

Asia

**U-jatkokirje, Euroopan unionin varainhoitovuoden 2021 yleinen talousarvio (budjetti; Euroopan unioni; yhteisymmärrys)**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

U 43/2020 vp

**Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Neuvosto ja Euroopan parlamentti saavuttivat 4.12.2020 sovittelukomiteassa yhteisymmärryksen EU:n varainhoitovuoden 2021 yleisestä talousarviosta. Toimielimet eivät kuitenkaan vahvistaneet virallisesti yhteisymmärrystä sovittelukauden aikana, koska asetusta seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä vuosille 2021–2027 ei ole voitu vielä vahvistaa. Rahoituskehysten jumiutunut tilanne nousee esiin Eurooppa-neuvostossa 10.-11.12.2020.

Sovittelukomitea antoi 4.12. yhteisen lausuman. Lausumassa pyydetään komissiota antamaan uusi talousarvioesitys, jossa se huomioi sovittelussa saavutetun yhteisymmärryksen, kun on riittävät takeet siitä, että seuraava monivuotinen rahoituskehys tullaan virallisesti vahvistamaan. Lausuman mukaan parlamentti ja neuvosto pyrkivät käsittelemään uuden talousarvioesityksen nopeasti. Käytännössä komission antama uusi talousarvioesitys olisi yhtä kuin sovittelukomiteassa saavutettu yhteisymmärrys. Kun komissio on antanut sovittelukomitean yhteisymmärryksen pohjalta uuden talousarvioesityksen, se käsiteltäneen hyvin nopealla aikataululla, edellyttäen, että rahoituskehysten vahvistaminen etenee.

Tässä U-jatkokirjeessä esitellään sovittelukomitean yhteisymmärryksen pääkohdat. Komission odotetaan antavan erittäin kiireellisellä aikataululla uuden talousarvioesityksen, jos rahoituskehysten vahvistaminen etenee. Tässä U-jatkokirjeessä esitetään myös sen osalta Suomen kannat.

**Suomen kanta**

Suomi voi hyväksyä EU:n vuoden 2021 talousarvion sovittelukomitean 4.12. saavuttaman yhteisymmärryksen mukaisena.

Suomi voi hyväksyä myös komission uuden talousarvioesityksen siten kuin se vastaa sovittelukomiteassa saavutettua yhteisymmärrystä. Jos komission uusi talousarvioesitys poikkeaisi joltain osin sovittelukomitean 4.12. yhteisymmärryksestä, poikkeuksellisten käsittelyolosuhteiden ja asian kiireellisyyden vuoksi valtioneuvosto arvioisi ja voisi hyväksyä muutoksia ottaen huomioon Suomen kokonaisuus.

## Pääasiallinen sisältö

Taulukossa alla on esitetty otsakkeittain komission oikaisukirjelmällä mukautettu talousarvioesitys, sovittelukomitean 4.12. yhteisymmärrys sekä näiden erotus.

*Maksusitoumus- (MSM) ja maksumääräraha (MM) milj. euroa käyvin hinnoin*

	Talousarvioesitys 2021 ml. oikaisukirjelmä		Sovittelukomitean 4.12. yhteisymmärrys		Erotus 2 – 1	
	(1)		(2)		(3)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
<b>1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous</b>	<b>20 695</b>	<b>17 169</b>	<b>20 817</b>	<b>17 192</b>	<b>122</b>	<b>23</b>
<b>2. Yhteenkuuluvuus ja arvot</b>	<b>52 883</b>	<b>66 205</b>	<b>52 862</b>	<b>66 154</b>	<b>-21</b>	<b>-51</b>
<i>josta Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio (2.a)</i>	<i>48 191</i>	<i>61 868</i>	<i>48 191</i>	<i>61 868</i>		
<i>josta Investoinnit kilpailukykyyn, ihmisiin ja arvoihin (2.b)</i>	<i>4 693</i>	<i>4 337</i>	<i>4 671</i>	<i>4 286</i>	<i>-21</i>	<i>-51</i>
<i>Joustovälineestä alaotsakkeeseen 2 b</i>	<i>98</i>		<i>76</i>			
<b>3. Luonnonvarat ja ympäristö</b>	<b>58 523</b>	<b>56 802</b>	<b>58 569</b>	<b>56 804</b>	<b>46</b>	<b>2</b>
<b>4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus</b>	<b>2 339</b>	<b>2 747</b>	<b>2 279</b>	<b>2 686</b>	<b>-61</b>	<b>-61</b>
<b>5. Palautumiskyky, turvallisuus ja puolustus</b>	<b>1 709</b>	<b>671</b>	<b>1 709</b>	<b>671</b>		
<b>6. Naapurialueet ja maailma</b>	<b>16 060</b>	<b>10 780</b>	<b>16 097</b>	<b>10 811</b>	<b>37</b>	<b>32</b>
<b>7. Euroopan julkishallinto</b>	<b>10 457</b>	<b>10 458</b>	<b>10 448</b>	<b>10 450</b>	<b>-9</b>	<b>-9</b>
<b>Määrärahat yht. otsakkeet 1-7</b>	<b>162 667</b>	<b>164 831</b>	<b>162 781</b>	<b>164 767</b>	<b>114</b>	<b>-64</b>
<i>josta joustovälineellä</i>	<i>98</i>	<i>641</i>	<i>76</i>	<i>629</i>		
<i>Rahoituskehysten katto</i>	<i>163 483</i>	<i>166 140</i>	<i>163 483</i>	<i>166 140</i>		
<i>Liikkumavara</i>	<i>914</i>	<i>1 950</i>	<i>779</i>	<i>2 001</i>		
<b>Muut erityisvälineet</b>	<b>1 471</b>	<b>1 294</b>	<b>1 471</b>	<b>1 294</b>		
<b>Yhteensä kaikki</b>	<b>164 137</b>	<b>166 124</b>	<b>164 252</b>	<b>166 061</b>	<b>114</b>	<b>-64</b>

