

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 15/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om paketreserörelser och om ändring av 30 kap. i strafflagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 9 september 2008 regeringens proposition med förslag till lagar om paketreserörelser och om ändring av 30 kap. i strafflagen (RP 99/2008 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Tuomo Knuuti, arbets- och näringsministeriet
- lagstiftningsråd Marjo Lahelma, justitieministeriet

- chef för enheten för paketresor, jurist Petteri Lehtonen och jurist Katri Väänänen, Konsumentverket
- biträdande direktör Päivi Laatikainen-Mattsson, Resebyråbranschens förbund i Finland rf
- verkställande direktör Jukka Salama, Aurinkomatkat Oy
- chefen för juridiska ärenden Helena Pollari, Turism- och Restaurangförbund rf
- ombudsman Jatta Erlund, AFS-Intercultural Programs Finland ry
- styrelseordförande Erkki Sjöstrand, Suomen Youth For Understanding (YFU) ry
- chefsjurist Tuula Sario, Finlands Konsumentförbund rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att det stiftas en ny lag om paketreserörelser som ska ersätta den nuvarande lagen om paketreserörelser. Dessutom föreslås det att strafflagen ändras.

Till sitt innehåll svarar bestämmelserna i den föreslagna lagen till stor del mot bestämmelserna i den gällande lagen och förordningen om paketreserörelser. Det behövs en ny lag främst därför att de näringsrättsliga bestämmelser som för närvarande finns i förordningen bör flyttas över till lagnivå i enlighet med kraven i grundlagen. Överföringen föranleder ändringsbehov i lagen

till den grad att det anses motiverat att skriva om hela lagen.

Tillämpningsområdet för den nya lagen ska i viss mån vara mer omfattande än tillämpningsområdet för den nuvarande lagen. I lagen ska anordnande, utbudande eller förmedling av flygtransport till konsumenterna jämföras med idkande av paketreserörelse, om transporten anordnas, bjuds ut eller förmedlas av någon annan än ett lufttrafikföretag. Den nuvarande regleringen gäller endast transporter med charterflyg, men enligt förslaget ska också transporter med reguljärflyg omfattas av lagen.

Bestämmelserna om registrering av dem som idkar paketreserörelse och om kraven på ställande av säkerhet motsvarar med vissa mindre preciseringar bestämmelserna i den gällande lagen. Reseförmedlarens skyldighet att ställa säkerhet för en sådan utländsk researrangör som är huvudman för reseförmedlaren ska preciseras så att förmedlaren har en sådan skyldighet endast om huvudmannen inte har ställt någon säkerhet enligt det s.k. paketresedirektivet eller om huvudmannen har sin hemort i någon annan stat än en stat som tillhör Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Till kriterierna för registreringen fogas ett krav på att en fysisk person som ämnar registre-

ra sig som idkare av paketreserörelse ska vara myndig. Det krävs dessutom att personen inte är försatt i konkurs och att hans eller hennes handlingsbehörighet inte har begränsats.

Det maximala straffet för ett paketreserörelsebrott föreslås bli höjt från fängelse i sex månader till fängelse i ett år. Straffbestämmelserna föreslås samtidigt bli överflyttade till strafflagen.

Lagarna föreslås träda i kraft vid samma tidpunkt som lagen om ändring av lagen om paketresor som har ett nära samband med dem, dvs. cirka sex månader efter det att de har godkänts och blivit stadfästa.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Ekonomiutskottet föreslår att lagförslagen godkänns som de är i propositionen.

I 1 § i lagen om paketreserörelse föreskrivs om tillämpningsområdet. I 2 mom. sägs det att idkande av paketreserörelse jämställs med anordnande, utbudande eller förmedling av flygtransport till konsumenter, om den anordnas, bjuds ut eller förmedlas av någon annan än ett lufttrafikföretag.

I motiven till momentet säger regeringen: "Till skillnad från nuläget saknar det i fortsättningen betydelse huruvida den ordnade flygtransporten sker med charterflyg eller med reguljärflyg."

På sidan 7 i propositionen (Utbudande av transport med flyg) redogör regeringen för brister i den gällande regleringen och påpekar att de

medför många problem för konsumenterna. Med avseende på konsumentskyddet är det därför befogat att utvidga tillämpningsområdet.

Utskottet anser det följaktligen nödvändigt och lämpligt att tillämpningsområdet utvidgas till aktörer som tillhandahåller reguljärflyg för konsumenter utan att själva bedriva flygtrafik.

Det är dessutom viktigt att framhålla att den som bedriver paketreserörelse enligt lagen har ett ansvar och är skyldig att se till konsumenternas intressen.

Förslag till beslut

Ekonomiutskottet föreslår följaktligen

att lagförslagen godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 21 oktober 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jouko Skinnari /sd

vordf. Antti Rantakangas /cent

medl. Janina Andersson /gröna

Hannu Hoskonen /cent

Harri Jaskari /saml

Anne Kalmari /cent

Matti Kangas /vänst

Toimi Kankaanniemi /kd

Jouko Laxell /saml

Päivi Lipponen /sd

Marjo Matikainen-Kallström /saml

Petteri Orpo /saml

Sirpa Paatero /sd

Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare var

utskottsråd Eelis Roikonen.