

CAP27 –uudistus: Yleiskatsaus

MMM/EUKA

Kari Valonen

15.11.2018





- CAP27 –uudistuksen sisällön pääkohdat
- Rahoituskehyykset
- Instituutiot vaihtumassa
- Euroopan Parlamentti
- Neuvosto
- Suomen pj-kausi 2019



CAP–uudistuksen sisältö

- CAP:ille uusi arkkitehtuuri:
 - EU-tasolla päätettäisiin vain isot EU-tason tavoitteet ja yhteinen viitekehys politiikalle sekä tietyt EU-minimivaatimukset.
 - Jäsenmaalle enemmän valtaa päättää sen alueella sovellettavan tukikonaisuuden sisällöstä, valvonnasta ja seurannasta.
 - Jäsenmaakohtainen strateginen suunnitelma (kattaa molempien pilareiden toimenpiteet), jonka komissio hyväksyy. Suunnitelma sisältäisi maakohtaiset tavoitteet ja saavutettavat tulokset ja toimenpiteet tuloksiin pääsemiseksi.
 - Komissio seuraa jäsenmaiden tavoitteiden ja tulosten saavuttamista mm. indikaattoreiden avulla, jäsenmaat viljelijöitään. Nykyistä vähemmän komission tarkastuksia tilatasolla.
- Toimeenpanossa fokus sääntöjen seurannasta tulosten saavuttamiseen.



CAP-toimenpiteet

- Nykyisiä CAPin toimenpiteitä voisi uudessa mallissa jatkaa.
 - Tuotantosidonnaiset tuet
 - Perustuki
 - Nuorten viljelijöiden lisätuki I tai II pilarissa
 - Ympäristö- ja ilmastokorvaus
 - Eläinten hyvinvointituki
 - Luomutuki
 - Uusia toimenpiteitä?
- Uutta pakollinen panostus riskienhallintaan.
- Pakollinen tukikatto (alkaen 60 000 eurosta suoria tukia, maksimi 100 000 euroa) ja uudelleenjakotuki isoilta pienille tiloille.



CAP-toimenpiteet

- Ympäristö- ja ilmastonäkökulmaa vahvistettaisiin
 - Jäsenmaille pakollinen I pilarin eko-järjestelmä (viljelijälle vapaaehtoinen osallistua)
 - Uuden ehdollisuuden tiukemmat ympäristövaatimukset (kuten turvemaiden asianmukainen suojeleminen, viljelykierto, paljaan maan kieltäminen herkkinä aikoina, ravinnetyökalu)
 - 40 % CAP-rahoituksen kokonaisuudesta pitäisi olla ilmastositonnaista ja 30 % II pilarin määrärahoista ympäristö- ja ilmastositonnaista
- Vientitukia koskevat säännöt poistettaisiin markkinajärjestelyasetuksesta.



CAP-uudistus

- Toimeenpanomallin muutoksen seurauksena kansallinen säädöstarve kasvaa – lisää vastuuta jäsenmaalle, mm. eduskunnalle.
- Poliittikan toimeenpanomallin muuttaminen ei tarkoita maatalouspolitiikan kansallistamista vaan vastuunjaon muuttamista.
- Yhteiset politiikan tavoitteet, yhteiset velvoitteet sekä yhteinen rahoitus säilyvät. Tuloksia seurattaisiin yhteisen viitekehyksen ja raportointijärjestelmän avulla.

