



EDUSKUNNAN KANSLIAN TOIMINTAKERTOMUS

2007





Pääsihteerin katsaus vuoteen 2007	3
Eduskunnan kansliatoimikunta	6
Lainsäädäntötyö vuoden 2007 valtiopäivillä	7
Yleistä	7
Valtiopäivien kokoonpano ja toiminta	8
Puhemiesneuvoston toiminta	8
Valtiopäivillä käsitellyt asiat	10
Valiokuntatyö	14
Yleistä	14
Kokoukset, mietinnöt ja lausunnot	15
Euroopan unionin asiat	17
Matkat	18
Eduskunnan kansainvälinen toiminta	19
Puhemieskonferenssit	19
Vierailut	19
Kansainväliset järjestöt	20
Muu kansainvälinen yhteistyö	25
Eduskunnan tiedotus	26
Vierailijamäärä kasvoi	26
Nuoria aktivoitiin äänestämään	27
Verkkouudistus sai hyvän vastaanoton	27
Mediakoulutusta uusille edustajille	27
Viestintä- ja tietopalvelustrategiat valmisteilla	28
Turvallisuus	29
Eduskuntauudistuksen 100-vuotisjuhlallisuudet	30
Organisaatio, talous ja henkilöstö	32
Eduskunnan kanslian organisaatio ja tehtävät	32
Eduskunnan taloudenhoito	34
Henkilöstö	36
Kiinteistöt ja toimitilat	36
Tietohallinto	37
Eduskunnan tilinpäätös vuodelta 2007	38

Yksityiskohta taiteilija Tuula Närhisen "Xyloteekki" -teoksesta, joka on sijoitettu Pikkuparlamentin kokoushuoneisiin. Taideteos paljastettiin 7.2.2007.

Kannen kuva:
Kesäkuun alussa Eduskuntatalon portaita koristi taiteilija Kaisa Salmen kymmenistä tuhansista gerberoista koostuva kukka-asetelma.

Vuoden 2007 eduskuntavaalit eli 100-vuotisjuhlavaalit toimitettiin 18.3.2007. Tuolloin valitussa 35. eduskunnassa oli ennätysmäärä naiskansanedustajia (84) ja ensikertalaisten edustajien määrä kohosi 61:een, minkä lisäksi myös eduskuntaan uuden tulemisen tehneitä aiemmin edustajana toimineita palasi eduskuntaan yksitoista. Äänestysprosentti laski vuoden 2003 69,7 prosentista 67,9 prosenttiin, kun sata vuotta aikaisemmin toimitetuissa ensimmäisissä yksikamarivaaleissa oli jo sentään päästy 70,7 prosenttiin.

Vuoden 2006 lopussa säädettiin eduskunnan työjärjestykseen muutos, jonka mukaan eduskunta voi puhemiesneuvoston ehdotuksesta asettaa valiokunnan uudelleen valtioneuvoston tultua nimitetyksi eduskuntavaalien jälkeen. Näin oli mahdollista uudistaa eduskunnan järjestäytymismenettelyjä vaalien jälkeen ja siirtyä käytäntöön, jossa valiokuntia ja kansliatoimikuntaa lukuun ottamatta muut vaalikauden vaihteessa valittavat toimielimet valittiin pääsääntöisesti vasta uuden hallituksen nimittämisen jälkeen.

Järjestäytymisen uutuus oli myös se, että eduskuntaryhmät sopivat valitsevansa valiokuntien ja muiden toimielinten puheenjohtajuudet käytännössä ryhmien suuruusjärjestyksessä. Menettely johti siihen, että kuuden valiokunnan puheenjohtajuus on nyt eri eduskuntaryhmän edustajan hallussa kuin edellisellä vaalikaudella, niiden joukossa ensi kerran vuosikymmeniin myös ulkoasiainvaliokunnan ja sosiaali- ja terveysvaliokunnan puheenjohtajuudet.



Hallituksen muodostaminen käynnistyi eduskunnassa heti vaalien jälkeen maaliskuussa, ja uusi hallitus voitiin nimittää jo 19.4.2007. Kevätistuntokaudella 2007 täysistuntokeskustelut painottuivat ajankohtaisiin aiheisiin, kuten valtioneuvoston heti nimittämisensä jälkeen antamaan tiedonantoon hallitusohjelmasta sekä valtioneuvoston selontekoon valtiontalouden tarkistetuista kehyksistä vuosille 2008–2011.

Syysistuntokaudella keskityttiin vuoden 2008 talousarvioon sekä budjettiin liittyvän lainsäädännön käsittelyyn. Syysistuntokaudella hyväksyttyjä merkittäviä lainsäädäntöhankkeita olivat myös perintö- ja lahjaverolain muutokset, valtionyhtiöomistusta ja omistajaohjausta

koskeva laki sekä asevelvollisuuslaki ja siviilipalveluslaki. Uuden työ- ja elinkeinoministeriön perustamista koskeva lainsäädäntöpaketti käsiteltiin joutuisasti, ja uusi ministeriö sai edellytykset aloittaa toimintansa vuoden 2008 alusta. Suurta julkisuutta syysistuntokaudella sai puolestaan hallituksen esitys laiksi potilasturvallisuuden varmistamisesta terveydenhuollon työtaistelun aikana senkin takia, että lakihankkeen valiokuntavalmistelu suoritettiin eduskunnassa yhden viikonlopun aikana.

Valtiontalouden parlamentaarisen valvonnan uudelleenorganisointi saatettiin päätökseen keväistuntokaudella. Uusi eduskunta hyväksyi valtiontilintarkastajat korvaavan tarkastusvaliokunnan perustamista tarkoittavan perustuslain muutoksen, ja tarkastusvaliokunta perustettiin 1.6.2007 alkaen. Samalla päättyi vuodesta 1919 toimineiden valtiontilintarkastajien ja heidän kansliansa työ, ja kanslian henkilökunta siirtyi eduskunnan kanslian eri tehtäviin. Tarkastusvaliokunnalla on muista valiokunnista poiketen oikeus ottaa käsiteltäväkseen toimialaansa kuuluva asia sekä laatia siitä mietintö täysistunnolle. Uusi valiokunta on käytännössä aloittanut toimintansa syysistuntokauden alusta. On odotettavissa, että eduskunnan valtiontaloudellinen parlamentaarinen valvontanäkökulma saa valiokunnan työn myötä uutta terävyyttä.

Valiokuntien toimintaa kuvaavat määrälliset suoritteet eivät oleellisesti eroa edellisen vaali-

kauden alun eli vuoden 2003 valtiopäivien vastaavista luvuista. Valiokuntien kokouksia (777) oli vähemmän kuin edellisen vaalikauden alussa (814). Mietintöjä (168) ja lausuntoja (205) valmistui kuitenkin vähän enemmän kuin neljä vuotta sitten (162 ja 183).

Valiokuntien perusnormistoa, perustuslakia ja eduskunnan työjärjestystä täydentää ns. valiokuntaopas eli valiokuntien yleisohjeet. Valiokuntaoppaan ensimmäinen versio valmistui 1970-luvun loppupuolella, jonka jälkeen sitä on aika ajoin uudistettu ja täydennetty. Puhemiesneuvosto hyväksyi joulukuussa 2007 uusimman ohjeen valiokuntien yleisohjeiksi, jotka tulivat noudatettaviksi vuoden 2008 valtiopäivien alusta. Uusi opas koskee erikoisvaliokuntien lisäksi nyt myös suurta valiokuntaa. Merkittävä osa uuden oppaan tekstimuutoksista perustuu siihen, että eduskunnan työjärjestyksen säännöksiä asioiden valiokuntakäsittelystä muutettiin vuoden 2006 valtiopäivien alusta lukien. Valiokuntaoppaat ovat alusta alkaen merkittävästi yhtenäistäneet ja jämäköittäneet valiokuntatyötä.

Eduskunnan kansainvälinen toiminta jatkui vilkkaana. Eduskunnan valtuuskunnat osallistuivat kymmenen eri parlamentaarisen yhteistyöelimen toimintaan. Eduskunta järjesti kehitysmaiden parlamentaarikouluille tarkoitettuja koulutustilaisuuksia yhteistyössä Maailmanpankki-instituutin kanssa ja osallistui pankin

ja sen kanssa yhteistyössä toimivien muiden parlamenttien ja järjestöjen koulutustilaisuuksiin ulkomailla. Lokakuussa 2007 eduskunta myös järjesti parlamentarismia, hyvää hallintoa ja köyhyyden vähentämistä käsittelevän seminaarin, johon osallistui 24 parlamentaarikkoa ja virkamiestä kahdeksasta Afrikan maasta.

Eduskunnan tiedotusuudistuksen viime askeleena oli vuonna 2007 opastettujen vierailujen uudistaminen. Keskeistä tutustumiskäyneillä on nyt kansanedustajien tapaaminen sekä perehtyminen demokratiaan, eduskunnan toimintaan ja historiaan. Opastetuille vierailuille osallistui kertomusvuonna 35 500 vierasta, kun heitä vuonna 2006 oli 24 500.

Eduskuntavaalit lisäsivät tiedotusvälineiden ja kansalaisten kiinnostusta eduskunnan toimintaa kohtaan. Yhteistyössä oikeusministeriön kanssa toteutettiin 100-vuotisjuhla-vaaleihin liittynyt äänestyskampanja. Vaalien jälkeen sähköiset ja painetut eduskunta-aineistot uudistettiin rivakasti uuden eduskunnan mukaisiksi.

Eduskunnan turvallisuustoiminnassa olivat vuonna 2007 keskeisiä asioita peruskorjaussuunnitteluun liittyvät turvallisuusmäärittelyt ja Puhemiehenaukion portin valmistuminen. Turvallisuuden kehittäminen jatkui määrätietoisen prosessina ohjenuoranaan avoimen pohjoismaisen kansanvallan kunnioittaminen. Virkamiestyönä valmisteltiin esitys turvatoimi-

laiksi, jolla luodaan säädöspohja eduskunnassa tarvittaville turvallisuustoimille.

Eduskunnan kiinteistöjen peruskorjaus, jota on valmisteltu jo usean vuoden ajan, alkoi päärakennuksen keittiön korjauksella sekä ruokasalin ja kahvilan kunnostuksilla. Peruskorjaustyön arvioidaan kestävän kaikkiaan noin kahdeksan vuotta.

Lokakuussa 2007 kansliatoimikunta päätti aloittaa hallinnon kehittämishankkeen, jolla konsulttitoimiston tukemana selvitetään eduskunnan hallinnon kehittämistarpeita ja -tapoja.

Eduskunnan 100-vuotisjuhlallisuuudet jatkuivat ja myös päättyivät kertomusvuonna. Toinen kotimaisesti painottunut 100-vuotisjuhlaistunto pidettiin 23.5.2007, jolloin tuli kuluneeksi sata vuotta yksikamarisen eduskunnan ensimmäisestä täysistunnosta. Juhlaistuntoon osallistui yli 300 entistä kansanedustajaa, sotiemme veteraaneja sekä nais- ja nuorisojärjestöjen edustajia. Suomen itsenäisyyden 90-vuotisjuhlan kunniaksi eduskunnassa pidettiin lisäksi 5.12.2007 juhlaistunto, jonka aiheena oli "Itsenäinen Suomi matkalla 100 vuoden ikään".

Seppo Tiitinen

EDUSKUNNAN KANSLIATOIMIKUNTA

Eduskunnan kansliatoimikunta johtaa, valvoo ja kehittää eduskunnan hallintoa ja taloudenhoitoa. Se nimittää pääsihteeriä lukuun ottamatta eduskunnan kanslian keskeiset virkamiehet ja ratkaisee eduskunnan hallintoa ja taloudenpitoa koskevat merkittävät asiat.

Kansliatoimikuntaan kuuluvat puhemies ja varapuhemiehet sekä neljä eduskunnan vaalikauden alussa keskuudestaan valitsemaa jäsentä ja neljä varajäsentä. Vaalien jälkeen valitun kansliatoimikunnan kokoonpanossa

tapahtui muutoksia vuoden 2007 aikana. Vuoden lopussa kansliatoimikuntaan kuuluivat puhemies Sauli Niinistö, I varapuhemies Seppo Kääriäinen, II varapuhemies Johannes Koskinen sekä kansanedustajat Tuomo Hänninen (kesk.), Merja Kyllönen (vas.), Petteri Orpo (kok.) ja Heli Paasio (sd.). Varajäseniä olivat Kari Kärkkäinen (krist.), Mikaela Nylander (r.), Erkki Pulliainen (vihr.) ja Pirkko Ruohonen-Lerner (ps.).

Kansliatoimikunta kokoontuu istuntokautena yleensä torstaisin kahden viikon välein.



Kansliatoimikunta kokoontuu joka toinen viikko puhemiesneuvoston huoneessa.

Kuvassa ylärivissä vasemmalta kansanedustajat Mikaela Nylander, Heli Paasio, Erkki Pulliainen, Tuomo Hänninen, Pirkko Ruohonen-Lerner ja Petteri Orpo. Edessä istuvat I varapuhemies Seppo Kääriäinen (vasemmalla), puhemies Sauli Niinistö ja II varapuhemies Johannes Koskinen. Kuvasta puuttuvat kansanedustajat Merja Kyllönen ja Kari Kärkkäinen.



LAINSÄÄDÄNTÖTYÖ VUODEN 2007 VALTIOPÄIVILLÄ

Yleistä

Vuoden 2007 valtiopäivät olivat vaalikauden ensimmäiset. Valtiopäivillä käsiteltävien asioiden määrä oli näin tavanomaista pienempi hallituksen vasta aloitettua työnsä. Valtiopäivillä vireillepannut asiat on esitetty jäljempänä olevassa taulukossa (EU-asioiden tarkempia lukumäärätietoja ja niiden roolia eduskuntatyössä käsitellään luvussa Valiokuntatyö).

Puhemiesneuvoston ehdotuksesta uudistettu eduskuntatyötä koskeva poissaolojen ilmoitus- ja lupamenettely otettiin käyttöön vaalikauden alusta. Poissaolojen virallisseuran-

nasta sekä lupamenettelystä luovuttiin ja poissaolokysymykset siirrettiin aiempaa selvemmin edustajan harkintaan ja vastuulle. Täysistunnon alkaessa toimitettava nimenhuuto säilyi uudistuksessa, ja täysistunnon pöytäkirjaan merkitään poissaololistan ohella tiedot edustajista, jotka ovat poissa eduskuntatyöhön liittyvän tehtävän vuoksi tai sairauden taikka äitiys- tai isyysvapaan takia. Poissaolot tilastoidaan edelleen, ja nämä tiedot ovat saatavilla eduskunnan verkkosivuilla. Uudesta poissaolojärjestelmästä saadut kokemukset ovat hyviä ja tavoite poissaoloasioiden roolin vähentämisestä eduskuntatyössä saavutettiin.

