

EKONOMIUTSKOTTETS UTLÅTANDE 41/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice samt ändring av vissa lagar som har samband med den

Till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 16 oktober 2012 regeringens proposition med förslag till lag om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice samt ändring av vissa lagar som har samband med den (RP 133/2012 rd) till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att ekonomi utskottet ska lämna utlåtande i ärendet till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Tuija Groop, Arbets- och näringsministeriet
- enhetschef Juhani Sundell, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Satakunta
- utvecklingschef Sari Mutka, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland

- divisionschef Helena Stenroos, Arbets- och näringsbyrån i Salo
- Arbetskraftsplanerare Raija Pennanen, Arbets- och näringsbyrån i Nyslott
- expert Mikko Räsänen, Finlands Näringsliv rf
- direktör Minna-Mari Kaila, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter (MTK)
- näringspolitisk sakkunnig Pia Björkbacka, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- direktör Rauno Vanhanen, Företagarna i Finland
- ombudsman Yrjö Westling, Finlands Regionala Utvecklings sammanslutning rf
- verkställande direktör Esa Lintula, Kehittämisyhtiö Keulink Oy.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Akava
- Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Behovet av enhetlighet och tydlighet. Ekonomiutskottet ser det som viktigt att lagstiftningen om offentlig Arbetskrafts- och företagsservice

förnyas med jämna mellanrum. I matchningen mellan arbete och arbetstagare sker snabba förändringar där systemen inom förvaltningen ska anpassas till användarnas behov. Med en totalrevidering av lagstiftningen kan normerna samlas

till ett mera enhetligt och konsekvent regelverk och även innehållsmässiga ändringsbehov upptäckas lättare. I bestämmelser om rådgivnings- och utvecklingstjänster till företag ska myndigheternas grundläggande uppgifter och användarnas behov beaktas. Särskilt för nystartade företag är det viktigt att rådgivningsservicen är lätt tillgänglig och organiserad just med tanke på användarna och inte med tanke på förvaltningens behov.

Det nuvarande systemet anses vara invecklat och produkterna och tjänsterna överlappar delvis varandra. Totalrevideringen ska utsträckas att även omfatta informationssystem: för närvarande beror ineffektiviteten och komplexiteten i servicesystemet delvis på att arbetsförvaltningens och företagsservicens informationssystem är fristående och de överlappar varandra samt på att det krävs specifika användarbehörigheter för systemen.

Utskottet välkomnar utvecklingen av e-tjänster men vid definiering av serviceutbudet ska hänsyn tas till att datakommunikationerna inte fungerar i hela landet. Servicenätet ska också vara tillräckligt tätt för att likabehandlingen av medborgarna ska säkerställas.

För närvarande äventyras likabehandlingen också på grund regionala variationer i servicen och olika tolkningar av bestämmelserna på olika håll i landet. Arbetskraftsförvaltningens service och utlåtanden till följd av processerna inom förvaltningen kan spela en avgörande roll för näringsidkaren när det gäller att starta eller fortsätta verksamheten. Därför bör större fokus sättas på rättssäkerheten och rättstillämpningen i myndighetsverksamheten.

Informationsutbyte mellan myndigheterna. Ekonomiutskottet vill lyfta fram en fråga som kom fram vid utfrågningen av sakkunniga och som gäller problem i informationsutbytet mellan myndigheterna. Betydande effektivitetsfördelar i servicen kan uppnås om olika myndigheters rätt att ta emot och lämna ut uppgifter skulle organiseras på ett smidigare sätt. Särskilt i små verksamhetsenheter och på små orter spelar samarbetet både mellan myndigheterna och med

regionala organisationer för utveckling av näringar en nyckelroll när det gäller att med allt knappare offentliga resurser handha uppgifter i snabb förändring.

Delegationer för arbetskrafts- och företagsservice. Regeringen föreslår bestämmelser om nya delegationer för arbetskrafts- och företagsservice. De nuvarande sysselsättningskommissionernas och deras sektioners roll har tyvärr ställvis blivit marginell. I och med den föreslagna ändringen ökar arbetslivsorganisationernas möjligheter till inflytande. Delegationen för arbetskrafts- och företagsservice stöder verksamhetsplanering som sker i samarbete med organisationer och andra samarbetspartner och samlar regionala aktörer. Utskottet ser det som viktigt att befogenheterna och uppgifterna för detta nya organ definieras så att de möjligheter som erbjuds att se över arbetsförvaltningens uppgifter och verksamhetssätt kan utnyttjas fullt ut.

Arbets- och näringsbyråernas kärnuppgifter. Arbets- och näringsbyråernas kärnuppgift är en effektiv arbetsförmedling. Utöver denna grundläggande uppgift erbjuder arbets- och näringsbyråerna avgiftsbelagd personaluthyrnings-, rekryterings- och out-placementservice. Ekonomiutskottet anser att arbets- och näringsbyråerna ska koncentrera sig på sin kärnuppgift som är avgiftsfri arbetskrafts- och företagsservice och inte vara verksamma på områden där privat serviceverksamhet kan tillhandahållas. Den offentliga sektorn ska inte konkurrera med privata serviceaktörer. Ur företagskundernas synvinkel är det förvirrande och dessutom vilseledande att arbetskrafts- och näringsbyråernas service är delvis gratis och delvis avgiftsbelagd. Utskottet välkomnar varmt förslaget i propositionen att de avgiftsbelagda rekryterings- och bemanningstjänsterna indras under 2014.

Lönesubvention. Ekonomiutskottet förhåller sig reserverat till den föreslagna ändringen att lönesubvention kan fortsättningsvis betalas trots att arbetsplatsen som subventionen avser bedöms bli tillsatt även utan subventionen. Att slopa förutsättningen kan innebära att stöd kan i fortsätt-

ningen sökas utan arbetskraftspolitiska grunder. Redan i dag finns det tecken på att arbetsgivarna utnyttjar systemet med lönesubvention för sådana arbeten där det skulle anställas arbetskraft på arbetsmarknadsmässiga villkor om vi inte hade ett system med lönesubvention. Utskottet anser det nödvändigt att processen för konstaterande

av förutsättningarna för beviljande av lönesubvention ska utvärderas i sin helhet på nytt.

Ställningstagande

Ekonomiutskottet föreslår

att arbetslivs- och jämställdhetsutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors den 16 november 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Mauri Pekkarinen /cent
medl. Lars Erik Gästgivers /sv
Teuvo Hakkarainen /saf
Harri Jaskari /saml
Johanna Karimäki /gröna
Pia Kauma /saml
Miapetra Kumpula-Natri /sd

Jukka Kärnä /sd
Paula Lehtomäki /cent
Päivi Lipponen /sd
Jari Myllykoski /vänst
Sirpa Paatero /sd
Kaj Turunen /saf.

Sekreterare var

utskottsråd Teija Miller.