

Asia

## **Komission lisätalousarvioesitys nro 7 EU:n talousarvioon vuodelle 2020**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Komissio antoi 6.7.2020 varainhoitovuotta 2020 koskevan lisätalousarvioesityksen nro 7 (COM(2020) 424 final). Lisätalousarvioesityksen tarkoituksena on tarkistaa EU:n talousarvion tulopuolta huomioiden:

- neuvoo-antavassa omien varojen komiteassa (ACOR-komiteassa) toukokuussa 2020 sovitut perinteisiä omia varoja, ALV- ja BKTL –perusteisia omia varoja sekä Yhdistyneen kuningaskunnan saamia maksukorjauksia koskevat ennustemuutokset, jotka vaikuttavat jäsenvaltioiden omia varoja koskeviin maksuosuuksiin unionin talousarvioon.
- päivitettyt ennusteet talousarvion muista tuloista kuten sakkotuloista, sekä tarkistettut valuuttakursseja koskevat muutokset.

Komissio esitteli lisätalousarvioesityksensä nro 7/2020 budjettikomiteassa 8.7.2020. Lisätalousarvioesitykseen palataan uudestaan budjettikomiteassa 17.-18.7.2020 järjestettävän Eurooppa-neuvoston jälkeen, jossa määritellään tulevan käsittelyn aikataulu.

### **Suomen kanta**

Varainhoitoasetuksen artiklan 44 mukaan komissio voi tehdä tuloperusteisia lisätalousarvioesityksiä, kun omia varoja ja muita tuloja koskevaa ennustetta tarkistetaan ajantasaisten talousennusteiden perusteella.

Ottaen huomioon varainhoitoasetuksen säännökset valtioneuvosto toteaa, että asia ei substanssinsa puolesta edellyttäisi valtioneuvoston kannanottoa. Kuitenkin lisätalousarvioprosessin muotoseikat edellyttävät neuvostossa jäsenvaltioiden kannanottoa komission lisätalousarvioesitykseen. Tämän vuoksi valtioneuvosto toteaa voivansa hyväksyä komission lisätalousarvioesityksen nro 7/2020.

### **Pääasiallinen sisältö**

Vakiintuneen käytännön mukaan komissio ehdottaa unionin talousarvion rahoituksen tarkistamista uusimpien talousennusteiden perusteella, joista sovitaan jäsenvaltioiden kanssa ACOR-ennustemenettelyssä.

Tarkistus koskee perinteisiä omia varoja (nykyisin käytännössä tulleja) koskevia ennusteita, jotka tulevat maksettavaksi talousarvioon vuonna 2020, sekä ennusteita ALV- ja BKTL-pohjille vuodelle 2020. Tässä lisätalousarvioesityksessä esitettävät ennustemuutokset vahvistettiin 178. ACOR-kokouksessa, joka järjestettiin kirjallisena menettelyinä 19.-25.5.2020.

Covid-19 –pandemian aiheuttamassa poikkeuksellisessa tilanteessa kaikki jäsenvaltiot hyväksyivät komission ehdotuksen käyttää komission ennustetta jäsenvaltioiden ALV- ja BKTL –pohjia koskeviin ennusteisiin yhdenmukaisen ennustemenetelmän varmistamiseksi. Pandemia on muuttanut Euroopan talouden näkymiä. Komission kevään 2020 talousennusteen mukaan unionin talous supistuu 7,5 prosenttia kuluvana vuonna, minkä jälkeen kasvuvauhti kiihtyy 6,1 prosenttiin vuonna 2021. Ensi vuoden ennustettu kasvu ei kuitenkaan riitä kattamaan tälle vuodelle ennustettua laskua.

Heikentynyt taloudellinen tilanne heijastuu omien varojen koskeviin ennusteisiin kuluvana vuonna. Sen vuoksi verrattuna toukokuussa 2019 sovittuun ennusteeseen vuoden 2020 ennustetta on tarkistettu seuraavasti:

- Koko vuoden 2020 tullitulojen arvioidaan olevan nyt 18 507,3 miljoonaa euroa sen jälkeen, kun tuloista on vähennetty 20 prosentin kantopalkkion osuus. Uusin tulleja koskeva ennuste on noin 17 prosenttia pienempi kuin talousarviossa tällä hetkellä oleva ennuste (22 156,9 milj. euroa). Komissio on käyttänyt ennustamisessaan varovaista lähestymistapaa johtuen ennustamiseen liittyvästä suuresta epävarmuudesta.
- Unionin yhteenlasketun rajatun ALV-pohjan ennustetaan olevan 6 727 miljardia euroa vuonna 2020, kun toukokuussa 2019 sen ennustettiin olevan 7 347 miljardia euroa: laskua siis 8,43 prosenttia.
- Unionin vuotta 2020 koskevaa BKTL-ennustetta on laskettu 8,88 prosenttia 16 988 miljardista eurosta 15 480 miljardiin euroon.

Vuoden 2019 viimeisen päivän (31.12.2019) valuuttakursseja on käytetty muunnettaessa ALV- ja BKTL –pohjat kansallisista valuutoista euroiksi.

