

## HALLINTOVALIOKUNNAN MIETINTÖ 17/2014 vp

### Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi eräiden kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annetussa laissa säädettyjen velvoitteiden soveltamisesta ja sosiaalihuoltolain 2 a §:n kumoamisesta

#### JOHDANTO

##### *Vireilletulo*

Eduskunta on 13 päivänä toukokuuta 2014 lähettänyt hallintovaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen eduskunnalle laeiksi eräiden kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annetussa laissa säädettyjen velvoitteiden soveltamisesta ja sosiaalihuoltolain 2 a §:n kumoamisesta (HE 61/2014 vp).

##### *Lausunto*

Eduskunnan päätöksen mukaisesti sosiaali- ja terveysvaliokunta on antanut asiasta lausunnon (StVL 4/2014 vp), joka on otettu tämän mietinnön liitteeksi.

##### *Asiantuntijat*

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- hallitusneuvos Päivi Salo, sosiaali- ja terveysministeriö
- hallitusneuvos Auli Valli-Lintu, valtiovarainministeriö
- toiminnanjohtaja Suvi Aherto, Terveystieteiden tutkimuskeskus ry.

Lisäksi kirjallisen lausunnon ovat antaneet

- oikeusministeriö
- Suomen Kuntaliitto.

#### HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annetun lain eräiden velvoitteiden soveltamisesta. Kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annettuun lakiin perustuvat kuntien yhteistoimintavelvoitteet sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseksi ovat voimassa vuoden 2014 loppuun. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestäminen on tarkoitus siirtää uusille sosiaali- ja terveysalueille sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annettavalla lailla, jota koskeva hallituksen esitys annetaan eduskunnalle syysistuntokaudella 2014. Jotta nykyisiä yhteistoiminta-alueita ei purettaisi en-

nen sosiaali- ja terveysalueiden toiminnan käynnistymistä, ehdotetaan, että kunta- ja palvelurakennemuutostukseen perustuvia sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistoimintavelvoitteita jatkettaisiin vuoden 2016 loppuun. Yhteistoiminta-alueiden toiminnan jatkamisella turvattaisiin alueiden palvelujen häiriötön jatkuminen siihen saakka, kunnes säädettävän järjestämislain mukaiset sosiaali- ja terveysalueet aloittavat toimintansa.

Esityksessä ehdotetaan lisäksi, että sosiaalihuoltolain 2 a § kumotaan.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

## VALIOKUNNAN KANNANOTOT

### *Perustelut*

Hallituksen esitykseen sisältyvällä 1. lakiehdotuksella jatketaan kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annettuun lakiin (169/2007) perustuvia kuntien perusterveydenhuollon ja siihen liittyvän sosiaalitoimen yhteistoimintavelvoitteita vuoden 2016 loppuun. Lain tavoitteena on varmistaa yhteistoiminta-alueiden toiminnan jatkuminen siihen saakka, kunnes uudet sosiaali- ja terveystoimintatilat aloittavat toimintansa. Kunnan ei kuitenkaan tarvitse siirtää yhteistoiminta-alueen hoidettavaksi sellaisia tehtäviä, jotka se on hoitanut tämän lain voimaan tullessa. Ehdotetun lain tarkoituksena on turvata kunnan asukkaiden palvelujen häiriötön jatkuminen ja välttää lyhytaikaisista hallinnollisista väliaikaisratkaisuista aiheutuvat kustannukset.

Lakiehdotuksella ei muuteta valtioneuvostolle säädettyä toimivaltaa eikä säännellä kuntien yksityisoikeudellisten sopimusten voimaantuloa. Kunnat voivat ehdotetun lain voimaantulon jälkeenkin muuttaa yhteistoiminta-alueita niin halutessaan ja siirtää sille vapaaehtoisesti myös uusia tehtäviä, mutta kuntien päätöksen tulee edelleen täyttää kunta- ja palvelurakennemuutostuksesta annetun lain 5 §:n vaatimukset. Jos näin ei ole, valtioneuvosto voisi käyttää lain 15 §:n 2 momenttiin perustuvaa toimivaltaansa

ja päättää yhteistoiminnan järjestämisestä vielä vuosien 2015—2016 aikana.

Esitykseen sisältyvässä 2. lakiehdotuksessa ehdotetaan kumottavaksi sosiaalihuoltolain (710/1982) 2 a §, jossa säädetään valtioneuvoston toimivallasta myöntää kunnalle poikkeus sosiaalihuollon tehtävien siirtämisestä. Säännös tulee edellä mainitun muutoksen myötä tarpeettomaksi, koska kunnat voivat järjestää sosiaalihuollon palvelut edelleen nykyisessä laajuudessa vuoden 2016 loppuun saakka. Säännös on selkeyden vuoksi aiheellista kumota.

Hallituksen esityksestä ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella hallintovaliokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Myös sosiaali- ja terveysvaliokunta on puoltanut lakiehdotusten hyväksymistä (StVL 4/2014 vp). Edellä todetuin perustein hallintovaliokunta ehdottaa lakiehdotusten hyväksymistä muuttamattomina.

### *Päätösehdotus*

Edellä esitetyn perusteella hallintovaliokunta ehdottaa,

*että lakiehdotukset hyväksytään muuttamattomina.*

Helsingissä 11 päivänä kesäkuuta 2014

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Pirkko Mattila /ps	Timo V. Korhonen /kesk
vpj.	Mika Kari /sd	Antti Lindtman /sd
jäs.	Heikki Autto /kok	Markus Lohi /kesk
	Reijo Hongisto /ps	Outi Mäkelä /kok
	Risto Kalliorinne /vas	Tapani Mäkinen /kok
	Elsi Katainen /kesk	Ulla-Maj Wideroos /r.

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Minna-Liisa Rinne.