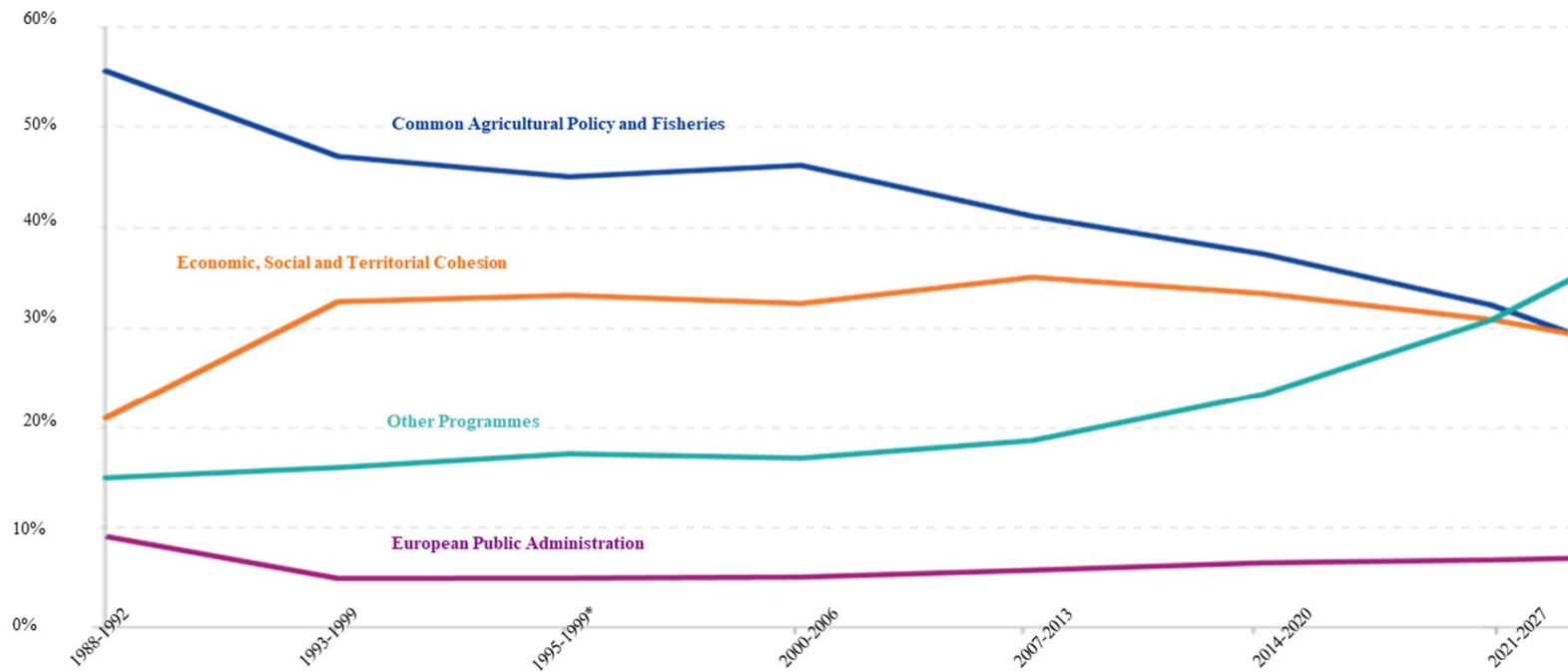


Rahoituskehykset (MFF)

- Tuleva kehyskausi 7 vuotta 2021-2027.
- Brexit tiukentaa EU:n budjettitilannetta, UK ollut iso nettomaksaja.
- Lisäpanostuksia sisämarkkinoiden kehittämiseen, innovaatioihin, turvallisuuteen, puolustukseen, maahanmuuttoasioihin ja Erasmus-ohjelmaan.
- Vähennyksiä esitetään erityisesti koheesiopolitiikkaan ja maatalouteen ja maaseudun kehittämiseen.



CAPin osuus rahoituksesta



*Adjusted for 1995 enlargement



Rahoituskehdykset (MFF)

- Kehysehdotus saatiin toukokuun alussa 2018. Itävallan kaudella aloitettu "neuvottelulaatikon" rakentaminen. Neuvottelulaatikossa kuvataan ne asiat, joista valtionpäämiestasolla päätetään ja se, miten komission esitystä näiltä osin muutetaan.
- CAP-asetuksista tietyt kohdat asetettu hakasulkeisiin odottamaan valtionpäämiesten ratkaisuja, kuten määrärahojen kokonaismäärä, pilareiden I ja II varat, kriisivaraus, tukikatot, pilareiden väliset siirrot, osarahoitusprosentit.
- Komission tavoite on saavuttaa poliittinen sopimus rahoituskehdyksistä nopealla aikataululla. Todennäköisempi vaihtoehto päätökselle on vuoden 2019 loppu tai 2020 alku.



Rahoituskehykset ja CAP

- Leikkaus suhteessa suurempi II pilarissa (maaseudun kehittäminen) kuin I pilarissa (suorat tuet).
- Leikkaus I pilarissa noin 2 % käyvin hinnoin (14 % kiintein 2018 hinnoin) ja II pilarissa käyvin hinnoin noin 15 % (25 % kiintein 2018 hinnoin).
- Ongelma Suomelle, koska II pilarin ohjelmat olleet hyviä (ympäristötuet, LFA, eläinten hyvinvointikorvaus, LEADER) ja Suomi saanut hyvin rahaa EU:lta II pilarin toimiin.



