

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om regionförvaltningsverken och av vissa lagar som har samband med den

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Målet med denna proposition är att skötseln av vissa av den statliga regionförvaltningens uppgifter inom undervisnings- och kulturväsendet koncentreras till regionförvaltningsverken. I propositionen föreslås att de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som för närvarande sköts av närings-, trafik- och miljöcentralerna överförs till regionförvaltningsverken. De uppgifter som föreslås bli överförda bildar en ändamålsenlig funktionell och administrativ helhet tillsammans med de uppgifter inom undervisningsväsendet som redan nu sköts av regionförvaltningsverken. Ett mål med propositionen är dessutom att säkerställa att expertisen inom undervisnings- och kulturväsendet bibehålls och upprätthålls inom statens regionförvaltning, att expertisen utnyttjas på ett effektivt sätt och att uppgifternas sammantagna betydelse inom regionförvaltningen ökar.

På grund av överföringen av ovan nämnda uppgifter föreslås det att bestämmelserna om regionförvaltningsverkens och närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområden och uppgifter i lagen om regionförvaltningsverken och lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna ändras för att motsvara den nya uppgiftsfördelningen. En överföring och koncentration av uppgifterna förutsätter också att vissa bestämmelser i bibliotekslagen, idrottslagen, ungdomslagen och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i

stället för närings-, trafik- och miljöcentralen. Dessutom föreslås det att det på samma gång görs vissa ändringar av teknisk natur i ovan nämnda lagar.

Propositionen syftar också till att möjliggöra en flexiblere och effektivare användning av regionförvaltningsverkens personalresurser vid behandling av förvaltningsärenden som kräver särskild sakkunskap samt för att lösa tillfälliga situationer med stor anhopning av ärenden genom att en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk förordnas att sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk. För att möjliggöra detta föreslås det att det till lagen om regionförvaltningsverken fogas en ny paragraf, där det föreskrivs om möjligheten att på begäran av ett annat regionförvaltningsverk tillfälligt, och utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras, ställa en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Dessutom förutsätter revideringen en ändring av paragrafen om sammansättning vid avgörande i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken, så att en tjänsteman vid ansvarsområdet för miljötillståndsärenden i mer omfattande grad än nu ska kunna förordnas att sköta uppgifter som hör till ansvarsområdet för miljötillståndsärenden vid ett annat regionförvaltningsverk.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2014.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	5
1 INLEDNING	5
2 NULÄGE	5
2.1 Lagstiftning och praxis	5
2.1.1. Regionförvaltningens uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsende och i anslutning till anläggning av läroanstalter	5
2.1.2 Utjämning av arbetet och utnyttjande av sakkunskap mellan regionförvaltningsverken	12
2.2 Bedömning av nuläget	14
2.2.1. Uppgifterna inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsende och i anslutning till anläggning av läroanstalter	14
2.2.2 Utjämning av arbetet och möjligheterna till utnyttjande av sakkunskap mellan regionförvaltningsverken	17
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	18
3.1 Målsättning	18
3.2 De viktigaste förslagen	18
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	19
4.1 Ekonomiska konsekvenser	19
4.2 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet	20
4.3 Konsekvenser för samhället	21
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	21
5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial	21
5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats	21
DETALJMOTIVERING	25

1	LAGFÖRSLAG.....	25
1.1	Lag om ändring av lagen om regionförvaltningsverken.....	25
1.2	Lag om ändring av 3 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna	28
1.3	Lag om ändring av 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken.....	28
1.4	Lag om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen.....	29
1.5	Lag om ändring av idrottslagen	29
1.6	Lag om ändring av ungdomslagen.....	29
1.7	Lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	30
2	IKRAFTTRÄDANDE.....	31
3	FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING.....	32
	LAGFÖRSLAG.....	34
	Lag om ändring av lagen om regionförvaltningsverken	34
	Lag om ändring av 3 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna	35
	Lag om ändring av 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken	36
	Lag om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen	36
	Lag om ändring av idrottslagen	37
	Lag om ändring av ungdomslagen	39
	Lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	41
	PARALLELTEXT.....	43
	Lag om ändring av lagen om regionförvaltningsverken	43
	Lag om ändring av 3 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna	45
	Lag om ändring av 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken	46
	Lag om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen	47

Lag om ändring av idrottslagen	48
Lag om ändring av ungdomslagen	50
Lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	54

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

När riksdagen antog de lagar som ingick i regeringens proposition (RP 59/2009 rd och RSV 150/2009 rd) med förslag till lagstiftning om revidering av regionförvaltningen förutsatte riksdagen att regeringen ser till att riksdagen senast 2012 får en ingående redogörelse om hur regionförvaltningsreformen verkstälts och utfallit.

I statsrådets redogörelse till riksdagen om verkställandet och utfallet av regionförvaltningsreformen (SRR 1/2013 rd) har det som ett utvecklingsbehov framförts att biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter, uppgifter för utvärdering av basservicen inom kulturens verksamhetsområde och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter överförs till regionförvaltningsverken. Förvaltningsutskottet har i sitt betänkande om statsrådets redogörelse (FvUB 8/2013 rd) konstaterat att biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter har beröringspunkter med både de regionala jämlikhetsuppgifterna och de regionala utvecklingsuppgifterna. Förvaltningsutskottet har också konstaterat att kulturutskottet i sitt utlåtande om redogörelsen (KuUU 7/2013 rd) tar upp förutsättningarna för skötseln av de nämnda uppgiftsområdena och förordar att uppgifterna överförs till regionförvaltningsverken. Förvaltningsutskottet har i sitt betänkande sett det som ändamålsenligt att uppgifterna inom biblioteks-, ungdoms- och idrottsväsendet överförs till regionförvaltningsverken. Riksdagen har i sin skrivelse om redogörelsen (RSk 17/2013 rd) omfattat ståndpunkterna och riktlinjerna i redogörelsen, men med anmärkningarna och slutsatserna i förvaltningsutskottets betänkande.

En överföring av biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter förutsätter ändringar i lagen om regionförvaltningsverken (896/2009), lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009)

och vissa lagar om undervisnings- och kulturväsendet.

Arbetsgruppen för utvecklandet av en handlingsmodell för arbetsutjämning vid regionförvaltningsverken föreslog i den rapport som gruppen lämnade till finansministeriet i oktober 2012 att det görs vissa författningsändringar för att möjliggöra att en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk kan förordnas att tillfälligt sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter. Bakgrunden till arbetsgruppens arbete var iakttagelsen att en effektivisering och förbättring av produktiviteten i regionförvaltningsverkens verksamhet förutsätter en ökad flexibilitet i regionförvaltningsverkens verksamhets sätt och personalanvändning i de uppgifter där det är möjligt. Också på grund av att anslagen till regionförvaltningsverken är knappa behövs flexibilitet i användningen av resurser mellan verken.

En flexiblare och effektivare användning av regionförvaltningsverkens personalresurser förutsätter att det fogas en bestämmelse till lagen om regionförvaltningsverken och att det görs en ändring i paragrafen om sammansättning vid avgörande i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (898/2009).

2 Nuläge

2.1 Lagstiftning och praxis

2.1.1. Regionförvaltningens uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsende och i anslutning till anläggning av läroanstalter

Regionförvaltningsreformen

Det allmänna målet med den regionförvaltningsreform som trädde i kraft i början av 2010 var att få till stånd en regionförvaltning som fungerar effektivt och resultatrikt och utgående från kunderna och medborgarna. Ett mål var också att stärka och öka landskapsförbundens roll och ställning i regionutvecklingsarbetet samt främja samarbetet

mellan den statliga regionförvaltningen och landskapsförbunden. I och med regionförvaltningsreformen koncentrerades länsstyrelsernas, arbets- och näringscentralernas, de regionala miljöcentralernas, miljö tillståndsverkens, vägdistriktens och arbetarskyddsdistriktens arbetarskyddsbyråers uppgifter till två sektorsövergripande statliga myndigheter, regionförvaltningsverken (RFV) och närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna). Statens regionförvaltningsmyndighet på Åland är Statens ämbetsverk på Åland.

Regionförvaltningens uppgifter inom bildningsväsendet sköttes före regionförvaltningsreformen av länsstyrelserna. Uppgifterna var organiserade till länsstyrelsernas bildningsavdelningar, för vars resultatstyrning undervisningsministeriet ansvarade. Barn- och ungdomsvården var en del av socialservicen och organiserades vid länsstyrelsernas social- och hälsovårdsavdelningar, för vars styrning av verksamheten social- och hälsovårdsministeriet ansvarade. Av dessa uppgifter placerades i samband med regionförvaltningsreformen särskilt föreskrivna uppgifter i anknytning till utbildning och kunnande samt utbildnings-, idrotts- och ungdomsväsende vid NTM-centralerna, dock så, att de uppgifter i anknytning till Europeiska regionala utvecklingsfonden som sköts av länsstyrelsernas bildningsavdelningar överfördes till landskapsförbunden. Vid regionförvaltningsverken placerades liksom särskilt föreskrivna uppgifter inom utbildning och övrigt bildningsväsende.

Regionförvaltningsverken

Bestämmelser om regionförvaltningsverkens verksamhetsidé, verksamhetsområde och uppgifter, organisation, behörighet, verksamhetsråden samt styrning och ledning finns i lagen om regionförvaltningsverken och statsrådets förordning om regionförvaltningsverken (906/2009). På grund av strukturreformen av polisförvaltningen (RP 15/2013 rd) ändras lagen om regionförvaltningsverken vid ingången av 2014, så att ansvarsområdet för polisväsendet vid regionförvaltningsverken läggs ner och deras upp-

gifter börjar skötas av polisinrättningarna och Polisstyrelsen i samarbete med regionförvaltningsverken (ändringsförfattningens nummer 507/2013)

Enligt 2 § i lagen om regionförvaltningsverken främjar regionförvaltningsverken regional jämlikhet genom att i regionerna sköta verkställighets-, styrnings- och tillsynsuppgifter som har samband med lagstiftningen. Enligt lagens 4 § sköter regionförvaltningsverken inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivs för dem: 1) social- och hälsovård, 2) miljö- och hälso- skydd, 3) utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet, 4) främjande och förverkligande av rättsskyddet, 5) tillståndsärenden och övriga ansökningsärenden som hör till området för miljöskydds- och vattenlagstiftningen, 6) räddningsväsendet, 7) tillsyn över och utvecklande av arbetarskyddet, produkttillsyn över produkter som används i arbetet samt i egenskap av arbetarskyddsmyndighet tillsyn över att arbetarskyddslagstiftningen iakttas, 8) konsument- och konkurrensförvaltning. Regionförvaltningsverken ska dessutom 1) utvärdera den regionala tillgången till basservice, 2) styra, övervaka och utveckla magistraterna, 3) samordna beredskapen i regionen och ordna anknytande samverkan, samordna beredskapsplaneringen, ordna regionala försvarskurser, stödja kommunernas beredskapsplanering, ordna beredskapsövningar och främja säkerhetsplaneringen inom region- och lokalförvaltningen, 4) stödja behöriga myndigheter då myndigheterna leder säkerhetssituationer i regionen och vid behov samordna deras verksamhet, 5) sköta det regionala myndighetssamarbetet inom polisväsendet samt samordna beredskapen och beredskapsplaneringen för polisväsendet. Regionförvaltningsverken kan även ha andra uppgifter om vilka föreskrivs särskilt.

Enligt 5 § 1 mom. föreskrivs i fråga om antalet regionförvaltningsverk och deras verksamhetsområden, namn och verksamhetsställen genom förordning av statsrådet. Enligt paragrafens 2 mom. är ett regionförvaltningsverk för skötseln av sina uppgifter indelat i ansvarsområden. Även i fråga om regionförvaltningsverkens ansvarsområden föreskrivs genom förordning av statsrådet.

I Fastlandsfinland finns sex regionförvaltningsverk. Regionförvaltningsverket är för skötseln av sina uppgifter uppdelat i fem ansvarsområden; ansvarsområdet för basservicen, rättsskyddet och tillstånden, ansvarsområdet för räddningsväsendet och beredskapen, ansvarsområdet för polisväsendet, ansvarsområdet för arbetarskyddet och ansvarsområdet för miljötillståndsärenden. Bestämmelser om ansvarsområdenas placering i regionförvaltningsverken utfärdas genom förordning av statsrådet. Regionförvaltningsverket i Östra Finland, Regionförvaltningsverket i Norra Finland och Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland har alla fem ansvarsområden. Regionförvaltningsverket i Södra Finland och Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland har fyra och Regionförvaltningsverket i Lappland har två ansvarsområden. Varje regionförvaltningsverk har dessutom en enhet som ansvarar för verkets förvaltningstjänster. Ansvarsområdena för polisväsendet läggs ner vid ingången av 2014 (ändringsförfattningens nummer 507/2013).

Enligt 6 § i lagen om regionförvaltningsverken sköter ett regionförvaltningsverk inom sitt verksamhetsområde de uppgifter som föreskrivits för det. Ett regionförvaltningsverk kan dock sköta uppgifter också inom verksamhetsområdet för fler än ett regionförvaltningsverk, om en utvidgning av verksamhetsområdet kan effektivisera verkens verksamhet och användning av statens personalresurser och andra resurser, förbättra tillgången till service, främja tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna för regionens finsk- och svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen (974/1995), dess samiska minoritet eller säkerställa tillgången till sådan särskild sakkunskap som behövs för uppgifterna, eller om utvidgningen av verksamhetsområdet är ändamålsenlig av någon annan motsvarande orsak. Bestämmelser om utvidgning av regionförvaltningsverkens verksamhetsområden utfärdas genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om utvidgning av verksamhetsområdet i fråga om uppgifter som gäller polisväsendet utfärdas genom förordning av inrikesministeriet, om utvidgning

av verksamhetsområdet i fråga om uppgifter som gäller arbetarskyddet genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet och om utvidgning av verksamhetsområdet i fråga om uppgifter som gäller miljötillståndsärenden genom förordning av miljöministeriet.

Styrning av regionförvaltningsverken

Styrningen av regionförvaltningsverken delas in i allmän administrativ styrning, strategisk styrning och styrning av verksamheten. Enligt 7 § i lagen om regionförvaltningsverken ankommer den allmänna administrativa styrningen av regionförvaltningsverken på finansministeriet.

I lagens 8 och 9 § föreskrivs om strategisk planering och styrning. Finansministeriet utarbetar tillsammans med justitieministeriet, inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet och polisstyrelsen, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen och i samarbete med regionförvaltningsverken och till behövliga delar med landskapsförbunden ett strategidokument och strategiska resultatmålshandlingar för regionförvaltningsverken. Om ministerierna inte uppnår enhällighet angående strategidokumentets innehåll, avgörs ärendet av statsrådet. Närmare bestämmelser om innehållet i och förfarandena för den strategiska planeringen och styrningen av regionförvaltningsverkens verksamhet kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Bestämmelser om styrningen av regionförvaltningsverkens verksamhet finns i lagens 10 §. Justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet och polisstyrelsen, eller en myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen, styr regionförvaltningsverkens verksamhet inom sina egna ansvarsområden. Finansministeriet sörjer för styrningen av verksamheten när det gäller regionförvaltningsverkets gemensamma funktioner och

övriga åtgärder som behövs med tanke på en enhetlig verksamhet inom verket. För att regionförvaltningsverkens verksamhetsmål ska uppnås utarbetas under ledning av ett ministerium eller en myndighet inom centralförvaltningen som avses ovan vid behov en resultatmålshandling för verksamheten för styrning och ordnande av verkets verksamhet och uppgifter. Bestämmelser om förfarandena för styrning av regionförvaltningsverkens verksamhet kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Ledning och beslutanderätt vid regionförvaltningsverken

Enligt 11 § i lagen om regionförvaltningsverken leds ett regionförvaltningsverk av en direktör, som svarar för att verksamheten leder till resultat och för att verkets gemensamma resultatmål nås. Ett ansvarsområde inom ett regionförvaltningsverk leds av chefen för ansvarsområdet. Chefen för ansvarsområdet svarar för att verksamheten inom ansvarsområdet leder till resultat och för att resultatmålen nås.

Bestämmelser om beslutanderätt i ärenden finns i 12 § i lagen om regionförvaltningsverken. Enligt den paragrafen avgör direktören för ett regionförvaltningsverk ärenden som hör till verkets behörighet, om det inte bestämts eller i arbetsordningen föreskrivits att någon annan tjänsteman vid verket ska avgöra dem. Ärenden som hör till ansvarsområdena för polisväsendet, arbetarskyddet, miljötillståndsärenden eller räddningsväsendet avgörs emellertid av chefen för det berörda ansvarsområdet, om det inte bestämts eller i arbetsordningen för ansvarsområdet föreskrivits att någon annan tjänsteman inom ansvarsområdet ska avgöra dem eller om inte något annat föreskrivs om beslutsfattandet. Direktören för ett regionförvaltningsverk har rätt att avgöra ärenden som en tjänsteman vid verket enligt arbetsordningen får avgöra. Verkets direktör har emellertid inte rätt att avgöra ärenden som omfattas av behörigheten för verkets ansvarsområde för polisväsendet, arbetarskyddet eller miljötillståndsärenden eller som omfattas av behörigheten för ansvarsområdet för räddningsväsendet

och som gäller ärenden som avses i räddningslagen.

Regionförvaltningsverkens arbetsordning

Bestämmelser om regionförvaltningsverkens arbetsordning finns i 13 § i lagen om regionförvaltningsverken. Enligt paragrafen bestäms det i arbetsordningen för ett regionförvaltningsverk om hur regionförvaltningsverkets förvaltning och funktioner ska ordnas samt om beredningen och avgörandet av ärenden, med undantag av ansvarsområdena för polisväsendet, miljötillståndsärenden och arbetarskyddet. Regionförvaltningsverkets direktör beslutar om arbetsordningen.

Också ett ansvarsområde inom ett regionförvaltningsverk kan vid behov ha en arbetsordning. I arbetsordningen kan det bestämmas närmare om hur funktionerna inom ansvarsområdet ska ordnas och om personalens uppgifter och tjänstgöringsorter. Chefen för ansvarsområdet beslutar om arbetsordningen för ansvarsområdet.

Tillsättning av tjänster vid regionförvaltningsverken

Enligt 14 § i lagen om regionförvaltningsverken utnämner statsrådet direktören för ett regionförvaltningsverk för viss tid på framtällning av finansministeriet. Cheferna för ett regionförvaltningsverks ansvarsområden, med undantag av cheferna för ansvarsområdena för polisväsendet och arbetarskyddet, utnämns för viss tid. Cheferna för ansvarsområdena och chefen för den serviceenhet för den språkliga minoriteten som nämns i lagens 18 § utnämns av det ministerium som bär huvudansvaret för styrningen av verksamheten inom ansvarsområdet eller av den myndighet inom centralförvaltningen som särskilt har ålagts att sköta styrningen.

