

Ekonomiutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland (RP 158/2017 rd): Ärendet har remitterats till ekonomiutskottet för betänkande och till grundlagsutskottet och utrikesutskottet för utlåtande.

Utlåtanden

Utlåtande har lämnats av

- grundlagsutskottet GrUU 50/2017 rd
- utrikesutskottet UtUU 9/2017 rd

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Mikko Huuskonen, arbets- och näringsministeriet
- förvaltningsdirektör Ari Rouhe, utrikesministeriet
- direktör Hannu Kemppainen, Innovationsfinansieringsverket Tekes
- specialforskare Teemu Karttunen, Konkurrens- och konsumentverket
- direktör Paavo Virkkunen, Visit Finland
- strategichef Mervi Nikander, Lapplands förbund
- chef för intressentrelationer Jukka Suokas, Finnvera Abp
- strategidirektör Kalle Kivekäs, Finpro Oy
- jurist Vesa Vuorenkoski, Akava ry
- expert Simo Karetie, Finlands näringsliv rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- KaukoInternational Oy Ltd
- Företagarna i Finland rf
- personalföreningarna vid Tekes.

Betänkande EkUB 21/2017 rd

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås en lag om Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland. Samtidigt föreslås det att lagen om Innovationsfinansieringsverket Tekes och lagen om aktiebolaget Finpro Oy upphävs. Enligt förslaget ändras Innovationsfinansieringsverket Tekes till Innovationsfinansieringsverket Business Finland och Finpro Oy till Business Finland Ab. Finansieringsverket föreslås höra till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Bolaget ska i sin helhet ägas av staten och styras av finansieringsverket i dess egenskap av ägare.

I lagen finns dessutom bestämmelser om organiseringen av finansieringsverkets och bolagets funktioner samt om deras uppgifter och ledning.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2018 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2018.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Den föreslagna regleringens huvudsakliga innehåll. Den bärande tanken i propositionen är att omorganisera de funktioner som hittills sköts av Tekes och Finpro. Funktionerna ska slås samman till Business Finland, där Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland, som helt ägs av staten, genomför en gemensam strategi för främjande av innovationsverksamhet, internationalisering, utländska investeringar och turism. Business Finland ska ha ett nätverk i Finland och ett utomlands i länder som är viktiga mål för Finland i fråga om export, investeringar, innovationer och turismfrämjande.

Ekonomiutskottet anser att de exportfrämjande insatserna i sin nuvarande form har lidit av dels överlappande uppgifter och befogenheter, dels skuggområden och svårigheter med samordningen av funktioner och informationsflöde (EkUU 46/2017 rd — RP 106/2017 rd). Ekonomiutskottet tillstyrker propositionen med de ändringar som närmare framgår av detaljmotiveringen.

Till innovationsfinansieringsverkets uppgifter hör enligt förslaget den strategiska ledningen, ägarstyrningen av bolaget Business Finland och myndighetsuppgifterna och annan utövning av offentlig makt såsom beslut om utbetalningar och återkrav. Bolaget ska för sin del fokusera på exportfrämjande och på att producera tjänster inom forskning, utveckling och innovation, export, utländska investeringar och turismfrämjande utifrån ett serviceavtal mellan finansieringsverket och bolaget. Bolaget ska i samarbete med Finlands beskickningsnätverk även ansvara för ledningen och samordningen av utlandskontoren. I det stora hela är behörighetsfördelningen tydlig.

