

Ekonomiutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om Keva, om finansiering av statens pensionsskydd och om finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans pensionsskydd

Till social- och hälsovårdsutskottet

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om Keva, om finansiering av statens pensionsskydd och om finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans pensionsskydd (RP 21/2015 rd): Ärendet har remitterats till ekonomiutskottet för utlåtande. Utlåtandet ska lämnas till social- och hälsovårdsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Marja Isomäki, finansministeriet
- regeringsråd Erik Strömberg, social- och hälsovårdsministeriet
- biträdande direktör Marja Nykänen, Finansinspektionen
- expert Katja Veirto, Akava rf
- direktör för juridiska ärenden Karoliina Kiuru, Keva
- arbetsmarknadsjurist Jouko Hämäläinen, KT Kommunarbetsgivarna.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Pensionsskyddscentralen
- Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf
- professor Seppo Villa.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Utskottet anser att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Ändringarna innebär att bestämmelserna om Keva, det vill säga förvaltning, finansiering och tillsyn, samlas i samma lag. Med hänsyn till Kevas offentliga roll och uppdrag för att verkställa pensionsskyddet för sina medlemssamfund och administrera investeringsmedel kan ändringarna förväntas stärka god förvaltning av Keva och öka både tillförlitligheten och insynen i verksamheten.

Utlåtande EkUU 9/2015 rd

I utlåtandet koncentrerar sig ekonomiutskottet på frågor inom sitt ansvarsområde. Samtidigt understryker utskottet att det samlade pensionssystemet inom en snar framtid sannolikt kommer att stå inför stora strukturella omvälvningar och att de också kommer att återverka på de ändringar som regeringen nu föreslår.

Behörighetskrav. Regeringen föreslår att bestämmelser om behörighet för styrelseledamöter och verkställande direktören ska ingå i lagen. Vid utfrågningen av de sakkunniga kom det fram en del motstridiga synpunkter på behörighetskraven. Det välkomnades att bestämmelserna samordnas mer med bestämmelserna om arbetspensionsförsäkring. Å andra sidan framhöll de sakkunniga att verkställande direktören är anställd i tjänsteförhållande och därmed har andra villkor än sina kollegor på arbetspensionsförsäkringsbolagen som är anställda genom arbetsavtal. I själva verket efterliknar behörighetskraven de krav som gäller för de högsta statliga tjänstemännen. Utskottet upprepar här sitt tidigare ställningstagande (EkUU 51/2014 rd) att det vore viktigt att expertis inom investeringsverksamhet ingår i behörighetskraven för styrelseledamöterna. Samtidigt understryker utskottet vikten av att styrelsen besitter allsidig kompetens.

Tillsyn. Rättigheterna och ansvaret visavi myndigheternas och organens tillsyn måste vara konsekventa och välavvägda. Det kräver att tillsynsmyndigheterna har tillräckligt stora befogenheter och att arbetsfördelningen mellan dem ger rum för så lite tolkning som möjligt. Finansinspektionen föreslås stå för tillsynen över planeringen av Kevas finansieringsverksamhet och för granskningen av placeringsverksamheten. I övrigt ansvarar finansministeriet för tillsynen. Tydlig och entydig tillsyn ligger i alla parterns intresse, påpekar utskottet. Av allt att döma finns det en del oklarheter i skarven mellan finansministeriets och Finansinspektionens tillsyn. Följaktligen förutsätter utskottet att det noga följs upp hur bestämmelserna fungerar och att de i förekommande fall förtydligas.

Riskhantering. Propositionen innehåller nya bestämmelser om riskhantering, intern kontroll och intern revision. De motsvarar i stort sett bestämmelserna i lagen om arbetspensionsförsäkringsbolag. Trots att bestämmelserna är nya är Kevas funktioner redan anpassade till dem. I vilket fall som helst är de motiverade i den här typen av verksamhet.

En lagteknisk fråga som utskottet vill lyfta fram är att propositionen inte tar hänsyn till de ändringar i revisionslagstiftningen som träder i kraft den 1 januari 2016. De ändrade lagarna har antagits och republikens president stadfäste dem den 18 september 2015. Följaktligen hade ändringarna kunnat beaktas i propositionen.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Ekonomiutskottet föreslår

att social- och hälsovårdsutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors 20.10.2015

Utlåtande EkUU 9/2015 rd

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Kaj Turunen saf
medlem Harry Harkimo saml
medlem Hannu Hoskonen cent
medlem Lauri Ihalainen sd
medlem Katri Kulmuni cent
medlem Eero Lehti saml (delvis)
medlem Rami Lehto saf
medlem Mika Lintilä cent
medlem Markus Lohi cent
medlem Arto Pirttilahti cent
medlem Kristiina Salonen sd
medlem Hanna Sarkkinen vänst
medlem Ville Skinnari sd
medlem Joakim Strand sv
medlem Antero Vartia gröna
ersättare Sari Essayah kd (delvis).

Sekreterare var

utskottsråd Teija Miller.