

VO Anttila Suvi, Joiniemi Harri,
Kivimies Pia(VM), Kurikka
Antti(VM)

21.08.2020

JULKINEN

Asia

Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskeva toimintasuunnitelma elpymisstrategian tueksi

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Euroopan unionin komissio antoi 15.7.2020 uuden veropaketin varmistaakseen, että EU:n jäsenvaltiot voivat saavuttaa tehokkaan, tasapuolisen ja kestäväen verotuksen sekä sen myötä vakaat verotulot. Veropaketti koostuu kolmesta erillisestä mutta toisiaan täydentävästä aloitteesta. Nämä kolme aloitetta ovat direktiiviehdotus virka-apudirektiivin muuttamiseksi, komission tiedonanto veroalan hyvästä hallintotavasta sekä komission tiedonanto oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskevasta toimintasuunnitelmasta elpymisstrategian tueksi. Direktiiviehdotusta käsitellään erillisessä U-kirjeessä ja veroalan hyvää hallintotapaa koskevaa tiedonantoa erillisessä E-kirjeessä. Komission on tarkoitus esitellä toimenpidesuunnitelmaa 4.9.2020 pidettävässä verotuksen korkean tason työryhmässä.

Suomen kanta

Suomi kannattaa tavoitteita torjua veronkiertoa entistä tehokkaammin ja yksinkertaistaa verotusta. Pääpainon veropetosten torjunnassa tulisi jatkossakin olla verovalvonnan ja jäsenvaltioiden välisen hallinnollisen yhteistyön tehostamisessa ja kehittämisessä. Suomi pitää tärkeänä yritysten hallinnollisten kustannusten vähentämistä. Digitaalisten ratkaisujen ja data-analytiikan entistä laajempi hyödyntäminen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi on kannatettavaa. EU:n tasolla tarvitaan myös lisää toimia digitaalitalouden ja uusien liiketoimintamallien asettamiin haasteisiin vastaamiseksi. Toimintasuunnitelma muodostaa hyvän pohjan verojärjestelmän kehittämiseksi ja jatkokeskusteluille.

Komissio selvittää tapoja yksinkertaistaa valmisteveron alaisten tuotteiden etämyyntisäännöksiä petosten mahdollisuuden ja kilpailun vääristymisen minimoimiseksi. Suomi pitää tärkeänä, että tarkastelussa huomioidaan jäsenvaltioiden kansallisia terveyspolitiikoista johtuvat erilaiset toimintaympäristöt.

Tiedonantoon ei sisälly lainsäädäntöehdotuksia. Suomen kannat myöhemmin annettaviin ehdotuksiin tullaan muodostamaan kunkin ehdotuksen osalta erikseen, kun ehdotus on annettu ja sen sisältö on tiedossa. Myös muihin yksittäisiin kehittämistoimenpiteisiin

voidaan ottaa tarkemmin kantaa vasta myöhemmässä vaiheessa, kun vaikutusarviot ovat käytettävissä. Suomi pitää tärkeänä, että toimenpiteiden vaikutukset arvioidaan huolellisesti ennen päätöksentekoa.

Pääasiallinen sisältö

Euroopan unionin komissio antoi 15.7.2020 uuden veropaketin varmistaakseen, että EU:n jäsenvaltiot voivat saavuttaa tehokkaan, tasapuolisen ja kestäväen verotuksen sekä sen myötä vakaat verotulot. Veropaketin on tarkoitus vahvistaa veroväärinkäytösten estämistä, edesauttaa verohallintoja pysymään jatkuvasti kehittyvän talouden tahdissa sekä helpottaa hallinnollista taakkaa kansalaisille ja yhtiöille. Sen tarkoituksen on myös parantaa yhteistyötä EU:n ulkopuolisten maiden kanssa ja vahvistaa komission tukea kehitysmaille. Veropaketti koostuu kolmesta erillisestä mutta toisiaan täydentävästä aloitteesta. Nämä kolme aloitetta ovat direktiiviehdotus virka-apudirektiivin muuttamiseksi, komission tiedonanto veroalan hyvästä hallintotavasta sekä komission tiedonanto oikeudenmukaista ja tehokasta verotusta koskevasta toimintasuunnitelmasta elpymisstrategian tueksi. Direktiiviehdotusta käsitellään erillisessä U-kirjeessä ja veroalan hyvää hallintotapaa koskevaa tiedonantoa erillisessä E-kirjeessä.