Konkurrensneutralitet. Enligt propositionsmotiven verkar Business Finland Ab inte på en konkurrensutsatt marknad, utan dess uppgifter sammanhänger med verkställighetsuppgifter inom närings- och innovationspolitik. Ekonomiutskottet påpekar att bolagets uppgifter (11 §) har definierats i mycket stora drag. En vid definition av mycket allmän karaktär kan leda till problem i fråga

Betänkande EkUB 21/2017 rd

om statliga bidrag och konkurrensneutralitet och till en situation där Business Finland i verkligheten opererar på marknaden i ett konkurrensläge. Ekonomiutskottet förutsätter att bolagets bransch och uppgifter preciseras i en statsrådsförordning för att de tjänster som bolaget erbjuder inte ska kunna utsträckas till sådana tjänster som erbjuds på den konkurrensutsatta marknaden. Ekonomiutskottet påpekar att det ministerium som ansvarar för styrningen av Business Finland exempelvis genom resultatstyrning kan se till att det inte uppstår problem med konkurrensneutraliteten. Ekonomiutskottet påminner också om att inte bara konkurrensneutraliteten kan bli ett problem utan att bolagets företagsekonomiska verksamhet även kan leda att förhållandet som anknytenhet och upphandlande enhet mellan finansieringsverket och bolaget går förlorad, varvid finansieringsverket inte skulle kunna upphandla tjänster direkt av bolaget utan konkurrensutsättning.

Exportfrämjande insatser i en global jämförelse. Ett flertal av de sakkunniga som utskottet hört har uttryckt oro över att Finlands resurser för att främja innovationsverksamhet och främja export är betydligt mindre än i konkurrentländerna. Ekonomiutskottet har tidigare i samband med ärenden som gällt exportfrämjande (bl.a. EkUB 1/2016 rd — RP 144/2015 rd) betonat att våra system för exportfrämjande måste höjas till samma nivå som i våra viktigaste konkurrentländer. Utskottet framhåller att det är fråga om att stärka grundvalen för Finlands konkurrenskraft och att tillräckliga resurser för detta måste garanteras.

Resursfördelning. Omorganiseringen måste leda till att överlappande funktioner gallras bort. Samtidigt blir det möjligt att styra resurser till områden som hittills har legat i skugga. Nu, menar utskottet, finns det skäl att öppet överväga hur mycket personal det behövs i Finland respektive hur mycket resurser som behövs utomlands för styrningsuppdrag, praktiska arrangemang och definition av fokusområden. I Sverige har man gått in för att prioritera verksamheten utomlands. Det ska också vara möjligt att smidigt flytta fokus om de som anlitar tjänsterna får nya behov. Det är inte ändamålsenligt att föreskriva om detta på lagnivå.

Samarbetet inom utlandsnätverket kräver flexibelt och praktiskt inriktat teamwork och organisationsöverskridande utnyttjande av resurser, i synnerhet som resurserna är knappa. Det är av största vikt att identifiera samverkans effekterna och stärka den sammantagna kapaciteten. Ekonomiutskottet är bekymrat över de administrativa gränserna bland annat med tanke på att utrikesministeriet i sitt yttrande har hävdat att den kommande omorganiseringen av funktionerna främst påverkar arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde och saknar betydelse för samarbetet med utrikesförvaltningen. Ekonomiutskottet inskräper att bedömningen av hur resurser ska utnyttjas smidigt för att verksamheten ska ha önskad effekt måste ske utifrån en samlad bedömning som innefattar alla organisationer som deltar i exportfrämjandet.

Utrikesutskottets utlåtande. Utrikesutskottet lyfter också i sitt utlåtande (UtUU 9/2017 rd — RP 158/2017 rd) fram den exportfrämjande verksamhet som sorterar under utrikesförvaltningen. För närvarande ger exportinsatserna ett splittrat intryck i företagets ögon. Många aktörer har tillhandahållit illa strukturerad internationaliseringshjälp och verksamheten har varit svår att greppa. Utrikesutskottet har ansett det viktigt att verksamheten utvecklas och förtydligas. Följaktligen behövs den föreslagna reformen, menar utskottet.