Cheferna för regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet, miljötillståndsärenden samt räddningsväsendet och beredskapen utnämner personalen inom sina ansvarsområden. Polisstyrelsen utnämner personalen inom ansvarsområdet för polisväsendet. Regionförvaltningsverkets övriga personal utnämns av verkets direktör, om

inte något annat bestäms i verkets arbetsordning.

Bildningsväsendets uppgifter vid regionförvaltningsverken

Enligt 4 § 1 mom. 3 punkten i lagen om regionförvaltningsverken sköter regionförvaltningsverken de uppgifter som särskilt föreskrivits dem inom utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet. Regionförvaltningsverket fungerar som besvärs-, omprövnings- och laglighetskontrollmyndighet enligt lagstiftningen för undervisningsväsendet och anordnar lärarfortbildning som hör till uppgiftsområdet. Regionförvaltningsverkets uppgifter inom utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet baseras bl.a. på lagen om grundläggande utbildning (628/1998), gymnasielagen (629/1998), lagen om yrkesutbildning (630/1998), lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998), lagen om grundläggande konstundervisning (633/1998), lagen om anordnande av studentexamen (672/2005) och lagen om förvaltning av utbildning som ordnas av staten och privata (634/1998). Regionförvaltningsverkets behörighet att undersöka klagomål om kommunalt ordnad undervisning baseras på en allmän bestämmelse i kommunallagens 8 § 2 mom., enligt vilken regionförvaltningsverket med anledning av klagomål kan undersöka om kommunen iaktar gällande lagar.

Beredningen av lagstiftningen om småbarnsfostran och dagvårdstjänster, liksom förvaltningen och styrningen av desamma, överfördes vid ingången av 2013 från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriet (RP 159/2012 rd). Efter överföringen är dagvården inte längre en form av socialservice enligt socialvårdslagen (710/1982), även om socialvårdslagstiftningen fortfarande delvis tillämpas på den. Regionförvaltningsverkets uppgifter och befogenheter bibehölls i samband med förvaltningsområdesöverföringen, men bestämmelser som gäller regionförvaltningsverkens uppgifter och befogenheter togs in i lagen om barndagvård (36/1973). Regionförvaltningsverket ansvarar för planeringen, styrningen

och övervakningen av barndagvården inom sitt verksamhetsområde. Regionförvaltningsverket kan t.ex. granska kommunens verksamhet och de verksamhetsenheter och lokaler som används för anordnandet av verksamheten och meddela ett föreläggande om att brister eller missförhållanden ska avhjälpas. Regionförvaltningsverket kan kontrollera att kommunens verksamhet är lagenlig med anledning av klagomål eller, till skillnad från utbildningsväsendet, också på eget initiativ. Regionförvaltningsverket övervakar också den privata barndagvården enligt lagen om barndagvård och lagen om privat socialservice (922/2011).

Till regionförvaltningsverkets uppgifter hör dessutom att utvärdera den regionala tillgången till basservice även i fråga om bildningsväsendets tjänster. Utvärderingen sker i samarbete med närings-, trafik- och miljöcentralen så, att NTM-centralen i enlighet med 3 § 2 mom. 2 punkten i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna bereder utvärderingen av den regionala tillgången till basservice inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet. Som en del av den övriga utvärderingsprocessen av basservicen har regionförvaltningsverken publicerat utvärderingar av kommunernas basservice inom kulturväsendet.

Uppgifter inom utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet sköts av alla sex regionförvaltningsverk. Uppgifterna hör enligt 2 § 1 mom. 1 punkten i statsrådets förordning om regionförvaltningsverken till ansvarsområdet för basservicen, rättsskyddet och tillstånden. Till samma ansvarsområde hör också de för regionförvaltningsverken föreskrivna uppgifterna inom social- och hälsovård, konsument- och konkurrensförvaltning samt andra uppgifter i anknytning till främjande och förverkligande av rättsskyddet. Inom detta ansvarsområde sköts även utvärderingen av den regionala tillgången till basservice. Chefen för ansvarsområdet för basservicen, rättsskyddet och tillstånden utnämns i enlighet med 14 § i lagen om regionförvaltningsverken av social- och hälsovårdsministeriet, som i ärendet ska höra bl.a. undervisnings- och kulturministeriet.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland har enligt 9 § i statsrådets förordning om regionförvaltningsverken som riksomfattande specialuppgift föreskrivits att sköta dispensärenden i fråga om behörighetsvillkor inom den allmänbildande utbildningen. Enligt förordningens 13 § sköter Regionförvaltningsverket i Lappland uppgifter i anslutning till statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska i grundläggande utbildning, gymnasieutbildning och yrkesutbildning.

Dessutom har regionförvaltningsverken en svenskspråkig serviceenhet för undervisningsväsendet som har hela landet som sitt verksamhetsområde. Med stöd av 18 § i lagen om regionförvaltningsverken föreskrivs det om serviceenheten i 6 § i statsrådets förordning om regionförvaltningsverken. Den svenskspråkiga serviceenheten för undervisningsväsendet finns i samband med Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland och är fristående i förhållande till verkets övriga ansvarsområden. Till serviceenhetens uppgifter hör att sköta det svenskspråkiga undervisningsväsendets uppgifter som hör till regionförvaltningsverkens ansvarsområde. Till serviceenhetens uppgifter hör däremot inte de av regionförvaltningsverkets uppgifter som gäller barndagvård, utan de sköts av alla sex regionförvaltningsverk. Vidare ska serviceenheten vara sakkunnig i sådana frågor om den svenskspråkiga befolkningens utbildning, kunnande och biblioteksväsen som gäller närings-, trafik- och miljöcentralens ansvarsområde. Behörighetsvillkor för tjänsterna vid serviceenheten är, utöver vad som föreskrivs i 16 §, utmärkt förmåga att använda svenska i tal och skrift samt nöjaktig förmåga att använda finska i tal och skrift. Serviceenhetens personal kan ha sin arbetsort inte bara vid Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland utan också vid verksamhetsstället för ett annat regionförvaltningsverk. Enligt 14 § 1 mom. i lagen om regionförvaltningsverken utnämns chefen för den svenskspråkiga serviceenheten för utbildningsväsendet av undervisnings- och kulturministeriet.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna

Bestämmelser om närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsidé, verksamhetsområde och uppgifter, organisation, behörighet, verksamhetsområden samt styrning och ledning finns i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna och statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna (906/2012).

Enligt 2 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna främjar närings-, trafik- och miljöcentralerna den regionala utvecklingen genom att i regionerna sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter. Enligt lagens 3 § sköter närings-, trafik- och miljöcentralerna inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivits för dem: 1) främjande av företagssamhet och näringsverksamhet, 2) innovationer och affärsverksamhet under internationalisering, 3) fungerande arbetsmarknader, tillgången på arbetskraft och sysselsättningen, 4) utbildning, kunnande och kultur, 5) biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet, 6) invandring, integration och goda etniska relationer, 7) gårdsbruket, fiskerinäringen och landsbygdsutvecklingen, systemet för identifiering av djur samt säkerheten hos produktionsförnödenheterna och växthälsan inom jord- och skogsbruket, 8) energi och energiproduktion, 9) trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, väg- och trafikförhållandena, landsväghållningen och ordnandet av kollektivtrafiken, 10) miljövård, markanvändning, styrning av byggandet, vård av kulturmiljön, skydd och ett hållbart nyttjande av naturens mångfald samt nyttjande och vård av vattentillgångarna, 11) lönegarantiärenden, 12) vissa strukturfonds- och regionutvecklingsuppgifter som hänför sig till ovan nämnda uppgifter. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska dessutom 1) styra och övervaka de arbets- och näringsbyråer som avses i 3 kap., 2) bereda en utvärdering av den regionala tillgången till basservice inom trafiken samt biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet, 3) bevaka allmänt intresse i miljö- och vattenärenden, producera och distribuera miljöinformation och förbättra miljömedvetenheten, förebygga och bekämpa miljöskador och miljöolägenheter, sköta statens vattenrättsliga tillstånd och privaträttsli-

ga avtal och sörja för genomförandet av miljö-, vattenförsörjnings- och vattendragsarbeten. I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas övriga uppgifter föreskrivs särskilt.

Enligt 4 § 1 mom. föreskrivs i fråga om antalet närings-, trafik- och miljöcentraler och deras verksamhetsområden, namn och verksamhetsställen genom förordning av statsrådet. Enligt paragrafens 2 mom. är en närings-, trafik- och miljöcentral för skötseln av sina uppgifter indelat i ansvarsområden. Även i fråga om centralens ansvarsområden föreskrivs genom förordning av statsrådet.

I Fastlandsfinland finns 15 närings-, trafik- och miljöcentraler. Närings-, trafik- och miljöcentralerna har tre ansvarsområden: ansvarsområdet för näringarna, arbetskraften, kompetensen och kulturen, ansvarsområdet för trafiken och infrastrukturen och ansvarsområdet för miljön och naturresurserna. Bestämmelser om placeringen av ansvarsområdena vid närings-, trafik- och miljöcentralerna utfärdas genom förordning av statsrådet. Alla tre ansvarsområden finns vid nio NTM-centraler: Närings-, trafik- och miljöcentralerna i Nyland, Egentliga Finland, Birkaland, Sydöstra Finland, Norra Savolax, Mellersta Finland, Södra Österbotten, Norra Österbotten och Lappland. Vid närings-, trafik- och miljöcentralerna i Tavastland, Södra Savolax, Norra Karelen och Kajanaland finns ansvarsområdet för näringarna, arbetskraften, kompetensen och kulturen och ansvarsområdet för miljön och naturresurserna. Vid närings-, trafik- och miljöcentralerna i Satakunta och Österbotten finns endast ansvarsområdet för näringarna, arbetskraften, kompetensen och kulturen.

Enligt 5 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter en NTM-central inom sitt verksamhetsområde de uppgifter som föreskrivits för den och utövar den behörighet som tillkommer den, så som om detta bestäms i den lagen eller någon annan lag. En närings-, trafik- och miljöcentral kan dock sköta uppgifter också inom verksamhetsområdet för fler än en central, om en utvidgning av verksamhetsområdet kan effektivisera centralernas verksamhet och användning av statens personalresurser och andra resurser, förbättra tillgången till service, främja tillgo-

doseendet av de språkliga rättigheterna för regionens finsk- och svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen, dess samiska minoritet eller säkerställa tillgången till sådan särskild sakkunskap som behövs för uppgifterna, eller om utvidgningen av verksamhetsområdet är ändamålsenlig av någon annan motsvarande orsak. Bestämmelser om hur ansvarsområden placeras i närings-, trafik- och miljöcentralerna och om hur centralernas verksamhetsområden utvidgas utfärdas genom förordning av statsrådet.

Bildningsväsendets uppgifter vid närings-, trafik- och miljöcentralerna

Enligt 3 § 1 mom. 4 och 5 punkten i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter NTM-centralerna de uppgifter som särskilt föreskrivits dem inom verksamhetsområdena utbildning, kunnande och kultur samt biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet. Enligt 12 punkten i samma paragraf sköter NTM-centralerna också vissa strukturfonds- och regionutvecklingsuppgifter som hänför sig till ovan nämnda uppgifter. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska dessutom enligt lagens 3 § 2 mom. 2 punkt bereda en utvärdering av den regionala tillgången till basservice inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet. Närmare bestämmelser om nämnda uppgifter finns i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), lagen om fritt bildningsarbete (632/1998), bibliotekslagen (904/1998), idrottslagen (1054/1998) och ungdomslagen (72/2006).

Med stöd av statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna (879/2009) är skötseln av de uppgifter som avses i 3 § 1 mom. 5 punkten och 2 mom. 2 punkten i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna helt eller delvis koncentrerade till närings-, trafik- och miljöcentralerna i Nyland, Egentliga Finland, Birkaland, Norra Savolax, Österbotten, Norra Österbotten och Lappland. Skötseln av uppgifterna hör enligt 2 § 1 mom. 1 punkten i statsrådets förordning om närings-, trafik- och miljöcentralerna till an-

svarsområdet för näringarna, arbetskraften, kompetensen och kulturen.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna främjar på sitt område förverkligandet av målen för den nationella bibliotekspolitiken samt följer och utvärderar tillgången till och kvaliteten på biblioteks- och informationstjänster som bas- och närservice för invånarna. NTM-centralerna främjar utvecklingen av biblioteks- och informationstjänster samt byggande av bibliotek och förnyande av bokbussar genom statsbidrag, informationsstyrning och fortbildning samt stöder kommunernas regionala samarbete när det gäller ordnande av biblioteks- och informationstjänster.

I fråga om idrottsväsendet främjar NTM-centralerna byggandet av idrottsanläggningar, idrott på lokal nivå för barn och unga, hälsofrämjande idrott för alla åldersgrupper och idrott för integrering av invandrare genom handledning, utbildning, investerings- och utvecklingsbidrag och samarbete med de regionala idrottsråden. NTM-centralen i Birkaland sköter uppgifter i anslutning till byggande av idrottsanläggningar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser byggande av idrottsanläggningar.

När det gäller ungdomsväsendet ansvarar NTM-centralerna för samordningen av ungdomspolitiken på regionnivå, verkställandet av det ungdomspolitiska utvecklingsprogram som vart fjärde år godkänns av statsrådet samt de ungas möjlighet att delta i behandlingen av ärenden som gäller ungdomsarbete och ungdomspolitiken i regionen. NTM-centralerna stöder de ungas utveckling och självständighetsprocess, främjar ett aktivt medborgarskap hos de unga och stärker de ungas sociala identitet genom utbildning och information till aktörer och organisationer inom branschen samt genom att bevilja statsunderstöd. Dessutom främjar NTM-centralerna verkställandet av den förnyade ungdomslagen.

NTM-centralerna bidrar med de delar som handlar om biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet till den utvärdering av tillgången till basservice som är på regionförvaltningsverkens ansvar. NTM-centralerna deltar också i samarbetet i närområdet och i

undervisnings- och kulturministeriets internationella samarbete. När det gäller kulturen ska NTM-centralerna ansvara för att stärka sysselsättningen av och verksamhetsförutsättningarna för sådana som verkar inom kulturbranschen och tillgången och tillgängligheten till och produktionsförutsättningarna för kulturtjänster som en del i utvecklingen av områdets livskraftighet, näringsliv och välmående. Dessutom ska NTM-centralerna göra en utvärdering av vilka verksamhetsförutsättningar kulturaktörerna och den skapande ekonomin har och vilka tjänster de producerar. Dessutom sköter NTM-centralerna strukturfondsutgifter (ESR) inom undervisnings- och kulturministeriets verksamhetsområde.

NTM-centralerna följer hur arbetsliv och utbildning möts, ansvarar för att göra upp regionala korttidsprognoser och deltar i att göra upp de regionala mellanlånga och långa prognoser som genomförs under landskapsförbundens ansvar. Till NMT-centralerna hör också koordineringen av utvecklandet av informations-, rådgivnings- och styrningstjänsterna samt utvecklandet av styrningskompetensen. En del av NTM-centralerna delar ut de statsunderstöd för skötsel av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet som är riktade till anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning. Dessutom sköter centralerna ESR-uppgifter för verksamhetsområdet i fråga. Närings-, trafik- och miljöcentralerna i Nyland, Egentliga Finland, Birkaland, Norra Savolax, Norra Österbotten och Lappland sköter uppgifter i anslutning till anläggningsprojekt som gäller läroanstalter.

2.1.2 Utjämning av arbetet och utnyttjande av sakkunskap mellan regionförvaltningsverken

Enligt 6 § i lagen om regionförvaltningsverken sköter varje regionförvaltningsverk inom sitt verksamhetsområde de uppgifter som föreskrivits för det och utövar den behörighet som tillkommer det, så som om detta bestäms i den lagen eller någon annan lag. Ett regionförvaltningsverk kan dock sköta uppgifter också inom verksamhetsområdet för fler än ett regionförvaltningsverk, om en

utvidgning av verksamhetsområdet kan effektivisera verkens verksamhet och användning av statens personalresurser och andra resurser, förbättra tillgången till service, främja tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna för regionens finsk- och svenskspråkiga minoritet eller, inom samernas hembygdsområde enligt sametingslagen, dess samiska minoritet eller säkerställa tillgången till sådan särskild sakkunskap som behövs för uppgifterna, eller om utvidgningen av verksamhetsområdet är ändamålsenlig av någon annan motsvarande orsak. Bestämmelser om hur ansvarsområdena ska placeras i regionförvaltningsverken och om utvidgning av verkens verksamhetsområden utfärdas genom förordning av statsrådet. I 1 § i lagen om regionförvaltningsverken föreskrivs det om regionförvaltningsverkens verksamhetsområden. Det föreskrivs särskilt om placeringen av ansvarsområdena för miljötillståndsärenden, arbetarskyddet och polisväsendet vid regionförvaltningsverken och om deras verksamhetsområden. Bestämmelser om utvidgning av verksamhetsområdet i fråga om uppgifter som gäller polisväsendet utfärdas genom förordning av inrikesministeriet, om utvidgning av verksamhetsområdet i fråga om uppgifter som gäller arbetarskyddet genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet och om utvidgning av verksamhetsområdet i fråga om uppgifter som gäller miljötillståndsärenden genom förordning av miljöministeriet.

Regionförvaltningsverken har tilldelats olika specialuppgifter, där ett visst regionförvaltningsverk har behörighet på ett större område än sitt eget verksamhetsområde antingen så, att behörigheten gäller hela landet eller så, att verkets behörighet förutom det egna verksamhetsområdet gäller ett eller flera andra regionförvaltningsverks områden. Bestämmelser om uppgifterna finns i statsrådets förordning om regionförvaltningsverken, men även i speciallagstiftning såsom lagen om Finlands ekonomiska zon (1058/2004), lagen om pantlåneinrättningar (1353/1992), republikens presidents förordning om livräddningsmedalj (146/2011) och statsrådets förordning om brandskyddsfonden (625/2003) samt i ministerieförordningar så-

som social- och hälsovårdsministeriets förordning om verksamhetsområdena för vissa regionförvaltningsverks ansvarsområde för arbetarskyddet (930/2009) eller miljöministeriets förordning om placeringen av ansvarsområdet för miljötillstånden i regionförvaltningsverken och om utvidgning av deras verksamhetsområden (984/2009).

Utöver vad som konstaterats ovan kan ett regionförvaltningsverks uppgifter med stöd av 15 § i lagen om regionförvaltningsverken överföras till ett annat regionförvaltningsverk för att säkerställa en opartisk behandling. Om det finns uppenbar risk för att en opartisk behandling av ett förvaltningsärende som hör till ett regionförvaltningsverks verksamhetsområde och som gäller tillsyn, åläggande av skyldigheter eller beviljande av rättigheter äventyras för att verket också är eller har varit part i ärendet, ska verket begära att det ministerium som ansvarar för styrningen av verksamheten utser ett annat regionförvaltningsverk att behandla och avgöra ärendet, om en opartisk behandling inte går att ordna med verksinterna åtgärder. Detta förfarande har veterligen aldrig använts.

