

RMO Jaakkola Miia(VM)

28.03.2014

VASTAANOTTAJA:

*Suuri valiokunta*

Asia

**EKP:n asetus kehyksen perustamisesta yhteisen pankkivalvontamekanismin puitteissa tehtävälle yhteistyölle EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kansallisten nimettyjen viranomaisten kanssa**

U/E/UTP-tunnus

EUTORI-tunnus

EU/2014/0106

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys luonnoksesta EKP:n asetukseksi kehyksen perustamisesta yhteisen pankkivalvontamekanismin puitteissa tehtävälle yhteistyölle EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kansallisten nimettyjen viranomaisten kanssa.

Osastopäällikkö

Pentti Pikkarainen

LIITTEET VM2014-00251

Viite

---

Asiasanat	Euroopan keskuspankki, rahoitusmarkkinat
<b>Hoitaa</b>	<b>VM</b>
Tiedoksi	EUE, OM, STM, TEM, TPK, UM, VNK, VTV

---

RMO Jaakkola Miia(VM)

28.03.2014

Asia

**EKP:n asetus kehyksen perustamisesta yhteisen pankkivalvontamekanismin puitteissa tehtävälle yhteistyölle EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kansallisten nimettyjen viranomaisten kanssa**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

### Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Euroopan keskuspankki (EKP) hyväksyy asetuksen neuvoston asetuksen (EU) N:o 1024/2013 (jäljempänä YVM-asetus) ja EKP:n valvontaelimen ehdotuksen perusteella sekä kuultuaan osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisia toimivaltaisia viranomaisia. Suomessa toimivaltainen viranomainen on Finanssivalvonta. EKP:n antamat asetukset ovat SEUT 288 artiklassa tarkoitettuja unionin säädöksiä.

Neuvosto sekä Euroopan parlamentti eivät osallistu asetuksen antamismenettelyyn.

Selvityksen tarkoituksena on saattaa ehdotetun EKP:n asetuksen keskeinen sisältö eduskunnan tiedoksi.

### Suomen kanta

-

### Pääasiallinen sisältö

Euroopan keskuspankki (EKP) on 7. helmikuuta 2014 julkaissut luonnoksen YVM-kehysasetukseksi Internet-sivuillaan [www.ecb.europa.eu/ssm/](http://www.ecb.europa.eu/ssm/) julkista lausuntokierrosta varten. Asetuksen tarkoitus on asettaa puitteet yhteisen pankkivalvontamekanismin toiminnan ohjaamiseksi sekä erityisesti yhteistyölle EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten sekä kansallisten nimettyjen viranomaisten välillä. Kehysasetus tulee voimaan YVM-asetuksessa asetetun määräajan mukaisesti, viimeistään 4.5.2014.

Kehysasetuksen on ainakin sisällettävä YVM-asetuksen 6 artiklan 7 kohdan mukaisesti:

- a) menettelytapa luottolaitosten merkittävyyden arvioimista varten ja järjestelyt 6 artiklan 5 ja 6 kohdan täytäntöön panemiseksi;
- b) EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten välistä suhdetta koskevien menettelyjen määrittely asetuksen mukaisten merkittävien luottolaitosten osalta;

c) EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten välistä suhdetta koskevien menettelyjen määrittely vähemmän merkittävien luottolaitosten osalta.

Näiden seikkojen lisäksi EKP on sisällyttänyt asetusluonnokseen säännöksiä liittyen muun muassa makrovalvontaa koskeviin päätöksiin, tiiviiseen yhteistyöhön EKP:n ja euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden välillä, tutkintavaltuuksiin, toimilupien myöntämiseen, määräosuuksien hankintaa koskeviin arviointeihin sekä hallinnollisiin seuraamuksiin. EKP on perustellut näiden kirjaamista yhteen säädösinstrumenttiin usean sijasta selkeys- ja avoimuussyillä. Kehysasetuksen lisäksi EKP julkaisee lähikuukausien aikana muita säädösehdotuksia liittyen muun muassa valvontaelimen ja EKP:n hallintoneuvoston päätöksentekoon, valvontaa koskevien ja rahapoliittisten tehtävien eriyttämiseen sekä oikaisulautakunnan ja ohjauskomitean perustamiseen. EKP julkaisee myös valvontamaksuja koskevan asetusehdotuksen julkiselle lausuntokierrokselle kevään aikana. Lisäksi EKP julkaisee valvontakäsikirjan yhteisen valvontamekanismin toiminnan tukemiseksi. Kehysasetuksen perustelumuiotiossa EKP ilmoittaa myös esittävänsä komissiolle neuvoston asetuksen 2532/98 päivittämistä.