Betänkande EkUB 21/2017 rd

Beskickningarna inom utrikesförvaltningen bildar ett brett och relativt heltäckande globalt nätverk, där exportfrämjande arbete också hittills varit ett viktigt inslag, säger utrikesutskottet i sitt utlåtande. Team Finland-konceptet ska intensifieras ytterligare genom att de kontor som Business Finland har på en annan adress än beskickningen knyts till beskickningen, när det är möjligt. Det är ett steg i rätt riktning. Vad beträffar förslaget att stärka ambassadörernas roll understryker utskottet att en sådan samarbetsbaserad verksamhetsmodell utan ändrade befogenheter kräver att dels beskickningarna och Business Finland, dels övriga aktörer i Team Finland har ett bra samarbete och kommer överens om arbetsfördelningen ute på fältet. Ekonomiutskottet delar dessa åsikter.

Grundlagsutskottets utlåtande. Grundlagsutskottet har även det lämnat ett utlåtande (GrUU 50/2017 rd — RP 158/2017 rd) om propositionen till den del den berör utskottets område. Grundlagsutskottet anser att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning men har samtidigt pekat på ett flertal punkter som enligt utskottet måste preciseras av betänkandeutskottet. Ekonomiutskottet har övervägt ändringsförslagen och kommenterar dem i detaljmotiven senare i betänkandet.

Uppföljning och fortsatta åtgärder. Det förefaller klart att det behövs ökade insatser för att nå en balans i att å ena sidan på kort sikt främja export, investeringar och turism och å andra sidan på längre sikt skapa ett nytt nätverk för exportmarknaden och näringslivet och utnyttja tillväxtpotentialen på exportmarknaderna. Även om beskickningarna inom utrikesförvaltningen bildar en bra plattform för att sammanföra internationaliseringsverksamheterna, sätter den knappt tilltagna resurstilldelningen gränser för hur mycket tid som kan avsättas för de tjänsterna.

Ekonomiutskottet stöder helhjärtat den föreslagna reformen, men ställer samtidigt frågan om tillräckligt har gjorts för att strömlinjeforma verksamheten. Även efter reformen existerar Innovationsfinansieringsverket, aktiebolaget Business Finland för exportfrämjande, specialfinansieringsbolaget Finnvera Abp för exportfinansiering, Finlands Industriinvestering Ab TESI samt nätverket Team Finland, som samordnas av utrikesministeriet och består av flera segment. Reformen Business Finland leder inte till att antalet exportfrämjande organisationer minskar. Effektiviseringspotentialen blir därmed beroende av att två nya organisationsformer har en samstämmig strategisk ledning och styrning. Det är viktigt att reformens effekter följs upp och att man samtidigt överväger ytterligare åtgärder i linje med dem som nu föreslås för att den administrativa kumulering som följer av det stora antalet organisationer ska kunna begränsas och resurserna koncentreras på kärnuppgifter inom exportfrämjandet. När reformen genomförs måste man försäkra sig om att den lyckade praxis som hittills följts för att engagera intressentgrupper kan fortgå och utvecklas också efter reformen.

Vidare föreslår utskottet att man vid den fortsatta beredningen också tänker på hur den nya strukturen kring Business Finland kan utnyttjas för att göra Finland mer attraktivt. Kompetens och kunnande blir allt viktigare i den internationella konkurrensen. Därför måste Finland vara attraktivt i synnerhet för utländska studerande och arbetstagare.

DETALJMOTIVERING

1 §. Finansieringsverket, bolaget och den av dessa bildade helheten Business Finland. I 1 § i lagförslaget föreslås det att finansieringsverket ska höra till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde och styras av ministeriet. Ministeriets skyldighet att se till att förvaltningen fungerar täcker även styrningen och övervakningen av den underordnade förvaltningen. Det är motiverat att utöver styrningen även nämna ministeriets övervakande uppgift i 1 § i lagförslaget.

