

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om stöd för utveckling av landsbygden och lag om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om stöd för utveckling av landsbygden. Till tillämpningsområdet för denna lag hör stöd som beviljas för att utveckla verksamhetsförsättningarna och konkurrenskraften för landsbygdsföretagen, göra näringsverksamheten mångsidigare och samt förbättra livskvaliteten för dem som är bosatta på landsbygden. Lagen tillämpas på stöd som delfinansieras med Europeiska gemenskapens medel och på stöd som helt finansieras med nationella medel. Lagen gäller stöd enligt landsbygdsutvecklingsprogrammet samt stöd som administreras inom ramen för separata stödssystem. Det föreslås att i lagen ingår bestämmelser om företagsstöd och projektstöd, om de allmänna och särskilda försättningarna för beviljande av sådana stöd samt om stödvillkoren. Dessutom föreslås att i lagen ingår bestämmelser om de

stödbeviljande myndigheterna och deras uppgifter och befogenheter.

I propositionen föreslås att lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden ändras. I lagen görs vissa ändringar som hänför sig till grundandet av Landsbygdsverket, samt vissa ändringar av teknisk karaktär.

Avsikten är att den bestämmelse i lagen om stöd för landsbygdsutveckling som gäller teknisk hjälp träder i kraft den 1 januari 2007. Till övriga delar avses lagen träda i kraft vid en tidpunkt om vilket föreskrivs särskilt genom förordning av statsrådet. Lagen om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden avses träda i kraft den 1 maj 2007. Propositionen hänför sig till statsbudgeten för år 2007 och avses bli behandlas i samband med de nna.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUD SAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....	2
ALLMÄN MOTIVERING.....	4
1. Inledning	4
2. Nuläge.....	4
2.1. Lagstiftning och praxis.....	4
Allmänt	4
Stöd för landsbygdens näringsverksamhet.....	6
Stöd för förbättrande av landsbygdsbefolkningens livskvalitet.....	9
Stöd till lokala aktionsgrupper.....	9
Genomförande av stöd	10
De lokala aktionsgruppernas medverkan vid genomförandet av stöd	11
Datasystem för övervakning.....	12
Verksamhetens omfattning	12
2.2. Den internationella utvecklingen.....	13
EU:s lagstiftning	13
Landsbygdsutvecklingen i EU:s medlemsländer.....	14
2.3. Bedömning av nuläget	15
3. Målsättning och de viktigaste förslagen.....	15
3.1. Målsättning och alternativ för genomförandet	16
3.2. De viktigaste förslagen.....	16
4. Propositionens verkningar	17
4.1. Verkningar för ekonomin.....	17
4.2. Verkningar för företagen.....	18
4.3. Verkningar på myndigheternas verksamhet	19
4.4. Miljökonsekvenser	19
4.5. Samhälleliga konsekvenser.....	20
5. Beredningen av propositionen.....	21
5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial.....	21
5.2. Remissyttranden och hur de har beaktats	21
6. Samband med andra propositioner.....	22
DETALJMOTIVERING	23
1. Motivering till lagförslagen	23
1.1. Lag om stöd för lands bygdsutveckling	23
2 kap. Allmänna förutsättningar för beviljande av stöd	27
3 kap. Företagsstöd.....	31
4 kap. Projektstöd.....	36
5 kap. Stöd villkor.....	40
6 kap. Ansökan om och beviljande av stöd.....	42
7 kap. Betalning av stöd.....	46
8 kap. Övervakning av stöd.....	49
9 kap. Inspektion.....	51
10 kap. Avbrytande och återkrav av betalning av stöd	52
11 kap. Särskilda bestämmelser	54
12 kap. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.....	56

1.2. Lag om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden.....	57
2. Närmare bestämmelser och föreskrifter.....	58
3. Ikraftträdande	62
4. Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning	63
LAGFÖRSLAGEN	67
om stöd för utveckling av landsbygden.....	67
om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden.....	83
BILAGA	86
PARALLELLTEXTER	86
om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden	86

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

Som landsbygdsutveckling betraktas särskilt sådan verksamhet som syftar till att utveckla verksamhetsförutsättningarna för landsbygdsföretagen, förbättra gårdsbruksföretagens konkurrenskraft och befrämja en hållbar användning av landsbygdens förnyelsebara naturresurser samt förbättra boendemiljön. Under den tid Finland varit medlem av EU har utvecklingen av landsbygden stötts på ett mångsidigt med medel från den Europeiska gemenskapens strukturfonder och finansieringsinstrumenten för den gemensamma jordbrukspolitiken samt även med helt nationella medel.

Under den kommande programperioden 2007—2013 kommer Europeiska gemenskapens finansiering av landsbygdsutvecklingsåtgärder att primärt koncentreras till den Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Beviljandet av stöd planeras ske inom ramen för av EU godkända landsbygdsutvecklingsprogram.

Finansieringen av landsbygdsutvecklingsåtgärder som delvis finansieras med medel från EU kan dock fortfarande kompletteras genom stöd som finansieras helt med nationella medel, vilka kan beviljas inom ramen för landsbygdsutvecklingsprogram eller inom särskilda stödsystem.

Avsikten är att genom den föreslagna lagen föreskriva om stöd som beviljas för utveckling av näringsverksamheten på landsbygden och förbättrande av livskvaliteten för dem som är bosatta på landsbygden. Föreskrifter om kompensationsbidrag, miljöstöd och stöd för vissa andra åtgärder som befrämjar ett hållbart utnyttjande av förnyelsebara naturtillgångar utfärdas senare. Strukturstöd för jordbruk samt för renhushållning och naturnäringsar avses fortfarande beviljas inom ramen för lagen om finansiering av landsbygdsnäringar, skollagen och lagen om

finansiering av renhushållning och naturnäringsar.

2. Nuläge

2.1. Lagstiftning och praxis

Allmänt

Åtgärderna för landsbygdsutveckling genomförs till största delen inom ramen för den Europeiska gemenskapens strukturfondsprogram och program som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket. Dessutom har landsbygdsutvecklingsåtgärder finansierats genom olika nationella stödsystem. I regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (RP 35/2006 rd.) redogörs för den EG-lagstiftning och den nationella lagstiftning som tillämpas på programmen, finansieringen av landsbygdsåtgärder samt administrationen av dessa. Nedan redogörs särskilt för den lagstiftning som skall tillämpas på stöd för landsbygdsutveckling som syftar till att göra landsbygdens näringsverksamhet mångsidigare, utveckla produktiviteten och konkurrenskraften hos annan företagsverksamhet än gårdsbruk samt förbättra livskvaliteten för dem som är bosatta på landsbygden.

Stöd för landsbygdsutveckling som delvis finansieras av EU ingår i programmen. Inom ramen för mål 1-programmen för norra och östra Finland har bland annat finansierats gårdsbruksinvesteringar, startstöd för unga jordbrukare, mångsidigare företagsverksamhet inom lantbruket närstående branscher samt utveckling av byar på landsbygden. Utanför områdena för målprogram 1 har man år 2000—2005 genomfört ett regionalt landsbygdsutvecklingsprogram där motsvarande åtgärder ingår. Investeringar i egentligt jord- och skogsbruk samt startstöd

till unga jordbrukare har dock i de områden som omfattas av regionala landsbygdsutvecklingsprogram finansierats utanför programmet med helt nationella medel. Inom gemenskapsinitiativprogrammet Leader har stöd beviljats för utvecklingsprojekt som förverkligats på lokal nivå, där lokala aktionsgrupper godkända av Jord- och skogsbruksministeriet medverkat vid förverkligandet. I gemenskapsinitiativprogrammet har också ingått småskaliga start-, investerings- och utvecklingsstöd till företag. Inom gemenskapsinitiativprogrammet har dessutom finansiering beviljats för lokala aktionsgruppers verksamhet och för inhämtande av sådana kunskaper och färdigheter som behövs i aktionsgruppernas arbete.

Om landsbygdsutvecklingsåtgärder som delvis finansieras av EU föreskrivs i Rådets förordning (EG) nr 1257/1999 om stöd från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGJF) till utveckling av landsbygden och om ändring och upphävande av vissa förordningar, nedan EU:s förordning om landsbygdsutveckling, samt i den tillhörande verkställighetsförordningen utfärdad av kommissionen. Medlemsstaterna kan välja vilka av de föreskrivna åtgärderna i EU:s förordning om landsbygdsutveckling landet väljer att ta med i de nationella programmen. I programdokumentet preciserar medlemsstaten beloppen av de medel som reserverats för finansiering av åtgärderna, målsättningarna för stödet och fördelningen av stödet till olika stödtagare och branscher, samt vilka indikatorer som fastställts för uppföljning och utvärdering av åtgärderna. Den europeiska kommissionen beslutar om programmets godkännande. I beslutet föreskrivs om totalbeloppet av den offentliga finansieringens andel av programmets finansiering, om gemenskapens finansieringsandel och om tidpunkten då utgifternas stödberättigande börjar och upphör. Det godkända programdokumentet har därför en central roll när det gäller att fastställa målsättningarna för de valda landsbygdsutvecklingsåtgärderna och urvalskriterierna för vilka åtgärder som skall stödjas.

På förutsättningarna för beviljande och villkoren för stöd som delvis finansieras av EU inverkar bland annat den övriga gemenskapslagstiftningen inom sektorn. Vad gäller dessa stöd tillämpas rådets förordning (EG) nr 1260/1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna, nedan den allmänna förordningen om strukturfonderna, och de verkställandeförordningar som kommissionen utfärdar med stöd av den, av vilka den viktigaste är kommissionens förordning (EG) nr 448/2004 om ändring av förordning (EG) nr 1685/2000 om närmare bestämmelser för genomförandet av rådets förordning (EG) nr 1260/1999 avseende stödberättigande utgifter i samband med insatser som medfinansieras av strukturfonderna och om upphävande av förordning (EG) nr 1145/2003. Dessutom skall stödet för landsbygdsutveckling vara förenligt med och harmoniera med de åtgärder som genomförs inom ramen för gemenskapens övriga politik. I synnerhet regleras villkoren för beviljande av stöd för landsbygdsutveckling och bedömningen av vilka utgifter som kan anses vara stödberättigande av EU:s statsstödsregler och principer för offentlig upphandling.

Stöd som helt finansieras med nationella medel ingår i POMO-programmet som genomförs år 2001—2006 samt i det landsbygdsutvecklingsprogram för södra och västra Finland som genomförs år 2005—2006. Inom ramen för POMO-programmet beviljas företagsstöd och stöd för småskaliga utvecklingsprojekt som förverkligas på lokal nivå. Inom landsbygdsutvecklingsprogrammen för södra och västra Finland finansieras åter motsvarande stöd som inom det regionala landsbygdsutvecklingsprogrammet för år 2000—2005. Dessutom har utveckling av landsbygden stötts genom finansiering inom landsomfattande landsbygdsutvecklings- och forskningsprojekt. Strukturstöden utanför målprogram 1, dvs investeringsstöd för bedrivande av gårdsbruk och startstöd för unga jordbrukare, har finansierats helt med nationella medel. Likaså har stödssystemet för upphörande med att bedriva jordbruk finansierats nationellt.

Förutsättningarna och villkoren för

beviljande av nationella stöd regleras genom EU:s statsstödsregler. I artikel 87—89 i fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen föreskrivs om ett primärt förbud mot att bevilja statsstöd, om statsstöd som kan godkännas i undantagsfall samt om att kommissionen bör underrättas ifall statsstöd införs. Bestämmelserna tillämpas i begränsad utsträckning inom lantbruket. I praktiken regleras dock stöden till företagsverksamhet på landsbygden genom de förordningar som utfärdats med stöd av artikel 89 i Romfördraget och av de riktlinjer och ramar för sektorn som kommissionen har utfärdat i syfte att informera om de grunder enligt vilka kommissionen bedömer inkomna ansökningar om statsstöd. Med tanke på statsstödsreglerna är den centrala förordningen rådets förordning (EG) nr 994/1998 om tillämpningen av artiklarna 92 och 93 i Fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen på vissa slag av övergripande statligt stöd, nedan fullmaktsförordningen. Enligt fullmaktsförordningen kan kommissionen genom förordning föreskriva om fall där statligt stöd kan anses vara förenligt med den gemensamma marknaden och stödet inte behöver anmälas till kommissionen. Kommissionen har utfärdat flera förordningar om beviljande av så kallade gruppundantag och undantag för stöd av mindre betydelse. Om ett stöd inte uppfyller de krav som fastställs i de ovan nämnda förordningarna skall stödet anmälas. Om anmälan av stöd stadgas i Rådets förordning (EG) nr 659/1999 om tillämpningsföreskrifter för artikel 93 i EG-fördraget. De riktlinjer och ramar som kommissionen har fastställt för statligt stöd inom en viss bransch är inte juridiskt bindande. De reglerar dock i praktiken anmälan av stöd till kommissionen och skapar grunderna för stöd villkoren. De stöd villkor och begränsningar som godkänts enligt riktlinjerna och ramarna har tagits med som en del av den nationella lagstiftningen.

Nationellt föreskrivs om utvecklingsstöd inom Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), nedan finansieringslagen. Detaljerade föreskrifter om förutsättningarna och villkoren för

beviljande av stöd och om förfarandet vid beviljande och utbetalande av stöd ingår i statsrådets förordning om utveckling av landsbygden (609/2000), nedan nationella landsbygdsutvecklingsförordningen, samt i jord- och skogsbruksministeriets förordningar om styrningen av stöd och om förfarandet vid beviljande av stöd. Föreskrifterna om stöden för landsbygdsutveckling i fråga om renskötsel och naturnäringar ingår i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000) och i statsrådets förordning om finansieringsstöd för renhushållning och naturnäringar (175/2001). Om utvecklingen av skoltområden stadgas i skoltlagen (253/1995).

Stöd för landsbygdens näringsverksamhet

I EU:s förordning om landsbygdsutveckling stadgas om de utvecklingsåtgärder i vars finansiering EU kan medverka. I artikel 2 i förordningen stadgas på en allmän nivå om verksamhet för utveckling av landsbygden som kan stödas. Stödet kan förutom egentligt gårdsbruk också gälla bland annat förbättring av strukturerna för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter, kompletterande eller alternativ verksamhet som syftar till att göra jordbruket mångsidigare, utveckling av näringsverksamheten på landsbygden eller bibehållande eller skapande av arbetsplatser. Enligt artikel 4 i EU:s förordning för landsbygdsutveckling kan gårdar beviljas investeringsstöd för att göra sin verksamhet mångsidigare. För förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter i syfte att förbättra produktens konkurrenskraft kan investeringsstöd beviljas med stöd av artikel 25. Om möjligheterna att bevilja stöd för annan företagsverksamhet på landsbygden stadgas i artikel 33 i förordningen.

I Finland kan stöd enligt EU:s förordning om landsbygdsutveckling beviljas för bedrivande av gårdsbruk, dvs jord- och skogsbruk, samt förutom för förädling av jordbruksprodukter på första stadiet och marknadsföring av produkterna också för övrig företagsverksamhet som bedrivs i

samband med idkandet av jordbruk. Dessutom kan stöd beviljas för utveckling av service-, förädlings- och distributionsföretag eller företag i försäljningskedjor som samarbetar med jordbruksföretag. Småskaligt stöd har också kunnat beviljas för verksamhet inom andra mikroföretag på landsbygden. Stödet för sådan övrig företagsverksamhet som räknas upp ovan begränsas sålunda i regel till företag med jordbruksanknytning och till företag i så kallade företagskedjor. En avgörande faktor är också storleken på det företag som beviljas stöd. Stöd för landsbygdsutveckling enligt finansieringslagen har från fall till fall kunnat beviljas till företag som förutom företagaren och dennes familj sysselsätter ett antal personer motsvarande högst 3–5 årsverken. För stödandet av företagsverksamhet i större företag ansvarar handels- och industriministeriet. Det är handels- och industriministeriet som beviljar stöd för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter som inte sker i samband med idkande av jordbruk. Dessa stöd har finansierats helt med nationella medel och om deras förverkligande har stadgats i lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000), nedan lagen om företagsstöd, samt genom statsrådets förordning om investeringsstöd och utvecklingsstöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter (1201/2000). Stöd för förädling och marknadsföring har beviljats för investeringar som syftar till att förbättra företagets konkurrenskraft och produktivitet och främja företagets internationalisering. Dessutom har stöd beviljats för att utveckla företagen i syfte att höja nivån på deras produkter och produktionsmetoder, för utveckling av deras företagslednings- och marknadsföringsfärdigheter samt för främjande av deras internationalisering.

De centrala förutsättningarna och villkoren vid beviljande av delfinansierat företagsstöd baserar sig på EU:s förordning om landsbygdsutveckling och på kommissionens förordning (EG) nr 817/2004 om närmare föreskrifter om genomförande av Rådets förordning (EG) nr 1257/1999 om stöd från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till utveckling av

landsbygden. Villkoren för företagsstöd som finansieras helt med nationella medel följer till stor utsträckning villkoren för delfinansierade stöd, detta för att stödtagarna skall behandlas lika oavsett från vilken finansieringskälla stödet kommer. I praktiken regleras förutsättningarna och villkoren för stöden samt stödgränserna av statsstödsreglerna, som förutom på det nationellt finansierade stödet också tillämpas på det delfinansierade stödet, om inte annat bestäms i EU:s förordning om landbygdsutveckling.

På stöd för övrig företagsverksamhet tillämpas Kommissionens förordning (EG) nr 70/2001 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på statligt stöd till små och medelstora företag eller i vissa fall Kommissionens förordning (EG) nr 69/2001 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på stöd av mindre betydelse. På stöd till förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter tillämpas dock för investeringsstödens del villkoren i Kommissionens förordning (EG) nr 1/2004 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på statligt stöd till små och medelstora företag som är verksamma inom produktion, bearbetning och saluföring av jordbruksprodukter samt, för utvecklingsstödet, del gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till jordbrukssektorn (2000/C 28/02).

Om förutsättningarna för beviljandet av företagsstöd stadgas i 5 § finansieringslagen och i kapitel 3 i den nationella förordningen om landsbygdsutveckling. Enligt 11 § i förordningen kan företagsstöd förutom till företag i bolagsform också beviljas till fysiska personer som verkar som företag, till andelslag eller vissa typer av sammanslutningar som utövar ekonomisk verksamhet. I 11b § i förordningen föreskrivs om förutsättningarna för beviljande av stöd till andra företag än sådana som anknyter sig en gårdsbrukenhet och till sådana företag som har anknytning till en gårdsbrukenhet men där företagsverksamheten sker på en annan plats. En central förutsättning för beviljande av företagsstöd är att den verksamhet som stöds är av avgörande betydelse för företagarens utkomst och att företaget uppfyller de krav på lönsam

verksamhet som stadgas i 5 § 2 mom. Finansieringslagen. Dessutom bör företagets verksamhetsställe vara beläget i Finland och, i fråga om programbaserade stöd, inom programområdet. Företagaren skall också ha tillräcklig yrkesskicklighet för den verksamhet som stöds.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde kan åtgärder för att göra landsbygdens näringsverksamhet mångsidigare och befrämja företagets produktivitet och konkurrenskraft som avses i EU:s förordning om landsbygdsutveckling stödas genom investeringsstöd och utvecklingsstöd till företagen. Åtgärder för att göra företagsverksamheten mångsidigare kan dessutom stödas genom startstöd för företag. Om beviljande av sådana stöd som är delfinansierade föreskrivs i 10 § 1 mom. första stycket och i 3 mom. Finansieringslagen. Enligt 16 § finansieringslagen kan stöd också beviljas från helt nationella medel. Om stödformerna och förutsättningarna och villkoren för beviljande av stöd föreskrivs i den nationella förordningen om landsbygdens utveckling samt i den förordning som jord- och skogsbruksministeriet årligen utfärdar om styrningen av strukturstöd till jordbruket och beviljande av stöd för motsvarande företagsverksamhet.

Enligt 49 § i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden kan startstöd beviljas för löne- och arbetskraftskostnader som föranleds av inledande eller utvidgning av övrig företagsverksamhet. I 32—33 § i den nationella förordningen om landsbygdsutveckling stadgas om stöd som beviljas för investering i företagsverksamhet. Investeringsstöd kan beviljas för anskaffning av nödvändiga anläggningstillgångar som behövs i företagsverksamheten och för ändrings- och förbättringsarbeten på sådana. I praktiken har investeringsstöd för övrig företagsverksamhet på gårdsbruksenheter beviljats för till exempel etablering av verksamhet inom gårdsturism, programtjänster på landsbygden samt för investeringar som behövs för bedrivande av maskinentreprenad. Av företagsverksamhet som bedrivs utanför gårdsbruksenheter har stöd i synnerhet beviljats för produktion av tjänster och varor i samarbete med

landsbygdsföretag. Utvecklingsstöd för företag kan enligt 47 § i den nationella förordningen om landsbygdsutveckling beviljas för utvecklingsprojekt som har begränsats enligt en plan som företaget har lagt fram. Stödet är avsett i synnerhet för sådant planerings- och utredningsarbete, utbildning eller sådan utbildnings- eller sakkunnighjälp som behövs för utvecklingen av företagsverksamheten. Utvecklingsstödet har kunnat gälla till exempel utredningar om förutsättningarna för inledande av gårdsturismverksamhet samt planering av företagets verksamhet. I statsrådets förordning om finansieringsstöd för renhushållning och naturnäringar stadgas om investerings-, utvecklings- och startstöd som beviljas åt idkare av renhushållning och naturnäringar för att i enlighet med EU:s landsbygdsutvecklingsförordning göra verksamheten mångsidigare.

Företagsverksamhet på landsbygden stöds också på andra sätt än genom stöd som beviljas åt enskilda företag eller grupper av företag. Sådana stöd för befrämjande av företagsverksamhet på landsbygden är bl.a. stöd enligt 10 § 1 mom. Punkt 3 finansieringslagen för anordnande av utbildning som allmänt gagnar företag på landsbygden eller stöd enligt 13 § finansieringslagen för annan utveckling av landsbygdsföretag vars syfte är att utvärdera och befrämja företagsverksamhetens verksamhetsförutsättningar inom företagets egen bransch och produktionsinriktning. Stöd har också kunnat beviljas för utveckling av en grupp av flera företag genom att förbättra deras verksamhetsförutsättningar och lönsamhet med hjälp av samarbete, kunnande och produktutveckling, varvid stödet har definierats som ett företagsenligt stöd. Om innehållet i de ovan beskrivna stödåtgärderna stadgas noggrannare i paragraferna 50 och 52 i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden och i jord- och skogsbruksministeriets förordning om styrning av stöd till projekt för utveckling av landsbygden (1289/2002), nedan styrningsförordningen för utvecklingsstöd. Utvecklingsprojekt som gäller renhushållning och naturnäringar har kunnat stödas både enligt finansieringslagen och enligt lagen om finansiering av

renhushållning och naturnäringar.

Stöd för förbättrande av landsbygdsbefolkningens livskvalitet

Enligt artikel 2 i EG:s landsbygdsförordning kan stöd förutom för utveckling av näringsverksamhet på landsbygden också ges för att bevara och förstärka en livskraftig samhällsstruktur på landsbygden samt för att förbättra invånarnas levnadsvillkor. Om verksamhet som kan stödas stadgas närmare genom artikel 33 i förordningen. Enligt den kan stöd för restaurering av landsbygden beviljas för restaurering och utveckling av byar och bevarande av kulturarvet på landsbygden, samt för att utveckla de grundläggande strukturerna och basservicen på landsbygden. Om delfinansieringen av nationella allmänna utvecklingsprojekt stadgas i 13 § i finansieringslagen. Enligt 16 § i lagen kan motsvarande åtgärder finansieras helt med nationella medel. Om förutsättningarna och villkoren för beviljande av stöd för utvecklingsprojekt stadgas noggrannare i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden och i förordningen om styrningen av utvecklingsstöd.

Enligt 52 § i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden kan stöd beviljas för allmännyttiga projekt som syftar till att förbättra boendemiljön och miljöskyddet samt för anordnande av utbildning. I 9 § förordningen om styrning av utvecklingsstöd stadgas noggrannare om användningen av stöd för allmänna utvecklingsprojekt, såsom anläggande, istandsättning och utvidgning av gemensamma eller av byagemenskapen gemensamt använda lokaler och områden, anskaffning av utrustning för dessa samt för befrämjande av den lokala kulturen. Stöd för allmänna utvecklingsprojekt kan enligt 55 § i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden beviljas för utvecklingsarbete och för kostnader för löner eller arvoden till sakkunniga som har anlåtats för planering eller förberedande utredningar, för anskaffning av anläggningstillgångar, hyror och andra utgifter som föranletts av anordnandet av verksamheten. I praktiken

har stödet använts till exempel för anläggning av rekreationsområden och för förbättring av byggnader som är värdefulla med tanke på den traditionella miljön och kulturen.

I motsats till vad som gäller för företagsstöd är det ofta en privaträttslig förening, statlig myndighet eller kommunal myndighet eller ett företag som ägs av kommunen som är stödtagare eller delaktig i förverkligandet av projektet. Om stödtagarna stadgas i 5 § 1 mom. finansieringslagen och i 51 § i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden. I den sistnämnda bestämmelsen fastställs noggrannare de förutsättningarna stödtagaren skall ha. En förutsättning för beviljande av stöd är särskilt att den utvecklingsverksamhet som stöds i väsentlig grad hänför sig till stödtagarens uppgifter och verksamhetsidé. Dessutom skall den sammanslutning som får stöd ha tillräckliga förutsättningar för att genomföra utvecklingsprojektet.

Stöd till lokala aktionsgrupper

De lokala aktionsgrupperna deltar i genomförandet av gemenskapsinitiativprogrammet Leader, Pomo-programmet och lokala utvecklingsprogram för landsbygden. Frågan om gruppernas deltagande i utarbetandet av programmen genom utarbetande av lokala utvecklingsplaner har utretts i Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (RP 35/2006 vp.). Föreskrifter om de lokala aktionsgruppernas uppgifter ingår i 14 § finansieringslagen och i 98 § i den nationella förordningen om landsbygdens utveckling. En noggrannare redogörelse över uppgifterna ingår i ett senare stycke.

Om finansieringen av gemenskapsinitiativprogrammet Leader och det regionala utvecklingsprogrammet för landsbygden stadgas i 13 § i finansieringslagen och om stöd för genomförande av POMO-programmet i 16 §. Om finansiering av stöd till lokala aktionsgrupper som deltar i gemenskapsinitiativprogrammet Leader och

det nationella POMO-programmet stadgas noggrannare i statsrådets förordning om verkställande av gemenskapsinitiativprogrammet LEADER+, nedan Leader-förordningen. Åt dessa så kallade Leader- och Pomo-aktionsgrupper beviljades i början av den pågående programperioden stöd för inhämtande av specialfärdigheter som behövs för verksamheten och för anskaffning och utrustning av lokaler som behövs för verksamheten. Lokala aktionsgrupper har beviljats stöd för genomförande av lokala utvecklingsplaner, för att följa upp hur planerna har förverkligats samt för kostnader för bildande av nätverk. Enligt 98 § i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden kan arbetskrafts- och näringscentralen bevilja stöd för en lokal aktionsgrupps verksamhet då denna sköter uppgifter som har att göra med genomförandet av regionala program för utveckling av landsbygden. Också i sådana fall har stödet främst använts för att finansiera inhämtande av sådana specialfärdigheter som behövs för aktionsgruppens arbete och för kostnader som uppkommit på grund av aktionsgruppens verksamhet.

Genomförande av stöd

Om skötseln av uppgifter och förfarandet i samband med administrationen av program och medel samt om den EG-lagstiftning och nationella lagstiftning som genomförandet förutsätter föreskrivs noggrannare i regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (RP 35/2006 rd.). I 55 § i finansieringslagen föreskrivs om de myndigheter som ansvarar för verkställigheten av lagen. Om de olika myndigheternas uppgifter och förfarandet vid genomförande av företagsstöd och allmänna projektstöd för utveckling av landsbygden stadgas noggrannare i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden och om förfarandet gällande stöd för åtgärder för utvecklande av landsbygden stadgas i jord- och skogsbruksministeriets förordning om förfarandet vid stödande av åtgärder för

utvecklande av landsbygden, nedan förordningen om förfarande.

För utarbetandet av de beslutsformulär och -blanketter och de bestämmelser och anvisningar som berör genomförandet av stödet ansvarar den enhet vid jord- och skogsbruksministeriet som handhar förvaltningsmyndighetsuppgifterna inom verkställighetslinjen för målprogrammen och gemenskapsinitiativprogrammet Leader. För mottagningen, granskningen och bedömningen av ansökningarnas innehåll samt för inmatningen av data i systemet för uppföljning ansvarar arbetskrafts- och livsmedelscentralen, som också besluter om beviljandet av stöd. I vissa fall begär arbetskrafts- och näringscentralen också ett utlåtande av jord- och skogsbruksministeriet innan stöd beviljas. Utlåtanden kan också begäras av andra myndigheter om det behövs för att ansökningen skall kunna behandlas. Jord- och skogsbruksministeriet besluter om beviljande av stöd som ingår i gemenskapsinitiativprogrammet Interreg till den del som stödets nationellt finansierade del finansieras med medel ur statsbudgeten inom ministeriets huvudtitel. Dessutom ingår i jord- och skogsbruksministeriets uppgifter att besluta om finansieringen av vissa andra forsknings- och utvecklingsprojekt som inte ingår i programmen. Om arbetskrafts- och näringscentralens och jord- och skogsbruksministeriets befogenheter föreskrivs i 82 § i den nationella förordningen om landsbygdens utveckling.

Om de befogenheter som har att göra med utbetalningen av stöd föreskrivs i 83 § i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden. Betalningsansökan behandlas och beslutet om utbetalning fattas av den arbetskrafts- och näringscentral som har beviljat stödet och som också genom att skapa betalningsmaterial inför de prestationer som ingår i betalningsbeslutet i datasystemet för uppföljning. Uppgifterna om prestationerna levereras i form av ett utbetalningsmeddelande till jord- och skogsbruksministeriet, som ansvarar för kontoföringen och siffergranskningen av betalningsmaterialet. Granskningen av sakinnehållet, godkännandet av prestationen och utbetalningsbeslutet sköts av den enhet inom jord- och skogsbruksministeriets

verkställighetslinje som sköter uppgiften som betalningsställe för medel från garantisektionen vid EUGFJ och uppgiften som betalningsmyndighet i fråga om medel från utvecklingssektionen vid EUGFJ. För den tekniska utbetalningen ansvarar den enhet vid jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral som har uppgiften som betalningsställe och betalningsmyndighet, och som också ansvarar för bokföringen av betalningen. På motsvarande sätt sköts genomförandet av betalningen av stöd som beviljas från nationella medel.

Arbetskrafts- och näringscentralen är skyldig att innan stödet utbetalas kontrollera att de utgifter som anges i betalningsansökan är stödberättigande, verkliga och påvisbara. I regel sker detta genom en administrativ granskning av ansökan, som görs på grundval av betalningsansökan, dess bilagor och bokföringsrapporterna eller verifikaten över utgifterna. Stödtagare som får ett stöd som överskrider ett visst maximibelopp utses dessutom för en granskning på plats, där den tjänsteman som handlägger betalningsansökan bland annat granskar att stödobjektet existerar, att den åtgärd för vilken stöd beviljats framskrider planenligt, att lagstiftningen om anskaffning följs och att stöd villkoren gällande bevarandet av dokument följs. Skyldigheten att genomföra en administrativ kontroll baserar sig på artikel 4 i kommissionens förordning (EG) nr 438/2001 om genomförandebestämmelser till rådets förordning (EG) nr 1260/1999 beträffande förvaltnings- och kontrollsystemen för stöd som beviljas inom ramen för strukturfonderna, enligt vilken medlemsstaterna skall ta i bruk förfaranden för att kontrollera att utgifterna är faktiska och stödberättigande och uppfyller gemenskapens bestämmelser om konkurrensutsättning. Dessutom krävs enligt gemenskapsbestämmelserna kontroller som baserar sig på urval, som syftar till att påvisa att det nationella administrations- och kontrollsystemet fungerar samt en rapport av vilken framgår stödberättigandet i fråga om kostnaderna i det utgiftsintyg som inlämnats till kommissionen. Dessa kontroller har utförts av jord- och skogsbruksministeriet. Nationella bestämmer om

övervakningsrättigheten ingår i 44 § finansieringslagen.

De lokala aktionsgruppernas medverkan vid genomförandet av stöd

De lokala aktionsgrupperna deltar i genomförande av de åtgärder för utveckling av landsbygden som förverkligas enligt den verksamhetsmodell som utformats inom Leader-programmen. Jord- och skogsbruksministeriet, eller, i vissa fall arbetskrafts- och näringscentralen, anvisar för genomförandet av en utvecklingsplan som föreslagits av den lokala aktionsgruppen en andel av ett anslag eller bevilningsfullmakt som tagits in i statsbudgeten för sådana ändamål. Den lokala aktionsgruppen deltar i valet av de projekt som finansieras med medel från denna andel. Vid ansökan om finansiering från finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen skickas ansökan om beviljande av stöd till den lokala aktionsgruppen, som ger ett utlåtande om finansieringen av projektet. Aktionsgruppens styrelse beslutar om utlåtandet. Därefter skickar aktionsgruppen ansökan och sitt utlåtande om den till arbetskrafts- och näringscentralen. Aktionsgruppens utlåtande har varit bindande för arbetskrafts- och näringscentralen, eftersom denna har kunnat avvika från aktionsgruppens utlåtande endast av synnerligen vägande skäl. Arbetskrafts- och näringscentralen har inte heller kunnat bevilja stöd för sådana projekt vilkas finansiering inte har förordats av den lokala aktionsgruppen. Det är således den lokala aktionsgruppen som utför ändamålsenlighetsprövningen inför beviljandet av stöd. Aktionsgruppens prövning styrs av de urvalskriterier för projekten som fastställs genom programdokumenten och i de utvecklingsmål som definierats i de lokala planerna.

De lokala aktionsgrupperna har också till uppgift att bistå dem som ansöker om bidrag med de tekniska frågorna vid ansökningsförfarandet och informera om de finansieringsmöjligheter som ingår i programmen. Dessutom har de lokala aktionsgrupperna också medverkat vid

styrningen av projektens innehåll och vid tillsynen över de ledningsgrupper som tillsatts för projekten. Vidare har de lokala aktionsgrupperna tagit emot ansökningar om utbetalning av stöd, de har också haft i uppgift att granska att ansökningarna fyllts i fullständigt och vid behov be stödtagaren komplettera sin ansökan. De lokala aktionsgrupperna har också i vissa fall i samband med betalningsbegäran bedömt hur projektet framskrider. Efter att ha granskat ansökan har de lokala aktionsgrupperna haft i uppgift att inom den fastställda ansökningstiden sända betalningsbegäran vidare till den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen som fattar beslut om beviljningen.

Datasystem för övervakning

För det tekniska genomförandet av beviljning, utbetalning, övervakning av verkningarna, kontroll och återindrivning har man främst använt datasystemet Hanke 2000. Ett annat centralt system med tanke på användningen av medel och skötseln av betalningsmyndighetens uppgifter är Betal BTX, som är ett centralt system för behandling av stödbetalningar som innehåller funktioner för betalning av stöd och övervakning av inestående medel.

Systemet Hanke 2000 är ett sådant register som avses i 4 § lagen om landsbygdsnäringsregistret (1515/1994), nedan landsbygdsnäringsregisterlagen. I landsbygdsnäringsregisterlagen föreskrivs om registrets underhåll, användning, datainnehåll och om uppgifternas offentlighet och utlämnande. För förändring av registret ansvarar jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. Dessutom används registret av jord- och skogsbruksministeriet och av arbetskrafts- och näringscentralerna. De uppgifter som registret innehåller är offentliga. Jord- och skogsbruksministeriet beslutar om utlämnandet av uppgifter till utomstående. Betal BTX används av jord- och skogsbruksministeriet och av jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral.

Verksamhetens omfattning

För genomförandet av stöd för företagsverksamhet på landsbygden och förbättrande av landsbygdsbefolkningens livskvalitet inom ramen utvecklingsprogrammen för landsbygden används vid jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och arbetskrafts- och näringscentralerna en arbetsinsats motsvarande omkring 331 årsverken, av vilket arbetskrafts- och näringscentralernas andel är över hälften. Totalkostnaderna för verkställandet var år 2005 omkring 21,5 miljoner euro, vilket är omkring en femtedel av totalkostnaderna inom stödförvaltningen för jordbruket och landsbygdsutvecklingen.

Vid arbetskrafts- och näringscentralerna har under den pågående programperioden före den 30 juni 2006 gjorts finansieringsbeslut om sammanlagt 8 820 investeringsstöd för företag, 2 374 utvecklingsstöd för företag och 378 startstöd för företag. Genom besluten har stöd beviljats för sammanlagt omkring 183 miljoner euro, av vilket omkring 160 miljoner euro har beviljats som investeringsstöd, omkring 11 miljoner euro som utvecklingsstöd och 12 miljoner euro som startstöd. Av stöden har omkring 87 procent beviljats till företag som har anknytning till gårdsbruk. Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde har 1.1.2001—31.7.2006 beviljats sammanlagt omkring 14,1 miljoner euro i stöd för förädling och marknadsföring av lantbruksprodukter, av vilket omkring 12,9 miljoner euro har beviljats i form av investeringsstöd och omkring 1,2 miljoner euro som utvecklingsstöd. Uppskattningsvis 240 finansieringsbeslut för dessa har gjorts, av vilket största delen vid arbetskrafts- och näringscentralerna. Dessutom har under den pågående programperioden till den 31 juli 2006 fattats sammanlagt omkring 8000 finansieringsbeslut rörande utvecklingsprojekt. Den finansiering beviljad av arbetskrafts- och näringscentralen som här ingår uppgår till sammanlagt omkring 426 miljoner euro, av vilket gemenskapens finansiering utgör omkring 196 miljoner euro. Statens finansiering har uppgått till omkring 233 miljoner euro, av vilket den andel som finansierats helt med nationella

medel har uppgått till omkring 12 miljoner euro.

2.2. Den internationella utvecklingen

EU:s lagstiftning

Under den inkommande programperioden 2007—2013 sker finansieringen av EU:s landsbygdsutvecklingsåtgärder centraliserat genom jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, nedan landsbygdsfonden. Landsbygdsfonden är ett finansieringsinstrument för den landsbygdsutveckling som sker inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, och som regleras genom gemenskapsbestämmelser som utfärdas enligt behörighetsbestämmelserna i fördraget om upprättande av den Europeiska gemenskapen. På motsvarande sätt sker administrationen av programarbetet och de program som har att göra med utvecklingsåtgärder för landsbygden i enlighet med gemenskapens lagstiftning om landsbygdsutveckling. I Finland kommer de åtgärder som finansieras med medel från landsbygdsfonden att ingå i landsbygdsutvecklingsprogrammen för Fasta Finland och Åland.