Kansanedustajat onnittelevat Matti Vanhasta sen jälkeen, kun Vanhanen oli valittu pääministeriksi täysistunnossa 17.4.2007.





Valtiopäivien kokoonpano ja toiminta

Maaliskuun 18. päivänä 2007 toimitettujen eduskuntavaalien jälkeen vaalikauden ensimmäisten valtiopäivien avajaiset pidettiin 28.3.2007. Valtiopäivien avajaisopperana nähtiin Aulis Sallisen "Punainen viiva" Kansallisoopperassa. Valtiopäivien viimeinen täysistunto pidettiin perjantaina 21.12.2007.

Eduskuntaryhmät järjestäytyivät eduskunnan kokoonnuttua seuraavasti:

- Keskustan eduskuntaryhmä 51 edustajaa
- Kansallisen kokoomuksen eduskuntaryhmä 50 edustajaa
- Sosialidemokraattinen eduskuntaryhmä 45 edustajaa
- Vasemmistoliiton eduskuntaryhmä 17 edustajaa
- Vihreä eduskuntaryhmä 15 edustajaa
- Ruotsalainen eduskuntaryhmä 10 edustajaa
- Kristillisdemokraattinen eduskuntaryhmä 7 edustajaa ja
- Perussuomalaisten eduskuntaryhmä 5 edustajaa.

Eduskunta kokoontui vaalien jälkeen ensimmäiseen täysistuntoon tiistaina 27.3.2007. Iältään vanhimpana eduskunnan jäsenenä kansanedustaja Claes Andersson (vas.) johti ensimmäisessä täysistunnossa puhetta, kunnes eduskunta valitsi keskuudestaan puhemiehen ja kaksi varapuhemie-

hemiestä. Eduskunnan puhemieheksi valittiin edustaja Timo Kalli (kesk.), ensimmäiseksi varapuhemieheksi edustaja Ilkka Kanerva (kok.) ja toiseksi varapuhemieheksi edustaja Johannes Koskinen (sd.). Matti Vanhasen II hallituksen tultua nimitetyksi 19.4.2007 puhemies Kalli ja ensimmäinen varapuhemies Kanerva pyysivät vapautusta tehtävistään. Puhemieheksi valittiin 24.4.2007 edustaja Sauli Niinistö (kok.) ja ensimmäiseksi varapuhemieheksi edustaja Seppo Kääriäinen (kesk.). Toisena varapuhemiehenä jatkoi Johannes Koskinen.

Eduskunnan kokoonpano muuttui valtiopäivien aikana siten, että edustaja Tuula Haataiselle (sd.) myönnettiin hänen pyynnöstään vapautus edustajantoimesta 11.9.2007 alkaen, kun hän oli tullut valituksi Helsingin kaupungin sivistys- ja henkilöstöasiain apulaiskaupunginjohtajaksi. Hänen tilalleen eduskuntaan tuli oikeustieteen lisensiaatti Jacob Söderman (sd.), joka ryhtyi hoitamaan edustajantointaan 12.9.2007.

Kevätistuntokaudella 28.3.–20.6.2007 pidettiin 43 täysistuntoa. Syysistuntokaudella 11.9.–21.12.2007 täysistuntoja oli 58. Täysistunnot kestivät yhteensä 356 tuntia, ja istuntopäivien lukumäärä oli 100. Suullisia kyselytunteja oli 19.

Puhemiesneuvoston toiminta

Puhemiesneuvosto on eduskunnan lainsäädäntötyötä ohjaava ja suunnitteleva, puhemiehen johdolla toimiva toimielin, jonka jäseninä ovat puhemiehen lisäksi varapuhemiehet ja valio-

Apulaisoikeuskanslerin sijainen Nils Wirtanen (vasemmalla) ja apulaisoikeuskansleri Jaakko Jonkka (toinen vasemmalta) tarkastivat uusien ja uudelleen valittujen kansanedustajien valtakirjat 26.3.2007.

kuntien puheenjohtajat. Puhemiesneuvosto kokoontuu aina niinä päivinä, jolloin eduskunnalla on täysistunto. Kokouksessa esitellään kunkin päivän täysistunnon päiväjärjestys, hyväksytään ehdotukset asioiden lähettämisestä valiokuntiin sekä ehdotukset valmistuneiden mietintöjen pöydällepanoista. Puhemiesneuvosto tekee päätökset myös asioiden käsittelyssä noudatettavista menettelytavoista sekä hyväksyy eduskuntatyön pohjana olevat täysistunto-suunnitelmat. Puhemiesneuvosto kokoontui vuoden 2007 valtiopäivien aikana 89 kertaa. Lisäksi puhemiesneuvosto järjesti 20.11.2007 puhemiesneuvoston iltakoulun. Tilaisuuden asialistalla oli eduskuntatyöhön laajalti liittyviä aiheita, kuten eduskuntatyön aikataulut, suunnitelmallisuus ja ennakoitavuus, täysistuntojen keskustelukulttuurin kehittäminen sekä eduskuntatyön poliittinen johtaminen. Iltakoulun



antia pidettiin hyvänä ja käytäntöä tultaneen jatkamaan vaalikauden kuluessa.

Puhemiesneuvoston kokoonpanoon kuuluivat valtiopäivien lopussa puhemies Sauli Niinistö, varapuhemiehet Seppo Kääriäinen ja Johannes Koskinen sekä valiokuntien puheenjohtajat Erkki Tuomioja (SuV), Kimmo Sasi (PeV), Pertti Salolainen (UaV), Hannes Manninen (VaV), Matti Ahde (TrV), Tapani

Puhemiehet istuntosalin korokkeella: II varapuhemies Johannes Koskinen (vasemmalla), puhemies Sauli Niinistö (keskellä) ja I varapuhemies Seppo Kääriäinen (oikealla).

Vireillepannut asiat valtiopäivittäin	2003	2004	2005	2006	2007
Hallituksen esitykset (HE)	181	282	232	280	181
Valtioneuvoston selonteot (VNS)	5	8	6	8	3
Valtioneuvoston tiedonannot (VNT)	2				1
Välikysymykset (VK)	3	4	5	7	1
Pääministerin ilmoitukset (PI)	3	3	3	4	4
Unioniasiat (U)	70	79	53	80	52
Lakialoitteet (LA)	166	152	161	186	145
Toimenpideoitteet (TPA)	97	118	118	167	64
Talousarvioaloitteet (TAA)	908	1069	1269	1580	1069
Lisätalousarvioaloitteet (LTA)	65	58	69	126	40
Kirjalliset kysymykset (KK)	723	1068	1101	1206	637



Tölli (HaV), Heidi Hautala (LaV), Martti Korhonen (LiV), Jari Leppä (MmV), Juha Korkeaoja (PuV), Raija Vahasalo (SiV), Juha Rehula (StV), Jouko Skinnari (TaV), Marja Tiura (TuV), Arto Satonen (TyV) ja Susanna Huovinen (YmV).

Keskuskanslian sihteeristö toimii useimpien puhemiesneuvostossa käsiteltävien asioiden, kuten täysistuntosuunnitelmien, menettelytapasioiden ja puhemiesneuvoston ehdotusten valmistelijana.

Valtiopäivillä käsitellyt asiat

Hallituksen esitykset ja muut vireilletuloasiakirjat

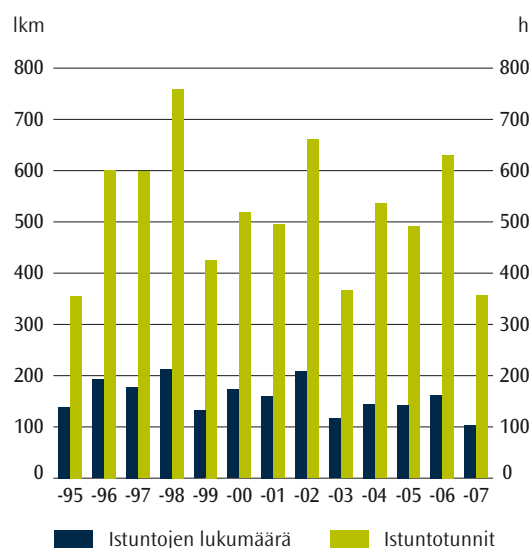
Valtiopäivien aikana annettiin 179 hallituksen esitystä sekä jatkettiin edellisen vaalikauden lopulla tehdyn päätöksen mukaisesti kolmen kansainvälisiä asioita koskevan hallituksen esityksen käsittelyä. Kaikkiaan valtiopäivillä käsiteltiin loppuun 182 hallituksen esitystä. Näistä hyväksyttiin 152, joista lepäämään jätettyjä lakiehdotuksia oli kaksi. Hallitus peruutti kaksi esitystä.

Kevätistuntokaudella käsitellyistä hallituksen esityksistä on syytä mainita lepäämässä ollut perustuslain muutos, jolla vahvistettiin valtiontalouden parlamentaarista valvontaa perustamalla eduskuntaan uusi tarkastusvaliokunta. Samoin yhden käsittelyn asiana hyväksyttiin lepäämässä ollut perustuslain muutos, jonka mukaan on mahdollista säätää kansalaisen luovuttamisesta tai siirtämisestä vastoin tämän

tahtoa toiseen maahan rikoksen johdosta, oikeudenkäyntiä varten sekä lapsen huoltoa tai hoitoa koskevan päätöksen täytäntöön panemiseksi. Perustuslain sanamuoto muutettiin näin vastaamaan täsmällisemmin Suomen kansainvälisiä velvoitteita ja Euroopan yhteisön oikeutta.

Eduskunnan 100-vuotisjuhlaistunnossa hyväksyttiin laki eräiden naisjärjestöjen valtionavusta. Lain mukaan sukupuolten välistä tasa-arvoa ja yhteiskunnallista vaikuttamista edistävien naisjärjestöjen (Naisjärjestöjen Keskusliitto - Kvinnoorganisationernas Cent-

Täysistuntojen lukumäärä ja istuntojen kokonaiskesto tunteina valtiopäivillä 1995–2007



Hallitustunnustelut alkoivat eduskunnassa 29.3.2007 eduskuntaryhmien tapaamisella puhemiehen edustustilassa. Hallituksen muodostivat 19.4.2007 keskusta, kokoomus, vihreät ja RKP.

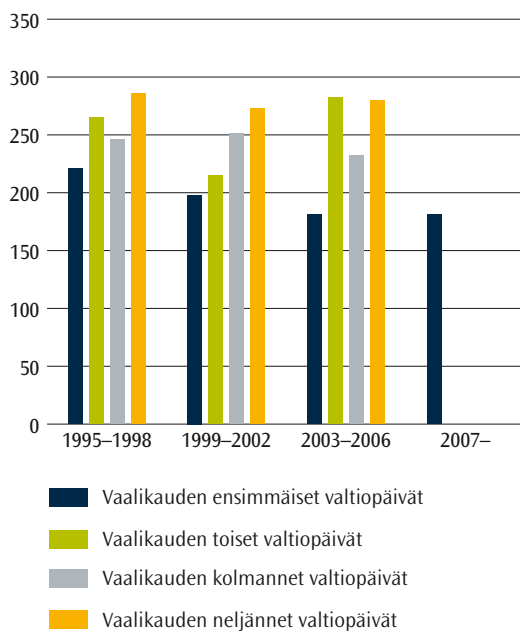
ralförbund ry ja Naisjärjestöt yhteistyössä - Kvinnoorganisationer i Samarbete NYTKIS ry) toimintaa varten otetaan vuosittain valtion talousarvioon määräraha. Kevätistuntokaudella käsiteltiin lisäksi poliisin hallinnosta annetun lain muutos, jonka myötä lakkautettiin poliisin tietohallintokeskus ja sen tilalle perustettiin koko sisäasiainhallintoa palveleva hallinnon tietotekniikkakeskus.

Syysistuntokaudella käsiteltiin muun muassa kokonaan uusi asevelvollisuuslaki ja siviilipalveluslaki. Asevelvollisuuslaki päätti maanpuo-

lustukseen liittyvän lainsäädäntöuudistuksen, johon kuuluivat muun muassa puolustusvoimista annettu laki, siviilipalveluslaki ja laki vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta. Siviilipalvelusaikaa lyhennettiin ja siviilipalvelushakemus hyväksytään nyt ilman vakaumuksentutkintaa.

Uutta työ- ja elinkeinoministeriötä koskeva lainsäädäntökokonaisuus herätti vilkasta keskustelua. Esitys saatiin kuitenkin käsiteltyä joutuisasti niin, että uusi ministeriö saattoi aloittaa vuoden vaihteessa. Uudistuksessa lakkautetun työministeriön politiikkaosaston maahanmuuttopolitiikan

Hallituksen esitykset vaalikausittain 1995–2007



Kirjalliset kysymykset vaalikausittain 1995–2007





yksikkö sekä toimeenpano-osaston maahanmuutto- ja työlupa-asoiden yksikkö samoin kuin vähemmistövaltuutetun toimisto ja syrjintälautakunta siirtyivät sisäasiainministeriöön.

Perintö- ja lahjaverolain muuttaminen nosti laajan veropoliittisen keskustelun. Uudistuksessa korotettiin perintöverotettavan osuuden alarajaa 3 400 eurosta 20 000 euroon. Selvästi korotettiin myös puoliso vähennystä ja alaikäisyys vähennystä. Laajaa alkoholipoliittisen keskustelun herätti alkoholi- ja alkoholijuomaverosta annetun lain muutos, jolla alkoholijuomien verotusta korotettiin keskimäärin 11,5 prosenttia. Runsasta ja laaja-alaista keskustelua valtion omistajapolitiikasta kirvoitti ehdotus laiksi valtion yhtiöomistuksesta ja omistajaohjauksesta. Laissa määritellään toimivaltasuhteet lainsäädäntövaltaa käyttävän eduskunnan ja toimeenpanovaltaa käyttävän valtioneuvoston kesken sekä linjataan yleisellä tasolla kansallisarallisuuden hoitoa ja siitä luopumista koskevia periaatteita. Vilkasta keskustelua herättivät samoin ajoneuvoverolakia ja autoverolakia koskevat esitykset. Uudistuksen myötä henkilöautojen perusvero määräytyy auton hiilidioksidipäästöjen perusteella. Syysistuntokaudella hyväksyttiin myös vuorotteluvapaalain voimaolon jatkaminen vuoden 2009 loppuun.