I anknytning till uppgifterna för regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskyddet finns det en bestämmelse som gör det möjligt att förordna en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk att sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter. Enligt 3 § i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993) kan social- och hälsovårdsministeriet, efter att ha hört de berörda regionförvaltningsverken, bestämma att en tjänsteman vid regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskyddsuppgifter med sitt samtycke tillfälligt ska sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverks ansvarsområde för arbetarskyddsuppgifter eller ministeriet. I praktiken går det till så att chefen för ansvarsområdet för arbetarskyddet föreslår förfarandet för social- och hälsovårdsministeriet, som fattar beslutet. Förfarandet har använts relativt sällan.

Även när det gäller regionförvaltningsverkens ansvarsområde för miljötillståndsärenden finns det en bestämmelse som gör det möjligt att förordna en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk att sköta ett annat regi-

onförvaltningsverks uppgift, när det är fråga om ett ärende som ska avgöras i en kollegial sammansättning. Enligt 3 § 4 mom. i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (898/2009) kan man för att säkerställa den särskilda sakkunskapen i en kollegial sammansättning utse ledamöter också från andra regionförvaltningsverk. Enligt paragrafens 3 moment bestämmer chefen för ansvarsområdet sammansättningen vid avgörandet av ärenden och utser vid behov en ordförande för sammansättningen.

För ansvarsområdet för basservicen, rättsskyddet och tillstånden, ansvarsområdet för räddningsväsendet och beredskapen, enheten med ansvar för förvaltningstjänster och de specialiserade enheterna finns dock inga allmänna bestämmelser som gör det möjligt att förordna en tjänsteman att sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter. Det finns dock speciallagstiftning om saken, och bl.a. enligt 35 § i lagen om skydd av djur som används för vetenskapliga ändamål eller undervisningsändamål (497/2013) kan Regionförvaltningsverket i Södra Finland och Regionförvaltningsverket i Östra Finland, som svarar för tillsynen över efterlevnaden av lagen, vid tillsynen även anlita andra regionförvaltningsverk.

2.2 Bedömning av nuläget

2.2.1. Uppgifterna inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsende och i anslutning till anläggning av läroanstalter

I samband med regionförvaltningsreformen delades de uppgifter inom bildningsväsendet som tidigare hörde till länsstyrelserna upp på regionförvaltningsverken, NTM-centralerna och landskapsförbunden. Redan i samband med utskottsbehandlingen av lagförslagen framförde kulturutskottet i sitt utlåtande (KuUU 8/2009 rd) en organisering av uppgifterna på ett sätt som avvek från förslaget i propositionen. Kulturutskottet föreslog att förvaltningsutskottet ändrar lagförslagen så att biblioteksverksamhet, idrottsverksamhet och ungdomsverksamhet kan förläggas till regionförvaltningsverken.

Förvaltningsutskottet ansåg dock i sitt betänkande om regeringens proposition med förslag till lagstiftning om revidering av regionförvaltningen (FvUB 13/2009 rd) att fördelningen av uppgifterna inom bildningsväsendet skulle genomföras på det sätt som regeringen föreslagit. Med hänsyn till målen med reformen ansåg förvaltningsutskottet det befogat att biblioteks-, idrotts- och ungdomsverksamheten förläggs till närings-, trafik- och miljöcentralen på det sätt som föreslagits.

När riksdagen antog de lagar som ingick i regeringens proposition (RP 59/2009 rd och RSv 150/2009 rd) med förslag till lagstiftning om revidering av regionförvaltningen förutsatte riksdagen att regeringen ser till att riksdagen senast 2012 får en ingående redogörelse om hur regionförvaltningsreformen verkställts och utfallit.

I anknytning till beredningen av nämnda redogörelse gjordes en rundfråga om bildningsväsendets uppgifter i regionförvaltningen. Genom rundfrågan samlade man in information om hur väl styrmodellen för regionförvaltningen fungerar med tanke på bildningsväsendets uppgifter, hur uppdelningen av bildningsväsendets uppgifter på två regionförvaltningsmyndigheter inverkar på verksamheten, hur regionförvaltningens områdesindelning fungerar och om alternativa organiseringsmodeller i fråga om dessa uppgifter. Målgruppen för rundfrågan var regionförvaltningsverkens och NTM-centralernas överdirektörer, direktörerna för regionförvaltningsverkens ansvarsområde för basservicen, rättsskyddet och tillstånden, direktörerna för NTM-centralernas ansvarsområde för näringarna, arbetskraften, kompetensen och kulturen och den personal vid regionförvaltningsverken och NTM-centralerna vars uppgifter till minst 50 procent består av uppgifter inom bildningsväsendet. Till målgruppen hörde dessutom de av undervisnings- och kulturministeriets tjänstemän som deltar i resultatstyrningen av dessa myndigheter. Man fick in 83 svar, vilket betydde en svarsprocent på 54.

De som svarade ansåg att den uppdelning av bildningsväsendets uppgifter som gjorts i samband med regionförvaltningsreformen

hade inverkat negativt och ställvis till och med mycket negativt på skötseln av uppgifterna, styrningen och organiseringen, tillgången till och kvaliteten på tjänster, förverkligandet av servicemålen och på hur väl områdesindelningen fungerat. Av de som svarade från NTM-centralerna och regionförvaltningsverken tog 65 ställning till organiseringen av bildningsväsendet i regionförvaltningen. Av de svarande ansåg 27 att bildningsväsendets uppgifter i regionförvaltningen borde koncentreras till en myndighet utan att de tog ställning till vilken myndighet eller också framförde de flera alternativ till lämplig myndighet. Av de andra svaren understödde en klar majoritet att bildningsväsendets uppgifter skulle koncentreras till regionförvaltningsverken. Svaren från dem som arbetade med styrningsuppgifter vid undervisnings- och kulturministeriet fördelade sig likadant som svaren från de som arbetade vid regionförvaltningsmyndigheterna.

I sammanlagt 66 svar gav de som arbetade vid regionförvaltningsverken och NTM-centralerna sina åsikter om hur väl områdesindelningen fungerar. Allmänt taget riktade flera av de svarande kritik mot hur områdesindelningen fungerar när det gäller bildningsväsendets uppgifter och i synnerhet mot glesheten i nätet av NTM-centraler i fråga om dessa uppgifter. Av de öppna svaren kom det också tydligt fram att hittills har skötseln av ärendena i många fall trots den glesa strukturen lyckats tack vare att den personal som sköter ärendena till stor del har varit densamma som före reformen, och därmed har man kunnat utnyttja inofficiella samarbetsnätverk som bildats före reformen. Ett bekymmer som samtidigt lyftes fram i svaren var att när personal byts ut och dessa nätverk bryts främjar den nuvarande strukturen och uppgiftsuppdelningen inte nybildande av sådana nätverk eller en resultatrik och effektiv skötsel av uppgifterna.

Undervisnings- och kulturministeriet har i juni 2012 gjort en framställning, undertecknad av kultur- och idrottsminister Arhinmäki, om att överföra biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter till regionförvaltningsverken, och i augusti 2012 har undervisningsminister Gustafsson undertecknat en

framställning om att överföra uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter till regionförvaltningsverken.

Aven utredningsman Rauno Saari har i sin utredning (TEM rapportteja 31/2012) gjort bedömningen att uppdelningen av bildningsväsendets uppgifter inte gick friktionsfritt, och han understöder undervisnings- och kulturministeriets förslag att slå ihop biblioteks-, kultur-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter med den grundläggande utbildningens uppgifter vid regionförvaltningsverket.

I statsrådets redogörelse till riksdagen om verkställandet och utfallet av regionförvaltningsreformen (SRR 1/2013 rd) har det som ett utvecklingsbehov framförts att biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter, uppgifter för utvärdering av basservicen inom kulturens verksamhetsområde och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter överförs till regionförvaltningsverken. I redogörelsen konstateras det att placeringen av biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter vid NTM-centralerna inte följde den huvudlinje för arbetsfördelningen som antagits i reformen och har enligt utredningar som gjorts i samband med beredningen av redogörelsen visat sig vara en oändamålsenlig lösning. Bildningsväsendets uppgifter har konstaterats vara alltför splittrade i regionförvaltningen med tanke på skötseln, organiseringen och styrningen av dem. I redogörelsen lyfts det fram att undervisnings- och kulturministeriet har gjort framställningar om att biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter, utvärderingsuppgifter för basservicen inom kulturens verksamhetsområde och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter ska överföras till regionförvaltningsverken. Biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter i regionförvaltningen är i stor utsträckning basserviceuppgifter inom verksamhetsområdet. Inom dessa verksamhetsområden finns inga centrala ämbetsverk och inom regionförvaltningen har man av tradition skött även riksomfattande basservice- och utvecklingsuppgifter. Således är regionförvaltningen i en central ställning när det gäller dessa verksamhetsområden. På grund av mångfalden i NTM-centralernas uppgifter får målen för små verksamhetsom-

råden dessutom mycket liten uppmärksamhet. Detta trots att små verksamhetsområdens, såsom t.ex. biblioteks-, idrotts- och ungdomstjänsternas betydelse är stor i invånarnas vardag.

I redogörelsen konstateras att den överföring som föreslås i utlåtandena om rapporten från den arbetsgrupp som berett redogörelsen förordades av undervisnings- och kulturministeriet, regionförvaltningsverken, SAK, STTK, Akava, JUKO, OAJ och Statstjänstemännen inom den regionala bildningsförvaltningen SRB rf. Pardia ansåg att en överföring förutsätter ett grundligt övervägande, men om hållbara grunder finns, bör uppgifterna överföras med det snaraste. NTM-centralerna och flera landskapsförbund motsatte sig en överföring.

Kulturutskottet har i sitt utlåtande om statsrådets redogörelse (KuUU 7/2013) konstaterat att statsrådets redogörelse och kulturutskottets utfrågning av sakkunniga ytterligare har förstärkt utskottets tidigare ståndpunkt i samband med regionförvaltningsreformen. Kulturutskottet vill skynda på överföringen av biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter samt uppgifterna i anslutning till anläggning av läroanstalter från NTM-centralerna till regionförvaltningsverken.

Kulturutskottet har konstaterat att det att biblioteken överförs till en ny omvärld åtminstone inte har stärkt kommunernas kontakter med regionförvaltningen, enligt den utredning som utskottet har tagit del av. De stora städerna har förnyat sitt biblioteksväsende genom självständiga åtgärder, men handledning som skulle behövas särskilt för små kommuners bibliotek har i praktiken knappast kommit från närings-, trafik- och miljöcentralerna. I fråga om idrottsväsendet har kulturutskottet konstaterat att det är oroväckande att sakkunskapen i branschen riskerar att försvinna på regionförvaltningsnivån samtidigt som det har blivit ett faktiskt problem att befolkningen motionerar för lite, såväl nationalekonomiskt som med avseende på medborgarnas välbefinnande.

Utskottet anser att skötseln av biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter kräver tillräcklig expertis och personalbistånd. Det finns inga andra myndigheter för

dessa tre sektorer, så regionförvaltningen är en ytterst betydelsefull resurs som har getts omfattande uppgifter i substanslagstiftningen för biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet, då de ansvarar för att regionalt verkställa statliga uppgifter.

Utskottet bedömer att bildningssektorns uppgifter i fråga om skötsel, organisation och styrning sammantaget är alltför splittrade i regionförvaltningen. På grund av närings-, trafik- och miljöcentralernas sammansatta uppgiftsfält får mål för små sektorer lite uppmärksamhet, trots att t.ex. biblioteks-, idrotts- och ungdomstjänsterna har stor betydelse i invånarnas vardag. Utskottet för också fram att närings-, trafik- och miljöcentralernas ledningsstruktur anses vara komplex, svårhanterlig, resurskrävande och till vissa delar alltför detaljerad, och utskottet anser att styrsystemet för regionförvaltningen behöver göras lättare och tydligare.

Kulturutskottet ställer sig positivt till att det bildas ett eget ansvarsområde av de uppgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde som nu finns hos regionförvaltningsverken och de uppgifter som flyttas dit. Utskottet bedömer att lösningen ger synergifördelar bl.a. i byggfrågor och ger också klarhet i resultatstyrningen. Enligt utskottets utlåtande är det ändamålsenligt att kultursektorns uppgifter förblir hos närings-, trafik- och miljöcentralerna, med undantag för utvärderingen av basservicen. Likaså behåller närings-, trafik- och miljöcentralerna kortfristig prognostisering av behovet av arbetskraft och utbildning inom utbildningsbranschen, statsunderstöd för anordnare av yrkesinriktad tilläggsutbildning för utvecklings- och serviceuppgifter i arbetslivet samt verkställighetsuppdrag som gäller riksomfattande ESF-utvecklingsprogram och ESF-regionfrågor.

Förvaltningsutskottet har i sitt betänkande om statsrådets redogörelse (FvUB 8/2013 rd) konstaterat att biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter har beröringspunkter med både de regionala jämlikhetsuppgifterna och de regionala utvecklingsuppgifterna. Förvaltningsutskottet konstaterar att kulturutskottets utlåtande tar upp förutsättningarna för skötseln av de nämnda uppgiftsom-

råderna och förordar att uppgifterna överförs till regionförvaltningsverken. Förvaltningsutskottet har i sitt betänkande sett det som ändamålsenligt att uppgifterna inom biblioteks-, ungdoms- och idrottsväsendet överförs till regionförvaltningsverken. Förvaltningsutskottet hänvisar till kulturutskottets utlåtande och framhåller att regionförvaltningsverken måste få de resurser uppgifterna kräver. Riksdagen har i sin skrivelse om redogörelsen (RSk 17/2013 rd) omfattat ståndpunkterna och riktlinjerna i redogörelsen, men med anmärkningarna och slutsatserna i förvaltningsutskottets betänkande.

2.2.2 Utjämning av arbetet och möjligheterna till utnyttjande av sakkunskap mellan regionförvaltningsverken

En arbetsgrupp för utvecklande av en handlingsmodell för arbetsutjämning vid regionförvaltningsverken föreslog i den rapport som gruppen lämnade till finansministeriet i oktober 2012 att det görs vissa författningsändringar för att möjliggöra att en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk med sitt samtycke kan förordnas att tillfälligt sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter. Bakgrunden till arbetsgruppens arbete var iakttagelsen att en effektivisering och förbättring av produktiviteten i regionförvaltningsverkens verksamhet förutsätter en ökad flexibilitet i regionförvaltningsverkens verksamhets sätt och personalanvändning i de uppgifter där det är möjligt. På grund av att anslagen till regionförvaltningsverken är knappa behövs flexibilitet i användningen av resurser mellan verken.

Enligt 6 § i lagen om regionförvaltningsverken är det möjligt att utvidga regionförvaltningsverkens verksamhetsområden under de förutsättningar som anges i paragrafen, men bestämmelsen möjliggör inte en flexibel användning av regionförvaltningsverkens resurser i situationer när en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk har sådan sakkunskap som skulle behövas i ett ärende som behandlas vid ett annat regionförvaltningsverk. Bestämmelsen möjliggör inte heller en flexibel användning av regionförvaltningsverkens resurser för att kunna lätta på arbetsbördan vid

tillfälliga anhopningar av ärenden genom att en tjänsteman från ett regionförvaltningsverk kunde förordnas att sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk med tillfälligt stor arbetsbörda.

För närvarande är det bara regionförvaltningsverkens ansvarsområde för arbetarskyddet och ansvarsområde för miljötillståndsärenden som har specialbestämmelser som gör det möjligt att förordna en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk att tillfälligt göra ett annat regionförvaltningsverks uppgifter. När det gäller ansvarsområdet för miljötillståndsärenden begränsas rätten till ärenden som ska avgöras i en kollegial sammansättning, och orsaken till förordnandet ska vara att säkerställa den särskilda sakkunskapen. Lagstiftningen om ansvarsområdet för miljötillståndsärenden förutsätter att orsaken till att tillämpa bestämmelsen är säkerställande av den särskilda sakkunskapen, och utgångsläget är att bestämmelsen inte tillämpas för att lätta på en tillfälligt stor arbetsbörda eller vid behandling av ärenden som avgörs av en sammansättning med en enda avgörare.

För ansvarsområdet för basservicen, rättskyddet och tillstånden, ansvarsområdet för räddningsväsendet och beredskapen, enheten med ansvar för förvaltningstjänster samt de specialiserade enheterna finns dock inga allmänna bestämmelser som gör det möjligt att förordna en tjänsteman att sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter. Dessa ansvarsområden har dock hand om vissa tillsynsuppgifter och andra uppgifter som görs sällan, men som kräver särskild sakkunskap, t.ex. tillsyn av psykiatriska enheter, vilket kräver särskild sakkunskap om psykiatri, och tillsyn av djurparker och andra ställen som håller exotiska djur. I sådana uppgifter kunde det vara ändamålsenligt med gemensam användning av expertresurserna. Likaså sköts inom dessa ansvarsområden till viss del också sådana uppgifter som inte är bundna till geografiska områden och som därför tillfälligt skulle kunna skötas av en tjänsteman vid ett annat regionförvaltningsverk om ett regionförvaltningsverk är överhopat med ärenden. Sådana uppgifter kunde t.ex. vara vissa individuella klagomål och sådana tillstånds-

eller registreringsuppgifter som inte kräver regional kännedom.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

Med propositionen strävar man för det första efter att de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som nu sköts av närings-, trafik- och miljöcentralerna, men som föreslås bli överflyttade till regionförvaltningsverken, ska bilda en uppgiftshelhet inom den statliga regionförvaltningens undervisnings- och kulturväsende tillsammans med de uppgifter inom undervisningsväsendet som gäller rättsskydd, laglighetsövervakning och utbildning och som redan nu sköts av regionförvaltningsverken samt uppgifter inom barndagvård. Till denna helhet hör också uppgiften att utvärdera kommunernas basservice inom kultur, vilket regionförvaltningsverken har skött tillsammans med NTM-centralerna som en del av regionförvaltningsverkens uppgift att utvärdera basservicen. Genom koncentreringssträvar man efter en ändamålsenligare och effektivare organisering av de uppgifter inom utbildnings- och kulturväsendet som hör till statens regionförvaltning och som i nuläget är utspridda på flera mindre enheter. Genom att koncentrera uppgifterna till större helheter än nu strävar man efter att säkerställa att expertisen inom utbildnings- och kulturväsendet bibehålls och upprätthålls inom statens regionförvaltning och att uppgifternas sammanlagda betydelse inom regionförvaltningen ökar.