EKP on järjestänyt asetusluonnoksesta julkisen lausuntokierroksen, johon kuka tahansa saattoi vastata. Valtiovarainministeriö on esittänyt joitakin yleisiä huomioita omassa vastauksessaan lausuntopyyntöön. Valtiovarainministeriö on vastauksessaan kiinnittänyt huomiota EKP:n norminantovaltan perussopimuksissa määriteltyyn laajuuteen ja toimielinten väliseen tasapainoon. Luonnokseen sisältyy eräitä säännöksiä, joiden sisällyttäminen asetukseen ei ole välttämätöntä huomioiden myös asetuksen oikeudellinen luonne ja sen vaikutukset jäsenvaltioissa. On lisäksi huomioitava, ettei kehysasetus voi laajentaa YVM-asetuksessa määriteltyä norminantovaltaa.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

SEUT 132 artiklan sekä pöytäkirjaan N:o 4 sisältyvän Euroopan keskuspankkijärjestelmän (EKPJ) ja EKP:n perussäännön mukaisesti EKP voi antaa asetuksia siinä laajuudessa kuin se on tarpeen perussäännössä tarkoitettujen tehtävien suorittamiseksi sekä tietyissä neuvoston säädöksissä määritellyissä tilanteissa.

YVM-asetuksen 6 artiklan 7 kohdan perusteella EKP:n on hyväksyttävä ja julkistettava valvontaelimen ehdotuksen perusteella ja osallistuvien jäsenvaltioiden kansallisia toimivaltaisia viranomaisia kuullen kehys ko. artiklan täytäntöönpanoa varten.

Lisäksi YVM-asetuksen 33 artiklan 2 kohdan 2 alakohdan mukaisesti EKP voi julkaista asetuksilla ja päätöksillä sille YVM-asetuksella annettujen tehtävien täytäntöönpanoa koskevat yksityiskohtaiset käytännön järjestelyt.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Euroopan parlamentti ei osallistu EKP:n asetuksen antamismenettelyyn.

### **Kansallinen valmistelu**

Asetusluonnoksesta ei ole järjestetty erillistä kansallista kuulemistä.

### **Eduskuntakäsittely**

Yhteistä pankkivalvontamekanismia on käsitelty aikaisemmin eduskunnassa asiana U 61/2012 vp.

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Asia kuuluu Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 5 luvun 27 §:n perusteella valtakunnan lainsäädäntövaltaan.

Luottolaitosten valvonnasta ja vakavaraisuudesta säädetään Finanssivalvonnasta annetussa laissa 878/2008 sekä luottolaitoslaissa 121/2007. Yhteisestä pankkivalvontamekanismista annetusta asetuksesta johtuvat muutokset näihin lakeihin ovat osa huhtikuussa eduskunnan käsittelyyn annettavaa hallituksen esitystä luottolaitoslainsäädännön kokonaisuudistuksesta.

### **Taloudelliset vaikutukset**

-

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

### **Asiakirjat**

*Luonnos Euroopan keskuspankin asetukseksi kehysten perustamisesta yhteisen pankkivalvontamekanismin puitteissa tehtävälle yhteistyölle EKP:n ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä kansallisten nimettyjen viranomaisten kanssa (YVM-kehysasetus), helmikuu 2014*

<http://www.ecb.europa.eu/ssm/consultations/html/framework.en.html#t4>

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

VM/RMO erityisasiantuntija Päivi Leino-Sandberg, p. 0295 530496  
VM/RMO ylitarkastaja Miia Jaakkola, p. 0295 530430  
etunimi.sukunimi@vm.fi

### **EUTORI-tunnus**

EU/2014/0106

### **Liitteet**

### **Viite**

---

Asiasanat  
**Hoitaa**

Tiedoksi

---