Kestoltaan pitkän ja laajan, perusoikeuksia sivuavan keskustelun niin julkisuudessa kuin eduskunnassakin herätti hallituksen esitys laiksi potilasturvallisuuden varmistamisesta terveydenhuollon työtaistelun aikana. Laissa ehdotettiin säädettäväksi terveydenhuollon

ammattihenkilöiden potilasturvatyöstä Tehy ry:n työtaistelun aikana. Lain mukaan lääninhallitus olisi voinut erityistilanteissa, joissa potilaiden henki tai terveys vaarantuu vakavasti työtaistelun aiheuttaman henkilöstövajauksen vuoksi, määrätä terveydenhuollon ammattihenkilön potilasturvatyöhön kunnalliseen terveydenhuollon toimintayksikköön. Lain vaikutuksia ja sääntelyn oikeutusta tarkasteltiin varsin pitkään ja syvällisesti lukuisissa puheenvuoroissa marraskuisen perjantai-illan kuluessa. Lain soveltaminen oli sidottu lain 1 §:ssä tarkoitetun työtaistelun alkamiseen. Työtaistelun osapuolet saavuttivat sovinnon ennen kuin lakia ehdittiin soveltaa.

Vuoden 2008 talousarvioesitys annettiin eduskunnalle 13.9.2007 ja sen lähete keskustelu käytiin 13.–19.9.2007. Talousarvioesityksen palaute keskustelu käytiin 17.–21.12.2007. Talousarvioesitykseen liittyviä hallituksen esityksiä (budjettilakeja) annettiin yhteensä 47. Edustajat jättivät kaikkiaan 1 069 talousarvioaloitetta, joista hyväksyttiin 7 ja hylättiin 1 062. Budjetin palaute keskustelussa jatkettiin edellisillä valtiopäivillä uudistettua käytäntöä, jossa jokaisen pääluokan käsittelyn ajankohta määriteltiin ennakolta. Näin voitiin varmistaa pääluokan käsittelystä kiinnostuneiden edustajien ja hallituksen vastuuministereiden läsnäolo.

Hallitus antoi vuoden 2007 valtiopäivillä neljä lisätalousarvioesitystä ja yhden niitä täydentävän esityksen. Niiden yhteydessä käsiteltiin 40 lisätalousarvioaloitetta, jotka kaikki hylättiin.

Valtiopäivien avauskeskustelu käytiin 20.4.2007 valtioneuvoston tiedonannon pohjalta. Valtioneuvosto antoi vuonna 2007 eduskunnalle kolme selontekoa. Valtioneuvoston selonteko valtiontalouden tarkistetuista kehyksistä vuosille 2008–2011 käsiteltiin kevätistuntokaudella. Syysistuntokaudella käsiteltiin valtioneuvoston selonteko Suomen osallistumisesta Afganistanin ISAF-operaatioon, Suomen osallistumisesta EU:n sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon Tšadissa ja Keski-Afrikan tasavallassa sekä sotilasosaston asettamisesta korkeaan valmiuteen osana Ruotsin, Suomen, Viron, Irlannin ja Norjan muodostaman EU:n taisteluosaston valmiusvuoroa 1.1.–30.6.2008. Valtioneuvoston hätäkeskusuudistuksesta 2007 antaman selonteon käsittely aloitettiin syysistuntokaudella, ja käsittelyä päätettiin jatkaa seuraavilla valtiopäivillä.

Syysistuntokaudella käsiteltiin kaikkiaan neljä pääministerin ilmoitusta. Niistä ensimmäinen koski hallitusten välisen Lissabonin konferenssin tuloksia. Pääministerin toinen ilmoitus käsitteli ilmastonmuutosta koskevan kansainvälisen sopimusprosessin etenemistä. Pääministeri antoi Tehyn työtaistelu-uhkan johdosta lisäksi ilmoituksen potilasturvallisuuden varmistamisesta terveydenhuollon mahdollisen työtaistelun aikana. Vuotta 2008 koskevan talousarvion palautekeskustelun yhteydessä käsiteltiin valtiovarainministeri Jyrki Kataisen esittelystä pääministerin ilmoitus vakausohjelman tarkistuksesta ja talouspolitiikan haasteista.

Eduskunnalle annettiin valtioneuvoston ja eduskunnan asettamien tai eduskunnan yhteydessä olevien toimielinten toimista kaikkiaan 16 kertomusta.

Edustajien vireille saattamat asiat

Hallitus vastasi vuonna 2007 yhteen välikysymykseen. Kysymys koski hoidon laadun ja ammattitaitoisen työvoiman turvaamista (ed. Tarja Filatov ym. 28.1.2007).

Kirjallisia kysymyksiä valtioneuvoston vastattavaksi jätettiin 637. Suullisella kyselytunnilla käsiteltiin kaikkiaan 124 asiaa. Kansanedustajat jättivät kertomusvuonna yhteensä 9 keskustelualoitetta, joiden pohjalta käytiin 4 ajankohtaista keskustelua. Metsäteollisuuden toimintaedellytysten turvaaminen Suomessa oli aiheena 13.6.2007 käydyssä ajankohtaista keskustelussa. Koulutuksen ja tutkimuksen kehittämisestä keskusteltiin täysistunnossa 10.10.2007 ja Suomen kehityspolitiikan painopisteistä 14.11.2007. Suomen itsenäisyyden 90-vuotisjuhlan kunniaksi järjestettiin 5.12.2007 juhlaistunto, joka toteutettiin ajankohtaista keskusteluna. Keskustelun aiheena oli ”Itsenäinen Suomi matkalla 100 vuoden ikään”.

Lakialoitteita kansanedustajat jättivät yhteensä 145. Valtiopäivien loppuun mennessä lakialoitteista hyväksyttiin 1 ja hylättiin 22. Toimenpidealoitteita edustajat tekivät 64. Toimenpidealoitteista hylättiin 8 ja 56 aloitteen käsittely on kesken.

Yleistä

Tämän 35. eduskunnan ensimmäisien valtiopäivien kevätistuntokausi sujui valiokunnissa pääosin järjestäytymisen ja valiokuntatyöhön perehtymisen merkeissä. Järjestäytymiseen sisältyi tällä kertaa uutuuksia. Valiokunnat valittiin vaalien jälkeen 3. huhtikuuta, mutta kukin valiokunta nyt ensi kertaa yhdeltä ehdokaslistalta. Lopulta valiokuntien järjestäytyminen toteutui kaksivaiheisesti, kun nojaututtiin vuoden 2006 lopussa säädettyyn työjärjestyksen muutokseen. Sen nojalla puhe- miesneuvoston ehdotuksesta muun muassa valiokunnat asetettiin uudelleen pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen nimittämisen johdosta. Nämä valiokuntien vaalit toimitettiin 3. toukokuuta.

Uusi tarkastusvaliokunta valittiin 1. kesäkuuta, samana päivänä, kun perustuslain muu-

tos valiokunnan perustamisesta tuli voimaan. Uuden valiokunnan työ pääsi varsinaisesti käyntiin syysistuntoaudella, jolloin se laati ensimmäiset mietintönsä valtion tilinpäätös- kertomuksesta ja valtiontalouden tarkastusviraston vuoden 2006 toimintakertomuksesta.

Uutta järjestäytymisessä oli myös se, että eduskuntaryhmät sopivat valitsevansa, käytännössä ryhmien suuruusjärjestyksessä, valiokuntien puheenjohtajuudet. Tämä johti muun muassa siihen, että kuuden valiokunnan puheenjohtajuus kuuluu nyt eri eduskuntaryhmälle kuin edellisessä eduskunnassa. Erikoisuutena mainittakoon, että ulkoasiainvaliokunnan puheenjohtaja on ensimmäisen kerran sitten vuoden 1931 valtiopäivien muusta kuin sosia- lidemokraattisesta ryhmästä. Valiokuntien 16 puheenjohtajasta 12 ei ole ollut aiemmin valiokunnan puheenjohtajana, mutta heistäkin viisi on toiminut jossakin vaiheessa valtioneuvoston

Eduskuntaan perustettiin keväällä 2007 uusi valiokunta. Tarkastusvaliokunnan tehtävänä on valtiontalouden parlamentaarinen valvonta.



jäsenenä. Kaiken kaikkiaan yhdeksällä puheenjohtajalla on ministerikokemusta.

Puhemiesneuvosto hyväksyi 11. joulukuuta valiokuntien yleisohjeet eli niin sanotun valiokuntaoppaan, jota aletaan noudattaa vuoden 2008 valtiopäivien alusta. Uusi opas korvasi perustuslakiuudistuksen johdosta vuonna 2000 ajantasaistetun väliaikaisoppaan, joka pohjautui 1990-luvulla hyväksyttyyn oppaaseen.

Kokoukset, mietinnöt ja lausunnot

Valiokunnilla oli kokouksia hieman vähemmän (777) kuin edellisen vaalikauden alussa vuoden 2003 valtiopäivillä (814). Mietintöjä ja lausuntoja valmistui kuitenkin vähän enemmän (373) kuin neljä vuotta sitten (345). Vastaavat luvut olivat luonnollisesti huomattavasti suuremmat, jopa kaksinkertaiset edellisenä kertomusvuonna, edellisen vaalikauden päättäneillä vuoden 2006 valtiopäivillä. Silloin kokouksia oli 1 502, ja mietintöjä ja lausuntoja valmistui 796.

Asiat käsitellään valmistelevasti jossakin valiokunnassa ennen kuin niistä päätetään eduskunnan täysistunnossa. Asian täysistuntokäsittely pohjautuu yhden valiokunnan laatimaan mietintöön. Erikoisvaliokunnista valmistui 168 mietintöä täysistuntokäsittelyä varten. Täysistunto päätti nämä kaikki asiat erikoisvaliokunnan ehdotuksen mukaisesti. Mietintöjen määrä oli samaa suuruusluokkaa kuin edellisen vaalikauden ensimmäisillä valtiopäivillä (162), mutta vuoden 2006 valtiopäiviä oleellisesti pienempi (361).

Eniten mietintöjä valmistui, kuten edellisinäkin vuosina, valtiovarainvaliokunnasta ja sosiaali- ja terveysvaliokunnasta.

Valiokuntatyön päättyessä vuoden 2007 valtiopäivillä valiokuntiin jäi vireille yhdeksän hallituksen esitystä sekä yksi kertomus ja yksi valtioneuvoston selonteko. Valtiopäivien päättyessä valiokuntiin oli vielä lähettämättä 18 hallituksen esitystä, joten valiokunnissa oli kohtalaisesti asioita käsiteltävänä heti vuoden 2008 valtiopäivien alusta lukien.

Erikoisvaliokunnat antavat lausuntoja toisille erikoisvaliokunnille ja lisäksi Euroopan unionin asioissa suurelle valiokunnalle. Suuri valiokunta puolestaan voi antaa tällaisista asioista lausunnon valtioneuvostolle.

Erikoisvaliokunnat saattavat ottaa asioita esille omastakin aloitteesta (niin sanotut O-asiat), pyytää tällaisista kysymyksistä selvityksiä valtioneuvostolta tai asianomaiselta ministeriöltä ja antaa selvitysten johdosta niille lausuntoja (niin sanotut MINS-asiat). Erikoisvaliokunnissa oli esillä useita niiden pyytämiin selvityksiin perustuvia asioita, joiden käsittely ei kuitenkaan yleensä johtanut lausunnon antamiseen. Nämä asiat koskevat erilaisia ajankohtaisia kysymyksiä. Monessa erikoisvaliokunnassa on käytäntönä, että asianomaisen ministeriön edustaja käy etukäteen valiokunnan kokouksessa tekemässä selkoa Euroopan unionin neuvostossa esille tulevista, valiokuntaa koskevista asioista.

Lisäksi ulkoasiainvaliokunnalla on erityinen selvityksensaahtioikeus lausuntomahdolli-

suuksineen sekä EU:n että Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan asioista. Valiokunta käsitteli valtioneuvoston antamien selvitysten pohjalta 34 tällaista UTP-asiaa, joista 14 koski Suomen yleistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Valiokunnan ainoa lausunto tällaisessa asiassa annettiin valtioneuvoston selvityksestä kehityspoliittisesta ohjelmasta 2007.

Valiokunnista valmistui valtiopäivien aikana 205 lausuntoa. Määrä on jonkin verran suurempi kuin edellisen vaalikauden ensimmäisillä

valtiopäivillä (183), mutta selvästi pienempi kuin edellisenä kertomusvuonna (435).

Lausuntojen suurin ryhmä on erikoisvaliokuntien suurelle valiokunnalle ja ulkoasiainvaliokunnalle Euroopan unionin asioissa antamat lausunnot (121). Niitä oli kaikista lausunnoista liki 60 prosenttia. EU:n asioissa annettujen lausuntojen suhteellinen osuus on ollut samaa suuruusluokkaa jo monien edellisten valtiopäivien ajan.

Valiokuntien vuoden 2007 valtiopäivillä pitämien kokousten sekä laatimien mietintöjen ja lausuntojen määrät olivat seuraavat:

2007 vp	Kokoukset	Mietinnöt	Lausunnot Yhteensä	ErV:lle TJ 32 ja 38 §	SuV/ UaV:lle EU:n asiat	VN/Min:lle PL 47, 96 ja 97 §
Suuri valiokunta (SuV)	37	0	1	0	0	1
Perustuslakivaliokunta (PeV)	54	8	23	18	4	1
Ulkoasiainvaliokunta (UaV)	62	12	4	2	1	1
Valtiovarainvaliokunta (VaV)	36	25	11	2	9	0
Tarkastusvaliokunta (TrV)	32	2	1	1	0	0
Hallintovaliokunta (HaV)	64	16	30	3	26	1
Lakivaliokunta (LaV)	47	10	16	3	12	1
Liikenne- ja viestintävaliokunta (LiV)	51	17	20	5	14	1
Maa- ja metsätalousvaliokunta (MmV)	54	10	17	3	14	0
Puolustusvaliokunta (PuV)	36	1	6	5	0	1
Sivistysvaliokunta (SiV)	55	13	12	4	8	0
Sosiaali- ja terveysvaliokunta (StV)	58	29	11	6	5	0
Talousvaliokunta (TaV)	63	12	20	5	15	0
Tulevaisuusvaliokunta (TuV)	27	0	5	3	2	0
Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta (TyV)	54	9	10	8	2	0
Ympäristövaliokunta (YmV)	47	4	18	9	9	0
Yhteensä	777	168	205	77	121	7



Eniten lausuntoja antoivat perustuslakivaliokunta, jolle kuuluu asioiden eduskuntakäsittelyssä erityinen perustuslainmukaisuuden valvontatehtävä, sekä hallintovaliokunta, liikenne- ja viestintävaliokunta ja talousvaliokunta. Erikoisvaliokunnista perustuslakivaliokunnan ohella ainoastaan tarkastusvaliokunta, puolustusvaliokunta, sosiaali- ja terveysvaliokunta, tulevaisuusvaliokunta sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunta laativat enemmän lausuntoja kansallisissa asioissa kuin EU:n asioissa. Eniten lausuntoja unionin asioissa antoivat hallintovaliokunta, lakivaliokunta, liikenne- ja viestintävaliokunta ja talousvaliokunta.