Komission oikaisukirjelmässään ehdottama sitoumusten kokonaistaso oli (ml. erityisvälineet) noin 164 137 miljoonaa euroa. Neuvoston neuvottelumandaatin mukainen sitoumusten kokonaistaso oli noin 163 975 miljoonaa euroa. Euroopan parlamentin neuvottelumandaatissa sitoumusten kokonaismäärä oli noin 164 647 miljoonaa euroa.

Sovittelujakson aikana neuvosto korosti monivuotisesta rahoituskehyksestä 10.11. saavutetun sovinnon kunnioittamista. Parlamentti puolestaan esitti jopa yli 500 miljoonan euron lisäyksiä verrattuna komission oikaisukirjelmän tasoon. Keskeisiä neuvottelukysymyksiä olivat parlamentin lisäysehdotukset usean eri otsakkeen ohjelmiin, komission ehdotus joustovälineen käyttämisestä alaotsakkeessa 2 b sekä komission ehdotus tutkimuksen sitoumusten uudelleen käyttöönottamisesta varainhoitoasetuksen (VHA) 15 (3) artiklan nojalla. Lisäksi neuvottelujen kohteena olivat 7 otsakkeen hallintomenot sekä hajautetut virastot.

Sovittelukomitean 4.12. yhteisymmärryksen mukainen sitoumusten kokonaismäärä on 164 252 miljoonaa euroa. Tämä on 114 miljoonaa euroa enemmän sitoumuksina kuin oikaisukirjelmässä. Yhteisymmärrys tarkoittaa, että sitoumusten yhteenlaskettu liikkumavara vuonna 2021 on 779 miljoonaa euroa. Maksujen yhteenlaskettu määrä vuonna 2021 on 166 061 miljoonaa euroa ja maksujen yhteenlaskettu liikkumavara on 2 001 miljoonaa euroa.

Sovittelukomiteassa sovittiin kompromissiratkaisuna, että Horisontti Euroopan sitoumusmäärärahoja lisätään 20 miljoonaa euroa ottamalla uudelleen käyttöön aiempien tutkimusohjelmien vapautuneita sitoumuksia VHA:n 15 (3) artiklan nojalla. Otsakkeen 1 muihin ohjelmiin (mm. Verkkojen Eurooppa – Liikenne) tehtiin joitain määrärahojen lisäyksiä parlamentin esityksestä. Alaotsakkeessa 2 b tehtiin joitain

muutoksia verrattuna oikaisukirjelmään, mutta määrärahat eivät alaotsakkeessa vähentyneet niin, että olisi välttytty joustovälineen käyttämiseltä. Joustovälinettä päätettiin lopulta käyttää 2 b alaotsakkeessa 76 miljoonalla eurolla.

Otsakkeeseen 3 tehtiin lisäyksiä lähinnä Ympäristö- ja ilmastotoimien LIFE-ohjelmaan, kun taas otsakkeessa 4 tehtiin vähennys Frontex-viraston määrärahoihin. Otsakkeessa 6 lisättiin erityisesti humanitaarisen avun (HUMA) ohjelman sitoumuksia, mikä liittyy neuvoston ja parlamentin 10.11. saavuttamaan rahoituskehyssovitukseen.