Under den inkommande programperioden är de förfaranden som tillämpas vid administrationen vid gemenskapsfinansiering inte beroende av om stödet för landsbygdsutveckling finansieras med medel från strukturfonderna eller medel från den fond som grundats för finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken. Gemenskapslagstiftningen förutsätter dock, att medlemsstaten försäkras sig om att de åtgärder som finansieras med medel från landsbygdsfonden och de stödåtgärder som finansieras med medel från strukturfonderna sinsemellan kompletterar och harmonierar med varandra.

Om administrationen av medel från landsbygdsfonden stadgas i rådets förordning (EG) nr 1290/2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken, nedan den nya finansieringsförordningen. Frågan gäller i mycket hög grad de krav som inom medlemsstaterna ställs på administrationen av medel från gemenskapen. På den enskilda stödtagarens ställning inverkar dock indirekt

finansieringsförordningens synnerligen detaljerade bestämmelser, som gäller bland annat betalningsmyndighetens skyldighet att kontrollera vissa detaljer innan betalningen erläggs, inspektioner på plats samt kommissionens rätt att få information. Om förfarandet i fråga om administrationen av medel stadgas noggrant i den förordning som kommissionen utfärdat med stöd av den nya finansieringsförordningen. I de ovan nämnda bestämmelserna ingår inte några betydande förändringar som är av betydelse för den enskilda stödtagaren.

Om stöd som finansieras med medel från landsbygdsfonden stadgas i rådets förordning (EG) nr 1698/2005) om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), nedan EG:s landsbygdsförordning. Landsbygds utvecklingsåtgärder har i förordningen indelats i olika axlar. I den första axeln ingår åtgärder som syftar till att förbättra konkurrenskraften inom jord- och skogsbruket. Sådana åtgärder är i synnerhet investeringsstöd för att modernisera jordbruksföretagen, startstöd för unga jordbrukare, stöd för att förbättra yrkeskunskapen hos lantbrukets aktörer samt stöd för att höja värdet på jord- och skogsbruksprodukter. I axel två ingår åtgärder för att förbättra miljön och landsbygden, av vilka särskilt kan nämnas miljöstödet och kompensationsbidraget. Den tredje axeln är sammansatt av åtgärder som syftar till att diversifiera ekonomin och förbättra livskvaliteten på landsbygden. Dessa är i synnerhet stöd för åtgärder för att diversifiera ekonomin på landsbygden genom diversifiering till annan verksamhet än jordbruk, stöd för etablering och utveckling av mikroföretag samt stöd för utveckling av byarna och bevarande av kulturarvet på landsbygden. Den fjärde axeln har reserverats för åtgärder som förverkligas med hänsyn till Leader-dimensionen. Medlemsstaten definierar i sitt nationella program de åtgärder som nationen kommer att ta i bruk, antingen helt finansierade med medel från gemenskapen eller helt finansierade med nationella medel. Landsbygdsfondens andel fastställs skilt för varje axel i det beslut genom vilket kommissionen godkänner programmet.

Det områdesbaserade närmelsesätt som utformats i gemenskapsinitiativprogrammet Leader har integrerats i det nationella programmet för den kommande programperioden. Den approach man använder inom Leader, där lokala aktionsgrupper deltar i planeringen och genomförandet av programmet, kan användas inom alla axlar av programmet. Valet av åtgärder i vilkas genomförande lokala aktionsgrupper deltar har överlåtits på medlemsstatens ansvar. De lokala aktionsgrupperna deltar nu i hela Finland i valet av de landsbygdsutvecklingsåtgärder som finansieras, inom ramen för den finansieringskvot de anvisats. I synnerhet har det lokalförankrade verksamhetssättet använts vid valet av åtgärder inom gemenskapsinitiativprojektet Leader och det kompletterande POMO-programmet. Lokala aktionsgrupper har också varit med om att välja åtgärder som finansieras inom de regionala landsbygdsutvecklingsprogrammen, inom de kompletterande landsbygdsutvecklingsprogrammen för södra och västra Finland och inom målprogram 1.

Den för stödtagarna största förändringen jämfört med det nuvarande systemet sammanhänger med de stöd som beviljas för att göra landsbygden näringsverksamhet mångsidigare. Stöd enligt EU:s förordning om utveckling av landsbygden har i regel varit kopplade till utveckling av företagsverksamhet på jordbruksföretag eller företagsverksamhet i samband med jordbruk. Stödande av företagsverksamhet som inte bedrivs i anknytning till jordbruk har endast varit möjligt inom gemenskapsinitiativprogrammet Leader. Tack vare de goda erfarenheterna från gemenskapsinitiativprogrammet Leader insåg man nödvändigheten av att utvidga verkningsområdet för landsbygden utvecklingsstöd så att det motsvarar de ekonomiska och sociala utmaningarna på landsbygden. I fortsättningen kan som landsbygdsutvecklingsåtgärder också stödas annan företagsverksamhet än sådan som bedrivs i anknytning till jordbruk eller verksamheten i företag som samarbetar med jordbruksföretag. Detta ger förutsättningar för ett mer heltäckande stödssystem för

skapande av arbetsplatser och utkomstmöjligheter på landsbygden.

Landsbygdsutvecklingen i EU:s medlemsländer

Vid det tillfälle då regeringen utarbetade propositionen saknades ännu detaljerade uppgifter om vilka landsbygdsutvecklingsåtgärder de övriga medlemsländerna i EU tänker införa i de landsbygdsutvecklingsprogram de själva utarbetar utgående från landsbygdsförordningen, eftersom beredningen av de nationella programmen inte ännu var klar. Vissa preliminära uppgifter har dock kommit in från de flesta medlemsstaterna.

Det finns en del information tillgänglig om de strategiska tyngdpunkterna för landsbygdsutvecklingen de olika länderna. I många länder har tyngdpunkterna lagts vid att förbättra lantbrukets konkurrenskraft och befrämja ett hållbart nyttjande av naturresurserna i landsbygdsområdena. Dessutom har bl.a. Danmark meddelat att man kommer att särskilt betona åtgärder som syftar till att förbättra livsmedelssektorns konkurrenskraft och främja företagsamheten på landsbygden. Sverige prioriterar också främjande av företagsamheten och den vägen upprättandet av nya arbetsplatser på landsbygden. Österrike och Spanien prioriterar också åtgärder som syftar till att förbättra livskvaliteten för dem som bor på landsbygden.

Nästan alla medlemsstater kommer att för genomförandet av programmen använda sig av stöd för modernisering av lantbruksföretagen, för utbildning av jord- och skogsbrukets aktörer, för diversifiering av lantbruksföretagens verksamhet och höjande av lantbruksprodukternas värde samt av jordbrukets miljöstöd. Utöver dessa stöd som har anknytning till jordbruket kommer man också allmänt att använda stöd för utvecklande av basservicen för landsbygdsbefolkningen och för utveckling av byarna och bevarande av kulturarvet på landsbygden.

De verksamhetssätt som utarbetats inom Leader kommer att användas inom alla axlar av programmet, såväl i Finland som

sannolikt också bland annat i Spanien, Italien, Österrike och Sverige. Bland annat i fråga om stöd som beviljas enligt areal eller antal djurenheter eller stöd till företag tillämpas dock Leader-dimensionen i de flesta länder endast i begränsad utsträckning eller inte alls. Till exempel i Danmark, Belgien och Irland kommer endast de åtgärder som ingår i axel 3 för diversifiering av landsbygdens näringsverksamhet och förbättrande av livskvaliteten i landsbygdsregionerna, att förverkligas enligt Leader-dimensionen.

2.3. Bedömning av nuläget

Lagen om finansiering av landsbygdsnäringar är till sin karaktär en ramlag, som innehåller bestämmelser om stödssystem som är mycket olika beträffande målsättning och verkställighetssätt. Denna struktur har visat sig vara problematisk med tanke på grundlagen, eftersom de centrala bestämmelserna i fråga om stödssystem numera oftast ligger på en lägre författningsnivå. Också med tanke på tillämpningen av bestämmelserna har en struktur med många nivåer ofta upplevts som problematisk, både ur administrationens och ur stödtagarnas synvinkel.

Verkningarna av de stöd som beviljas för att befärma företagsverksamhet på landsbygden och förbättra landsbygdsbefolkningens livskvalitet har bedömts inom ramen för bedömningen av de landsbygdsutvecklingsprogram som är delfinansierade av EU. Slutledningarna av bedömningarna har delvis varierat, beroende på vilka program det varit fråga om. Man har vid bedömningen särskilt beaktat stödets verkningar, det vill säga om projekten hade inletts ifall stödet inte hade funnits. Den andra centrala bedömningsaspekten har att göra med verkningarnas hållbarhet, det vill säga om den verksamhet som förverkligats med hjälp av stödet har kunnat fortsätta efter det att stödet upphört.

För de små landsbygdsföretagens del har tillgången på företagsfinansiering och instrument för företagsutveckling under den innevarande programperioden varit mångsidig och täckande. Landsbygdsförvaltningens finansiering har i

synnerhet riktats till mikroföretag som drivs med företagarfamiljens egen arbetsinsats och som har någon slags anknytning till jord- och skogsbruket. Stödtagarna företräder en vid skala av branscher, allt från företag som bedriver primärproduktion till olika slag av serviceföretag. Start-, utvecklings- och investeringsstöden för företag har visat sig vara ändamålsenliga stöd som varit effektiva med tanke på målsättningen som är att utveckla näringsverksamheten på landsbygden. Dessutom befärmas företagsmiljön och den regionala branschutvecklingen samt skapandet av nätverk mellan småföretag genom flera olika program. Något som ofta upplevts som ett problem med tanke på utvecklingen av landsbygds näringsverksamhet är att företag som saknar lantbruksanknytning ofta faller utanför de olika stödssystemen, och att ansökningsförfarandet för klienterna är så invecklat. Det har varit en stor utmaning för administrationen att kunna utnyttja de olika stödinstrumenten så att de på bästa sätt motsvarar kundens behov. För den som ansöker om företagsstöd har det varit svårt att överblicka det tillgängliga utbudet av stöd då det administreras av olika myndigheter. Det har också allmänt uppfattats att företagen behandlas ojämnt beroende på vilken författning stödinstrumentet baseras på, också då stöden beviljas av en och samma arbetskrafts- och näringscentral.

En mångsidig utveckling av landsbygden har genomförts genom stöd för utvecklings- och utbildningsprojekt på landsbygden. Projekten har visat sig vara ett effektivt instrument för utveckling av samfundsaktiviteten på landsbygden och för skapande av verksamhetsförutsättningar för näringslivet. De största problemen vid genomförandet av projektstöd har haft att göra med de invecklade procedurerna och delvis också med den långa besluts- och betalningstiden, som har medfört svårigheter i synnerhet för små aktörer och vid genomförandet av små projekt.

3. Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1. Målsättning och alternativ för genomförandet

Propositionens målsättning är att göra näringsverksamheten på landsbygden mångsidigare, utveckla verksamhetsförutsättningarna och konkurrenskraften för landsbygdsföretagen, främja jordbruksprodukternas konkurrenskraft samt förbättra livskvaliteten för dem som är bosatta på landsbygden. Målet för den föreslagna lagen om stöd för landsbygdsutveckling är att föreskriva om de stöd som används för förverkligande av de ovan nämnda målsättningarna och om de förutsättningar, villkor och förfaranden som gäller dessa, samt ifråga om dessa stöd genomföra de bestämmelser som behövs för det nationella verkställandet av stöd enligt de program för landsbygdsutveckling som delvis finansieras av EU.

Avsikten med propositionen är att förenkla den lagstiftning som reglerar stöden för landsbygdsutveckling. De delfinansierade och helt nationellt finansierade stöd som ingår de olika programmen under den innevarande programperioden utgör en helhet som är svår att överblicka och behärska för såväl myndigheter som stödtagare. Genom att koncentrera finansieringen av stöd som beviljas för utveckling av landsbygden inom den europeiska gemenskapen till program som finansieras med medel från landsbygdsfonden och förenhetliga lagstiftningen om dessa kan man nationellt utarbeta en enhetlig stadgrund för de företags- och projektstöd som hänför sig till landsbygdsutveckling. Vid genomförandet av stöd som finansieras med medel från gemenskapen bör dock fortfarande iaktas de krav som ingår i gemenskapslagstiftningen. Till den delen föreslås i propositionen att grundstadgarna om förutsättningarna för beviljande och betalning av stöd samt uppgifterna och behörigheten för de myndigheter och lokala aktionsgrupper som ansvarar för genomförandet av stöden bringas till lagnivå.

Propositionen ingår i en totalreform av lagstiftningen om landsbygdsnäringsverksamhetens finansiering. Målsättningen är att stegvis förnya lagen om finansiering av landsbygdsnäringsverksamhet och de författningar som

utfärdats med stöd av den. Alternativerna var att antingen ändra den gällande lagen eller att påbörja en helhetsreform av lagstiftningen. Med beaktande av de olika målsättningar och förfaranden som föreskrivs om stödsystemen i den gällande finansieringslagen och med hänsyn till författningarnas problematiska struktur ansågs det vara ändamålsenligare att förnya lagen stegvis så, att skilda lagar stiftas om stödsystem som klart skiljer sig från varandra i fråga om målsättning och förverkligande. Detta är en bättre lösning också eftersom en av målsättningarna med reformen är att genomföra vissa förändringar i lagstiftningen som baserar sig på krav i grundlagen, vilket innebär att lagstiftningen bör justeras i sin helhet. agreformen inleddes som en del av förberedelserna inför den kommande programperioden. Vid övergången till den nya programperioden ändrades nämligen bestämmelserna om förvaltningen av gemenskapens medel och program liksom också bestämmelserna om stöd som delvis finansieras av EU.

3.2. De viktigaste förslagen

I den föreslagna lag om stöd som beviljas för landsbygdsutveckling som ingår i propositionen ingår bestämmelser om stödsystemets grunder. I förslaget ingår också flera fullmaktstadsorden, med stöd av vilka noggrannare bestämmelser om stödsystemets detaljer kan utfärdas, samt bestämmelser av teknisk karaktär som behövs vid genomförande av stöd och som främst berör det förfarande som myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna bör iaktta. Det är meningen att stöden så långt som möjligt skall administreras genom samma förfaranden, oavsett stödets finansieringskälla. Avsikten är att förtydliga och förenkla lagstiftningens struktur och vissa förfaranden vid beviljandet och utbetalningen av stöd.

Enligt propositionen föreslås inga större ändringar göras i fråga om förutsättningarna eller villkoren för beviljande och betalning av stöd. Det är meningen att utvecklingen av näringsverksamheten på landsbygden fortsättningsvis skall ske med hjälp av start-, investerings- och utvecklingsstöd för företag. Vad beträffar företagsstöden föreslås dock att

gruppen av möjliga stötagare skall breddas. För närvarande styrs inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde finansieringen till företag som verkar på landsbygden främst till företag som verkar i anslutning till eller i samma servicekedja som gårdsbruksföretag, som drivs av företagfamiljen och sysselsätter högst 3 utomstående anställda. Genom de finansieringssystem som administreras av handels- och industriministeriets förvaltningsområde har åter stöd beviljats till andra typer av företag än de ovannämnda som har anknytning till eller samarbetar med gårdsbruksföretag eller som bedriver entreprenad eller trädgårdsproduktion. Genom handels- och industriministeriet administreras i synnerhet stöd finansierade med nationella medel för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter, vilkas stadgegrund ingår i EU:s förordning om landsbygdsutveckling. Enligt propositionen skall alla slag av mikroföretag som verkar på landsbygden oavsett bransch få likvärda möjligheter att få stöd finansierade med medel från landsbygdsfonden eller något annat stöd för utveckling av landsbygden som nämns i lagförslaget. Också utveckling av verksamheten i små och medelstora företag skulle kunna stödas med hjälp av stöd för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter. Dessutom skulle stöd kunna beviljas särskilt för att göra verksamheten mångsidigare på gårdsbruksföretag som bedriver jordbruk. Till denna del skulle också ett särskilt stöd för företag med anknytning till gårdsbruksföretag enligt den föreslagna lagen bibehållas.

I propositionen föreslås att stöden för utvecklingsprojekt på landsbygden delvis förnyas. Projektstöden skulle kompletteras genom stadgande av två nya stöd utöver stöden för utveckling av näringsverksamheten på landsbygden och om allmännyttig utveckling. De allmännyttiga investeringarna skulle i fortsättningen klart kategoriseras om en skild stödtyp, och till hjälp för små lokala aktörer skulle inrättas ett stöd för koordineringsprojekt, där stötagaren är en lokal aktionsgrupp. Genom att tydliggöra och förenkla lagstiftningen och

vissa av procedurerna i samband med beviljandet och betalningen av stöd underlättas också ställningen för dem som ansöker om projektstöd.

Avsikten är att genom den föreslagna lagen överföra vissa uppgifter som avses i lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (532/2006), nedan förvaltningslagen, till Landsbygdsverket. Om grundandet av landsbygdsverket har stadgats i Lagen om landsbygdsverket (666/2006). Avsikten är att Landsbygdsverket skall ansvara för sådana centrala förvaltningsuppgifter som ligger nära det praktiska genomförandet av stöden. Jord- och skogsbruksministeriet skulle fortfarande ha hand om de uppgifter som har att göra med styrningen av medel liksom om utvärderingen av programmen och övrig uppföljning av programmens helhetsverkningar samt om informationen om dessa frågor. Avsikten med den föreslagna lagen är dessutom att stadga om den behörighet för beviljande av stöd för utveckling av landsbygden som Landsbygdsverket behöver för att sköta de verkställighetsuppgifter som föreskrivs i förvaltningslagen.

4. Propositionens verkningar

4.1. Verkningar för ekonomin

Den föreslagna lagens verkningar på statsbudgeten år 2007 uppkommer på grund av finansieringen av de företagsstöd och projektstöd som ingår i landsbygdsutvecklingsprogrammet för Fasta Finland. Totalfinansieringen av de åtgärder som ingår i förslaget består av landsbygdsfondens finansieringsandel samt av offentliga och privata finansieringsandelar. Finansieringen från landsbygdsfonden fastställs skilt för varje medlemsstat i samband med godkännandet av programmet, och finansieringsbeloppet beräknas utgående från den statliga och övriga offentliga och privata finansiering som reserverats för de åtgärder som ingår i programmet.

Av den finansiering för landsbygdsutvecklingsåtgärder enligt EU:s landsbygdsförordning som anvisas för

användning i Finland uppskattas landsbygdsutvecklingsprogrammet för Fasta Finland få en andel på sammanlagt omkring 2 063 miljoner euro inklusive s.k. moduleringsbelopp. För finansiering av företagsstöd och stöd för landsbygdsutveckling inom programmet för utveckling av landsbygden för Fasta Finland samt för extraordinära utgifter för genomförande av programmet uppskattas att det under år 2007—2015 reserveras sammanlagt 396 miljoner euro för

landsbygdsfondens finansieringsandel. Medlen budgeteras i statsbudgeten under mom. 30.10.61. För statens finansieringsandel beräknas att i statsbudgeten under moment 30.10.62 för år 2007—2015 anvisas sammanlagt omkring 433 miljoner euro. Det beräknas att det under programperioden 2007—2013 dessutom finns övrig offentlig finansiering motsvarande omkring 50 miljoner euro och privat finansiering motsvarande omkring 547 miljoner euro.

Medlen från staten och landsbygdsfonden (M€) beräknas fördelas på följande sätt per år under programperioden 2007—2013:

Moment	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014-15	Yht.
30.10.61 EU	8	32	44	55	63	63	59	72	396
30.10.62 staten	9	35	48	61	69	69	65	77	433

För landsbygdsfondens finansieringsandel för genomförande av företagsstöd och stöd för utvecklingsprojekt samt teknisk hjälp som avses i den föreslagna lagen har i statsbudgeten för år 2007 anvisats anslag under moment 30.20.61 och 62.

De förändringar i fråga om antalet ansökningar och stödbeslut som det nya stödsystemet eventuellt medför planeras skötas genom omplacering av resurser med hänsyn till produktivhetsprogrammet för statsekonomin. I programmets inkomningskede kan extra utgifter uppstå på grund av ökat informationsbehov och ökat krav på fortbildning för den personal som handhar olika verkställighetsuppgifter, men dessa kostnader kommer att täckas med medlen för teknisk hjälp. Den föreslagna lag om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden har i sig inga ekonomiska verkningar utom de som har göra med grundandet av Landsbygdsverket.

4.2. Verknningar för företagen

Den föreslagna lagen har inga större verkningar på företagens verksamhetsmiljö, förutsättningarna för företagsamhet eller företagets verksamhet. Det är meningen att man genom de stöd som ingår i föreslaget

skall befrämja företagets materiella och immateriella investeringar och förbättra konkurrenskraften och verksamhetsförutsättningarna för företagen på landsbygden. Enligt den föreslagna lagen styrs företagsstödet till övervägande del till mikroföretag. Ett undantag utgör stödet för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter, som också skulle beviljas åt små och medelstora företag. Åtgärderna i den föreslagna lagen riktas inte till stora företag, som på årsbasis sysselsätter över 250 anställda.

Stödsystemet enligt den föreslagna lagen skulle särskilt tillämpas på åtgärder som finansieras av landsbygdsfonden. Regionalt kan stöden riktas till hela programområdet för Fasta Finland. Stödnivåerna i de olika programområdena varierar dock så att de motsvarar den statsstödslista som Finland lagt fram och den europeiska kommissionen godkänt samt EU:s landsbygdsförordning. Dessutom skulle genom det stödsystem som ingår i lagförslaget landets allmänna företagspolitik genomföras liksom också den regionala landsbygdsnäringsspolitiken.

Man har strävat efter att göra stödsystemet tydligare och mer flexibelt och till att minska antalet stödtagare som primärt lämnas utanför stödsystemet. Gruppen av eventuella stödtagare har också utvidgats jämfört med

finansieringslagen. Enligt den föreslagna lagen är mikroföretag som verkar på landsbygden berättigade till stöd oavsett företagsbransch. På grund av de restriktioner i fråga om vissa branscher som ingår i programmet kan stöd dock inte beviljas till företag i byggnads-, minuthandels- eller transportbranschen. För närvarande har stöden enligt finansieringslagen riktats främst till företagsverksamhet som bedrivs i samband med gårdsbruksföretag. Det finns totalt 23 550 dylika flerbranschgårdar i Finland. Enligt förslaget skulle antalet stödbjekt utvidgas till att omfatta omkring 96 300 nu verkande mikroföretag på landsbygden.

4.3. Verknningar på myndigheternas verksamhet

Den föreslagna lagen innehåller de centrala grunderna för genomförandet av företagsstöd för utvecklande av landsbygden och projektstöd samt bestämmelser om myndigheternas uppgifter och befogenheter. Den reform av lagstiftningens uppbyggnad som ingår i lagförslaget väntas skapa en tydligare rollfördelning mellan de olika aktörerna roller och större reda i fråga om förfarandena vid stödadministrationen. Å andra sidan ökar behovet av samarbete både på centralförvaltningsnivå och mellan myndigheterna inom den regionala förvaltningen. Att företagsstöd från handels- och industriministeriets och jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområden delvis kan beviljas åt samma målgrupp ökar i synnerhet behovet av samarbete mellan dessa ministerier.

Det beräknas att den föreslagna lagen inte ökar arbetsbördan på arbetskrafts- och näringscentralerna i någon större utsträckning. Överföringen av stöden för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter till arbetskrafts- och näringscentralernas företagsavdelningar till landsbygdsavdelningarna förorsakar inte på årsnivå någon större administrativ belastning. Eftersom gruppen av stödtagare delvis kommer att vara densamma för de företagsstöd som landsbygdsavdelningen respektive företagsavdelningen beviljar

kommer emellertid behovet av samarbete mellan avdelningarna att öka. Samarbetet är särskilt viktigt då det gäller stöd för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter, där stödtagarna är små och medelstora företag. Det är meningen att den ökning av det administrativa arbetet som eventuellt uppkommer skall skötas genom en omfördelning av de resurser som finns tillgängliga för genomförande av stöd. Det är meningen att också frigöra resurser från arbetskrafts- och näringscentralerna genom att överföra vissa uppgifter av teknisk natur vid behandlingen av ansökningar till lokala aktionsgrupper, till den del stöden betalas av deras finansieringsandel. Man syftar också att genom den föreslagna lagen tydliggöra arbetsfördelningen mellan arbetskrafts- och näringscentralerna och de lokala aktionsgrupperna i fråga om handläggningen av ansökningarna.

Uppgifterna på centralförvaltningsnivå vid genomförandet av lantbruksförvaltningen koncentreras till jord- och skogsbruksministeriet och till det av jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral ombildade Landsbygdsverket, som inleder sin verksamhet den 1 maj 2007. De verknningar som hänför sig till detta har beskrivits i regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om Landsbygdsverket samt om ändring av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (RP 36/2006 rd).

4.4. Miljökonsekvenser

Den föreslagna lagen har inga omedelbara negativa konsekvenser för miljöns tillstånd. De åtgärder som vidtas för att förbättra boendemiljön och utveckla näringsverksamheten på landsbygden kan i viss mån öka miljöbelastningen på landsbygden. Å andra sidan beräknas också att de åtgärder som ingår i den föreslagna lagen ha positiva verknningar på miljön och människors hälsa. Stöden för ibruktagande av modern produktionsteknologi och alternativ energiproduktion kan främja en ekologiskt hållbar utveckling i landsbygdens näringsverksamhet samt gynna produktionen av högklassiga livsmedel. Med stöden som

inriktas på landsbygdens kultur- och naturarv kan man inverka positivt på bevarandet av landsbygdens landskaps- och naturvärden. Åtgärder som görs för att höja nivån på kunskaps- och kunskap skapar möjligheter att förmedla kunskap om miljöns tillstånd och miljövänliga produktionsmetoder till företagare och invånare på landsbygden. Stöden gör det också möjligt att aktivera invånarna till att systematiskt utveckla sin närmiljö.

4.5. Samhälleliga konsekvenser

Propositionen har betydande konsekvenser för den regionala utvecklingen. Av Finlands areal kan över 90 procent klassificeras som landsbygdsområden, och omkring 42 procent av befolkningen är bosatt i dessa områden. Av arbetsplatserna finns emellertid endast 32 procent på landsbygden. Den föreslagna lagen stöder en balanserad, socialt och ekologisk hållbar utveckling i de livskraftiga landsbygdsområdena nära tillväxtcentra, kärnlandsbygden och de glest befolkade landsbygdsområdena. De största utmaningarna med tanke på den regionala utvecklingen möter vi de glesbebyggda landsbygdsområdena, som till största delen är belägna i östra och i norra Finland. Problemen i dessa områden är utflyttningen av utbildad befolkning i arbetsför ålder, den åldrande befolkningen, försvinnande grundservice, ett minskat antal arbetsplatser inom de traditionella näringarna samt kommunernas ekonomiska problem.

Genom de föreslagna stöden till företag utökas och bevaras utkomstmöjligheterna på landsbygden. Det beräknas att den föreslagna lagen genom att sporra till etablering av mikroföretag och utvidgning av deras verksamhet ökar antalet arbetsplatser i avlägsna belägna och glestbebyggda landsbygdsområden, där bland annat turism med tillhörande småskalig hantverks- och konsthantverksnäring samt kringservice för turismnäringen har en ökande betydelse som utkomstkälla. Företagandet på landsbygden och företagets konkurrenskraft främjas också indirekt genom utbildning som sporrar till företagande och framför allt genom stödjande åtgärder som syftar till att kompetent arbetskraft som trivs på landet

skall stanna kvar på landsbygden. Genom projektstöd som syftar till att förbättra livskvaliteten på landsbygden medverkas till att basservicen för landsbygdsbefolkningen bibehålls, invånarna aktiveras och att landsbygdens kultur- och naturarv bevaras. Genom propositionen ökas således landsbygdsområdenas attraktionskraft som arbets-, boende- och fritidsmiljö.

Propositionen har samhälleliga konsekvenser på individ- och samfundsnivå. Den förbättrar de lokala aktörernas påverkningsmöjligheter vid utvecklandet av den lokala näringsverksamheten, den egna boendemiljöns tillstånd och basservicen. De lokala aktionsgrupperna deltar vid fastställandet av mål för finansieringen för landsbygdsutveckling, valet av åtgärder samt vid beslutsfattandet om stöden. Deras viktiga uppgift är att verka nära de lokala företagen, samfunden och invånarna och sporra dessa till att delta i utvecklandet av landsbygden. Propositionen främjar gemensam systematisk verksamhet mellan invånarna i syfte att öka trivseln i bysamhället. Byverksamhet liksom bevarande av landsbygdens kultur- och naturarv förstärker den lokala identiteten, ökar gemenskapen inom samfundet och befrämjar samtidigt förutsättningarna för företagsamhet kring de berörda objekten. Användningen av mänskliga resurser i området främjas genom att landsbygdsbefolkningen aktiveras till fortsatt självutveckling på egna villkor. Propositionen verkar sålunda främjande såväl på levnadsförhållandena på individuell nivå som på medborgarsamhället.

Propositioner har inga direkta konsekvenser för jämställdheten mellan könen. Det är avsikten att de åtgärder som ingår i propositionen primärt skall vara könsneutrala till sitt verknings sätt. Propositionen möjliggör dock åtgärder som syftar till att förbättra bägge könen ställning på landsbygden. I praktiken befrämjar sannolikt stöd som beviljas åt en medlem av ett lantbrukarhushåll för utvidgning av verksamheten utanför lantbruket i synnerhet kvinnornas sysselsättningsmöjligheter på landsbygden. Genom de åtgärder som ingår i propositionen kan också stöd beviljas särskilt för kvinnors företagande på landsbygden, där många branscher av tradition är

mansdominerade. Till exempel vid utvecklandet av samverkan mellan företag och nätverk mellan företag kan i synnerhet kvinnliga företagares nätverk stödas. Likaså kan stöd beviljas för företagartutbildning som riktar sig särskilt till kvinnor. Å andra sidan är män mindre flyttningsbenägna än kvinnor och löper därför större risk att bli arbetslösa. Då arbetsplatserna inom jord- och skogsbruket försvinner är det i synnerhet männen som drabbas. Således bör de åtgärder som ingår i propositionen lika väl kunna användas för aktivering av männen och nätverk för deras verksamhet. Åtgärderna kan förbättra situationen för utslagningshotade eller redan utslagna, ensamlevande män och skapa nya möjligheter för dem genom företagsverksamhet och utvecklingsarbete. Trivseln på landsbygden för bägge könen kan också stödas genom anordnande av skraddarsydd utbildning med tanke på dessa behov, förbättrande av boendemiljön samt genom bevarande av kultur- och naturarvet.

5. Beredningen av propositionen

5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. I samband med beredningen av propositionen har jord- och skogsbruksministeriet begärt utlåtanden om verkningarna av lagstiftningen om finansiering av landsbygdsnäringsarna av arbetskrafts- och näringscentralerna, finansiella institut och Maaseudun Kehittäjät ry som representant för kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter. I begäran om utlåtande bad man mottagarna fästa särskild uppmärksamhet vid lagstiftningens struktur, eventuella tolkningsproblem och övriga erfarenheter av tillämpningen av lagstiftningen. I propositionen har man i mån av möjlighet försökt avhjälpa de problem i fråga om den gällande lagstiftningens struktur som framkommit i utlåtandena.

En grupp för utarbetande av en nationell strategi för landsbygdsutveckling tillsatt av jord- och skogsbruksministeriet har utarbetat en strategi för utveckling av landsbygden i Finland 2007—2013. Det är fråga om en

nationell strategisk plan i enlighet med 11 artikeln i landsbygdsförordningen, som skall fungera som referensram vid utarbetandet av utvecklingsprogram för landsbygden. Strategin har utarbetats i en grupp där inte bara jord- och skogsbruksministeriet deltagit utan också inrikesministeriet, miljöministeriet, finansministeriet, Ålands landskapsregering, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter (MTK) rf, Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund SLC rf, Forskningscentralen för jordbruk och livsmedels ekonomi, Pellervo ekonomiska forskningsinstitut, arbetskrafts- och näringscentralerna samt representanter för lokala aktionsgrupper. Inom den grupp som utarbetade strategin för landsbygdsutveckling och arbetsgrupperna inom denna bereddes också ett utkast till landsbygdsutvecklingsprogram för Fasta Finland. Ett stort antal olika intressentgrupper ombads avge utlåtanden om utkastet till landsbygdsutvecklingsstrategi för Finland och utkastet till landsbygdsutvecklingsprogram för Fasta Finland innan de lämnades in för behandling till statsrådet. Statsrådet godkände den 3 augusti 2006 utkastet till Finlands strategi för landsbygdsutveckling och utkastet till landsbygdsutvecklingsprogram för Fasta Finland. Efter behandlingen i statsrådet sändes utkastet till landsbygdsutvecklingsprogram för Fasta Finland till kommissionen för kännedom enligt artikel 18 i landsbygdsförordningen.

5.2. Remissyttranden och hur de har beaktats

Propositionen har beretts som tjänstearbete. Yttranden om propositionen har begärts av följande instanser: justitieministeriet, finansministeriet, inrikesministeriet, arbetsministeriet, handels- och industriministeriet, undervisningsministeriet, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf, Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf, Finlands Näringsliv, Företagarna i Finland rf, Finlands 4 H-förbund rf, ProAgria Landsbygdscentralernas förbund, Renskötarlagens förening, Sametinget,

Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio samt aktionsgruppsenheten vid Byaverksamhet i Finland rf. Dessutom har utlåtanden om regeringspropositionen begärts av jord- och skogsbruksministeriets avdelningar och av ekomienheten.

I utlåtandena fästes särskilt uppmärksamhet vid förslaget till lag om beviljande av stöd för utveckling av landsbygden. Dess målsättningar ansågs allmänt vara goda och värda att understöda. Den föreslagna lagens struktur ansågs vara tydlig. Som särskilt viktigt ansågs utvidgandet av stödet för företagsutveckling av landsbygdsföretag till att också gälla andra företag än sådana som har anknytning till gårdsbruksföretag. Man bedömde att ändringen minskar uppkomsten av sådana situationer där ett företag på grund av restriktioner gällande produktionsgrenen faller utanför ramarna för de stödsystem som upprätthålls av olika förvaltningsområden. I de flesta utlåtandena konstaterades, att utvidgandet av målgruppen för företagsstöd lyfter fram behovet av samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriet, handels- och industriministeriet och avdelningarna inom arbetskrafts- och näringscentralerna. I fråga om projektstöden ansågs stöden till allmännyttiga investeringsprojekt och stöden till koordinerande projekt vara reformer som bör understödjas tack vare att de skapar klarhet i stödsystemet. Vid beredningen av propositionen har man i mån av möjlighet försökt beakta de ändringsförslag som ingått i utlåtandena.

6. Samband med andra propositioner

Propositionen anknyter till den proposition om reform av lagstiftningen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet som beretts vid handels- och industriministeriet och som skall överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2006. I reformen har man beaktat att stöden för förädling på första stadiet och marknadsföring av jordbruksprodukter i fortsättningen skall

finansieras inom ramen för stödsystemen inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Den föreslagna lagen gäller inte alla stöd som ingår i landsbygdsutvecklingsprogrammet för Fasta Finland. Sådana andra stöd är i synnerhet stöd för förbättrande av miljön och landsbygden under axel 2 i programmet, om vilka föreskrivs särskilt. Avsikten är att överlämna regeringens proposition om dessa till riksdagen under höstsessionen 2006. Det är meningen att också jordbrukets strukturstöd år 2008 skall ingå i programmet eftersom de är delfinansierade. Avsikten är att reformen av finansieringslagen till dessa delar skall genomföras under år 2007.

Propositionen kompletterar den reform av lagstiftningen om jordbruksförvaltningen som grundandet av Landsbygdsverket förorsakat, och om vilken en proposition planeras avges till Riksdagen under höstsessionen 2006. I propositionen föreskrivs om de uppgifter som överflyttas till Landsbygdsverket och om bemyndiganden i fråga om företagsstöd och projektstöd för landsbygdsutveckling. Det föreskrivs också om ändringar i förvaltningslagen i fråga om uppgifter rörande den administration av program och medel som överförs till Landsbygdsverket.

Betalningen av åtaganden som gjorts på grundval av program avsedda att genomföras under den pågående programperioden och korrigeringar i dem fortgår efter programperiodens slut. Dessutom kan upphävda åtaganden användas till beviljande av stöd. Således skulle inte de bestämmelser i finansieringslagen eller i lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar som gäller företags- eller projektstöd upphävas eller förändras i anslutning till denna lag. En proposition om de behövliga upphävnings- och ändringsbestämmelserna skall ges under år 2007.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för år 2007 och avses behandlas i samband med denna.

DETALJMOTIVERING

1. Motivering till lagförslagen

1.1. Lag om stöd för landsbygdsutveckling

1 §. Lagens syften. Lagens syfte är att diversifiera landsbygdsnäringarna samt att främja landsbygdsföretagens verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft. För att syftet ska nås föreskrivs i lagen om företagsstöd för utvidgning av verksamheten på gårdsbruken och för startande och utvecklande av mikroföretag på landsbygden. Dessutom kan man enligt lagen stödja projekt som allmänt syftar till att utveckla näringslivet i landsbygden.

Lagen ska också öka jordbruksprodukternas konkurrenskraft. Lagen reglerar företagsstöd till små och medelstora företag för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter. Produkternas konkurrenskraft kan främjas indirekt i form av utbildning för jordbruksproducenter.

De stöd som ingår i lagförslaget ska förbättra livskvaliteten hos befolkningen i landsbygden genom varierande åtgärder. Avsikten är att stödja anordnandet av utbildning som påverkar kompetensen hos aktörer och invånare i landsbygden. Genom utbildning kan man främja bl.a. jord- och skogsbrukets konkurrenskraft samt främja företagsamhet eller miljömedvetenhet. Genom stödåtgärder kan man aktivera invånarna i landsbygden i livets olika delområden samt främja bevarandet av landsbygdens kulturarv.

Den genomsyrande principen med avseende på lagens syfte är strävan efter en hållbar utveckling i ekologiskt, ekonomiskt och samhälleligt hänseende. Avsikten är att skapa möjligheter för en fortlöpande företagsverksamhet som är konkurrenskraftig nog för att ta hänsyn till miljöns och de anställdas välbefinnande. Målet är att skapa hållbara sysselsättningsmöjligheter i landsbygdsområdena. Genom åtgärder som

hänför sig till aktivering av invånarna kan invånarna bli mer medvetna om sina möjligheter och om sin miljö också inom andra livsområden. Åtgärderna syftar till bestående effekter med avseende på livskvaliteten hos företagare, anställda och invånare i landsbygden.