För det andra strävar man med propositionen efter att möjliggöra en flexiblere och effektivare användning av regionförvaltningsverkets personalresurser. Målet är att möjliggöra en flexibel användning av regionförvaltningsverkens resurser vid tillfällen när en tjänsteman vid något av regionförvaltningsverken har sådan särskild sakkunskap som skulle behövas vid handläggningen av ett ärende vid ett annat regionförvaltningsverk. Ett mål är också att möjliggöra en flexibel

användning av regionförvaltningsverkens resurser för att kunna lätta på arbetsbördan vid tillfälliga anhopningar av ärenden genom att en tjänsteman från ett regionförvaltningsverk kan förordnas att sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk med tillfälligt stor arbetsbörda.

3.2 De viktigaste förslagen

Enligt propositionen ska regionförvaltningsverkens verksamhetsområde utvidgas, så att de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som nu sköts av närings-, trafik- och miljöcentralerna överförs till regionförvaltningsverken. På grund av denna överföring av uppgifter föreslås det att bestämmelserna om regionförvaltningsverkens och närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområden och uppgifter i lagen om regionförvaltningsverken och lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna ändras för att motsvara den nya uppgiftsfördelningen. En överföring av uppgifterna förutsätter också att vissa bestämmelser i bibliotekslagen, idrottslagen, ungdomslagen och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen. Dessutom föreslås det att det på samma gång görs några ändringar av teknisk natur i vissa av ovan nämnda lagar, så att namnet undervisningsministeriet ändras till den numera riktiga benämningen undervisnings- och kulturministeriet. Som en del av sin uppgift att utvärdera basservicen ska regionförvaltningsverken enligt förslaget fortfarande publicera utvärderingar av kommunernas kulturväsende.

Trots den föreslagna reformen blir några uppgifter som gäller utbildning, kunnskap och kultur kvar vid NTM-centralerna. Enligt förslaget ska NTM-centralerna även i fortsättningen följa hur arbetsliv och utbildning möts, ansvara för att göra upp regionala korttidsprognoser och delta i att göra upp de regionala medellånga och långa prognoser som genomförs under landskapsförbundens ansvar. Till NMT-centralerna hör dessutom ko-

ordningen av utvecklandet av informations-, rådgivnings- och styrningstjänsterna samt utvecklandet av styrningskompetensen. NTM-centralerna ska också dela ut statsunderstöd till den yrkesinriktade tilläggsutbildningens utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet. NTM-centralerna deltar i närområdessamarbetet och i undervisnings- och kulturministeriets internationella samarbete. När det gäller kulturen ska NTM-centralerna ansvara för att stärka sysselsättningen av och verksamhetsförutsättningarna för aktörerna inom kulturbranschen och kreativa branscher samt stärka tillgången och tillgängligheten till och produktionsförutsättningarna för kulturtjänster som en del i utvecklingen av områdets livskraftighet, näringsliv och välmående. Dessutom ska NTM-centralerna göra en utvärdering av vilka verksamhetsförutsättningar kulturaktörerna och den skapande ekonomin har och vilka tjänster de producerar. Dessutom ska NTM-centralerna i fortsättningen också sköta strukturfondsutgifterna inom undervisnings- och kulturministeriets verksamhetsområde.

För att göra det möjligt att jämna ut arbetet och utnyttja sakkunskapen föreslås det att det till lagen om regionförvaltningsverken fogas en ny paragraf där det föreskrivs om möjligheten att förordna en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk att på ett annat regionförvaltningsverks begäran tillfälligt sköta uppgifter som hör till det andra regionförvaltningsverket utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras. Beslutet om att tjänstemannen ska stå till det andra regionförvaltningsverkets förfogande fattas i första hand av den myndighet som utnämnt tjänstemannen, men om regionförvaltningsverken inte når samförstånd i saken kan beslutet också fattas av det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten. Den föreslagna nya bestämmelsen gäller i praktiken regionförvaltningsverkens ansvarsområde för basservicen, rättsskyddet och tillstånden, för räddningsväsendet och beredskapen och för miljötillstånden, den enhet som ansvarar för verkets förvaltningstjänster samt verkens specialiserade enheter, eftersom det redan finns motsvarande bestämmelser för ansvarsområdet för arbetarskyddet i speciallagstiftningen om detta

ansvarsområde. Den nya föreslagna regleringen tillämpas inte på ansvarsområdet för arbetarskyddet, i fråga om vilket det i stället finns bestämmelser i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993).

Dessutom föreslås det att bestämmelsen om sammansättning vid avgörande i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden ändras, så att man får större möjlighet att förordna en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverks ansvarsområde för miljötillstånd att sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverks ansvarsområde för miljötillstånd. En tjänsteman vid ett annat regionförvaltningsverk kan också förordnas till en sammansättning med en ledamot eller till föredragande. Det föreslås att möjligheten att utse en person till en sammansättning utvidgas så att detta kan ske också på andra grunder än enbart för att säkerställa den särskilda sakkunskapen.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Överföringen av uppgifterna inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och uppgifterna i anslutning till anläggning av läroanstalter från närings-, trafik- och miljöcentralerna till regionförvaltningsverken innebär en sammanlagd resursöverföring på 53 årsverken, vilket betyder en anslagsöverföring på 3 511 000 euro från arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde till finansministeriets förvaltningsområde i budgeten för 2014. I dimensioneringen av anslaget har man beaktat personalens lönekostnader samt övriga utgifter räknade som 20 procent av lönekostnaderna. Överföringen görs inom ramarna för statsfinanserna.

Genom det förslag som gäller att jämna ut arbetet och utnyttja sakkunskapen strävar man efter att göra användningen av regionförvaltningsverkens personalresurser flexibla och effektivare. I 7 a § i lagen om statsbudgeten (423/1988) föreskrivs det om överföring av anslag till andra ämbetsverk. Enligt 1 mom. kan anslag som är avsedda för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet, så som närmare bestäms genom förordning,

för omfördelning av personalresurserna överförs till ett annat ämbetsverk för att användas för motsvarande utgifter för dettas verksamhet. Enligt 2 mom. beslutar det behöriga ministeriet om överföring av anslag till ett ämbetsverk inom samma ministeriums förvaltningsområde. I 18 § 2 mom. i förordningen om statsbudgeten (1243/1992) föreskrivs det att av de anslag som är avsedda för ett ämbetsverks och en inrättnings verksamhet ska, för omfördelning av personalresurserna, medlen för löneutgifter och andra utgifter, under det moment för ämbetsverket eller inrättningen från vilket utgifterna har betalats, genom en ändring av den detaljerade indelningen av finansårets budget överförs till det ämbetsverk eller den inrättning som får personalresurserna. Eftersom de förslag till bestämmelser om användningen av personalresurserna som ingår i propositionen endast avser tillfällig överföring som sker från fall till fall och som inte förutsätter anslagsöverföringar, dvs. inte sådan permanent överföring av personalresurser som avses i de bestämmelser i budgetlagstiftningen som nämns ovan, ska dessa bestämmelser i budgetlagstiftningen inte tillämpas i detta sammanhang. Med anledning av det som nämns ovan bedöms regleringsförslaget inte heller ha några betydande ekonomiska konsekvenser. Den flexibla användning av personalresurser som möjliggörs genom den föreslagna bestämmelsen genomförs inom ramarna för statsfinanserna.

4.2 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Konsekvenser för personalen

Sådan personal som vid närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter flyttas till följd av förslaget över till regionförvaltningsverken. Flytten gäller personal som sköter de nämnda uppgifterna och som är anställda vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, Egentliga Finland, Birkaland, Norra Savolax, Österbotten, Norra Österbotten och Lappland. De personalresur-

ser som överförs uppgår till sammanlagt 53 årsverken.

Förflyttningen av personal från närings-, trafik- och miljöcentralen till regionförvaltningsverken genomförs i enlighet med statstjänstemannalagens (750/1994) bestämmelser om omstrukturering av statsförvaltningen. I 5 a § 1 mom. föreskrivs det att i samband med omstrukturering av funktioner inom statsförvaltningen överförs tjänsterna och förflyttas de tjänstemän som utnämnts till tjänsterna till samma ämbetsverk som uppgifterna överförs till. Tjänstemän som utnämnts till ett tjänsteförhållande för viss tid övergår enligt paragrafens 2 mom. till anställning vid ämbetsverket för den tid tjänsteförhållandet varar. Enligt 3 mom. i samma paragraf får tjänsten i de situationer som avses i 1 och 2 mom. överföras utan det samtycke från tjänstemannen som avses i 5 §, om tjänsten överförs inom eller till tjänstemannens pendlingsregion. Med pendlingsregion avses ett område enligt 1 kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002). Enligt paragrafens 4 mom. tillämpas på tjänstemännens anställningsvillkor vad som föreskrivs om villkoren i tjänstekollektivavtalen eller i lag. Om de uppgifter som hör till en tjänst ändras väsentligt i samband med en omstrukturering och en ny tjänst inrättas i stället för den tidigare tjänsten, kan den nya tjänsten enligt 5 c § 1 mom. i statstjänstemannalagen första gången tillsättas utan att den förklaras ledig, om man till tjänsten utnämner en tjänsteman som utnämnts till en tjänst vid det ämbetsverk som omstruktureras.

Genom det förslag som gäller utjämning av arbetet och utnyttjande av sakkunskapen vid regionförvaltningsverken kan man möjliggöra en flexiblare, effektivare och produktivare användning av personalresurserna än nu. Den särskilda sakkunskap som en tjänsteman vid regionförvaltningsverket besitter skulle kunna utnyttjas nationellt även i andra regionförvaltningsverk än det där tjänstemannen är i tjänsteförhållande. Dessutom kan man genom förslaget möjliggöra en tillfällig flexibel användning av personalresurserna vid regionförvaltningsverk i tillfälliga situationer med anhopning av ärenden, eftersom en tjänsteman vid ett annat regionförvaltningsverk kan

förordnas att utföra uppgifter som hör till ett regionförvaltningsverk med tillfälligt stor arbetsbörda.

Den föreslagna bestämmelsen som möjliggör en flexiblare användning av personalresurserna ändrar inte grunderna för tjänstemannens tjänstemannarättsliga ställning. Trots uppdraget vid ett annat regionförvaltningsverk förblir tjänstemannen tjänsteman vid det regionförvaltningsverk där han eller hon tillsatts och det regionförvaltningsverket ansvarar för att tjänstemannen får de förmåner som tjänsteförhållandet föranleder. Tjänstemannen utför det andra regionförvaltningsverkets uppgifter på sitt tjänsteställe och eventuella resor som föranleds av uppdraget betalas i enlighet med resereglementet. De uppgifter som tjänstemannen förordnas att utföra vid det andra regionförvaltningsverket bör motsvara tjänstemannens tjänst. När det gäller skötseln av uppgifter som hör till det mottagande regionförvaltningsverket ska tjänstemannen emellertid iaktta det mottagande regionförvaltningsverkets bestämmelser om arbetsledning och övervakning.

4.3 Konsekvenser för samhället

Genom förslaget om överföring av uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter strävar man efter att säkerställa att expertisen inom utbildnings- och kulturväsendet bibehålls och upprätthålls inom statens regionförvaltning och att uppgifternas sammantagna betydelse inom regionförvaltningen ökar. Målet är att på detta sätt öka utbildnings- och kulturväsendets tillgänglighet och effektivitet inom regionförvaltningen i förhållande till kunderna.

Genom förslaget gällande utjämning av arbetet och utnyttjande av sakkunskapen vid regionförvaltningsverken strävar man efter en flexiblare, effektivare och produktivare användning av personalresurserna än nu. Målet är att man på detta sätt ska främja förverkligandet av rättsskyddet för förvaltningens klienter samt garantierna för en god förvaltning vid skötseln av förvaltningsuppgifter som hör till regionförvaltningsverkens an-

svarsområde samt när förvaltningsbeslut bereds och fattas.

5 Beredningen av propositionen

5.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet i samarbete med undervisnings- och kulturministeriet och arbets- och näringsministeriet.

5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Första remissbehandlingen

Yttrande om propositionen har begärts hos justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriets budgetavdelning och personal- och förvaltningspolitiska avdelning, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Livsmedelssäkerhetsverket, Konkurrens- och konsumentverket, regionförvaltningsverken, Statens ämbetsverk på Åland, närings-, trafik- och miljöcentralerna, landskapsförbunden, Finlands Kommunförbund, Undervisningssektorns Fackorganisation rf, Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf, Löntagarorganisationen Pardia rf samt Statstjänstemännen inom den regionala bildningsförvaltningen rf.

Yttrande gavs av justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriets budgetavdelning och personal- och förvaltningspolitiska avdelning, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, miljöministeriet, Livsmedelssäkerhetsverket, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Konkurrens- och konsumentverket, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Regionförvaltningsverket i Östra Finland, Regionförvalt-

ningsverket i Lappland, Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, Regionförvaltningsverket i Norra Finland, Statens ämbetsverk på Åland, närings-, trafik- och miljöcentralerna (ett gemensamt yttrande), Finlands Kommunförbund, Sydkarelen förbund, Södra Österbottens förbund, Tavastlands förbund, Mellersta Finlands förbund, Kymmenedalens förbund, Lapplands förbund, Birkalands förbund, Österbottens förbund, Norra Österbottens förbund, Norra Savolax förbund, Päijät-Häme förbund, Egentliga Finlands förbund, Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf, Undervisningssektorns Fackorganisation rf, Löntagargruppen Pardia rf, Statstjänstemännen inom den regionala bildningsförvaltningen rf och Finlands biblioteksörening rf.

Största delen av remissinstanserna understödde en överföring av biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendets uppgifter och uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter från närings-, trafik- och miljöcentralerna till regionförvaltningsverken och ansåg att en utvidgning av regionförvaltningsverkens ansvarsområde på det föreslagna sättet är motiverat, eftersom de uppgifter som överförs och de uppgifter inom utbildning som regionförvaltningsverken redan har bildat en logisk helhet. En koncentrerad av uppgifterna innebär bättre förutsättningar för en kvalitativ service samt ett lämpligare och administrativt effektivare verksamhetssätt. Närings-, trafik- och miljöcentralerna själva motsatte sig överföringen av uppgifterna i sitt gemensamma yttrande, liksom också en del av de landskapsförbund som gett sitt yttrande, eftersom de ansåg att uppgifterna såsom utvecklingsuppgifter fortfarande borde ankomma på närings-, trafik- och miljöcentralerna. Närings-, trafik- och miljöcentralerna ansåg att i synnerhet ungdomsfrågorna är en helhet som åtminstone borde hållas kvar vid närings-, trafik- och miljöcentralerna, eftersom ungdomsfrågorna särskilt starkt hänför sig till deras nuvarande uppgiftshelhet, såsom till ESF-finansieringen, ungdomsgarantin, arbets- och näringsbyråerna samt koordine-

ringen och utvecklandet av informations-, rådgivnings- och styrningstjänsterna. Responsen i yttrandena föranledde inga ändringar i propositionen.

De flesta remissinstanser ansåg också att man borde grunda ett eget ansvarsområde vid regionförvaltningsverken för skötseln av uppgifterna inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet samt uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter. Det nya ansvarsområdet skulle skapa en grund för propositionens mål gällande en ändamålsenligare och effektivare organisering av uppgifterna inom undervisnings- och kulturväsendet samt säkerställa att expertisen inom utbildnings- och kulturväsendet bibehålls och upprätthålls inom statens regionförvaltning. Av remissinstanserna var det endast en del av regionförvaltningsverken som motsatte sig eller förhöll sig kritiskt till inrättandet av det nya ansvarsområdet. De ansåg att de uppgifter som ska överföras borde placeras t.ex. inom regionförvaltningsverkens ansvarsområde för basservicen, rättsskyddet och tillstånden. Eftersom grundandet av ett nytt ansvarsområde vid regionförvaltningsverken hör till området för bestämmelser på förordningsnivå, är avsikten att det ska ske i samband med de förordningsändringar som propositionen föranleder.

Ingen av remissinstanserna motsatte sig de föreslagna bestämmelserna om en mera flexibel och effektiv användning av personalresurserna än för närvarande. De bestämmelser som nu föreslås avviker emellertid från det utkast till bestämmelser som ingick i den första remissbehandlingen. Finansministeriets personal- och förvaltningspolitiska avdelning ansåg i sitt yttrande att den föreslagna regleringsmodellen bör preciseras så att den blir bättre i linje med tjänstemannalagstiftningen. Finansministeriets budgetavdelning ansåg i sitt yttrande att propositionens förhållande till regleringen i 7 a § i lagen om statsbudgeten bör preciseras. Miljöministeriet ansåg dessutom att förslaget till proposition bör kompletteras så att ministeriet med beaktande av kraven på oberoende i miljötillståndsärenden kan styra ansvarsområdets resurser och förordna en tjänsteman till tillfälliga uppgifter som hör till ett annat regionförvalt-

ningsverk, om ämbetsverken inte uppnår samförstånd. De föreslagna bestämmelserna som möjliggör en flexiblare användning av regionförvaltningsverkens personal samt motiveringen till dem har ändrats med anledning av responsen i yttrandena. Det centrala innehållet i ändringarna har varit att regionförvaltningsverkets tjänstemans samtycke inte ska vara ett villkor för att tjänstemannen ska kunna ställas till ett annat regionförvaltningsverks förfogande. Dessutom ges det ministerium som ansvarar för styrningen av verksamheten vid regionförvaltningsverken behörighet att besluta om att ställa ett regionförvaltningsverks tjänsteman till ett annat regionförvaltningsverks förfogande i en situation där regionförvaltningsverken inte når samförstånd i frågan. Med anledning av ändringarna i paragrafen har det ordnats en kompletterande remissbehandling av propositionen.

Justitieministeriet påpekade i sitt yttrande att bestämmelserna om fördelningen av behörigheten i 10 § i lagförslag 5 och 57 § i lagförslag 7, i vilka det nu föreslås endast tekniska ändringar, verkar vara problematiska i förhållande till 21 § och 2 § 3 mom. i grundlagen. I de nämnda bestämmelserna föreskrivs det om vilken myndighet som är statsbidragsmyndighet. Ministeriet ansåg att den föreslagna regleringen bör preciseras till denna del. De föreslagna bestämmelserna och motiveringen till dem har därför precisrats.

Undervisningssektorns Fackorganisation rf och Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf ansåg i sina yttranden att regionförvaltningsverkens uppföljningsskyldighet och den tillsyn som sker på grundval av klagan bör ändras i fråga om undervisningsväsendet så att regionförvaltningsverket har rätt att på eget initiativ ta en fråga till behandling, om verket har skäl att misstänka att anordnandet eller tillhandahållandet av en utbildning till någon del inte genomförs i enlighet med lagstiftningen. Dessa remissinstanser ansåg också att regionförvaltningsverket som sanktionsmedel ska ha rätt att förelägga vite, hot om tvångsutförande eller hot om avbrytande. Ändringsförslaget har inte kunnat beaktas i denna propo-

sition, eftersom en utvidgning av regionförvaltningsverkens befogenheter på det föreslagna sättet är förenade med sådana rättsliga, verksamhetsmässiga och ekonomiska omständigheter som kräver en noggrannare utredning och en beredning på bredare basis.

