

EKONOMIUTSKOTTETS BETÄNKANDE 7/2007 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av elsäkerhetslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 16 oktober 2007 en proposition med förslag till lag om ändring av elsäkerhetslagen (RP 118/2007 rd) till ekonomiutskottet för beredning.

- överinspektör Kalevi Vaittinen, handels- och industriministeriet
- jurist Pertti Suortti, Kommunikationsverket
- teknisk direktör Esa Tiainen, Finlands Elen-treprenörsförbund STUL.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— Säkerhetsteknikcentralen TUKES.

Sakkunniga

Utskottet har hört

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att elsäkerhetslagen ändras. Genom lagändringen och en anknytande statsrådsförordning om elmateriels och elanläggningars elektromagnetiska kompatibilitet ska direktivet om elektromagnetisk kompatibilitet (EMC-direktivet) genomföras.

Lagen föreslås få ett nytt 5 a kap. som reglerar de ansvarsförhållanden, skyldigheter och krav som EMC-direktivet ställer på elmateriels och elanläggningars elektromagnetiska kompatibilitet. Det ingår bemyndigandeparagrafer som anger att det genom förordning av statsrådet får

utfärdas närmare bestämmelser om krav, bedömning av överensstämmelse och om märkning och andra uppgifter. De nya bestämmelserna ska främst förtydliga och precisera nuvarande förfaranden och metoder.

Samtidigt preciseras elsäkerhetsmyndigheternas befogenheter. Om en elapparat inte uppfyller kraven har elsäkerhetsmyndigheten rätt att förplikta näringsutövaren att dels ersätta kostnaderna för testning eller undersökning, dels betala marknadspris för apparaten.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Ekonomiutskottet föreslår att lagförslaget godkänns, men med följande tekniska preciseringar.

Lagen förenklar bedömningen av elmateriels och elanläggningars överensstämmelse. Tillverkaren är skyldig att genom intern tillverknings-

kontroll bedöma den elektromagnetiska kompatibiliteten, men behöver inte anlita en tredje part.

Vidare förtydligas kraven på elektromagnetisk kompatibilitet för fasta installationer. Kraven är enklare än för elmateriel och elanläggningar.

Genom förordning av statsrådet ska det föreskrivas om märkning och uppgifter som elapparater måste förse med. Det kommer att göra det lättare att identifiera den som ansvarar för apparaten och undanröja problem som uppdragats vid marknadskontroll.

Elmateriel och elanläggningar måste alltså vara elektromagnetiskt kompatibla. I en bilaga till utkastet till förordning sägs det att elmateriel och elanläggningar med beaktande av aktuell tillämpbar teknik ska vara så konstruerade och tillverkade att den elektromagnetiska störning som de alstrar inte överskrider den nivå över vilken radio- och teleapparater eller annan utrustning inte kan fungera som avsett. De ska också ha sådan tålighet mot elektromagnetisk störning som kan förväntas vid avsedd användning att deras avsedda funktion inte försämras i oacceptabel utsträckning.

Lagen ger elsäkerhetsmyndigheterna mycket stora befogenheter om de anser att en elapparat inte uppfyller de lagstadgade kraven. De har rätt att bl.a. förelägga vite eller låta utföra besiktning av apparaten. Det ingår också straffbestämmelser.

Utskottet noterar att varken lagen eller bestämmelserna på lägre nivå exakt lägger fast nivån eller tåligheten för störningar. Det kan leda till problem med att tolka bestämmelserna och rentav resultera i rättegångar där det måste avgöras om verksamheten är laglig eller inte. I förekommande fall måste bestämmelserna preciseras, exempelvis med hänvisningar till samordnade standarder med mer ingående tekniska krav,

för att tolkningssvårigheter och påföljder ska undvikas.

Det är den som leder elarbetena som ansvarar för att dels reparations- och underhållsarbeten på elmateriel, dels byggnads-, reparations- och underhållsarbeten på elanläggningar följer lagar och föreskrifter som har utfärdats med stöd av dem. Genom lagändringen utvidgas ansvaret till bestämmelser om elmateriels och elanläggningars elektromagnetiska kompatibilitet.