2 §. Tillämpningsområde. Lagen tillämpas på stöd för utveckling av landsbygden som finansieras med Europeiska gemenskapens medel och med nationella medel eller uteslutande med nationella medel. Lagens tillämpningsområde avses vara omfattande. Den ska särskilt omfatta en del av de stöd som ingår i programmet för utveckling av landsbygden på finska fastlandet i enlighet med EG:s landsbygdsförordning. Sådana är stöd till företag för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter, för diversifiering av gårdsbruksheternas verksamhet samt för grundande och utveckling av mikroföretag. Lagen tillämpas således också på stöd för mångsidigare och mer omfattande verksamhet för renhushållning och naturnäringsar eller för projekt som hänför sig till utveckling av dessa näringar och som enligt gällande lagstiftning kan stödjas enligt lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsar (45/2000) och till vissa delar också genom stödssystem enligt finansieringslagen. Dessutom tillämpas lagen på stöd för förbättring av landsbygdsbefolkningens livskvalitet, för allmän utveckling av landsbygdsnäringsen samt för kompetensutveckling för jord- och skogsbrukare och andra aktörer på landsbygden.

Lagen tillämpas på nästan all verksamhet som kan betraktas som landsbygdsutveckling med undantag av stöd för landsbygdsutveckling som beviljas jordbrukare för jordbruksproduktion, för upphörande med verksamheten eller för förbättring av jordbrukets struktur. Lagen tillämpas således inte på strukturstöd för jordbruket vilka beviljas för etablering av jordbruk, strukturellt förnyande av jord- och

skogsbruksgårdar eller annan utveckling av jordbruksrelaterad produktion. Lagen tillämpas inte heller på stöd som finansieras genom medel ur Europeiska gemenskapens strukturfonder eller Europeiska fiskerifonden. Ett sådant stöd kan vara förknippat med målsättningar eller effekter relaterade till landsbygdsutvecklingen. De ingår dock inte i lagens tillämpningsområde. Lagen tillämpas dock inte på sådana nationella projekt för forskning kring och utveckling av landsbygden som finansieras uteslutande med nationella medel och som inte grundar sig på ett program. Bestämmelser om undantag för tillämpningsområdet ingår i 2 mom. Bestämmelser om ovan nämnda undantag från tillämpningsområdet ingår i bl.a. finansieringslagen, skollagen samt lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsgar.

I fråga om stöd för främjande av en hållbar användning av landsbygdens naturresurser, förbättring av miljöns tillstånd och produktionsdjurens välmående samt kompensering av olägenheter som förorsakas jordbruket av naturförhållanden gäller vad som föreskrivs i lagen om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt vissa andra stöd som hänförs sig till förbättring av miljöns och landsbygdens tillstånd. Regeringens proposition med förslag till lag om kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljön och landsbygdens tillstånd lämnas till riksdagen under innevarande sessionsperiod. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2007. Bestämmelser om åtgärder relaterade till en hållbar användning av skogsbruksmark ingår fortsättningsvis i lagstiftningen om finansiering av skogsbruk. Också en proposition med förslag till revidering av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) ska lämnas till riksdagen under höstsessionen 2006. Revideringen avses träda i kraft i början av 2008. Avsikten är således enligt paragrafens 3 mom. att bestämmelser om de åtgärder som avses i artikel 36 i EG:s landsbygdsförordning ska ingå i annan lagstiftning. Särskilt i fråga om stöd för utveckling av tjänster i skoltområdet

gäller fortsättningsvis vad som föreskrivs i 13 § i skollagen.

På de stöd som ingår i lagförslaget tillämpas med vissa undantag som allmän lag statsunderstödslagen (688/2001). Undantag är främst situationer då stöd beviljas en statlig myndighet eller ett statligt verk och det gäller gemensamt finansierad verksamhet. Med avseende på verkställandet av stöden är det nödvändigt att skapa så enhetliga förfaranden som möjligt oavsett stödtagarens ställning. I lagförslaget tas således in bestämmelser också om faktorer som regleras i statsunderstödslagen. Vid verkställandet av stöden tillämpas också allmänna bestämmelser om förvaltningsförfarande och myndigheternas verksamhet. I lagförslaget hänvisas till dessa bestämmelser endast då det är nödvändigt för att klarlägga tillämpningssituationen.

3 §. Förhållande till Europeiska gemenskapens lagstiftning. Lagen tillämpas på vissa delfinansierade stöd som ingår i programmet för utveckling av landsbygden på finska fastlandet. Dessutom ska lagen omfatta eventuella andra stöd som delvis finansieras med gemenskapens medel. Enligt 3 § i lagförslaget tillämpas lagen på beviljande, betalande, övervakning, kontroll och återdrivning av stöd som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen, om inte annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

Bestämmelser om de stöd som ingår i programmet för utveckling av landsbygden på finska fastlandet ingår i EG:s landsbygdsförordning och i kommissionens verkställighetsförordning som utfärdas med stöd av landsbygdsförordningen och vars behandling i gemenskapen inte är slutförd vid den tidpunkt då regeringen utarbetar propositionen. Beviljandet av stöd enligt programmet påverkas dessutom väsentligen av de mål som i programmet uppställts för stödet samt av kommissionens beslut om att godkänna programmet. Specialarrangemang som gäller programbaserade stöd har i mån av möjlighet beaktats vid beredningen av lagen på så sätt att bestämmelser om undantag som ska iaktas i fråga om dem har utfärdats separat.

4 §. Definitioner. I paragrafen föreskrivs om definitioner av central betydelse för

lagen. Definitionerna används i mån av möjlighet i konsekvens med begrepp i övrig lagstiftning om landsbygdsutveckling och jordbruksnäringen. Definitionerna följer dock inte begreppen i finansieringslagen eftersom meningen är att beakta hur åtgärderna i lagförslaget avviker i förhållande till de stödsystem i finansieringslagen, som gäller jordbrukets konkurrenskraft och förnyade struktur. Också begreppen i gemenskapens lagstiftning har i någon utsträckning ändrats.

Enligt paragrafens 1 punkt avses med jordbruk åkerbruk, boskapsskötsel och annat hållande av produktionsdjur, växthusproduktion, trädgårds- och plantskoleodling, pälldjursuppfödning, hästhushållning, renhushållning, biodling, yrkesmässig jakt, bär- och svamplockning samt annan produktion av produkter som avses i bilaga I till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Med jordbruk avses däremot inte första gradens förädling samt marknadsföring av jordbruksprodukter, vilket definieras i paragrafens 5 punkt. Produkter som avses i bilaga I till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen är bl.a. mejeriprodukter, spannmål, fett samt produkter framställda av grönsaker och vegetabilier. Jordbruksprodukter är inte t.ex. läskedrycker, bageriprodukter, glass, smaksatt yoghurt eller ost. Jordbruksbegreppet är av central betydelse för lagen. För det första definierar det tillämpningsområdet. Lagen tillämpas inte på stöd till jordbrukare för ovan nämnda produktion. För det andra föreskrivs i lagen om möjlighet att bevilja företagsstöd för utvidgning av verksamheten på en gårdsbruksenhet utöver jordbruk. Således kan man inte bevilja företagsstöd för en gårdsbruksenhet specialiserad på åkerbruk som vill utöka näringen med att inleda pälldjursuppfödning. Definitionen motsvarar definitionen på jordbruk i 3 § 1 mom. 1 punkten i finansieringslagen.

Med gårdsbruksenhet avses enligt paragrafens 2 punkt en funktionsmässigt och ekonomiskt självständig produktionsenhet som en jordbrukare leder och som består av en eller flera fastigheter, delar av fastigheter eller produktionsbyggnader jämte mark, som används för jordbruk och som förvaltas som en helhet på grundval av ägande eller

arrende. Definitionen är ny och avser att avgränsa de situationer då stöd kan beviljas för diversifiering av verksamheten på en gårdsbruksenhet.

Med företag avses enligt paragrafens 3 punkt en fysisk person eller en sammanslutning som bedriver eller börjar bedriva ekonomisk verksamhet som sin näring. Som företag betraktas dock inte ett offentligt företag där staten, kommunen eller ett annat offentligt samfund har direkt eller indirekt bestämmanderätt. Definitionen behövs för reglering av förutsättningarna för beviljande av företagsstöd samt begränsningar i fråga om mottagare av projektstöd.

Definitionen av jordbruksprodukt i paragrafens 4 punkt är etablerad. Med jordbruksprodukt avses i allmänhet produkter som avses i bilaga I till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Till definitionen har fogats en begränsning i fråga om fiskeribranschen. Stöd enligt artikel 28.1 i EG:s landsbygdsförordning kan inte beviljas för förädling och marknadsföring av fiskeribranschens produkter. Också i fråga om gemenskapens bestämmelser om statsstöd för första gradens förädling samt marknadsföring av jordbruksprodukter intas motsvarande begränsning. Med första gradens förädling samt marknadsföring av jordbruksprodukter avses enligt 5 punkten sådan sortering, packning, uppbevaring, förädling eller annan behandling efter vilken produkten alltjämt är en jordbruksprodukt. Också denna definition är etablerad både i gemenskapens och i landets lagstiftning.

Med bygemenskap avses enligt paragrafens 6 punkt en gemenskap bestående av invånarna i ett begränsat geografiskt område som i fråga om läge och verksamhet utgör en egen helhet. Definitionen är ny och dess syfte är att definiera målområdet för stöd för förbättrande av landsbygdsbefolkningens livsbetingelser.

Ett projekt är planenlig, tidsbunden verksamhet som inte har som syfte att producera omedelbar ekonomisk nytta för stödtagaren. Definitionen i paragrafens 7 punkt avviker från definitionen i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden till den del den endast gäller allmän utvecklingsverksamhet med sikte på

förbättring av landsbygdsnäringsarna och landsbygdsbefolkningens livsbetingelser. Tidigare har man med utvecklingsprojekt utöver ovan nämnda utvecklingsverksamhet avsett utvecklingsprojekt som genomförs med företagsstöd.

I paragrafens 8 punkt definieras åtgärder som stöds. Åtgärder som stöds avser åtgärder eller projekt som hänför sig till att inleda eller utvidga företagsverksamhet och för vilka stöd har sökts eller beviljats. Den gällande lagstiftningen saknar ett enhetligt begrepp som beskriver en åtgärd som ska stödjas. I gemenskapens lagstiftning används av hävd begreppet insats som definieras i artikel 2 e i landsbygdsförordningen. Begreppet har dock inte som sådant tagits in i den nationella lagstiftningen eller i praktisk förvaltning.

I lagförslaget 4 § 9 punkt definieras investering. Med investering avses uppförande, utvidgande, reparation och förvärv av en byggnad eller en konstruktion samt annat förvärv av materiella eller immateriella anläggningstillgångar.

En definition behövs också för olika källor för finansiering av en åtgärd som ska stödjas. Enligt artikel 70.1 i landsbygdsförordningen bestäms EG:s finansieringsandel som andel av det totala beloppet på offentlig finansiering som betalats för stödberättigade utgifter. Finansieringen bör således följas upp med avseende på delfinansieringsförhållandena samt de maximibelopp för offentlig finansiering som fastställts i gemenskapens lagstiftning. Med statlig finansiering avses enligt punkt 10 medel som i statsbudgeten avdelats till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde för utveckling av landsbygden och medel som anvisats i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond. Begreppet är av betydelse då man definierar vilken del av finansieringen av den aktuella verksamheten eller åtgärden som omfattas av villkoren i denna lag. Med annan offentlig finansiering avses enligt paragrafens 11 punkt finansiering som tillhandahålls av kommunal myndighet, andra offentligrättsliga samfund och offentliga företag. Med finansiering från gemenskapen avses enligt punkt 12 medel ur Europeiska jordbruksfonden för

landsbygdsutveckling eller annan finansiering som Europeiska gemenskapen reserverar för stöd enligt denna lag. Det är möjligt att vissa i lagförslaget avsedda åtgärder kan finansieras genom t.ex. Europeiska garantifonden för jordbruket om gemenskapens lagstiftning kräver det. Av sådana åtgärder kan nämnas åtminstone diversifieringsstödet för tillfällig omstrukturering av sockerindustrin som regleras i Rådets förordning (EG) nr 320/2006 av den 20 februari 2006 om inrättande av en tillfällig ordning för omstrukturering av sockerindustrin i gemenskapen och om ändring av förordning (EG) nr 1290/2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitik. Med offentlig finansiering avses enligt punkt 13 statlig finansiering, annan offentlig finansiering samt gemenskapens finansiering om stödet delfinansieras med Europeiska gemenskapens medel. Enligt paragrafens 14 punkt avses med privat finansiering en fysisk persons eller en privaträttslig sammanslutnings finansiering eller annan prestation vars värde kan fastställas i pengar. En prestation kan utöver pengar bestå av arbete, varor, användarrättigheter eller andra rättigheter vilkas värde kan fastställas i pengar. Med totalfinansiering avses enligt punkt 15 offentlig och privat finansiering. Begreppet totalfinansiering är av betydelse då man granskar sökandens plan för verksamhet som ska stödjas och då man i samband med betalningen av stödet följer upp hur planen genomförs.

Enligt paragrafens 16 punkt avses med stöd statlig finansiering eller finansiering från staten och gemenskapen som beviljas som ett understöd. Att bevilja stöd avser således inte ett beslut som gäller beviljande av annan offentlig finansiering. Annan offentlig finansiering eller privat finansiering är relevant främst med avseende på stödets belopp samt, om programmet förutsätter t.ex. medverkan av kommuner eller privata aktörer, med avseende på uppföljningen av dessas finansieringsandelar. Med försumbart stöd avses enligt punkt 17 stöd som enligt artikel 2 i rådets förordning (EG) nr 994/98 om tillämpningen av artiklarna 92 och 93 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen på vissa slag av övergripande

statligt stöd undantas från det anmälningsförfarande som föreskrivs i artikel 88 i fördraget. Enligt artikel 2 i nämnda förordning kan kommissionen genom förordning bestämma att stöd som underskrider ett visst maximibelopp undantas från förfarandet med anmälan av statligt stöd enligt artikel 88 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. De för närvarande aktuella kommissionsförordningarna om stöd för gårdsbruk och fiskeribranschen samt allmänt de minimis-stöd gäller till slutet av 2006. Gemenskapen har ännu inte avslutat behandlingen av förordningarna för den kommande programperioden. Sannolikt ändras bestämmelserna om allmänt de minimis-stöd något.

Bestämmelserna i lagförslaget gäller också programbaserat stöd. Med programförvaltningslagen avses enligt paragrafens 18 punkt lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (532/2006). Lagen trädde i kraft den 1 juli 2006 och tillämpas på program vilkas genomförande inleds den 1 januari 2007 eller senare. Lagen upptar bestämmelser om genomförande, utvärdering och övervakning av program för utveckling av landsbygden. I paragrafens 19 punkt definieras program. Ett program ska vara godkänt enligt 7 § i programförvaltningslagen och finansierat med Europeiska gemenskapens medel och nationella medel eller uteslutande med nationella medel.

En del av finansieringen för programmen kan avsättas för genomförandet av lokala planer för utveckling av landsbygden genom att man tilldelar lokala aktionsgrupper en kvot inom vilken de kan delta i valet av stödtagare på grundval av de lokala planernas mål och fokusområden. Med en lokal aktionsgrupp avses enligt punkt 20 en i 21 § i programförvaltningslagen avsedd lokal aktionsgrupp som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet. Med en lokal plan avses enligt punkt 21 en i programförvaltningslagens 6 § avsedd plan för utveckling av landsbygden som genomförs inom en lokal aktionsgrupps område. Med finansieringskvot för lokal aktionsgrupp avses enligt punkt 22

finansiering som jord- och skogsbruksministeriet har anvisat en lokal aktionsgrupp för genomförande av en plan enligt 6 § i programförvaltningslagen.

2 kap. Allmänna förutsättningar för beviljande av stöd

5 §. Förutsättningar som gäller stödtagaren. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om allmänna förutsättningar som gäller stödtagaren. Stödtagaren kan vara en offentligrättslig eller privaträttslig juridisk person eller en fysisk person. Som offentligrättsliga juridiska personer räknas bl.a. staten och dess verk, kommuner, kommunförbund, församlingar och andra religiösa samfundigheter samt sametinget. Privaträttsliga juridiska personer är bl.a. föreningar, fysiska personer som näringsidkare, öppna bolag, kommanditbolag, aktiebolag samt andelslag.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om åldersrelaterade krav på stödtagare. Stöd kan beviljas personer som fyllt 18 år och personer under 63 år. Enligt 5 § 3 mom. i finansieringslagen beviljas stöd inte den som inte har fyllt 18 år eller den som fyllt 65 år. Den övre åldersgränsen behöver ändras på grund av arbetspensionsreformen. I fortsättningen beviljas stöd således inte personer som kan få ålderspension. Kravet på stödtagarens ålder ska enligt 2 mom. uppfyllas vid den tidpunkt då ansökan om stöd anhängiggörs. Bestämmelsens syfte är att skapa klarhet i tillämpningssituationen. Kravet på stödtagarens ålder ska således inte vara beroende av hur länge ansökan om stöd handläggs eller av andra faktorer som stödtagaren inte kan påverka.

6 §. Verksamhet som stöds. I paragrafen stadgas om den verksamhet som stöds. Bestämmelsen motsvarar till innehållet i stor utsträckning den gällande lagstiftningen. En betydande förändring är dock att de krav som gäller så kallad koppling till gårdsbruksenheter eller produktions- och tjänsteavtal med landsbygdsföretag stryks i företagsstöden. I fortsättningen kan man som landsbygdsutveckling stödja grundande av företag på landsbygden samt utvidgning och utveckling av verksamheten också i andra

sammanhang än i samband med bedrivande av gårdsbruk eller i fråga om företag som ingår i en förädlings-, distributions- eller försäljningskedja tillsammans med landsbygdsföretag.

Stödet för företag med koppling till gårdsbruksenheter fortgår genom att stöd kan beviljas för en gårdsbruksenhet som utvidgar sin verksamhet utanför gårdsbruket. Stöd kan beviljas ett jordbruksföretag för diversifiering av gårdsbruksenhetens verksamhet enligt paragrafens 1 eller 2 punkt. Landsbygdens företagsamhet stöds med metoder avsedda i punkt 2 till 4. Stöd för inledning av företagsverksamhet kan beviljas mikroföretag. Stöd kan enligt 3 punkten beviljas för förbättrande av företagets produktivitet och produktkvalitet samt för internationalisering av verksamheten. Stöd för syftet enligt 3 punkten kan också beviljas små och medelstora företag för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter. Dessutom kan stöd enligt 4 punkten beviljas mikroföretag för förvärv av sakkunnigtjänster och utbildning som stöder företagets verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft samt för utvecklande av samarbetet mellan företag. Utöver egentligt företagsstöd kan landsbygdens näringsliv, inklusive jord- och skogsbruk, enligt paragrafens 7 punkt stödjas genom utvecklingsprojekt som allmänt gynnar näringslivet.

Förbättringen av livskvaliteten i landsbygdsområden stöds i många former. Som allmän utveckling av landsbygden kan man enligt punkt 5 stödja också kompetensen hos företagare och invånare samt anordnande av informationsförmedling som betjänar utvecklingen av landsbygden. Den verksamhet som avses i paragrafens 6 punkt hänför sig till förbättring av landsbygdens boendemiljö samt aktivering av invånarna och främjande av trivselen med hjälp av bl.a. bevarande av landsbygdens kulturarv, främjande av den lokala kulturen samt genomförande av program för byutveckling eller ländskapsvård. Den i punkten avsedda verksamheten stöds huvudsakligen på bygemenskapsnivå utifrån lokala behov och utgångspunkter.

7 §. Förutsättningar som gäller den åtgärd som stöds. Lagförslaget gäller stöd som beviljas enligt prövning i form av bidrag. I beviljandet ingår alltid prövning av ändamålsenlighet, vars allmänna utgångspunkter behöver regleras i lag. I paragrafen föreskrivs om kraven på stödberättigade åtgärder. Bestämmelsen motsvarar kraven i den gällande lagstiftningen.

Enligt paragrafens 1 mom. bör en åtgärd som stöds som helhet främja ett eller flera av de mål som fastställs i 1 § i lagförslaget. I fråga om programbaserat stöd styrs prövningen av beviljandet av de mål som i programmet fastställts för stödet. Dessutom bör åtgärden genomföras på programmets tillämpningsområde. På så sätt garanteras att nyttan av programmet fås ut i det område som det är avsett för.

I paragrafens 2 mom. stadgas om de förutsättningar genom vilka man säkerställer att en åtgärd som vidtas med hjälp av offentligt stöd är ändamålsenlig i förhållande till bl.a. bestämmelser som gäller styrning av byggande eller skydd av hälsa och miljö och villkor som gäller tillstånd. Om en åtgärd som stöds såsom byggande eller förstoring av byggnad kräver bygglov eller miljö tillstånd, måste lovet eller tillståndet läggas fram för att stödet ska kunna beviljas.

Stöd kan enligt 3 mom. inte beviljas för verksamhet som har inletts innan ansökan blivit anhängig. Kravet anknyter till stödets effekt och verkan som incentiv. Stöd kan inte beviljas en åtgärd som skulle ha vidtagits i vilket fall som helst.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om att lägga fram tillstånd och grunder för bedömning av åtgärdens inledningstidpunkt i fråga om olika stöd. Närmare bestämmelser i fråga om att lägga fram tillstånd utfärdas om när tillståndet ska läggas fram. Tillstånd kan inte alltid läggas fram i samband med ansökan om stöd, utan tillståndet bör gå att lägga fram t.ex. innan stödet betalas för första eller sista gången. Det är av särskild betydelse då man beviljar stöd för bygginvesteringar och inledning av företagsverksamhet, då företagsverksamheten på basis av annan

lagstiftning är tillståndspliktig. Tillstånd kan i sådana situationer fås först när bygginvesteringen är slutförd. I fråga om tidpunkt för inledning av åtgärd är avsikten att fastställa den tidpunkt då en bygginvestering eller upphandling av maskiner och anordningar eller utvecklingsarbete som är föremål för utvecklingsstöd för företag eller för projektstöd anses ha inletts. I fråga om t.ex. en bygginvestering beror synen på inledningstidpunkten på om byggarbetet utförs av en entreprenör eller av stödtagaren. I fråga om utvecklingsarbete kan inledningstidpunkten vara det ögonblick då ett avtal om sakkunnigtjänst eller avlöningsförhållande har ingåtts.

8 §. Godtagbara kostnader för en åtgärd som stöds. I paragrafen föreskrivs om godtagbara kostnader i anslutning till åtgärder som anges i ansökan om stöd. Avsikten är att föreskriva om alla grundläggande utgångspunkter för stödrelaterade kostnaders godtagbarhet, som kan bedömas i samband med handläggningen av stödansökan. Stöd kan beviljas endast för nödvändiga och skäliga kostnader som förorsakas av stödberättigade åtgärder. Att bedöma kostnadernas nödvändighet och skälighet kräver alltid separat prövning på grundval av den kunskap som handläggaren av ansökan förfogar över. Bedömningen görs på nytt i det skede då det handlar om faktiska kostnader som ingår i ansökan om utbetalning. Stöd kan beviljas endast för kostnader som har uppstått efter att ansökan om stöd gjorts anhängig. Grunden är i detta avseende kraven på stödets effekt som incentiv och på stödets nödvändighet. Om det handlar om kostnader förorsakade av byggnadsplanering kan stöd dock beviljas för kostnader som uppstått innan stödansökan blivit anhängig. Att lägga fram en plan för bygginvestering i samband med ansökan om stöd förutsätter ofta anlitan av sådana sakkunnigtjänster utan vilka planen inte kan utarbetas med tillräcklig noggrannhet. Paragrafen innehåller inga ändringar i det rådande läget.

9 §. Överföring av stöd på någon annan för att användas för en åtgärd som stöds. I paragrafen föreskrivs om förutsättningar för att bevilja stöd om avsikten är att stödet ska

överföras på en annan part för genomförande av den åtgärd som beviljats stöd. Med överföring av stöd avses här inte överföring av stödtagarens rättigheter och skyldigheter utan partiell överföring av beviljat stöd i penningbelopp. Med överföring avses inte heller upphandling av varor eller tjänster i samband med genomförandet av den åtgärd som beviljats stöd, som omfattas av lagstiftningen om offentlig upphandling och vilkas stödvillkor regleras i 24 § 1 mom. i lagförslaget. Med undantag av start- och investeringsstöd för företag kan samtliga i lagförslaget avsedda stöd överföras. I fråga om det koordineringsprojekt som avses i 20 § i lagförslaget är överföringen av stödet projektets genomföringssätt.

Statsunderstödslagen tillämpas som allmän lag på verkställandet av de stöd som avses i lagförslaget. Bestämmelser om överföring av statsunderstöd ingår i 7 § 2 mom. i den nämnda lagen. Enligt momentet kan statsunderstöd beviljas mottagaren för dennes egen verksamhet eller eget projekt eller för att användas för att understöda en verksamhet eller ett projekt som genomförs av någon annan än understödtagaren och som fyller ändamålet enligt statsunderstödsbeslutet. I så fall ska statsunderstödtagaren ingå ett avtal om statsunderstödet användning, övervakningen av dess användning och villkoren för dessa med den som genomför verksamheten eller projektet. Avsikten med 9 § i lagförslaget är att föreskriva om de förutsättningar för överföring av stöd som tillämpas i stället för 7 § 2 mom. i statsunderstödslagen.

De parter som planerar genomförandet av en åtgärd som stöds gemensamt kan fortsättningsvis avtala om huruvida de ansöker om stöd tillsammans eller om någon av dem fungerar som ansökare. Om man beslutar att den åtgärd som stöds genomförs så att en part ansöker om stöd för samtliga delaktiga och denna part beviljas stöd, ansvarar stödtagaren för att förutsättningarna för beviljande och utbetalning uppfylls och för att villkoren för stödet iakttas. I fråga om detta ingår i paragrafen en uttrycklig bestämmelse av informativ karaktär. Alla parter som medverkar i genomförandet av åtgärden ska dock uppfylla de förutsättningar som gäller stödtagaren i fråga, och

överföringen av stödet ska vara ändamålsenlig med avseende på genomförandet av den aktuella åtgärden. Kravet är nytt. Det är avsett att förebygga situationer då stödtagarens roll vid genomförandet av den aktuella åtgärden egentligen inte är betydande och denne inte till någon del ansvarar för åtgärdens praktiska genomförande och de som i själva verket använder stödet inte uppfyller de krav som ställs på stödtagaren. Om stödet kan beviljas endast mikroföretag för förvärv av utbildning som främjar företagets konkurrenskraft, kan stödet inte heller öve rföras till ett företag som inte motsvarar definitionen av ett mikroföretag enligt 11 § i lagförslaget. På så sätt vill man försäkra sig om uppfyllelsen av de mål som föreskrivits för stödet eller uppställts i programmet.

I paragrafen föreskrivs också om att stödtagaren genom ett avtal som ingås med dem som deltar i åtgärden säkerställer att det finns förutsättningar för beviljande och betalande av stöd samt att stöd villkoren iakttas. Att ingå avtal innebär i och för sig ett förfaringsätt som är etablerat i fråga om genomförande av projekt. Kravet innebär i praktiken att man i fråga om avtalet mellan stödtagaren och mottagarna av överföringen specificerar avtalsparterna, innehålllet i den åtgärd som stöds och aktörernas roll vid genomförandet. I avtalet ingår också de arrangemang som stödtagaren och mottagarna av överföringen avtalat om och som behövs för iakttagande av lagstiftningen om upphandling samt iakttagande av bokföringsskyldigheten, skyldigheten att lämna uppgifter och att biträda samt andra stöd villkor samt säkerställande av att kostnaderna i betalningsansökan är faktiska, slutgiltiga och verifierbara samt för utarbetande av relevanta utredningar. Att lägga fram avtalet är en förutsättning för beviljande av stöd, och utifrån avtalet kan arbetskrafts- och näringscentralen bedöma huruvida de parter som medverkar i den åtgärd som stöds är engagerade i genomförandet av projektet och uppfyller förutsättningarna för en stödtagare.

Arbetskrafts- och näringscentralen kan på grundval av planen och avtalen för den åtgärd som stöds bilda sig en uppfattning om helheten och finansieringen samt om att

mottagarna av överföringen är medvetna om de förutsättningar och villkor som sammanhänger med stödet. Detta är viktigt för skötsel av den uppgift som föreskrivs för förvaltningsmyndigheten i artikel 75.1 c i EG:s landsbygdsförordning. Enligt bestämmelsen ska förvaltningsmyndigheten se till att stödmottagarna och andra som är involverade i genomförandet av insatserna är informerade om de skyldigheter som det beviljade stödet medför och att de antingen använder ett separat bokföringssystem eller en adekvat redovisningskod för alla transaktioner som avser insatsen i fråga. Dessutom ska det säkerställas att ovan nämnda parter känner till kraven i fråga om att skicka in data till förvaltningsmyndigheten och registrera produktion och resultat. Jord- och skogsbruksministeriet fungerar enligt 14 § i programförvaltningslagen som förvaltningsmyndighet.

Avtalet om överföring av stödet lämnas till arbetskrafts- och näringscentralen i samband med stödansökan. Bestämmelser om detta krav ingår i 28 § 2 mom. Myndigheten fattar inget separat beslut om godkännande av avtalet, utan det är fråga om en handling med hjälp av vilken myndigheten konstaterar att förutsättningarna för beviljande av stöd är uppfyllda. Stödtagaren ansvarar inför myndigheten för att förutsättningarna uppfylls och att stödet används enligt reglerna. Eftersom de kostnader som stödet baserar sig på ingår i bokföringen hos den som tar emot överföringen och överföringsmottagarens andel i genomförandet av den åtgärd som stöds kan konstateras endast vid inspektion av densamma, måste också överföringsmottagarens ekonomi och verksamhet kunna inspekteras i fråga om den åtgärd som stöds. Inspektionsrätten regleras i 43 §. Återkrav kan dock verkställas endast hos stödtagaren. I händelse av återkrav avgörs stödtagarens rätt att kräva skadestånd av överföringsmottagaren som har förorsakat återkravet enligt ansvar baserat på avtalet mellan parterna eller enligt allmänna skadeståndsrättsliga principer.

10 §. *Förutsättningar som gäller finansieringen av stödet och dess belopp.* I paragrafen föreskrivs om förutsättningar för

beviljande av stöd som hänför sig till finansiering och belopp. Inga ändringar till det nuvarande föreslås. Stödet kan finansieras med Europeiska gemenskapens medel som tagits in antingen i statens budget eller i gårdsbrukets utvecklingsfond, med motsvarande nationella medel eller med enbart nationella medel. Bestämmelser om intäktsföring av medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond ingår i 13 § i programförvaltningslagen. Enligt paragrafens 1 mom. kan stöd beviljas endast om en tillräcklig finansiering har anvisats antingen i statens budget eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om stödnivå i fråga om förutsättningar som gäller stödbelopp. Stödet beviljas som procentuell andel enligt stödnivån av den aktuella åtgärdens godtagbara kostnader. Dessutom ingår bestämmelser om att avkräva sökanden en utredning om täckande av kostnaderna för åtgärden med annan offentlig finansiering eller privat finansiering om stödet inte täcker kostnaderna helt. Som privat finansiering kan utöver prestation i penningbelopp godtas arbete utan vederlag eller överlåtelse av produktionsinsats. Med hjälp av en utredning av totalfinansieringen för den åtgärd som stöds vill man utreda åtgärdens genomförbarhet, olika offentliga och privata aktörers engagemang i genomförandet av åtgärden samt i fråga om programbaserade stöd finansieringsförhållandena och beloppet av den offentliga finansiering enligt vilken gemenskapens finansieringsandel bestäms.

Stöd kan inte beviljas i den mån kostnaderna överstiger det maximala finansieringsbelopp som fastställts i gemenskapens lagstiftning, eller i fråga om programbaserat stöd, det maximala belopp som fastställts i programmet. Begränsningen enligt paragrafens 3 mom. anknyter till Europeiska gemenskapens bestämmelser enligt vilka stödbeloppet bestäms med beaktande av totalbeloppet på den offentliga finansiering som beviljats för åtgärden.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs enligt 4 mom. om stödnivå och maximalt stödbelopp i fråga om olika stöd inom ramen för Europeiska gemenskapens lagstiftning. Dessutom föreskrivs genom förordning av

statsrådet om användning av arbete utan vederlag eller överlåtelse av produktionsinsats som privat finansiering. Genom förordning föreskrivs om förutsättningar genom vilka frivilligt arbete eller t.ex. användning av eget virke för bygginvesteringar betraktas som privat finansieringsandel.

I fråga om företagsstöd beror stödnivån och stödets maximala belopp på de europeiska bestämmelser om statligt stöd som tillämpas på stödet. Stödnivån och stödets maximala belopp påverkas beroende på bestämmelserna om statligt stöd av regionindelningen enligt den regionala stödkarta som godkänts av kommissionen, av företagets storlek samt av stödets syfte. Ett undantag från dessa är stöd som beviljats som försumbart stöd som utgångsmässigt kan beviljas alla på samma villkor oberoende av de ovan nämnda kriterierna upp till högst det maximala beloppet för försumbart stöd. Om det gäller ett stöd som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen och stödnivån samt stödets maximala belopp är fastställda i gemenskapens lagstiftning iakttar man dessa bestämmelser som gäller delfinansierat stöd. Projektstöd som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen godkänns i regel som del av program för utveckling av landsbygden. Om det gäller ett projektstöd som finansieras helt med nationella medel, fastställs stödnivån nationellt och påverkas bl.a. av tillgänglig finansiering och behovet av att engagera andra aktörer i projektets mål och finansiering.

3 kap. Företagsstöd

11 §. Förutsättningar som gäller mottagare av företagsstöd. I paragrafen föreskrivs om förutsättningar som gäller mottagare av företagsstöd. I paragrafens 1 mom. 1 punkt föreskrivs om beviljande av stöd för ett företag som på en gårdsbruksenhet deltar i jordbruk. Det handlar om en i artikel 53 i EG:s landsbygdsförordning avsedd medlem av ett jordbrukshushåll som kan beviljas stöd för diversifiering av verksamheten utöver jordbruk. Termen i fråga har inte tagits in i den nationella lagstiftningen eftersom den inte ger rätt bild av formen på företag som

ansöker om stöd, vilka också kan vara sammanslutningar. Närmare bestämmelser om stöd för ovan avsedda jordbruksföretag utfärdas i 12—14 §. I momentets 2 och 3 punkt föreskrivs om kraven på företagets storlek. Som mikroföretag räknas enligt 2 punkten ett företag som sysselsätter mindre än 10 personer och vars årsomsättning eller totala balansomslutning är högst 2 miljoner euro. Ett företag som sysselsätter mindre än 250 personer och vars årsomsättning är högst 50 miljoner euro eller vars totala balansomslutning är högst 43 miljoner euro hänförs till små och medelstora företag. Det handlar om den övre storleksgränsen för företag som får stöd enligt 12—14 §. Således kan stöd för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter i fråga om små och medelstora företag beviljas också mikroföretag.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om förutsättningar för ett företags hemort och verksamhetsställe. Företagsstöd kan beviljas företag med verksamhetsställe i Finland eller, i fråga om stöd som baserar sig på ett program, med verksamhetsställe inom programmet tillämpningsområde. Bestämmelsens syfte är att säkerställa att stödets effekter når de områden som de är avsedda för. Dessutom ska ett företag som utgör en sammanslutning ha sin hemort inom Europeiska gemenskapens område. Denna begränsning behövs främst i fråga om de största små och medelstora företagen.

Enligt paragrafens 3 mom. kan företagsstöd endast beviljas företag som har förutsättningar att bedriva en kontinuerligt lönsam verksamhet. Förutsättningen gäller bedömning av verksamheten både i fråga om företag som ska grundas och existerande företag. Avsikten med stödet är att skapa livskraftig och hållbar företagsverksamhet. Stödet kan inte heller beviljas företag i ekonomiska svårigheter. I fråga om stöd för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter följer begränsningen av bestämmelsen i artikel 28.3 i EU:s landsbygdsförordningen. En förutsättning för att stöd skall beviljas är att företaget lägger fram utredningar över sin ekonomiska ställning.

Dessutom ska företaget ha en tillräcklig yrkeskunskap för den företagsverksamhet för

vilken stödet anvisas. Bestämmelsen ska garantera att stödet beviljas företagen som har satsat på att förvärva den kompetens som företagsverksamheten kräver och som har faktiska förutsättningar att fortsätta verksamheten efter att den åtgärd som stöds har upphört. En förutsättning för beviljande av stöd är att företaget lägger fram utredningar över tillräcklig yrkeskunskap.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om hur de förutsättningar som gäller stödtagaren tillämpas på ett jordbruks- eller mikroföretag som utgör en sammanslutning. Stödet kan beviljas under förutsättning att bestämmelserna i sammanslutningen innehas av en eller flera fysiska personer som uppfyller kraven i fråga om en stödtagares ålder och yrkeskunskap samt i fråga om jordbruksföretag, kraven gällande idkande av jordbruk.

Närmare bestämmelser om grunder för fastställande av ett företags storlek kan enligt 5 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet. Paragrafens definition av mikroföretag och små och medelstora företag motsvarar bl.a. den företagsklassificering som används inom EG vid tillämpning av bestämmelser om statligt stöd och som ingår i kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag, små och medelstora företag (2003/361/EG). I lagen är definitionen på företag dock snävare och utesluter bl.a. stiftelser samt andra personsammanslutningar i fri form, vilka inte är sammanslutningar. Enligt lagen om stiftelser (109/1930) ska en stiftelses ändamål vara nyttigt och tillstånd till grundande beviljas inte om syftet är att bedriva affärsverksamhet eller att ge direkt ekonomisk fördel. Sammanslutningar i fri form kan tillsammans ansöka om stöd som fysiska personer om de i övrigt uppfyller förutsättningarna för beviljande av stöd. Närmare bestämmelser utfärdas bl.a. i bedömningskriterierna för företags självständighet och för beräkning av personalmängd och värde i pengar.

Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om grunder för bedömning av tillräckliga yrkeskunskaper och till saken hörande utredning. Grunder för bedömning av tillräckliga yrkeskunskaper är stödtagarens yrkesexamen eller annan motsvarande

utbildning som förvärvats genom fortbildning eller andra kompetenshöjande åtgärder eller arbetserfarenhet som hänför sig till den stödberättigade företagsverksamheten. På motsvarande sätt föreskrivs om förutsättningar för ekonomisk ställning. Den bedöms utifrån företagsverksamhetens lönsamhet och kontinuitet, företaget ekonomiska ställning samt efterfrågan och marknadsföringsmöjligheter i fråga om produkterna. I paragrafen tas också in ett bemyndigande att utfärda närmare bestämmelser om bedömningen av bestämmanderätten enligt 4 mom. Bestämmanderätten bedöms olika beroende på om det gäller ett öppet bolag, ett kommanditbolag, ett aktiebolag eller ett andelslag.