Regionförvaltningsverket i Östra Finland, Undervisningssektorns Fackorganisation rf och Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf påpekade i sina yttranden att man i det utkast till proposition som var på remiss inte har behandlat ställningen för småbarnsfostran i regionalförvaltningen. Också undervisnings- och kulturministeriet ansåg i sitt yttrande att man i propositionen bör precisera barndagvårdens ställning och konstaterade att småbarnsfostran samt beredningen, förvaltningen och styrningen av lagstiftningen om barndagvårdstjänster från och med ingången av 2013 överfördes från social- och hälsovårdsministeriet till undervisnings- och kulturministeriet. Samtidigt upphörde dagvården att vara en form av socialservice enligt socialvårdslagen. Dessutom konstaterade regionförvaltningsverket i Östra Finland i sitt yttrande att understöden för anläggningsprojekt som gäller dagvård och småbarnsfostran enligt den gällande lagstiftningen inte kommer från undervisnings- och kulturministeriets finansieringskvot, även om dagvården och småbarnsfostran har överförts till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Av denna anledning bör dagvården och småbarnsfostran enligt regionförvaltningsverkets åsikt omfattas av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Undervisningssektorns Fackorganisation rf och Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf ansåg dessutom att om ett eget ansvarsområde för undervisnings- och kulturverksamhet grundas vid regionförvaltningsverken bör småbarnsfostran höra till det ansvarsområdets uppgifter. Propositionen har precisrats till denna del.

Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland ansåg att biblioteksväsendets uppgifter bör överföras till regionförvaltningsverkens svenskspråkiga serviceenhet för undervisningsväsendet, vilken är belägen vid det regionförvaltningsverket, till den del de gäll-

er tjänster avsedda för den svenskspråkiga befolkningen. Däremot föreslogs det inte att uppgifter som gäller idrott, ungdomsarbete och anläggning av läroanstalter ska överföras till den svenskspråkiga serviceenheten för undervisningsväsendet. Eftersom de frågor som avsågs i yttrandena hör till området för bestämmelser på förordningsnivå, är avsikten att de ska beaktas i samband med de förordningsändringar som propositionen föranleder.

Undervisnings- och kulturministeriet föreslog i sitt yttrande att man i 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ska ta in ytterligare ett nytt moment enligt vilket undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i finansieringsplanen om det anvisas tilläggsanslag för statsunderstöd för anläggningsprojekt efter det att finansieringsplanen fastställts.

Med anledning av responsen i yttrandena har också motiveringen till propositionen preciserats till vissa delar utöver det som konstaterats ovan. Dessutom har man vid den fortsatta beredningen av propositionen infört övergångsbestämmelser om behandlingen av anhängiga ärenden samt av avtal och förbindelser som ingåtts före lagens ikraftträdande liksom av de rättigheter och skyldigheter som följer av dem samt en övergångsbestämmelse om inrättande av tjänster som chef för de nya ansvarsområden som grundas vid regionförvaltningsverken och om tillsättandet av tjänsterna.

Kompletterande remissbehandling

Kompletterande yttranden om de på grund av yttranderesponsen ändrade 6 a § i lagen om regionförvaltningsverken, 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden och 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet har bevägrats hos justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriets budgetavdelning och personal- och förvaltningspolitiska avdel-

ning, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, Livsmedelssäkerhetsverket, Konkurrens- och konsumentverket, regionförvaltningsverken, Undervisningssektorns Fackorganisation rf, Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf samt Löntagarorganisationen Pardia rf.

Yttranden gavs av inrikesministeriet, finansministeriets personal- och förvaltningspolitiska avdelning, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Regionförvaltningsverket i Östra Finland, Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, Regionförvaltningsverket i Norra Finland, Undervisningssektorns Fackorganisation rf, Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf och Löntagarorganisationen Pardia rf.

Merparten av dem som gett sitt yttrande understödde de föreslagna ändringarna eller hade ingenting att anmärka på med anledning av de föreslagna ändringarna. Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, Undervisningssektorns Fackorganisation rf, Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf och Löntagarorganisationen Pardia rf motsatte sig det att villkoret med tjänstemannens samtycke stryks ur 6 a § i lagen om regionförvaltningsverken. Regionförvaltningsverket i Östra Finland, Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland och Löntagarorganisationen Pardia rf motsatte sig förslaget om att ministeriet skulle få befogenhet att ställa en tjänsteman till ett regionförvaltningsverks förfogande. Yttrandena föranledde inga ändringar i propositionen.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lag om ändring av lagen om regionförvaltningsverken

4 §. *Regionförvaltningsverkens verksamhetsområde och uppgifter.* Enligt den föreslagna bestämmelsen ska regionförvaltningsverkens verksamhetsområde utvidgas, så att de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som nu sköts av närings-, trafik- och miljöcentralen överförs till regionförvaltningsverken. Dessa uppgifter bildar en sammanhängande och klar funktionell helhet av uppgifter inom den statliga regionförvaltningens undervisnings- och kulturväsende tillsammans med de uppgifter inom utbildningsväsendet som gäller rättsskydd, laglighetsövervakning och utbildning och som redan nu sköts av regionförvaltningsverken samt uppgifter inom barn- och ungdomsvård. Som en del av sin uppgift att utvärdera basservicen ska regionförvaltningsverken enligt förslaget fortfarande publicera utvärderingar av kommunernas kulturväsende. Syftet är att det vid alla regionförvaltningsverk ska grundas ett eget nytt ansvarsområde för dessa uppgifter. Bestämmelser om det nya ansvarsområdet ska utfärdas genom förordning av statsrådet i enlighet med 5 § 2 mom. i lagen om regionförvaltningsverken.

På grund av överföringen av uppgifterna föreslås det att 1 mom. 3 punkten i paragrafen ändras, så att det ur regionförvaltningsverkets verksamhetsområde framgår de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som föreslås överföras till regionförvaltningsverken. Dessutom preciseras verksamhetsområdet så att barndagvården, som från ingången av 2013 överförts till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde, uttryckligen framgår.

6 a §. *Förordnande att tillfälligt sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter.* Det

föreslås att en ny paragraf fogas till lagen, enligt vilken en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk på begäran av ett annat regionförvaltningsverk tillfälligt, och utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras, kan ställas till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Det regionförvaltningsverk som tar emot tjänstemannen kan förordna tjänstemannen att utföra uppgifter som hör till det mottagande regionförvaltningsverket och som motsvarar tjänstemannens tjänst. Genom bestämmelsen överförs inte ett regionförvaltningsverks uppgifter eller befogenheter till ett annat regionförvaltningsverk, utan uppgifterna är fortfarande på det behöriga regionförvaltningsverkets ansvar. Då en tjänsteman ställs till ett annat regionförvaltningsverks förfogande, bör man i beslutet nämna i vilken omfattning tjänstemannen står till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Paragrafen gäller inte ansvarsområdet för arbetarskyddet vid regionförvaltningsverken och dess personal, utan i fråga om detta föreskrivs det särskilt om saken i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993).

I 1 mom. föreskrivs det om det förfarande enligt vilket en tjänsteman tillfälligt kan ställas till ett annat regionförvaltningsverks förfogande. Enligt propositionen kan en tjänsteman på begäran av ett annat regionförvaltningsverk tillfälligt ställas till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. För att tjänstemannen ska kunna ställas till förfogande krävs en begäran från det mottagande regionförvaltningsverket. Begäran baserar sig på det mottagande regionförvaltningsverkets behov att tillfälligt få det andra regionförvaltningsverkets personalresurser till förfogande. Bestämmelsen kan tillämpas till exempel i situationer när en tjänsteman vid något av regionförvaltningsverken har sådan särskild sakkunskap som skulle behövas vid handläggningen av ett ärende vid ett annat regionförvaltningsverk. Bestämmelsen möjliggör också en flexibel användning av regionförvaltningsverkens resurser vid tillfälliga anhopningar av ärenden, så att en tjänsteman från ett regionförvaltningsverk kan ställas till

förfogande för ett annat regionförvaltningsverk som tillfälligt har stor arbetsbörda.

Ett beslut ska fattas om att tjänstemannen ställs till förfogande. Tjänstemannen kan ställas till förfogande endast tillfälligt. Att det är tillfälligt kan anges i beslutet antingen med en tidsperiod eller t.ex. bindas till ett visst antal frågor som ska behandlas. Enligt förslaget ska det anges i beslutet i vilken omfattning tjänstemannen står till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Tjänstemannen kan antingen samtidigt stå till båda regionförvaltningsverkens förfogande eller uteslutande till det mottagande regionförvaltningsverkets förfogande under den tid som anges i beslutet. Det är viktigt att det i beslutet bestäms i vilken omfattning tjänstemannen ska stå till förfogande för att såväl arbetsuppgifterna för det överlåtande regionförvaltningsverket som uppgifterna för det mottagande regionförvaltningsverket ska beaktas i den totala omfattningen av arbetsuppgifter som ges tjänstemannen.

Bestämmelsen ändrar inte grunderna för tjänstemannens tjänstemannarättsliga ställning. Trots det tillfälliga uppdraget förblir tjänstemannen i tjänst hos det regionförvaltningsverk där han eller hon utnämns till sin tjänst. Trots det tillfälliga uppdraget ska alltså fortfarande det regionförvaltningsverk som fungerar som tjänstemannens arbetsgivare stå för sådana förmåner, såsom lön, som hör till tjänsteförhållandet. Tjänstemannen utför det andra regionförvaltningsverkets uppgifter på sitt tjänsteställe och eventuella resor som föranleds av uppdraget betalas i enlighet med resereglementet. När det gäller skötseln av uppgifter som hör till det andra regionförvaltningsverket ska tjänstemannen emellertid iaktta det regionförvaltningsverkets bestämmelser om arbetsledning och övervakning. De uppgifter som tjänstemannen förordnas att utföra vid det mottagande regionförvaltningsverket ska enligt den föreslagna bestämmelsen motsvara tjänstemannens tjänst. På grund av det som konstaterats ovan förutsätter den föreslagna bestämmelsen inte tjänstemannens samtycke för att han eller hon ska kunna ställas till ett annat regionförvaltningsverks förfogande. Till denna del är utgångspunkten för bestämmelsen de prin-

ciper som tillämpas i statstjänstemannalagen om att organisering av arbeten och uppgifter som görs inom ramen för arbetsledningsrätt inte kräver tjänstemannens eget samtycke liksom att tjänstemannens samtycke inte heller krävs i samband med omstrukturering av funktioner ämbetsverk emellan, där en tjänst med stöd av 5 a § i statstjänstemannalagen överförs inom eller till tjänstemannens pendlingsregion. Innan ett beslut enligt 1 mom. fattas ska tjänstemannen dock ges tillfälle att bli hörd.

I 7 a § i lagen om statsbudgeten (423/1988) föreskrivs det om överföring av anslag till andra ämbetsverk. Enligt 1 mom. kan anslag som är avsedda för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet, så som närmare bestäms genom förordning, för omfördelning av personalresurserna överföras till ett annat ämbetsverk för att användas för motsvarande utgifter för dettas verksamhet. Enligt 2 mom. är det det behöriga ministeriet som beslutar om överföring av anslag till ett ämbetsverk inom samma ministeriums förvaltningsområde. I 18 § 2 mom. i förordningen om statsbudgeten (1243/1992) föreskrivs det att av de anslag som är avsedda för ett ämbetsverks och en inrättnings verksamhet ska, för omfördelning av personalresurserna, medlen för löneutgifter och andra utgifter, under det moment för ämbetsverket eller inrättningen från vilket utgifterna har betalats, genom en ändring av den detaljerade indelningen av finansårets budget överföras till det ämbetsverk eller den inrättning som får personalresurserna. Eftersom de förslag till bestämmelser om användningen av personalresurserna som ingår i propositionen endast avser tillfällig överföring som sker från fall till fall och som inte förutsätter anslagsöverföringar, dvs. inte sådan permanent överföring av personalresurser som avses i de bestämmelser i budgetlagstiftningen som nämns ovan, ska dessa bestämmelser i budgetlagstiftningen inte tillämpas i detta sammanhang.

Beslut om att ställa en tjänsteman till ett annat regionförvaltningsverks förfogande ska i första hand fattas av den myndighet som utnämnt tjänstemannen. I 14 § i lagen om regionförvaltningsverken föreskrivs det om tillsättning av tjänster vid regionförvaltnings-

verken. När det gäller personalen vid ansvarsområdet för miljötillståndsärenden samt räddningsväsendet och beredskapen fattas det beslut som avses i 1 mom. alltså av chefen för ansvarsområdet i fråga. När det gäller personalen vid regionförvaltningsverk som hör till något annat av paragrafens tillämpningsområden fattas beslutet av chefen för verket, om inte något annat bestäms i verkets arbetsordning om tillsättande av tjänster.

Enligt förslaget kan beslut om att ställa en tjänsteman till ett annat regionförvaltningsverks förfogande utöver av den utnämmande myndigheten också fattas av det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten, om regionförvaltningsverken inte når samförstånd i frågan. Utgångspunkten är att beslut om att ställa en tjänsteman till ett annat regionförvaltningsverks förfogande i första hand ska fattas vid regionförvaltningsverken. Genom bestämmelsen har man dock velat ge det styrande ministeriet möjlighet att överföra resurser från ett ämbetsverk till ett annat t.ex. vid tillfälligt stor arbetsbörda eller då särskild sakkunskap behövs. Genom detta förfarande effektiviseras resursstyrningen och säkerställs utnyttjandet av specialkompetens på riksnivå.

Enligt 5 § 4 mom. i lagen om regionförvaltningsverken är regionförvaltningsverkets ansvarsområde för miljötillståndsärenden oberoende när det sköter tillståndsärenden och övriga ansökningsärenden, och dess verksamhet ska ordnas så att dess oberoende och opartiskhet kan tryggas i dessa uppgifter. Enligt 3 § 3 mom. i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken bestämmer chefen för ansvarsområdet sammansättningen vid avgörandet av ärenden och utser vid behov en ordförande för sammansättningen. Enligt det föreslagna 6 a § 2 mom. hör det likaså till ansvarsområdet för chefen för ansvarsområdet för miljötillståndsärenden vid det mottagande regionförvaltningsverket att bestämma uppgifterna för den tjänsteman som ställts till ansvarsområdets förfogande. Miljöministeriet, som ansvarar för den funktionella styrningen av ansvarsområdet för miljötillståndsärenden, kan sålunda endast ställa tjänstemannen till förfogande för ansvarsområdet för miljötill-

ståndsärenden vid det mottagande regionförvaltningsverket, men tjänstemannens uppgifter och sammansättningen vid avgörande bestäms av chefen för ansvarsområdet.

I det föreslagna 2 mom. föreskrivs det om hur en tjänsteman som ställts till förfogande kan förordnas att utföra uppgifter. Det mottagande regionförvaltningsverket kan förordna tjänstemannen att som behörig tjänsteman utföra uppgifter som hör till det mottagande regionförvaltningsverket. Uppgifterna ska motsvara tjänstemannens tjänst, dvs. vara uppgifter av liknande art som sådana som kan hör till tjänstemannens arbetsuppgifter också vid det ämbetsverk som är tjänstemannens arbetsgivare. Om utförandet av uppgifterna förutsätter särskild kompetens, bör tjänstemannen naturligtvis uppfylla kompetenskraven. Tjänstemannen kan förordnas att sköta uppgifter endast i den omfattning som han eller hon ställts till det mottagande regionförvaltningsverkets förfogande. Vid skötseln av uppgifter som hör till det mottagande regionförvaltningsverket, ska tjänstemannen iakttä det mottagande regionförvaltningsverkets bestämmelser om arbetsledning och övervakning.

Förordnande att utföra uppgifter ges av chefen för ansvarsområdet i fråga när det gäller uppgifter vid ansvarsområdet för räddningsväsendet och ansvarsområdet för miljötillståndsärenden. Detta motsvarar systematiken enligt bestämmelserna om beslutanderätt i 12 § i lagen om regionförvaltningsverken. I fråga om andra uppgifter ges förordnandet av den tjänsteman vid regionförvaltningsverket som också annars skulle ge det för motsvarande uppgifter med stöd av regionförvaltningsverkets interna arbetsfördelning.

Enligt 3 mom. hör ansvarsområdet för arbetarskyddet inte till tillämpningsområdet för den föreslagna bestämmelsen. Bestämmelser om förordnande av tjänstemän inom ansvarsområdet för arbetarskyddsuppgifter att utföra uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk finns i 3 § i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993). Enligt 3 § i den lagen kan social- och hälsovårdsministeriet, efter att ha hört de berörda regionförvaltningsverken, bestämma att en tjänsteman vid regionförvaltningsverkets ansvarsområde

för arbetarskyddsuppgifter med sitt samtycke tillfälligt ska sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverks ansvarsområde för arbetarskyddsuppgifter eller ministeriet. Förslaget gäller sålunda i praktiken regionförvaltningsverkens ansvarsområde för bas-servicen, rättsskyddet och tillstånden, för räddningsväsendet och beredskapen och för miljötillstånden samt det nya ansvarsområde som ska grundas som en följd av denna proposition och den enhet som ansvarar för verkets förvaltningstjänster och verkens specialiserade enheter.

1.2 Lag om ändring av 3 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna

3 §. Närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområde och uppgifter. På grund av uppgiftsöverföringen föreslås det att biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet i 1 mom. 5 punkten och 2 mom. 2 punkten stryks. Till övriga delar föreslås det att bestämmelsen förblir som den är i gällande lagstiftning. Av lagstiftningstekniska skäl och för klarhetens skull föreslås det dock att hela paragrafen ändras.

1.3 Lag om ändring av 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken

3 §. Sammansättning vid avgörande. Det föreslås att 4 mom. ändras så att möjligheten att utse en tjänsteman inom ansvarsområdet för miljötillståndsärenden att sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverks ansvarsområde för miljötillståndsärenden blir större än nu. Förslaget kompletterar den nya 6 a § som enligt denna proposition ska fogas till lagen om regionförvaltningsverken.

Enligt 3 § 4 mom. i den gällande lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (898/2009) kan man för att säkerställa den särskilda sakkunskapen i en kollegial sammansättning utse ledamöter också från andra regionförvaltningsverk. Enligt paragrafens 3 mom. bestämmer chefen för ansvarsområdet samman-

sättningen vid avgörandet av ärenden och utser vid behov en ordförande för sammansättningen. Det föreslås att 3 § 4 mom. i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken ändras så att bestämmelsen gör det möjligt att utse en tjänsteman från ett annat regionförvaltningsverk till en sammansättning, även i andra fall än när ett ärende avgörs i en kollegial sammansättning. Den föreslagna bestämmelsen gör det likaså möjligt att utse en tjänsteman från ett regionförvaltningsverks ansvarsområde för miljötillståndsärenden som föredragande i ett ärende som hör till ett annat regionförvaltningsverks ansvarsområde för miljötillståndsärenden. I enlighet med 3 § 3 mom. är det alltjämt chefen för ansvarsområdet för miljötillståndsärenden som bestämmer sammansättningen.