9 §. Anställningsvillkor för personal som arbetar utomlands. I fråga om ersättningar inom utlandsrepresentationen ”gäller vad som föreskrivs särskilt”, står det i paragrafen. Enligt den gällande lagen om Tekes gäller ”vad som föreskrivs om utlandsrepresentationen”. Lagen om ersättningar inom utrikesrepresentationen (596/2006) tillämpas endast på utrikesförvaltningens tjänstemän och är inte en allmän lag om ersättningar för arbete utomlands som på grundval av 9 § skulle tillämpas direkt på Business Finlands personal. Det krävs således en uttrycklig bestämmelse för att reglerna om ersättningar inom utrikesrepresentationen ska kunna tillämpas. Bestämmelsen i paragrafen måste formuleras så att i fråga om ersättningar ”gäller vad som föreskrivs i lagen om ersättningar inom utrikesrepresentationen (596/2006)”.

14 §. Finansieringsbeslut. I den finska versionen av 1 mom. korrigeras ett fel i rubriken på den lag (449/1988) som momentet hänvisar till.

Ekonomiutskottet menar att formuleringen av 14 § 2 mom. inte klart säger ut om bolaget Business Finland har exklusiv behörighet att fatta finansieringsbeslut upp till 100 000 euro. Detta torde inte vara avsiktligt eftersom det i detaljmotiven i propositionen sägs att båda Business Finland-organisationerna fattar finansieringsbeslut. Paragrafen måste struktureras så att det i 1 mom. föreskrivs att Finansieringsverket har allmän behörighet att fatta finansieringsbeslut medan 2 mom. innehåller ett undantag från denna huvudregel och ger bolaget behörighet att fatta finansieringsbeslut upp till ett visst belopp.

Enligt samma bestämmelse (14 § 2 mom.) kan bolaget fungera som statsbidragsmyndighet. I ljuset av motiven till den föreslagna bestämmelsen ser det ut som om avsikten är att inte tilldela bolaget andra uppgifter som anknyter till beslut om statsunderstöd än de som föreskrivs särskilt i 14 §. Grundlagsutskottet uppmärksammar formuleringen, som ger vid handen att bolaget skulle ha status av myndighet. Det är därför motiverat att i lagförslaget stryka att bolaget kan fungera som statsbidragsmyndighet och i stället vid behov särskilt föreskriva om sådana till bolaget hörande uppgifter som anknyter till statsunderstöd och som enligt 124 § i grundlagen kan överföras på andra än myndigheter. Ekonomiutskottet föreslår att passusen i 14 § om bolagets ställning som statsbidragsmyndighet utgår.

Grundlagsutskottet anser i sitt utlåtande att rättssäkerheten och kravet på god förvaltning förutsätter att ärendena behandlas i enlighet med de allmänna förvaltningslagarna och att de som handlägger ärenden handlar under tjänsteansvar. Mot bakgrund av detta anser ekonomiutskottet att paragrafen bör kompletteras med ett femte moment där det sägs att straffrättsligt tjänsteansvar ska tillämpas på anställda hos bolaget när de utför sådana offentliga förvaltningsuppgifter som hör till bolaget.

Betänkande EkUB 21/2017 rd

Det förfarande som nämns i detaljmotiven, dvs. att det genom en särskild statsrådsförordning skulle föreskrivas om den tidpunkt från vilken bolaget får fatta finansieringsbeslut, skulle vara problematisk både med hänsyn till grundlagen och lagstiftningstekniskt, och dessutom överflödigt med tanke på tillämpningen. Därför konstaterar ekonomiutskottet att det inte i detta sammanhang är lyckat med reglering på lägre nivå. De ändringar i paragrafen som ekonomiutskottet föreslår ger båda Business Finland-organisationerna tydlig behörighet när det gäller finansieringsbeslut och därför behövs det inte någon särskild reglering om ikraftträdandet.

Ekonomiutskottet föreslår att 14 § ska ha följande lydelse:

”Finansieringsverket fungerar som statsbidragsmyndighet och fattar beslut enligt statsunderstödslagen om att bevilja, ändra eller betala ut statsunderstöd samt lånebeslut enligt lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988). Närmare bestämmelser om besluten utfärdas genom förordning av statsrådet.