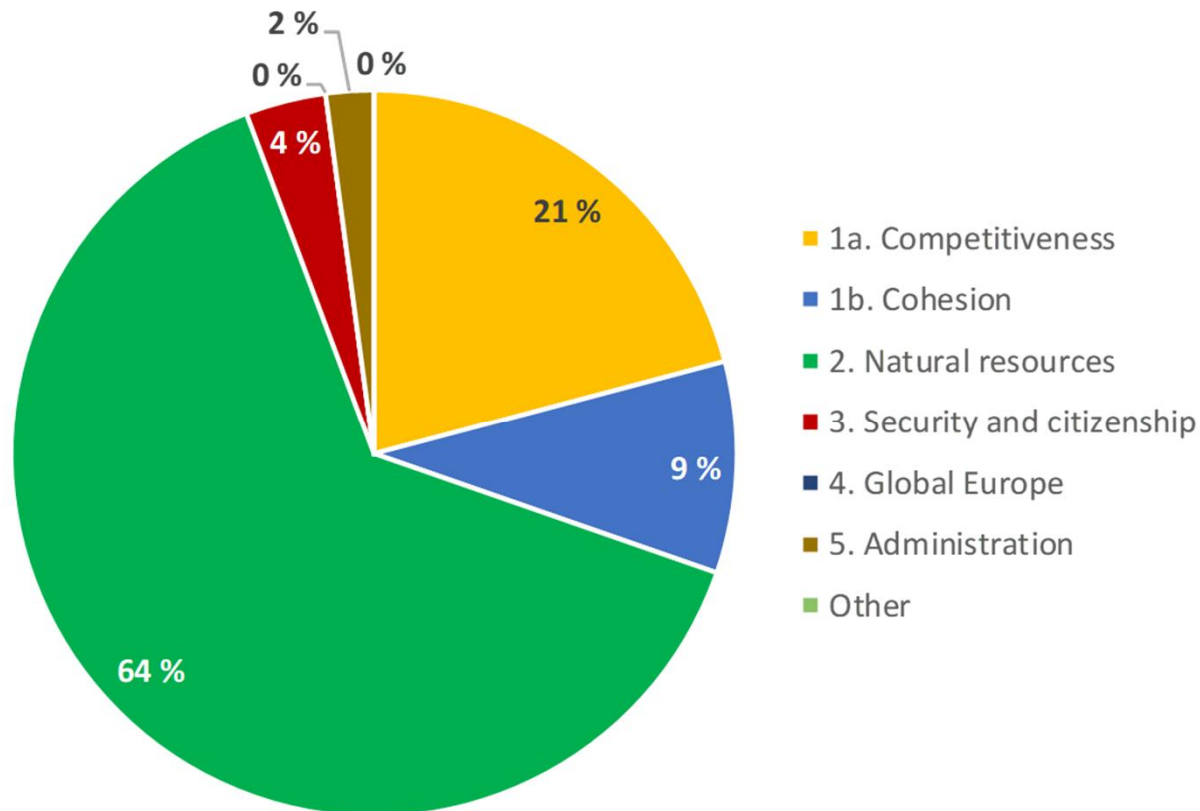
CAP-tuen leikkaukset Suomelle komission esityksen mukaan

nimellisin hinnoin, milj. €

	2014-2020	2021-2027	muutos	
Suorat tuet	3 663	3 578	-85	-2,3 %
Maaseudun kehittäminen	2 380	2 044	-336	-14,1 %
Yhteensä	6 043	5 622	-421	-7,0 %



Suomen saama EU-rahoitus 2016 (yhteensä 1531 miljoonaa EUR)





Instituutiot vaihtumassa

- Euroopan Parlamentin vaalit, toukokuu 2019 (Suomen eduskuntavaalit huhtikuu 2019)
 - Komissio vaihtuu lokakuun lopussa 2019
 - Eurooppa-neuvoston pysyvä puheenjohtaja vaihtuu marraskuun lopussa 2019
- > instituutiot murroksessa vuoden 2019 ajan



Euroopan Parlamentti

- Raportöörin lausuntoluonnokset 19.10.2018. Keskustelu valiokunnassa marraskuussa 21.11.2018.
 - Muutosesitykset joulukuun alkupuolella
 - Kompromissit tammi-helmikuussa 2019
 - Valiokunnan äänestys (kevät 2019?)
 - Täysistunto (??)
- Uusi EP aloittaa 1.7.2019, todellinen työ vasta syyskuun alusta 2019. Ottaako uusi EP vanhan työn pohjaksi vai aloittaako puhtaalta pöydältä?



Neuvosto

- Itävallan pj-kausi, ensimmäinen lukeminen, ensimmäinen parannettu tekstiversio osin jo pöydällä, joulukuussa tilannekatsaus etenemisestä
- Romania: (osittainen) neuvoston yleisnäkemys?
- Suomi: neuvoston yleisnäkemys, trilogien aloittaminen? Mahdolliset siirtymäkauden asiat?
- Kroatia: neuvotteluiden loppuun saattaminen?



Suomen pj-kausi 2019

- Paras tilanne: on rahoituskehysratkaisu, on neuvoston kanta, on EP:n kanta -> trilogit käyntiin!
- Todennäköisempi vaihtoehto: ei rahoitusratkaisua, ei neuvoston kantaa, ei EP:n kantaa -> Suomen tehtävä neuvoston yleisnäkemyksen aikaansaaminen ja neuvotteluiden eteenpäinvieminen.
- Kansallisen valmistelun tavoite: CAP-suunnitelma valmis toimitettavaksi komissiolle 2019 lopussa!