Det föreslås att möjligheten att utse en person till en sammansättning utvidgas så att detta kan ske också på andra grunder än enbart för att säkerställa den särskilda sakkunskapen. Den föreslagna bestämmelsen kan, precis som i nuläget, tillämpas i situationer när en tjänsteman vid något regionförvaltningsverk besitter sådan särskild sakkunskap som behövs för behandlingen av ett ärende som är anhängigt vid ett annat regionförvaltningsverk, men dessutom möjliggör bestämmelsen en flexibel användning av regionförvaltningsverkens resurser t.ex. vid tillfälliga anhopningar av ärenden. En tjänsteman som sköter miljötillståndsärenden vid ett regionförvaltningsverk kan då utses till en sammansättning eller som föredragande i miljötillstånds- eller vattentillståndsärenden vid det regionförvaltningsverk som för tillfället har stor arbetsbörda.

På möjligheten att ställa en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk till ett annat regionförvaltningsverks förfogande ska också när det gäller ansvarsområdet för miljötillståndsärenden tillämpas det nya 6 a § 1 mom. i lagen om regionförvaltningsverken. En tjänsteman som ställs till ett annat regionförvaltningsverks förfogande förordnas att utföra uppgifter i enlighet med det nya 6 a § 2 mom. i lagen om regionförvaltningsverken, och en tjänsteman utses till en sammansättning vid avgörande i enlighet med 3 § i lagen

om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken.

1.4 Lag om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen

Det föreslås att det i 6 § 3 mom. och 7 § i bibliotekslagen görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet. Dessutom föreslås det att bestämmelserna på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten ändras till regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen.

1.5 Lag om ändring av idrottslagen

2 §. Ansvar och samarbetsförpliktelser. Det föreslås att det i paragrafens 2 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

3 §. Det regionala idrottsväsendet. På grund av uppgiftsöverföringen föreslås det att paragrafen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen.

6 §. Finansiering av det regionala idrottsväsendet. Det föreslås att det i paragrafens 1 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet. Dessutom föreslås det att paragrafen på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen.

7 §. Statsunderstöd till riksomfattande och regionala idrottsorganisationer. Det föreslås att det i paragrafens 4 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

8 §. Statsunderstöd för idrottsanläggningar. Det föreslås att paragrafens 4 mom. på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och

miljöcentralen. Det föreslås också att ordet behörig stryks i bestämmelsen, eftersom det är onödigt.

10 §. Statsbidragsmyndighet. Paragrafen ändras i sin helhet så att å ena sidan de tekniska ändringar som följer av uppgiftsöverföringen inom bildningsväsendet och å andra sidan de ändringar som 21 § 2 och 3 mom. i grundlagen förutsätter görs i den. Avsikten är inte att ändra grunderna för fördelningen av behörigheten, annat än vad som följer av uppgiftsöverföringen inom bildningsväsendet.

Enligt paragrafen är antingen undervisnings- och kulturministeriet eller regionförvaltningsverket statsbidragsmyndighet. Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i fråga om de understöd som avses i lagens 5–9 §. Regionförvaltningsverket är statsbidragsmyndighet i fråga om andra anläggningsprojekt än sådana som medför betydande kostnader. Enligt undervisningsministeriets förordning om statsbidragsmyndighet vid beviljande av understöd för idrottsanläggningars anläggningsprojekt (1303/2001) är undervisnings- och kulturministeriet statsbidragsmyndighet i anläggningsprojekt som gäller idrottsanläggningar och tillhörande fritidslokaler om projektets beräknade totalkostnader är högre än 700 000 euro.

1.6 Lag om ändring av ungdomslagen

3 §. Utveckling och samarbete. Det föreslås att det i paragrafens 1–3 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet. Dessutom föreslås det att paragrafens 2 och 3 mom. på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen.

4 §. Ungdomspolitiskt utvecklingsprogram. Det föreslås att det i paragrafens 1 mom. på grund av uppgiftsöverföringen görs en specificerande ändring, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för länet. Dessutom föreslås en teknisk ändring i paragrafens 2 mom., så att det gamla

la namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

5 §. *Statens delegation för ungdomsärenden.* Det föreslås att det i paragrafens 1 och 2 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

6 §. *Utvärderings- och understödskommissionen.* Det föreslås att det i paragrafens 1 och 2 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

10 §. *Statsunderstöd för ungdomsorganisationer och serviceorganisationer för ungdomsarbete.* Det föreslås att det i paragrafens 5 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

12 §. *Statsunderstöd för riksomfattande ungdomscentraler.* Det föreslås att det i paragrafens 2 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet.

14 §. *Statsbidragsmyndighet.* Det föreslås att det i paragrafens 1 och 2 mom. görs en teknisk ändring, så att det gamla namnet undervisningsministeriet ändras till det nuvarande undervisnings- och kulturministeriet. Dessutom föreslås det att paragrafens 2 mom. på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen.

1.7 Lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

40 §. *Ansökan om statsunderstöd.* På grund av uppgiftsöverföringen föreslås det att paragrafen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen. Det föreslås också att ordet behörig stryks i paragrafen, eftersom det är onödigt.

42 §. *Finansieringsplan för anläggningsprojekt.* Det föreslås att 1 mom. ändras så att bestämmelserna om uppgifterna i anslutning till anläggningsprojekt som hänför sig till barndagvård till viss del skiljer sig från bestämmelserna om anläggningsprojekt i de övriga lagar som hör till tillämpningsområdet för lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Beredningen av lagstiftningen om småbarnsfostran och dagvårdstjänster, liksom förvaltningen och styrningen av desamma, överfördes vid ingången av 2013 till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (RP 159/2012 rd). Bestämmelser om finansieringen av barndagvård ingår i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009), medan bestämmelser om understöd till kommuner och samkommuner för anläggnings- och utvecklingsprojekt ingår i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Anslag för anläggningsprojekt som hänför sig till barndagvården har beviljats endast i undantagsfall, närmast i samband med stimulanprojekt. Detta innebär att det för anläggningsprojekt som hänför sig till barndagvården inte är motiverat att regelmässigt utarbeta en plan för fyra år i sänder i enlighet med administrativa förfaranden som motsvarar de som används vid planeringen av andra anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet och där denna finansieringsform är etablerad. I fråga om barndagvården ska en plan utarbetas endast när det i ramarna för statsfinanserna eller i budgeten anvisas anslag för finansieringsprojekt som hänför sig till barndagvården. Regionförvaltningsverken utlyser anslagen att sökas före ett visst datum och upprättar på basis av ansökningarna en förteckning över de objekt som ska understödjas enligt deras skyndsamtahetsordning. I 2 mom. föreslås ett tillägg enligt vilket förteckningen för barndagvårdens del kan upprättas på basis av ansökningarna till regionförvaltningsverken. Dessutom föreslås det att 2 mom. på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen. I momentet stryks också ordet behörig, eftersom det är onödigt.

I paragrafen föreslås ett nytt 4 mom. enligt vilket undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i den riksomfattande finansieringsplanen för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet eller barndagvård om det efter att finansieringsplanen färdigställts anvisas tilläggsanslag för anläggningsprojekten i tilläggsbudgeten. Ändringarna kan göras på ansökan eller på annat sätt. Den föreslagna nya bestämmelsen ger möjlighet till ett enklare förfarande än den nya processen med utarbetande av en plan när det gäller att rikta tilläggsfinansiering till projekt i fråga om vilka behovet redan har utretts i samband med utarbetandet av den egentliga planen eller på något annat sätt.

57 §. Statsbidragsmyndighet. I paragrafen föreskrivs om fördelningen av behörigheten mellan olika statsbidragsmyndigheter. Antingen undervisnings- och kulturministeriet, regionförvaltningsverket, Utbildningsstyrelsen eller närings-, trafik- och miljöcentralen är behörig myndighet. Paragrafen ändras i sin helhet så att å ena sidan de tekniska ändringar som följer av uppgiftsöverföringen inom bildningsväsendet och å andra sidan de ändringar som 21 § 2 och 3 mom. i grundlagen förutsätter görs i den. Avsikten är inte att ändra grunderna för fördelningen av behörigheten, annat än vad som följer av uppgiftsöverföringen inom bildningsväsendet.

Enligt 1 mom. är regionförvaltningsverket statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt inom undervisnings-, dagvårds- och biblioteksväsendet samt i ärenden som gäller statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska.

I 2 mom. anges i vilka ärenden Utbildningsstyrelsen är statsbidragsmyndighet. Till dessa ärenden hör bl.a. statsunderstöd som beviljas för funktionell utveckling av undervisningen samt statsunderstöd för inledande och utveckling av verksamhet inom yrkesutbildning och yrkesinriktad yrkesutbildning samt försök som gäller sådan verksamhet.

Enligt 3 mom. ska närings-, trafik- och miljöcentralen vara statsbidragsmyndighet i fråga om de statsunderstöd för skötsel av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetsli-

vet som avses i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning. Regionförvaltningsverket ska dock vara statsbidragsmyndighet i fråga om statsunderstöd för skötsel av utbildnings- och serviceuppgifter för arbetslivet när det gäller svenskspråkiga utbildningsanordnare.

Enligt 4 mom. är undervisnings- och kulturministeriet, i andra ärenden än de som avses i 1–3 mom., statsbidragsmyndighet i ärenden som avses i lagen.

Enligt 5 mom. får närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna utfärdas genom förordning av statsrådet.

70 §. Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt. Det föreslås att det i paragrafens 1 mom. görs en teknisk förändring på grund av de förändringar som föreslås i lagens 57 § så att man hänvisar till 57 § 1 mom. i stället för 57 § 2 mom. Det föreslås att paragrafens 2 mom. på grund av uppgiftsöverföringen ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen.

2 Ikraftträdande

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

Enligt ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen, lagen om ändring av idrottslagen, lagen om ändring av ungdomslagen samt lagen om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ska ärenden som är anhängiga vid närings-, trafik- och miljöcentralerna när lagarna träder i kraft samt före lagarnas ikraftträdande ingångna avtal och förbindelser liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem, vilka enligt lagarna hör till regionförvaltningsverken, övergå till det behöriga regionförvaltningsverket.

I ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om regionförvaltningsver-

ken föreslås dessutom en bestämmelse om att finansministeriet, som svarar för den allmänna administrativa styrningen av regionförvaltningsverken, innan lagen träder i kraft kan inrätta tjänsterna som chefer för ansvarsområdena för utbildnings-, dagvårds-, biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet. Undervisnings- och kulturministeriet, som svarar för styrningen av verksamheten inom det nya ansvarsområdet, kan innan lagen träder i kraft utnämna tjänstemän till ovan avsedda tjänster. Utnämningen ska träda i kraft tidigast samtidigt som lagen träder i kraft den 1 januari 2014. Genom detta förfarande säkerställs det att uppgifterna inom utbildnings-, dagvårds-, biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet blir organiserade vid regionförvaltningsverken och att verksamheten inom det nya ansvarsområdet kan fås igång utan störningar. I enlighet med 14 § 1 mom. i lagen om regionförvaltningsverken utses cheferna för ansvarsområdena för viss tid. När dessa tjänster tillsätts första gången får de enligt förslaget tillsättas utan att förklaras lediga, om det till tjänsterna utnämns en tjänsteman vid regionförvaltningsverket som sköter verkets uppgifter inom utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet eller en tjänsteman vid närings-, trafik- och miljöcentralen som överförs till regionförvaltningsverket och som sköter centralens uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet eller uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt propositionen ska regionförvaltningsverkens verksamhetsområde utvidgas, så att de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som nu sköts av närings-, trafik- och miljöcentralerna överförs till regionförvaltningsverken. Det är fråga om överföring från en myndighet till en annan av offentliga förvaltningsuppgifter, där det utövas offentlig makt.

Enligt 119 § 1 mom. i grundlagen kan det till statens centralförvaltning utöver statsrådet och ministerierna höra ämbetsverk, in-

rättningar och andra organ. Staten kan dessutom ha regionala och lokala myndigheter. Enligt paragrafens 2 mom. ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Grunderna för statens regional- och lokalförvaltning ska liksom bestämmas genom lag. I övrigt kan bestämmelser om statsförvaltningens enheter utfärdas genom förordning.

Grundlagsutskottet har i sin beslutspraxis (t.ex. GrUU 18/2004 rd och de sju övriga utlåtandena som det hänvisas till där) tagit ställning till förslag till bestämmelser som har att göra med överföring av uppgifter mellan myndigheter. Utskottet har haft vissa förbehåll mot bestämmelser som möjliggör att uppgifter obegränsat förs över till en annan myndighet (t.ex. GrUU 52/2001 rd). Enligt ovan nämnda utlåtande av grundlagsutskottet (GrUU 18/2004 rd) har utskottet särskilt när det gäller bestämmelser som har kopplingar till de grundläggande fri- och rättigheterna ansett att den behöriga myndigheten entydigt (GrUU 21/2001 rd) eller annars exakt (GrUU 47/2001 rd) ska framgå av lagen eller att åtminstone utgångspunkterna för myndigheternas behörighetsförhållanden (GrUU 45/2001 rd) och villkoren för att överföra behörighet framgår tillräckligt exakt av lagen (GrUU 17/2004 rd och GrUU 7/2001 rd).

Propositionen innehåller de ändringsförslag som krävs på grund av överföringen av uppgifterna inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och i anslutning till anläggning av läroanstalter i alla sådana lagar som innehåller behörighetsbestämmelser om dessa uppgifter inom regionförvaltningen. Den behöriga regionförvaltningsmyndigheten framgår exakt ur de föreslagna bestämmelserna. På grund av dessa faktorer är propositionen i enlighet med de krav som ställs i grundlagens 119 § och de krav som framgår ur grundlagsutskottets beslutspraxis om tolkningen av denna grundlagsparagraf.

Enligt 120 § i grundlagen har landskapet Åland självstyrelse enligt vad som särskilt bestäms i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Enligt 18 § 14 punkten i självstyrelselagen för Åland har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om undervisning,

läroavtal, kultur, idrott och ungdomsarbete samt biblioteksväsendet. Enligt 10 punkten i nämnda paragraf har landskapet lagstiftningsbehörighet även i fråga om natur- och miljövård, friluftsliv och vattenrätt. Med beaktande av dessa bestämmelser kommer de nu föreslagna bestämmelserna inte att tillämpas i landskapet Åland till den del som lag-

stiftningsbehörigheten i ärendet hör till landskapet enligt självstyrelselagen för Åland.

Med hänvisning till det ovan sagda kan lagförslagen enligt regeringens uppfattning behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om regionförvaltningsverken**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om regionförvaltningsverken (896/2009) 4 § 1 mom. 3 punkten och
fogas till lagen en ny 6 a § som följer:

1 kap.**Allmänna bestämmelser**

4 §

Regionförvaltningsverkens verksamhetsområde och uppgifter

Regionförvaltningsverken sköter inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivs för dem:

3) utbildnings-, barndagvårds-, biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet,

6 a §

Förordnande att tillfälligt sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter

En tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk kan på begäran av ett annat regionförvaltningsverk tillfälligt, och utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras, ställas till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Beslut om saken fattas av den utnämmande myndigheten. Om regionförvaltningsverken inte når samförstånd, kan beslutet också fattas av det ministerium som svarar för styr-

ningen av verksamheten. I beslutet ska det nämnas i vilken omfattning tjänstemannen står till det andra regionförvaltningsverkets förfogande.

Det regionförvaltningsverk som tar emot tjänstemannen kan förordna tjänstemannen att i den omfattning som avses i 1 mom. utföra uppgifter som hör till det mottagande regionförvaltningsverket och som motsvarar tjänstemannens tjänst. I fråga om uppgifter som hör till ansvarsområdet för räddningsväsendet och uppgifter som hör till ansvarsområdet för miljötillståndsärenden ska förordnandet ges av chefen för ansvarsområdet i fråga.

Bestämmelser om förordnande av tjänstemän inom ansvarsområdet för arbetarskydds- uppgifter att utföra uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk finns i 3 § i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993).

Denna lag träder i kraft den 20 .

Innan denna lag träder i kraft kan finansministeriet inrätta tjänsterna som chefer för ansvarsområdena för utbildnings-, barndagvårds-, biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet. Undervisnings- och kulturministeriet kan innan lagen träder i kraft utnämna tjänstemän till ovan avsedda tjänster. När dessa tjänster tillsätts första gången får de tillsättas utan att förklaras lediga, om det till tjänsten

utnämns en tjänsteman vid regionförvaltningsverket som sköter verkets uppgifter inom utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet eller en tjänsteman vid närings-, trafik- och miljöcentralen som över-

förs till regionförvaltningsverket och som sköter centralens uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet eller uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter.

2.

Lag

om ändring av 3 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) 3 § som följer:

3 §

Närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområde och uppgifter

Närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivits för dem:

- 1) främjande av företagsamhet och näringsverksamhet,
- 2) innovationer och affärsverksamhet under internationalisering,
- 3) fungerande arbetsmarknader, tillgången på arbetskraft och sysselsättningen,
- 4) utbildning, kunnande och kultur,
- 5) invandring, integration och goda etniska relationer,
- 6) gårdsbruket, fiskerinäringen och landsbygdsutvecklingen, systemet för identifiering av djur samt säkerheten hos produktionsförnödenheterna och växthälsan inom jord- och skogsbruket,
- 7) energi och energiproduktion,
- 8) trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, väg- och trafikförhållandena, landsväghållningen och ordnandet av kollektivtrafiken,
- 9) miljövård, markanvändning, styrning av byggandet, vård av kulturmiljön, skydd och

ett hållbart nyttjande av naturens mångfald samt nyttjande och vård av vattentillgångarna,

10) lönegarantiärenden,

11) vissa strukturfonds- och regionutvecklingsuppgifter som hänför sig till ovan nämnda uppgifter.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska dessutom

1) styra och övervaka de arbets- och näringsbyråer som avses i 3 kap.,

2) bereda en utvärdering av den regionala tillgången till basservice inom trafiken,

3) bevaka allmänt intresse i miljö- och vattenärenden, producera och distribuera miljöinformation och förbättra miljömedvetenheten, förebygga och bekämpa miljöskador och miljöolägenheter, sköta statens vattenrättsliga tillstånd och privaträttsliga avtal och sörja för genomförandet av miljö-, vattenförsörjnings- och vattendragsarbeten.

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas övriga uppgifter föreskrivs särskilt.

Denna lag träder i kraft den 20 .

3.

Lag**om ändring av 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (898/2009) 3 § 4 mom. som följer:

3 §

Sammansättning vid avgörande

Till en sammansättning eller som föredragande kan också utses tjänstemän från andra regionförvaltningsverk.