Utöver finansieringsverket kan även bolaget fatta sådana i statsunderstödslagen avsedda beslut om att bevilja, ändra eller betala ut statsunderstöd som omfattas av de minimis-villkoren och vars värde inte överskrider 100 000 euro. Närmare bestämmelser om förfarandet samt om förordnandet av de tjänstemän och den föredragande vid bolaget som deltar i beslutsfattandet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Finansieringsverket styr och övervakar bolagets finansieringsverksamhet. Bolaget övervakar användningen av de statsbidrag som det har beviljat.

Finansieringsverket beslutar om återkrav, inställning av utbetalning, avslutande av utbetalning och granskning av stödtagnarna när det gäller statsunderstöd som beviljats av finansieringsverket och bolaget.

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar ska tillämpas på bolagets anställda när de utför offentliga förvaltningsuppgifter enligt denna lag.”

FÖRSLAG TILL BESLUT

Ekonomiutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 158/2017 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)

Utskottets ändringsförslag

Lag

Lag om Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Finansieringsverket, bolaget och den av dessa bildade helheten Business Finland

Innovationsfinansieringsverket Business Finland (*finansieringsverket*), som driver närings- och innovationspolitik, hör till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Finansieringsverkets verksamhet styrs och övervakas av arbets- och näringsministeriet.

Finansieringsverket förvaltar aktiebolaget Business Finland Ab (*bolaget*) som är helt statsägt. Bestämmelser om det beslutsfattande som gäller bolagsinnehavet och om ägarstyrningen finns i lagen om statens bolagsinnehav och ägarstyrning (1368/2007).

Finansieringsverket och bolaget bildar en funktionell helhet, och de leds enligt en gemensam strategi.

Finansieringsverket förvaltar dessutom aktiebolaget Tekes Venture Capital Ab.

2 §

Verksamhetens syfte

Det övergripande syftet med verksamheten i den helhet som bildas av finansieringsverket och bolaget är att med innovationer och teknik som medel hjälpa näringar att förnya och utveckla sig samt att främja internationellt nätverkande och förbättra arbetslivets kvalitet. Verksamheten syftar dessutom till att öka mervärdet, stärka tillväxten i näringslivet och den internationella konkurrenskraften, öka exporten och utländska investeringar och kapitalplaceringar i Finland, öka turismen från utlandet till Finland samt på längre sikt förbättra produktiviteten och skapa sysselsättning och välbefinnande.

3 §

Finansieringsverkets uppgifter

Finansieringsverket har till uppgift att främja:

- 1) utvecklingen av innovationer och ny teknik samt affärsverksamhet,
- 2) produktiva innovations- och försöksmiljöer samt innovationsförmåga,

Betänkande EkUB 21/2017 rd

3) forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och ett omfattande utnyttjande av dess resultat i näringsverksamhet, i arbetslivet och på annat håll i samhället,

4) internationalisering av finländska företag och finländsk forskning, ökad export samt företagens kunnande inom internationell affärsverksamhet,

5) utländska investeringar och kapitalplaceringar i Finland,

6) tillväxt och utveckling av turismen från utlandet till Finland,

7) utveckling av kapitalplaceringsmarknaden för företagens tidiga fas.

Finansieringsverket ska också sköta statsbidragsmyndighetens uppgifter i samband med närings-, energi- och miljöpolitiska stöd.

Finansieringsverket utför dessutom sådana uppgifter i anslutning till planering, utredningar, försök och uppföljning inom närings- och innovationspolitiken som arbets- och näringsministeriet ger finansieringsverket inom ramen för sin resultatstyrning eller som särskilt åläggs finansieringsverket genom förordning av statsrådet.

Närmare bestämmelser om finansieringsverkets uppgifter enligt denna paragraf utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 §

Konkurrensutsättning för små och medelstora företags räkning

Finansieringsverket får med iakttagande av lagen om offentlig upphandling och koncession (1397/2016) konkurrensutsätta varu- och tjänsteleverantörerna för sådana små och medelstora företags räkning som av finansieringsverket får finansiering enligt statsunderstödslagen (688/2001) för forsknings-, utvecklings- eller innovationsverksamhet.

