

LIIKENNE- JA VIESTINTÄVALIOKUNNAN MIETINTÖ 23/2014 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Georgian yhteistä ilmailualueetta koskevan sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 11 päivänä marraskuuta 2014 lähettänyt liikenne- ja viestintävaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen eduskunnalle Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Georgian yhteistä ilmailualueetta koskevan sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien

määräysten voimaansaattamisesta (HE 225/2014 vp).

Asiantuntijat

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina

- ylitarkastaja Timo Koskinen, liikenne- ja viestintäministeriö
- erityisasiantuntija Päivi Jämsä, Liikenteen turvallisuusvirasto TraFi.

HALLITUKSEN ESITYS

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Georgian yhteistä ilmailualueetta koskevan sopimuksen. Sopimus on sekasopimus, jonka määräykset kuuluvat osittain unionin ja osittain jäsenvaltioiden toimivaltaan.

Sopimuksella avataan lentoliikennemarkkinat Euroopan unionin jäsenvaltioiden ja Georgian välillä. Sopimuksen nojalla kummankin osapuolen lentoliikenteen harjoittajat voivat tarjota palvelujaan kaupallisten periaatteiden mukaisesti sekä kilpailla tasapuolisilla edellytyksillä yhdenmukaistettua sääntelyä noudattaen.

Liikenneoikeudet vapautetaan vaiheittain sitä mukaa, kun Georgia on muokannut omia sää-

döksiään vastaamaan Euroopan unionin ilmailualan lainsäädäntöä. Lisäksi lentoyhtiöiden väliset sopimukset yhteistunnusten käytöstä ja leasingista sallitaan. Olemassa olevia kahdenvälisiä liikenneoikeusjärjestelyitä, joita sopimus ei kata, voi kuitenkin edelleen hyödyntää.

Sopimuksessa vahvistetaan uusia järjestelyjä Euroopan unionin ja Georgian väliselle yhteistyölle koskien lentoliikenteen turvallisuutta, ilmailun turvaamista, ilmaliikenteen hallintaa ja ympäristökysymyksiä. Lisäksi perustetaan uusia yhteistyöjärjestelyitä, joilla varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset.

Sopimuksella perustetaan sekakomitea, joka tarkastelee sopimuksen täytäntöönpanoon ja tar-

vittaessa sopimuksen tulkintaan ja soveltamiseen liittyviä kysymyksiä.

Esitykseen sisältyy lakiehdotus sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Laki sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta on tarkoitettu tulemaan voimaan

samanaikaisesti kun sopimus tulee Suomen osalta voimaan kuukauden kuluttua viimeisen sellaisen nootin päiväyksestä, jolla osapuolet vahvistavat, että kaikki sopimuksen voimaantulon edellyttämät tarvittavat menettelyt on saatettu päätökseen.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Georgian yhteistä ilmailualueita koskevan sopimuksen ja sopimuksen voimaansaattamista koskevan lain. Kyse on sekasopimuksesta, eli se kuuluu osittain jäsenvaltioiden ja osittain unionin toimivaltaan.

Sopimuksella yhtenäistetään mm. turvallisuutta, turva-asioita, lennonvarmistusta, sosiaalisia näkökohtia sekä ympäristöä koskevaa sääntelyä. Sopimuksen tavoitteena on luoda sopimusosapuolten lentoliikenteen harjoittajille tasapuoliset markkinoille tulon edellytykset ja mahdollistaa lentoliikenne myös Suomen ja Georgian välillä. Liikennöintioikeuksia vapauttettaisiin sitä mukaa, kun Georgia muokkaa omia säädöksiään vastaamaan EU-sääntelyä.

Valiokunnan saaman selvityksen mukaan Suomen ja Georgian välillä ei ole voimassa olevaa kahdensivelistä lentoliikennesopimusta. Maiden välillä ei myöskään ole tällä hetkellä säännöllistä lentoliikennettä. Valiokunta pitää periaatteellisesti erittäin hyvänä, että suomalaisille

lentoyhtiöille luodaan lentoliikennettä koskevilla kansainvälisillä sopimuksilla uusia liikennöintimahdollisuuksia ja tätä kautta osaltaan edistetään elinkeinoelämän tarvitsemien kansainvälisten yhteyksien syntymistä. Valiokunnan saaman selvityksen mukaan tällä hetkellä ei kuitenkaan ole näköpiirissä tarvetta esimerkiksi säännölliselle reittiliikenteelle Suomen ja Georgian välille.

Valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena ja puoltaa hallituksen esityksen hyväksymistä esityksessä ehdotetulla tavalla.

Päätösehdotus

Edellä esitetyn perusteella liikenne- ja viestintävaliokunta ehdottaa,

että eduskunta hyväksyy hallituksen esityksessä tarkoitetun sopimuksen siltä osin kuin sopimus kuuluu Suomen toimivaltaan ja

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana.

Helsingissä 13 päivänä marraskuuta 2014

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj.	Kalle Jokinen /kok	Suna Kymäläinen /sd
vpj.	Osmo Kokko /ps	Raimo Piirainen /sd
jäs.	Mikko Alatalo /kesk	Janne Sankelo /kok
	Thomas Blomqvist /r	Eila Tiainen /vas
	Markku Eestilä /kok	Ari Torniainen /kesk
	Ari Jalonen /ps	Reijo Tossavainen /ps
	Jukka Kopra /kok	Mirja Vehkaperä /kesk.
	Merja Kuusisto /sd	

Valiokunnan sihteerinä on toiminut

valiokuntaneuvos Juha Perttula.