Denna lag träder i kraft den 20 .

4.

Lag**om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i bibliotekslagen (904/1998) 6 § 3 mom. och 7 §, sådana de lyder i lag 1449/2009, som följer:

6 §

Beslut om riksomfattande utvärdering samt om deltagande på riksnivå i internationell utvärdering fattas av undervisnings- och kulturministeriet, som svarar för genomförandet av utvärderingen tillsammans med regionförvaltningsverket. Kommunerna är skyldiga att

delta i den utvärdering som avses i detta moment.

7 §

Statlig förvaltningsmyndighet för biblioteks- och informationstjänsterna är undervisnings- och kulturministeriet. Statlig regionförvaltningsmyndighet är regionförvaltningsverket. Närmare bestämmelser om regionför-

valtningsverkets uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Ärenden som gäller biblioteks- och informationstjänster och som vid ikraftträdandet av denna lag är anhängiga vid närings-, trafik- och miljöcentralerna samt före ikraftträ-

dandet ingångna avtal och förbindelser som gäller ovan avsedda ärenden liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem, vilka enligt denna lag hör till regionförvaltningsverken, överförs när denna lag träder i kraft till det behöriga regionförvaltningsverket.

5.

Lag

om ändring av idrottslagen

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i idrottslagen (1054/1998) 2 § 2 mom., 3 §, 6 § 1 mom., 7 § 4 mom., 8 § 4 mom. och 10 §, sådana de lyder, 2 § 2 mom., 3 §, 6 § 1 mom., 8 § 4 mom. och 10 § i lag 902/2009 och 7 § 4 mom. i lag 662/2001, som följer:

2 §

Ansvar och samarbetsförpliktelser

Undervisnings- och kulturministeriet ska svara för idrottsväsendets allmänna ledning och utveckling och samordningen i idrottssamarbetet inom statsförvaltningen. På det regionala planet ankommer dessa uppgifter på det regionala idrottsväsendet och på det lokala planet till kommunerna.

3 §

Det regionala idrottsväsendet

Med det regionala idrottsväsendet avses regionförvaltningsverket och regionala idrottsråd som landskapsförbunden tillsätter. I fråga

om uppgifterna för det regionala idrottsväsendet och om de regionala idrottsrådets antal och sammansättning bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

6 §

Finansiering av det regionala idrottsväsendet

Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar årligen verksamhetsanslag för det regionala idrottsväsendet och avtalar med respektive regionförvaltningsverk om hur anslagen ska användas. Ministeriet kan anvisa det regionala idrottsväsendet också andra anslag som fördelas vidare i form av understöd.

7 §

Statsunderstöd till riksomfattande och regionala idrottsorganisationer

Undervisnings- och kulturministeriet godkänner de organisationer som erhåller understöd med stöd av denna lag. Ministeriet ska pröva godkännandet av en organisation med hänsyn till organisationens verksamhet i syfte att ordna idrott och dess övriga idrottsfrämjande verksamhet samt hur organisationen i sin verksamhet beaktar idrottens etiska principer. Av särskilda skäl kan även en annan riksomfattande organisation som är verksam på idrottens område godkännas som en sådan organisation som omfattas av understödet. Närmare bestämmelser om förfarandet vid godkännande kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Statsunderstöd för idrottsanläggningar

Ministeriet ska vid beviljande av understöd för uppförande av idrottsanläggningar begära utlåtande av regionförvaltningsverket och av statens idrottsråd.

10 §

Statsbidragsmyndighet

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i fråga om de understöd som avses i 5–9 §. Trots bestämmelserna i 57 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) är regionförvaltningsverket statsbidragsmyndighet i fråga om andra anläggningsprojekt än sådana som medför betydande kostnader. Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Ärenden som gäller idrottsväsendet och som vid ikraftträdandet av denna lag är anhängiga vid närings-, trafik- och miljöcentralerna samt före ikraftträdandet ingångna avtal och förbindelser som gäller ovan avsedda ärenden liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem, vilka enligt denna lag hör till regionförvaltningsverken, överförs när denna lag träder i kraft till det behöriga regionförvaltningsverket.

6.

Lag**om ändring av ungdomslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i ungdomslagen (72/2006) 3-6 § samt 10 § 5 mom., 12 § 2 mom. och 14 §, av dem 3 och 14 § sådana de lyder i lag 1453/2009, som följer:

3 §

Utveckling och samarbete

Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för den allmänna utvecklingen av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken.

Regionförvaltningsverket är statens regionförvaltningsmyndighet i ärenden som gäller ungdomsarbete och ungdomspolitik. Undervisnings- och kulturministeriet godkänner resultatmålen för regionförvaltningens ungdomsväsen tillsammans med regionförvaltningsverket.

Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar på riksnivå och regionförvaltningsverket på regionnivå för samordningen av ungdomspolitiken.

4 §

Ungdomspolitiskt utvecklingsprogram

Statsrådet godkänner vart fjärde år ett ungdomspolitiskt utvecklingsprogram. I programmet anges de riksomfattande målen för ungdomspolitiken och riktlinjerna för regionförvaltningsverkens och kommunernas ungdomspolitiska programarbete. Utvecklingsprogrammet revideras vid behov.

Utvecklingsprogrammet bereds vid undervisnings- och kulturministeriet i samråd med andra behöriga ministerier. I beredningen ska centrala instanser inom ungdomsarbetet och ungdomspolitiken höras.

Närmare bestämmelser om utvecklingsprogrammet utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

Statens delegation för ungdomsärenden

Sakkunnigorgan i ungdomsarbetet och ungdomspolitiken är statens delegation för ungdomsärenden, som tillsätts av statsrådet. Delegationen finns i anslutning till undervisnings- och kulturministeriet. Delegationen kan ha sektioner för beredningen av ärenden.

Delegationen ska

1) till undervisnings- och kulturministeriet ge utlåtanden om de ärenden som ska tas med i det ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet och årligen utvärdera utfallet av programmet,

2) lägga fram förslag till program och åtgärder som gäller unga,

3) producera aktuell information om unga och deras levnadsförhållanden.

Närmare bestämmelser om delegationen utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Utvärderings- och understödskommissionen

Undervisnings- och kulturministeriets sakkunnigorgan i ärenden som gäller understöd till de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisa-

tionerna för ungdomsarbete är utvärderings- och understödskommissionen, som tillsätts av statsrådet. Kommissionen kan inom sig tillsätta sektioner för beredningen av ärenden.

Kommissionen ska

1) årligen göra framställningar till undervisnings- och kulturministeriet om fördelningen av statsunderstöden för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete,

2) årligen utifrån ansökningar ge ett utlåtande till undervisnings- och kulturministeriet om understödsbehörigheten hos riksomfattande ungdomsorganisationer och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete,

3) årligen ge ett utlåtande till undervisnings- och kulturministeriet om fördelningen av statsunderstöd för organisationer som bedriver ungdomsarbete,

4) på begäran av undervisnings- och kulturministeriet utvärdera verksamheten i de organisationer som understöds.

Närmare bestämmelser om kommissionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 §

Statsunderstöd för ungdomsorganisationer och serviceorganisationer för ungdomsarbete

Undervisnings- och kulturministeriet godkänner de organisationer som beviljas understöd med stöd av denna paragraf.

12 §

Statsunderstöd för riksomfattande ungdomscentraler

Centralerna ska förverkliga denna lags syfte och utgångspunkter och vara allmännyttiga. Ett eventuellt överskott i centralerna ska användas för utveckling av centralen och dess tjänster. Undervisnings- och kulturministeriet godkänner på ansökan de centraler som beviljas understöd med stöd av denna lag.

14 §

Statsbidragsmyndighet

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i de ärenden som avses i denna lag.

Undervisningsministeriet kan anvisa anslag som tagits in i statsbudgeten till regionförvaltningsverket för beviljande av understöd.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Ärenden som gäller ungdomsväsendet och som vid ikraftträdandet av denna lag är anhängiga vid närings-, trafik- och miljöcentralerna samt före ikraftträdandet ingångna avtal och förbindelser som gäller ovan avsedda ärenden liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem, vilka enligt denna lag hör till regionförvaltningsverken, överförs när denna lag träder i kraft till det behöriga regionförvaltningsverket.

7.

Lag

om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) 40, 42, 57 och 70 §, sådana de lyder, 40, 57 och 70 § i lag 1511/2011 och 42 § delvis ändrad i lag 1511/2011, som följer:

40 §

Ansökan om statsunderstöd

En ansökan om statsunderstöd för ett anläggningsprojekt ska riktas till statsbidragsmyndigheten och sändas till regionförvaltningsverket före utgången av året före det år vars budget ligger till grund för ansökan om statsunderstöd, om inte undervisnings- och kulturministeriet bestämmer något annat. En uppskattning av vid vilken tidpunkt projektet kan genomföras ska fogas till ansökan.

42 §

Finansieringsplan för anläggningsprojekt

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet. En plan för anläggningsprojekt som hänför sig till barndagvård utarbetas för en behövlig tidsperiod i sänder. Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av projektens statsunderstöd.

För den finansieringsplan som utarbetas för anläggningsprojekten ska regionförvaltningsverket, på basis av förslag som inkommit från utbildningsanordnare och andra anordnare av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 och 2 § och beträffande läroanstaltsprojekt på basis av den skyndsamhets-

ordning som fastställts av landskapsförbundet, upprätta en förteckning över de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom dess verksamhetsområde. Projekten antecknas i förteckningen enligt deras uppskattade skyndsamhetsordning. Förslagen för förteckningen ska sändas till regionförvaltningsverket före utgången av året före förteckningen upprättas. När det gäller barndagvården kan förteckningen upprättas utgående från ansökningarna till regionförvaltningsverket.

En finansieringsplan behöver inte utarbetas om det anslag som har anvisats för statsunderstöd för anläggningsprojekt är av ringa betydelse.

Undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i finansieringsplanen om det anvisas tilläggsanslag för statsunderstöd för anläggningsprojekt efter det att finansieringsplanen fastställts.

57 §

Statsbidragsmyndighet

Regionförvaltningsverket är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt inom undervisnings-, dagvårds- och biblioteksväsendet samt i ärenden som avses i 45 § 1 mom.

Utbildningsstyrelsen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller

- 1) funktionell utveckling av undervisningen,
- 2) inledande och utveckling av verksamhet inom yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning och för försök som gäller sådan

verksamhet, samt för behövliga specialuppgifter i samband med verksamheten,

3) statsunderstöd som avses i 45 § 2 och 3 mom. samt 46 §.

Närings-, trafik- och miljöcentralen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller sådana utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet som avses i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning. När det gäller svenskspråkiga utbildningsanordnare är det regionförvaltningsverket som är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller utbildnings- och serviceuppgifter för arbetslivet.

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i andra ärenden som avses i denna lag.

Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

70 §

Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt

Trots bestämmelserna i 57 § 1 mom. sköter undervisnings- och kulturministeriet statsbi-

Helsingfors den 16 september 2013

Statsminister

JYRKI KATAINEN

dragsmyndighetens uppgifter i fråga om sådana anläggningsprojekt för vilka ministeriet har beviljat statsandel eller statsunderstöd före denna lags ikraftträdande.

Trots bestämmelserna i 1 mom. sköter regionförvaltningsverket statsbidragsmyndighetens uppgifter i ärenden som gäller återbetalning av statsandel eller statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 1–4 punkten samt i lagen om grundläggande utbildning, lagen om grundläggande konstundervisning och bibliotekslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Ärenden som gäller finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och som vid ikraftträdandet av denna lag är anhängiga vid närings-, trafik- och miljöcentralerna samt före ikraftträdandet ingångna avtal och förbindelser som gäller ovan avsedda ärenden liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem, vilka enligt denna lag hör till regionförvaltningsverken, överförs när denna lag träder i kraft till det motsvarande, regionalt behöriga regionförvaltningsverket.

Finansminister *Jutta Urpilainen*

Parallelltext

1.

Lag**om ändring av lagen om regionförvaltningsverken**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om regionförvaltningsverken (896/2009) 4 § 1 mom. 3 punkten och
fogas till lagen en ny 6 a § som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

4 §

4 §

Regionförvaltningsverkens verksamhetsområde och uppgifter

Regionförvaltningsverkens verksamhetsområde och uppgifter

Regionförvaltningsverken sköter inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivs för dem:

Regionförvaltningsverken sköter inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivs för dem:

3) utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet,

3) utbildnings-, barndagvårds-, biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet,

(ny paragraf)

6 a §

Förordnande att tillfälligt sköta ett annat regionförvaltningsverks uppgifter

En tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk kan på begäran av ett annat regionförvaltningsverk tillfälligt, och utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras, ställas till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Beslut om saken fattas av den utnämmande myndigheten. Om regionförvaltningsverken inte når samförstånd, kan beslutet också fattas av det ministerium som svarar för styrningen av verksamheten. I beslutet ska det nämnas i vilken omfattning tjänstemannen står till det andra regionförvaltningsverkets

förfogande.

Det regionförvaltningsverk som tar emot tjänstemannen kan förordna tjänstemannen att i den omfattning som avses i 1 mom. utföra uppgifter som hör till det mottagande regionförvaltningsverket och som motsvarar tjänstemannens tjänst. I fråga om uppgifter som hör till ansvarsområdet för räddningsväsendet och uppgifter som hör till ansvarsområdet för miljötillståndsärenden ska förordnandet ges av chefen för ansvarsområdet i fråga.

Bestämmelser om förordnande av tjänstemän inom ansvarsområdet för arbetarskyddsuppgifter att utföra uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk finns i 3 § i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993).

2.

Lag**om ändring av 3 § i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) 3 § som följer:

Gällande lydelse

3 §

Närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområde och uppgifter

Närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivits för dem:

- 1) främjande av företagsamhet och näringsverksamhet,
- 2) innovationer och affärsverksamhet under internationalisering,
- 3) fungerande arbetsmarknader, tillgången på arbetskraft och sysselsättningen,
- 4) utbildning, kunnande och kultur,
- 5) biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet,
- 6) invandring, integration och goda etniska relationer,
- 7) gårdsbruket, fiskerinäringen och landsbygdsutvecklingen, systemet för identifiering av djur samt säkerheten hos produktionsförnödenheterna och växthälsan inom jord- och skogsbruket,
- 8) energi och energiproduktion,
- 9) trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, väg- och trafikförhållandena, landsvägs-hållningen och ordnandet av kollektivtrafiken,

Föreslagna lydelse

3 §

Närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområde och uppgifter

Närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter inom följande verksamhetsområden de uppgifter som särskilt föreskrivits för dem:

- 1) främjande av företagsamhet och näringsverksamhet,
- 2) innovationer och affärsverksamhet under internationalisering,
- 3) fungerande arbetsmarknader, tillgången på arbetskraft och sysselsättningen,
- 4) utbildning, kunnande och kultur,
- 5) invandring, integration och goda etniska relationer,
- 6) gårdsbruket, fiskerinäringen och landsbygdsutvecklingen, systemet för identifiering av djur samt säkerheten hos produktionsförnödenheterna och växthälsan inom jord- och skogsbruket,
- 7) energi och energiproduktion,
- 8) trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, väg- och trafikförhållandena, landsvägs-hållningen och ordnandet av kollektivtrafiken,
- 9) miljövård, markanvändning, styrning av byggandet, vård av kulturmiljön, skydd och ett hållbart nyttjande av naturens mångfald samt nyttjande och vård av vattentillgångar-

10) miljövard, markanvändning, styrning av byggandet, vård av kulturmiljön, skydd och ett hållbart nyttjande av naturens mångfald samt nyttjande och vård av vattentillgångarna,

11) lönegarantiärenden,

12) vissa strukturfonds- och regionutvecklingsuppgifter som hänför sig till ovan nämnda uppgifter.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska dessutom

1) styra och övervaka de arbets- och näringsbyråer som avses i 3 kap.,

2) bereda en utvärdering av den regionala tillgången till basservice inom trafiken *samt biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet*,

3) bevaka allmänt intresse i miljö- och vattenärenden, producera och distribuera miljöinformation och förbättra miljömedvetenheten, förebygga och bekämpa miljöskador och miljöolägenheter, sköta statens vattenrättsliga tillstånd och privaträttsliga avtal och sörja för genomförandet av miljö-, vattenförsörjnings- och vattendragsarbeten.

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas övriga uppgifter föreskrivs särskilt.

na,

10) lönegarantiärenden,

11) vissa strukturfonds- och regionutvecklingsuppgifter som hänför sig till ovan nämnda uppgifter.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna ska dessutom

1) styra och övervaka de arbets- och näringsbyråer som avses i 3 kap.,

2) bereda en utvärdering av den regionala tillgången till basservice inom trafiken,

3) bevaka allmänt intresse i miljö- och vattenärenden, producera och distribuera miljöinformation och förbättra miljömedvetenheten, förebygga och bekämpa miljöskador och miljöolägenheter, sköta statens vattenrättsliga tillstånd och privaträttsliga avtal och sörja för genomförandet av miljö-, vattenförsörjnings- och vattendragsarbeten.

I fråga om närings-, trafik- och miljöcentralernas övriga uppgifter föreskrivs särskilt.

3.

Lag

om ändring av 3 § i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (898/2009) 3 § 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

3 §

Sammansättning vid avgörande

Sammansättning vid avgörande

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

För att säkerställa den särskilda sakkunskapen i en kollegial sammansättning kan ledamöter utses också från andra regionförvaltningsverk.

Till en sammansättning eller som föredragande kan också utses tjänstemän från andra regionförvaltningsverk.

4.

Lag**om ändring av 6 och 7 § i bibliotekslagen**

I enlighet med riksdagens beslut ändras i bibliotekslagen (904/1998) 6 § 3 mom. och 7 §, sådana de lyder i lag 1449/2009, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §

6 §

Beslut om riksomfattande utvärdering samt om deltagande på riksnivå i internationell utvärdering fattas av *undervisningsministeriet*, som svarar för genomförandet av utvärderingen tillsammans med *närings-, trafik- och miljöcentralerna*. Kommunerna är skyldiga att delta i den utvärdering som avses i detta moment.

Beslut om riksomfattande utvärdering samt om deltagande på riksnivå i internationell utvärdering fattas av *undervisnings- och kulturministeriet*, som svarar för genomförandet av utvärderingen tillsammans med *regionförvaltningsverket*. Kommunerna är skyldiga att delta i den utvärdering som avses i detta moment.

7 §

7 §

Statlig förvaltningsmyndighet för biblioteks- och informationstjänsterna är *undervisningsministeriet*. Statlig regionförvaltningsmyndighet är *närings-, trafik- och miljöcentralen*. Närmare bestämmelser om *närings-, trafik- och miljöcentralens* uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

Statlig förvaltningsmyndighet för biblioteks- och informationstjänsterna är *undervisnings- och kulturministeriet*. Statlig regionförvaltningsmyndighet är *regionförvaltningsverket*. Närmare bestämmelser om *regionförvaltningsverkets* uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

5.

