

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 1/2007 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om påförande av accis

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 29 maj 2007 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om påförande av accis (RP 16/2007 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- överinspektör Krista Sinisalo, finansministeriet
- regeringssekreterare Ismo Tuominen, social- och hälsovårdsministeriet
- tullöverinspektör Markus Teräväinen, Tullstyrelsen
- Corporate & Regulatory Affairs Manager Maria Grönholm, British American Tobacco Nordic
- branschchef Irmeli Mustonen, Livsmedelsindustriförbundet rf.

Skriftligt utlåtande har lämnats av Tupakka-teollisuusliitto ry.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om påförande av accis ändras. De bestämmelser i lagen som gäller accisskyldighet vid distansförsäljning görs tydligare. En distansförsäljare i en annan medlemsstat ska i regel vara accisskyldig. Försäljaren ska dock fortfarande kunna tillsätta en av tullmyndigheterna godkänd skatterepresentant för att sköta betalningen av acciserna i Finland på försäljarens vägnar. Lagen föreslås bli kompletterad med bestämmelser om förfaranden som distansförsäljarna ska iaktta. Definitionen av distansförsäljning preciseras. Dessutom före-

slås att när en privatperson på något annat sätt än genom distansförsäljning köper produkter från en annan medlemsstat vilka på privatpersonens vägnar transporteras till Finland av en annan privatperson eller av en yrkesmässig näringsidkare ska privatpersonen samt den som deltar i transporten och den som innehar produkterna i Finland vara accisskyldiga.

I lagen föreslås dessutom vissa andra ändringar av teknisk natur.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Syftet med propositionen är att förtydliga och precisera bestämmelserna om distansförsäljning samt tillhörande accisskyldighet och ansvar i lagen om påförande av accis. Distansförsäljning ska begreppsligt sett innebära detsamma som förut. Det avser försäljning där någon annan än en auktoriserad lagerhållare eller en registrerad eller oregistrerad näringsidkare inköper sådana accispliktiga produkter från en annan medlemsstat vilka försäljaren eller någon på dennes vägnar avsänder eller transporterar till Finland direkt eller genom en annan medlemsstat.

Samtidigt slopas det absoluta kravet på att distansförsäljaren alltid måste ha en av tullmyndigheten godkänd skatterepresentant i Finland. En distansförsäljare utan skatterepresentant ska själv vara accisskyldig för de produkter som tagits emot i Finland. Men om försäljaren tillsätter en skatterepresentant är denna accisskyldig på samma sätt som nu för de produkter som mottagits i Finland. Lagen preciseras dessutom så att det tydligt framgår att distansförsäljaren är ansvarig för den accis som skatterepresentanten ska betala.

Bestämmelserna om accisskyldighet för privatpersoner vid distansköp preciseras. I dem föreskrivs om fall där en privatperson på något annat sätt än genom distansförsäljning köper produkter som åt honom eller henne transporteras till Finland av en annan privatperson eller en yrkesmässig näringsidkare. Accisskyldiga är då den privatperson som köpt produkterna, den som deltar i att transportera dem och den som innehar dem i Finland.

Avsikten med propositionen är att avhjälpa oklarheterna och bristerna i bestämmelserna om accisskyldighet. De har visat sig leda till bl.a. att distansförsäljare utan skatterepresentant inte kan åläggas att betala accis. I sådana fall betalar alltså ingen accis för produkter som konsumeras i Finland, vilket strider mot accisprinciperna.

Utskottet anser att propositionen är behövlig och motiverad. Den gör det lättare för tullmyndigheterna att ingripa i försummelser och missbruk och att ålägga de faktiska accisskyldiga att betala accis. Det har betydelse framför allt i distansförsäljningen av alkohol- och tobaksprodukter. Problemen har hittills varit rätt små — enligt Tullstyrelsens uppskattning uppgick beloppet av obetalda alkohol- och dryckesförpackningsacciser samt tobaksacciser vid distansförsäljning till 0,5—1,5 miljoner euro år 2006. Men den ökande handeln över nätet kan tänkas föra med sig stora förändringar. Beskattningen av alkohol- och tobaksprodukter som beställts från utlandet är viktig också med tanke på den konsumtionsstyrande effekten och jämlikheten i konkurrensen mellan företagen.

Utskottet framhåller slutligen att lagförslaget endast gäller beskattningen av produkter — inte införsel eller försäljning, som regleras i annan lagstiftning. Lagförslaget innebär alltså inga ändringar i alkohollagens bestämmelser om t.ex. beställning av produkter från utlandet.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår finansutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 8 juni 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Hannes Manninen /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Tuula Haatainen /sd
Pertti Hemmilä /saml
Bjarne Kallis /kd
Kyösti Karjula /cent
Esko Kiviranta /cent
Jari Koskinen /saml
Mikko Kuoppa /vänst

Mika Lintilä /cent
Olli Nepponen /saml
Tuija Nurmi /saml
Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Petri Salo /saml
Minna Sirnö /vänst
Pia Viitanen /sd
ers. Johanna Sumuvuori /gröna.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.