Valtiovarainvaliokunnan päätökset valmistellaan yleensä jossakin sen kahdeksasta jaostosta. Niillä oli kokouksia seuraavasti: hallinto- ja turvallisuusjaosto 39, verojaosto 38, sivistys- ja tiedejaosto 22, maatalousjaosto 23, liikennejaosto 23, kauppa- ja teollisuusjaosto 20, sosiaali- ja työjaosto 22 sekä asunto- ja ympäristöjaosto 19. Jaostoilla oli yhteensä 206 kokousta. Uuden tarkastusvaliokunnan perustamisen johdosta muodostettiin hallinto- ja tarkastusjaostosta sekä turvallisuus- ja puolustusjaostosta jo kertomusvuoden alussa hallinto- ja turvallisuusjaosto.

Euroopan unionin asiat

Uusina unionin asioina tuli suuressa valiokunnassa käsiteltäväksi 52 U-asiaa ja 137 E-asiaa. U-asiat ovat ehdotuksia säädöksiä, sopimuksiksi tai muiksi toimiksi, joista päätetään Euroopan unionissa ja jotka muutoin kuuluisi-

vat perustuslain nojalla eduskunnan toimivaltaan. E-asiat ovat valtioneuvoston selvityksiä Euroopan unionissa valmisteltavina olevista asioista. Edellisen vaalikauden ensimmäisten valtiopäivien vastaavat luvut olivat 70 ja 103 sekä vuoden 2006 valtiopäivien 75 ja 171.

Suuri valiokunta sai valtioneuvostolta selvityksiä 82 Euroopan unionin neuvoston kokouksesta; vuoden 2003 valtiopäivillä tällaisia selvityksiä oli 101 ja vuoden 2006 valtiopäivillä 124 neuvoston kokouksesta. Suuri valiokunta hyväksyi Euroopan unionin asioista 148 lausumaa ohjeeksi valtioneuvostolle. Lisäksi suuri valiokunta antoi valtioneuvostolle yhden lausunnon, joka koski Suomen kantoja EU:n perustuslakisopimusta koskeviin keskusteluihin Saksan puheenjohtajakaudella. Erikoisvaliokunnat antoivat suurelle valiokunnalle 121 lausuntoa U- ja E-asioista. Määrä on samaa suuruusluokkaa kuin edellisen vaalikauden ensimmäisillä valtiopäivillä (114), mutta selvästi pienempi kuin vuoden 2006 valtiopäivillä (244).

Suuren valiokunnan käsittelemien asioiden määrään heijastuivat eduskuntavaalien lisäksi syksyyn asti jatkuneet neuvottelut Euroopan unionin perussopimukset uudistavasta reformisopimuksesta, mikä vähensi unionin toimielinten aktiivisuutta muissa asioissa.

Koska asioiden käsittely Euroopan unionissa tyypillisesti jatkuu yksiä valtiopäiviä pidempään, suuressa valiokunnassa oli vireillä kaikkiaan noin 700 U- ja E-asiaa. Ne otettiin säännöllisesti käsiteltäviksi valiokunnassa valtioneuvoston esittämien jatkoselvitysten perusteella tai neu-

voston kokouksia koskevien selvitysten yhteydessä. Tämä asioiden kokonaisluku on pysynyt samana jo useita vuosia.

Ulkoasiainvaliokunnan käsittelemistä 34 UTP-asiasta 20 koski EU:n yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa.

Matkat

Lähes kaikki valiokunnat tekivät työskentelyn käynnistämiseen näin vaalikauden alussa perinteisesti kuuluvan tutustumismatkan jonnekin lähialueelle. Tällaisen matkan tarkoituksena on perehdyttää valiokunnan uusi kokoonpano valiokunnan asioihin ja myös tutustuttaa jäsenet toisiinsa. Kaksitoista ulkomaista tutustumismatkaa suuntautuivat Pietariin, Tallinnaan, Riikaan, Varsovaan, Tukholmaan (4), Osloon (2), Kööpenhaminaan sekä Brysseliin ja Luxembourgiin.

Lisäksi joidenkin valiokuntien valtuuskunnat tekivät opintomatkoja, minkä lisäksi yksittäisiä jäseniä osallistui valiokuntien edustajina erilaisiin ulkomaisiin seminaareihin ja kokouksiin (suluissa olevat luvut osoittavat matkaan osallistuneiden edustajien ja virkamiesten määrän). Useat valiokunnat tekivät varsinkin eduskunnan kesätaun aikana tutustumismatkoja kotimaisiin kohteisiin.

Valiokuntien matkoissa noudatettiin kanslia-toimikunnan 14. kesäkuuta käymän keskustelun pohjalta uusia periaatteita, jotka koskevat koko vaalikauden aikana tehtävien valtuuskuntamatkojen määrää, yksittäisten matkojen enimmäishintoja sekä matkakustannusten vuosittaista jakautumista erityyppisten matkojen kesken.

Valiokuntien valtuuskuntien matkat:

- Romania, Unkari (MmV, 9+1), Slovenia, Unkari (VaV:n puheenjohtajisto, 10+3), Wien (UaV, 8+2)
- New York, Washington (UaV, 8+2)
- Kiina, Intia (TaV, 9+1), Tokio, Soul, Hongkong (TuV, 9+1)

EU:hun liittyviä matkoja:

- Bryssel, uusien kansanedustajien tutustumismatkat (4 matkaa), UaV, PuV (2+2), Puhemies (+5+1), VaV (1+1), SuV (7+1, 6+1, 4+1), HaV (1+1), LaV (3+1), TrV (1+2)
- Berliini, PuV (1+1), HaV (1+1), UaV (6+2), MmV (1+1)
- Estoril, SuV (6+1), Lissabon, SuV (1+1), HaV (1+1), Puhemies (+1), UaV (1+1)
- Ljubljana, SuV (6+1)
- Perm, SuV (1+1)

Muita seminaari- ja kokousmatkoja:

- Ateena, TuV (1), Geneve, PeV (1+1), TyV (3+1), Haugesund, UaV (1+1), Makedonia, UaV (1), Malmö, UaV (1+1), Pariisi, TaV (1), Pau, YmV (1), Tallinna, PuV (17+3), Tartto, SuV (1), Travemünde, LiV, VaV, TyV, StV (21+3), Unkari, TuV (1)
- Nairobi, YmV (1)
- Bali, YmV (1+1), Hongkong, LaV (1), Soul, LiV (1), Tokio, SiV (1)

Puhemieskonferenssit

Pohjoismaiden puhemiesten vuotuinen kokous pidettiin elokuussa Upsalassa, minkä lisäksi pohjoismaiset puhemiehet tapasivat uudelleen Oslossa marraskuussa Pohjoismaiden neuvoston istunnon yhteydessä. Puhemiehet käsitelivät muun muassa Pohjoismaiden ja Baltian maiden puhemiesten niin sanottua NB8-yhteistyötä, jonka puitteissa kahdeksan maan puhemiehet vierailivat syksyllä Georgiassa. Vierailun tarkoituksena oli tukea demokraattisia instituutioita ja opposition asemaa. Puhemiehet päättivät jatkaa NB8-ryhmän vierailuvalmisteluja Moskovaan. Muille puhemiehille esiteltiin myös eduskunnan hallinnon kehittämishanketta.

Bratislavassa toukokuussa pidetyn EU-maiden kansallisten parlamenttien puhemiesten kokouksen keskeisin teema oli unionin perussopimus uudistus.

Vierailut

Noin viidenkymmenen maan parlamentin puhemiehet vierailivat Suomessa eduskunta-uudistuksen 100-vuotisjuhlallisuuksien yhteydessä vuonna 2006, joten vierailuvaihto oli vuonna 2007 poikkeuksellisen vähäistä. Ruotsin, Norjan, Tanskan, Islannin, Viron ja Liettuan parlamenttien puhemiehet vierailivat heinäkuussa Suomessa osallistuen ”Isän tyttö” -juhlaopperan ensi-iltaan Savonlinnassa. Kiinan

Norjan kuningaspari vieraili eduskunnassa 5.6.2007. Puhemies Sauli Niinistö saattaa vieraita Eduskuntatalon pääportaita alas.





kansan poliittisen neuvoo-antavan konferenssin varapuheenjohtaja Li Zhaozhuo vieraili Suomessa 29.10.–1.11.2007.

Puhemies Paavo Lipposen ulkomaanvierailut suuntautuivat Puolaan, Norjaan, Marokkoon, Sloveniaan ja Kroatiaan. Varapuhemies Johannes Koskinen vieraili Unkarissa ja osallistui Filippiinien parlamentin 100-vuotisjuhlallisuuksiin Manilassa. Puhemies Sauli Niinistön ohjelmassa oli vierailut Ruotsiin, Portugaliin, Viroon ja Norjaan.

Muista korkean tason vierailuista mainittakoon Chilen, Brazilian, Georgian ja Armenian presidenttien ja Norjan kuninkaan eduskuntavierailut.

Kansainväliset järjestöt

Pohjoismaiden neuvosto

Globalisaatio nousi vuonna 2007 Pohjoismaiden neuvoston toiminnan ja pohjoismaisen yhteistyön päiväjärjestyksen kärkeen. Puheenjohtajisto asetti neuvoston eri elinten välisen globalisaatioryhmän, joka koordinoi ja työsti eri valiokuntien tekemiä globalisaatioaloitteita ja järjesti vuoden 2007 maaliskuussa kaksipäiväisen globalisaatioseminaarin. Ryhmän pohjoismaista globalisaatiotyötä koskevat ehdotukset esiteltiin pääministerien kesäkokouksessa Punkaharjulla.

Pääministerit sopivat useista konkreettisista hankkeista, joilla pyritään vahvistamaan Pohjoismaiden asemaa globalisoituneessa maa-

ilmassa. Hankkeet liittyvät ilmastoon, ympäristöön ja energiaan, huippututkimukseen ja innovaatioihin, rajaesteisiin sekä Pohjoismaiden kansainväliseen profilointiin.

Puheenjohtajiston globalisaatioryhmän työ päättyi vuonna 2007, ja vastuu globalisaatiokysymyksien seurannasta ja valmistelusta siirrettiin neuvoston puheenjohtajistolle.

Neuvosto panostaa globalisaatiotyössään Kööpenhaminassa vuonna 2009 järjestettävään YK:n ilmastohuippukokoukseen ja siihen liittyvään yhteispohjoismaiseen esiintymiseen. Neuvosto pyrkii painottamaan myös parlamentaarisen ulottuvuuden näkyvyyttä huippukokouksen yhteydessä. Kansalaisyhteiskunnan ja kansalaisjärjestöjen osallistuminen huippukokoukseen on niin ikään neuvoston tavoitteena.

Globalisaation ohella rajaestekysymykset ovat pysyneet neuvoston toiminnassa keskeisinä. Rajaesteiden purkamista varten perustettiin vuoden 2007 istunnossa osittain neuvoston aloitteesta uusi yhteispohjoismaainen rajaestefoorumi. Vapaa liikkuminen Pohjoismaasta toiseen sekä mahdollisuus asua ja toimia vapaasti toisessa Pohjoismaassa ovat kansalaisille tärkeitä asioita, jotka vaativat neuvoston jatkuvaa huomiota.

Itsehallintoalueiden asema ja rooli pohjoismaisessa yhteistyössä olivat vahvasti esillä, ja maat kävivät vilkasta keskustelua itsehallintoalueiden mahdollisesta täysjäsenyydestä. Tuloksentäjä oli yhteistyöministeriöiden laatima ja neuvoston hyväksymä niin sanottu Ahvenanmaan asiakirja, jolla vahvistettiin itsehallintoalueiden osallistumista pohjoismaiseen yhteistyöhön.

Aiempien vuosien tapaan Pohjoismaiden neuvosto osallistui aktiivisesti alueelliseen parlamentaariseen yhteistyöhön arktisella ja Itämeren alueella. Pohjoismaiden neuvoston Suomen valtuuskunta järjesti kesäkuussa kolmannen Barentsin alueen parlamentaarikkokonferenssin. EU:n uudistettu pohjoisen ulottuvuuden politiikka muodosti alueellisen yhteistyön keskeisimmän viitekehyksen, ja neuvoston pyrkimykset pohjoisen ulottuvuuden parlamentaarisen puolen vahvistamiseksi jatkuivat tänä vuonna. Myös yhteistyö Baltian maiden parlamentaarisen yleiskokouksen kanssa jatkui aktiivisena.

Vielä mainittakoon neuvoston osallistuminen pohjoismaisen yhteistyön budjettiprosessiin sekä niin sanottu kansallinen ankkurointi eli pyrkimykset ankkuroida pohjoismainen yhteistyö entistä syvällisemmin kansallisten parlamenttien toimintaan muun muassa kehittämällä valiokuntatason yhteistyötä.

Pohjoismaiden neuvoston valiokuntien työssä olivat lisäksi esillä Itämeren ympäristö-ongelmat sekä energia- ja ilmastokysymykset. Ihmiskauppa, lähisuhdeväkivalta ja maahanmuutto olivat niin ikään keskeisiä aiheita muun muassa Baltian yleiskokouksen ja neuvoston valiokuntien välisessä yhteistyössä. Lisäksi voidaan mainita esimerkiksi psykiatrista hoitoa sekä terveydenhuoltohenkilöstön rekrytointia koskevat esitykset ja suositukset. Neuvostoa puhuttivat myös pohjoismainen kulttuuriyhteistyö ja sen uudet rakenteet.

Euroopan neuvoston parlamentaarinen yleiskokous

Euroopan neuvoston parlamentaarisen yleiskokouksen vuoden 2007 raporteissa on keskitytty vahvasti ihmisoikeus- ja demokratiakysymyksiin. Yleiskokous on katsonut, että muutosten aikakaudella on tärkeää arvioida säännöllisesti ihmisoikeuksien ja demokratian tilaa koko Euroopassa. Yleiskokous järjesti huhtikuussa ensimmäisen teemaistuntopäivän, jossa pohdittiin, mikä on ihmisoikeuksien ja demokratian tila jäsenvaltioissa ja millaisia uusia haasteita Eurooppaan kohdistuu.

Vuoden aikana on myös laadittu kannanottoja ja suosituksia EN:n ihmisoikeusmekanismien toimivuudesta, demokratian tilasta sekä perusihmisoikeuksien toteutumisesta Euroopassa. Lisäksi jäsenvelvollisuuksien seurantakomitea on arvioinut demokratian tilaa eräissä yksittäisissä jäsenmaissa. Demokratian tilan arviointiin on myös kuulunut kansainvälinen vaalitarkkailu. Yleiskokous lähetti vaalitarkkailijoita kuusiin vaaleihin.