Små och medelstora företag som för forsknings-, utvecklings- eller innovationsverksamhet fått finansiering från finansieringsverket med en summa som motsvarar över hälften av upphandlingens värde kan för fullgörande av upphandlingen välja en leverantör som finansieringsverket har konkurrensutsatt för företagets räkning.

Med små och medelstora företag avses små och medelstora företag enligt kommissionens rekommendation 2003/361/EG om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag.

5 §

Ledningen av finansieringsverket

Generaldirektören leder, övervakar och utvecklar finansieringsverket och den helhet som bildas av finansieringsverket och bolaget. Generaldirektören utses av statsrådet. Generaldirektören ansvarar inför arbets- och näringsministeriet för verksamhetens resultat och för att målen uppnås.

Generaldirektören fastställer finansieringsverkets arbetsordning. Beslutanderätt som tillkommer generaldirektören får i arbetsordningen överföras till en person som står i anställningsförhållande till finansieringsverket.

Generaldirektören beslutar om ägarstyrningen av de i lagen om statens bolagsinnehav och ägarstyrning avsedda aktiebolag som förvaltas av finansieringsverket och nämns i 1 §.

Betänkande EkUB 21/2017 rd

6 §

Finansieringsverkets direktion

Finansieringsverket har en direktion som statsrådet utnämner för två år i sänder. Statsrådet utser en ordförande och en vice ordförande för direktionen.

Till direktionen hör minst fem och högst tio personer som har kännedom om finansieringsverkets verksamhetsområde. Av dem ska en representera arbets- och näringsministeriet.

Den som står i anställningsförhållande till finansieringsverket eller bolaget kan inte utses till medlem i direktionen.

Generaldirektören är föredragande i direktionen. Generaldirektören har närvaro- och yttranderätt vid direktionens sammanträden.

Finansieringsverkets personal väljer bland sig en representant i direktionen som har närvaro- och yttranderätt vid direktionens sammanträden, utom när det gäller utnämningsärenden.

7 §

Direktionens uppgifter

Direktionen styr, följer och övervakar helheten Business Finlands verksamhet och beslutar om de allmänna riktlinjerna med beaktande av de mål som arbets- och näringsministeriet uppställt samt principerna och riktlinjerna för ägarstyrningen.

Direktionen beslutar om beviljande av finansiering till företag och sammanslutningar för projekt som hör till finansieringsverkets uppgiftsområde inom ramen för de beviljningsfullmakter som anvisats i statsbudgeten. Närmare bestämmelser om grunderna för beviljande av finansiering får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Bestämmelser om direktionens sammansättning, om direktionens övriga uppgifter, om överföring av beslutanderätt till generaldirektören och om beslutsfattandet får utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Delegationer för Business Finland

Finansieringsverket får tillsätta delegationer för Business Finland för att följa verksamheten i finansieringsverket, bolaget och den helhet som bildas av dem.

9 §

Anställningsvillkor för personal som arbetar utomlands

I fråga om lönen för den personal vid finansieringsverket som tjänstgör utomlands och om deras ersättningar inom utlandsrepresentationen, arbetstid, semestrar och tjänstledighet gäller vad som föreskrivs i **lagen om ersättningar inom utrikesrepresentationen (596/2006)** eller vad som avtalas med stöd av lagen om statens tjänstekollektivavtal (664/1970).