Yhdistyneen kuningaskunnan saama maksukorjausta päivitetään vuosille 2015, 2016, 2017, 2018 ja 2019 tehtyjen muutosten mukaisesti. Nämä muutokset kyseisten vuosien maksukorjauksen määrään johtuvat lähinnä syksyllä 2019 jäsenvaltioiden ilmoittamista muutoksista vuosien 2015-2019 ALV- ja BKTL-pohjiin. Maksukorjauksen määrä nousee lisätalousarvioesityksessä 6 087 miljoonaa euroon aikaisemmin budjetoidusta 5 254 miljoonasta eurosta. Yhdistyneen kuningaskunnan tarkistettu maksukorjauksen määrä nostaa osaltaan muiden jäsenvaltioiden maksuosuuksia unionin talousarvioon.

EU:n talousarvio vahvistetaan euroina, kun taas jäsenvaltioiden maksuosuudet määritellään kansallisessa valuutassa. Jäsenvaltioiden vuosittaiset maksut maksetaan 12. kuukausieränä (kahdestoistaosina). Jokainen erä, joka on tehty muussa valuutassa kuin euroina, kirjataan tileille käyttäen sen kuukauden vaihtokurssia, jonka aikana maksu suoritetaan.

Euroalueen ulkopuolella olevien jäsenvaltioiden osalta EU:n talousarvio muunnetaan kansalliseksi valuutaksi käyttäen talousarviovuotta edeltävän kalenterivuoden viimeisen päivän vaihtokurssia (31.12.2019). Mahdolliset erot valuuttakursseissa, joita käytetään kuukausittaisen kahdestoistaosien laskemiseen kansallisessa valuutassa ja näihin kahdestoistaosiin sovellettavissa kirjanpidollisissa valuuttakursseissa, johtavat

väistämättä eroihin omien varojen määrissä euroina ilmaistuna talousarviossa ja määrissä, joita jäsenvaltiot tosiallisesti tilittävät.

Kuluvan vuoden tammi-kesäkuun välisenä aikana on omille varoille kirjattu 400,6 miljoonan euron valuuttakurssierot. Tämä saattaa vielä kasvaa ja aiheuttaa budjettivajeen riskin vuoden loppuun mennessä. Tämän vuoksi näiden erojen korjaamiseksi ja siitä johtuvan omien varojen puutteen kompensoimiseksi ehdotetaan uuden budjettikohdan luomista osastoon 3 (artikla 390: Omia varoja koskeviin valuuttakurssieroihin liittyvät oikaisut).

Komissio seuraa valuuttakurssierojen kehitystä ja ehdottaa tarvittaessa budjettivallankäyttäjälle muutoksia mahdollisissa tulevissa lisätalousarvioissa.

Sakkotuloja ehdotetaan lisättäväksi yhteensä 118 miljoonaa euroa. Tämä vähentää vastaavasti jäsenvaltioiden omien varojen osuuksia unionin talousarvioon.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

SEUT 314 artikla ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määräenemmistö neuvostossa.

Varainhoitoasetus, 44 artikla.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Lisätalousarvio edellyttää neuvoston ja parlamentin käsittelyä. Asian käsittelystä Euroopan parlamentissa vastaa budjettivaliokunta.

### **Kansallinen valmistelu**

Tämä perusmuistio on käsitelty ja asia on sovitettu yhteen valtioneuvossa EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) -jaostossa, kirjallinen menettely 8. - 9.7.2020.

### **Eduskuntakäsittely**

Ottaen huomioon varainhoitoasetuksen säännökset eduskuntaa informoidaan tällä E-kirjeellä.

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Lisätalousarvioesityksellä ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Lisätalousarvioesityksellä nro 7/2020 päivitetään omien varoja pohjia (ALV- ja BKTL perusteiset omat varat sekä perinteiset omat varat) ja Yhdistyneen kuningaskunnan maksukorjausta koskevia ennusteita vuoden 2020 osalta ACOR-menettelyn mukaisesti.

Lisäksi esitetään päivitystä muita tuloja (lähinnä sakkotuloja) koskevaan ennusteeseen ja ehdotetaan uutta budjettikohtaa valuuttakurssierojen oikaisemiseksi talousarviossa.

Lisätalousarvioesitys nro 7/2020 mukaan Suomen EU-maksut kasvaisivat 107 miljoonalla eurolla komission edellisestä lisätalousarvioesityksestä nro 6/2020 (annettu 3.6.2020), jolloin Suomen maksuosuus nousi 2 285 miljoonaan euroon.

Ehdotettu määrärahan tarve voidaan hoitaa käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

### **Asiakirjat**

COM (2020) 424 final (lisätalousarvio nro 7/2020)

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

VM/BO Panu Kukkonen, [panu.kukkonen@vm.fi](mailto:panu.kukkonen@vm.fi), puh. +358 40 52 19410

### **EUTORI-tunnus**

EU/2019/0277

### **Liitteet**

### **Viite**

---

Asiasanat  
**Hoitaa**

Tiedoksi

---