När personerna får större skyldighet är det viktigt att de också har behörig yrkeskompetens, understyker utskottet.

Detaljmotivering

Ingressen. Utskottet föreslår att 4 § 4 punkten upphävs eftersom den slås ihop med 3 punkten.

2 §. I paragrafen preciserar utskottet tillämpningsområdet i 3 mom. i relation till kommunikationsmarknadslagen och lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar.

4 §. I paragrafen slår utskottet ihop 3 och 4 mom. till 3 mom. på grund av att tillämpningsområdet för och begreppen i kommunikationsmarknadslagen och lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar har ändrats och regleringen i övrigt har setts över.

24 h §. I 1 mom. 2 punkten ändrar utskottet tele nät till kommunikationsnät i enlighet med begreppen i 4 §.

Förslag till beslut

Ekonomiutskottet föreslår vördsamt

att lagförslaget godkänns med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

Lag

om ändring av elsäkerhetslagen

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i elsäkerhetslagen av den 14 juni 1996 (410/1996) 4 § 4 punkten och 13 § 3 mom.,
ändras 2 § 3 mom., 4 § 3, (utesl.) 7, 13 och 14 punkten, 9 § 1 mom., 13 § 1 mom., 14 § 1 mom., 15 §
 1 mom., 26 §, 27 § 1 mom. 2 punkten och 3 mom., 28 § 2 mom. 2 punkten, 33 § 3 mom., 33 a §, och
 47 § 1 mom.,
 av dem 4 § 13 och 14 punkten sådana de lyder i lag 220/2004 samt 27 § 3 mom. och 33 a §, sådana
 de lyder i lag 913/2002, samt
fogas till 4 §, sådan den lyder delvis ändrad i nämnda lag 220/2004, en ny 1 a-punkt och nya 15—
 20 punkter, till 5 § ett nytt 2 mom. och till lagen ett nytt 5 a kap. som följer:

2 §	(7 punkten som i RP)
----- Denna lag tillämpas på <i>kommunikationsnät, teleterminalutrustning, radioutrustning samt nätverksutrustning och fasta installationer av kombinationer av nätverksutrustning</i> till den del som de kan förorsaka fara för liv, hälsa eller egendom samt på sådana av dessa förorsakade störningar om vilka det inte föreskrivs i kommunikationsmarknadslagen (393/2003) eller lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar (1015/2001). -----	----- (13—20 punkten som i RP) 5, 9 och 13—15 § (Som i RP) 5 a kap. Elmateriels och elanläggningars elektromagnetiska kompatibilitet 24 f och 24 g § (Som i RP) 24 h § <i>Fri rörlighet för elmateriel och elanläggningar</i> Utsläppande på marknaden och ibruktagande av elmateriel och elanläggningar får utan hinder av 24 g § begränsas, om (Punkt 1 som i RP) 2) detta behövs av säkerhetsskäl för att skydda allmänt tillgängliga <i>kommunikationsnät</i> eller mottagar- eller sändarstationer när de används för förbättrande av säkerheten i väldefinierade spektrumsituationer. (2 och 3 mom. som i RP)
4 §	
I denna lag och i de bestämmelser som utfärdats med stöd av den avses med ----- (1 a punkten som i RP) ----- 3) <i>kommunikationsnät, teleterminalutrustning, nätverksutrustning och fast installation av kombinationen av nätverksutrustning samt med radioutrustning</i> elmateriel och elanläggningar som hör till tillämpningsområdet för kommunikationsmarknadslagen <i>eller lagen om radiofrekvenser och teleutrustningar</i>. (4 punkten utesl.) -----	

EkUB 7/2007 rd — RP 118/2007 rd

24 i—m, 26—28, 33, 33 a och 47 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

Helsingfors den 22 november 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jouko Skinnari /sd
vordf. Antti Rantakangas /cent
medl. Janina Andersson /gröna
Hannu Hoskonen /cent
Anne Kalmari /cent
Matti Kangas /vänst
Toimi Kankaanniemi /kd

Jouko Laxell /saml
Päivi Lipponen /sd
Marjo Matikainen-Kallström /saml
Sirpa Paatero /sd
Markku Uusipaavalniemi /cent
Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare var

utskottsråd Eelis Roikonen.