

Ekonomiutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om distribution av alternativa trafikbränsle

Till kommunikationsutskottet

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om distribution av alternativa trafikbränsle (RP 25/2017 rd): Ärendet har remitterats till ekonomiutskottet för utlåtande till kommunikationsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Eleonoora Eilittä, kommunikationsministeriet
- chefsingenjör Jukka Saarinen, arbets- och näringsministeriet
- direktör Matti Rae, Ensto Oy
- affärsområdesdirektör Elias Pöyry, Liikennevirta Oy
- utvecklingsdirektör Markku Peräniitty,
- direktör för samhällskontakter Mika Aho, St1 Oy
- verkställande direktör Markus Tykkyläinen, Suur-Savon Sähkö Oy
- expert Esa Niemelä, Finsk Energiindustri rf
- jurist Timo Niemi, Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry
- expert Ari Herrala, Finlands Transport och Logistik SKAL rf
- vice verkställande direktör Pekka Huttula, Olje- och biodrivmedelsbranschen rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Energimyndigheten
- Teknologiska forskningscentralen VTT Ab
- Finlands Biogasförening rf.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

I sak går lagförslaget ut på att genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/94/EU om utbyggnad av infrastrukturen för alternativa bränslen. Ambitionen är att inrätta ett distributions-

Utlåtande EkUU 25/2017 rd

nät som omfattar hela EU för att garantera tillgången till alternativa bränslen och energikällor som ersätter fossila bränslen i trafiken och för att öka användningen av alternativa bränslen.

Den föreslagna lagen innehåller bestämmelser om definitioner med anknytning till alternativa bränslen och distributionssystem, tekniska specifikationer för tank- och laddningsstationer och grundläggande krav på information till konsumenterna. Avsikten är att fastställa gemensamma tekniska specifikationer för de för allmänheten tillgängliga laddnings- och tankstationerna för alternativa bränslen. Trafiksäkerhetsverket ska ges befogenhet att utfärda närmare föreskrifter.

Lagförslaget är företrädesvis avsett att genomföra de tekniska skyldigheterna i enlighet med direktivet men fullföljer också den förpliktelse som medlemsstaterna enligt direktivet har att ta fram en plan för åtgärderna för att främja alternativa drivkrafter. Ekonomiutskottet välkomnar den föreslagna lagstiftningen och anser att den är ett steg i rätt riktning för att minska utsläppen från trafiken. Ekonomiutskottet vill särskilt uppmärksamma kommunikationsutskottet på följande frågor inom sitt fackområde. Frågorna har tagits upp vid utfrågningen av sakkunniga.

Konsekvenser av den föreslagna lagstiftningen. Främjandet av alternativa bränslen syftar till att minska trafikens oljeberoende och skadliga effekter på miljön. Ambitionen är att genom den föreslagna lagen uppnå de mål som ställts i EU och nationellt för utsläppsreduktion inom transportsektorn.

Även om direktivet egentligen gäller så kallade alternativa drivkrafter ska de krav som i artikel 7 (användarinformation) ställs på presentation av konsumentinformation om kompatibla bränslen och fordon vara tillämpliga på praktiskt taget alla typer av bränslen. Därför är det motiverat att lagen också tillämpas på tankstationer för biodrivmedel och användarinformationen om dem i enlighet med definitionen av biodrivmedel i direktiv 2009/28/EG, artikel 2 i.

Elektrifiering av trafiken. Elbilsmarknaden befinner sig för närvarande i en övergångsfas. Efter att tekniken använts på försök börjar den nu spridas och bli vanligare. Enligt statsrådets redogörelse om nationell energi- och klimatstrategi (SRR 7/2016 rd) bör det finnas ungefär 250 000 elbilar i Finland 2030. Att körsträckan snabbt blir längre, priserna går ner och urvalet blir bredare är både orsaker och följder av att elbilar blir vanligare. En ökning av antalet elbilar leder till bättre förutsättningar för en ökning och vice versa: för att det på marknadsmässiga villkor ska kunna byggas infrastruktur för elbilar måste det finnas en viss mängd användare, som i sin tur kan uppstå bara om enskilda konsumenter kan besluta att använda alternativ drivkraft i sitt fordon utan att underhållet av bilen kräver särskilda insikter eller ansträngningar. Utskottet instämmer i de sakkunnigas uppfattning att en radikal förändring i bilparken enligt målet i statsrådets strategi kräver att nätet av laddningsstationer är heltäckande och att användarna är välinformerade om de tjänster som stationerna tillhandahåller.

Konsumentens ställning. En samordnad infrastruktur och enhetliga tekniska specifikationer stärker konsumenternas förtroende för möjligheten att använda alternativa bränslen i hela EU. Förtroendet är ett absolut villkor för att efterfrågan ska öka. Samordnad märkning på distributions- och laddningsstationerna är också en väsentlig faktor som förbättrar konsumentupplevelsen. Bestämmelserna i föreslagna 5 § (Användarinformation) och 6 § (Visning av priser för alternativa bränslen) är i och för sig ett steg i rätt riktning, men innebär inga betydande förändringar i det rå-

Utlåtande EkUU 25/2017 rd

dande rättsläget. Motsvarande skyldigheter finns nämligen inskrivna i konsumentskyddslagens bestämmelser om marknadsföring och fel i varor.

Industriella rättigheter och fritt tillträde till den konkurrensutsatta marknaden. Utskottet ser det som viktigt att teknikneutralitet och marknadsmässiga villkor fortsatt är centrala principer i lagstiftningen. Utskottet lyfter fram kravet på teknikneutrala definitioner och menar att formuleringarna inte får sätta stopp för utveckling och spridning av ny teknik. Vi behöver en marknad för att bygga upp och administrera laddningsstationer för eldrivna fordon. Marknaden måste vara öppen för konkurrens och alla verksamhetsutövare ska ha fritt tillträde till den. Utskottet medger att det till viss del kan förekomma problem med att finna en balans mellan fritt tillträde till marknaden, standardisering som garanterar konsumenternas rättigheter och hänsyn till industriella rättigheter.

När EU-lagstiftningen utvecklas bör vi lyfta fram de yttre villkor som klimatet och de geografiska omständigheterna i Finland ställer på trafiken. När skyldigheter skrivs in i lagstiftningen måste man följa principen att åtgärderna ska vara kostnadseffektiva och gå att genomföra på marknadsmässiga villkor.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Ekonomiutskottet föreslår

att kommunikationsutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors 2.5.2017

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Kaj Turunen saf
vice ordförande Harri Jaskari saml
medlem Harry Harkimo saml (delvis)
medlem Petri Honkonen cent
medlem Hannu Hoskonen cent
medlem Lauri Ihalainen sd
medlem Katri Kulmuni cent
medlem Eero Lehti saml
medlem Rami Lehto saf
medlem Markus Lohi cent
medlem Martti Mölsä saf
medlem Johanna Ojala-Niemelä sd
medlem Arto Pirttilahti cent
medlem Hanna Sarkkinen vänst
medlem Ville Skinnari sd
medlem Joakim Strand sv
medlem Antero Vartia gröna.

Utlåtande EkUU 25/2017 rd

Sekreterare var

utskottsråd Teija Miller.