Kulttuurien välinen vuoropuhelu on ollut tärkeä teema monessa kansainvälisessä järjestössä. EN:ssa aihetta on käsitelty sekä ministerikomiteassa että parlamentaarisessa yleiskokouksessa. Naisiin kohdistuva väkivalta on laajalle levinnyttä Euroopassa. EN:n huipukokous päätti 2005 ryhtyä toimenpiteisiin ja järjestää vuosina 2006–2008 koko Euroopan laajuisen naisiin kohdistuvan väkivallan vastaisen kampanjan.

EN:n yksi päätehtävä on luoda yhteistä eurooppalaista oikeusnormistoa. Vuonna 2007 yleiskokous keskusteli, millaista normistoa tarvitaan esimerkiksi tietoverkkorikollisuuden tai lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi.

Valko-Venäjä on ainoa eurooppalainen valtio, johon EN:llä ei ole virallisia suhteita. Parlamentaaraisella tasolla on keskusteltu yhteistyön tiivistämisestä Valko-Venäjän kanssa maan demokratiakehityksen tukemiseksi.

Euroopan neuvoston Suomen valtuuskunta on keskustellut koko vaalikauden toimintasuunnitelmastaan ja prioriteeteista, joksi valittiin Itämereen liittyvät haasteet.

Vuonna 2007 allekirjoitettiin EN:n ja EU:n välinen yhteistyöpöytäkirja.

ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous

ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous toimii muodollisesti itsenäisesti, mutta yleiskokouksen luontevia kumppaneita ovat ministerineuvosto ja ETYJ:n muut toimielimet kuten demokraattisten instituutioiden ja ihmisoikeuksien toimisto ODIHR, erityisedustajat ja kenttätoimistot. Kysymys yleiskokouksen ja ETYJ:n hallitustenvälisten toimielinten suhteesta sekä yleiskokouksen asemasta koko järjestössä on noussut esille myös järjestön reformikeskustelussa, jonka tavoitteena on ETYJ:n oikeushenkilöllisyyden määrittäminen. Yleiskokous on toivonut selkeämpää tunnistusta toiminnalleen ETYJ:n perusasiakirjassa. Operatiivisella tasolla jännite on näkynyt eniten

vaalitarkkailussa, josta on tullut ETYJ:n sisällä tärkeä kysymys ja merkittävä keino kiinnittää kansainvälisen yhteisön huomio demokratian tilaan jäsenmaissa. Kertomusvuonna ETYJ:n parlamentaarinen yleiskokous on valvonut vaaleja Serbiassa, Armeniassa, Kazakstanissa, Ukrainassa, Venäjällä ja Kirgisiassa.

Vuoden 2007 istunnon teema oli ETYJ:n sitoumusten toimeenpano. Istunnon loppuasialkirjaan on koottu kolmen komitean päätöslauselmatekstit sekä kymmenen lisäaiheen päätöslauselmatekstit. Vilkkainta poliittista keskustelua herättivät Valko-Venäjän ihmisoikeudet.

Yleiskokouksessa ovat säännöllisesti esillä eräät alueelliset kysymykset kuten Valko-Venäjä, Moldova–Transnistria, Georgia–Abhasia–Etelä-Ossetia, Kaakkois-Euroopan tilanne, Välimeren alue ja Keski-Aasia. Valko-Venäjää, Abhasiaa ja Transnistriaa käsitellään myös yleiskokouksen yhteydessä toimivissa erityisissä työryhmissä.

Parlamenttienvälinen liitto IPU

Vuonna 2007 eduskunnan IPU-ryhmän valtuuskunta osallistui järjestön molempiin sääntömääräisiin yleiskokouksiin. Kevään laajempi yleiskokous pidettiin Nusa Duassa Balilla, jossa asialistalla olivat muun muassa eri uskontojen ja kulttuurien rauhanomainen yhteiselo globalisoituneessa maailmassa, työllisyyden turvaaminen globalisaatiossa sekä oikeudenmukaisuuden ja demokraattisten oikeuksien edistäminen. Kiireellisenä lisäaiheena Balin kokous käsitteli

terrorisminvastaista taistelua ja terrorismiin johtavia syitä.

Syksyllä Genevessä pidetyssä yleiskokouksessa asialistalla poliittisena aiheena oli Burman (Myanmarin) tilanne. Lisäksi yleiskokous käsiteli laajasti IPU:n ja YK:n välisen yhteistyön luonnetta ja rakennetta.

Vuonna 2007 IPU nosti esiin voimakkaasti terrorismiin sekä globalisaation lieveilmiöihin liittyviä aiheita ja linjasi vahvasti painopisteitään YK:n suuntaan. IPU:ssa toimi erityinen YK-komitea, jonka pohtii IPU:n ja YK:n yhteistyötä. Suomi toimi vuonna 2007 IPU:n suomalais-ugrilaisen ryhmän puheenjohtajana, missä ominaisuudessa eduskunta isännöi kokouksen Mikkelissä.

Kansanedustaja Katri Komi (kesk.) osallistui edelleen vuonna 2007 Parlamenttien välisen liiton ylimmän operatiivisen elimen eli johtokunnan työskentelyyn. Johtokunnan ohjauksella IPU:ssa kehitettiin järjestön rakenteita ja toiminnan painopisteitä sekä yhteistyötä muiden kansainvälisten järjestöjen kuten YK:n ja WTO:n kanssa.

Arktisen alueen parlamentaarikkokonferenssi

Puhemiesneuvoston asettama pysyvä valtuuskunta edustaa Suomea kahden vuoden välein järjestettävässä Arktisen alueen parlamentaarikkokonferenssissa. Konferenssiin kuuluvat arkti-

Tansanian parlamentin puhemies Samuel Sitta vieraili eduskunnassa 3.10.2007 Afrikan parlamenttien vahvistamista käsittelevässä seminaarissa. Pääsihteeri Seppo Tiitinen esitteli vieraalle puhemiehen koroketta.



sen alueen maiden parlamentit (Pohjoismaat, Kanada, Venäjä, Yhdysvallat) ja Euroopan parlamentti. Alkuperäiskansojen keskeiset järjestöt ovat pysyviä osanottajia. Kahden vuoden välein järjestettävien konferenssien välillä toimintaa johtaa Arktisen alueen pysyvä parlamentaarikkomitea, jossa Suomen valtuuskunta on myös edustettuna.

Itämeren parlamentaarikkokonferenssi

Järjestöön osallistuvat Itämeren kaikkien rannikkovaltioiden sekä Norjan ja Islannin parlamenttien ja pohjoismaisten itsehallintoalueiden

kansanedustuslaitosten lisäksi Saksan pohjoiset osavaltiot ja Pietarin lakiasäätävä kokous. Euroopan parlamentilla sekä EN:n ja ETYJ:n parlamentaarisilla yleiskokouksilla on osallistumisoikeus. Parlamentaarikkokonferenssi antaa virikkeitä rannikkovaltioiden yhteistyön kehittämiseksi sekä pitää parlamentaarikkoja informoituina hallitusten ja kansalaisjärjestöjen Itämeri-toiminnasta.

Vuoden 2007 konferenssissa kiinnitettiin päähuomio Itämeren rehevöitymiseen, energian tuotannon ympäristövaikutuksiin sekä tarpeeseen helpottaa työvoiman liikkumista Itämeren alueella.

Eduskunnan
100-vuotisjuhlaoopperaan
Savonlinnassa 7.7.2007
osallistui puhemiesvieraita
Pohjoismaiden ja Baltian
maiden parlamenteista.



Länsi-Euroopan unionin parlamentaarinen yleiskokous

Eduskunnan valtuuskunta osallistuu tarkkailijana Länsi-Euroopan unionin (WEU) parlamentaarisen yleiskokouksen toimintaan. Kaksi kertaa vuodessa pidettävien istuntojen lisäksi eduskunta oli edustettuna muun muassa WEU:n turvallisuus- ja puolustuspoliittisissa konferensseissa sekä parlamentaarisen yleiskokouksen, WEU:n neuvoston ja Naton edustajien yhteiskokouksessa. Toiminnan pääaiheet ovat olleet EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevien päätösten seuranta sekä Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikan parlamentaarisen ulottuvuuden vahvistaminen. WEU:n toimintaan osallistuu 39 Euroopan maata.

Muu kansainvälinen yhteistyö

Eduskunnan tiivis kanssakäyminen Maailmanpankin kanssa on jatkunut. Eduskunta järjestää kehitysmaiden parlamentaarikoille tarkoitettuja koulutustilaisuuksia yhteistyössä Maailmanpankki-instituutin (WBI) kanssa ja osallistuu tarvittaessa pankin ja sen kanssa yhteistyössä toimivien muiden parlamenttien ja järjestöjen koulutustilaisuuksiin ulkomailla. Lokakuussa 2007 eduskunta järjesti parlamentarismia, hyvää hallintoa ja köyhyyden vähentämistä käsittelevän seminaarin, johon osallistui 24 parlamentaarikkoa ja virkamiestä kahdeksasta Afrikan maasta. Seminaarin yhteydessä julkistettiin kirja "The Role of Parliaments in



Conflict-Affected Countries". Kirja on syntynyt eduskunnan ja WBI:n aiemmin järjestämien seminaarien pohjalta.

Maailmanpankin parlamentaarisen verkoston 7. konferenssi järjestettiin Kapkaupungissa 15.–18. maaliskuuta. Konferenssin pääaiheet olivat Afrikan tilanne, kehitysmaiden parlamenttien vahvistaminen ja ilmastonmuutos. Verkosto järjesti vuonna 2007 Haitiin, Kamputseaan ja Nigeriin kenttävierailut, joissa kehitysmaiden ja avunantajamaiden parlamentaarikkoja perehdytettiin pankin toimintaan kentällä. Suomen ulkoasiainministeriö tukee toimintaa.

Viron presidentti Toomas Hendrik Ilves (vasemmalla) vieraili eduskunnassa 14.3.2007. Täysistuntosalia vieraalle esitteli puhemies Paavo Lipponen.

Vierailijamäärä kasvoi

Edellisellä vaalikaudella aloitettu eduskunnan tiedotuksen uudistus saatettiin loppuun. Viime askeleena uudistettiin vierailupalvelut. Uusi vierailijaohje otettiin käyttöön 1.4.2007. Visitor-työryhmän esityksen mukaisesti mahdollisimman moni vierasryhmä tapaa nyt kansanedustajan ja ryhmällä on mukana myös eduskuntaopas.

Vierailun sisällössä korostuu eduskunnan toiminta, kansanedustajan työ sekä kansalaisvaikuttaminen ja historia. Tutustumiskäynnit on tuotteistettu. Yleiskäynnin rinnalla tarjolla on muun muassa opastuksia lapsille, koululaisille, arkkitehtuurista ja taiteesta kiinnostuneille sekä selkokielen vierailu. Iltaopastuksia laajennettiin niin, että istuntokaudella vierasryh-

miä otetaan vastaan tiistaisin, keskiviikkoisin ja torstaisin kello 16.15–20. Myös lauantaiopastuksia lisättiin. Osana peruskorjaushanketta suunniteltiin vierasryhmien vastaanottotilojen parantamista.

Opastetuille vierailuille osallistui vuonna 2007 yli 35 500 ihmistä, kun vieraita oli edellisvuonna 24 500. Vilkkain kuukausi oli taas toukokuu, jolloin eduskunnassa kävi paljon luokkaretkeläisiä. Uuden toimintatavan myötä vieraita palveltiin aiempaa paremmin ja joustavammin.

Elokuussa pidetyt Avointen ovien päivät Eduskuntatalossa ja Pikkuparlamentissa keräsivät taas runsaasti vieraita. Eduskuntatalon piha sai uudenlaista käyttöä, kun taiteilija Kaisa Salmi ilahdutti kesäkuussa kaupunkilaisia kukkamerellä. Taiteiden yönä Eduskuntatalon portaat täyttyivät yleisöstä, joka seurasi

Eduskuntaan voi tutustua opastetuilla yleisökierroksilla. Myös kaikki täysistunnot ovat yleisölle avoimia.





Helsingin Juhlaviikkojen kansainvälistä sirkus-tapahtumaa.

Kansalaisinfon ovia avattiin, kun kansalaisjärjestöille annettiin mahdollisuus yhdessä kansanedustajien kanssa järjestää tilaisuuksia infossa. Kansalaisinfossa kävi yli 16 000 vierasta. Yleisötilaisuuksia järjestettiin 70.

Nuoria aktivoitiin äänestämään

Eduskunta järjesti yhteistyössä oikeusministeriön kanssa kampanjan, jolla erityisesti 18–29-vuotiaita aktivoitiinäänestämään. Kampanja koostui nettisivustosta, mediamainoksista sekä painetusta aineistosta.

Eduskuntavaalien jälkeen eduskunnan koko esittelyaineisto uudistettiin. Monilta osin kysymys oli päivityksestä, koska uusi visuaalinen ilme ja sisällöt oli uudistettu paria vuotta aiemmin.

Vaalien jälkeen tuotettiin kansanedustajamatrikkeli, valtiopäiväkalenteri, kansanedustajan kalenteri, katsaus viime vaalikauteen sekä kevät- ja syysistuntokatsaukset 2007.

Eduskuntatiedotuksen toiminta laajeni julkaisujen tuottamiseen. Tavoitteena on luoda tehokas, taloudellinen ja visuaalisesti yhtenäinen julkaisujen tuotantotapa eduskuntaan.

Verkkouudistus sai hyvän vastaanoton

Eduskunnan ulkoisen verkkopalvelun ylläpito ja kehittäminen tuli entistä selkeämmin eduskun-

tatiedotuksen tehtäväksi. Vuoden 2006 lopulla julkistettu eduskunnan uusi verkkopalvelu sai käyttäjiltä hyvän vastaanoton. Erityisesti ajankohtaistiedon, ruotsinkielisen palvelun ja hakutoimintojen koettiin parantuneen.

Ajankohtaistieto verkkopalvelussa lisääntyi huomattavasti, kun päivittäin alettiin julkaista uutisia merkittävistä täysistuntopäätöksistä ja -keskusteluista, valiokuntien mietinnöistä, kansainvälisestä yhteistyöstä ja seminaareista.

Eduskunta 100 vuotta -teemasivusto kokosi yhteen 100-vuotisjuhlia ja tapahtumia koskevat tiedot. Lisäksi tuotettiin erillissivustot peruskorjauksesta sekä talon sisäiseen verkkoon palkkausjärjestelmän uudistamisesta.

