

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 26/2010 rd

Regeringens proposition med förslag till lagstiftning om koncentration av produkttillsynen över kemikalier till Säkerhets- och kemikalieverket

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 16 september 2010 en proposition med förslag till lagstiftning om koncentration av produkttillsynen över kemikalier till Säkerhets- och kemikalieverket (RP 132/2010 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- äldre regeringssekreterare Sari Rapinoja och konsultativ tjänsteman Tapani Koivumäki, arbets- och näringsministeriet
- konsultativ tjänsteman Juha Majanen, finansministeriet
- lantbruksöverinspektör Tove Jern, jord- och skogsbruksministeriet
- konsultativ tjänsteman Marilla Lahtinen, social- och hälsovårdsministeriet
- ekonomidirektör Oili Hintsala, miljöministeriet

- överinspektör Annika Kutilainen, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården
- enhetschef Kaija Kallio-Mannila, Finlands miljöcentral
- avdelningsdirektör Maria Teirikko, Livsmedelssäkerhetsverket Evira
- laboratoriechef Hannu Komulainen, Institutet för hälsa och välfärd
- överdirektör Seppo Ahvenainen, Säkerhetsteknikcentralen
- teamchef Eero Priha, Arbetshälsoinstitutet
- växtodlingsombud Mika Virtanen, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
- registreringschef Maria Liljeström, Växtskyddsindustrin rf
- direktör Aimo Kastinen, Kemiindustrin rf
- kemikalieexpert Pertti Sundqvist, Finlands naturskyddsförbund
- ordförande Tarja Valvisto, Tukesin toimihenkilöt ry.

Dessutom har skriftligt yttrande lämnats av
— kommunikationsministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en lag om Säkerhets- och kemikalieverket. Lagen ersätter den nuvarande lagen om säkerhetsteknikcentralen. Dessutom föreslår regeringen ändringar i kemikalielagen,

lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, lagen om växtskyddsmedel och miljöskyddslagen.

Säkerhetsteknikcentralen föreslås byta namn och bli Säkerhets- och kemikalieverket. Den finska förkortningen Tukes som nu används för Säkerhetsteknikcentralen ska i fortsättningen användas som förkortning för Säkerhets- och kemikalieverket. Propositionens primära syfte är att koncentrera uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Finlands miljöcentral och Livsmedelssäkerhetsverket till Säkerhets- och kemikalieverket.

Till Säkerhets- och kemikalieverket koncentreras alla Säkerhetsteknikcentralens nuvarande uppgifter, de nuvarande uppgifterna inom kemikalieförvaltningen vid Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, uppgifterna inom kemikalieförvaltningen vid Finlands miljöcentral, med undantag av vissa uppgifter till följd av internationella kemikalieavtal, och de uppgifter som gäller riskutvärdering, godkännande och registrering av växtskyddsmedel vid Livsmedelssäkerhetsverket inklusive de personella resurser vid ovannämnda myndigheter som krävs för att utföra uppgifterna. De totala resurserna för de uppgifter inom kemikalieförvalt-

ningen som överförs till Säkerhets- och kemikalieverket uppgår till 71 årsverken. Dessutom är det meningen att överföra tre årsverken vid nämnda myndigheter till Säkerhets- och kemikalieverkets stödtjänster. Den nuvarande Säkerhetsteknikcentralens uppgifter förblir i sak oförändrade. I den föreslagna lagen om Säkerhets- och kemikalieverket föreskrivs om verkets ansvarsområde och uppgifter, om resultatstyrningen och ledningen av verket samt om verkets beslutanderätt och delegation. Verket får ett nytt resultatstyrningsförfarande genom att ministeriernas multistyrningsförfarande tas i bruk. Verkets direktion avskaffas. Vid verket ska det kunna inrättas en delegation.

Kemikalielagen, lagen om Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, lagen om växtskyddsmedel och miljöskyddslagen ändras till de delar som det är nödvändigt för överföring av uppgifterna inom kemikalieförvaltningen till Säkerhets- och kemikalieverket.

Propositionen hänför sig till statsbudgeten för 2011.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2011.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Ekonomiutskottet föreslår att lagförslagen godkänns.

Koncentrationen av uppgifterna inom produkttillsynen över kemikalier vid tre olika myndigheter till Säkerhets- och kemikalieverket fick brett understöd bland de utfrågade experterna. Koncentrationen gör verksamheten effektivare, sparar pengar, snabbar upp ärendehantering och förbättrar kundservicen när alla ärenden kan utövas på samma myndighet.

Arbets- och näringsministeriet svarar för den allmänna administrativa styrningen och övervakningen av verket. Resultatstyrningen handhas av arbets- och näringsministeriet, Kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och miljöministeriet inom respektive

ansvarsområden. Till ministerierna hör att precis som nu bereda lagstiftning inom sina sektorer.

Det är viktigt att samarbetet mellan ministerierna löper friktionsfritt för att verksamheten vid det nya verket ska hålla hög kvalitet och målen nås, understryker utskottet.

Såväl de som flyttas över till det nya verket som Säkerhetsteknikcentralens nuvarande personal uppges svara för arrangemanget. De anställda som överförs får enligt lagen behålla de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt anställningsvillkoren. Vid Säkerhets- och kemikalieverket kommer det att tillsättas en delegation där också personalen är representerad. Delegationen har till uppgift att stödja den strategiska planeringen vid verket och samarbetet mellan verket och berörda parter.

Under expertutfrågningen framhölls det att de tillgängliga resurserna för kemikalieövervakningen ger förutsättningar att inleda verksamheten på behörigt sätt men att man i framtiden särskilt bör ge akt på att övervaknings- och genomföranderesurserna räcker till.

Utskottet poängterar att Säkerhets- och kemikalieverket måste ha tillräckligt med sakkunnig personal för att kunna fullfölja sin krävande, i miljö- och hälsöhänseende viktiga uppgift att i en bred internationell samverkan övervaka kemikalielagstiftningen.

Detaljmotivering

1. Lag om Säkerhets- och kemikalieverket

2 §. *Uppgifter.* Utskottet håller på att behandla RP 273/2009 rd med förslag till gruvlag och vissa lagar som har samband med den. Säkerhets- och kemikalieverket ska enligt den nya gruvlagen vara gruvmyndighet.

Utskottet har därför kompletterat 2 § i lagen om Säkerhets- och kemikalieverket med ett nytt

2 mom. om att verket utöver sina andra uppgifter också ska ha hand om myndighetsuppgifter som rör malmletning och gruvdrift.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 2—5 utan ändringar och

godkänner lagförslag 1 enligt propositionen men 2 § med ändringar.

2 §

Uppgifter

(1 mom. som i RP)

Säkerhets- och kemikalieverket svarar också för myndighetsuppgifter som rör malmletning och gruvdrift. (Nytt)

(3 och 4 mom. som 2 och 3 mom. i RP)

Helsingfors den 11 november 2010

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jouko Skinnari /sd
vordf. Mauri Salo /cent
medl. Hannu Hoskonen /cent
Harri Jaskari /saml
Anne Kalmari /cent
Matti Kangas /vänst
Toimi Kankaanniemi /kd

Miapetra Kumpula-Natri /sd
Jouko Laxell /saml
Marjo Matikainen-Kallström /saml
Sirpa Paatero /sd
Oras Tynkkynen /gröna
Markku Uusipaavalniemi /cent
Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare var

utskottsråd Eelis Roikonen.