12 §. Startstöd för företagsverksamhet. I paragrafen föreskrivs om den verksamhet som stöds, stödtagare och godtagbara kostnader samt om vissa begränsningar som särskilt gäller beviljande av startstöd. Enligt paragrafens 1 mom. kan startstöd beviljas jordbruksföretag för utvidgning av en gårdsbrukens verksamhet utöver jordbruket. Stöd kan också beviljas mikroföretag för inledning av verksamheten.

Enligt paragrafens 2 mom. kan startstöd beviljas för kostnaderna för avlönning av arbetstagare som motsvarar högst två årsverken. Stödet kan inte beviljas för kostnader förorsakade av avlönning av sökanden, dvs. en fysisk person som blir företagare.

Stöd för en företagares egna avlöningskostnader kan fås genom arbetsförvaltningens system med startpenning.

Startstöd beviljas enligt 3 mom. för högst två år. Stödet får inte överföras på någon annan för genomförande av den aktuella åtgärden. Startstödet är alltid företagsspecifikt och avsett dels att stödja landsbygdsföretagens verksamhetsförutsättningar, dels att skapa arbetsplatser. Stödet ska aktivera företagsverksamheten och bör inte bli ett långvarigt verksamhetsstöd för företagen.

I paragrafens 4 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om

den verksamhet som stöds, stödets varaktighet och om godtagbara kostnader i fråga om startstödet. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om hurdan verksamhet som ska anses som utvidgande av verksamheten utanför jordbruket, om inriktning av stödet t.ex. på verksamhetsområden som är väsentliga med tanke på programmålen eller på grundval av förändrade landsbygdsförhållanden samt om krav som ställs på avlöningsförhållandets karaktär och varaktighet i fråga om arbetstagare som avlönats med hjälp av startstöd. Dessutom föreskrivs med stöd av bemyndigandet om hur man beräknar den period på högst två år som avses i 3 mom. Syftet är att stödets varaktighet ska beräknas från det att företagsverksamheten inleds.

13 §. Investeringsstöd för företag. I paragrafen föreskrivs om den verksamhet som stöds, stödtagare och godtagbara kostnader samt om vissa begränsningar som särskilt gäller beviljande av investeringsstöd. Enligt paragrafens 1 mom. 1 punkt kan investeringsstöd beviljas jordbruksföretag för utvidgning av en gårdsbrukens verksamhet utöver jordbruket. Stöd kan enligt punkt 2 beviljas mikroföretag för inledning eller utvidgning av verksamheten, för förbättring av företaget produktivitet och produktkvalitet samt för internationalisering av verksamheten. Dessutom kan stöd enligt momentets 3 punkt beviljas små och medelstora företag för förbättring av produktivitet som hänför sig till första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter, för förbättring av produktkvalitet samt för internationalisering av verksamheten.

Godtagbara kostnader i fråga om investeringsstöd är enligt 2 mom. kostnader förorsakade av planering, byggande, förstoring, reparation och förvärv av byggnader samt kostnader för immateriella rättigheter samt förvärv av maskiner och anordningar. Stöd kan också beviljas för kostnader för förvärv av ett markområde i samband med förvärv av en byggnad. Investeringsstödet beviljas således inte för enbart markförvärv. Med förvärv av immateriella rättigheter avses förvärv av upphovsmanntätt, patent, mönsterskydd och varumärke samt därmed jämförbar

nyttjanderätt som kan räknas som anläggningstillgångar.

För att investeringsstöd ska kunna beviljas måste det finnas en marknad för företagets produkter. Stöd kan således inte beviljas för produktion om det inte kan påvisas att det råder efterfrågan på produkten eller om det råder överproduktion på den. Investeringsstöd får inte överföras på det sätt som avses i 9 §. I likhet med startstödet är investeringsstödet företagsspecifikt. Bestämmelser om dessa förutsättningar ingår i paragrafens 3 mom.

I paragrafens 4 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds och om godtagbara kostnader i fråga om investeringsstödet. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om hurdan verksamhet som ska anses som utvidgande av verksamheten utanför jordbruket, om inriktning av stödet t.ex. på verksamhetsområden som är väsentliga med tanke på programmålen eller på grundval av förändrade landsbygdsförhållanden samt om krav som ställs på marknaden för en produkt som produceras med hjälp av investeringsstöd.

14 §. Stöd för utveckling av företag. I paragrafen föreskrivs om den verksamhet som stöds, stödtagare och godtagbara kostnader. Enligt paragrafens 1 mom. 1 punkt kan utvecklingsstöd beviljas jordbruksföretag för utvidgning av en gårdsbrukens verksamhet utöver jordbruket. Stöd kan enligt punkt 2 beviljas mikroföretag för inledning eller utvidgning av verksamheten, för förbättring av företagets produktivitet och produktkvalitet samt för internationalisering av verksamheten. Dessutom kan stöd beviljas för anskaffning av sakkunnigtjänster och utbildning som stöder ett mikroföretags funktionsbetingelser och konkurrenskraft samt för förbättring av samarbetet mellan företagen. Dessutom kan stöd enligt momentets 3 punkt beviljas små och medelstora företag för förbättring av produktivitet som hänför sig till första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter, för förbättring av produktkvalitet samt för internationalisering

av verksamheten.

Stöd för företagsutveckling kan enligt paragrafens 2 mom. beviljas för kostnaderna för utvecklingsarbete och planering av det. Stöd beviljas dock inte för investeringar i produktionsverksamheten, för vilka investeringsstöd enligt 13 § kan beviljas.

I paragrafens 3 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds och om godtagbara kostnader i fråga om utvecklingsstödet. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om hurdan verksamhet som ska anses som utvidgande av verksamheten utanför jordbruket, om inriktning av stödet t.ex. på verksamhetsområden som är väsentliga med tanke på programmålen eller på grundval av förändrade landsbygdsförhållanden. Dessutom utfärdas närmare bestämmelser om godtagbara kostnader i fråga om avlöning av och resor för sakkunniga som utför bl.a. utvecklingsarbete samt i fråga om förvärv av tjänster och varor. I fråga om internationalisering av företagsverksamhet föreskrivs bl.a. om godtagbara kostnader för deltagande i internationella mässor. Utvecklingsstödet ska omfatta en stor variation av verksamheter. Detsamma gäller godtagbara kostnader.

15 §. Förutsättningar för och begränsningar av beviljande av företagsstöd. I paragrafen föreskrivs om förutsättningar och begränsningar i fråga om beviljande av företagsstöd. I paragrafens 1 mom. fastställs ett allmänt villkor för beviljande av företagsstöd, som har koppling till målen enligt artikel 87 i EG-förordningen. En förutsättning för att företagsstöd ska beviljas är att stödet inte uppskattas orsaka andra än smärre snedvridande effekter för konkurrensen och marknadernas verksamhet. I beviljandet ska alltid ingå en bedömning om huruvida stödet i betydande utsträckning snedvrider konkurrensen på den marknad där stödtagaren är verksam eller kommer att verka.

Enligt paragrafens 2 mom. är en förutsättning för att företagsstöd skall beviljas att stödet är nödvändigt för den företagsverksamhet för vilken stödet anvisas. Stöd beviljas inte för investeringar eller

utvecklingsåtgärder som inte medför ett mervärde för den företagsverksamhet som stöds. I sammanhanget föreskrivs om utarbetande och presentation av en plan för en åtgärd berättigad till företagsstöd. I planen ska ingå åtgärdens mål, de verksamheter som krävs för måluppfyllelsen samt kalkyler för genomförandetid, verksamhetens lönsamhet och totalfinansiering.

I paragrafens 3 mom. fastställs stödets nedre gräns som i fråga om startstödet och investeringsstödet är 1 000 euro och i fråga om utvecklingsstödet 500 euro. Genom bestämmelsen strävar man efter att stödet ska vara ändamålsenligt i förhållande till kostnaderna för verkställandet.

I paragrafens 4 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om innehållet i den plan som avses i 2 mom. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs särskilt om beskrivning av den åtgärd som stöds samt om kalkyler för påvisande av stödets effekt på den aktuella företagsverksamheten, åtgärdens totalkostnader och finansieringen av dem.

16 §. Tillämpning av bestämmelserna om statligt stöd. I paragrafen föreskrivs om tillämpning av EG:s bestämmelser om statligt stöd vid beviljande av företagsstöd. Bestämmelsen gäller allt företagsstöd som avses i lagförslaget. Den tillämpas på delfinansierat stöd om annat inte följer av gemenskapens lagstiftning. Orsaken är att bestämmelserna om konkurrensutsättning av avtal enligt artikel 36 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen tillämpas på produktion av och handel med jordbruksprodukter i begränsad utsträckning enligt vad rådet beslutar. I praktiken reglerar förordningarna om jordbrukssektorns gemensamma marknadsarrangemang tillämpningen av EG:s bestämmelser om statligt stöd på stöd för sektorns produkter. På motsvarande sätt föreskrivs i artikel 88 i landsbygdsförordningen om tillämpningen av bestämmelserna om statligt stöd på stöd från jordbruksfonden. Undantagen i bestämmelsen gäller stöd för odlare inom jordbrukssektorn som faller inom tillämpningsområdet för artikel 36 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och stöd för marknadsföring då produkten

efter förädling fortfarande är en jordbruksprodukt som ingår i bilaga I till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. På stöd för landsbygdsutveckling i övrigt tillämpas bestämmelserna i artikel 87—89 och förordningar utfärdade med stöd av artikel 89 i fördraget. Beredningen i gemenskapen av bestämmelserna om statligt stöd för programperioden 2007—2013 är ännu inte avslutad.

Enligt paragrafens 1 mom. iaktas vid beviljande av företagsstöd de bestämmelser om förutsättningar och begränsningar för beviljande av statligt stöd som avses i artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen som ingår i Europeiska gemenskapens förordningar eller i Europeiska gemenskapernas kommissions beslut om godkännande av statligt stöd. Bestämmelsen anknyter till bestämmelserna i 10 § som gäller stödnivå och stödets maximala belopp. Dessa fastställs i fråga om företagsstöd på grundval av de bestämmelser om statligt stöd som tillämpas på företagsstöd. Övriga begränsningar som följer av bestämmelserna om statligt stöd har gällt bl.a. företags verksamhetsområde och totalkostnaderna för den åtgärd som stöds. Förutsättningarna för beviljande har gällt bl.a. företags storlek och de godtagbara kostnaderna vilka regleras i 12—14 §.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs särskilt om förutsättningar för stöd som beviljas som försumbart stöd. Förutsättningen har varit att man företagsspecifikt följer upp influtet stöd som beviljats som försumbart stöd. Stödets maximala belopp har under den pågående programperioden varit 100 000 euro för en treårsperiod per företag. Också i fråga om förordningar om försumbart stöd är beredningen i gemenskapen oavslutad. Ett villkor för beviljande av stödet är också i framtiden att det maximala beloppet för försumbart stöd som beviljats och utbetalats till ett företag följs upp i samband med att stödet beviljas och att det fastställda maximala beloppet underskrids. Om stödet överförs till ett annat företag måste ovan nämnda faktorer undersökas också för det andra företags vidkommande.

I paragrafens 3 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av

statsrådet utfärda närmare bestämmelser om tillämpning av Europeiska gemenskapens lagstiftning om statligt stöd på företagsstöd och om förfarandet vid beviljande av försumbart stöd. Med stöd av bemyndigandet regleras enligt vilken av gemenskapens förordningar eller vilket av kommissionens beslut stödet är godkänt och hur de förutsättningar och begränsningar som ingår i förordningen eller beslutet ska beaktas när stödet beviljas. T.ex. i gemenskapens gruppundantagsförordningar om statligt stöd förutsätts i stödprogrammet en hänvisning till den aktuella gruppundantagsförordningen. I fråga om försumbart stöd utfärdas närmare bestämmelser om hur och i vilket skede ett försumbart stöd, som stödtagaren eller en part som avses i 9 § har mottagit av en annan myndighet, ska beaktas vid beviljande av försumbart stöd.

4 kap. **Projektstöd**

17 §. Utvecklingsprojekt. I paragrafen föreskrivs om den verksamhet som tilldelas stöd för utvecklingsprojekt, om stödtagare och om godtagbara kostnader. Enligt paragrafens 1 mom. kan stöd beviljas för förbättring av boendemiljön i en bygemenskap, för främjande av invånarnas gemensamma verksamhet och trevnad samt för annan motsvarande verksamhet som betjänar landsbygdsmiljön och invånarnas allmänna välfärd. Dessutom kan stödet beviljas för allmän utveckling av förutsättningar, diversifiering och konkurrenskraft i fråga om landsbygdens näringsliv. Stödtagare kan vara offentligrättsliga och privaträttsliga samfund samt stiftelser. Offentligrättsliga samfund är bl.a. statens myndigheter och separata institutioner, kommunala myndigheter och samkommuner. En ändring mot det nuvarande är att stöd inte beviljas fysiska personer. Avsikten är att säkerställa att den sammanslutning som utvecklingsarbetet gäller i tillräcklig omfattning engagerar sig i genomförandet av projektet samt att undvika att stödet används för syften som endast tillmötesgår enskilda personers eller föreningars personliga förhållanden och behov. Stödet beviljas inte heller företag eller

åtgärder om det får till följd att stödet blir ett statligt stöd som avses i artikel 87 i förordningen om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Enligt paragrafens 2 mom. beviljas stöd för utvecklingsprojekt för kostnader förorsakade av utvecklingsarbete och planeringen av det. Stöd beviljas dock inte för kostnader förorsakade av investeringar; bestämmelser om stöd för detta syfte ingår i lagförslaget 19 §.

Genom förordning av statsrådet utfärdas enligt 3 mom. närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds, förutsättningar för beviljande och godtagbara kostnader. I fråga om den verksamhet som stöds föreskrivs om inriktning av stödet på allmännyttiga utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av landsbygdsnäringsarna på grundval av program eller landsbygdsområdenas varierande behov och förhållanden. I fråga om förutsättningar för beviljande föreskrivs om faktorer som ska beaktas för att stödet inte ska utgöra statligt stöd som avses i artikel 87 i förordningen om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Sådana faktorer är bl.a. att stöd för näringsverksamhet på landsbygden inte i själva verket begränsas till enskilda företag eller företagsgrupper t.ex. på grundval av regional tillämpning eller bransch. De resultat som nås med hjälp av stödet ska kunna utnyttjas av alla och upphovsmannarättigheter som anknyter till resultaten får inte överföras till ett företag. I fråga om godtagbara kostnader föreskrivs om beviljande av utvecklingsstöd för kostnader förorsakade av avlöning av arbetstagare, förvärv av tjänster eller varor eller användning av stödtagarens lokaler eller motsvarande egendom för den åtgärd som stöds.

18 §. Utbildningsprojekt. I paragrafen föreskrivs om den verksamhet som stöds med hjälp av stöd för utbildningsprojekt, stödtagare, vissa villkor för beviljande samt godtagbara kostnader. Enligt paragrafens 1 mom. kan stöd för utbildningsprojekt beviljas för kompetensutveckling som allmänt stöder landsbygdsutvecklingen och för anordnande av informationsförmedling. Genom stödet kan yrkeskompetensen hos invånare och blivande företagare samt redan existerande företag på landsbygden utvecklas oavsett

verksamhetsområde. Det handlar om utbildning inom utbildningssystemet och om kompetensutveckling som kompletterar utbildningen. Således behövs en bestämmelse om en begränsning enligt vilken stöd dock inte beviljas för anordnande av yrkesutbildning som leder till examen. Med yrkesutbildning avses grundläggande yrkesutbildning samt yrkesinriktad påbyggnadsutbildning och kompletterande utbildning. Stödet beviljas givetvis inte för annan utbildning som utgör en fast del av utbildningssystemet och en myndighets eller annan sammanslutnings lagstadgade skötsel av utbildningsuppdrag och vars finansiering regleras i annan lagstiftning. Stöd för utbildningsprojekt kan dock beviljas bl.a. för ställande av vetenskaplig kunskap till invånarnas och företagens disposition på landsbygden. Bestämmelser om stötagare utfärdas på motsvarande sätt som i fråga om stöd för utvecklingsprojekt. I fråga om stöd för utbildningsprojekt kan stöd dock beviljas också företag. Att stödet beviljas ett företag innebär inte nödvändigtvis att stödet blir ett statligt stöd. Relevant är däremot vilka målgrupper och vilken verksamhet som omedelbart gynnas av stödet.

Avsikten med projektstöd är i regel att främja näringslivet på landsbygden på ett sätt som inte utgör statligt stöd som gynnar enskilda företag eller företagsgrupper. I vissa fall kan stöd för anordnande av utbildning anknyta så nära till förutsättningarna för grundande av företagsverksamhet eller företag att det måste betraktas som statsstöd som avses i artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Som statligt stöd betraktas också stöd för anordnande av utbildning som begränsas till att gälla endast företag inom vissa branscher. Ett exempel är utbildning för jordbrukare och jordbruksarbetare. I paragrafens 2 mom. föreslås en bestämmelse för sådana situationer. Om stöd för utbildningsprojekt beviljas för ordnande av sådan utbildning som leder till att stödet blir ett statligt stöd enligt artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, gäller vid beviljande av stöd vad som i 16 § föreskrivs om förutsättningarna för och begränsningarna av beviljande av statligt stöd.

Enligt paragrafens 3 mom. kan stöd för utbildningsprojekt beviljas för kostnader förorsakade av planering samt anordnande av utbildning och informationsförmedling. Stöd beviljas dock inte för kostnader förorsakade av investeringar. Avsikten är inte att stödet för utbildningsprojekt ska bidra till ökade anläggningstillgångar som betjänar utbildning, eftersom det gäller kompetensutveckling som kompletterar det existerande utbildningssystemet.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds, om förutsättningar för beviljande av stöd och om godtagbara kostnader. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs närmare om stödberättigad utbildning och dess omfattning och om utbildningens kompletterande funktion i förhållande till yrkesutbildning som leder till examen. Dessutom föreskrivs om tillämpning av statliga stödbestämmelser som särskilt gäller utbildningsstöd på situationer som avses i 2 mom. Med stöd av bemyndigandet utfärdas också närmare bestämmelser om beviljande av utbildningsprojektstöd för kostnader förorsakade av planering och anordnande av utbildning och informationsförmedling som hänför sig till avlöning av arbetstagare, förvärv av varor och tjänster samt användning av lokaler eller motsvarande anläggningstillgångar.

19 §. Allmännyttiga investeringsprojekt. I paragrafen föreskrivs om verksamhet som är berättigad till stöd för allmännyttiga investeringsprojekt, stötagare samt godtagbara kostnader. Det handlar om ett nytt stöd som enligt gällande lagstiftning ingår i stöd för utvecklingsprojekt. Enligt paragrafens 1 mom. kan stöd för investeringsprojekt beviljas offentligt rättsliga eller privaträttsliga samfund eller stiftelser. Stöd kan beviljas för förbättring av boendemiljön i en bygemenskap, för främjande av invånarnas gemensamma verksamhet och trivsel samt övrig motsvarande verksamhet som betjänar landsbygdsmiljön och invånarnas allmänna välbefinnande. Stödet beviljas dock inte företag eller åtgärder utifrån vilka stödet utgör statsstöd som avses i artikel 87 i fördraget

om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Stödet beviljas inte heller fysiska personer. Motiveringarna motsvarar det som anförs för det stöd för utvecklingsprojekt som avses i lagförslaget 17 §.

Enligt paragrafens 2 mom. är godtagbara kostnader i fråga om stöd för investeringsprojekt kostnader för planering, reparation, förstoring och förvärv av byggnader eller konstruktioner samt för förvärv av immateriella rättigheter, maskiner och anordningar. Med konstruktion avses olika konstruktioner och stråk såsom t.ex. skyltar, rastplatser och för byggande nödvändiga ruttor i rekreationsområden. Med förvärv av immateriella rättigheter avses förvärv av upphovsmannarätt, patent samt därmed jämförbar nyttjanderätt som kan räknas som anläggningstillgångar. Dessutom kan stöd beviljas för kostnader förorsakade av förvärv av markområden i samband med förvärv av byggnader.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds, om förutsättningar för beviljande av stöd och om godtagbara kostnader. På samma sätt som i fråga om stödet för utvecklingsprojekt föreskrivs om inriktning av stödet på projekt på grundval av program eller landsbygdsområdenas behov och förhållanden. I fråga om förutsättningar för beviljande föreskrivs om faktorer som ska beaktas för att stödet inte ska utgöra statligt stöd som avses i artikel 87 i förordningen om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Sådana faktorer är bl.a. att stödet inte i själva verket inriktas på förutsättningarna för ett enskilt företags eller flera företags affärsverksamhet. De resultat som nås med hjälp av stödet ska också kunna utnyttjas av alla.

20 §. Koordineringsprojekt. I fråga om koordineringsprojekt föreslås bestämmelser om den verksamhet som stöds, stödtagare och särskilda förfaranden som villkor för beviljande. Det handlar om ett nytt stöd som avviker från övriga projektstöd och vars primära syfte utöver att främja att lokala aktörer aktivt tar del i utvecklandet av landsbygden också är att föra samman

småskaliga projekt som springer ur lokala behov och för vilka en samlad hantering är ändamålsenlig.

Enligt paragrafens 1 mom. kan stöd beviljas för förbättring av boendemiljön i en bygemenskap, för främjande av invånarnas gemensamma verksamhet och trivsel samt för övrig motsvarande verksamhet som betjänar landsbygdsmiljön och invånarnas allmänna välbefinnande. Stödet beviljas lokala aktionsgrupper. Ett villkor som gäller genomförandet av projekt är att aktionsgruppen genom ett öppet urvalsförfarande för samman allmännyttiga utvecklings- och investeringsprojekt som avses i 17 och 19 § och samordnar genomförandet av dem. Genomförandet sker i form av överföring av stöd på det sätt som avses i 9 §. På grund av de särdrag som vidlåder stödet för koordineringsprojekt bör man föreskriva att den till vilken stödet överförs inte behöver uppfylla kraven på stödtagare, dvs. att den inte behöver vara en lokal aktionsgrupp. Stöd som beviljas för koordineringsprojekt kan överföras till en fysisk person eller till en privaträttslig sammanslutning. Stödet får dock inte överföras till ett företag vilket är konsekvent med hänvisning till de motiveringar som anförs i samband med lagförslaget 17 och 19 §.

Stöd för koordineringsprojekt kan enligt 2 mom. beviljas för kostnader förorsakade av samordnande och genomförande av ovan nämnda projekt och för samarbete och utbyte av erfarenheter som behövs i sammanhanget.

I paragrafens 3 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds, förutsättningar för beviljande av stöd och godtagbara kostnader. I fråga om den verksamhet som stöds föreskrivs om inriktning av stödet på projekt på grundval av program eller landsbygdsområdenas behov och förhållanden. I fråga om förutsättningar för beviljande av stöd behövs närmare bestämmelser om val och samordnande av projekt som gäller som koordineringsprojekt. I fråga om godtagbara kostnader i anslutning till genomförande av projekt föreskrivs lika som i fråga om godtagbara kostnader för projekt som avses i 17 och 19 §. Dessutom

utfärdas närmare bestämmelser om kostnader som kan godtas för samordnande projekt och för samarbete och utbyte av erfarenheter som behövs i sammanhanget.

21 §. Förutsättningar för och begränsningar av beviljande av projektstöd. I paragrafen föreskrivs om förutsättningar och begränsningar i fråga om beviljande av projektstöd. Enligt paragrafens 1 mom. ska en åtgärd som stöds väsentligen anknyta till sökandens uppgifter eller verksamhetsidé. Det är ändamålsenligt att ansvaret för åtgärdens genomförande vilar på en part i vars uppgifter och mål genomförandet av projektet naturligt ingår, och om det handlar om en myndighet, som är behörig att genomföra projektet. Detta krav är särskilt viktigt i fråga om utbildningsprojekt. Dessutom bör sökanden ha tillräckliga ekonomiska och administrativa förutsättningar för att genomföra den åtgärd som stöds.

Projektstöd kan enligt 2 mom. beviljas endast för en åtgärd som anordnas i form av ett projekt separat från sökandens ordinära verksamhet och som räcker högst tre år eller av särskild orsak högst fem år. Avsikten är att förhindra att stödet används för sökandens ordinära verksamhet och att stödet utgör driftsstöd. En förutsättning för beviljande är också att sökanden lägger fram en projektplan som upptar projektets mål och åtgärder som behövs för att målen ska nås samt beräkningar om tiden för projektets genomförande, kostnader och totalfinansiering. Bestämmelsen är nödvändig för att den beviljande myndigheten ska kunna bedöma åtgärden med hänsyn till målen i 1 §, och om det handlar om ett programbaserat stöd, målen i programmet.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om förutsättningar för att projektets resultat ska kunna tillgodogöras på ett allmänt plan. Med allmänt tillgodogörande avses att resultaten ska publiceras i vederbörlig omfattning eller att målgruppen ska underrättas om dem. Resultatens tillgänglighet får inte heller begränsas så att de bara står till förfogande för dem som deltagit i genomförandet.

Projektstödet nedre gräns är enligt 4 mom. 5 000 euro. Genom bestämmelsen strävar man efter att projekten ska vara effektiva

samt att stödbeloppet ska stå i proportion till kostnaderna för verkställandet av projektstödet.

I paragrafens 5 mom. föreslås ett bemyndigande om att med förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om innehållet i den plan som avses i 2 mom. samt om projektets organisation, verksamhetens varaktighet samt grunder för bedömning av förutsättningar för allmänt utnyttjande av resultaten. I fråga om projektplanen föreskrivs om beskrivning av den stödberättigade verksamheten samt om beräkningar för bedömning av åtgärdens totalkostnader och hur de finansieras. I fråga om verksamhetens varaktighet föreskrivs om särskilda orsaker på grundval av vilka stöd kan beviljas för verksamhet som räcker över tre år. Sådana är bl.a. projektets omfattning och utvecklingsarbetets karaktär. Avsikten är också att utfärda närmare bestämmelser om grunder för bedömning av den allmänna nyttan av resultaten. Sådana är i enlighet med det ovan anförda bedömningar om publicering av projektets resultat och information om dem samt att resultaten i övrigt ställs till allmänt förfogande. I fråga om investeringar bör man bedöma vilka som faktiskt utnyttjar den egendom som investeringen gäller.

22 §. Styrgrupp. Som stöd för projektet kan en styrgrupp utses. I paragrafen föreskrivs om tillsättande av styrgruppen och dess uppdrag. Avsikten är att den innehållsrelaterade styrningen och uppföljningen av genomförandet ska kunna ske genom anlitan av sakkunniga och aktörer som stödtagaren själv utsett och vilka deltar i genomförandet. Enligt paragrafens 1 mom. kan styrgruppen tillsättas om det är motiverat med hänsyn till projektets omfattning och effekter. Beslut om tillsättandet fattas av den beviljande myndigheten. Gruppen tillsätts i samband med beslutet om stöd. I styrgruppen ska ingå representanter för den beviljande myndigheten och övriga finansörer samt ett med avseende på projektets omfattning tillräckligt antal sakkunniga. Den beviljande myndigheten beslutar om sina representanter i styrgruppen. Övriga medlemmar tillsätts av stödtagaren.

Styrgruppen ska enligt 2 mom. ge

stödtagaren ledning i frågor som gäller projektets innehåll och följa upp projektets genomförande. Det handlar om en expertgrupp vars uppdrag i grunden är att stödja genomförandet av projektets mål. Ansvar för genomförandet vilar således ändå på stödtagaren. Styrgruppen deltar inte heller i fattande av beslut om stödtagarens ställning eller finansieringen av projektet.

Styrgruppens verksamhet är inte handläggning av förvaltningsärenden i egentlig mening, utan snarast faktisk förvaltning. Eftersom det ändå handlar om överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter enligt 124 § i grundlagen, föreslås i 2 mom. en hänvisning till lagstiftningen om förvaltningens verksamhet. Enligt den tillämpas i styrgruppens verksamhet förvaltningslagen, språklagen (423/2003), samiska språklagen (1086/2003) samt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). På medlemmarna av en styrgrupp tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. På skada som orsakats vid skötseln av de uppgifter som föreskrivits för en styrgrupp tillämpas bestämmelserna i skadeståndslagen (412/1974).

Närmare bestämmelser om tillsättande av styrgruppen och förfaranden som ska tillämpas utfärdas enligt 3 mom. genom förordning av statsrådet. Genom förordning föreskrivs närmare om grunder för bedömning av behovet av en styrgrupp samt om tillsättande av styrgrupp i samband med beslutet om stöd. Dessutom föreskrivs närmare om styrgruppens uppgifter, dvs. frågor som styrgruppen behandlar.

5 kap. Stöd villkor

23 §. Tiden för utförande av åtgärder vid företagsstöd. I paragrafen föreskrivs om det villkor för företagsstöd som gäller tiden för utförande av en åtgärd som stöds. Bestämmelsen behövs för att man vill effektivisera användningen av medel. Avsikten är att stödtagaren ska genomföra den åtgärd som stöds planenligt och inom skäligen tid med avseende på åtgärdens omfattning och karaktär. På så sätt kan de

medel som är bundna genom stödbeslut betalas utan dröjsmål och obundna medel återfås i bruk. Enligt paragrafens 1 mom. ska den åtgärd som stöds genomföras i sin helhet inom två år från beslutet om stöd. För en investering som görs med hjälp av företagsstöd, eller om det gäller startstöd för företag, för inledning av företagsverksamhet kan man dock förelägga en kortare frist om det är motiverat med tanke på investeringens genomföringssätt eller företagsverksamhetens karaktär. En frist på två år för utförande eller inledning av företagsverksamhet kan vara problematisk om startstöd söks i samband med investeringsstöd för företag. I så fall beror inledandet av företagsverksamheten i allmänhet på när en byggnad blir färdig eller när en byggnad förvärvas. För dessa situationer föreskrivs om ett undantag enligt vilket fristen om två år för utförandet och för inledning av företagsverksamhet räknas från det att investeringen färdigställts eller genomförts.

Enligt paragrafens 2 mom. kan den beviljande myndigheten på ansökan förlänga fristen på två år eller fristen för genomförande av investering eller inledning av företagsverksamhet. Ansökan ska motiveras och lämnas in innan fristen löper ut. Fristen kan förlängas med högst två år per gång.

Närmare bestämmelser om frist för genomförande av en investering eller inledning av företagsverksamhet kan enligt 3 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet. För förvärv av byggnader, maskiner och anordningar kan man genom förordning av statsrådet förelägga en kortare frist än två år. I fråga om inledning av företagsverksamhet kan fristen fastställas i stödbeslutet med beaktande av om det gäller inledning eller utvidgning av verksamhet samt med beaktande av de förberedelser som inledningen kräver.

24 §. Villkor för användning av stöd. Stödet ska användas i överensstämmelse med lagstiftningen om offentlig upphandling. Kravet ingår i paragrafens 1 mom. enligt vilket användningen av stöd för förvärv av varor och tjänster samt för upplåtande på entreprenad regleras i lagen om offentlig upphandling. Kravet härleds i fråga om

delfinansierade stöd av artikel 5.7 i EU:s landsbygdsförordningen enligt vilken de insatser som finansieras via EJFLU är förenliga med fördraget och alla rättsakter som antagits i enlighet med detta. Lagstiftningen om offentlig upphandling är i stor utsträckning harmoniserad. Under vårsessionen 2006 har regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om offentlig upphandling och lag om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (RP 50/2006 rd) lämnats till riksdagen. Enligt 6 § i propositionens lagförslag avses med upphandlande enhet varje upphandlare som för upphandlingen har fått offentlig understöd till ett belopp som överstiger hälften av upphandlingens värde. Vissa projektstödtagare är också i övrigt upphandlande enheter enligt vad som avses i lagen. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om stödtagarens skyldighet att lägga fram en utredning om iakttagande av lagstiftningen om upphandling.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om en etablerad begränsning som avses i 46 § 2 mom. 3 punkt i finansieringslagen och som gäller överlåtelse av en egendom som stödet gäller. Enligt bestämmelsen får en stödberättigad investering inte permanent eller i betydande utsträckning användas för annat än den företagsverksamhet eller utveckling som stödet gäller och inte överlåtas till en annan person innan fem år förflutit från betalningen av den sista stödposten. Bestämmelsen innehåller inga förändringar jämfört med nuläget. Bestämmelsen tillämpas i stället för 13 § 3 mom. i statsstödslagen, enligt vilket egendom som är föremål för stöd inte får överlåtas till någon annan under den i statsunderstödsbeslutet angivna användningstiden. Användningstiden får vara högst tio år efter att statsunderstödet sista post har betalats. Syftet med bestämmelsen är att åstadkomma en enhetlig praxis som gäller samtliga stödtagare och som i fråga om delfinansierade stöd uppfyller kraven i artikel 72 i EU:s landsbygdsförordningen som gäller varaktighet för investeringsrelaterade insatser. Den beviljande myndigheten kan enligt 2 mom. bevilja tillstånd för överlåtelser om mottagaren uppfyller kraven

på stödtagare och om den företagsverksamhet eller utveckling som stödet gäller inte väsentligen ändras till sin karaktär. Ansökan ska göras före överlåtelser.

Den företagsverksamhet som stödet gäller får enligt 3 mom. inte överlåtas eller väsentligen inskränkas innan fem år har gått från det att stödets sista post har betalats. Bestämmelser om motsvarande begränsning ingår för närvarande i 46 § 2 mom. 2 och 5 punkt i finansieringslagen.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om ett undantag från förbudet att överlåta. Som förbjuden överlåtelse räknas inte övergång genom arvsrättsligt fång eller generationsväxling av objektet för den investering som stöds eller av den företagsverksamhet som är föremålet för stödet. I dessa situationer handlar det om tveklöst godtagbara överlåtelser.

25 §. Bokföringsskyldighet. I paragrafen föreskrivs om stödtagarens bokföringsskyldighet, förutsättningar för bokföringen och bevaring av bokföringsmaterialet. Målet är att garantera att stödtagarens bokföring sköts och att bokföringsmaterialet bevaras så att utgifterna för den åtgärd som stöds sådana de ska fogas till ansökan om betalning är faktiska och kan verifieras i samband med handläggningen och granskningen av ansökan om betalning.

Enligt paragrafens 1 mom. ska stödtagaren föra bok över den åtgärd som stöds. Bokföringen ska skötas som en del av bokföringen enligt bokföringslagen (1336/1997) så att bokföringen för den åtgärd som stöds utan svårighet kan identifieras och skiljas från övrig bokföring. Både mottagare av företagsstöd och av projektstöd är i regel bokföringsskyldiga.

Eftersom företagsstöd kan beviljas för utvidgande av den verksamhet som ett jordbruksföretags gårdsbruksenhet bedriver utöver jordbruk behövs bestämmelser om anordnande av bokföring i situationer där stödtagaren beskattas enligt inkomstskattelagen för gårdsbruk (543/1967). I så fall räcker enligt 2 mom. som bokföring för en åtgärd som stöds de anteckningar som krävs av stödtagarens övriga bokföring för verkställande av beskattning. Bestämmelser om anteckningar

för verkställande av beskattning ingår i skattestyrelsens beslut om anteckningsskyldighet och anteckningar (1807/1995), som utfärdats med stöd av lagen om beskattningsförfarande (1558/95). Också i dessa situationer bör bokföringen ordnas så att kostnaderna för den åtgärd som stöds utan svårighet kan identifieras och skiljas från övrig bokföring.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om situationer då stödtagaren inte är bokföringsskyldig i annan verksamhet. Så är fallet bl.a. om ett jordbruksföretag eller ett mikroföretag är en fysisk person som ansöker om stöd för utredningar och startåtgärder som gäller inledning av företagsverksamhet. I så fall ska bokföringen av den åtgärd som stöds anordnas med iakttagande i tillämpliga delar av vad som föreskrivs i bokföringslagen (1336/1997).

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om bevaring av bokföringsmaterial. Bestämmelsen är viktig i synnerhet med avseende på bestämmelserna om avgifters verifierbarhet i Europeiska gemenskapens lagstiftning. Stödtagaren ska bevara bokföringsmaterialet för den åtgärd som stöds i enlighet med bestämmelserna i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen. Bokföringsböckerna samt kontoplanen ska enligt 10 § i bokföringslagen bevaras 10 år efter räkenskapsperiodens utgång. Övrigt bokföringsmaterial ska enligt bestämmelsen bevaras sex år efter utgången av det år under vilket räkenskapsperioden gått till ända. I fråga om stöd baserade på program som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen behövs bestämmelser om en särskild bevaringsskyldighet som garanterar att utgifterna kan verifieras tillräckligt länge för att gemenskapens organ ska hinna granska dem. Om stödet ingår i ett program som delvis finansieras med Europeiska gemenskapens medel, ska bokföringsmaterialet bevaras minst tre år efter att Europeiska gemenskapernas kommission har betalat den sista posten av gemenskapens finansieringsandel.

26 §. Skyldighet att lämna uppgifter och att biträda. I paragrafen föreskrivs om stödtagarens upplysningsskyldighet samt biståndsskyldighet i samband med inspektion. Enligt paragrafens 1 mom. är

stödtagaren skyldig att ge den beviljande myndigheten riktiga och tillräckliga upplysningar om den åtgärd som stöds, hur den avancerar och hur stödet används. Bestämmelsen ska komplettera det som på annat håll i lagförslaget bestäms om särskilda utredningar och upplysningar som krävs för beviljande eller utbetalning av stöd. Bestämmelsen anknyter till bestämmelserna i 44 § om återkrav, enligt vilka den beviljande myndigheten ska återkräva stöd som betalats felaktigt eller utan grund, om stödtagaren har lämnat felaktiga eller bristfälliga uppgifter som har påverkat beviljandet eller betalandet.

Stödtagarens ska dessutom enligt 2 mom. utan dröjsmål meddela om förändringar i sin ställning, verksamhet eller i den åtgärd som stöds, som kan inverka på förutsättningarna för betalandet av stödet eller som kan leda till att stödet återkrävs. Avsikten är att ge stödtagaren och myndigheten en möjlighet att reda ut väsentliga följder av förändringar som inverkar på genomförandet av en åtgärd som stöds innan betalningsansökan behandlas eller innan ärendet behandlas i samband med återkrav.