Betänkande EkUB 21/2017 rd

10 §

Närmare bestämmelser om finansieringsverkets förvaltning

Bestämmelser om finansieringsverkets organisation och ledning, om beviljande av tjänstledighet för tjänstemän och om vikariat samt om företrädande av staten vid domstolar och ämbetsverk utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §

Bolagets uppgifter

Bolaget har till uppgift att främja:

- 1) företagens kapacitet att utveckla och kommersiellt utnyttja innovationer och ny teknik samt uppkomsten av nya innovativa företag och affärsverksamheter,
- 2) forsknings- och utvecklingsarbete som stöder förnyelse av näringslivet,
- 3) samarbete mellan företag samt mellan företag, offentliga samfund och forskningsorganisationer,
- 4) internationalisering av finländska företag och forskning, exporttillväxt och kunnande inom internationell affärsverksamhet för företag,
- 5) utländska investeringar och kapitalplaceringar i Finland,
- 6) tillväxt och utveckling av turismen från utlandet till Finland.

Närmare bestämmelser om bolagets uppgifter får utfärdas genom förordning av statsrådet.

12 §

Bolagets ekonomiska verksamhet

Syftet med bolagets verksamhet är inte att generera vinst. Bolagets eventuella vinst används i sin helhet till egen verksamhet i enlighet med bolagets uppgifter.

13 §

Serviceavtalet mellan finansieringsverket och bolaget

Finansieringsverket och bolaget upprättar årligen ett serviceavtal där de åtgärder som grundar sig på bolagets lagstadgade uppgifter och den ersättning för dem som årligen ska betalas till bolaget fastställs. Till serviceavtalet fogas en plan över finansieringsverkets och bolagets verksamhet under den kommande fyraårsperioden.

14 §

Finansieringsbeslut

Finansieringsverket fungerar som statsbidragsmyndighet och fattar beslut enligt statsunderstödslagen om att bevilja, ändra eller betala ut statsunderstöd samt lånebeslut enligt lagen om sta-

Betänkande EkUB 21/2017 rd

tens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988). Närmare bestämmelser om besluten utfärdas genom förordning av statsrådet.

Utöver finansieringsverket kan även bolaget fatta sådana i statsunderstödslagen avsedda beslut om att bevilja, ändra eller betala ut statsunderstöd som omfattas av de minimis-villkoren och vars värde inte överskrider 100 000 euro. Närmare bestämmelser om förfarandet samt om förordnandet av de tjänstemän och den föredragande vid bolaget som deltar i beslutsfattandet utfärdas genom förordning av statsrådet.

Finansieringsverket styr och övervakar bolagets finansieringsverksamhet. Bolaget övervakar användningen av de statsbidrag som det har beviljat.

Finansieringsverket beslutar om återkrav, inställning av utbetalning, avslutande av utbetalning och granskning av stötagarna när det gäller statsunderstöd som beviljats av finansieringsverket och bolaget.

Bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar ska tillämpas på bolagets anställda när de utför offentliga förvaltningsuppgifter enligt denna lag.

15 §

Sökande av ändring i beslut av finansieringsverket och i beslut av bolaget i ärenden som gäller statsunderstöd

En part som är missnöjd med ett beslut av finansieringsverket eller med ett beslut av bolaget i ett ärende som gäller statsunderstöd, får begära omprövning av beslutet hos finansieringsverket. Det beslut som meddelas med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär på det sätt som anges förvaltningsprocesslagen (586/1996). Över förvaltningsdomstolens beslut får besvär anföras endast om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

16 §

Tillsyn över bolaget samt utlämnande av uppgifter

Finansieringsverket övervakar bolagets verksamhet och får granska den verksamhet som rör statsunderstöd i behövlig utsträckning.

Bolaget ska trots sekretessbestämmelserna på begäran lämna ministeriet och finansieringsverket de uppgifter som är nödvändiga för ledningen av och tillsynen över bolaget. Bolaget har trots sekretessbestämmelserna rätt att av ministeriet och finansieringsverket få de uppgifter som är nödvändiga för skötseln av sitt uppdrag enligt denna lag.

Bestämmelser om utlämnande av uppgifter för tillhandahållande av företagstjänster finns i lagen om kundinformationssystemet för företagstjänster (293/2017).

