

**ARBETSLIVS- OCH
JÄMSTÄLLDHETSUTSKOTTETS
UTLÅTANDE 3/2006 rd**

**Regeringens proposition med förslag till lag om
ändring av vägtrafiklagen**

Till kommunikationsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 7 februari 2006 en proposition med förslag till lag om ändring av vägtrafiklagen (RP 224/2005 rd) till kommunikationsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att arbetslivs- och jämställdhetsutskottet ska lämna utlåtande i ärendet till kommunikationsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Jorma Hörkkö, kommunikationsministeriet

- lagstiftningsråd Tarja Kröger, arbetsministeriet
- överinspektör Seppo Savela, social- och hälsovårdsministeriet
- specialrådgivare Hans Grahn, Finlands Näringsliv rf
- förbundssekreterare Juhani Salmela, Bil- och Transportbranschens Arbetarförbund AKT rf
- logistikchef Markku Maukonen, Finlands Transport och Logistik SKAL rf
- vicehäradshövding Eila Sillanpää, Finlands Speditörförbund rf
- ordförande Kimmo Puntti, Rahtarit ry
- biträdande chefen Kari Rantala, Rörliga polisen.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att vägtrafiklagen ändras så, att ansvar för korrekt lastning av fordon och surrning av last samt för att körtiderna följs innehas förutom av föraren även av personer som deltar i lastningen eller bestämmer förarens tidtabell. De som sköter lastningen och transporten skall se till att personer i deras tjänst som

deltar i lastning och transport känner till bestämmelserna om lastning. De som deltar i transporten är också skyldiga att se till att lastaren har riktiga uppgifter om fordonet och lasten. Transportören är ansvarig för att sedvanlig utrustning för surrande av lasten finns i fordonet.

Lagen avses träda i kraft hösten 2006.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet anser propositionen vara behövlig och ändamålsenlig och tillstyrker lagförslaget. Det är befogat att fördela ansvaret på hela transportkedjan istället för att lägga det enbart på föraren. I och med att ansvaret läggs på var och en kan man förebygga risksituationer som orsakas av den tunga trafiken. Utskottet anser att de föreslagna åtgärderna bidrar till att bestämmelserna iakttas och hindrar olagliga situationer från att uppstå. På så sätt förbättras säkerheten i trafik och arbete. Propositionen förbättrar också förarens ställning jämfört med tidigare.

Arbeterskyddsmyndigheterna har kunnat konstatera att de strama tidtabellerna är en betydande orsak till brott mot bestämmelser om kör- och vilotider. Utskottet anser det vara viktigt att transportavtalen är sådana att de inte står i strid med sociallagstiftningen. Ansvaret för detta faller på hela transportkedjan.

De som utarbetar tidtabellerna och förutsätter en viss leveranstid bör se till att föraren inte blir tvungen att bryta mot kör- och vilotidslagstiftningen för att kunna iakttä den tidtabell som transportkontraktet kräver. Det i sin tur förutsätter att transportbeställaren har tillräcklig kontakt med den som utför transporten och förhör sig om de faktorer som inverkar på den. Beställare kan vara t.ex. speditorsfirmor, centralaffärer, oljebolag och träförädlingsfabriker.

Enligt propositionen ska de som utför transporten och lastningen se till att de anställda som deltar i transporten och lastningen är förtroga med de bestämmelser som gäller lastning och att deras uppgifter om fordonet och lasten är riktiga. Särskild vikt bör läggas vid att ordna utbildning så att var och en som deltar i transportkedjan kan ta sitt ansvar för transportens säkerhet. Även godsets avsändare bör se till att de föremål som transporteras håller om de binds fast eller att de är packade så, att förpackningen inte orsakar instabilitet.

I praktiken är det inte alltid lätt att veta vem som är ansvarig. Att utreda och rikta ansvarsför-

delningen innebär en ytterligare utmaning för både den övervakande polisen och den polis som gör förundersökningen. För att målen ska uppnås måste också polisen få utbildning.

Under utskottsbehandlingen har man också lyft fram det ställe i propositionen, där det konstateras att uppdragsgivarens och transportförmedlarens handlande kan ha en straffnedsättande inverkan på förarens straff, och frågat sig om det borde placeras i paragrafen istället för i motiveringen. Enligt den utredning som gjorts är detta inte nödvändigt, eftersom straffet enligt strafflagens allmänna principer ska mätas så, att det står i rättvis proportion till hur farligt och skadligt brottet kan anses vara, till gärningens bevekelsegrunder och till annan skuld hos gärningsmannen som framgår av brottet. Grund för strafflindringen kan vara bl. a. betydande påtryckning, hot eller annat liknande. Faktorer som inverkar på straffets storlek bedöms alltså då man överväger förarens straff. Då straffet övervägs anser utskottet det vara viktigt att man väger in också de övriga delarna i transportkedjan.

Sakkunniga som utskottet hörde i frågan konstaterade också att de bestämmelser i 87 a § 5 mom. i vägtrafiklagen som gäller en redan lastad släpvagn borde utvidgas till att gälla även andra lastutrymmen, såsom t.ex. containrar. Utskottet föreslår för kommunikationsutskottet att nämnda bestämmelse ändras t.ex. enligt följande: "För en redan lastad släpvagns *lämplighet eller lämpligheten hos något annat slag av lastutrymme* svarar dock den som före lastningen har tagit släpvagnen *eller lastutrymmet* i bruk eller avtalat om att den skall tas i bruk".

Utlåtande

Arbetslivs- och jämställdhetsutskottet föreslår

att kommunikationsutskottet beaktar det som sagts ovan.

Helsingfors den 10 mars 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jukka Gustafsson /sd
vordf. Anne Holmlund /saml
medl. Roger Jansson /sv
Anneli Kiljunen /sd
Esa Lahtela /sd
Riikka Moilanen-Savolainen /cent

Markus Mustajärvi /vänst
Leena Rauhala /kd
Juha Rehula /cent
Tero Rönni /sd
Kimmo Tiilikainen /cent
Jaana Ylä-Mononen /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Ritva Bäckström.