Enligt paragrafens 3 mom. är stödtagaren skyldig att biträda den som inspekterar genom att utan ersättning lämna upplysningar som är nödvändiga för inspektionsuppdraget och utredningar som gäller föremålet för inspektionen samt genom att presentera föremålet för stödet. Genom bestämmelsen begränsas stödtagarens biståndsskyldighet till upplysningar och utredningar som är nödvändiga för inspektionsuppdraget. Dessutom föreskrivs om bistånd genom presentation av föremålet för stödet. Om inspektionen gäller en anläggning som förvärvats med hjälp av stöd, ska stödtagaren vid behov förevisa anläggningens funktion med avseende på den åtgärd som stöds.

6 kap. Ansökan om och beviljande av stöd

27 §. Information om möjligheten att ansöka om stöd. I paragrafen föreskrivs om information om ansökningsmöjligheter. Arbetskrafts- och näringscentralen ska enligt

1 mom. i ändamålsenlig omfattning informera om möjligheter att ansöka om stöd, om förfarande vid ansökning samt om huvudsakliga förutsättningar och villkor för beviljande. Informationen ska nå åtminstone arbetskrafts- och näringscentralernas verksamhetsområde. Arbetskrafts- och näringscentralerna kan också komma överens om gemensamma informationsformer.

I fråga om lokala aktionsgrupper föreskrivs i 2 mom. om information som täcker en lokal aktionsgrupps område i situationer då stödet kan beviljas ur finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen. Också i så fall bör man informera om möjligheten att ansöka om stöd, om förfarande vid ansökning samt om huvudsakliga förutsättningar och villkor för beviljande.

28 §. Stödansökan. I paragrafen föreskrivs om krav på ansökans form. En stödansökan ska enligt paragrafens 1 mom. göras skriftligen på en blankett som fastställts för ändamålet. Ansökan ska undertecknas och kompletteras med handlingar och utredningar som är nödvändiga för bedömning av förutsättningarna för beviljandet samt en plan för den åtgärd som stöds. Med utredningar avses särskilt utredningar som förutsätts i lagförslaget i fråga om företagsstöd och projektstöd. Genom förordning av statsrådet kan enligt 3 mom. dessutom föreskrivas om särskilda handlingar av teknisk typ som gäller stödtagarens juridiska ställning, undertecknarens rätt att teckna firma samt beslut om lämnande av ansökan, om det gäller en juridisk person.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om särskilda förfaranden i fråga om överföring av stöd. Sökanden ska i ansökan ange sin avsikt att överföra stödet på det sätt som avses i 9 §. Ansökan ska specificera vilka stödet överförs på och ange de avtal som avses i 9 §. Arbetskrafts- och näringscentralen ska i samband med handläggandet av ansökan kunna bedöma om förutsättningarna för beviljande enligt 9 § uppfylls. Avtal godkänns eller fastställs inte av myndigheten. Avtalet är en utredning om uppfyllelsen av förutsättningarna för beviljandet, och med dess hjälp konstateras dessutom huruvida stödtagarna och de blivande mottagarna av överföring är engagerade i genomförandet av åtgärden.

Landsbygdsverket meddelar enligt 3 mom. närmare föreskrifter om de blanketter som används vid ansökan om stöd, om de handlingar som fogas till ansökan samt om det sätt på vilket planen och utredningarna ska presenteras. Med stöd av bemyndigandet fastställer Landsbygdsverket de blanketter som används för ansökan om stöd och för utarbetande av utredningar. Dessutom kan Landsbygdsverket enligt 3 mom. meddela närmare föreskrifter om särskilda handlingar av teknisk typ som gäller stödtagarens juridiska ställning, undertecknarens rätt att teckna firma samt beslut om lämnande av ansökan, om det gäller en juridisk person. Med handlingar avses då t.ex. registerutdrag eller bolagsordning. I fråga om planen för den åtgärd som stöds meddelar Landsbygdsverket föreskrifter om hur planen ska läggas fram. Närmare bestämmelser om planens innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet med stöd av 15 § 4 mom. och 21 § 5 mom. Bestämmelser om skyldighet att lägga fram en utredning om förutsättningar för beviljande av stöd ingår i 10 § 2 mom., 11 § 3 mom., 16 § 2 mom. och 24 § 1 mom. Bestämmelser utfärdas till denna del om t.ex. att lägga fram examensbetyg eller beskattningsblankett i samband med ansökan om stöd. Eftersom det i samband med sättet att lägga fram utredningar och planer handlar om ansökningsförfarande, har bemyndigandet att utfärda föreskrifter undantagsvis skrivits in i samband med bestämmelsen om ansökan om stöd.

29 §. Ansökan om stöd. I paragrafen föreskrivs om att lämna ansökan till den beviljande myndigheten. Ansökan om stöd ska enligt 1 mom. lämnas till en behörig arbetskrafts- och näringscentral. Det handlar om en huvudregel vars undantag regleras i lagförslaget 30 §. I fråga om hur ansökan lämnas till myndigheten och hur den görs anhängig gäller vad som föreskrivs om dessa frågor i programförvaltningslagen.

I paragrafens 2 och 3 mom. föreskrivs om behöriga arbetskrafts- och näringscentraler. Behörig arbetskrafts- och näringscentral är i regel den central inom vars verksamhetsområde den åtgärd som stöds skall genomföras. Om den åtgärd som stöds skall genomföras inom flera än en arbetskrafts- och näringscentral

verksamhetsområde är den arbetskrafts- och näringscentral behörig inom vars verksamhetsområde den åtgärd som stöds i huvudsak skall genomföras. Ett särfall utgörs av nationella projekt då jord- och skogsbruksministeriet anvisar medlen för en arbetskrafts- och näringscentral. Som behörig räknas då den arbetskrafts- och näringscentral för vilken jord- och skogsbruksministeriet har anvisat medel för finansiering av ett riksomfattande projekt. I praktiken ansvarar denna arbetskrafts- och näringscentral för att informera om ansökningsmöjligheter enligt 27 §.

30 §. *Ansökan om stöd ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp.* I paragrafen föreskrivs om situationer då en ansökan om stöd ska lämnas till en lokal aktionsgrupp. Förfarandet gäller situationer då stöd ansöks ur finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen. Behörig är i regel den lokala aktionsgrupp inom vars område den åtgärd som stöds genomförs. Om den åtgärd som stöds genomförs inom flera än en lokal aktionsgrupps område, räknas som behörig den lokala aktionsgrupp inom vars område den åtgärd som stöds huvudsakligen är avsedd att genomföras. I paragrafens 1 mom. föreskrivs dessutom om hur ansökan om stöd görs anhängig. Ansökan blir anhängig när den har lämnats till den behöriga lokala aktionsgruppen. För närvarande blir en ansökan som lämnats till en lokal aktionsgrupp anhängig när den lokala aktionsgruppen har lämnat ansökan till arbetskrafts- och näringscentralen. I fråga om att lämna ansökan om stöd till en lokal aktionsgrupp gäller i övrigt bestämmelserna i programförvaltningslagen om att lämna handlingar till myndigheter och att komplettera handlingar.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om en lokal aktionsgrupps roll i fråga om handläggning av ansökan om stöd och beviljande av stöd. Den lokala aktionsgruppen kontrollerar att en inlämnad ansökan uppfyller formkraven och ger utlåtande om huruvida det är ändamålsenligt att bevilja stöd med avseende på målen i den lokala planen. Dessutom föreskrivs i momentet om förfaranden som iaktas när det gäller projekt som ska genomföras inom flera

lokala aktionsgrupps områden. I så fall ska den behöriga lokala aktionsgruppen inhämta utlåtande av de övriga aktionsgrupperna om beviljandets ändamålsenlighet samt om avsättande av behövlig finansiering ur de andra gruppernas finansieringskvoter. Bestämmelsen gäller både områdesövergripande och internationella projekt som finansieras genom stöd som beviljas ur en aktionsgrupps finansieringskvot. En lokal aktionsgrupp lämnar ansökan om stöd samt sitt utlåtande till den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen.

Ur lokala aktionsgrupps finansieringskvoter finansieras också koordineringsprojekt som avses i 20 § när ansökaren är en lokal aktionsgrupp. På ansökningar som gäller dessa projekt tillämpas enligt paragrafens 3 mom. inte det i paragrafen föreskrivna förfarandet.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om Landsbygdsverkets behörighet att utfärda bestämmelser om hur mottagning och handläggning av ansökningar ordnas tekniskt, om anteckningar på ansökningshandlingarna och om hur de lämnas till arbetskrafts- och näringscentralen. Bestämmelsen behövs på grund av att Landsbygdsverket måste kunna kontrollera att en lokal aktionsgrupp har tillgång till enhetliga system och förfaranden i fråga om anteckning om mottagande på ansökan och katalogföring och bevaring av ansökningar. Bestämmelser behövs också om hur ansökningshandlingarna lämnas till arbetskrafts- och näringscentralen.

31 §. *Bedömning av en stödansökan.* I paragrafen föreskrivs om åtgärder för bedömning av ansökan om stöd. Innan beslutet om beviljande fattas kan den beviljande myndigheten begära utlåtande av övriga myndigheter om faktorer som gäller stödtagaren och den åtgärd som stöds om det är nödvändigt för bedömning av förutsättningarna för beviljandet. I bland tangerar en åtgärd som stöds verksamheten och specialsakkunskapen hos en myndighet inom ett annat förvaltningsområde så nära att ett utlåtande från den andra myndigheten är nödvändigt för bedömning av innehållet i den åtgärd som stöds.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om en

annan åtgärd för innehållsbedömning av en åtgärd som stöds. Arbetskrafts- och näringscentralen kan innan företagsstöd beviljas göra ett företagsbesök för att utvärdera förutsättningarna för beviljandet samt den åtgärd som stöds. Eftersom iakttagelserna vid företagsbesöket kan inverka på bedömningen av förutsättningarna för beviljande ska iakttagelserna bokföras och delges sökanden för kännedom. Företagsbesöket görs endast med stödtagarens samtycke och i en omfattning som är acceptabel för stödtagaren.

32 §. Avbrytande av beviljande av stöd. I paragrafen föreskrivs om jord- och skogsbruksministeriets rätt att inställa beviljandet av stöd nationellt eller regionalt. Bestämmelsen ska tillämpas på situationer som kan gälla en betydande mängd ansökare och där stödet inte kan beviljas på grund av knappa medel, marknadssituationen eller annan orsak som inte beror på stödtagaren eller den beviljande myndigheten. Enligt paragrafens 1 mom. inställs beviljande av stöd endast om stödmedel inte längre står till förfogande eller om stödet på grund av omsvängningar på marknaden förorsakar allvarliga problem i form av snedvridding av konkurrens eller betydande överproduktion. Stödbeviljandet måste kunna inställas också om gemenskapens lagstiftning kräver det. Så måste man förfara t.ex. om gemenskapens lagstiftning föreskriver förbud mot att stöda företag inom en viss bransch eller produktion av vissa produkter eller om det visar sig att stödet hotar anta formen av statligt stöd som är förbjudet enligt artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Beviljande av stöd kan enligt 2 mom. inställas på viss tid eller tills vidare om man inte kan förutse hur lång tid det tar att korrigera situationen. Förhandlingar om att inställa beviljandet ska föras på förhand med de producent- och näringsorganisationer som saken berör. Information om avbrottet ska ges i vederbörlig omfattning och meddelande om saken ska publiceras i Officiella tidningen.

33 §. Beviljande av stöd. Beslut om beviljande av stöd fattas i regel av en arbetskrafts- och näringscentral. I paragrafens 1 mom. föreskrivs också om särskilda förfaranden i fråga om utlåtanden i

fall att en verksamhet som stöds är avsedd att genomföras inom flera än en arbetskrafts- och näringscentralens område. I så fall ska den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen begära utlåtande av de övriga arbetskrafts- och näringscentralerna innan den fattar beslut om att bevilja stöd. Stödet kan beviljas för verksamhet inom en annan arbetskrafts- och näringscentralens verksamhetsområde endast om vederbörande arbetskrafts- och näringscentral ger ett tillstyrkande utlåtande.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om begränsning av arbetskrafts- och näringscentralens prövningsrätt om stödet beviljas ur finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen. I så fall kan arbetskrafts- och näringscentralen avvika från den lokala aktionsgruppens tillstyrkande utlåtande om beviljandet står i strid med Europeiska gemenskapens lagstiftning eller den nationella lagstiftningen. Stöd ur finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen kan inte alls beviljas om den lokala aktionsgruppen inte har tillstyrkt beviljande.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om ett särskilt utlåtandeförfarande då arbetskrafts- och näringscentralen beviljar stöd för ett riksomfattande projekt. Enligt lagförslagets 2 § 2 mom. tillämpas lagen inte på riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt för landsbygden som finansieras helt med nationella medel och som inte baserar sig på program. Bestämmelser om sådana projekt ingår i finansieringslagen och de avviker till sina villkor från de riksomfattande projekt som avses här. Paragrafens 3 mom. gäller beviljande av stöd för sådana programbaserade projekt som avses i 17—19 § och som har huvudsakligen riksomfattande mål. Ett projekt har riksomfattande mål om det är ändamålsenligt att genomföra på samma sätt på hela det finska fastlandet. Ett exempel är utvecklings- och utbildningsprojekt som främjar användning av bioenergi. För ansökningar som gäller riksomfattande projekt krävs utlåtande av jord- och skogsbruksministeriet. Arbetskrafts- och näringscentralen kan inte bevilja stöd utan bifall av jord- och skogsbruksministeriet. Jord- och skogsbruksministeriet beslutar med stöd av

82 § 2 mom. i den nationella förordningen om utveckling av landsbygden om beviljande av stöd för riksomfattande landsbygdsrelaterade forsknings- och utvecklingsprojekt. Förfarandet med utlåtagande är avsett att garantera att stöd för riksomfattande projekt kan samordnas och komplettera varandra.

34 §. Stödbeslut. I paragrafen föreskrivs om villkor som ska ingå i beslutet om stöd. Sådana är stödbelopp, de stödvillkor som ingår i lagförslaget samt förutsättningarna för betalning och återkrav av stödet. Genom stödbeslutet godkänns en för åtgärden utarbetad plan som avses i 15 § 4 mom. eller 21 § 2 mom. För stödbeslutets innehåll och motiveringar i övrigt gäller bestämmelserna i programförvaltningslagen.

7 kap. **Betalning av stöd**

35 §. Betalningsansökan. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om formkrav för betalningsansökan. Ansökan ska göras skriftligen på en blankett som fastställts för ändamålet. Ansökan ska undertecknas. Till ansökan ska fogas bokföringshandlingar och utredningar som är nödvändiga med tanke på förutsättningarna för betalning av stödet. Bestämmelser om dessa handlingar och utredningar ingår i 37 §.

Enligt paragrafens 2 mom. ska betalningsansökan i regel lämnas till den myndighet som beviljat stödet. Bestämmelser om undantag som gäller stöd beviljat ur finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen ingår i 36 § i lagförslaget. För inlämnande av betalningsansökan kan fastställas en skälig tid som räknas från det att beslutet om stöd har fattats eller om det gäller den sista betalningsansökan för en åtgärd som stöds, från det att genomförandet av den åtgärd som stöds upphör. En tidsfrist är motiverad särskilt i fråga om stöd som delvis finansieras med gemenskapens medel. I artikel 29 i den nya finansieringsförordningen föreskrivs om återtagande av gemenskapens budgetåtagande som gäller EJFLU om en medlemsstat inte har tillsänt kommissionen en utgiftsdeklaration som innehåller den utbetalande myndighetens faktiska utgifter

senast den 31 december det andra året efter det år då budgetåtagandet gjordes. Betalandet av stödet ska således nationellt ordnas så att ansökan om betalning av utgifter förorsakade av genomförande av en åtgärd som stöds lämnas till den beviljande myndigheten inom skälig tid från det att beslutet om beviljande har fattats och å andra sidan från det att den åtgärd som stöds har slutförts. Att fastställa en tidsfrist är motiverat också i fråga om stöd som betalas enbart med nationella medel för att en bevillningsfullmakt som genom stödbeslut har bundits till finansiering av en åtgärd som stöds ska kunna dras tillbaka för finansiering av andra åtgärder endast om stödets sista post är betald. I fråga om lämnande av betalningsansökan och komplettering av ansökan samt anhängiggörande tillämpas bestämmelserna i programförvaltningslagen.

I paragrafens 3 mom. föreslås ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om fastställande av tidsfrist för att lämna betalningsansökan. Dessutom föreskrivs om Landsbygdsverkets behörighet att utfärda närmare bestämmelser om blanketter som används vid betalningsansökan.

36 §. Behandling av betalningsansökan hos en lokal aktionsgrupp. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om att lämna betalningsansökan till den lokala aktionsgrupp som har gett utlåtagande om beviljande av stöd till arbetskrafts- och näringscentralen. Dessutom föreskrivs om särskilt anhängiggörande för dessa ansökningars del. En betalningsansökan blir anhängig när den har lämnats till vederbörande lokala aktionsgrupp. De lokala aktionsgruppernas deltagande i handläggningen av betalningsansökan har tills vidare varierat något områdesvis. En ansökan som lämnas till en lokal aktionsgrupp har blivit anhängig när den lokala aktionsgruppen har lämnat ansökan till arbetskrafts- och näringscentralen. Detta har upplevts som problematiskt på grund av att stödtagaren vid leveransen av ansökan till den lokala aktionsgruppen har saknat inflytande över när betalningsansökan blir anhängig och således också över iakttagandet av tidsfristen för betalningsansökan.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om den

lokala aktionsgruppens uppdrag i fråga om bedömning av betalningsansökan. Den lokala aktionsgruppen ska kontrollera att ansökan uppfyller fastställda formkrav och med hjälp av ansökan jämte bilagor bedöma om den åtgärd som stöds har framskridit i enlighet med planen för den åtgärd som stöds, vilken godkänts genom stödbeslutet. Den lokala aktionsgruppen ska också vid behov uppmana sökanden att komplettera sin ansökan. Den lokala aktionsgruppen ger utlåtande i nämnda ärenden och lämnar utlåtet samt ansökan till den arbetskrafts- och näringscentral som beviljat stödet. Beslutet om utbetalning fattas enligt 39 § av arbetskrafts- och näringscentralen.

I avvikelse från en lokal aktionsgrupps finansieringskvot i fråga om ansökan om finansieringsstöd är den lokala aktionsgruppens utlåtande inte bindande för arbetskrafts- och näringscentralerna, utan deras roll är att upptäcka tekniska brister i ansökan, typ avsaknad av underskrift eller bilaga, och att begära komplettering. Den lokala aktionsgruppen ska också i sammanhanget bedöma den stödberättigade åtgärdens framskridande enligt planen som godkänts genom stödbeslutet på de grunder enligt vilka gruppen har förordat finansiering av åtgärden. Utlåtet är en del av uppföljningen av hur den stödberättigade åtgärden utförs och påverkar inte i sig beloppet på det stöd som utbetalas. Inte heller leder det till återkrav eller inställning av utbetalning. Uppgiftsfördelningen har betydelse med avseende på gemenskapens bestämmelser om den utbetalande myndighetens uppgifter. En lokal aktionsgrupp sköter inte den utbetalande myndighetens uppgifter. Därför kan dess utlåtande inte vara bindande för arbetskrafts- och näringscentralen. Arbetskrafts- och näringscentralen, som sköter den utbetalande myndighetens uppgifter, ska för sin del kontrollera att ansökan är fullständig och felfri. Centralen fattar också i egenskap av utbetalande myndighet det slutgiltiga, bindande förvaltningsbeslutet om utbetalning.

Ur den lokala aktionsgruppens finansieringskvot finansieras också de koordineringsprojekt som avses i 20 § och där stödtagaren är den lokala aktionsgruppen.

Enligt paragrafens 3 mom. tillämpas paragrafens förfaranden inte på betalningsansökningar som gäller sådana projekt.

I paragrafens 4 mom. föreslås en bestämmelse om Landsbygdsverkets behörighet att utfärda närmare bestämmelser om den tekniska utformningen av mottagandet och behandlingen av en ansökan, om de anteckningar som skall göras i ansökningshandlingarna samt om hur de skall tillställas arbetskrafts- och näringscentralen. Avsikten är att i fråga om betalningsansökan utfärda bestämmelser motsvarande dem som i 30 § föreslås för ansökan om stöd.

37 §. Förutsättningar för betalning av stöd. Avsikten är att paragrafen särskilt ska reglera förutsättningar för betalning av stöd som beviljats ur Europeiska gemenskapens medel och vilkas uppfyllande ett utbetalande myndighet som avses i artikel 6 i den nya finansieringsförordningen ska kontrollera innan utanordning sker. I paragrafen föreslås inga förändringar mot det nuvarande. Förutsättningen för betalning av stödet är enligt paragrafens 1 mom. att villkoren för stödet iakttas. En annan förutsättning för betalning är att den utgift som förorsakats stödtagaren är faktisk, slutgiltig och verifierbar. Stöd betalas inte på grundval av utgifter som egentligen inte har uppstått, som inte är stödtagarens slutgiltiga utgifter eller som inte kan verifieras. Stödtagaren ska lägga fram relevanta utredningar och handlingar; närmare bestämmelser om dessa utfärdas med stöd av bemyndigandet i paragrafens 4 mom.

Stödet beviljas enligt 8 § i lagförslaget för behövliga och skäligen kostnader som förorsakas av den åtgärd som stöds. Stödtagaren ska enligt paragrafens 2 mom. för betalning av stödet lägga fram en utredning om kostnadernas skälighet. Om det gäller en anskaffning som gjorts i enlighet med lagen om offentlig upphandling, räcker det för påvisande av kostnadernas skälighet att man lägger fram en utredning om iakttagande av det förfarande som föreskrivs i nämnda lag. I annat fall ska stödtagaren lägga fram en utredning om att kostnaderna baserar sig på gängse prisnivå.

Enligt paragrafens 3 mom. ska stödtagarens

för betalning av stödet lägga fram en utredning om att kostnaderna hänför sig till den åtgärd som stöds. Avsikten med bestämmelsen är att säkra att en betalningsansökan inte innehåller utgifter förorsakade av annan verksamhet än genomförandet av den åtgärd som stöds.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om grunder för att bedöma om en utgift är faktisk, slutgiltig, verifierbar, skälig och rätt inriktad. I fråga om huruvida utgiften är faktisk, verifierbar och slutlig föreskrivs om att utgiften är en kostnad för stödtagaren då det föreligger ett verifikat på en utgift som bokförts och den motsvarande varan eller tjänsten har förvärvats och stödtagaren inte har haft möjlighet att få gottgörelse för utgiften eller att avdra den i beskattningen. I fråga om skälighet föreskrivs om förfaranden som betraktas som ordinär utredning av prisnivå. I fråga om inriktning av utgifter handlar det om utredning av sambandet mellan utgiften och den åtgärd som stöds. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om inriktning av utgiften i bokföringen i enlighet med orsaksprincipen samt om godtagbara kostnader om det i stödtagarens övriga verksamhetskostnader ingår kostnader för utförande av den åtgärd som stöds.

Dessutom föreskrivs om Landsbygdsverkets behörighet att meddela närmare föreskrifter om de utredningar och bokföringshandlingar som visar om utgifterna är faktiska, slutliga, skäliga och verifierbara samt till vilka åtgärder de riktats. Att kontrollera utgifternas stöd giltighet är ett uppdrag som enligt gemenskapens lagstiftning åligger Landsbygdsverket i egenskap av utbetalande myndighet som avses i 15 § i programförvaltningslagen. Landsbygdsverket ska särskilt kontrollera ovan nämnda faktorer i fråga om avgifter som upptas i en utgiftsanmälan som lämnas till gemenskapen. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om påvisande av att utgifter är faktiska och verifierbara genom bokföringsrapport eller verifikat. I fråga om utgiftens slutgiltighet utfärdar Landsbygdsverket bestämmelser om en utredning som gäller stödtagarens möjlighet att avdra betald mervärdesskatt eller annan

gottgörelse som kommit stödtagaren till del och som i själva verket reducerar beloppet på en utgift som baserar sig på bokföring och verifikat i original. I fråga om kostnadernas skälighet utfärdar Landsbygdsverket bestämmelser om iakttagande av lagstiftningen om upphandling eller om utredningar av ordinär prisnivå. I fråga om det förstnämnda handlar det om att lägga fram upphandlingsdokument eller en förteckning över dessa och i fråga om det sistnämnda om en promemoria eller en blankett där stödtagaren beskriver utredningen av ordinär prisnivå. I fråga om inriktning av kostnader avkrävs stödtagaren en utredning om vilka grunder som har tillämpats vid inriktning av kostnaderna på den åtgärd som stöds, om samma verifikat innehåller utgifter som hänför sig till stödtagarens övriga verksamhet.

38 §. Stödbelopp som betalas. I paragrafen föreskrivs om faktorer som inverkar på stödets belopp. Av de godtagbara kostnader som ingår i betalningsansökan kan stöd enligt paragrafens 1 mom. betalas högst till en andel som motsvarar stödnivån och det beviljade stödets belopp.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om betalning av projektstöd i förhållande till de finansieringsandelar som godkänts i stödbeslutet. Stödtagaren ska lämna myndigheten en utredning om genomförande av annan offentlig eller privat finansiering. Bestämmelsen behövs särskilt i fråga om stöd som delvis finansieras med gemenskapens medel, och där beloppet på gemenskapens finansiering beräknas på basis av den offentliga finansiering som beviljats för åtgärden. Programmet kan kräva privata finansierares medverkan och i så fall behövs uppföljning också av den privata finansieringen. Bestämmelser om förutsättningar för utredningar om stöd som delvis finansieras av gemenskapen utfärdas i kommissionens verkställighetsförordning som ska utfärdas med stöd av EU:s landsbygdsförordningen, men vars behandling i gemenskapen inte är slutförd.

Enligt paragrafens 3 mom. ska inkomsterna av den åtgärd som stöds beaktas som en faktor som minskar projektstödets belopp. Med projektstöd finansieras verksamhet vars syfte inte är att skaffa stödtagaren omedelbar

ekonomisk fördel. Som inkomster betraktas dock inte privat finansiering som anmälts i en plan som avses i 21 § 2 mom. Stödtagaren ska lägga fram en utredning om projektets inkomster i samband med betalningsansökan.

I paragrafens 4 mom. föreslås ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om effekterna av inkomsterna av ett projekt på stödbeloppet. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om avdrag av inkomster från kostnaderna i stödansökan. Dessutom ingår i bestämmelsen ett bemyndigande att utfärda närmare bestämmelser om utfallet av projektets finansieringsandelar och inkomstutredningar. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om utredning som gäller arbete utan vederlag eller överlåtelse av produktionsinsats. Utredningen kan ges i form av bokföring över använda timmar eller ett utlåtande av en opartisk sakkunnig om produktionsinsatsens värde. Dessutom meddelar Landsbygdsverket närmare föreskrifter om inkomstutredningen. Bestämmelserna gäller främst hur inkomsterna specificeras och läggs fram. Också dessa bemyndiganden anknyter till skötsel av uppdraget som utbetalande myndighet.

39 §. Godkännande och presterande av betalning. I paragrafen föreskrivs om godkännande och presterande av betalningar. Det handlar om kärnuppgifterna för den utbetalande myndighet som avses i artikel 6 i den nya finansieringsförordningen. Dessa uppgifter kan nationellt delegeras till andra myndigheter med undantag för presterande av betalning. I 15 § i programförvaltningslagen föreskrivs om att utse en utbetalande myndighet. Avsikten är att Landsbygdsverket från den 1 maj 2007 ska utses till utbetalande myndighet. Genom paragrafen avser man att överföra vissa av den utbetalande myndighetens uppgifter till andra myndigheter.

Enligt paragrafens 1 mom. kan stöd årligen utbetalas i högst fyra poster. Posternas storlek beror på karaktären av den åtgärd som stöds. Projektstöd kan också betalas i förskott om det är motiverat med hänsyn till stödtagarens ställning och genomförandet av den åtgärd som stöds. Betalning i förskott baseras alltid på behovsprövning.

Beslut om utbetalning av stöd fattas enligt 2 mom. av Arbetskrafts- och näringscentralen. Till denna del sköter Arbetskrafts- och näringscentralerna i fråga om delfinansierat stöd det uppdrag som enligt artikel 6 i den nya finansieringsförordningen faller under den utbetalande myndighetens ansvar. Den utbetalande myndigheten ansvarar för vederbörlig beredning och upprättande av beslut om utbetalning. Beslutet upprättas enligt en modell som fastställts av Landsbygdsverket. I momentet föreskrivs ytterligare om att lämna information om betalningar till Landsbygdsverket för utbetalning. Den beviljande myndigheten sammanställer betalningsuppgifterna och lämnar dem till Landsbygdsverket. Landsbygdsverket ansvarar för granskning och godkännande av de utgifter som hänför sig till besluten om utbetalning samt den tekniska utbetalningen.

Närmare bestämmelser om stödets betalningsposter, beloppet på stöd som betalas i förskott samt förutsättningar och villkor för förskottsbetalning samt förfaranden vid ansökan om och betalning av förskott utfärdas genom förordning av statsrådet. Avsikten är att utbetalningarna årligen ska fördelas på ett sätt som är ändamålsenligt för varje enskilt stöd. Genom förordning föreskrivs om stödtagare som kan få förskott och om grunderna för bedömning av förutsättning för den åtgärd som stöds samt om ansökan om förskott i samband med ansökan om stöd. I fråga om betalningsförfarande föreskrivs om redovisning av förskottet samt beaktande av förskottet vid utbetalning av stöd på grundval av senare inlämnad betalningsansökan.

8 kap. Övervakning av stöd

40 §. Utredningar och övervakningsuppgifter. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om stödtagarens skyldighet att lämna utredningar och övervakningsdata som gäller framskridandet och effekterna av den åtgärd som stöds till Arbetskrafts- och näringscentralen. Myndigheten sparar information och uppföljningsdata som gäller

utredningarna i det informationssystem som avses i 41 §. Med utredningar avses i sammanhanget rapporter och övervakningsdata som gäller framskridandet och effekterna av den åtgärd som stöds, vilka anges t.ex. i form av antal arbetsplatser eller personer i utbildning som stödet har bidragit till.

Närmare bestämmelser om innehållet i utredningar och övervakningsdata som gäller framskridandet och effekterna av en åtgärd som stöds utfärdas enligt 2 mom. genom förordning av statsrådet. Med stöd av bemyndigande föreskrivs om bedömning av framskridandet och effekterna av en åtgärd som stöds samt om övervakningsuppgifter som ska anmälas för olika stöd. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om det sätt på vilket utredningarna och övervakningsuppgifterna ska presenteras samt hur de ska tillställas arbetskrafts- och näringscentralen. Föreskrifter meddelas om i vilket skede utredningarna och övervakningsuppgifterna ska tillställas. Utredningar och övervakningsuppgifter kan lämnas på en blankett eller på annat motsvarande sätt elektroniskt eller skriftligen.

41 §. Informationssystem för övervakning. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om att inrätta ett informationssystem för övervakning och om register som hänför sig till systemet. För övervakning av finansiering, beviljande, utbetalning, granskning och återkrav av stöd samt deras effekter inrättas ett informationssystem för övervakning. Systemet består av ett eller flera register som inrättats för ovan nämnda syften. Registren ska vara av den typ som avses i 4 § i lagen om landsbygdsnäringsregistret. I fråga om upprätthållande och användning av registren gäller således principiellt bestämmelserna i lagen om landsbygdsnäringsregistret. I fråga om skötseln av uppgifter som enligt lagförslaget tillfaller lokala aktionsgrupper behövs dessutom bestämmelser om rätten för en lokal aktionsgrupp att utan hinder av sekretessbestämmelserna få uppgifter ut ett register. En lokal aktionsgrupp får i anslutning till mottagning och handläggning av ansökningar utnyttja registrets datainnehåll med hjälp av en teknisk

uppkoppling.

I informationssystemet för övervakning sparas enligt 2 mom. persondata som gäller sökanden eller stödtagaren, den stödberättigade verksamheten samt användningen av stödet. I systemet sparas sökandens och kontaktpersonens namn och kontaktuppgifter samt i fråga om en fysisk person personnummer och i övriga fall företags- eller organisationsnummer. Om stödet är avsett att överföras enligt 9 §, sparas i informationssystemet i fråga om mottagaren av överföringen namn och kontaktuppgifter samt personnummer eller företags- och organisationsnummer och kontaktpersonens namn- och kontaktuppgifter. I informationssystemet sparas information om åtgärdens innehåll, mål och resultat samt beräkningar om kostnader och totalfinansiering samt information om utfallet av dessa. Om det gäller ett programbaserat stöd sparas i informationssystemet information om det program som bidrar till finansieringen. Andra centrala uppgifter är information om stödansökan, betalningsansökan och beslut om dessa samt identifieringsuppgifter som gäller stödet. I fråga om ansökan sparas i systemet information om mottagande av ansökan samt om vilket stöd som har ansökts. Dessutom sparas information om fattande av stödbeslut. I fråga om projektstöd sparas i systemet namn och adress för medlemmarna i en eventuell styrgrupp. I systemet sparas information om stöd som beviljats stödtagaren och betalats ut samt beloppet på den offentliga finansieringen för åtgärden. På grund av den övervakning som krävs i bestämmelserna om statligt stöd sparas i systemet information om huruvida stödet blir ett statligt stöd som avses i artikel 87 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Data om inspektioner och gjorda iakttagelser utgör en central del av i systemet sparad information som Europeiska gemenskapens organ kräver vid kontroll av hur stöd ur gemenskapens medel har använts. På motsvarande sätt ska i systemet sparas information om stöd som ska återkrävas av stödtagaren samt om genomförandet av återkravet. I informationssystemet sparas också övervakningsuppgifter som inhämtats enligt 40 § i lagförslaget. Dessutom kan man

spara övriga nödvändiga uppgifter som kommit in vid handläggning av ansökan.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om bevarande av uppgifterna i informationssystemet för övervakning, om korrigerande av fel och brister i uppgifterna, om radering av uppgifter samt om rätten för den som blivit registrerad att kontrollera uppgifter. I fråga om rätten för den som blivit registrerad att kontrollera uppgifter om sig själv i systemet, korrigerade fel och brister i uppgifterna samt radera föråldrade eller obehövliga uppgifter tillämpas bestämmelserna i personuppgiftslagen.

Närmare bestämmelser om registeruppgifter som inte är personuppgifter kan enligt 4 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet. Det gäller bl.a. uppgifter om medel avsatta för myndigheternas bruk eller för finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp och deras fördelning samt uppgifter som behövs för övervakning av användningen av medlen i sin helhet. Landsbygdsverket meddelar föreskrifter om förfarandet vid den tekniska registreringen av uppgifter, om rättelse av fel och brister samt om utplåning av uppgifter. Bestämmelserna utfärdas uttryckligen om teknisk användning av informationssystemet när uppgifter sparas, korrigeras eller raderas. Bestämmelserna gäller vilka användarrättigheter den som sköter dessa uppdrag behöver och i vilka situationer de kan användas.

42 §. Uppgifters offentlighet och sekretess samt förvarandet av dem. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om de i övervakningssystemet sparade uppgifternas offentlighet. I fråga om offentligheten och sekretessen för uppgifterna i informationssystemet för övervakning gäller vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. På uppgifterna tillämpas således inte bestämmelserna om uppgifters offentlighet och sekretess i lagen om landsbygdsnäringsregistret. I fråga om överlåtelse av sekretessbelagda uppgifter gäller dessutom bestämmelserna i lagförslaget 53 § 2 mom.

De uppgifter som registrerats i informationssystemet för övervakning förvaras enligt 2 mom. tio år från beslutet om beviljande av stöd. Fristen gäller främst negativa beslut jämte uppgifter. Om stöd har

beviljats förvaras uppgifterna dock tio år från betalningen av den sista posten. Uppgifterna behöver förvaras så länge som den nationella myndigheten eller kommissionen i fråga om statligt stöd som strider mot reglerna för statligt stöd kan förrätta återkrav. Bestämmelser om frist för nationellt återkrav ingår i 49 §. Om det gäller ett stöd som ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska gemenskapen, bevaras uppgifterna fem år från det att kommissionen för Europeiska gemenskaperna har betalat gemenskapens sista finansieringsandel enligt programmet. Fristen avviker från den frist som gäller skyldigheten att bevara bokföringsmaterial på grund av att den nationella myndigheten måste ha tillgång till uppgifterna så länge som till stöden relaterade återkrav kan fortgå efter att programmet har upphört.

9 kap. Inspektion

43 §. Inspektionsrätt. I paragrafen föreskrivs om myndigheternas inspektionsrätt. Jord- och skogsbruksministeriets inspektionsrätt baserar sig särskilt på dess uppdrag som förvaltningsmyndighet enligt 14 § i programförvaltningslagen.

Förvaltningsmyndigheten ansvarar enligt artikel 75 i EU:s landsbygdsförordningen för att programmet förvaltas och genomförs på ett effektivt sätt. Närmare bestämmelser om inspektioner som gäller stöd ur landsbygdsfonden jämte förvaltningssystem utfärdas i kommissionens förordning om verkställighet som utfärdas med stöd av landsbygdsförordningen och vars behandling i gemenskapen inte är slutförd. För att tillsynen över iakttagandet av de förutsättningar och villkor som gäller beviljande, utbetalning och användning av stöd ska fungera, omfattar ministeriets inspektionsrätt arbetskrafts- och näringscentralerna, lokala aktionsgrupper och stödtagarna. En motsvarande inspektionsrätt har Landsbygdsverket, vars inspektion särskilt baserar sig på dess uppdrag som utbetalande myndighet enligt artikel 6 i den nya finansieringsförordningen. Den utbetalande myndigheten ska bl.a. säkerställa

att förfaranden i fråga om beviljande och utbetalning av stöd stämmer överens med gemenskapens lagstiftning, att kostnader i utgiftsdeklarationer som lämnas till gemenskapen är stödberättigade samt att bokföring och handlingar är giltiga och tillgängliga.

Arbetskrafts- och näringscentralers inspektion anknyter till dess uppdrag som utbetalande myndighet. Centralen har rätt att granska stödtagarna för att övervaka iakttagandet av förutsättningar och villkor för beviljande, utbetalning och användning av stödet. Dessutom föreskrivs i paragrafen om inspektionsrätt i fråga om aktörer till vilka stöd har överförts enligt 9 §. Jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket samt arbetskrafts- och näringscentralerna har rätt att inspektera också dessa aktörers ekonomi och verksamhet för att övervaka iakttagandet av förutsättningar och villkor för beviljande, utbetalning och användning av stödet.