Komissio toteaa toimintasuunnitelmassa, että komission tavoitteena on johtaa muutosta kohti vihreämpää ja digitaalisempaa maailmaa, joka on sopusoinnussa sosiaalisen markkinatalouden periaatteiden kanssa. Oikeudenmukainen ja tehokas verotus on entistä tärkeämpää tulevana kuukausina ja vuosina, kun EU ja maailmanlaajuinen yhteisö pyrkivät palautumaan covid-19-kriisinvaikutuksista. Toimintasuunnitelmassa hahmotellaan toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään yritysten verotukseen liittyviä esteitä sisämarkkinoilla. Verotuksen yksinkertaistaminen parantaa liiketoimintaympäristöä, lisää yritysten kilpailukykyä ja edistää talouskasvua. Lisäksi toimintasuunnitelmassa esitetään useita aloitteita, jotka auttavat jäsenvaltioita panemaan olemassa olevat verotussäännöt täytäntöön ja parantavat verosäännösten noudattamista. On varmistettava, että jäsenvaltiot saavat verotulot, joita ne tarvitsevat käsillä olevan kriisin luomien suurten haasteiden ratkaisemisen rahoittamiseksi, aiheuttamatta kuitenkaan kohtuutonta taakkaa niille, joihin kriisi on muutenkin vaikuttanut merkittävästi. Veropetosten, veronkierron ja verovilpin torjuminen on tässä suhteessa edelleen ratkaisevan tärkeää. Näin on tarkoitus myös edesauttaa sekä jäsenvaltioiden että EU:n talousarvioihin tarvittavien tulojen oikeudenmukaisempaa, tarkoituksenmukaista, vaikuttavaa ja tehokasta keräämistä.

Toimintasuunnitelma on yksi keskeinen osa tulevien vuosien kattavaa ja kunnianhimoista EU:n vero-ohjelmaa, joka sisältää myös seuraavat aloitteet:

- Vihreän siirtymän tukemiseksi tarvitaan hyvin suunniteltua verojärjestelmää. Verotuksen käyttö politiikan välineenä auttaa sekä vuoteen 2050 asetetun ilmastonutraaliuden tavoitteen, että muidenkin Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamisessa.
- Yhteisöverojärjestelmän perusteellinen uudistaminen vastaamaan nykyaikaista ja yhä digitaalisempaa taloutta on nyt entistä tärkeämpää kasvun tukemiseksi ja tarvittavien tulojen saamiseksi.
- Verovilpin ja veronkierron maailmanlaajuinen torjunta edellyttää määrätietoisia toimia.
- Jotta EU:n oikeudenmukaisen verotuksen ohjelman tavoitteet saavutetaan kaikilta osin, on kaikki saatavilla olevat politiikan keinot otettava käyttöön. Tässä yhteydessä komissio tutkii, miten voidaan hyödyntää täysimääräisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) määräyksiä, joiden mukaan verotusta

koskevat ehdotukset voidaan hyväksyä tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen, mukaan lukien SEUT-sopimuksen 116 artikla.

Yllä mainittujen verotusta koskevien lippulaiva-aloitteiden lisäksi EU:n veropolitiikoilla tuetaan jatkossakin komission laajempaa toimintaohjelmaa. Esimerkiksi tupakka- ja alkoholiverodirektiivin tarkistaminen sekä valmisteveroja koskevan horisontaalisen direktiivin sisältämä säännös yksityishenkilöiden rajatylittävistä hankinnoista edistävät jatkossa kansallisia terveystavoitteita ja auttavat ehkäisemään veropetoksia.

Komissio esittää oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskevan, elpymisstrategiaa tukevan toimintasuunnitelman aikana, jolloin ratkaistavana on ennen näkemättömiä haasteita. Komissio on ottanut käyttöön ja se pyrkii edelleen ottamaan käyttöön kaikki saatavilla olevat politiikan keinot, joilla edesautetaan talouden nopeaa elpymistä ja ohjataan samalla EU:n siirtymää kohti vihreää, digitaalista ja oikeudenmukaisempaa sosiaalista markkinataloutta. EU:n vero-ohjelma on tämän siirtymän keskiössä. Toimenpidesuunnitelmassa ehdotetaan seuraavia toimenpiteitä:

Verotukseen yleisesti tai välittömän verotuksen alaan kuuluvat toimenpide-ehdotukset

1. Verotustietojen parempi hyödyntäminen
2. EU:n kehys, jolla helpotetaan ja edistetään säännösten noudattamista yritysten näkökulmasta
3. Komission suositukset eräänntyneiden verojen perimistä koskevan avunannon parantamiseksi (raportti)
4. Komission lainsäädäntöaloite verotuksellisen kotipaikan johdonmukaisemmaksi määrittämiseksi sisämarkkinoilla
5. Komission lainsäädäntöaloite yhteisen, standardisoidun ja EU:n laajuisen järjestelmän käyttöönottamiseksi alennetun lähdeverokannan soveltamisessa tulon lähteellä sekä tällaiseen järjestelmään liittyvästä mekanismista veroviranomaisten välistä tietojenvaihtoa ja yhteistyötä varten
6. Hallinnollista yhteistyötä koskevan direktiivin (virka-apudirektiivin) päivitys vuonna 2021 sen soveltamisalan laajentamiseksi kehittyvään talouteen ja vahvistaakseen hallinnollisen yhteistyön kehitystä
7. EU:n veroalan seurantakeskuksen perustaminen Euroopan parlamentin toimesta
8. Veroriitojen ratkaisumekanismeista annetussa direktiivissä tarkoitettun pysyvän toimikunnan toimeenpano
9. Komission tiedonanto veronmaksajien perusoikeuskirjasta
10. Komission järjestämä data-analytiikkaa ja digitaalisia ratkaisuja käsittelevä konferenssi
11. Siirtohinnoittelua käsittelevän komission asiantuntijaryhmän perustaminen