17 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs:

1) lagen om Innovationsfinansieringsverket Tekes (717/2008),

Betänkande EkUB 21/2017 rd

2) lagen om aktiebolaget Finpro Oy (1446/2015).

Det i den lag som nämns i 2 mom. 1 punkten avsedda Innovationsfinansieringsverket Tekes blir Innovationsfinansieringsverket Business Finland enligt denna lag, och det i den lag som nämns i 2 mom. 2 punkten avsedda aktiebolaget Finpro Oy blir Business Finland Ab.

18 §

Övergångsbestämmelser

En del av Innovationsfinansieringsverket Tekes personal övergår i bolagets tjänst efter ikraftträdandet av lagen. På övergången tillämpas bestämmelserna om överlåtelse av rörelse i 5 e och 5 f § i statstjänstemannalagen (750/1994) och i 1 kap. 10 § i arbetsavtalslagen (55/2001). Den personal som övergår anges i de handlingar som gäller verksamhetsöverlåtelsen. Finansieringsverket beslutar om den personal som övergår och om tidpunkten för övergången.

När sådan i 1 mom. avsedd personal som innehar tjänster eller står i tjänsteförhållande övergår till bolaget, indras tjänsterna och upphör tjänsteförhållandena utan uppsägning vid en tidpunkt som bestäms senare efter ikraftträdandet av lagen. Hela den personal som övergår blir anställd i arbetsavtalsförhållande hos bolaget från och med den tidpunkten. Indragningen av tjänsterna och upphörandet av tjänsteförhållandena kräver inte samtycke. Till bolaget övergående uppgifter som sköts i arbetsavtalsförhållande och anställda i arbetsavtalsförhållande övergår genom arbetsavtal till bolaget från och med den tidpunkten. De som är anställda för viss tid i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande övergår till att vara anställda i arbetsavtalsförhållande hos bolaget för den tid som återstår av den ursprungliga anställningen. Anställningens kontinuitet påverkas inte av att typen av anställning ändras. Om en uppgift överförs till bolaget efter den tidpunkt som nämns i 1 mom., ska bestämmelserna om överlåtelse av rörelse i statstjänstemannalagen och i arbetsavtalslagen tillämpas på överföringen fram till utgången av 2020.

De rättigheter och skyldigheter som följer av tjänsteförhållanden som gäller vid tidpunkten för överlåtelsen övergår på bolaget på det sätt som anges i 5 f § i statstjänstemannalagen. Detta gäller dock inte sådana rättigheter och skyldigheter som uttryckligen följer av tjänsteförhållandet och som inte är utmärkande för arbetsavtalsförhållanden.

För en lönefordran eller en fordran av annat slag som följer av ett tjänsteförhållande och som förfallit till betalning före överlåtelsen svarar finansieringsverket och bolaget solidariskt. Finansieringsverket är likväl gentemot förvärvaren ansvarigt för en fordran som förfallit till betalning före överlåtelsen, om inte något annat har avtalats.

Bolaget är skyldigt att iaktta de tjänste- och arbetskolektivavtal som gäller vid tidpunkten för övergången på det sätt som föreskrivs i 5 § i lagen om kollektivavtal (436/1946).

Den personal som övergår till bolaget ska efter övergången få den lön de hade vid överlåtelse-tidpunkten.

Betänkande EkUB 21/2017 rd

Helsingfors 1.12.2017

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Kaj Turunen blå
vice ordförande Harri Jaskari saml
medlem Harry Harkimo saml
medlem Petri Honkonen cent
medlem Hannu Hoskonen cent
medlem Laura Huhtasaari saf
medlem Lauri Ihalainen sd
medlem Katri Kulmuni cent
medlem Eero Lehti saml
medlem Martti Mölsä blå (delvis)
medlem Johanna Ojala-Niemelä sd
medlem Arto Pirttilahti cent
medlem Antero Vartia gröna.

Sekreterare var

utskottsråd Teija Miller.