Täysistuntojen suorat verkkolähetykset alkavat näillä näkymin syksyllä 2008. Aloittaminen siirtyi, koska uusi salijärjestelmä otetaan käyttöön vuotta aiottua myöhemmin. Yleisradio uudisti kuvatuotantojärjestelmänsä ja eduskunnan sisäisiä koelähetyksiä päästiin tekemään helmikuussa 2008.

Merkittävää oli, että Yleisradio alkoi vaalikauden alusta lähettää TV1:ssä suorana lähetksenä kaikki suulliset kyselytunnit.

Mediakoulutusta uusille edustajille

Uusien edustajien perehdyttämisohjelmaan sisältyi monipuolinen tiedotusosuus. Yhdessä Poliitiikan Toimittajien kanssa järjestettiin Poliitiikan journalismi 40 vuoden aikana -seminaari, joka lähetettiin myös suorana verkkolähetysenä.



Akkreditoitujen toimittajien ja kuvaajien määrä pysyi edellisvuosien tasolla 130:ssä ja 70:ssä. Monet maakuntamediat muodostivat uusia valtakunnallisia politiikan toimituksia, joiden toimittajat akkreditoituivat eduskuntaan. Eduskunta kiinnosti aiempaa enemmän myös muita kuin politiikkaa päätyökseen seuraavia toimittajia.

Yhteistyö Poliitiikan Toimittajat ry:n kanssa sujui hyvin. Toimittajien työskentelyedellytyksiä eduskunnassa kehitettiin sopimalla vaalikauden alussa uusista pelisäännöistä.

Median kiinnostusta herättivät erityisesti eduskuntavaalit, uudet kansanedustajat, pääministerin valinta sekä hallituspohjan ja -ohjelman valmistelu, valtion talousarvio, potilasturvalaki, sotilaallinen kriisinhallinta, kunta- ja palvelurakennemuutos, verotus, ympäristökysymykset sekä koulutus- ja terveysasiat. Eduskunnan hallinnosta ja taloudesta käytiin mediassa kriittistä keskustelua.

Eduskuntatiedotus kehitti toimittajien palvelua muun muassa lisäämällä valiokuntatiedottamista, monipuolistamalla ennakkoivaa tiedotusta eduskuntatyöstä sekä parantamalla tekstiviesti- ja puhelinpalvelua.

Keväällä 2007 toteutettiin eduskunnan 3. toimittajaohjelma, joka sai edelleen hyvän vastaanoton. Koulutukseen osallistui 35 toimittajaa eri puolilta Suomea. Keskustelun viritäjinä

oli kansanedustajia ja eduskunnan virkamiehiä. Eduskuntatiedotus toimitti kerran viikossa ilmestyvää Info-tiedotetta. Henkilöstö- ja kehittämisasioista järjestettiin tiedotustilaisuuksia omalle väelle.

Viestintä- ja tietopalvelustrategiat valmisteilla

Eduskuntatiedotuksen uudistushankkeiden valmistumisen myötä aloitettiin uuden viestintästrategian valmistelu. Varsinainen strategiatyö alkaa keväällä 2008.

Sisäisessä tietopalvelussa jatkettiin tietopalvelun lähiajan toimintastrategian laadintaa. Kehittämisen painopisteet ovat selvitys- ja analyysipalvelujen sekä verkkotietopalvelun kehittämisessä.

Eduskunnan kirjasto painotti vuonna 2007 erityisesti eduskunnan uusien verkkosivujen käyttöön liittyvää koulutusta. Kirjaston tietoasiantuntijat kävivät kouluttamassa muun muassa kymmenen maakuntakirjaston henkilökuntaa ja asiakkaita verkkopalvelun tehokkaaseen käyttöön. Myös muuhun kirjaston tarjoamaan tiedonhallintakoulutukseen osallistuttiin aktiivisesti.

Kirjasto antaa erillisen kertomuksen vuoden 2007 toiminnasta.

Eduskunnan kirjaston
Arkadia-kokoelmassa
on kansanedustajien
kirjoittamia eduskuntatyötä
ja politiikkaa käsitteleviä
kirjoja.

Peruskorjauksen
ensimmäinen
turvallisuutta
lisäävä hanke on
Puhemiehenaukion
portin valmistuminen



TURVALLISUUS

Eduskunnan turvallisuusyksikön vuoden 2007 tärkeimpiä hankkeita olivat peruskorjauksen hankesuunnittelun turvallisuusmäärittelyt ja Puhemiehenaukion portin valmistuminen. Turvallisuusjärjestelyt ja ympäristöseikat ovat peruskorjauksessa merkittäviä. Valmistuneiden selvitysten ja ehdotusten mukaan keskeisiä turvallisuuteen vaikuttavia uudistuksia tulevat olemaan eduskunnan toimintojen uudistamisen ja peruskorjauksen yhdistäminen sekä maanpäällisten ja maanalaisten tilojen yhteissuunnittelu ja hyödyntäminen.

Turvallisuuden parantaminen

Turvallisuuden kehittäminen jatkui määrätietoisen prosessina avointa pohjoismaista demokratiaa kunnioittaen.

Vierailijakäytäntöjä uudistettiin siten, että eduskuntaan saapuneet vierasryhmät tutustuivat eduskuntaan oppaan avustuksella. Vierailijajärjestelmää kehitettiin edelleen luomalla sähköinen vieras- ja tilavaraukirja, joka otetaan täyteen käyttöön vuoden 2008 alkupuolella. Toimenpiteet parantavat vierailuturvallisuutta olennaisesti.

Eduskuntaan laaditaan ympäristöohjelma osana laajempaa turvallisuuden kehityskokonaisuutta. Yrttitarha-hanke tuottaa myös tietoa

peruskorjausta varten. Eduskunta tulee olemaan esimerkillinen toimija ympäristöasioiden ja kestävä kehityksen huomioon ottamisessa peruskorjaushankkeessa.

Turvallisuushenkilöstön toimivaltuudet

Virkamiestyönä valmisteltiin esitys eduskunnan turvatoimilaista, joka tulee lakialoitteena eduskunnan käsittelyyn alkuvuonna 2008.

Turvatoimilain keskeistä sisältöä ovat eduskunnan turvaamiseen liittyvät henkilökunnan asianmukaiset, lakiin perustuvat toimivaltuudet. Tähän liittyen turvallisuusyksikön koko henkilöstö on suorittanut turvallisuusalan perustutkinnon, jolla voidaan taata turvallisuustehtävien asianmukainen suorittaminen.

Turvallisuusyhteistyö

Yhteistyö turvallisuuden eri osa-alueiden toimijoiden ja viranomaisten välillä on jatkunut kiinteänä oikean tilannekuvan hankkimiseksi.

Turvallisuusyksikön koulutus on merkinnyt yhteistyötä alan oppilaitosten kanssa. Eduskunta on voinut toimia turvallisuuskoulutuksen sisältöjen suhteen esimerkkinä koulutussuunnittelussa.

EDUSKUNTAUUDISTUKSEN 100-VUOTISJUHLALLISUUDET

Vuonna 2007 jatkui jo edellisenä vuonna alkanut eduskuntauudistuksen 100-vuotisjuhlakausi. Vuoteen sisältyi paljon eduskunnassa ja eri puolilla maata järjestettyjä juhlatilaisuuksia. Eduskunnan 100-vuotisnäyttely oli esillä kotimaan kirjastojen ohella myös ulkomailla.

Juhlavuonna järjestettiin muun muassa seuraavat juhlatilaisuudet:

5.2. ”Elävä kaksikielisyys ” -juhlaseminaari

Seminaarin järjestelyistä vastasi eduskunta yhteistyössä ruotsalaisen eduskuntaryhmän kanssa. Seminaarissa puhuivat mm. Kanadan kieliasiamies, valtioneuvoston oikeuskansleri, eduskunnan oikeusasiamies sekä korkeimman hallinto-oikeuden presidentti.

9.3. ”Liikunta ja terveys ” -seminaari Lahdessa

Seminaari järjestettiin Salpausselän kisojen yhteydessä. Seminaarin valmisteluihin osallistuivat eduskunnan ohella Lahden kaupunki ja Suomen Hiihtoliitto. Seminaarissa puhuivat mm. eduskunnan puhemies ja varapuhemies sekä Suomen Liikunta ja Urheilu ry:n puheenjohtaja.

18.3. 100-vuotisjuhlavaalit

22.5. Seppeleiden lasku entisten puhemiesten haudoille

Edesmenneiden puhemiesten muistoa kunnioitettiin laskemalla juhlaistuntoa edeltävänä päivänä eduskunnan puolesta seppele heidän haudoilleen.

22.5. Svinhufvud-seminaari

Pikkuparlamentissa järjestystä seminaarista vastasi P. E. Svinhufvudin muistosäätiö.

23.5. Toinen juhlaistunto ja vastaanotto

Juhlaistunnossa hyväksyttiin laki eräiden naisjärjestöjen valtionavusta. Lailla vakiinnutettiin eräiden naisjärjestöjen julkinen rahoitus.

Juhlaistunnon jälkeen oli puhemiehen vastaanotto valtiosalissa.

Kevään
100-vuotisjuhlavaaleissa
eduskuntaan valittiin
ennätysmäärä naisia eli 84.





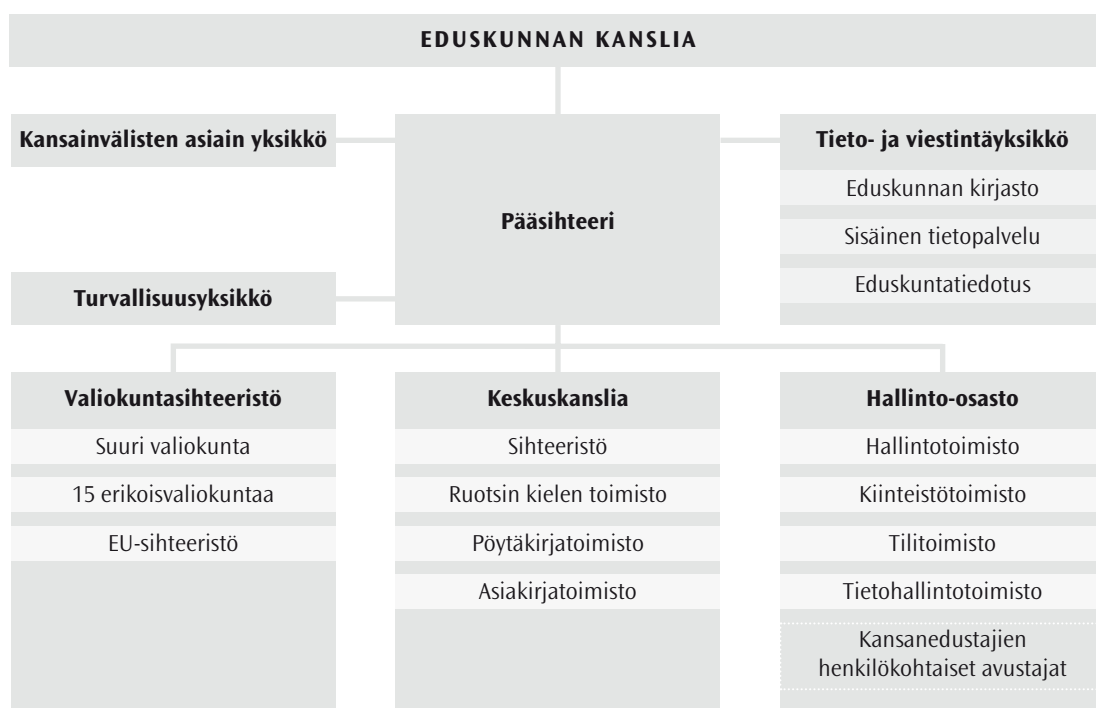
- 29.5. Arkadia-kokoelman julkaiseminen**
Arkadia-kokoelma sisältää kansanedustajien kirjoittamia kirjoja politiikasta ja eduskuntatyöstä vuodesta 1907 lähtien. Aineiston kokosi Eduskunnan kirjasto.
- 7.6. ”Politiikan journalismi 40 vuoden aikana ” -seminaari**
Seminaarin järjestelyistä vastasivat Poliitiikan Toimittajat ry ja eduskuntatiedotus. Seminaarissa puhuivat mm. tasavallan presidentti, eduskunnan puhemies ja Poliitiikan Toimittajat ry:n puheenjohtaja. Seminaarin yhteydessä järjestettiin lisäksi paneeli aiheesta ”Miten politiikan journalismi on muuttunut? ”.
- 11.6. Perustuslakivaliokunnan juhlakokous**
- 12.6. Puhemiesten muotokuvanäyttelyn avajaiset Suomen kansallismuseossa**
Eduskunnan entisten puhemiesten muotokuvat olivat ensimmäistä kertaa julkisesti esillä Suomen kansallismuseossa. Näyttelyn, joka oli avoinna yleisölle koko kesän, avasivat eduskunnan puhemies ja kansallismuseon johtaja.
- 13.6. Kirjasarjan kahden osan julkistaminen**
Kaksitoistaosaisesta eduskunnan historiakirjasarjasta julkaistiin osat VII ja X.
- 7.7. Juhlaooppera ”Isän tyttö” Savonlinnassa**
Eduskunta osallistui Savonlinnassa esitetyn ”Isän tyttö” -oopperan ensi-iltaan. Ensi-iltaan oli kutsuttu Pohjoismaiden sekä Baltian maiden parlamenttien puhemiehet ja pääsihteerit.
- 20.–21.8. Avoimet ovet**
Kahden päivän aikana Eduskuntataloon ja Pikkuparlamenttiin sekä eduskunnan työhön tutustui 2 240 ihmistä.
- 28.11. Kirjasarjan kahden osan julkistaminen**
Kaksitoistaosaisesta eduskunnan historiakirjasarjasta julkaistiin osat V ja XI.

Eduskunnan kanslian organisaatio ja tehtävät

Kansliatoimikunnan alaisena toimivan eduskunnan kanslian tehtävänä on luoda eduskunnalle edellytykset suorittaa sille valtioelimenä kuuluvat tehtävät. Eduskunnan kanslia jakaantuu keskuskansliaan ja hallinto-osastoon. Lisäksi kansliassa ovat valiokuntasihteeristö sekä osastojaon ulkopuoliset kansainvälisten asiain yksikkö, tieto- ja viestintäyksikkö sekä turvallisuusyksikkö. Kanslian päällikkönä toimii eduskunnan pääsihteeri.

Eduskunnan kanslian lisäksi eduskunnan yhteydessä toimii kolme virastoa: eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia, Valtiontalouden tarkastusvirasto ja vuoden 2007 alusta alkaen Ulkopoliittinen instituutti.