Arvonlisäverotuksen alaan kuuluvat toimenpide-ehdotukset

12. Komission lainsäädäntöaloite EU:n yhteisestä arvonlisäverovelvollisten rekisteröintijärjestelmästä
13. Komission lainsäädäntöaloite arvonlisäveroa koskevien ilmoitusvelvollisuuksien nykyaikaistamiseksi.
14. Komission lainsäädäntöaloite arvonlisäveron yhden yhteyspisteen rekisteröinti- ja ilmoitusjärjestelmän soveltamisalan laajentamiseksi entisestään
15. Komission vaikutusarviointi ja mahdollinen lainsäädäntöaloite jäsenvaltioiden petostorjuntavirkamiesten Eurofisc-verkoston toiminnan tehostamisesta ja soveltamisalan laajentamisesta rajat ylittäviin liiketoimiin liittyvien arvonlisäveropetosten torjumiseksi

16. Komission vaikutusarviointi sekä mahdollinen lainsäädäntöaloite rajat ylittävien liiketoimien todentamisen tehostamiseksi siirtymällä tietojen vaihdosta tietojen jakamiseen
17. Komission vaikutusarviointi ja mahdollinen lainsäädäntöaloite rajat ylittävien liiketoimien todentamisprosessin nopeuttamisesta ja vaikuttavuuden lisäämisestä hyödyntämällä uutta teknologiaa ja edistynyttä analytiikkaa
18. Tiiviimpi vuoropuhelu kansainvälisten kumppaneiden kanssa, erityisesti arvonlisäveroalan hallinnollisen yhteistyön sopimuksia koskevan neuvotteluprosessin käynnistäminen asiaankuuluvien kolmansien maiden kanssa
19. Komission vaikutusarviointi ja mahdollinen lainsäädäntöaloite arvonlisäverodirektiivin täytäntöönpanoa koskevien riitojen ehkäisy- ja ratkaisumekanismin luomisesta
20. Komission lainsäädäntöaloite rahoituspalveluja koskevien arvonlisäsääntöjen päivittämisestä
21. Arvonlisäkomitean aseman muuttaminen
22. Komission vaikutusarvioinnin tulosten pohjalta lainsäädäntöaloite matkatoimistoja koskevan erityisen arvonlisäverojärjestelmän tarkistamisesta
23. Komission lainsäädäntöaloite arvonlisäverosääntöjen tarkistamisesta alustatalouden osalta
24. Komission lainsäädäntöaloite matkustajakuljetuksen vihreämmästä arvonlisäverotuksesta.

Valmisteverotuksen alaan kuuluvat toimenpide-ehdotukset:

25. Komission selvitys ja tarvittaessa lainsäädäntöehdotus valmisteveroa ja verkkokauppaa (etämyyntiä) koskevasta paketista

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Kunkin toimintasuunnitelmaan sisältyvästä lainsäädäntöaloitteesta tai muusta aloitteesta tullaan antamaan erillinen U tai E-kirje, jonka yhteydessä käsitellään EU-oikeuden mukainen oikeusperusta ja päätöksentekomenettely.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Toimenpide-ehdotusta käsitellään kuulemismenettelyn puitteissa Euroopan parlamentin Talous- ja rahavaliokunnassa (Economic and Monetary Affairs, ECON).

Kansallinen valmistelu

Valtiovarainministeriö
EU9-jaosto (verotus) kirjallinen menettely 24.8.2020 – 25.8.2020.

Eduskuntakäsittely

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Kunkin lainsäädäntöaloitteen ja muun aloitteen vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön arvioidaan niistä annettavissa erillisissä U tai E-kirjeissä. Samassa yhteydessä arvioidaan aloitteiden vaikutus Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Komission toimenpidesuunnitelma ei sisällä arvioita taloudellisista vaikutuksista.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskeva toimintasuunnitelma elpymisstrategian tueksi COM(2020) 312 final.

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Välitön verotus:

Neuvotteleva virkamies Harri Joiniemi, p. 02955 30105, harri.joiniemi@vm.fi

Erityisasiantuntija Antti Kurikka, p. 02955 30535, antti.kurikka@vm.fi

Arvonlisäverotus:

Lainsäädäntöneuvos Suvi Anttila, p. 02955 30201, suvi.anttila@vm.fi

Valmisteverotus:

Neuvotteleva virkamies Pia Kivimies, p. 02955 30183, pia.kivimies@vm.fi

EUTORI-tunnus

EU/2020/1172

Liitteet COM(2020) 312 final

Viite COM(2020) 312 final

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
