

Talousvaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi arvopaperimarkkinalain 7 luvun 5 §:n väliaikaisesta muuttamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi arvopaperimarkkinalain 7 luvun 5 §:n väliaikaisesta muuttamisesta (HE 24/2021 vp): Asia on saapunut talousvaliokuntaan mietinnön antamista varten.

Asiantuntijat

Valiokunta on kuullut:

- hallitussihteeri Jonna Kuparinen, valtiovarainministeriö
- tilinpäätösasiantuntija Riitta Pelkonen, Finanssivalvonta

Valiokunta on saanut kirjallisen lausunnon:

- Suomen Pörssisäätiö
- Directors' Institute Finland - Hallitusammattilaiset ry
- Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry
- Finanssiala ry
- Keskuskauppakamari
- Listayhtiöiden neuvottelukunta
- Suomen Yrittäjät ry
- professori Seppo Villa

HALLITUKSEN ESITYS JA EDUSKUNTA-ALOITTEET

Hallituksen esitys

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi arvopaperimarkkinalain tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen julkistamista koskevaa pykälää väliaikaisesti.

Esityksen tarkoituksena on panna kansallisesti täytäntöön EU:n esiteasetuksen muutosasetuksella avoimuusdirektiiviin lisätty jäsenvaltio-optio liikkeeseenlaskijoiden sähköiseen tilinpäätösraportointiin (ESEF) siirtymisen lykkäyksestä. Lykkäys mahdollistaa liikkeeseenlaskijoille siirtymisen sähköiseen raportointimuotoon vasta 1.1.2021 tai sen jälkeen alkavilta tilikausilta.

Valiokunnan mietintö TaVM 5/2021 vp

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

VALIOKUNNAN PERUSTELUT

Hallituksen esityksen keskeinen sisältö ja tavoitteet. Esityksen tarkoituksena on panna täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/337 EU:n elpymisesitteestä ja rahoituskäytäntöjä koskevista kohdennetuista mukautuksista ja yhtenäisen sähköisen raportointimuodon käytöstä vuositilinpäätöksissä covid-19-kriisistä elpymisen tukemiseksi. Asetus antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden myöntää kansallisessa lainsäädännössään vuoden verran lykkäystä arvopaperien liikkeeseenlaskijoille digitaaliseen tilinpäätösraportointiin (ESEF) siirtymisessä. Jäsenvaltio-option mukainen lykkäys on osa rahoitusmarkkinoiden EU-lainsäädäntökokonaisuutta, joka on annettu covid-19-pandemiaan vastaamiseksi.

Euroopan komission tulkitsevassa tiedonannossa (2020/C379/01, 10.11.2020) tarkennetut asiat liittyen ESEF-tilinpäätöksen tilinpäätösasiakirjojen laatimiseen, tilintarkastukseen ja julkistamiseen tulevat sitovasti sovellettaviksi vasta, kun ne on implementoitu kansalliseen sääntelyyn.

Talousvaliokunta pitää ehdotusta tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena ja puoltaa sen hyväksymistä muuttamattomana, seuraavin huomautuksin.

Avoimuusdirektiivi. Avoimuusdirektiivin mukaan liikkeeseenlaskijalla on velvollisuus laatia tilinpäätös ja toimintakertomus 1.1.2020 alkaen käyttämällä European Single Electronic Format (ESEF) -raportointimuotoa. Teknisen sääntelystandardin kantavana ajatuksena on ollut kehittää yhdenmukainen elektroninen muoto, joka raportointia harmonisoimalla tekee tilinpäätöstiedot helpommin saavutettaviksi, analysoitaviksi ja yhteismitallisiksi. Raportointi toimitetaan kansalliseen tietovarastoon, joka Suomessa on Helsingin Pörssi eli Nasdaq OMX Helsinki Oy.

Lykkäyksen vaikutukset. Mahdollisuus siirtää ESEF-tilinpäätösmuodon toimeenpanoa antaa liikkeeseenlaskijoille mahdollisuuden priorisoida covid-19 pandemian tuomia lisäraportointiveloitteita. Ehdotettu lainsäädäntö jättää siten liikkeeseenlaskijoille valinnanvapauden siitä, hyödyntävätkö ne tätä lykkäysmahdollisuutta vai ei.

Talousvaliokunnan saaman selvityksen mukaan useat EU:n jäsenvaltiot suunnittelevat tämän option kansallista käyttöönottoa. Tasapuolisten kilpailunedellytysten näkökulmasta Suomen on syytä toimia yhdensuuntaisesti jäsenmaiden enemmistön tai ainakin keskeisten kilpailija- ja verkkomaidemme valitsemalla tavalla. Näin liikkeeseenlaskijoiden toimintaedellytykset ja hallinnolliset raportointiin liittyvät velvoitteet säilyvät eri valtioissa tältä osin yhdenmukaisina.

VALIOKUNNAN PÄÄTÖSEHDOTUS

Talousvaliokunnan päätösehdotus:

Eduskunta hyväksyy muuttamattomana hallituksen esitykseen HE 24/2021 vp sisältyvän lakiehdotuksen.

Valiokunnan mietintö TaVM 5/2021 vp

Helsingissä 16.3.2021

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

puheenjohtaja Juhana Vartiainen kok
varapuheenjohtaja Hanna Kosonen kesk
jäsen Atte Harjanne vihr
jäsen Mari Holopainen vihr
jäsen Hannu Hoskonen kesk
jäsen Eeva Kalli kesk
jäsen Pia Kauma kok
jäsen Riitta Mäkinen sd
jäsen Matias Mäkyne sd
jäsen Minna Reijonen ps
jäsen Janne Sankelo kok
jäsen Veikko Vallin ps
jäsen Tuula Väättäin sd
jäsen Johannes Yrttiaho vas
varajäsen Leena Meri ps

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Teija Miller