Keskuskanslialle kuuluvat eduskunnan täysistuntoihin liittyvät valmistelu-, täytäntöönpano- ja palvelutehtävät, valtiopäiväasiakirjojen ja rekisterien valmistaminen ja julkaiseminen sekä asiakirjojen jakelu ja varastointi. Keskuskansliassa on pöytäkirjatoimisto, ruotsin kielen toimisto ja asiakirjatoimisto. Keskuskanslian päällikkönä toimii eduskunnan lainsäädäntöjohtaja.



Valiokuntasihteeristön tehtävänä puolestaan on huolehtia valiokuntien tarvitsemista sihteeripalveluista sekä valiokunnissa käsiteltävien asioiden valmistelusta ja siihen liittyvien avustavien toimintojen järjestämisestä. Eduskunnan apulaispääsihteeri on valiokuntasihteeristön päällikkö.

Valiokuntasihteeristöön kuuluvan EU-sihteeristön päätehtävä on koordinoida eduskunnan EU-yhteyksiä. EU-sihteeristöön kuuluvat suuren valiokunnan ja ulkoasiainvaliokunnan sihteeristöt sekä Brysselissä toimiva eduskunnan erityisasiantuntija, joka raportoi säännöllisesti eduskuntaan vaikuttavasta EU:n päätöksenteosta.

Hallinto-osasto huolehtii kansliatoimikunnan kokousten valmistelusta ja päätösten toimeenpanosta. Se käsittelee muun muassa asiat, jotka koskevat eduskunnan talousarviota ja taloudenhoitoa sekä toiminnan ja talouden suunnittelua, eduskunnan kiinteistöjä, tietohallintoa sekä eduskunnan henkilöstöä. Lisäksi osasto käsittelee ne muut eduskunnan kanslian hallintoasiat, jotka eivät kuulu toisille toimintayksiköille. Hallinto-osastolla on hallintotoimisto, tilitoimisto, kiinteistötoimisto ja tietohallintotoimisto. Hallinto-osaston päällikkönä on eduskunnan hallintojohtaja.

Eduskunnan kansliassa on lisäksi **kansainvälisten asiain yksikkö, tieto- ja viestintäyk-**

Eduskuntakiinteistöjen peruskorjaus alkoi
päärakennuksen ravintolan keittiöremontilla.
Harjannostajaisia vietettiin
15.11.2007.





Kanslia-avustaja Markus Puttonen (vasemmalla), vanhempi kanslia-avustaja Jorma Heikkinen ja kanslia-avustaja Christian Backmansson jakavat kansanedustajien pöydille asiakirjoja ennen eduskunnan täysistuntoa.

sikkö ja **turvallisuusyksikkö**. Tieto- ja viestintäyksikössä on Eduskunnan kirjasto, sisäinen tietopalvelu ja eduskuntatiedotus.

Kansanedustajien avustajat sijoittuvat organisatorisesti hallinto-osastolle. Avustajat ovat työsopimussuhteessa eduskunnan kansliaan, ja työsopimuksen allekirjoittaa työnantajan puolelta eduskunnan hallintojohtaja.

Eduskunnan taloudenhoito

Valtion talousarviossa eduskunnan pääluokkaan sisältyvät kansanedustajat, eduskunnan kanslia, valtiontilintarkastajat, eduskunnan oikeusasiamies, Ulkopoliittinen instituutti, Valtiontalouden tarkastusvirasto ja eduskunnan muut menot, jotka pitävät sisällään eduskuntaryhmien ryhmäkansliamäärärahat. Eduskunnan kanslian toimintakertomukseen sisältyvään eduskunnan tilinpäätökseen eivät kuulu Valtiontalouden tarkastusvirasto ja Ulkopoliittinen instituutti, jotka ovat omia tilivirastoja ja laativat omat toimintakertomuksensa ja tilinpäätöksensä. Siten niiden menot eivät ole mukana tässä tilinpäätösselvityksessä. Sen sijaan valtiontilintarkastajien ja eduskunnan oikeusasiamiehen menoista on lyhyet arviot, koska ne ovat osa eduskunnan tilinpäätöstä.

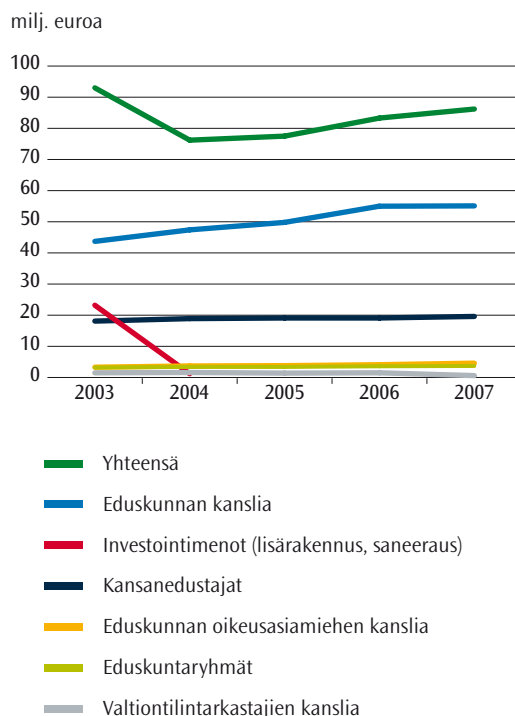
Eduskunnan pääluokan menot vuonna 2007 olivat 91,1 miljoonaa euroa. Menot olivat 3,6 prosenttia suuremmat kuin edellisvuonna. Talousarvioon verrattuna eduskunnan menot olivat 6,7 miljoonaa euroa budjetoitua pienemmät. Talousarvion toteutuma oli 93 prosenttia.

Menoja kasvatti vuonna 2007 alkanut perusparrannushanke.

Kun mukaan lasketaan käyttö- ja perusparrannusmenot, eduskunta lainsäädäntöelimenä maksoi 16,20 euroa jokaista suomalaista kohden. Vuonna 2006 kustannus oli 15,50 euroa. Suomen valtion menoista eduskunnan osuus oli aiempien vuosien tapaan noin 0,25 prosenttia.

Kansanedustajien palkkiot, kulukorvaukset ja kotimaan matkakustannukset olivat yhteensä

Eduskunnan menot 2003–2007



19,6 miljoonaa euroa. Menot olivat 2,8 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2006. Menoja kasvatti 1.4.2007 tehty edustajien palkkioiden korotus.

Kansanedustajien avustajien välittömät kustannukset vuonna 2007 olivat 6,4 miljoonaa euroa, mikä on 2,7 prosenttia enemmän kuin vuonna 2006.

Eduskunnan kanslian käyttömenot ovat pääluokan suurin menoerä, 55,2 miljoonaa euroa. Kasvua edellisvuodesta oli 0,4 prosenttia.

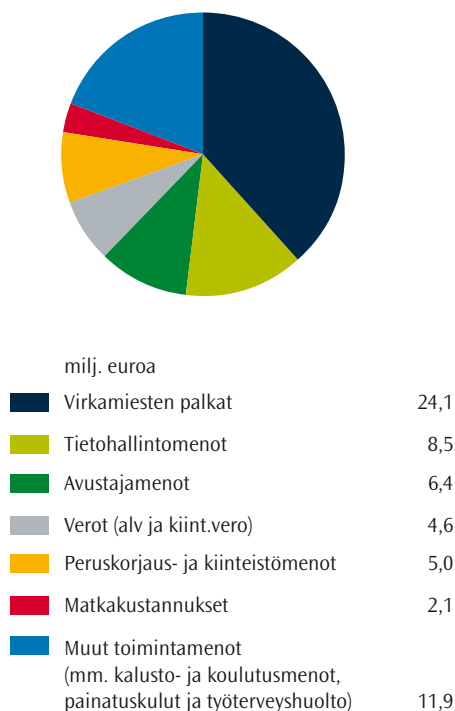
Eduskuntaryhmien kanslioiden käyttövarat olivat 3,6 miljoonaa euroa, jossa kasvua edellisvuodesta oli 2,2 prosenttia. Keskimääräinen tuki eduskuntaryhmille oli 1 534 euroa kuu-kaudessa edustajaa kohden. Vuonna 2006 tuki oli 1 501 euroa. Eduskuntaryhmät käyttävät saamansa tuen henkilökunnan palkkaamiseen ja muihin ryhmän toiminnan menoihin.

Eduskunnan tilinpäätökseen sisältyvät kansanedustajien ja eduskunnan kanslian lisäksi myös valtiontilintarkastajain kanslian ja eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian menot. Valtiontilintarkastajien kanslian toiminta päättyi 1.7.2007. Valiokuntalaitokseen perustettiin tarkastusvaliokunta, johon suurin osa kanslian henkilökunnasta siirtyi. Muu osa henkilökunnasta sijoittui eduskunnan kanslian eri yksiköihin.

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian menot olivat vuonna 2007 vajaat 4,6 miljoonaa euroa, missä on kasvua edellisvuodesta 11,1 prosenttia. Menojen poikkeuksellisen suuren kasvun syynä oli työtuomioistuimen päätös,

jonka mukaan valtion normaalia 7 t 15 min työaikaa tekeville niin sanotuille uusille työntekijöille pitää maksaa sama 19,9 prosentin korvaus kuin niille vanhoillekin työntekijöille, jotka ovat pidentäneet työaikaansa entisestä 6 tunnista. Kansliaan oli aiempien vuosien tapaan palkattu määräaikaista, tilapäistä henkilökuntaa kanteluruuhkan käsittelyyn. Oikeusasiamiehen kansliassa oli 54 vakinaista virkaa. Tilapäistä henkilökuntaa oli keskimäärin neljä.

Eduskunnan kanslian menot vuonna 2007
(yhteensä 62,6 milj. euroa)



Henkilöstö

Vuoden 2007 aikana eduskunnan kansliaan perustettiin 8 uutta vakinaista virkaa: valiokuntasihteeristöön kaksi valiokuntaneuvoksen, keskuskansliaan pöytäkirjasihteerin, kansainvälisten asiain yksikköön kansainvälisten asiain sihteerin, tieto- ja viestintäyksikköön tiedottajan ja kaksi tiedotussihteerin virkaa sekä turvallisuusyksikköön turvallisuussuunnittelijan virka.

Vuoden 2007 aikana eduskunnan kansliasta lakkautettiin hallinto-osaston siivouspäällikön, kansainvälisten asiain yksikön hallinnollisen avustajan ja turvallisuusyksikön virastoesimiehen virat.

Kiinteistöt ja toimitilat

Eduskuntakiinteistöt koostuvat vuonna 1931 valmistuneesta päärakennuksesta, vuonna 1978 valmistuneista lisärakennussiivistä, niiden rakentamisen jälkeen käyttöön otetusta 1950-luvulla rakennetusta toimistorakennuksesta sekä vuonna 2004 valmistuneesta Pikkuparlamentista. Kiinteistöjen yhteenlaskettu rakennustilavuus on 289 500 m³, rakennusbruttoala 72 820 m² ja tontit 18 400 m². Siivottavaa pinta-alaa on 43 520 m². Tarkastusvaliokunta ja sitä palvelevat virkamiehet sekä Valtiontalouden tarkastusvirasto ovat vuokratiloissa valtion virastotalossa Antinkatu 1:ssä.

Eduskunnan kanslian yksiköissä vakinaisia ja määräaikaisia virkoja oli täytettyinä vuosien 2003–2007 lopussa seuraavasti:

	2003	2004	2005	2006	2007
Keskuskanslia	67	67	69	70	70
Valiokunnat	56	57	62	63	70
Hallinto-osasto	195	216	181	176	181
Kansainvälisten asiain yksikkö	19	21	20	21	22
Tieto- ja viestintäyksikkö	76	74	75	74	81
Turvallisuusyksikkö*			42	44	43
Osastojen ulkopuoliset**	7	7	8	8	9
Yhteensä	420	442	457	456	476***

* Turvallisuusyksikkö perustettiin vuoden 2005 alusta lukien; henkilökunta siirrettiin yksikköön pääasiassa hallinto- ja kiinteistötoimistoista.

** Sisältää pääsihteerin välittömässä alaisuudessa työskentelevän henkilöstön.

*** Sisältää valtiontilintarkastajien kanslian lakkauttamisen yhteydessä eduskunnan kansliaan siirrettyjen henkilöiden määrän (15), lisäksi perustettiin 8 uutta virkaa ja lakkautettiin 3 virkaa.

Kansanedustajien henkilökohtaiset avustajat, joita vuoden 2007 lopussa oli 185, eivät sisälly taulukon lukuihin.



Vuoden aikana tehtyjä suurempia yksittäisiä korjaus- ja muutostöitä olivat uuden varavoimaseaman rakentaminen sekä Eduskuntatalon pääaulan veräjähissien peruskorjaus siten, että niitä jatkettiin yksi kerros alaspäin tilojen saavutettavuuden parantamiseksi. Eduskuntakadun liikennejärjestelyt, johon kuuluivat uusi turvaportti, katulämmitys sekä katupinnoitteiden ja katuvalaistuksen uusiminen, valmistuivat kesällä. Uutta salijärjestelmää varten tehtiin uusi laitetila sekä kaapeli-asennuksia. Eduskuntatalon peltikattoa maalattiin ja kattokouruja uusittiin.

Eduskunnan päärakennuksen, vanhempien lisärakennusten sekä maanalaisten tilojen peruskorjauksen suunnittelu aloitettiin laatimalla hankesuunnitelma. Hankkeen toiminnallisen tavoitetilan määrittelyä varten nimitetty varapuhemies Sirkka-Liisa Anttilan johtama PERKOLA-toimikunta luovutti raporttinsa hankesuunnittelun pohjaksi. Hankkeelle nimettiin puhemies Sauli Niinistön johtama eduskuntaryhmien edustajista koostuva rakennustoimikunta sekä virkamiehistä koostuva johtoryhmä. Hankkeelle valittiin arkkitehti (Arkkitehtitoimisto Helin & Co Oy) sekä tekniset suunnittelijat. Peruskorjaus alkoi syksyllä päärakennuksen ravintolan keittiöstä.

Eduskuntakiinteistöjen siivouksesta, rakennusten ja LVIS-laitteiden huollosta ja pienehköistä korjaustehtävistä on huolehtinut eduskunnan oma henkilökunta. Vuosikorjaus- ja muutostöissä sekä erikoislaitteiden huollossa on lisäksi käytetty tarjouskilpailun

pohjalta hankittuja vuosisopimus- ja huolto-urakoitsijoita.

Kiinteistöjen käyttö- ja korjauskulut ilman oman henkilöstön palkkakuluja olivat vuonna 2007 4,1 miljoonaa euroa. Lisäksi peruskorjaukseen oli varattu 2,6 miljoonaa euroa, josta käytettiin 2,1 miljoonaa.