Otsakkeen 7 hallintomenoihin tehtiin yhteenlaskettuna pieni vähennys. Joidenkin hajautettujen virastojen määrärahoihin tehtiin muutoksia muihin otsakkeisiin, etenkin 2 b alaotsakkeeseen. Verrattuna oikaisukirjelmään, lisäyksiä tehtiin perusoikeusvirastolle, tasa-arvoinstituutille, Eurojustille, EPPO:lle ja suurten tietojärjestelmien eu-LISA-virastolle. Täytäntöönpanovirastoja sovittiin käsiteltävän myöhemmin. Parlamentin ehdottamat määrärahat pilottiprojekteihin ja valmisteleviin toimiin, yhteensä noin 72 miljoonan euroa, hyväksyttiin.

Mitä tulee erityisvälineisiin, yhteisymmärryksen mukaan Euroopan globalisaatiorahaston sekä Solidaarisuus- ja hätäapuvarauksen sitoumukset ovat komission oikaisukirjelmän tasolla. Brexit-mukautusvarauksesta (BAR) tullaan antamaan lisätalousarvioesitys vuoden 2021 alussa.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

EU:n yleinen talousarvio perustuu EUT-sopimuksen 314 artiklaan ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen (Euratom) 106 A artiklaan. Erityinen lainsäätämisyhteistyö, neuvosto tekee päätöksensä määräenemmistöllä.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Euroopan parlamentin vastuuvaliokunta on budjettivaliokunta. Vuoden 2021 talousarvion yleisesittelijänä parlamentissa toimii Pierre Larrourou (S&D, FR). Muiden toimielinten osalta esittelijänä toimii Olivier Chastel (RE, BE).

### **Kansallinen valmistelu**

Tämä U-jatkokirje on valmisteltu valtiovarainministeriössä ja on käsitelty budjetti- ja hallintojaostossa (EU34) kirjallisessa menettelyssä 7.-8.12.2020.

### **Eduskuntakäsittely**

Komission esityksestä EU:n vuoden 2021 yleiseksi talousarvioksi on informoitu eduskuntaa aiemmin E-kirjeellä (E 87/2020 vp), U-kirjelmällä (U 43/2020 vp) ja U-jatkokirjeellä (UJ 43/2020 vp).

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

EU:n vuoden 2021 talousarviolla ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Taloudelliset vaikutukset otetaan huomioon vuoden 2021 kansallisessa talousarvioesityksessä. Kansallisessa talousarvioehdotuksessa vuodelle 2021 momentille 28.92.69 (Maksut Euroopan unionille) ehdotetaan 2 417 miljoonaa euroa.

Komission alkuperäisen talousarvioesityksen mukaiset Suomen maksut Euroopan unionille vuonna 2021 olisivat olleet 2 366 miljoonaa euroa. Komission oikaisukirjelmän mukaiset Suomen maksut unionille olisivat olleet 2 406 miljoonaa euroa. Vuoden 2021 talousarviota koskevan yhteisymmärryksen mukaiset Suomen maksut unionille ovat 2 405 miljoonaa euroa.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

EU:n lisätalousarvioesitys nro 10/2020 hyväksyttiin osana kokonaissopua unionin vuoden 2021 talousarviosta. (U 57/2020 vp) Neuvosto vahvistaa kantansa kirjallisessa menettelyssä 8.12., minkä jälkeen parlamentti hyväksyy lisätalousarvion nro 10/2020.

EU:n vuoden 2021 talousarviota koskevan sovinnon virallinen vahvistaminen on sidoksissa tulevaa rahoituskehyskautta (2021–2027) koskevan ratkaisun etenemiseen. Neuvosto ja Euroopan parlamentti pääsivät 10.11. neuvotteluissaan alustavaan poliittiseen sopuun seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä ja elpymiskokonaisuudesta. Seuraavaa rahoituskehystä ei ole vielä kuitenkaan virallisesti vahvistettu. Neuvosto antaa erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen asetuksen, jossa vahvistetaan monivuotinen rahoituskehys. Neuvosto tekee ratkaisunsa yksimielisesti saatuaan Euroopan parlamentin jäsentensä enemmistöllä antaman hyväksynnän.

### **Asiakirjat**

Neuvoston tiedote: EU budget for 2021: Council and Parliament reach common understanding (4.12.2020)

Budget 2021 – Draft Elements for Joint Conclusions, 4<sup>th</sup> version (4.12.2020)  
WK 14210 2020 INIT

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

VM/BO Anna Hyvärinen puh. +358 29 553 0405, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

### **EUTORI-tunnus**

EU/2020/0606

**Liitteet**

**Viite**

---

Asiasanat  
**Hoitaa**

Tiedoksi

---