

## EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 4/2001 rd

### Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om försäkringsbolag och av vissa lagar som har samband med den

#### INLEDNING

##### **Remiss**

Riksdagen remitterade den 6 februari 2001 en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om försäkringsbolag och av vissa lagar som har samband med den (RP 206/2000 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

##### **Sakkunniga**

Utskottet har hört

- regeringsrådet Jorma Heikkilä och regeringssekreterare Juhani Turunen, social- och hälsovårdsministeriet
- finansrådet Urpo Hautala, finansministeriet

- direktör Jussi Kauma och juristen Kati Neuvonen, Försäkringsinspektionen
- juristen Riitta Kokko-Herrala, Konsumentverket
- juristen Pirjo Kyyrönen, Finansinspektionen
- direktör Erkki Kontkanen, Bankföreningen i Finland
- direktör Lea Mäntyniemi, Finska Försäkringsbolagens Centralförbund
- direktör Irene Luukkonen, Konsumenternas försäkringsbyrå.

Dessutom har utskottet fått ett skriftligt utlåtande från Lähivakuutus-ryhmän Keskusliitto.

#### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om försäkringsbolag kompletteras med bestämmelser som utvidgar området för den affärsverksamhet som är tillåten för försäkringsföretag. Ett försäkringsbolag får utöver sin huvudsakliga verksamhet vara representant för ett annat företag än ett sådant som bedriver försäkringsverksamhet samt för detta företags räkning marknadsföra och sälja dess tjänster och produkter till kunder. Företaget kan vara ett företag inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet som tillhandahåller finansierings- och investeringstjänster samt tjänster i anslutning till riskkontroll, skadeinspektion, skadebekämpning eller därmed jämförlig

verksamhet. Ett försäkringsföretag kan också avtala om att även ett annat företag får använda dess organisation och distributionskanaler vid sin egen marknadsföring, om företaget hör till samma koncern eller samma ekonomiska sammanslutning eller gruppering som försäkringsföretaget. Försäkringsbolaget skall göra upp en verksamhetsplan för denna verksamhet.

Bestämmelserna om försäkringsbolagens anknytande verksamhet gäller inte arbetspensionsförsäkringsbolag.

I lagen om försäkringsbolag föreslås nya bestämmelser om konkurrens och marknadsföring med regler om upplysningar till kunderna och

olämpligt förfarande vid marknadsföring. När ett försäkringsbolag är representant enligt bestämmelserna om utvidgad affärsverksamhet skall det klart informera kunden om vilket företags produkter eller tjänster det är fråga om. Försäkringsbolagets ombud skall i sin verksamhet klart informera kunden om att han uttryckligen är ombud. I lagen föreslås också ingå bestämmelser om Försäkringsinspektionens befogenheter vid konkurrens och marknadsföring.

Regeringen föreslår att lagen om utländska försäkringsbolag och lagen om försäkringsföreningar kompletteras med likartade bestämmelser om anknytande verksamhet.

I detta sammanhang föreslås också ändringar i lagen om arbetspensionsförsäkringsbolag, lagen om försäkringsmäklare, lagen om Konsumentverket och lagen om marknadsdomstolen.

## UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

### *Allmän motivering*

Utskottet föreslår att lagförslagen godkänns; det sjunde lagförslaget med vissa ändringar.

De föreslagna bestämmelserna om anknytande verksamhet är nödvändiga med hänsyn till utvecklingen på försäkrings- och finansieringsmarknaden. Genom att bilda sammanslutningar och samverkansgrupper försöker företagen inom branschen dra nytta av existerande marknadsförings- och försäljningskanaler. Finansieringsmarknaden tillhandahåller tjänster och produkter som på ett naturligt sätt kan erbjudas allmänheten via försäkringsbolagsorganisationen.

Försäkringslagstiftningen föreslås bli kompletterad med bestämmelser om marknadsföring och tillsyn över den samt övervakning av avtalsvillkor. Modellen är tagen från marknadsföringsbestämmelserna i kreditinstitutslagen. Utskottet finner det viktigt att konsumenterna förfogar över riktig och redig information i betryggande utsträckning för att kunna fatta sina beslut. I lagen föreskrivs också om Försäkringsinspektionens och konsumentombudsmannens uppgifter och befogenheter visavi tillsynen över marknadsföringsbestämmelserna. Samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna bör vara friktionsfritt för att de skall kunna följa en enhetlig linje i de frågor som faller under deras kompetens.