Tietohallinto

Tietohallinnon kehittämistyö on kohdistunut pääasiallisesti istuntosalin uuden äänentoisto-, äänestys- ja seurantajärjestelmän luomiseen ja siinä esiin tulleiden ongelmien selvittelyyn ja testaamiseen. Vaalikauden vaihteessa tehtiin vain pakolliset päivitykset ja muutokset tietojärjestelmiin.

Sekä laitteistojen että ohjelmistojen ylläpito vaatii vuosi vuodelta yhä enemmän työtä, jotta voidaan taata järjestelmien toimintavarmuus ja luotettavuus. Kyselyn perusteella tietohallinnon palveluiden käyttäjät ovat erittäin tyytyväisiä saamaansa palveluun.

EDUSKUNNAN TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.–31.12.2007		1.1.–31.12.2006	
Toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan tuotot	150 576,21		130 676,00	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	66 796,68		70 183,15	
Muut toiminnan tuotot	<u>67 735,58</u>	285 108,47	<u>20 759,58</u>	221 618,73
Toiminnan kulut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	-3 115 192,25		-3 507 390,75	
Henkilöstökulut	-52 506 192,48		-50 945 697,61	
Vuokrat	-293 709,48		-350 300,41	
Palvelujen ostot	-13 921 983,55		-13 320 490,92	
Muut kulut	-5 144 668,84		-6 522 464,79	
Valmistus omaan käyttöön	1 271 114,93			
Poistot	<u>-3 923 666,92</u>	<u>-77 634 298,59</u>	<u>-3 501 900,54</u>	<u>-78 148 245,02</u>
Jäämä I		-77 349 190,12		-77 926 626,29
Rahoitustuotot ja -kulut				
Rahoitustuotot	57,15		109,57	
Rahoituskulut	<u>-854,61</u>	-797,46	<u>-371,32</u>	-261,75
Satunnaiset tuotot ja -kulut				
Satunnaiset tuotot	6 536,84		833,99	
Satunnaiset kulut	<u>-9 800,72</u>	<u>-3 263,88</u>	<u>-1 021,00</u>	<u>-187,01</u>
Jäämä II		-77 353 251,46		-77 927 075,05
Siirtotalouden tuotot ja kulut				
Siirtotalouden kulut yhteisöille	-4 180 640,00		-3 602 880,00	
Siirtotalouden kulut ulkomaille	-751 204,25		-705 262,90	
Muut kulut	<u>-201 470,00</u>	<u>-5 133 314,25</u>	<u>-124 200,00</u>	<u>-4 432 342,90</u>
Jäämä III		-82 486 565,71		-82 359 417,95
Tuotot ja kulut veroista ja muista pakollisista maksuista				
Perityt arvonlisäverot	5 093,18			
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-4 825 425,07</u>	<u>-4 820 331,89</u>	<u>-4 188 750,80</u>	<u>-4 188 750,80</u>
TILIKAUDEN KULUJÄÄMÄ		-87 306 897,60		-86 548 168,75

EDUSKUNNAN TASE

	31.12.2007		31.12.2006	
VASTAAVAA				
KANSALLISOMAISUUS				
Rakennusmaa- ja vesialueet	11 691 953,55		11 691 953,55	
Rakennukset	29 679 598,04		28 689 209,05	
Muu kansallisomaisuus	976 270,40	42 347 821,99	755 805,32	41 136 967,92
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIJOITUKSET				
Aineettomat hyödykkeet				
Aineettomat oikeudet	199 570,57		426 351,40	
Muut pitkävaikutteiset menot	1 080 324,29		212 848,49	
Ennakkomaksut ja keskener. aineett. hankinnat	2 573 280,37	3 853 175,23	2 024 600,69	2 663 800,58
Aineelliset hyödykkeet				
Rakennusmaa- ja vesialueet	8 952 374,94		8 952 374,94	
Rakennukset	37 874 305,42		38 905 991,59	
Koneet ja laitteet	4 156 809,04		4 365 089,14	
Kalusteet	3 724 894,62		4 160 361,68	
Muut aineelliset hyödykkeet	135 465,42		125 741,93	
Ennakkomaksut ja keskener. ainell. hankinnat	3 372 804,20	58 216 653,64	429 958,57	56 939 517,85
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
Lyhytaikaiset saamiset				
Myyntisaamiset	4 074,14		2 435,42	
Siirtosaamiset	23 405,56		43 689,43	
Muut lyhytaikaiset saamiset	575,29		105,11	
Ennakkomaksut	18 307,60	46 362,59	29 020,00	75 249,96
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				
Kassatilit	11 848,60	11 848,60	17 035,95	17 035,95
VASTAAVAA YHTEENSÄ		104 475 862,05	100 832 572,26	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998	37 598 686,23		37 598 686,23	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	51 551 666,90		52 922 235,12	
Pääoman siirrot	90 888 104,10		85 177 600,53	
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	-87 306 897,60	92 731 559,63	-86 548 168,75	89 150 353,13
VIERAS PÄÄOMA				
Lyhytaikainen				
Ostovelat	3 132 963,26		3 987 909,37	
Tilivirastojen väliset tilitykset	1 347 599,60		1 255 857,81	
Edelleen tilitettävät erät	994 595,40		924 103,58	
Siirtovelat	6 269 144,16	11 744 302,42	5 514 348,37	11 682 219,13
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		104 475 862,05	100 832 572,26	

EDUSKUNNAN TALOUSARVION TOTEUTUMALASKELMA 1.1.–31.12.2007

	Talousarvio 2007	Tilinpäätös 2007	Tilinpäätös- talousarvio Suurempi (+) Pienempi (-)	Tilinpäätös 2006
TULOARVIOTILIT				
11.04.01 Arvonlisäverotulot	5 093,18	5 093,18	0,00	0,00
12.39.10 Sekalaiset tulot	330 330,65	330 330,65	0,00	321 624,97
TULOARVIOTILIT YHTEENSÄ	335 423,83	335 423,83	0,00	321 624,97
MENOARVIOTILIT				
Kansanedustajat				
21.01.21 Toimintamenot	21 775 000,00	19 613 703,10	-2 161 296,90	19 072 974,51
Eduskunnan kanslia				
21.02.21 Toimintamenot	59 107 000,00	55 163 917,24	-3 943 082,76	54 959 459,73
21.02.29 Arvonlisäveromenot	5 200 000,00	4 825 425,07	-374 574,93	4 185 880,87
21.02.74 Eduskunnan rakennusten peruskorjaukset	2 600 000,00	2 600 000,00	0,00	
Valtiontilintarkastajat				
21.09.21 Toimintamenot	630 000,00	630 000,00	0,00	1 458 719,79
Eduskunnan oikeusasiamies				
21.14.21 Toimintamenot	4 778 000,00	4 571 950,58	-206 049,42	4 115 643,79
Eduskunnan muut menot				
21.99.21 Käyttövarat eduskuntaryhmille	3 681 000,00	3 680 640,00	-360,00	3 602 880,00
MENOARVIOTILIT YHTEENSÄ	97 771 000,00	91 085 635,99	-6 685 364,01	87 395 558,69
TILIKAUDEN ALIJÄÄMÄ		-90 750 212,16		-87 073 933,72
EDUSKUNNAN SIIRTOMÄÄRÄRAHOJEN KÄYTTÖ				
SIIRRETYT SIIRTOMÄÄRÄRAHAT VUODELLE 2008				
Eduskunnan rakennusten peruskorjaukset v. 2007 (siirtomääräraha 3 v)		495 335,54		

Tilinpäätös on laadittu Eduskunnan tiliohjesäännön 44–48 §:n edellyttämällä tavalla. Laadinnassa on noudatettu Valtiokonttorin tilinpäätösohjeita vuodelle 2007.

Kansallisomaisuuteen luettavat eduskunnan kiinteistöt on arvostettu vuoden 1997 kiinteistöveron perusteena käytettyihin verotusarvoihin. Kansallisomaisuuteen kuuluvat eduskunnan maa-alueet, eduskuntatalo sekä siihen kiinteästi liittyvät A- ja B-rakennukset, toimistorakennus C siihen liittyvine varasto-, väestönsuoja- ja pysäköintitiloineen sekä toimistorakennus D. Rakennusten tasearvo on noussut 990 389 eurolla Eduskuntakadulle rakennetun turvaportin takia. Sen rakentamiskustannukset on lisätty D-talon tasearvoon. Kansallisomaisuudesta ei kirjata poistoja, koska kyseessä on sellainen pitkävaikutteinen valtion omaisuus, jossa painottuu omaisuuden säilyminen ja sen turvaaminen. Taseeseen ei ole merkitty niitä eduskunnan hallinnassa olevia kansallisomaisuuteen luettavia taideteoksia, jotka on hankittu ennen 1.1.1998.

Taseen kohtaan Rakennukset sisältyy vuonna 2004 valmistuneen eduskunnan lisärakennuksen (Pikkuparlamentti) arvo. Poistomenetelmänä on tasapoisto ja poistoaika on 40 vuotta. Lisäksi tähän kohtaan sisältyy Palolammen vapaa-aika-alueen vuonna 2002 valmistuneen saunarakennuksen arvo. Senkin poistomenetelmänä on tasapoisto ja poistoaika 20 vuotta.

Taseen kohta rakennusmaa sisältää Helsingin kaupungilta eduskunnan omaisuudeksi siirtyneen eduskunnan lisärakennuksen tontin, jonka arvo on 8 952 374,94 euroa. Arvo on sama kuin vuoden 2004 taseessa ja perustuu luovutushetkellä alueen vastaavien tonttien arvoon lisättynä tonttikohtaisilla liittymismaksuilla.

Taseen kohdissa Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat on eduskunnan istuntosalin tietojärjestelmän SALI 2007 projektin kuluja 2 405 742,24 euroa ja käyttöomaisuushankintoja 2 101 689,27 euroa. Projektin oli määrä valmistua kesään 2007 mennessä,

mutta teknisten ongelmien takia käyttöönottoa siirrettiin vuodelle. Ongelmista johtuen taseen kohdassa Ostovelat on 629 685,07 euroa SALI 2007 projektia koskevia vuoden 2007 laskuja odottamassa kansliatoimikunnan päätöstä.

Käyttöomaisuuden suunnitelman mukaisten poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot lasketaan tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta. Poistoaika atk-ohjelmissa ja -laitteissa on kolme vuotta. Toimistokoneiden ja laitteiden poistoaika on viisi vuotta. Kaikkien muiden koneiden ja laitteiden poistoaika on seitsemän vuotta.

Toiminnan tuotoissa maksullisen toiminnan tuotot sisältävät eduskunnan kirjaston kaukolaina- ym. tulot, asiamiespostin palkkiot, painatuspalveluiden ja korttien myyntitulot. Vuokrat ja käyttökorvaukset sisältävät eduskunnan viidestä asunnosta saadut vuokratulot käyttökorvauksineen sekä väestönsuojasta saadut vuokratulot. Muut toiminnan tuotot sisältää käytöstä poistetun omaisuuden myyntitulot.

Toiminnan kuluissa henkilöstökulut sisältävät kansanedustajien palkkiot ja kulukorvaukset, eduskunnan virka- ja työsuhdepalkat, lomarahat, asiantuntijoiden palkkiot, luontoisedut, eläkekulut ja henkilösivukulut. Muut kulut sisältävät mm. matkakulut, koti- ja ulkomaiset jäsenmaksut sekä kiinteistöverot. Valmistus omaan käyttöön koskee SALI 2007:n kuluja.

Siirtolouden kuluista suurimmat menoerät ovat eduskuntaryhmien ryhmäkanslia-avustukset, Pohjoismaiden Neuvoston jäsenmaksu sekä eduskunnan kerhojen ja toimintaryhmien avustukset.

Taseen vieraassa pääomassa olevat lyhytaikaiset siirtovelat sisältää lomapalkkavelan.

Eduskunnan liikekirjanpidossa kirjauserusteena on maksuperusteen mukainen kirjaus. Tilinpäätöksessä kirjaukset on oikaistu suoriteperusteen mukaisiksi.

Helsingissä 29. helmikuuta 2008

Kari T. Ahonen
Eduskunnan hallintojohtaja

Pertti J. Rosila
Toimistopäällikkö

Eduskunnan tilisäännön 19 §:n 1 momentin määräämällä tavalla olemme tarkastaneet eduskunnan tilinpäätöksen, toimintakertomuksen ja kirjanpidon sekä hallinnon tilikaudella 1.1.–31.12.2007. Tilinpäätös sisältää tilinpäätöslaskelmat sekä tiliohjesäännön 47 §:n edellyttämät liitteet. Suorittamamme tarkastuksen perusteella annamme lausunnon tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta ja hallinnosta.

Tilintarkastus on suoritettu hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa on tällöin tarkastettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, etteivät

tilinpäätös ja toimintakertomus sisällä olennaisia virheitä tai puutteita. Hallinnon tarkastuksessa on selvitetty kansliatoimikunnan ja eduskunnan kanslian toiminnan lainmukaisuutta.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös ja toimintakertomus on laadittu eduskunnan tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös ja toimintakertomus antavat tiliohjesäännön määräämällä tavalla oikeat ja riittävät tiedot eduskunnan taloudesta ja sen kehityksestä tilikaudella. Meillä ei ole huomauttamista eduskunnan vuoden 2007 tilinpäätökseen, toimintakertomukseen, kirjanpitoon eikä hallintoon nähden.

Helsingissä 25. päivänä huhtikuuta 2008



Matti Saarinen

Tilintarkastajien puheenjohtaja



Timo Korhonen



Petri Salo



Eero Suomela

KHT

Takakannen kuva:

Vuonna 2004 valmistuneen

Pikkuparlamentin on suunnitellut
arkkitehti Pekka Helin & Co.



441 017
Painotuote

Eduskunnan kanslian toimintakertomus 2007

Toimittaja:

Eduskuntatiedotus / Tiina Virtanen,
Jaana Holmberg ja Barbro Söderlund

Ulkoasu:

Innocorp Oy/Milla Toro

Valokuvat:

Eduskunnan kuva-arkisto

- Aija Viita, etukansi
- Vesa Lindqvist, s. 3, 7 (ala), 8, 10, 14, 17, 19, 20, 23, 24, 27, 29, 31, 33, 34, 37 (vasen)
- Pertti Nisonen, s. 2, 37 (oikea)
- Mikko Nurmi, takakansi
- Lehtikuva/Matti Björkman, s. 7 (ylä), 26
- Lehtikuva/Heikki Saukkomaa, s. 28
- Lehtikuva/Pekka Sakki, s. 6, 12
- Lehtikuva/Markku Ulander, s. 9
- Lehtikuva/Martti Kainulainen, s. 30

Lehtikuva/Matti Björkman, s. 25

Paino:

Lönnberg Oy 2008

ISSN 1455-2590