44 §. Inspektion. En inspektion kan enligt 1 mom. i den omfattning som tillsynsuppdraget kräver gälla byggnader, lokaler, förhållanden, informationssystem och handlingar som är relevanta för den åtgärd som stöds och användningen av stödet. Inspektion får dock inte göras i lokaler som omfattas av hemfriden.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om anlitande av utomstående revisorer vid revisionen. En utomstående revisor kan ges fullmakt att förrätta revision om det behövs för att uppdraget ska bli adekvat genomfört. Den som anlitas ska vara revisor eller revisorssammanslutning enligt revisionslagen (936/1994) eller i lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999). Revisionslagen revideras som bäst. Propositionen lämnas till riksdagen under höstsessionen 2006. Med revisor eller revisorssammanslutning avses i fortsättningen enligt nämnda lagar alltid godkänd revisor eller revisorssammanslutning, vilket innebär att förutsättningen för godkännande av revisor eller sammanslutning i fortsättningen inte behöver regleras separat. En förutsättning är dock fortsättningsvis att en revisorssammanslutning utser en revisor som ansvarar för revisionen. Det handlar om

överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter enligt 124 § i grundlagen. Därför föreskrivs i 2 mom. om garanti för rättsskydd och god förvaltning i enlighet med vedertagen tolkning av ovan nämnda bestämmelse. Revisionsuppdraget ska utföras med iakttagande av programförvaltningslagen, språklagen, samiska språklagen samt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Dessutom föreskrivs om tjänsteansvar för den som utför revisorsuppdraget. På den som utför revisorsuppdraget tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. Bestämmelser om tjänstebrott ingår i 40 kap i strafflagen. I fråga om skadeståndsansvar föreskrivs om tillämpning av skadeståndslagen vid skada förorsakad vid utförande av revisorsuppdrag.

Enligt 3 mom. ska en inspektionsberättelse upprättas över inspektionen. Berättelsen ska utan dröjsmål lämnas till vederbörande arbetskrafts- och näringscentral samt till Landsbygdsverket. I fråga om inspektion i övrigt iaktas förfarandet enligt 39 § i programförvaltningslagen.

10 kap. **Avbrytande och återkrav av betalning av stöd**

45 §. Avbrytande av betalning av stöd samt återkrav. I paragrafen föreskrivs om återkrav av stöd. I paragrafen föreslås i praktiken inga förändringar i nuläget. Grunderna för återkrav regleras i 46 § i finansieringslagen. Lagförslaget omfattar de centrala förutsättningarna för beviljande och utbetalning av stöd och villkor för stödet. Grunderna för återkrav definieras således med avseende på dessa förutsättningar och villkor. Arbetskrafts- och näringscentralen är enligt 1 mom. skyldig att inställa utbetalandet av stödet och inleda återkrav av stöd som utbetalats på felaktiga eller obefintliga grunder om förutsättningarna för beviljande eller utbetalning av stödet inte har uppfyllts eller om stödtagaren har lämnat felaktiga eller bristfälliga uppgifter som har påverkat beviljandet eller utbetalningen. En förutsättning för utbetalningen är att villkoren för stödet iaktas. Således ska utbetalningen inställas och återkrav vidtas

om stödtagaren har försummat att iaktta villkoren enligt 5 kap. Likaså ska utbetalningen inställas och återkrav vidtas om stödtagaren vägrar samverka vid revisionen. Lagstiftningen om statligt stöd eller stöd som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen kan kräva att stöd som utbetalats i strid med gemenskapens bestämmelser återkrävs också om ovan avsedda fel inte har begåtts. Bestämmelser om återkrav av statligt stöd ingår i Rådets förordning (EG) nr 659/1999 om tillämpningsföreskrifter för artikel 93 i EG-fördraget.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om nedre gräns för återkrav. Ett belopp på högst 100 euro behöver inte återkrävas. Det handlar om ett belopp som är så lågt att det underskrider förvaltningskostnaderna för återkrävandet.

46 §. Räkna på det återbetalda beloppet. I paragrafen föreskrivs om ränta på belopp som ska återbetalas. I paragrafen föreslås ingen ändring mot det nuvarande. Stödtagaren ska på det belopp som återkrävs betala årlig ränta enligt 3 § 2 mom. i räntelagen (633/1982) plus tre procentenheter. Räntan ska betalas från den dag då stödet betalades fram till den förfallodag som fastställts i beslutet om återkrav. I praktiken kan stödtagaren anmäla sig villig att återbetala beloppet före förfallodagen. I så fall löper räntan tills den dag då beloppet återbetalas.

47 §. Dröjsmålsränta. I paragrafen föreskrivs om dröjsmålsränta. I paragrafen föreslås ingen ändring mot det nuvarande. Det föreskrivs om en dröjsmålsränta enligt den räntefot som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen om det belopp som återkrävs inte har betalats före utgången av den förfallodag som den beviljande myndigheten har utsatt i ett beslut enligt 48 § 1 mom. Dröjsmålsräntan är således sju procentenheter högre än den referensränta som avses i 12 § i räntelagen.

48 §. Jämkning av återkrav. I paragrafen föreskrivs om jämkning av återkrav. Bestämmelsen är ny. I 52 § 2 mom. i finansieringslagen föreskrivs om jämkning av ränta och dröjsmålsränta på belopp som ska återkrävas. Enligt paragrafens 1 mom. kan den beviljande myndigheten helt eller delvis avstå från återkrav av belopp som

utbetalats på felaktiga eller obefintliga grunder eller av ränta på beloppet, om återkravet till fullt belopp med hänsyn till stödtagarens förhållanden och verksamhet som helhet betraktat vore oskäligt. Att helt avstå från återkrav på belopp som utbetalats på felaktiga eller obefintliga grunder eller ränta på beloppet är möjligt endast av särskilt vägande skäl. Att delvis avstå från återkrav är möjligt t.ex. om grunden för återkravet har förorsakats av myndighetens verksamhet och stödtagaren inte har påverkat uppkomsten av grunden, eller om den företagsverksamhet som stödet gäller inte kan fortsätta såsom avses i 24 § 3 mom. på grund av orsaker som hänför sig till stödtagarens hälsotillstånd eller andra oförutsägbara förändringar i stödtagarens förhållanden. Att helt avstå från återkrav på belopp som utbetalats på felaktiga eller obefintliga grunder är möjligt endast under synnerligen exceptionella förhållanden och den beviljande myndigheten ska alltid anföra vägande skäl för sitt beslut.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om situationer då återkrav inte kan jämkas. Återkrav och uttag av ränta ska alltid ske till fullt belopp om stödtagaren har påverkat beviljandet eller utbetalandet genom att lämna felaktiga, vilseledande eller bristfälliga uppgifter eller om Europeiska gemenskapens lagstiftning kräver det. I praktiken tillåter den nya finansieringsförordningen inte moderering av återkrav i fråga om åtgärder som finansieras med medel ur landsbygdsfonden. Behandlingen i gemenskapen av verkställighetsförordningar som utfärdas med stöd av EG:s landsbygdsförordning är ännu inte avslutad. Således kan man i detta skede inte säga med säkerhet om gemenskapens lagstiftning kommer att ge möjlighet att avstå från återkrav.

49 §. Beslut om återkrav och om avbrytande av utbetalning. Den myndighet som beviljar stöd ska enligt 1 mom. fatta beslut om återkrav och inställning av utbetalning. Om återkravet jämkas enligt 48 § 1 mom. ska också ett avgörande om detta ingå i beslutet. Genom beslutet fastställs det belopp som ska återkrävas, ränta enligt 46 § samt tidsfrist för betalningen.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om

tidsfrist för beslutet om återkrav. Beslutet om återkrav ska fattas utan oskäligt dröjsmål efter att den beviljande myndigheten har fått kännedom om grund enligt 45 § och senast tio år efter att den sista stödposten har betalats. Tidsfristen motsvarar den som fastställs i 46 § i finansieringslagen.

50 §. Genomförande av återkrav. I paragrafen föreskrivs om genomförande av återkrav. Landsbygdsverket svarar för genomförandet av återkrav. Återkrav kan enligt 1 mom. genomföras så att det belopp som återkrävs jämte ränta dras av från övriga stöd som betalas till stödtagaren. Kvittning kan vidtas när beslutet om återkrav har vunnit laga kraft, dvs. beloppet på fordran har fastställts.

Ett beslut om återkrav kan verkställas i utsökningssväg efter det att beslutet har vunnit laga kraft. Bestämmelsen i paragrafens 2 mom. motsvarar i detta avseende bestämmelsen i 54 § i finansieringslagen.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om en särskild preskriptionstid för fordringar. En återkravsfordran preskriberas fem år efter att beslutet om återkrav har fattats om preskriptionen inte har avbrutits inom denna tid. Från det att preskriptionen avbryts löper en ny preskriptionstid på fem år.

11 kap. Särskilda bestämmelser

51 §. Delgivning av beslut. I paragrafen föreskrivs om förfarandet vid delgivning. Delgivning kan såsom avses i 59 § i programförvaltningslagen ske genom vanligt brev. I så fall anses mottagaren ha fått del av ärendet den sjunde dagen efter det att brevet avsändes. Den beviljande myndigheten kan enligt egen prövning också verkställa bevislig delgivning, om det med tanke på ärendets natur behövs.

52 §. Avgiftsfrihet för beslut. Bestämmelser om avgifter för myndigheters prestationer ingår i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Enligt lagens 4 § 3 punkt ska beslut som har fattats med anledning av en ansökan vara avgiftsbelagda. I paragrafen föreskrivs om avgiftsfrihet i fråga om beslut som avses i lagförslaget. Avgiftsfrihet gäller utöver beslut om beviljande, utbetalning och återkrav av stöd också tillståndsbeslut enligt

24 §.

53 §. Rätt att få upplysningar och utlämnande av information. I paragrafen föreskrivs om rätten för de myndigheter som verkställer stöd att få och lämna upplysningar. Bestämmelsen motsvarar i sak bestämmelserna i 45 § i finansieringslagen. En allmän bestämmelse om myndighetens rätt att lämna upplysningar till en annan myndighet utan hinder av sekretessbestämmelser ingår i 29 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet, vars 1 mom. föreskriver att en myndighet kan lämna ut uppgifter ur sekretessbelagda handlingar, om i lag särskilt tagits in bestämmelser om rätten att lämna ut eller att få upplysningar. Med stöd av paragrafens 1 mom. har jord- och skogsbruksministeriet utan hinder av sekretessbestämmelser rätt att av en annan myndighet eller en part som har hand om ett offentligt uppdrag få sådana uppgifter om sökanden eller stödtagaren, dennes ekonomiska situation eller affärs- eller yrkesverksamhet, ur offentliga medel beviljad finansiering eller andra för stödet relevanta uppgifter, som är nödvändiga för handläggning av det till stödet relaterade ärendet. Rätten att få upplysningar är nödvändig för ministeriet som förvaltningsmyndighet med ansvar för verkställandet av programmet inför Europeiska gemenskapens organ samt i rollen av beviljande myndighet. En motsvarande rätt har Landsbygdsverket, som i egenskap av central myndighet ansvarar för verkställandet av programmet och som utbetalande myndighet bl.a. för att övervaka att medlen används adekvat. Rätt att få upplysningar har också arbetskrafts- och näringscentralerna i rollen som stödbeviljande myndighet. Rätten att få upplysningar begränsas till uppgifter som är nödvändiga för avgörande av stödfrågan. Sådana är i enskilda fall bl.a. utredningar av stödtagarens ekonomiska situation eller iakttagelser vid inspektion som gäller stödtagaren eller annan finansiering för samma syfte för klarläggande av förutsättningarna för beviljande av stöd.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om rätten att lämna uppgifter. Jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket

samt arbetskrafts- och näringscentralen har utan hinder av sekretessbestämmelser rätt att till en annan myndighet eller en part som har hand om ett offentligt uppdrag eller Europeiska gemenskapens organ lämna uppgifter som erhållits vid handläggning av i denna lag föreskrivet uppdrag som gäller stödtagaren och som är nödvändiga för utförandet av ett inspektionsuppdrag som ålagts en myndighet, en part som har hand om ett offentligt uppdrag eller ett organ, eller för att övervaka att Europeiska gemenskapens lagstiftning har iakttagits. Att lämna uppgifter kommer således enligt 2 mom. på fråga endast om uppgiften behövs för utförande av ett inspektionsuppdrag som ålagts en myndighet eller ett organ. Dessutom kan uppgifter lämnas för övervakande av att gemenskapens lagstiftning har iakttagits. All övervakning som gemenskapens organ utför sker inte i form av inspektioner, utan förvaltningsmyndigheten, den utbetalande myndigheten eller den stödbeviljande myndigheten kan avkrävas utredningar av enskilda fall eller uppgifter om inspektioner utförda av nationella myndigheter.

Uppgifter som lämnats enligt paragrafens 1 och 2 mom. får enligt 3 mom. inte användas för annat syfte än det för vilket de har begärts. Begränsningen gäller således både rätten för myndigheter som har hand om i denna lag fastställda uppdrag att få upplysningar och uppgifter som lämnats till andra myndigheter.

54 §. Teknisk hjälp. I paragrafen föreskrivs om teknisk hjälp. Det handlar om finansiering som har avsatts för genomförande av ett program och som har inriktas på extra kostnader som hänför sig till förvaltning av program och för vilka inte används verksamhetsutgifter som i budgeten avsatts för myndigheter. Teknisk hjälp är en del av programmets totalfinansiering.

Enligt paragrafens 1 mom. 1 punkt kan teknisk hjälp användas för att upprätta, genomföra, utvärdera och följa upp program som fastställts i programförvaltningslagen samt för att handlägga uppdrag som hänför sig till information. I landsbygdsförordningen ingår bestämmelser om användning av teknisk hjälp som delvis finansieras av Europeiska gemenskapen bl.a.

för inrättande av ett riksomfattande landsbygdsnätverk och för skötande av dess uppgifter. Teknisk hjälp kan dock inte användas t.ex. för kostnader förorsakade av en i programförvaltningslagens 16 § avsedd attesterande myndighets verksamhet eftersom den attesterande myndigheten granskar den utbetalande myndighetens verksamhet och som del av användningen av teknisk hjälp. I momentets 2 punkt föreskrivs om användning av teknisk hjälp för skötsel av uppdrag som gäller verkställande av programbaserat stöd. Då avses uppdrag som hänför sig till beviljande, utbetalning, uppföljning, granskning och återkrav av stöd. Dessutom kan teknisk hjälp enligt 3 punkt användas för att utföra eller låta utföra undersökningar och utredningar som stöder genomförandet och uppföljandet av programmet samt enligt 4 punkt för att anordna utbildning som an knyter till genomförandet av programmet.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om förfaranden som hänför sig till användning av teknisk hjälp. Landsbygdsverket bereder årligen en dispositionsplan för användning av teknisk hjälp, följer upp den totala användningen samt ansvarar för utarbetande av utredningar som hänför sig till teknisk hjälp. Motsvarande uppgifter relaterade till planering, uppföljning och utredning tillfaller varje myndighet som använder teknisk hjälp för utförande av sina uppgifter. I bestämmelsen avses dock en plan som beskriver den totala årliga användningen av teknisk hjälp. Dispositionsplanen för teknisk hjälp fastställs av Jord- och skogsbruksministeriet.

Närmare bestämmelser om förfarandet när dispositionsplanen fastställs samt om godtagbara kostnader för teknisk hjälp utfärdas enligt 3 mom. genom förordning av statsrådet. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om behandling av dispositionsplanen för teknisk hjälp som delvis finansieras av EG i en övervakningskommitté som avses i 17 § i förvaltningslagen. Dessutom föreskrivs genom förordning om vilka kostnader som kan finansieras genom teknisk hjälp.

55 §. Verksamhetspenning. I paragrafen föreskrivs om verksamhetspenning som kan beviljas en lokal aktionsgrupp för kostnader

försakade av skötseln av gruppens föreskrivna uppdrag och av inhämtande av speciella färdigheter som behövs i verksamheten. I praktiken handlar det om kostnader i anslutning till genomförandet av en lokal utvecklingsplan som den lokala aktionsgruppen har utarbetat. Enligt paragrafens 1 mom. kan verksamhetspenning beviljas en lokal aktionsgrupp för skötsel av uppgifter som föreskrivs i lagförslaget och i programförvaltningslagen.

Verksamhetspenning kan beviljas för högst fem år åt gången.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om godtagbara kostnader för verksamhetspenningen. Godtagbara kostnader är skäligen och nödvändiga kostnader som hänför sig till avlöningar, aktionsgruppens lokaler samt verksamheten i övrigt. Dessutom godtas kostnader för att inhämta speciella färdigheter som behövs i verksamheten. Med speciella färdigheter avses andra färdigheter utöver de grundläggande färdigheter som den lokala aktionsgruppens styrelsemedlemmar och anställda behöver för aktionsgruppens ordinarie arbete. Verksamhetspenning beviljas inte för investeringar eftersom avsikten inte är att utöka aktionsgruppens anläggningstillgångar. Med kostnader som hänför sig till lokaler avses däremot kostnader för att i smärre skala förvärva maskiner, anläggningar och förnödenheter för kontor samt för att hyra och upprätthålla lokaler.

Beslut om beviljande av verksamhetspenning fattas enligt 3 mom. av arbeidskrafts- och näringscentralen. På ansökning, utbetalning, uppföljning, granskning samt återkrav av verksamhetspenningen tillämpas bestämmelserna om stöd. Som villkor för verksamhetspenningen iakttas dessutom bestämmelserna om iakttagande av lagstiftningen om upphandling, bokföringsskyldighet enligt 24 § 1 mom. samt skyldighet att lämna uppgifter och att biträda i fråga om stöd.

I paragrafens 4 mom. föreslås ett bemyndigande om att genom förordning av statsrådet utfärda närmare föreskrifter om godtagbara kostnader för verksamhetspenningen.

56 §. Besvärshöjning. I paragrafen föreskrivs om besvärshöjning i fråga om ett beslut av arbeidskrafts- och näringscentralen som gäller förlängning av fristen enligt 23 § 2 mom. samt tillstånd enligt 24 § 2 mom. Enligt 24 § 2 mom. kan stödtagaren under vissa omständigheter beviljas tillstånd att överlåta föremålet för den stödberättigade investeringen. Att avslå tillståndet är inte ett slutligt beslut som gäller stödtagarens rätt och skyldighet och vars effekter omedelbart träder i kraft. Om överlåtelsen förrättas trots ett negativt beslut utfaller beslutets effekter i samband med beslut om att betalningen av stödet inställs eller att stödet återkrävs. Detsamma gäller förlängning av fristen. Bestämmelser om besvärshöjning i fråga om dessa beslut ingår i 57 § i lagförslaget.

57 §. Ändringssökande. I paragrafen föreskrivs om att söka ändring. Enligt paragrafens 1 mom. får ändring i arbeidskrafts- och näringscentralens beslut som gäller beviljande, betalning, avbrytande av betalning och återkrav av stöd sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden. Besvär ska anföras inom 30 dagar från det att sökanden eller stödtagaren har fått del av beslutet.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om sökande av ändring i beslut av landsbygdsnäringsnämnden. Ändring i beslut om återkrav får alltid sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen enligt förvaltningsprocesslagen. I övrigt ska besvärstillstånd sökas hos högsta förvaltningsdomstolen.

12 kap. **Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser**

58 §. Ikraftträdande. Lagens 54 § avses träda i kraft den 1 januari 2007. I övrigt föreslås lagen träda i kraft vid en tidpunkt som fastställs genom förordning av statsrådet. Lagen tillämpas på stöd som tas i bruk den 1 maj 2007 eller senare. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

59 §. Övergångsbestämmelse rörande Landsbyggsverket. I paragrafen föreskrivs om övergångsarrangemang i fråga om

Landsbygdsverket. Lagen om inrättande av Landsbygdsverket träder i kraft den 1 maj 2007. Ändå ges Landsbygdsverket i fråga om teknisk hjälp enligt 54 § i lagförslaget behörighet att sköta vissa uppdrag som hänför sig till användning av teknisk hjälp. Den behörighet som föreskrivs för Landsbygdsverket utövas av jord- och skogsbruksministeriet till dess Landsbygdsverket grundas. Till dess Landsbygdsverket grundas kan bestämmelser om de ärenden som Landsbygdsverket meddelar föreskrifter om enligt denna lag utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet. När Landsbygdsverket har grundats utfärdar verket närmare bestämmelser. Samtidigt upphävs de förordningar som jord- och skogsbruksministeriet har utfärdat genom jord- och skogsbruksministeriets förordning.

60 §. Tillämpning av tidigare lagstiftning. I paragrafen föreskrivs om tillämpning av tidigare lagstiftning. När den föreslagna lagen träder i kraft tillämpas på ärenden som gäller stöd för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter och som är anhängiga med stöd av lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft.

Betalningen av åtaganden som gjorts på grundval av program avsedda att genomföras under den pågående perioden och korrigeringar i dem fortgår efter programperiodens slut. I fråga om EU-stöd kan betalningar göras till slutet av 2008. Således behövs bestämmelser om övergångsarrangemang för dessa stöd. I fråga om beviljande, utbetalning, övervakning, inspektion och återkrav av dem tillämpas de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft. I fråga om förfarandet vid beviljande, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd enligt finansieringslagen samt projektstöd enligt lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringslag tillämpas bestämmelserna i den föreslagna lagen, om inte något annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

1.2. Lag om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden

9 §. Centralförvaltningsmyndigheternas uppgifter. I paragrafen föreskrivs om centralförvaltningsmyndigheternas uppgifter i fråga om genomförande av program. Paragrafen behöver revideras på grund av att vissa av jord- och skogsbruksministeriets uppgifter från den 1 maj 2007 överförs på Landsbygdsverket. Landsbygdsverket ska från det att verket grundas fungera som utbetalande myndighet enligt 15 § i programförvaltningslagen. Landsbygdsverket sköter också motsvarande uppgifter i fråga om program som helt finansieras med nationella medel. Dessutom övertar verket de uppgifter som hänför sig till planering, övervakning och uppföljning av programmets genomförande, som enligt 14 § i programförvaltningslagen åligger jord- och skogsbruksministeriet som förvaltningsmyndighet, samt motsvarande uppgifter som gäller nationella program.

I paragrafens 1 mom. föreskrivs om jord- och skogsbruksministeriets uppgifter. Ministeriet ansvarar för planering av medlens användning, beredning av medlens fördelning samt anvisning av medel till förfogande för de parter som sköter i denna lag stadgade uppgifter. Medel för genomförande av program ingår i fortsättningen i jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel i statsbudgeten och ministeriet ansvarar för att anvisa medlen till myndigheterna. Ministeriet ansvarar också för uppföljningen av genomförandet av program och deras verkningar samt anordnande av utvärdering av program enligt EG:s landsbygdsförordning och 19 § i programförvaltningslagen.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs om Landsbygdsverkets uppgifter. Landsbygdsverket ansvarar för planering, utveckling och uppföljning av programmets genomförande samt utbetalning av medel och tillräcklig övervakning av utbetalningen och användningen av medlen. Landsbygdsverket åläggs också att rapportera om det ovan nämnda till de nationella myndigheter som övervakar användningen av medlen och till gemenskapens organ. Landsbygdsverket styr och övervakar verkställande myndigheter och lokala aktionsgrupper i deras utövning av uppgifter som föreskrivs i

programförvaltningslagen. För arbetskrafts- och näringscentralernas del innebär detta en intern styrning av förvaltningen som utförs i form av administrativa bestämmelser och anvisningar. Bestämmelser om behörighet att utfärda föreskrifter för styrning av kommuner och lokala aktionsgrupper ingår i lagarna om stödssystem. Landsbygdsverket kan också ge de nämnda parterna anvisningar för att säkerställa att de uppgifter som föreskrivs i denna lag fullgörs enhetligt, effektivt och med iakttagande av gemenskapens lagstiftning.

10 §. Regionalt genomförande. Paragrafens 2 mom. revideras så att den föreskriver om Landsbygdsverkets rätt att få upplysningar som behövs för att verket ska kunna sköta uppgiften som utbetalande myndighet och övervaka hur program genomförs och medel används. De verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna ska utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna Landsbygdsverkets de upplysningar som verket behöver för att kunna sköta sitt uppdrag.

17 §. Övervakningskommitté. I paragrafens 2 mom. görs vissa tekniska ändringar. Den viktigaste gäller ersättande av skada som orsakats vid skötsel av kommitténs uppgifter. Enligt den gällande bestämmelsen gäller i fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av kommitténs uppgifter vad som särskilt bestäms om ersättande av skada som orsakats under tjänsteansvar. Bestämmelsen ändras till att man i fråga om ansvar för ersättande av skada uttryckligen hänvisar till bestämmelserna i skadeståndslagen. Förfarandet är nödvändigt på grund av att ersättande av skada som orsakats under tjänsteansvar är en juridisk term som saknar motsvarighet i skadeståndslagen. Därför är det tydligare att hänvisa direkt till bestämmelserna i skadeståndslagen.

20 §. Information. I paragrafen görs en ändring som föranleds av inrättandet av Landsbygdsverket. Jord- och skogsbruksministeriet samt Landsbygdsverket ansvarar för den nationella informationen i fråga om de uppgifter som ålagts dem. Ministeriet ansvarar således bl.a. för nationell information om uppföljning av programmets genomförande och effekter

samt utvärderingar. Landsbygdsverket ansvarar för sin del särskilt för nationell information om genomförande av program.

21 §. Lokala aktionsgrupper. I paragrafens 2 mom. görs en korrigerings som gäller ansvar för ersättning av skada motsvarande korrigeringen i 17 § 2 mom.

2. Närmare bestämmelser och föreskrifter

Lagförslaget om stöd för landsbygdsutveckling innehåller flera bestämmelser om bemyndigande. Huvuddelen av dem gäller ärenden som regleras genom förordning av statsrådet. I lagen tas också in flera bestämmelser som gäller Landsbygdsverkets behörighet att utfärda bestämmelser.

Statsrådets förordningar

I lagförslaget 7 § föreskrivs om förutsättningar som gäller den åtgärd som stöds. I paragrafens 4 mom. föreskrivs om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser separat för de olika stöden om företeende av tillstånd och om den tidpunkt då en åtgärd som är föremål för stöd inleds. Förutsätter den åtgärd som stöds att tillstånd utverkas, är det enligt 7 § en förutsättning för beviljande av stöd att tillståndet förete. Närmare bestämmelser i fråga om att förete tillstånd utfärdas om i vilket skede tillståndet ska förete. En förutsättning för att stöd skall beviljas är dessutom att stödansökan har blivit anhängig innan den åtgärd som stöds skall inledas. I fråga om inledningstiden är avsikten att föreskriva om den tidpunkt då en bygginvestering eller förvärv av maskiner och anordningar eller utvecklingsarbete som är föremål för ansökan om utvecklings- eller projektstöd för företag anses ha inletts.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs med stöd av 10 § 4 mom. om nivån och maximibeloppet för de olika stöden inom de gränser som Europeiska gemenskapens lagstiftning sätter. Med Europeiska gemenskapens lagstiftning avses EG:s landsbygdsförordning, gemenskapens reglering av statliga stöd samt Europeiska gemenskapernas kommissions beslut om

godkännande av program. Dessutom utfärdas genom förordning av statsrådet bestämmelser om användningen av vederlagsfritt arbete och överlåtelse av en produktionsinsats som privat finansiering.

I lagförslagets 11 § föreskrivs om förutsättningar som gäller mottagare av företagsstöd. I paragrafens 5 mom. föreslås ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om grunderna för bedömningen av företagsstorlek, tillräcklig yrkeskunskap, ekonomisk ställning samt bestämmanderätt. I fråga om bedömningsgrunderna för företagsstorlek utfärdas närmare bestämmelser om bl.a. bedömningskriterierna för beräkning av företagets oberoende samt personalmängd och värde i penningbelopp. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om grunder för bedömning av tillräckliga yrkeskunskaper, vilka är yrkesexamen eller annan motsvarande utbildning som förvärvats genom fortbildning eller andra kompetenshöjande åtgärder eller arbetserfarenhet som hänför sig till den stödberättigade företagsverksamheten. På motsvarande sätt föreskrivs om förutsättningar för ekonomisk ställning. Den bedöms utifrån företagsverksamhetens lönsamhet och kontinuitet, företagets ekonomiska ställning samt efterfrågan och marknadsföringsmöjligheter i fråga om produkterna. Dessutom utfärdas närmare bestämmelser om kravet på bedömning av bestämmanderätten i fråga om ett öppet bolag, ett kommanditbolag, ett aktiebolag eller ett andelslag.

I lagförslagets 12 § föreskrivs om startstöd för företagsverksamhet. I paragrafens 4 mom. föreslås ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med startstöd, stödets varaktighet samt om de godtagbara kostnaderna. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om hurdan verksamhet som ska anses som utvidgande av verksamheten utanför jordbruket, om inriktning av stödet t.ex. på verksamhetsområden som är väsentliga med tanke på programmålen eller på grundval av förändrade landsbygdsförhållanden. I fråga om godtagbara kostnader föreskrivs

dessutom om krav som ställs på avlöningsförhållandets karaktär och varaktighet i fråga om arbetstagare som avlönats med hjälp av startstöd. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om närmare definition av varaktigheten.

I fråga om verksamhet som stöds genom investeringsstöd för företag föreskrivs med stöd av 13 § 4 mom. om motsvarande faktorer som i fråga om startstöd. Dessutom innehåller paragrafen ett bemyndigande att utfärda närmare bestämmelser om krav som ställs på marknaden för företagets produkter samt om godtagbara kostnader i fråga om investeringsstöd. Närmare bestämmelser om verksamhet som stöds och om godtagbara kostnader i fråga om utvecklingsstöd för företag föreskrivs med stöd av 14 § 3 mom. Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om godtagbara avlönings-, rese- och förvärvskostnader förorsakade av utförande och planerande av utvecklingsarbete. I fråga om företagsstöd framläggas enligt 15 § 2 mom. en plan för åtgärder som stöds. Genom förordning av statsrådet föreskrivs enligt 4 mom. närmare om planens innehåll. Närmare bestämmelser utfärdas särskilt om beskrivning av den åtgärd som stöds samt om påvisande av stödets effekt på den aktuella företagsverksamheten samt framläggning av dess totalfinansiering.

I lagförslagets 16 § föreskrivs om tillämpning av bestämmelserna om statligt stöd vid beviljande av företagsstöd. Med stöd av bemyndigandet i paragrafens 3 mom. regleras enligt vilken av gemenskapens förordningar eller vilket av kommissionens beslut stödet är godkänt och hur de förutsättningar och begränsningar som ingår i förordningen eller beslutet ska beaktas när stödet beviljas. I fråga om försumbart stöd utfärdas närmare bestämmelser om hur och i vilket skede ett försumbart stöd, som stödtagaren eller en part som avses i 9 § har mottagit av en annan myndighet, ska beaktas vid beviljande av försumbart stöd.

I fråga om 17—20 § om projektstöd föreslås i samtliga paragrafer ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om verksamhet som stöds, förutsättningar för beviljande och godtagbara kostnader. Med stöd av lagförslagets 17 § 3 mom. föreskrivs

om inriktning av stödet på allmännyttiga utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av landsbygdsnäringsarna på grundval av program eller landsbygdsområdenas varierande behov och förhållanden. I fråga om förutsättningar för beviljande föreskrivs om faktorer som ska beaktas för att stödet inte ska utgöra statligt stöd som avses i artikel 87 i EG-förordningen. I fråga om godtagbara kostnader föreskrivs om beviljande av utvecklingsstöd för kostnader förorsakade av avlöning av arbetstagare, förvärv av tjänster eller varor eller användning av stötagarens lokaler eller motsvarande egendom för den åtgärd som stöds. Med stöd av 18 § 4 mom. som gäller stöd för utbildningsprojekt föreskrivs närmare om stödberättigad utbildning och dess omfattning och om utbildningens kompletterande funktion i förhållande till yrkesutbildning som leder till examen. Dessutom föreskrivs om tillämpning av statligt stödbestämmelser som särskilt gäller utbildningsstöd på situationer där stödet blir statsstöd, samt om beviljande av stöd för kostnader förorsakade av planering och anordnande av utbildning och informationsförmedling som hänför sig till avlöning av arbetstagare, förvärv av varor och tjänster samt användning av lokaler eller motsvarande anläggningstillgångar. I 19 § 3 mom. om allmännyttiga investeringsprojekt utfärdas närmare bestämmelser om verksamhet som stöds och om förutsättningar för beviljande på samma sätt som i fråga om stöd för utvecklingsprojekt. Dessutom föreskrivs närmare om godtagbara kostnader i anslutning till byggande och reparation eller förvärv av byggnader, konstruktioner och stråk. Med stöd av lagförslagets 20 § 3 mom. föreskrivs om inriktning av stödet på projekt på grundval av program eller landsbygdsområdenas behov och förhållanden. I fråga om förutsättningar för beviljande av stöd utfärdas närmare bestämmelser om val och samordnande av projekt som gäller som koordineringsprojekt. I fråga om godtagbara kostnader i anslutning till genomförande av projekt föreskrivs lika som i fråga om godtagbara kostnader för allmännyttiga utvecklings- och investeringsprojekt. Dessutom utfärdas närmare bestämmelser om kostnader som

kan godtas för samordnande av projekt och för samarbete och utbyte av erfarenheter som behövs i sammanhanget.

Om förutsättningar för och begränsningar av beviljande av projektstöd föreskrivs i 21 §. Enligt dess 5 mom. föreskrivs genom förordning närmare om innehållet i en projektplan och om grunderna för bedömningen av förutsättningarna för projektets organisation, för verksamhetens varaktighet samt för allmänt utnyttjande av resultaten. I fråga om projektplanen föreskrivs om beskrivning av den stödberättigade verksamheten samt om beräkningar för bedömning av åtgärdens totala kostnader och hur de finansieras. I fråga om verksamhetens varaktighet föreskrivs om särskilda orsaker på grundval av vilka stöd kan beviljas för verksamhet som räcker över tre år. Sådana är bl.a. projektets omfattning och utvecklingsarbetets karaktär. Avsikten är också att utfärda närmare bestämmelser om grunder för bedömning av den allmänna nyttan av resultaten, såsom publicering av projektets resultat och information om dem samt att resultaten i övrigt ställs till allmänt förfogande. I fråga om investeringar bör man bedöma vilka som faktiskt utnyttjar den egendom som investeringen gäller.

I lagförslagets 22 § föreskrivs om tillsättande av en styrgrupp och om grunderna för dess verksamhet. Närmare bestämmelser om tillsättande av styrgruppen och förfaranden som ska tillämpas samt styrgruppens uppgifter utfärdas enligt paragrafens 3 mom. genom förordning av statsrådet. Avsikten är att föreskriva om bedömning av ändamålsenligheten med att tillsätta en styrgrupp samt om tillsättande av styrgrupp i samband med beslutet om stöd. Dessutom föreskrivs närmare om frågor som styrgruppen behandlar.

Om tiden för utförande av åtgärder vid företagsstöd föreskrivs i lagförslagets 23 §, enligt vilken en kortare frist än två år kan föreläggas för genomförande av en åtgärd som stöds med investeringsstöd eller startstöd. Med stöd av paragrafens 3 mom. utfärdas närmare föreskrifter om fristen eller dess utfärdande i stödbeslutet när det finns en motiverad orsak enligt paragrafens 1 mom.

Enligt lagförslagets 37 § 4 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet närmare

föreskrifter om de grunder som används vid bedömningen av om en utgift är faktisk, slutlig, skälig och verifierbar. Bemyndigandet gäller förutsättningar för betalning av stöd. I fråga om huruvida utgiften är faktisk, verifierbar och slutlig föreskrivs om att utgiften är en kostnad för stödtagaren då det föreligger ett verifikat på en utgift som bokförts och den motsvarande varan eller tjänsten har förvärvats och stödtagaren inte har haft möjlighet att få gottgörelse för utgiften eller att avdra den i beskattningen. I fråga om skälighet föreskrivs om förfaranden som betraktas som ordinär utredning av prisenivån. I fråga om inriktning av utgifter handlar det om utredning av sambandet mellan utgiften och den åtgärd som stöds. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om inriktning av utgiften i bokföringen i enlighet med orsaksprincipen samt om godtagbara kostnader om det i stödtagarens övriga verksamhetskostnader ingår kostnader för utförande av den åtgärd som stöds. Genom förordning av statsrådet föreskrivs enligt 38 § 4 mom. närmare också om effekterna av inkomsterna av ett projekt på stödbeloppet. Inkomsterna avdras från de stödberättigade kostnader som ingår i betalningsansökan.

Närmare bestämmelser om stödets betalningsposter, beloppet på stöd som betalas i förskott samt förutsättningar och villkor för förskottsbetalning utfärdas genom förordning av statsrådet. På grundval av bemyndigandet i lagförslagets 39 § 3 mom. föreskrivs om årlig fördelning av utbetalningarna på ett sätt som är ändamålsenligt för varje enskilt stöd. Genom förordning föreskrivs också om stödtagare som på grundval av sin ekonomiska ställning kan få förskott samt om grunderna för bedömning av förutsättning för den åtgärd som stöds samt om ansökan av förskott i samband med ansökan om stöd. I fråga om betalningsförfarandet föreskrivs om redovisning av förskottet samt beaktande av förskottet vid utbetalning av stöd på grundval av senare inlämnad betalningsansökan.

I fråga om uppföljning av stödet meddelas närmare föreskrifter om innehållet i utredningar som gäller framskridandet och effekterna av en åtgärd som stöds med stöd av 40 § 2 mom. genom förordning av

statsrådet. Avsikten är att utfärda närmare bestämmelser om bedömning av ovan nämnda faktorer i samband med rapportering om den åtgärd som stöds och om uppföljningsuppgifter som ska anmälas i fråga om olika stöd. Genom förordning av statsrådet kan enligt 41 § 4 mom. utfärdas närmare bestämmelser om registeruppgifter som inte är personuppgifter. Det gäller bl.a. uppgifter om medel avsatta för myndigheternas bruk eller för finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen och deras fördelning samt uppgifter som behövs för uppföljning av användningen av medlen i sin helhet.

Om användning och förvaltning av teknisk hjälp föreskrivs i lagförslagets 54 §. Enligt paragrafens 3 mom. kan närmare bestämmelser om förfarandet när dispositionsplanen fastställs samt om godtagbara kostnader för teknisk hjälp utfärdas genom förordning av statsrådet. Med stöd av bemyndigandet föreskrivs om behandling av dispositionsplanen för teknisk hjälp som delvis finansieras av EG i en övervakningskommitté som avses i 17 § i förvaltningslagen. Dessutom föreskrivs genom förordning om vilka kostnader som kan finansieras genom teknisk hjälp. I fråga om verksamhetspenning för skötsel av en lokal aktionsgrupps uppgifter föreslås i 55 § 4 mom. ett bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om godtagbara kostnader för verksamhetspenningen.