Ju mer försäkrings- och finansieringsmarknaderna utvecklas och globaliseras desto strängare blir kraven på tillsynen över marknaderna och organiseringen av denna tillsyn. I dagsläget handhas tillsynen av Försäkringsinspektionen

och Finansinspektionen med de kompetensområden och befogenheter lagen föreskriver. Tjänstemän vid social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet arbetar för närvarande tillsammans på att utreda hur tillsynen kunde läggas om. Utskottet understryker att tillsynen bör vara heltäckande och effektiv. En effektiv tillsyn får inte stupa på en så liten sak som administrativa gränser. I och med att gränsöverskridande finansiella konglomerat uppstår måste också arbetsfördelningen mellan finska och utländska tillsynsmyndigheter vara klar.

Med tanke på försäkrings- och finansmarknaderna i stort är det viktigt hur tillsynen över branschen är organiserad. I anknytning härtil inställer sig frågan om en och samma instans borde leda och övervaka beredningen av hela lagstiftningen om försäkrings- och finansmarknaderna.

Avslutningsvis vill utskottet påpeka att propositionen saknar en sista finslipning. Det finns en del tekniska fel och en mängd skrivfel i propositionen. Felen i lagarna korrigeras i riksdagens svar.

### *Detaljmotivering*

#### **7. Lag om ändring av lagen om marknadsdomstolen**

I lagförslaget har införts de ändringar som föranleds av lag 1190/2000, som trädde i kraft den 1 januari 2001.

**Förslag till beslut**

Med stöd av det ovan anförda föreslår ekonomiutskottet vördsamt

*att lagförslagen 1—6 godkänns utan ändringar och*

*att lagförslag 7 godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag).*

**Utskottets ändringsförslag****7.****Lag****om ändring av lagen om marknadsdomstolen**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 20 januari 1978 om marknadsdomstolen (41/1978) 1 § 11 punkten samt 7 §  
dessa lagrum sådana de lyder, 1 § 11 punkten i lag 1190/2000 samt 7 § i lag 38/1995 och 458/1997,  
samt

*fogas till 1 §, sådan den lyder i (utesl.) lag 516/1999 och i nämnda lag 1190/2000, nya 11—15 punkter och till lagen en ny 6 j § som följer:*

**1 §**

Marknadsdomstolen handlägger och avgör i egenskap av specialdomstol de ärenden som enligt följande lagar faller under dess behörighet:

- 
- (9 punkten *utesl.*)  
(10 punkten *utesl.*)  
11) *lagen om gränsöverskridande förbudsfarande (1189/2000),*  
12 (11) *lagen om försäkringsbolag (1062/1979),*  
13 (12) *lagen om utländska försäkringsbolag (398/1995),*  
14 (13) *lagen om försäkringsföreningar (1250/1987), samt*  
15 (14) *lagen om försäkringsmäklare (251/1993).*

**6 j §**  
(Som 6 i § i RP)

**7 §**

I ansökan skall uppges

1) den näringsidkares eller den andra persons namn, hemort och postadress mot vilken yrkandet riktas eller, om saken gäller en näringsidkares ansökan enligt 6 § 2 mom., länsstyrelsens beslut eller, om saken gäller ett kreditinstituts ansökan enligt 6 c §, finansinspektionens beslut eller, om saken gäller ansökan enligt 6 e eller 6 f § av en näringsidkare, en tillverkare, den som beställt eller den som utfört reklam eller försäljningsfrämjande åtgärder eller en anställd hos dem, social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals eller länsstyrelsens beslut eller förordnande om temporärt förbud, samt, om saken gäller ansökan enligt 6 j § av ett finländskt eller utländskt försäkringsbolag, en försäkringsförening eller en försäkringsmäklare, Försäkringsinspektionens beslut,

(2 och 3 punkten som i RP)

(2 mom. som i RP)

Till en ansökan som avses i 6 § 2 mom., 6 c, 6 e, 6 f eller 6 j § skall fogas ett sådant beslut el-

**EkUB 4/2001 rd — RP 206/2000 rd**

ler ett sådant förordnande som nämns i 1 mom. 1 punkten i original eller en officiellt styrkt kopia samt bevis över dagen för delfåendet.

---

Ikraftträdelsebestämmelsen  
(Som i RP)

Helsingfors den 28 mars 2001

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Leena Luhtanen /sd  
vordf. Mari Kiviniemi /cent  
medl. Janina Andersson /gröna  
Jouni Backman /sd  
Klaus Hellberg /sd  
Mikko Immonen /vänst  
Reijo Kallio /sd  
Marja-Leena Kemppainen /fkf

Kalervo Kummola /saml  
Pekka Kuosmanen /saml  
Mika Lintilä /cent  
Olli Nepponen /saml  
Antti Rantakangas /cent  
Juhani Sjöblom /saml  
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare vid behandlingen i utskottet var  
utskottsrådet Eelis Roikonen.