Lag**om ändring av idrottslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i idrottslagen (1054/1998) 2 § 2 mom., 3 §, 6 § 1 mom., 7 § 4 mom., 8 § 4 mom. och 10 §, sådana de lyder, 2 § 2 mom., 3 §, 6 § 1 mom., 8 § 4 mom. och 10 § i lag 902/2009 och 7 § 4 mom. i lag 662/2001, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

2 §

2 §

*Ansvar och samarbetsförpliktelser**Ansvar och samarbetsförpliktelser*

Undervisningsministeriet ska svara för idrottsväsendets allmänna ledning och utveckling och samordningen i idrottssamarbetet inom statsförvaltningen. På det regionala planet ankommer dessa uppgifter på det regionala idrottsväsendet och på det lokala planet på kommunerna.

Undervisnings- och kulturministeriet ska svara för idrottsväsendets allmänna ledning och utveckling och samordningen i idrottssamarbetet inom statsförvaltningen. På det regionala planet ankommer dessa uppgifter på det regionala idrottsväsendet och på det lokala planet till kommunerna.

3 §

3 §

*Det regionala idrottsväsendet**Det regionala idrottsväsendet*

Med det regionala idrottsväsendet avses *närings-, trafik- och miljöcentralen* och regionala idrottsråd som landskapsförbunden tillsätter. I fråga om uppgifterna för det regionala idrottsväsendet och om de regionala idrottsrådets antal och sammansättning bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

Med det regionala idrottsväsendet avses *regionförvaltningsverket* och regionala idrottsråd som landskapsförbunden tillsätter. I fråga om uppgifterna för det regionala idrottsväsendet och om de regionala idrottsrådets antal och sammansättning bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

6 §

6 §

*Finansiering av det regionala idrottsväsendet**Finansiering av det regionala idrottsväsendet*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Undervisningsministeriet anvisar årligen verksamhetsanslag för det regionala idrottsväsendet och avtalar med respektive *närings-, trafik- och miljöcentral* om hur anslagen ska användas. Ministeriet kan anvisa det regionala idrottsväsendet också andra anslag som fördelas vidare i form av understöd.

Undervisnings- och kulturministeriet anvisar årligen verksamhetsanslag för det regionala idrottsväsendet och avtalar med respektive *regionförvaltningsverk* om hur anslagen ska användas. Ministeriet kan anvisa det regionala idrottsväsendet också andra anslag som fördelas vidare i form av understöd.

7 §

Statsunderstöd till riksomfattande och regionala idrottsorganisationer

Undervisningsministeriet godkänner de organisationer som erhåller understöd med stöd av denna lag. Ministeriet skall pröva godkännandet av en organisation med hänsyn till organisationens verksamhet i syfte att ordna idrott och dess övriga idrottsfrämjande verksamhet samt hur organisationen i sin verksamhet beaktar idrottens etiska principer. Av särskilda skäl kan även en annan riksomfattande organisation som är verksam på idrottens område godkännas som en sådan organisation som omfattas av understödet. Närmare bestämmelser om förfarandet vid godkännande kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

7 §

Statsunderstöd till riksomfattande och regionala idrottsorganisationer

Undervisnings- och kulturministeriet godkänner de organisationer som erhåller understöd med stöd av denna lag. Ministeriet ska pröva godkännandet av en organisation med hänsyn till organisationens verksamhet i syfte att ordna idrott och dess övriga idrottsfrämjande verksamhet samt hur organisationen i sin verksamhet beaktar idrottens etiska principer. Av särskilda skäl kan även en annan riksomfattande organisation som är verksam på idrottens område godkännas som en sådan organisation som omfattas av understödet. Närmare bestämmelser om förfarandet vid godkännande kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Statsunderstöd för idrottsanläggningar

Ministeriet ska vid beviljande av understöd för uppförande av idrottsanläggningar begära utlåtande av *närings-, trafik- och miljöcentralen* och av statens idrottsråd.

8 §

Statsunderstöd för idrottsanläggningar

Ministeriet ska vid beviljande av understöd för uppförande av idrottsanläggningar begära utlåtande av *regionförvaltningsverket* och av statens idrottsråd.

10 §

Statsbidragsmyndighet

10 §

Statsbidragsmyndighet

Undervisningsministeriet är statsbidragsmyndighet i fråga om de understöd som avses i 5–9 §.

I fråga om anläggningsprojekt som avser idrottsanläggningar kan ministeriet överföra en del av det anslag som reserverats för uppförande av idrottsanläggningar så att beredningen handhas av det regionala idrottsväsendet och besluten fattas av närings-, trafik- och miljöcentralen. Närings-, trafik- och miljöcentralen är statsbidragsmyndighet i den omfattning som ministeriet bestämmer.

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i fråga om de understöd som avses i 5–9 §. Trots bestämmelserna i 57 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) är regionförvaltningsverket statsbidragsmyndighet i fråga om andra anläggningsprojekt än sådana som medför betydande kostnader. Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

6.

Lag

om ändring av ungdomslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i ungdomslagen (72/2006) 3-6 § samt 10 § 5 mom., 12 § 2 mom. och 14 §, av dem 3 och 14 § sådana de lyder i lag 1453/2009, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

3 §

Utveckling och samarbete

Utveckling och samarbete

Undervisningsministeriet ansvarar för den allmänna utvecklingen av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna är statens regionförvaltningsmyndigheter i ärenden som gäller ungdomsarbete och ungdomspolitik. Undervisningsministeriet godkänner resultatmålen för regionförvaltningens ungdomsväsen tillsammans med närings-, trafik- och miljöcentralerna.

Undervisningsministeriet ansvarar på riksnivå och närings-, trafik- och miljöcentralerna på regionnivå för samordningen av ungdomspolitiken.

Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för den allmänna utvecklingen av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken.

Regionförvaltningsverket är statens regionförvaltningsmyndighet i ärenden som gäller ungdomsarbete och ungdomspolitik. Undervisnings- och kulturministeriet godkänner resultatmålen för regionförvaltningens ungdomsväsen tillsammans med regionförvaltningsverket.

Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar på riksnivå och regionförvaltningsverket på regionnivå för samordningen av ungdomspolitiken.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §

4 §

*Ungdomspolitiskt utvecklingsprogram**Ungdomspolitiskt utvecklingsprogram*

Statsrådet godkänner vart fjärde år ett ungdomspolitiskt utvecklingsprogram. I programmet anges de riksomfattande målen för ungdomspolitiken och riktlinjerna för *länens* och kommunernas ungdomspolitiska programarbete. Utvecklingsprogrammet revideras vid behov.

Utvecklingsprogrammet bereds vid *undervisningsministeriet* i samråd med andra behöriga ministerier. I beredningen skall centrala instanser inom ungdomsarbetet och ungdomspolitiken höras.

Närmare bestämmelser om utvecklingsprogrammet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Statsrådet godkänner vart fjärde år ett ungdomspolitiskt utvecklingsprogram. I programmet anges de riksomfattande målen för ungdomspolitiken och riktlinjerna för *regionförvaltningsverkens* och kommunernas ungdomspolitiska programarbete. Utvecklingsprogrammet revideras vid behov.

Utvecklingsprogrammet bereds vid *undervisnings- och kulturministeriet* i samråd med andra behöriga ministerier. I beredningen ska centrala instanser inom ungdomsarbetet och ungdomspolitiken höras.

Närmare bestämmelser om utvecklingsprogrammet utfärdas genom förordning av statsrådet.

5 §

5 §

*Statens delegation för ungdomsärenden**Statens delegation för ungdomsärenden*

Sakkunnigorgan i ungdomsarbetet och ungdomspolitiken är statens delegation för ungdomsärenden, som tillsätts av statsrådet. Delegationen finns i anslutning till *undervisningsministeriet*. Delegationen kan ha sektioner för beredningen av ärenden.

Sakkunnigorgan i ungdomsarbetet och ungdomspolitiken är statens delegation för ungdomsärenden, som tillsätts av statsrådet. Delegationen finns i anslutning till *undervisnings- och kulturministeriet*. Delegationen kan ha sektioner för beredningen av ärenden.

Delegationen skall

- 1) till *undervisningsministeriet* ge utlåtanden om de ärenden som skall tas med i det ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet och årligen utvärdera utfallet av programmet,
- 2) lägga fram förslag till program och åtgärder som gäller unga,
- 3) producera aktuell information om unga och deras levnadsförhållanden.

Närmare bestämmelser om delegationen utfärdas genom förordning av statsrådet.

Delegationen ska

- 1) till *undervisnings- och kulturministeriet* ge utlåtanden om de ärenden som ska tas med i det ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet och årligen utvärdera utfallet av programmet,
- 2) lägga fram förslag till program och åtgärder som gäller unga,
- 3) producera aktuell information om unga och deras levnadsförhållanden.

Närmare bestämmelser om delegationen utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Utvärderings- och understödskommissionen

Undervisningsministeriets sakkunnigorgan i ärenden som gäller understöd till de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete är utvärderings- och understödskommissionen, som tillsätts av statsrådet. Kommissionen kan inom sig tillsätta sektioner för beredningen av ärenden.

Kommissionen skall

1) årligen göra framställningar till *undervisningsministeriet* om fördelningen av statsunderstöden för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete,

2) årligen utifrån ansökningar ge ett utlåtande till *undervisningsministeriet* om understödsbehörigheten hos riksomfattande ungdomsorganisationer och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete,

3) årligen ge ett utlåtande till *undervisningsministeriet* om fördelningen av statsunderstöd för organisationer som bedriver ungdomsarbete,

4) på begäran av *undervisningsministeriet* utvärdera verksamheten i de organisationer som understöds.

Närmare bestämmelser om kommissionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 §

Statsunderstöd för ungdomsorganisationer och serviceorganisationer för ungdomsarbete

Undervisningsministeriet godkänner de organisationer som beviljas understöd med stöd av denna paragraf.

6 §

Utvärderings- och understödskommissionen

Undervisnings- och kulturministeriets sakkunnigorgan i ärenden som gäller understöd till de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete är utvärderings- och understödskommissionen, som tillsätts av statsrådet. Kommissionen kan inom sig tillsätta sektioner för beredningen av ärenden.

Kommissionen ska

1) årligen göra framställningar till *undervisnings- och kulturministeriet* om fördelningen av statsunderstöden för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och de riksomfattande serviceorganisationerna för ungdomsarbete,

2) årligen utifrån ansökningar ge ett utlåtande till *undervisnings- och kulturministeriet* om understödsbehörigheten hos riksomfattande ungdomsorganisationer och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete,

3) årligen ge ett utlåtande till *undervisnings- och kulturministeriet* om fördelningen av statsunderstöd för organisationer som bedriver ungdomsarbete,

4) på begäran av *undervisnings- och kulturministeriet* utvärdera verksamheten i de organisationer som understöds.

Närmare bestämmelser om kommissionen utfärdas genom förordning av statsrådet.

10 §

Statsunderstöd för ungdomsorganisationer och serviceorganisationer för ungdomsarbete

Undervisnings- och kulturministeriet godkänner de organisationer som beviljas understöd med stöd av denna paragraf.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

12 §

Statsunderstöd för riksomfattande ungdomscentraler

Centralerna skall förverkliga denna lags syfte och utgångspunkter och vara allmännyttiga. Ett eventuellt överskott i centralerna skall användas för utveckling av centralen och dess tjänster. *Undervisningsministeriet* godkänner på ansökan de centraler som beviljas understöd med stöd av denna lag.

12 §

Statsunderstöd för riksomfattande ungdomscentraler

Centralerna ska förverkliga denna lags syfte och utgångspunkter och vara allmännyttiga. Ett eventuellt överskott i centralerna ska användas för utveckling av centralen och dess tjänster. *Undervisnings- och kulturministeriet* godkänner på ansökan de centraler som beviljas understöd med stöd av denna lag.

14 §

Statsbidragsmyndighet

Undervisningsministeriet är statsbidragsmyndighet i de ärenden som avses i denna lag.

Undervisningsministeriet kan anvisa anslag som tagits in i statsbudgeten till *närings-, trafik- och miljöcentralerna* för beviljande av understöd.

14 §

Statsbidragsmyndighet

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i de ärenden som avses i denna lag.

Undervisningsministeriet kan anvisa anslag som tagits in i statsbudgeten till *regionförvaltningsverket* för beviljande av understöd.

7.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) 40, 42, 57 och 70 §, sådana de lyder, 40, 57 och 70 § i lag 1511/2011 och 42 § delvis ändrad i lag 1511/2011, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagna lydelse*

40 §

40 §

*Ansökan om statsunderstöd**Ansökan om statsunderstöd*

En ansökan om statsunderstöd för ett anläggningsprojekt ska riktas till statsbidragsmyndigheten och sändas till *den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen* före utgången av året före det år vars budget ligger till grund för ansökan om statsandel, om inte undervisnings- och kulturministeriet bestämmer något annat. En uppskattning av vid vilken tidpunkt projektet kan genomföras ska fogas till ansökan.

En ansökan om statsunderstöd för ett anläggningsprojekt ska riktas till statsbidragsmyndigheten och sändas till *regionförvaltningsverket* före utgången av året före det år vars budget ligger till grund för ansökan om statsunderstöd, om inte undervisnings- och kulturministeriet bestämmer något annat. En uppskattning av vid vilken tidpunkt projektet kan genomföras ska fogas till ansökan.

42 §

42 §

*Finansieringsplan för anläggningsprojekt**Finansieringsplan för anläggningsprojekt*

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet. Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av projektens statsunderstöd.

Undervisnings- och kulturministeriet utarbetar årligen för de följande fyra åren en riksomfattande finansieringsplan för anläggningsprojekt som hänför sig till undervisnings- och kulturverksamhet. *En plan för anläggningsprojekt som hänför sig till barn- och ungdomsvård utarbetas för en behövlig tidsperiod i sänder.* Finansieringsplanen omfattar de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras under planeringsperioden, kalenderårsvis i den ordning som de ska genomföras, samt en beräkning av projektens statsunderstöd.

För den finansieringsplan som utarbetas för anläggningsprojekten ska *närings-, trafik- och miljöcentralen*, på basis av förslag som inkommit från utbildningsanordnare och andra anordnare av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 och 2 § och beträffande läroanstaltsprojekt på basis av den skyndsamhetsordning som fastställts av landskapsförbundet, upprätta en förteckning över de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom dess verksamhetsområde. Projekten antecknas i förteckningen enligt deras uppskattade skyndsamhetsordning. Förslagen för förteckningen ska tillställas *den behöriga närings-, trafik- och miljöcentralen* före utgången av året före förteckningen upprättas.

En finansieringsplan behöver inte upprättas om det anslag som har anvisats för statsunderstöd för anläggningsprojekt är av ringa betydelse.

För den finansieringsplan som utarbetas för anläggningsprojekten ska *regionförvaltningsverket*, på basis av förslag som inkommit från utbildningsanordnare och andra anordnare av verksamhet enligt de lagar som nämns i 1 och 2 § och beträffande läroanstaltsprojekt på basis av den skyndsamhetsordning som fastställts av landskapsförbundet, upprätta en förteckning över de anläggningsprojekt som är ämnade att genomföras inom dess verksamhetsområde. Projekten antecknas i förteckningen enligt deras uppskattade skyndsamhetsordning. Förslagen för förteckningen ska sändas till *regionförvaltningsverket* före utgången av året före förteckningen upprättas. *När det gäller barn- och ungdomsvården kan förteckningen upprättas utgående från ansökningarna till regionförvaltningsverken.*

En finansieringsplan behöver inte utarbetas om det anslag som har anvisats för statsunderstöd för anläggningsprojekt är av ringa betydelse.

Undervisnings- och kulturministeriet kan göra ändringar i finansieringsplanen om det anvisas tilläggsanslag för statsunderstöd för anläggningsprojekt efter det att finansieringsplanen fastställts.

57 §

Statsbidragsmyndighet

I ärenden som gäller sådana driftskostnader som avses i denna lag är undervisnings- och kulturministeriet statsbidragsmyndighet.

I ärenden som gäller anläggningsprojekt är undervisnings- och kulturministeriet eller närings-, trafik- och miljöcentralen statsbidragsmyndighet, i enlighet med vad som bestäms genom förordning av statsrådet. Då undervisning ordnas utomlands är närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland behörig myndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt.

57 §

Statsbidragsmyndighet

Regionförvaltningsverket är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt inom undervisnings-, dagvårds- och biblioteksväsendet samt i ärenden som avses i 45 § 1 mom.

Utbildningsstyrelsen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller

- 1) funktionell utveckling av undervisningen,*
- 2) inledande och utveckling av verksamhet inom yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning och för försök som gäller sådan*

I ärenden som gäller andra statsunderstöd är undervisnings- och kulturministeriet, utbildningsstyrelsen eller närings-, trafik- och miljöcentralen statsbidragsmyndighet, i enlighet med vad som bestäms genom förordning av statsrådet.

verksamhet, samt för behövliga specialuppgifter i samband med verksamheten,

3) statsunderstöd som avses i 45 § 2 och 3 mom. samt 46 §.

Närings-, trafik- och miljöcentralen är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller sådana utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet som avses i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning. När det gäller svensk-språkiga utbildningsanordnare är det regionförvaltningsverket som är statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller utbildnings- och serviceuppgifter för arbetslivet.

Undervisnings- och kulturministeriet är statsbidragsmyndighet i andra ärenden som avses i denna lag.

Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan statsbidragsmyndigheterna får utfärdas genom förordning av statsrådet.

70 §

Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt

Trots bestämmelserna i 57 § 2 mom. sköter undervisnings- och kulturministeriet statsbidragsmyndighetens uppgifter i fråga om sådana anläggningsprojekt för vilka ministeriet har beviljat statsandel eller statsunderstöd före denna lags ikraftträdande.

Trots bestämmelserna i 1 mom. sköter *närings-, trafik- och miljöcentralen* statsbidragsmyndighetens uppgifter i ärenden som gäller återbetalning av statsandel eller statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 1–4 punkten samt i lagen om grundläggande utbildning, lagen om grundläggande konstundervisning och bibliotekslagen.

70 §

Statsbidragsmyndighet i ärenden som gäller anläggningsprojekt

Trots bestämmelserna i 57 § 1 mom. sköter undervisnings- och kulturministeriet statsbidragsmyndighetens uppgifter i fråga om sådana anläggningsprojekt för vilka ministeriet har beviljat statsandel eller statsunderstöd före denna lags ikraftträdande.

Trots bestämmelserna i 1 mom. sköter *regionförvaltningsverket* statsbidragsmyndighetens uppgifter i ärenden som gäller återbetalning av statsandel eller statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt de lagar som nämns i 1 § 1 mom. 1–4 punkten samt i lagen om grundläggande utbildning, lagen om grundläggande konstundervisning och bibliotekslagen.