Bestämmelser

I lagen föreslås vissa bemyndiganden med stöd av vilka närmare bestämmelser genom beslut av Landsbygdsverket kan utfärdas om tekniska detaljer som gäller stödansökan och betalningsansökan samt mottagning och handläggning av ansökningar hos lokala aktionsgrupper. Enligt lagförslagets 28 § 3 mom. meddelar Landsbygdsverket närmare föreskrifter om de blanketter som används vid ansökan om stöd, om de handlingar som fogas till ansökan samt om det sätt på vilket planen och utredningarna skall presenteras. Med stöd av bemyndigandet fastställer Landsbygdsverket de blanketter som används för ansökan om stöd och för utarbetande av

utredningar. Dessutom kan Landsbygdsverket enligt 3 mom. meddela närmare föreskrifter om särskilda handlingar av teknisk typ som gäller stödtagarens juridiska ställning, undertecknarens rätt att teckna firma samt beslut om lämnande av ansökan, om det gäller en juridisk person. Landsbygdsverket meddelar föreskrifter om hur planen och utredningarna ska läggas fram. Föreskrifterna gäller t.ex. att lämna utredning i form av examensbetyg eller skatteförvaltningens blankett eller en kalkyl som ingår i planen och som gäller åtgärdens beräknade totalfinansiering. I lagförslaget 30 § föreslås ett bemyndigande att meddela de lokala aktionsgrupperna föreskrifter om den tekniska utformningen av mottagandet och behandlingen av en ansökan, om de anteckningar som skall göras i ansökningshandlingarna samt om hur de skall tillställas arbetskrafts- och näringscentralen. Målet är att garantera en enhetlig handläggning av ansökningarna, då varje handläggningsskede inbegriper dokumentering av ärenden.

I anslutning till betalningsansökan kan Landsbygdsverket med stöd av 35 § 3 mom. meddela föreskrifter om blanketter för ansökan om betalning. Med stöd av lagförslaget 36 § 4 mom. meddelar Landsbygdsverket i fråga om betalningsansökan de lokala aktionsgrupperna föreskrifter som motsvarar bestämmelserna om handläggning av stödansökan som avses i 30 §.

Enligt lagförslaget 37 § 4 mom. kan Landsbygdsverket meddela närmare föreskrifter om utredningar som gäller om en utgift är faktisk, slutgiltig, verifierbar, skälig och rätt inriktad och om bokföringshandlingar. Det handlar främst om verifikat och ersättning av dem med en bokföringsrapport, utredning om stödtagarens skyldighet att betala mervärdesskatt, framläggning av förvärvshandlingar eller en förteckning över dem eller promemorior eller blanketter med vilka stödtagaren beskriver utredningen av gängse prisnivå. Dessutom kan bestämmelserna gälla utredning av grunderna för inriktning av kostnaderna på den åtgärd som stöds om samma verifikat upptar utgifter som gäller stödtagarens övriga verksamhet.

Landsbygdsverket meddelar enligt 38 § 4 mom. närmare bestämmelser om utfallet av projektets övriga offentliga och privata finansiering samt om utredningar som gäller inkomster. Med utredning avses t.ex. specifikation av inkomsterna i förhållande till den privata finansieringsandelen, bokföring av frivilliga arbetstimmar eller ett opartiskt sakkunnigutlåtande om värdet på en produktionsinsats som överlåtits utan vederlag.

Med stöd av lagförslaget 40 § 2 mom. utfärdar Landsbygdsverket närmare föreskrifter om det sätt på vilket utredningarna och uppföljningsuppgifterna skall presenteras samt hur de skall tillställas arbetskrafts- och näringscentralen. Föreskrifterna gäller i fråga om presentationssätt t.ex. leverans av mellan- och slutrapport för projektet eller av styrgruppens protokoll. Utredningen och uppföljningsuppgifterna kan levereras t.ex. i samband med betalningsansökan med särskild blankett eller elektronisk blankett. För Landsbygdsverket föreslås också bemyndigande att meddela föreskrifter om teknisk användning av informationssystemet för uppföljning. Landsbygdsverket ska enligt 41 § 4 mom. meddela föreskrifter om förfarandet vid den tekniska registreringen av uppgifter, om rättelse av fel och brister samt om utplåning av uppgifter. Bestämmelserna utfärdas uttryckligen om teknisk användning av informationssystemet när uppgifter sparas, korrigeras eller raderas. Bestämmelserna gäller vilka användarrättigheter den som sköter dessa uppdrag behöver och i vilka situationer de kan användas.

3. Ikraftträdande

Lagens 54 § föreslås träda i kraft den 1 januari 2007. Den tekniska hjälp som avses i bestämmelsen behövs för planering och beredning av verkställandet av stöden samt för andra uppdrag enligt lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden från början av året för att genomförandet av programmet och tillämpningen av stöden ska kunna inledas.

I övrigt träder lagen om stöd för utveckling av landsbygden i kraft vid en tidpunkt som

fastställs genom förordning av statsrådet. Förfarandet behövs för att lagens centrala innehåll utgörs av bestämmelserna för verkställande av stöden i programmet för utveckling av landsbygden på finska fastlandet. De stöd i programmet som faller under tillämpningsområdet för artikel 36 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen godkänns av kommissionen som en del av programmet. Till övriga delar ska det statligt stöd som ingår i förslaget anmälas enligt artikel 88 i EG-fördraget, om stödet inte uppfyller förutsättningarna i gemenskapens lagstiftning om statliga stöd för att lämna stöd oanmälda. Revideringen av Europeiska gemenskapens lagstiftning om statliga stöd är oavslutad vid den tidpunkt då regeringen lämnar propositionen. Denna lagstiftning innehåller villkor, förutsättningar och begränsningar som reglerar behovet av att anmäla stöd till kommissionen. Utgångspunkten är att statligt stöd inte får tas i bruk innan det har anmälts och kommissionen har godkänt stödsystemet. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Lagen tillämpas på stöd för utveckling av landsbygden som beviljas under den kommande programperioden och som tas i bruk den 1 maj 2007 eller senare. Ärenden som är avhängiga i enlighet med den gällande finansieringslagen, lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar eller företagsstödslagen behandlas enligt 60 § i lagförslaget enligt de förutsättningar och villkor för stöd som föreskrivs i den gällande lagstiftningen.

Lagen om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden avses träda i kraft den 1 maj 2007, då lagen om Landsbygdsverket träder i kraft och Landsbygdsverket ska inleda sin verksamhet. Bestämmelser om arrangemang som hänför sig till uppgifter och personal som övergår till Landsbygdsverket ingår i lagen om Landsbygdsverket.

4. Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning

Avsikten med propositionen är att uppfylla kravet på utfärdande genom lag enligt 80 § 1

mom. i grundlagen i fråga om reglering av företagsstöd och projektstöd för utveckling av landsbygden. Till den föreslagna lagens tillämpningsområde hör både stöd som delvis finansieras med gemenskapens medel och stöd som uteslutande finansieras med nationella medel. Bestämmelser om grunder för stödsystem som hittills har reglerats på lägre nivå tas nu in i lagen. I lagförslaget ingår vidare flera bestämmelser om bemyndiganden som tillämpas vid utfärdande av närmare föreskrifter om förutsättningar för beviljande och utbetalning av stöd, villkor för stöd och förfarande vid verkställande av stöd. I grundlagsutskottets utlåtandepraxis (GrUU 47/2001 rd. och GrUU 25/2005 rd.) noteras att användningen av bemyndiganden som hänför sig till stödsystem i praktiken begränsas av gemenskapens lagstiftning om stöd som delvis finansieras med gemenskapens medel och om statliga stöd och riksdagens beslut om anslagen i statsbudgeten, anslagens ändamål och andra budgetmotiveringar. I fråga om utfärdande av närmare bestämmelser om förutsättningar för beviljande och utbetalning av delfinansierat stöd begränsas användningen av bemyndiganden i hög grad av EG:s bestämmelser om delfinansierat stöd samt av de bestämmelser om statligt stöd som tillämpas på stödet. På motsvarande sätt styr bestämmelserna i artikel 87—89 i EG-fördraget och gemenskapens bestämmelser om statligt stöd i hög grad användningen av bemyndigande vid regleringen av eventuella nationella statliga stöd. Stöden enligt propositionen kan beviljas endast om adekvata medel finns avsatta i statens budget eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond.

I förslaget till lag om stöd för utveckling av landsbygden ingår flera bestämmelser där Landsbygdsverket ges behörighet att meddela föreskrifter. Enligt 80 § 2 mom. i grundlagen kan även andra myndigheter än republikens president, statsrådet och ministerierna bemyndigas att utfärda rättsnormer i bestämda frågor, om det med hänsyn till föremålet för regleringen finns särskilda skäl och regleringens betydelse i sak inte kräver att den sker genom lag eller förordning. Tillämpningsområdet för ett

sådant bemyndigande skall vara exakt avgränsat. Enligt grundlagsutskottets utlåtanndepraxis (GrUU 35/2005 rd. och GrUU 48/2005 rd.) har man i fråga om behörighet att meddela föreskrifter fäst uppmärksamhet vid föreskrifternas målgrupp samt innehåll. Särskilda skäl för att bemyndiga myndigheterna att utfärda rättsnormer har ansetts föreligga närmast när det är fråga om en sådan teknisk reglering av smärre detaljer som inte inbegriper prövningsrätt i någon större utsträckning. Å andra sidan har bedömningen av behörigheten att utfärda rättsnormer påverkats av att normerna har gällt en yrkesgrupp som sköter uppgifter inom en viss bransch. Landsbygdsverkets behörighet begränsas i propositionen till förfaranden som tillämpas vid verkställandet av stödet till den del de inte ska regleras i lag eller genom statsrådets förordning. Behörigheten att utfärda rättsnormer hänför sig särskilt till Landsbygdsverkets uppgifter som utbetalande myndighet i fråga om stöd som delvis finansieras av gemenskapen och som myndighet som ansvarar för verkställande av stöden. Behörighet att utfärda rättsnormer i anslutning till uppdraget att betala ut stöd är nödvändig för skötsel av den utbetalande myndighetens uppgifter och ansvar enligt gemenskapens lagstiftning. Landsbygdsverket utfärdar närmare föreskrifter bl.a. om blanketter som används vid ansökan om stöd, om handlingar som ska fogas till ansökan samt om formen på utredningar som ska framläggas i samband med stödansökan och betalningsansökan. Blanketternas innehåll, handlingarnas egenskaper samt utredningarnas sakinhåll bestäms i hög grad på grundval av den föreslagna lagen och de förordningar av statsrådet som utfärdas med stöd av den. Delvis gäller Landsbygdsverkets bestämmelser lokala aktionsgrupper som handlägger stödansökningar och betalningsansökningar.

I lagförslaget ingår en bestämmelse om att stödtagaren utan dröjsmål ska lämna upplysningar om sådana förändringar som gäller hans ställning eller verksamhet eller den åtgärd som stöds och som kan inverka på förutsättningarna för betalning av stöd eller kan leda till återkrav av stöd. Stödtagarens

skyldighet att lämna upplysningar begränsas således till faktorer som är relevanta för utbetalning och återkrav av stödet. Med beaktande av att lagförslaget innehåller förhållandevis detaljerade bestämmelser om förutsättningarna för utbetalning och återkrav av stödet samt stöd villkor har stödtagaren möjligheter att bedöma omfattningen av sin anmälningsskyldighet på det sätt som förutsätts i grundlagsutskottets utlåtanndepraxis (GrUU 15/2002 rd.).

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. Grundlagsutskottet (GrUU 25/2005 rd. och GrUU 30/2005 rd.) har i sammanhanget betonat att man i fråga om register som innehåller personuppgifter reglerar innehållet i de personuppgifter som registreras, vilket ändamål dessa uppgifter får användas till, hur de får utlämnas, hur länge uppgifterna skall förvaras i personregistren samt den registrerades rättsskydd. Dessutom är det viktigt att regleringen av dessa omständigheter är omfattande och detaljerad på lagnivå. I lagförslaget ingår en bestämmelse om användningssyftet för ett informationssystem för uppföljning. I systemet ingår flera register för olika syften. De är delregister av den typ som avses i lagen om landsbygdsnäringsregistret, som föreskriver om upprätthållande och användning av register. Dessutom ingår i propositionen en bestämmelse om lokala aktionsgruppers rätt att använda registren i den omfattning som de behöver för att kunna utföra sina fastställda uppdrag. Med användning avses att avläsa data med hjälp av en teknisk uppkoppling. Informationssystemet för uppföljning innehåller personuppgifter som specificeras i den föreslagna bestämmelsen. I lagförslaget ingår också bestämmelser om informationens offentlighet, vem uppgifterna får lämnas till, den registrerades rätt att kontrollera uppgifterna och hur länge uppgifterna ska sparas samt hur de korrigeras och raderas.

I lagförslaget ingår en bestämmelse om jord- och skogsbruksministeriets, Landsbygdsverkets samt arbetskrafts- och näringscentralernas rätt att utan hinder av sekretessbestämmelserna av en annan myndighet eller en part som har hand om ett

offentligt uppdrag få upplysningar som behövs för att handlägga ett stödärende. Upplysningarna kan gälla sökanden eller stödtagaren, dennes hälsotillstånd, ekonomiska situation eller affärs- eller yrkesverksamhet, ur offentliga medel beviljad finansiering eller andra för stödet relevanta uppgifter som gäller förhållanden. Grundlagsutskottet har i sina utlåtanden (GrUU 30/2005 rd. och GrUU 37/2005 rd.) framhållit att en bestämmelse som den ovan relaterade inte är problematiskt i grundlagshänseende om rätten att få upplysningar inte tänjs ut utan orsak och om rätten begränsas till endast nödvändiga upplysningar. På motsvarande sätt föreskrivs i lagförslaget om jord- och skogsbruksministeriets, Landsbygdsverkets samt arbetskrafts- och näringscentralens rätt att utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna upplysningar som gäller stödtagaren och som erhållits i ett uppdrag som fastställts i lagförslaget till en annan myndighet eller en part som har hand om ett offentligt uppdrag. Rätten att lämna upplysningar avgränsas till upplysningar som är nödvändiga för skötsel av det i lagen föreskrivna inspektionsuppdraget eller till övervakande av att gemenskapens lagstiftning har iakttagits. I ingetdera av de ovan relaterade fallen får upplysningarna användas för annat syfte än det som de har begärts för.

I 124 § i grundlagen föreskrivs om överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter. Offentliga förvaltningsuppgifter kan anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna. Uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt får dock ges endast myndigheter. I lagförslaget ingår bestämmelser som gäller överföring av offentliga förvaltningsuppgifter i ovan nämnda bemärkelse. Lokala aktionsgrupper anförtros vissa uppgifter som gäller beviljande och utbetalning av stöd. I anslutning till det föreskrivs i 21 § 2 mom. i programförvaltningslagen om garantier för god förvaltning och rättsskydd som villkor för överföringen. Enligt momentet tillämpas i aktionsgruppernas verksamhet lagstiftningen om förvaltningsförfarande och offentlighet i

myndigheternas verksamhet. Dessutom föreskrivs om tillämpning av bestämmelserna om tjänsteansvar på lokala aktionsgruppernas verksamhet. I den nämnda paragrafens 1 mom. föreskrivs om förutsättningar för att en lokal aktionsgrupp ska godkännas. Enligt förslaget får de lokala aktionsgrupperna inte uppdrag som innebär betydande utövning av offentlig makt.

I lagförslaget ingår en bestämmelse enligt vilken en utomstående revisor eller revisorssammanslutning kan anlitas för vederbörligt förrättat tillsynsuppdrag. Den utomstående revisorns eller revisorssammanslutningens roll är att utföra revisionsuppdraget inom ramen för myndighetens revisionsrätt medan ansvaret förblir hos myndigheten. I grundlagsutskottets utlåtandep Praxis har detta inte betraktats som problematiskt om lagen föreskriver om revisorns behörighetskrav samt andra garantier för god förvaltning och rättssäkerhet. I lagförslaget ingår i detta avseende bestämmelser om behörighetskraven för revisorn, tillämpning av lagstiftningen om förvaltningsförfarande och offentlighet i myndigheternas verksamhet vid utförandet av revisionsuppdraget samt revisorns tjänsteansvar. I förslaget föreskrivs också om innehåll och omfattning i fråga om myndighetens rätt att utföra inspektion. Inspektionen begränsas till att omfatta utövande av tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. Objekten för inspektionen begränsas till att i den omfattning som tillsynsuppdraget kräver gälla byggnader, lokaler, omständigheter, informationssystem och handlingar som är betydelsefulla med hänsyn till den åtgärd som stöds och användningen av stödet. Inspektion får dock inte utföras i lokaler som omfattas av hemfriden (GrUU 48/2001 rd.).

I lagförslaget föreskrivs om arbetskrafts- och näringscentralens rätt att tillsätta en styrgrupp som stöd för det projekt som stöds. Tillsättandet sker i samband med beslutet om beviljande av stöd. Styrgruppens arbete är inte förvaltningsförfarande i egentlig mening utan det är fråga om en sakkunniggrupp som styr stödtagaren i frågor relaterade till projektets innehåll och som följer upp

genomförandet av projektet. Eftersom det handlar om överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter enligt 124 § i grundlagen, föreskrivs i lagförslaget att på styrgruppens verksamhet ska tillämpas bestämmelser som gäller förvaltningsförfarande och myndigheternas verksamhet samt att styrgruppens medlemmar agerar under tjänsteansvar.

I lagförslaget ingår en bestämmelse om besvärshänsyn. Bestämmelsen är av betydelse med avseende på 21 § 1 mom. i grundlagen. Där föreskrivs att var och en har rätt att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättskipningsorgan. I sina ställningstaganden om besvärshänsyn har grundlagsutskottet lyft fram att ett besluts lagenlighet kan behandlas i samband med ett annat besvär som gäller ett slutligt avgörande (GrUU 52/2005 rd.). Att avslå tillståndet eller bestämma om förläggning av fristen är inte ett slutligt beslut som gäller stödtagarens rätt och skyldighet och vars effekter omedelbart träder i kraft. Om överlåtelsen förrättas trots ett negativt beslut utfaller eller fristen inte förelängs beslutets effekter i samband med beslut om att betalningen av stödet inställs eller att stödet återkrävs. Bestämmelser om besvärshänsyn i fråga om dessa beslut ingår i 57 § i lagförslaget.

I förslaget till lag om stöd för utveckling av

landsbygden ingår en ikraftträdandebestämmelse enligt vilken lagen med undantag av dess 54 § träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms separat genom förordning av statsrådet. Detta är med hänsyn till 79 § 3 mom. i grundlagen ett exceptionellt förfarande som kräver särskilda skäl. Som särskilt skäl har i grundlagsutskottets utlåtandepraxis ansetts att tidpunkten för lagens ikraftträdande är bunden vid när Europeiska gemenskapens lagstiftning träder i kraft (GrUU 18/2006 rd.). Stöden i lagförslaget är till sin godtagbarhet med hänsyn till gemenskapens lagstiftning bundna dels till kommissionens beslut om godkännande av programmet, dels till de regler om statliga stöd som tillämpas under programperioden 2007—2009, och vilkas beredning i gemenskapen ännu inte är slutförd.

I lagen om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden ingår inga i grundlagshänseende relevanta ändringar. Däremot innehåller förslaget till lag om stöd för utveckling av landsbygden flera bestämmelser som är av betydelse med avseende på tolkningen av grundlagen. Därför anser regeringen att grundlagsutskottet bör ge sitt utlåtande om lagstiftningsordningen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om stöd för utveckling av landsbygden**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

1 §

Lagens syften

Syftet med denna lag är att i enlighet med principerna för en hållbar utveckling göra näringsverksamheten på landsbygden mångsidigare, utveckla verksamhetsförutsättningarna och konkurrenskraften för landsbygdsföretagen, främja jordbruksprodukternas konkurrenskraft samt förbättra livskvaliteten för dem som är bosatta på landsbygden.

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på det stöd för utveckling av landsbygden som finansieras med Europeiska gemenskapens medel och med motsvarande nationella medel eller uteslutande med nationella medel.

Denna lag tillämpas dock inte på stöd eller ersättningar som för produktionsverksamhet inom jordbruket, upphörande med verksamheten och förbättrande av jordbrukets struktur beviljas den som bedriver jordbruk, och inte heller på stöd som finansieras med medel från Europeiska gemenskapens strukturfonder eller från Europeiska fiskerifonden. Lagen tillämpas inte heller på sådana nationella projekt för forskning kring och utveckling av

landsbygden som finansieras uteslutande med nationella medel och som inte grundar sig på ett program.

I fråga om de stöd som beviljas i syfte att främja ett hållbart nyttjande av landsbygdens naturtillgångar, att förbättra miljön och produktionsdjurens välbefinnande samt att ersätta den skada som jordbruket orsakas av ogynnsamma naturförhållanden gäller vad som föreskrivs om dem i lagen om kompensationsbidrag och miljöstöd för jordbruket samt om vissa andra stöd som har samband med förbättrande av miljön och landsbygdens tillstånd (/). I fråga om stöd som främjar ett hållbart nyttjande av skogsbruksmark gäller vad som föreskrivs om finansiering av hållbart skogsbruk någon annanstans i lag eller med stöd av den. I fråga om stöd för utvecklande av servicen inom skoltområdet gäller vad som föreskrivs i 13 § i skollagen (253/1995).

3 §

Förhållandet till Europeiska gemenskapens lagstiftning

Denna lag tillämpas på beviljande, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd som Europeiska gemenskapen delfinansierar, om inte något annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *jordbruk* åkerbruk, boskapsskötsel och annat hållande av produktionsdjur, växthusproduktion, trädgårds- och plantskoleodling, pälsdjursuppfödning, hästhushållning, renhushållning, biodling, yrkesmässig jakt, bär- och svamplockning samt annan produktion av sådana produkter som avses i bilaga I till Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

2) *gårdsbruksenhet* en sådan produktionsenhet som en jordbrukare leder och som används för bedrivande av jordbruk samt bildas av en eller flera fastigheter eller delar av fastigheter eller av en eller flera produktionsbyggnader jämte mark och som är funktionellt och ekonomiskt självständig och förvaltas som en helhet på basis av ägande eller arrende,

3) *företag* en fysisk person eller en sammanslutning som idkar eller börjar idka ekonomisk verksamhet i form av näring; som företag betraktas dock inte ett offentligt företag i vilket staten, en kommun eller något annat offentligt samfund har direkt eller indirekt bestämmanderätt,

4) *jordbruksprodukt* en produkt som avses i bilaga I till Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, med undantag av fiskeriprodukter,

5) *första gradens förädling samt marknadsföring av jordbruksprodukter* sådan sortering, packning, uppbevaring, förädling eller annan behandling efter vilken produkten alltjämt är en jordbruksprodukt,

6) *bygemenskap* en gemenskap som bildas av dem som är bosatta inom ett geografiskt avgränsat område och som på basis av sitt läge och sin verksamhet utgör en egen helhet,

7) *projekt* planmässig och tidmässigt begränsad verksamhet vars syfte inte är att skapa omedelbar ekonomisk fördel för stödtagaren,

8) *åtgärd som stöds* verksamhet eller projekt som har samband med inledande, utvidgande eller utvecklande av företagsverksamhet och för vilket stöd har sökts eller beviljats,

9) *investering* uppförande, utvidgande, reparation och förvärv av en byggnad eller en konstruktion samt annat förvärv av materiella eller immateriella anläggningstillgångar,

10) *statlig finansiering* medel som inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde i statsbudgeten anvisats för utvecklande av landsbygden samt medel som anvisats i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond,

11) *annan offentlig finansiering* finansiering som en kommunal myndighet, andra offentligt rättsliga samfund och offentliga företag svarar för,

12) *finansiering från gemenskapen* medel ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling eller annan finansiering som Europeiska gemenskapen reserverat för stöd enligt denna lag,

13) *offentlig finansiering* statlig finansiering och annan offentlig finansiering samt finansiering från gemenskapen, om stödet delfinansieras med Europeiska gemenskapens medel,

14) *privat finansiering* fysiska personers eller privaträttsliga sammanslutningars finansiering eller andra prestationer med ett värde som kan bestämmas i pengar,

15) *totalfinansiering* offentlig och privat finansiering,

16) *stöd* statlig finansiering eller finansiering från staten och gemenskapen, som beviljas som ett understöd,

17) *försumbart stöd* stöd som i enlighet med artikel 2 i rådets förordning (EG) nr 994/98 om tillämpningen av artiklarna 92 och 93 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen på vissa slag av övergripande statligt stöd är befriat från anmälningsskyldighet enligt artikel 88 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

18) *programförvaltningslagen* lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (532/2006),

19) *program* program som godkänts i enlighet med 7 § i programförvaltningslagen och finansieras med Europeiska gemenskapens medel och nationella medel eller uteslutande med nationella medel,

20) *lokal aktionsgrupp* sådana lokala aktionsgrupper enligt 21 § i programförvaltningslagen som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet,

21) *lokal plan* sådana lokala planer för utveckling av landsbygden enligt 6 § i

programförvaltningslagen som genomförs inom en lokal aktionsgrupps område, och

22) *finansieringskvot för en lokal aktionsgrupp* finansiering som jord- och skogsbruksministeriet har anvisat en lokal aktionsgrupp för genomförande av en plan enligt 6 § i programförvaltningslagen.

2 kap.

Allmänna förutsättningar för beviljande av stöd

5 §

Förutsättningar som gäller stödtagaren

Stödtagaren kan vara en offentligrättslig eller privaträttslig juridisk person eller en fysisk person.

En fysisk person skall ha fyllt 18 men inte 63 år. Det krav som gäller stödtagarens ålder måste uppfyllas vid den tidpunkt då stödansökan blir anhängig.

6 §

Verksamhet som stöds

Stöd kan beviljas så som föreskrivs nedan i denna lag för

1) utvidgande av gårdsbrukets verksamhet så att den gäller även annat än jordbruk,

2) inledande och utvidgande av ett företags verksamhet,

3) förbättrande av ett företags produktivitet och produktkvalitet samt för internationalisering av verksamheten,

4) förvärv av sakkunnigtjänster och utbildning som stöder ett företags verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft samt för utvecklande av samarbetet mellan företag,

5) utvecklande av sådant kunnande som tjänar utvecklandet av landsbygden och organiseringen av informationsförmedlingen,

6) förbättrande av en bygemenskaps boendemiljö, främjande av gemensam verksamhet och trivsel för dem som bor i gemenskapen samt för annan motsvarande verksamhet som tjänar landsbygdsmiljön och

den allmänna välfärden för dem som bor där, samt

7) ett allmänt utvecklande av förutsättningarna för landsbygdsnäringsarna samt av mångsidi gheten och konkurrenskraften.

7 §

Förutsättningar som gäller den åtgärd som stöds

En förutsättning för att stöd skall beviljas är att den åtgärd som stöds när den granskas som en helhet främjar ett eller flera av de mål som anges i 1 §. Om stödet finns med i det program som avses i 7 § i programförvaltningslagen, skall stödet dessutom främja de mål som i programmet anges för stödet, och den åtgärd som stöds skall genomföras inom programmets tillämpningsområde.

Förutsätter den åtgärd som stöds att tillstånd utverkas hos en myndighet, är det en förutsättning för beviljande av stöd att tillståndet företes.

En förutsättning för att stöd för en åtgärd skall beviljas är att stödansökan har blivit anhängig innan åtgärden inleds.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser särskilt för de olika stöden om företeende av tillstånd och om den tidpunkt då en åtgärd som är föremål för stöd inleds.

8 §

Godtagbara kostnader för en åtgärd som stöds

För den åtgärd som stöds kan stöd beviljas för sådana nödvändiga och skäligen kostnader som har uppkommit efter att stödansökan blivit anhängig. I fråga om kostnader för planering av en byggnad kan stöd dock beviljas för kostnader som uppkommit innan stödansökan blivit anhängig.

9 §

Överföring av stöd till någon annan för att användas för en åtgärd som stöds

Om inte något annat föreskrivs nedan, kan ett stöd delvis överföras till någon annan för att användas för den åtgärd som stöds. En förutsättning för beviljande av stöd är då att det med hänsyn till den åtgärd som stöds är ändamålsenligt att stödet överförs och att de aktörer som vidtar åtgärden i fråga uppfyller villkoren för stödtagare av ifrågasvarande stöd. En förutsättning är dessutom att stödtagaren genom avtal som ingås med dem som deltar i åtgärden säkerställer att det finns förutsättningar för beviljande och betalning av stöd samt att stöd villkoren iakttas. Stödtagaren ansvarar dock i förhållande till den myndighet som beviljar stödet för att förutsättningar finns samt att villkoren iakttas.

10 §

Förutsättningar som gäller finansieringen av stödet och dess belopp

En förutsättning för att stöd skall beviljas är att den finansiering som behövs har anvisats i statsbudgeten eller i dispositionsplanen för gårdsbrukets utvecklingsfond.

Stöd beviljas i enlighet med stödnivån som en procentuell andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds. Täcker stödet inte helt de godtagbara kostnaderna för åtgärden, krävs av sökanden en utredning om hur kostnaderna kan täckas med annan offentlig finansiering eller med privat finansiering. Förutom en penningprestation kan som privat finansiering godkännas vederlagsfritt arbete och överlåtelse av en produktionsinsats.

Stöd kan inte beviljas till den del den offentliga finansieringens andel av de godtagbara kostnaderna för den åtgärd som stöds överstiger det maximibelopp för offentlig finansiering som föreskrivs i Europeiska gemenskapens lagstiftning eller när det är fråga om stöd som baserar sig på ett program, det maximibelopp för offentlig finansiering som anges i programmet.

Genom förordning av statsrådet utfärdas bestämmelser om nivån och maximibeloppet för de olika stöden inom de gränser som Europeiska gemenskapens lagstiftning sätter.

Dessutom utfärdas genom förordning av statsrådet bestämmelser om användningen av vederlagsfritt arbete och överlåtelse av en produktionsinsats som privat finansiering.

3 kap.

Företagsstöd

11 §

Förutsättningar som gäller mottagare av företagsstöd

Företagsstöd kan beviljas

1) företag som deltar i idkande av jordbruk på ett gårdsbruk (*jordbruksföretag*),

2) företag som sysselsätter färre än 10 arbetstagare och har en årlig omsättning eller årlig balansomslutning om högst 2 miljoner euro (*mikroföretag*) samt

3) företag som sysselsätter färre än 250 arbetstagare och har en årlig omsättning om högst 50 miljoner euro eller årlig balansomslutning om högst 43 miljoner euro (*sm-företag*).

Företagsstöd kan beviljas företag med verksamhetsställe i Finland eller, i fråga om stöd som baserar sig på ett program, med verksamhetsställe inom programmets tillämpningsområde. I fråga om ett företag som utgör en sammanslutning skall hemorten vara belägen inom Europeiska gemenskapens område.

Företagsstöd kan beviljas företag som har förutsättningar att bedriva kontinuerligt lönsam verksamhet och som har tillräcklig yrkeskunskap för den företagsverksamhet som stödet avser. En förutsättning för att stöd skall beviljas är att företaget lägger fram utredningar om sin ekonomiska ställning samt om tillräcklig yrkeskunskap.

När företagsstöd beviljas ett jordbruksföretag eller mikroföretag som utgör en sammanslutning är en förutsättning för stödet att bestämmanderätten i sammanslutningen innehas av en eller flera fysiska personer som uppfyller kraven i fråga om stödtagarens ålder och yrkeskunskap samt i fråga om jordbruksföretag kraven gällande idkande av jordbruk.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om grunderna för

bedömningen av företagsstorlek, tillräcklig yrkeskunskap, ekonomisk ställning samt bestämmanderätt.

12 §

Startstöd för företagsverksamhet

Startstöd för företagsverksamhet kan beviljas jordbruksföretag för utvidgande av verksamheten så att denna gäller även annat än jordbruk samt mikroföretag för inledande av verksamheten.

Startstöd kan beviljas för kostnaderna för sådan avlöning av arbetstagare som motsvarar högst två årsverken. Stöd beviljas dock inte för kostnaderna för avlöning av sökanden.

Startstöd kan beviljas för högst två år. Stödet får inte överföras på det sätt som avses i 9 §.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med startstöd, stödets varaktighet samt om de godtagbara kostnaderna.

13 §

Investeringsstöd för företag

Investeringsstöd för företag kan beviljas

1) jordbruksföretag för utvidgande av verksamheten så att den gäller även annat än jordbruk,

2) mikroföretag för verksamhet enligt 6 § 2 och 3 punkten,

3) sm-företag för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter, ökande av företagsverksamhetens produktivitet, förbättrande av produktkvaliteten samt internationalisering av verksamheten.

Investeringsstöd för företag kan beviljas för kostnaderna för planering av en byggnad, uppförande, utvidgande, reparation och förvärv av en byggnad samt för förvärv av immateriella rättigheter, maskiner och anordningar. Stöd kan beviljas för kostnaderna för förvärv av ett markområde i samband med förvärv av en byggnad.

En förutsättning för att investeringsstöd skall beviljas är att det finns marknader för

de produkter som produceras i den företagsverksamhet som stöds. Stödet får inte överföras på det sätt som avses i 9 §.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med investeringsstöd för företag, om förutsättningarna för beviljande och om de godtagbara kostnaderna.

14 §

Stöd för utveckling av företag

Stöd för utveckling av företag kan beviljas

1) jordbruksföretag för utvidgande av verksamheten så att den gäller även annat än jordbruk,

2) mikroföretag för verksamhet enligt 6 § 2—4 punkten,

3) sm-företag för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter, ökande av företagsverksamhetens produktivitet, förbättrande av produktkvaliteten samt internationalisering av verksamheten.

Stöd för utveckling av företag kan beviljas för kostnaderna för utvecklingsarbete och planering av det. Stöd beviljas inte för investeringar i produktionsverksamheten.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med stöd för utveckling av företag och om de godtagbara kostnaderna.

15 §

Förutsättningar för och begränsningar av beviljande av företagsstöd

En förutsättning för att företagsstöd skall beviljas är att stödet inte uppskattas orsaka andra än smärre snedvridande effekter för konkurrensen och marknadernas verksamhet.

En förutsättning för att företagsstöd skall beviljas är att stödet är nödvändigt för den företagsverksamhet som stödet avser. En förutsättning är dessutom att sökanden lägger fram en plan för den åtgärd som skall stödas. I planen skall målen för åtgärderna anges liksom även de åtgärder som krävs för att målen skall uppnås samt den tid inom vilken detta skall ske, verksamhetens lönsamhet, de totala kostnaderna samt en bedömning av

totalfinansieringen.

Om beloppet av ett startstöd eller ett investeringsstöd på basis av ansökan skulle uppgå till högst 1 000 euro och beloppet av ett utvecklingsstöd till högst 500 euro beviljas inte något företagsstöd.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om innehållet i en plan för den åtgärd som stöds.

16 §

Tillämpning av bestämmelserna om statligt stöd

Vid beviljande av företagsstöd tillämpas de bestämmelser i fråga om förutsättningarna för och begränsningarna av beviljande av statliga stöd enligt artikel 87 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen som ingår i förordningar utfärdade av Europeiska gemenskapen eller i beslut om godkännande av statligt stöd som fattats av kommissionen för Europeiska gemenskapen.

Om ett företagsstöd beviljas som försumbart stöd, krävs det för beviljande av stöd att sökanden lämnar stödmyndigheten en utredning om det försumbara stöd som beviljats och betalats ut till sökanden samt att beloppet av nämnda stöd inte överstiger det maximibelopp för försumbara stöd som föreskrivs i Europeiska gemenskapens lagstiftning. Om ett företagsstöd överförs på det sätt som avses i 9 §, är det ett krav för beviljande av stöd att en motsvarande utredning lämnas separat för varje företag som deltar i den åtgärd som stöds samt att beloppet av stödet inte för något enskilt företag som deltar överstiger maximibeloppet av försumbara stöd.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om tillämpningen av Europeiska gemenskapens lagstiftning om statligt stöd på företagsstöd enligt detta kapitel och om förutsättningarna för beviljande av försumbara stöd.

4 kap.

Projektstöd

17 §

Utvecklingsprojekt

Stöd för utvecklingsprojekt kan beviljas en offentligrättslig eller privaträttslig sammanslutning eller en stiftelse för verksamhet som avses i 6 § 6 och 7 punkten. Stöd beviljas dock inte företag och inte heller för sådana åtgärder som leder till att stödet blir ett sådant statligt stöd som avses i artikel 87 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Stöd för utvecklingsprojekt kan beviljas för kostnaderna för utvecklingsarbete och planering av arbetet. Stöd beviljas inte för investeringskostnader.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med stöd för utvecklingsprojekt, om förutsättningarna för att stöd skall beviljas samt om de godtagbara kostnaderna.

18 §

Utbildningsprojekt

Stöd för utbildningsprojekt kan beviljas en offentligrättslig eller privaträttslig sammanslutning eller en stiftelse för verksamhet som avses i 6 § 5 punkten. Stöd beviljas dock inte för ordnande av yrkesutbildning som leder till examen.

Om stöd för utbildningsprojekt beviljas för ordnande av sådan utbildning som leder till att stödet blir ett sådant statligt stöd som avses i artikel 87 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, gäller vid beviljande av stöd vad som i 16 § föreskrivs om förutsättningarna för och begränsningarna av beviljande av statligt stöd.

Stöd för utbildningsprojekt kan beviljas för kostnaderna för planering och ordnande av utbildning samt informationsförmedling. Stöd beviljas inte för investeringskostnader.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med stöd för utbildningsprojekt, om förutsättningarna för att stöd skall beviljas samt om de godtagbara kostnaderna.

19 §

Allmännyttiga investeringsprojekt

Stöd för investeringsprojekt kan beviljas en offentligrättslig eller privaträttslig sammanslutning eller en stiftelse för verksamhet som avses i 6 § 6 punkten. Stöd beviljas dock inte företag och inte heller för sådana åtgärder som leder till att stödet blir ett sådant statligt stöd som avses i artikel 87 i Fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen.

Stöd för investeringsprojekt kan beviljas för kostnaderna för planering av en byggnad eller en konstruktion samt för uppförande, reparation, utvidgande och förvärv av en byggnad eller konstruktion samt för förvärv av immateriella rättigheter, maskiner och anordningar. Stöd kan beviljas för kostnaderna för förvärv av ett markområde i samband med förvärv av en byggnad.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med stöd för investeringsprojekt, om förutsättningarna för att stöd skall beviljas samt om de godtagbara kostnaderna.

20 §

Koordineringsprojekt

Stöd för koordineringsprojekt kan beviljas en lokal aktionsgrupp för verksamhet enligt 6 § 6 punkten. En förutsättning för att stöd skall beviljas är att den lokala aktionsgruppen genom ett öppet urvalsförfarande för samman allmännyttiga utvecklings- och investeringsprojekt som genomförs inom dess område och avses i 17 och 19 § samt samordnar dem. Utan hinder av bestämmelserna i 9 § om förutsättningarna för överföring av stöd kan stöd för ett koordineringsprojekt överföras till en fysisk person eller en privaträttslig sammanslutning. Stödet får dock inte överföras till ett företag.

Stöd för koordineringsprojekt kan beviljas för kostnaderna för sammanförande och genomförande av olika projekt enligt 1 mom. samt för samarbete och utbyte av erfarenheter.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den verksamhet som stöds med stöd för koordineringsprojekt, om förutsättningarna för att stöd skall beviljas samt om de godtagbara kostnaderna.

21 §

Förutsättningar för och begränsningar av beviljande av projektstöd

En förutsättning för beviljande av projektstöd är att den åtgärd som stöds anknyter till sökandens uppgifter eller verksamhetsidé på ett väsentligt sätt och att sökanden har tillräckliga ekonomiska och administrativa förutsättningar att genomföra projektet.

Projektstöd kan beviljas för en åtgärd som har givits formen av ett separat projekt som är fristående från sökandens normala verksamhet och som fortgår högst tre år eller av särskilda skäl högst fem år. Ett villkor för beviljande av stöd är att sökanden lägger fram en projektplan som innefattar målen för projektet och de åtgärder som krävs för att målen skall uppnås samt den tid som projektet tar i anspråk samt bedömningar av de totala kostnaderna och totalfinansieringen.

Ett villkor för beviljande av projektstöd är att projektets resultat allmänt kan tillgodogöras.

Projektstöd beviljas inte om stödbeloppet på basis av ansökan uppgår till högst 5 000 euro.

Genom förordning av statsrådet utfärdas särskilt för de olika stöden närmare bestämmelser om innehållet i en projektplan och om grunderna för bedömningen av förutsättningarna enligt 2—3 mom.

22 §

Styrgrupp

En styrgrupp kan tillsättas som stöd för ett projekt, om detta är motiverat med beaktande av projektets omfattning och konsekvenser. Den myndighet som beviljar ett stöd beslutar om tillsättande av en styrgrupp. I styrgruppen finns representanter förutom för myndigheten även för de andra aktörer som deltar i finansieringen av projektet samt ett med hänsyn till projektets omfattning tillräckligt antal sakkunniga. Medlemmarna av styrgruppen utses av stödtagaren med undantag för den som representerar den myndighet som beviljar stödet.

Styrgruppen har till uppgift att ge stödtagaren ledning i frågor som har samband med projektets innehåll och att övervaka genomförandet av projektet. Stödtagaren bär dock ansvar för att projektet genomförs. Styrgruppen deltar inte i beslutsfattandet till den del det gäller stödtagarens ställning eller projektfinansieringen. I styrgruppens verksamhet tillämpas förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003), samiska språklagen (1086/2003) samt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). På medlemmarna av en styrgrupp tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. På skada som orsakats vid skötseln av de uppgifter som föreskrivits för en styrgrupp tillämpas bestämmelserna i skadeståndslagen (412/1974).

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om tillsättande av en styrgrupp samt om förfarandet vid tillsättandet och om styrgrupps uppgifter.

5 kap.

Stöd villkor

23 §

Tiden för utförande av åtgärder vid företagsstöd

En åtgärd som stöds med företagsstöd skall i dess helhet genomföras inom två år från beviljandet av stödet. En kortare frist kan dock föreläggas för genomförande av en åtgärd som stöds med investeringsstöd eller startstöd, om detta är motiverat med hänsyn till det sätt på vilket investeringen genomförs eller företagsverksamhetens art. Om en ansökan om startstöd görs i anslutning till ett investeringsstöd räknas fristen för genomförande av en åtgärd från det att investeringen färdigställts eller genomförts.

Arbetskrafts- och näringscentralen kan på ansökan som har gjorts innan fristen löper ut, förlänga den frist som avses i 1 mom. Fristen kan förlängas av godtagbara skäl. Fristen kan förlängas två gånger för högst ett år i sänder.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om den frist som

föreläggs för genomförande av en åtgärd som stöds med stöd för investeringsstöd eller startstöd.

24 §

Villkor för användning av stöd

Bestämmelser om användningen av stöd för förvärv av varor och tjänster samt för upplåtande på entreprenad finns i lagen om offentlig upphandling (/). Stödtagaren skall lägga fram en utredning om att förvärvet skett på det sätt som förutsatts i nämnda lag.

Objektet för den investering som stöds får inte permanent eller i betydande grad användas för annat än sådan företagsverksamhet eller sådant utvecklingsarbete som stödet avser och inte heller överlåtas till någon annan innan fem år har förflutit från betalningen av den sista stödposten. Den myndighet som beviljar stödet kan på ansökan som gjorts före överlåtelsen bevilja tillstånd för överlåtelsen, om mottagaren uppfyller villkoren för beviljande av stöd och om karaktären hos den företagsverksamhet eller det utvecklingsarbete som är föremålet för stödet inte förändras väsentligt.

Den företagsverksamhet som är föremålet för stödet får inte överlåtas på någon annan, läggas ned eller inskränkas väsentligt innan fem år förflutit från betalningen av den sista stödposten.

Som en överlåtelse enligt 2 och 3 mom. betraktas inte övergår genom arv eller generationsväxling att objektet för den investering som stöds eller den företagsverksamhet som är objekt för stödet.

25 §

Bokföringsskyldighet

Stödtagaren skall föra bok över den åtgärd som stöds. Bokföringen skall ordnas så att den är en del av stödtagarens bokföring enligt bokföringslagen (1336/1997) sålunda att bokföringen över den åtgärd som stöds utan svårighet kan identifieras och avskiljas från den övriga bokföringen.

Om stödtagaren är en person som beskattas

enligt inkomstskattelagen för gårdsbruk (543/1967), betraktas som tillräcklig bokföring över den åtgärd som stöds det som krävs i fråga om stödtagarens övriga bokföring för att beskattning skall kunna verkställas. Bokföringen skall då ordnas så att kostnaderna för den åtgärd som stöds utan svårighet kan identifieras och avskiljas från den övriga bokföringen.

Om stödtagaren inte är bokföringsskyldig för sin verksamhet i övrigt, skall bokföringen över den åtgärd som stöds ordnas så att bestämmelserna i bokföringslagen iaktas i tillämpliga delar.

Stödtagaren skall förvara det bokföringsmaterial som gäller den åtgärd som stöds så som föreskrivs i 2 kap. 9 och 10 § i bokföringslagen. Är det fråga om ett stöd som ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska gemenskapen skall det material som anknyter till bokföringen förvaras minst tre år efter det att kommissionen för Europeiska gemenskaperna betalar gemenskapens sista finansieringsandel enligt programmet.

26 §

Skyldighet att lämna uppgifter och att biträda

Stödtagaren är skyldig att lämna den myndighet som beviljar stöd riktiga och tillräckliga uppgifter om den åtgärd som stöds, hur den framskrider samt om hur stödet används.

Stödtagaren skall utan dröjsmål lämna upplysningar om sådana förändringar som gäller hans ställning eller verksamhet eller den åtgärd som stöds och som kan inverka på förutsättningarna för betalning av stöd eller kan leda till återkrav av stöd.

Stödtagaren är skyldig att biträda den som utför en inspektion som avses i 43 § genom att utan ersättning lämna ut de uppgifter som är nödvändiga för att inspektionen skall kunna genomföras och de utredningar som gäller objektet för inspektionen samt vid behov genom att presentera föremålet för stödet.

6 kap.

Ansökan om och beviljande av stöd

27 §

Information om möjligheten att ansöka om stöd

Arbetskrafts- och näringscentralen skall i en ändamålsenlig omfattning informera om möjligheten att ansöka om det stöd som centralen beviljar, om ansökningsförfarandet samt om de viktigaste förutsättningarna och villkoren för beviljande av stöd.

En lokal aktionsgrupp skall inom sitt område informera om i 1 mom. avsedda omständigheter vad gäller sådana stöd som finansieras ur finansieringskvoten för den lokala aktionsgruppen.

28 §

Stödansökan

En stödansökan skall göras upp skriftligt på en blankett som fastställts för ändamålet. Ansökan skall undertecknas. Till ansökan skall fogas de handlingar och utredningar som är nödvändiga för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd samt en plan för den åtgärd som skall stödas.

Om stödet skall överföras, skall detta nämnas i stödansökan. I ansökan skall de aktörer som stödet skall överföras till individualiseras och de avtal som avses i 9 § presenteras.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om de blanketter som används vid ansökan om stöd, om de handlingar som fogas till ansökan samt om det sätt på vilket planen och utredningarna skall presenteras.

29 §

Ansökan om stöd

Stödansökan skall tillställas den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen, om inte något annat föreskrivs nedan.

Behörig arbetskrafts- och näringscentral är den central inom vars verksamhetsområde den åtgärd som stöds skall genomföras. Om den åtgärd som stöds skall genomföras inom flera än en arbetskrafts- och näringscentral

verksamhetsområde är den arbetskrafts- och näringscentral behörig inom vars verksamhetsområde den åtgärd som stöds i huvudsak skall genomföras.

Om projektet i huvudsak har nationella mål är den arbetskrafts- och näringscentral behörig för vilken jord- och skogsbruksministeriet har anvisat medel för finansiering av ett nationellt projekt.

30 §

Ansökan om stöd ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp

Vid ansökan om stöd ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp skall stödansökan ges in till den behöriga lokala aktionsgruppen. Behörig är den lokala aktionsgrupp inom vars område den åtgärd som stöds skall genomföras. Om den åtgärd som stöds genomförs inom flera än en lokal aktionsgrupps område, är den lokala aktionsgrupp behörig inom vars område den åtgärd som stöds i huvudsak skall genomföras och inom vars område sökanden har sin hemort eller sitt verksamhetsställe. Stödansökan blir anhängig när den har tillställts den behöriga lokala aktionsgruppen.

Den behöriga lokala aktionsgruppen skall kontrollera att den ansökan som tillställts den uppfyller formkraven för ansökan och ge ett utlåtande om det är ändamålsenligt att bevilja stöd med hänsyn till målen för den lokala planen. Om den åtgärd som stöds genomförs på flera än en lokal aktionsgrupps område, skall den behöriga lokala aktionsgruppen skaffa ett utlåtande av de övriga aktionsgrupperna om det är ändamålsenligt att bevilja stöd samt om reservering av nödvändig finansiering ur den finansieringskvot som anvisats dem. Den lokala aktionsgruppen ger in stödansökan jämte sitt utlåtande till den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen.

Det förfarande som anges i 1 och 2 mom. tillämpas inte, om stödtagaren är en lokal aktionsgrupp.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om den tekniska utformningen av mottagandet och behandlingen av en ansökan, om de anteckningar som skall göras i ansökningshandlingarna samt om hur de

skall tillställas arbetskrafts- och näringscentralen.

31 §

Bedömning av en stödansökan

Innan beslut fattas om att stöd skall beviljas kan arbetskrafts- och näringscentralen begära ett utlåtande av andra myndigheter om sådana omständigheter som har samband med stödtagaren och den åtgärd som stöds, om detta är nödvändigt för bedömningen av förutsättningarna för beviljande av stöd.

Arbetskrafts- och näringscentralen kan innan ett företagsstöd beviljas göra ett företagsbesök för en bedömning av förutsättningarna för att bevilja företagsstöd samt av den åtgärd som skall stödas. De observationer som görs vid företagsbesöket skall antecknas samt delges sökanden.

32 §

Avbrytande av beviljande av stöd

Jord- och skogsbruksministeriet har rätt att avbryta beviljandet av stöd nationellt eller regionalt, om det inte finns behövliga medel för finansieringen av stödet eller marknadsrådet eller Europeiska gemenskapens lagstiftning kräver det.

Beviljande av stöd kan avbrytas för viss tid eller tills vidare. Innan beviljandet avbryts skall förhandlingar om saken föras med de producent- och näringsorganisationer som saken gäller. Information om avbrottet skall lämnas i en lämplig omfattning och informationen skall publiceras i den officiella tidningen.

33 §

Beviljande av stöd

Arbetskrafts- och näringscentralen beslutar om beviljande av stöd. Om den verksamhet som stöds skall genomföras inom flera än en arbetskrafts- och näringscentralens verksamhetsområde, skall den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen skaffa ett utlåtande från de övriga arbetskrafts- och

näringscentralerna innan beslut om beviljande av stöd fattas. Stöd kan beviljas för verksamhet inom verksamhetsområdet för någon annan arbetskrafts- och näringscentral endast om arbetskrafts- och näringscentralen i fråga ger ett utlåtande enligt vilket stödet förordas.

När stöd beviljas ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp kan arbetskrafts- och näringscentralen avvika från den lokala aktionsgruppens utlåtande enligt vilket åtgärden förordas, om beviljande av stöd står i strid Europeiska gemenskapens lagstiftning eller nationell lagstiftning. Stöd kan inte beviljas om inte den lokala aktionsgruppen har förordat det.

Är det fråga om ett projekt enligt 29 § 3 mom., skall arbetskrafts- och näringscentralen före beviljandet av stöd skaffa ett utlåtande från jord- och skogsbruksministeriet. Stöd kan inte beviljas om inte jord- och skogsbruksministeriet har förordat det.

34 §

Stödbeslut

I ett stödbeslut anges beloppet av det beviljade stödet, de stöd villkor som föreskrivs i denna lag samt förutsättningarna för betalning och återkrav av ett stöd. I beslutet skall dessutom de villkor som ställs och de förutsättningar som anges i Europeiska gemenskapens lagstiftning tas in. Genom stödbeslutet godkänns planen för den åtgärd som stöds.

7 kap.

Betalning av stöd

35 §

Betalningsansökan

En betalningsansökan skall göras upp skriftligt på en blankett som fastställts för ändamålet. Ansökan skall undertecknas. Till ansökan skall fogas de bokföringshandlingar och utredningar som är nödvändiga med tanke på förutsättningarna för betalning av stödet.

Betalningsansökan skall ges in till den myndighet som beviljar stödet, om inte något annat föreskrivs nedan. En skälig frist kan föreläggas för inlämnande av ansökan. Fristen räknas från den tidpunkt när stödbeslutet fattas eller, när det är fråga om den sista betalningsansökan rörande den åtgärd som stöds, från det att åtgärden inte längre genomförs.

Genom förordning av statsrådet kan närmare bestämmelser utfärdas om den frist som föreläggs för inlämnande av en betalningsansökan. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om de blanketter som används vid ansökan om betalning.

36 §

Behandling av betalningsansökan hos en lokal aktionsgrupp

Om stöd har beviljats ur finansieringskvoten för en lokal aktionsgrupp, skall betalningsansökan tillställas den lokala aktionsgruppen som avses i 30 § 2 mom. Betalningsansökan blir anhängig när den har tillställts den lokala aktionsgruppen.

Den lokala aktionsgruppen skall kontrollera att den ansökan som tillställts gruppen uppfyller formkraven för ansökan och skall med hjälp av betalningsansökan samt dess bilagor göra en bedömning av om den åtgärd som stöds har avancerat i enlighet med den plan som godkänts i stödbeslutet. Den lokala aktionsgruppen ber vid behov sökanden komplettera sin ansökan. Den lokala aktionsgruppen ger ett utlåtande om de ovan nämnda omständigheterna och lämnar in utlåtandet och ansökan till den arbetskrafts- och näringscentral som beviljat stödet.

Det förfarande som anges i 1 och 2 mom. tillämpas inte, om stödtagaren är en lokal aktionsgrupp.

Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om den tekniska utformningen av mottagandet och behandlingen av en ansökan, om de anteckningar som skall göras i ansökningshandlingarna samt om hur de skall tillställas arbetskrafts- och näringscentralen.

37 §

Förutsättningar för betalning av stöd

En förutsättning för betalning av stöd är att stödtagaren har iakttagit stöd villkoren. En förutsättning för betalning är dessutom att den utgift som orsakats av stödtagaren är faktisk, slutlig och verifierbar. Stödtagaren skall lägga fram de handlingar och utredningar som gäller dessa förutsättningar.

Stödtagaren skall för betalning av stödet lägga fram en utredning om att kostnaderna är skäligen. När saken gäller upphandling enligt lagen om offentlig upphandling utgör en utredning om att det förfarande som regleras i nämnda lag har iakttagits ett tillräckligt bevis för att kostnaderna är skäligen. I annat fall skall stödtagaren lägga fram en utredning om att kostnaderna baseras sig på en normal prisnivå.

Stödtagaren skall för betalning av stödet lägga fram en utredning över sambandet mellan kostnaderna och den åtgärd som stöds.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om de grunder som används vid bedömningen av om en utgift är faktisk, slutlig, skäligen och verifierbar. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om de utredningar och bokföringshandlingar som visar om utgifterna är faktiska, slutliga, skäligen och verifierbara samt till vilka åtgärder de riktats.

38 §

Stödbelopp som betalas

Som stöd betalas högst den andel av de godtagbara kostnaderna enligt betalningsansökan som motsvarar stödnivån och beloppet av det beviljade stödet.

Projektstöd betalas i förhållande till de finansieringsandelar som godkänts i stödbeslutet. Den som mottar ett projektstöd skall tillstå myndigheten en utredning om annan offentlig eller privat finansiering.

Inkomsterna av den åtgärd som stöds beaktas som en faktor som minskar projektstödet belopp. Som inkomst betraktas inte sådan privat finansiering som uppges i

en plan som avses i 20 § 1 mom. Stödtagaren skall i samband med betalningsansökan lägga fram en utredning om inkomsterna av projektet.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om vilka effekter inkomsterna av ett projekt har på stödbeloppet. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om den utredning som gäller den övriga offentliga och privata finansieringen av samt inkomsterna från projektet.

39 §

Godkännande och presterande av betalning

Stöd kan betalas i högst fyra poster per år. Ett projektstöd kan betalas i förskott, om det är motiverat med hänsyn till stödtagarens ställning och genomförandet av den åtgärd som stöds.

Arbetskrafts- och näringscentralen beslutar om betalning av stödet. Arbetskrafts- och näringscentralen sammanställer betalningsuppgifterna och sänder uppgifterna till Landsbygdsverket. Landsbygdsverket svarar för kontrollen och godkännandet utgifterna samt för betalningen av stöden.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om betalningsposterna, om beloppet av stöd som betalas i förskott, om förutsättningar och villkor för förskottsbetalningar samt om förfarandet vid ansökan om betalning av förskott.

8 kap.

Övervakning av stöd

40 §

Utredningar och övervakningsuppgifter

Stödtagaren skall för arbetskrafts- och näringscentralen lägga fram utredningar och övervakningsuppgifter om hur den åtgärd som stödet avser avancerar samt vilka effekterna av den är.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om innehållet i

utredningarna och övervakningsuppgifterna. Landsbygdsverket meddelar närmare föreskrifter om det sätt på vilket utredningarna och övervakningsuppgifterna skall presenteras samt hur de skall tillställas arbetskrafts- och näringscentralen.

41 §

Informationssystem för övervakning

För övervakningen av finansiering, beviljande, betalning, inspektion och återkrav av stöd samt av effekterna av stöden finns ett informationssystem för övervakning som består av register. I lagen om landsbygdsnäringsregistret (1515/1994) finns bestämmelser om hur registren skall föras och användas. Utöver vad som i nämnda lag bestäms om användningen av register har en lokal aktionsgrupp utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att ur ett register få uppgifter i den omfattning som skötseln av de uppgifter som anges för gruppen förutsätter.

I informationssystemet för övervakning kan följande uppgifter registreras om sökanden, stödtagaren, den åtgärd som stöds samt användningen av stödet:

- 1) sökandens namn och kontaktuppgifter samt personbeteckning eller affärs- och samfundssignum,
- 2) namn och kontaktuppgifter för sökandens kontaktperson,
- 3) i 1 och 2 punkten avsedda uppgifter om en sådan aktör som deltar i den åtgärd som stöds och till vilken stöd överförs i enlighet med 9 §,
- 4) uppgifter om innehållet i, målet för och resultaten av den åtgärd som stöds,
- 5) bedömningar av kostnaderna för och totalfinansieringen av den åtgärd som stöds samt uppgifter om utfallet av bedömningarna,
- 6) uppgifter om det program som deltar i finansieringen av den åtgärd som stöds,
- 7) uppgifter om stöd- eller betalningsansökan och hur den avgjorts samt uppgifter om specificeringen av stödet,
- 8) namn- och kontaktuppgifter för medlemmarna i projektets styrgrupp,

9) uppgifter om de stöd som beviljats och betalats till stödtagaren,

10) beloppet av den offentliga finansiering som använts för den åtgärd som stöds,

11) uppgift om huruvida det stöd som beviljats är sådant statligt stöd som avses i artikel 87 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

12) uppgifter om inspektion och vad som iakttagits vid den,

13) uppgifter om stöd som återkrävs av stödtagaren samt om hur återkravet genomförs,

14) uppgifter som avses i 40 § och som samlas in för uppföljningen samt

15) andra nödvändiga uppgifter som erhållits vid behandlingen av ansökan.

På den registrerades rätt att granska de uppgifter om honom som finns i informationssystemet för uppföljning, på rättelse av fel och brister i uppgifterna samt på avförande av föräldrade och onödiga uppgifter tillämpas personuppgiftslagen (523/1999).

Genom förordning av statsrådet kan närmare bestämmelser utfärdas om sådana uppgifter som utan att utgöra personuppgifter kan föras in i registret. Landsbygdsverket meddelar föreskrifter om förfarandet vid den tekniska registreringen av uppgifter, om rättelse av fel och brister samt om avförande av uppgifter.

42 §

Uppgifters offentlighet och sekretess samt förvarandet av dem

I fråga om offentligheten och sekretessen för uppgifterna i informationssystemet för uppföljning gäller vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

De uppgifter som registrerats i informationssystemet förvaras tio år från beslutet om beviljande av stöd. Om stöd har beviljats, förvaras uppgifterna dock tio år från betalningen av den sista posten och om det gäller ett stöd som ingår i ett program som delfinansieras av Europeiska gemenskapen, fem år från det att kommissionen för Europeiska gemenskaperna betalar gemenskapens sista finansieringsandel enligt programmet.

9 kap.

Inspektion

43 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket kan förrätta inspektioner som riktar sig mot den som beviljar stöd och stödtagaren i syfte att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas. Arbetskrafts- och näringscentralerna har motsvarande rätt i fråga om stödtagarna. Om ett stöd på det sätt som avses i 9 § överförs på någon annan aktör, har de ovan nämnda myndigheterna rätt att granska även dennes ekonomi och verksamhet för att utöva tillsyn över att förutsättningarna och villkoren för beviljande, betalning och användning av stöd iakttas.

44 §

Inspektion

En inspektion kan i den omfattning som tillsynsuppdraget kräver gälla byggnader, lokaler, omständigheter, informationssystem och handlingar som är betydelsefulla med hänsyn till den åtgärd som stöds och användningen av stödet. Inspektion får dock inte utföras i lokaler och utrymmen som omfattas av hemfriden.

För att tillsynsuppdraget skall kunna skötas på ett ändamålsenligt sätt kan en utomstående revisor befullmäktigas att förrätta revision. Revisorn skall vara en i revisionslagen (/) eller i lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999) avsedd revisor eller revisionsammanslutning. Revisionsammanslutningen skall utse en för revisionen huvudansvarig revisor. Vid utförandet av revisionsuppdraget tillämpas förvaltningslagen, språklagen, samiska språklagen samt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. På den revisor som utför revisionsuppdraget tillämpas

bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. På skada som orsakas vid revisionen tillämpas bestämmelserna i skadeståndslagen.

En inspektionsberättelse skall göras upp över en inspektion och utan dröjsmål ges in till den behöriga arbetskrafts- och näringscentralen och Landsbygdsverket.

10 kap.

Avbrytande av betalning av stöd samt återkrav

45 §

Avbrytande av betalning av stöd samt återkrav

Arbetskrafts- och näringscentralen är skyldig att avbryta betalningen av ett stöd samt att av stödtagaren återkräva ett stöd som betalats felaktigt eller utan grund, om

- 1) förutsättningar för beviljande eller betalning av stöd inte har uppfyllts,
- 2) stödtagaren har gett sådana felaktiga eller bristfälliga uppgifter som har inverkat på beviljandet eller betalningen av stöd,
- 3) stödtagaren vägrar att biträda vid en inspektion eller
- 4) Europeiska gemenskapens lagstiftning förutsätter det.

Ett belopp som uppgår till högst 100 euro behöver dock inte debiteras.

46 §

Ränta på det återbetalda beloppet

Stödtagaren skall på det belopp som återbetalas eller återkrävs betala en årlig ränta enligt 3 § 2 mom. i räntelagen (633/1982) ökad med tre procentenheter. Ränta skall betalas från stödets utbetalningsdag till den förfalldag som avses i 49 § 1 mom.

47 §

Dröjsmålsränta

Betalas inte det belopp som återkrävs senast på den förfalldag som avses i 49 §

1 mom., skall på beloppet betalas en årlig dröjsmålsränta enligt den räntesats som avses i 4 § 1 mom. i räntelagen.

48 §

Jämkning av återkrav

Arbetskrafts- och näringscentralen kan delvis avstå från att driva in det belopp som betalats felaktigt eller utan grund eller den ränta som betalats på beloppet, om det som en helhet betraktat med hänsyn till stödtagarens omständigheter och verksamhet är oskäligt att driva in det fulla beloppet. Ett belopp som betalats felaktigt eller utan grund eller räntan på detta belopp kan lämnas oindrivet i dess helhet endast av synnerligen vägande skäl.

Återkrav och debitering av räntor skall verkställas till fullt belopp, om stödtagaren har inverkat på beviljandet och betalningen av stödet genom att lämna felaktiga, vilseledande eller bristfälliga uppgifter eller om Europeiska gemenskapens lagstiftning förutsätter det.

49 §

Beslut om återkrav och om avbrytande av betalning

Arbetskrafts- och näringscentralen skall fatta beslut om återkrav och om avbrytande av betalningen av stödet. Genom beslutet fastställs det belopp som återkrävs, räntan enligt 46 § samt förfallodagen för betalningen av dem.

Ett beslut om återkrav skall fattas utan ogrundat dröjsmål efter det att arbetskrafts- och näringscentralen fått del av den grund som anges i 45 § och senast inom tio år efter det att den sista stödposten har betalats.

50 §

Genomförande av återkrav

Landsbygdsverket svarar för genomförandet av återkrav. Återkrav kan genomföras så att det belopp som återkrävs jämte ränta dras av från övriga stöd som betalas till stödtagaren. En förutsättning är då

att beslutet om återkrav har vunnit laga kraft.

Ett beslut om återkrav kan verkställas genom utsökning efter det att beslutet vunnit laga kraft.

En återkravsfordran preskriberas inom fem år från det att beslut om återkrav fattats, om inte preskriptionen har avbrutits inom denna tid. Från den tidpunkt då preskriptionen avbröts börjar en ny preskriptionstid om fem år.

11 kap.

Särskilda bestämmelser

51 §

Delgivning av beslut

Ett beslut enligt denna lag kan delges på det sätt som anges i 59 § i förvaltningslagen.

52 §

Avgiftsfrihet för beslut

Beslut enligt denna lag är avgiftsfria för sökanden och stödtagaren.

53 §

Rätt att få upplysningar och utlämnande av information

Jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket samt arbetskrafts- och näringscentralen har utan hinder av bestämmelserna om sekretess rätt att av andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag få för behandlingen av ett stödärende nödvändiga uppgifter som gäller sökanden eller stödtagaren, dennes ekonomiska situation och affärs- eller yrkesverksamhet eller finansiering med offentliga medel eller andra omständigheter och som är betydelsefulla med beaktande av stödet.

Jord- och skogsbruksministeriet, Landsbygdsverket samt arbetskrafts- och näringscentralen har utan hinder av bestämmelserna om sekretess rätt att till andra myndigheter eller aktörer som sköter offentliga uppdrag eller till organ inom

Europeiska gemenskapen överlämna sådana uppgifter om stötagaren som erhållits vid skötseln av uppgifter enligt denna lag och som är nödvändiga för fullgörande av den inspektionsuppgift som föreskrivs för myndigheten, den som sköter offentliga uppdrag eller för ett organ eller nödvändiga för att utöva tillsyn över att Europeiska gemenskapens lags tiftning har följts.

Uppgifter som erhållits på basis av 1 eller 2 mom. får inte användas för annat än för det ändamål för vilket de har begärts.

54 §

Teknisk hjälp

Teknisk hjälp kan användas för att

1) göra upp, genomföra, bedöma och övervaka program som regleras i programförvaltningslagen samt för att sköta uppgifter i anslutning till informationen,

2) sköta uppgifter i anslutning till verkställande av stöd som baserar sig på ett program,

3) göra upp eller låta göra upp undersökningar och utredningar som stöder programarbetet samt genomförandet och övervakningen av ett program,

4) ordna utbildning i anslutning till genomförandet av ett program.

Landsbygdsverket bereder årligen en dispositionsplan för den tekniska hjälpen, övervakar den totala användningen av planen samt gör upp utredningar om den tekniska hjälpen. Jord- och skogsbruksministeriet fastställer dispositionsplanen.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om förfarandet när dispositionsplanen fastställs samt om de godtagbara kostnader för den tekniska hjälpen.

55 §

Verksamhetspenning

En lokal aktionsgrupp kan beviljas en verksamhetspenning för skötseln av de uppgifter som anges för aktionsgruppen i denna lag eller i programförvaltningslagen. Verksamhetspenning beviljas för högst fem år i sänder.

Godtagbara kostnader för verksamhetspenningen är sådana skäligen och nödvändiga kostnader för skötseln av gruppens uppgifter som har samband med avlöningen av anställda, aktionsgruppens verksamhetsutrymmen samt verksamheten i övrigt. Godtagbara kostnader är dessutom kostnaderna för förvärv av sådant specialkunnande som behövs för skötseln av uppgifterna. Verksamhetspenning beviljas inte för investeringar.

Arbetskrafts- och näringscentralen beslutar om beviljande av verksamhetspenning. I fråga om ansökan, betalning, övervakning, inspektion och återkrav av verksamhetspenning gäller vad som i fråga om stöd föreskrivs om dem i denna lag eller med stöd av den. Bestämmelserna i 24 § 1 mom. och 25 och 26 § skall iakttagas såsom villkor för en verksamhetspenning.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om godtagbara kostnader för verksamhetspenningen.

56 §

Besvärsförbud

I ett beslut av arbetskrafts- och näringscentralen som gäller förlängning av fristen enligt 23 § 2 mom. eller tillstånd enligt 24 § 2 mom. får ändring inte sökas särskilt genom besvär.

57 §

Ändringssökande

I beslut av arbetskrafts- och näringscentralen som gäller beviljande, betalning, avbrytande av betalning och återkrav av stöd får ändring sökas genom besvär hos landsbygdsnäringsarnas besvärsnämnd inom 30 dagar från det att sökanden eller stötagaren fått del av beslutet.

I de beslut av landsbygdsnäringsarnas besvärsnämnd som gäller återkrav av ett stöd får ändring sökas genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen så som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). I övrigt får ändring sökas i beslut av

landsbygdsnäringsnämnden genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen endast om högsta förvaltningsdomstolen meddelar besvärstillstånd.

12 kap.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

58 §

Ikraftträdande

Lagens 54 § träder i kraft den 2007 . Till övriga delar träder lagen i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

Lagen tillämpas på stöd som tas i bruk den 1 maj 2007 eller därefter.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

59 §

Övergångsbestämmelse rörande Landsbyggsverket

Den behörighet som i denna lag föreskrivs för Landsbyggsverket utövas av jord- och skogsbruksministeriet till dess Landsbyggsverket grundas. Till dess Landsbyggsverket grundas kan bestämmelser om de ärenden som Landsbyggsverket skall

meddela föreskrifter om enligt denna lag utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

60 §

Tillämpning av tidigare lagstiftning

På ärenden som gäller stöd för första gradens förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter och som anhängiggjorts med stöd av lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) tillämpas vid denna lags ikraftträdande de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft.

På ärenden som gäller beviljande, utbetalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd och som är anhängiga med stöd av lagen om finansiering av landsbygdsnäringsnämnder (329/1999) samt lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsnämnder (45/2000) tillämpas vid denna lags ikraftträdande de bestämmelser som gäller när denna lag träder i kraft. I fråga om förfarandet vid beviljande, utbetalning, övervakning, inspektion och återkrav av stöd enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringsnämnder samt stöd enligt 14 § av lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsnämnder tillämpas dock det förfarande som stadgas i denna lag, om inte något annat följer av Europeiska gemenskapens lagstiftning.

2.

Lag

om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen av den 29 juni 2006 om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (532/2006) 9 §, 10 § 2 mom., 17 § 2 mom., 20 § och 21 § 2 mom. som följer:

9 §

Centralförvaltningsmyndigheternas uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för planeringen av användningen av programmedlen, beredningen av fördelningen av medlen och anvisningen av medel till de aktörer som sköter uppgifter som föreskrivs i denna lag, övervakningen av genomförandet av program och dess verkningar samt anordnandet av programutvärderingen.

Landsbygdsverket ansvarar för planeringen, utvecklingen och övervakningen av verkställandet av program samt för utbetalningen av medel och en tillräcklig kontroll av användningen av medel. Landsbygdsverket leder och övervakar de verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna när de fullgör de uppgifter som avses i denna lag.

10 §

Regionalt genomförande

De verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna skall utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna Landsbygdsverket de upplysningar som är nödvändiga för skötseln av de uppgifter som föreskrivs i denna lag.

17 §

Övervakningskommitté

I övervakningskommitténs verksamhet tillämpas förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). På dem som deltar i kommitténs beslutsfattande tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. I fråga om

ersättande av skada som orsakats vid skötseln av kommitténs uppgifter gäller bestämmelserna i skadeståndslagen (412/1974).

20 §

Information

De möjligheter och verkningar som programmet medför skall vara föremål för omfattande information i den region där programmet genomförs. Jord- och skogsbruksministeriet samt Landsbygdsverket ansvarar för den nationella informationen vad gäller de uppgifter som anvisas dem i denna lag. I övrigt ansvarar den verkställande myndighet eller den lokala aktionsgrupp som ansvarar för utarbetandet och genomförandet av ett program eller en del av programmet för informationen inom sin region.

21 §

Lokala aktionsgrupper

I de lokala aktionsgruppernas verksamhet tillämpas förvaltningslagen, språklagen, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och samiska språklagen (1086/2003). På dem som deltar i en lokal aktionsgrupps beslutsfattande och på dem som tjänstgör vid aktionsgruppen tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter som föreskrivits för en lokal aktionsgrupp. Om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av uppgifterna gäller bestämmelserna i skadeståndslagen.

Denna lag träder i kraft den 200 .

Helsingfors den 13 oktober 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Juha Korkeaoja*

2.

Lag**om ändring av lagen om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 29 juni 2006 om förvaltning av program som hänför sig till utveckling av landsbygden (532/2006) 9 §, 10 § 2 mom., 17 § 2 mom., 20 § och 21 § 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

9 §

Jord- och skogsbruksministeriets uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för

1) planeringen av användningen av programmedlen, beredningen av fördelningen av medlen och anvisningen av medel till de myndigheter som sköter uppgifter som föreskrivs i denna lag,

2) planeringen och utvecklingen av verkställandet av program,

3) anordnandet av en tillräcklig kontroll av utbetalningen och användningen av medel, och

4) anordnandet av programutvärderingen, programövervakningen och programinformationen.

Jord- och skogsbruksministeriet leder och övervakar de verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna när de fullgör de uppgifter som avses i denna lag.

Föreslagen lydelse

9 §

Centralförvaltningsmyndigheternas uppgifter

Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för planeringen av användningen av programmedlen, beredningen av fördelningen av medlen och anvisningen av medel till de *aktörer* som sköter uppgifter som föreskrivs i denna lag, *övervakningen av genomförandet av program och dess verkningar samt anordnandet av programutvärderingen.*

Landsbygdsverket ansvarar för planeringen, utvecklingen och övervakningen av verkställandet av program samt för utbetalningen av medel och en tillräcklig kontroll av användningen av medel. Landsbygdsverket leder och övervakar de verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna när de fullgör de uppgifter som avses i denna lag.

10 §

Regionalt genomförande

De verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna skall utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna jord- och skogsbruksministeriet de upplysningar som är nödvändiga för skötseln av de uppgifter som föreskrivs i denna lag.

17 §

Övervakningskommitté

I övervakningskommitténs verksamhet tillämpas förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). På dem som deltar i kommitténs beslutsfattande tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av kommitténs uppgifter gäller vad som särskilt bestäms om ersättande av skada som orsakats under tjänsteansvar.

20 §

Information

De möjligheter och verkningar som programmet medför skall vara föremål för omfattande information i den region där programmet genomförs. Jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för den nationella informationen. I övrigt ansvarar den verkställande myndighet eller den lokala aktionsgrupp som ansvarar för utarbetandet och genomförandet av ett program eller en del av programmet för informationen inom sin region.

10 §

Regionalt genomförande

De verkställande myndigheterna och de lokala aktionsgrupperna skall utan hinder av sekretessbestämmelserna lämna *Landsbygdsverket* de upplysningar som är nödvändiga för skötseln av de uppgifter som föreskrivs i denna lag.

17 §

Övervakningskommitté

I övervakningskommitténs verksamhet tillämpas förvaltningslagen (434/2003), språklagen (423/2003) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). På dem som deltar i kommitténs beslutsfattande tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar. I fråga om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av kommitténs uppgifter gäller *bestämmelserna i skadeståndslagen (412/1974)*.

20 §

Information

De möjligheter och verkningar som programmet medför skall vara föremål för omfattande information i den region där programmet genomförs. Jord- och skogsbruksministeriet *samt Landsbygdsverket* ansvarar för den nationella informationen *vad gäller de uppgifter som anvisas dem i denna lag*. I övrigt ansvarar den verkställande myndighet eller den lokala aktionsgrupp som ansvarar för utarbetandet och genomförandet av ett program eller en del av programmet för informationen inom sin region.

21 §

Lokala aktionsgrupper

I de lokala aktionsgruppernas verksamhet tillämpas förvaltningslagen, språklagen, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och samiska språklagen (1086/2003). På dem som deltar i en lokal aktionsgrupps beslutsfattande och på dem som tjänstgör vid aktionsgruppen tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter som föreskrivits för en lokal aktionsgrupp. Om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av uppgifterna gäller vad som särskilt bestäms om ersättande av skada som orsakats under tjänsteansvar.

21 §

Lokala aktionsgrupper

I de lokala aktionsgruppernas verksamhet tillämpas förvaltningslagen, språklagen, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och samiska språklagen (1086/2003). På dem som deltar i en lokal aktionsgrupps beslutsfattande och på dem som tjänstgör vid aktionsgruppen tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter uppgifter som föreskrivits för en lokal aktionsgrupp. Om ersättande av skada som orsakats vid skötseln av uppgifterna gäller *bestämmelserna i skadeståndslagen*.

Denna lag träder i kraft den 200 .
