

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 11/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändring av fullmakt för statsrådet att uppta lån

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 19 september 2014 regeringens proposition med förslag till ändring av fullmakt för statsrådet att uppta lån (RP 132/2014 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- finansråd Arto Eno, finansministeriet
- divisionschef Teppo Koivisto, Statskontoret.

PROPOSITIONEN

Det föreslås att fullmakten för statsrådet att uppta lån ska ökas från 110 miljarder euro till 125 miljarder euro och att maximibeloppet av den kortfristiga upplåning som ingår i det beloppet

ska höjas från 15 miljarder till 18 miljarder euro. Denna proposition påverkar inte innehållet i budgeten för 2015.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet tillstyrker förslaget utan ändringar.

I regeringens proposition granskas läget inom statsfinanserna och utsikterna när det gäller skuldsättningen. Statsskulden beräknas utifrån dem öka och uppgå till 112 miljarder euro 2018, alltså i slutet av innevarande ramperiod. Den kommer då att överstiga den gällande fullmakten för att uppta lån, som är 110 miljarder euro. Det konstateras dessutom i motiveringen att om man agerar nära gränsen för fullmakten kan det

innebära en osäkerhet om huruvida fullmakten räcker, vilket i sin tur återspeglar sig negativt på statens upplåning. Det är därför motiverat att dimensionera fullmakten att uppta lån så att den är större än det beräknade skuldbeloppet 2018.

Utskottet instämmer i den här uppfattningen.

Utskottet konstaterar också att grundlagen inte kräver att den lånesumma som anges i budgeten upptas till fullt belopp, om det inte är nödvändigt för statens likviditet. Den fullmakt för nettoupplåning som riksdagen har fastställt i

budgeten användes t.ex. inte till sitt fulla belopp under 2011—2013, utan nettoupplåningen var sammanlagt närmare nio miljarder mindre.

Det nuvarande fullmaktsförfarandet har varit i bruk sedan 2001, konstaterar utskottet. Då övergick man till att i stället för en årlig låneupptagningsfullmakt tillämpa en tills vidare gällande fullmakt baserad på ett tak för statsskulden. Utskottet anser detta förfarande vara ändamålsenligt.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

beslutar berätta statsrådet att, på de villkor som statsrådet bestämmer, uppta lån så att statsskuldens nominella värde tills vidare får uppgå till sammanlagt högst 125 miljarder euro och så att beloppet av den kortfristiga skuld som utgörs av lån med en giltighetstid på högst 12 månader då lånen upptas får uppgå till högst 18 miljarder euro av ovan nämnda belopp och att, inom de gränser statsrådet bestämmer, ge finansministeriet eller Statskontoret i uppdrag att besluta om upplåningen,

beslutar berätta statsrådet eller, inom de gränser statsrådet bestämmer, finansministeriet eller Statskontoret att utöver vad som nämns ovan enligt egen prövning använda kredit med en giltighetstid på högst 12 månader för att trygga statens likviditet och för att täcka det finansieringsbehov som påkallas av en ändamålsenlig skötsel av säsongsbetonade utgiftstoppar i statens betalningsrörelse och av statens kassaplaceringar,

beslutar berätta statsrådet eller, inom de gränser statsrådet bestämmer, finansministeriet eller Statskontoret att enligt egen prövning ingå ränte- och valutaväxlingsavtal och andra derivatavtal som behövs vid riskhantering i anslutning till statens skuldhantering, och

beslutar berätta statsrådet att använda upplåningsfullmakter och övriga fullmakter enligt detta beslut från och med den 1 januari 2015 tills vidare och att redan före detta datum vidta nödvändiga förberedande åtgärder för upplåningen.

Helsingfors den 26 september 2014

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kimmo Sasi /saml
vordf. Pentti Kettunen /saf
medl. Pertti Hemmilä /saml
Jouko Jääskeläinen /kd
Timo Kalli /cent
Sampsa Kataja /saml
Anneli Kiljunen /sd
Esko Kiviranta /cent
Mika Lintilä /cent (delvis)
Heli Paasio /sd
Kari Rajamäki /sd

Matti Saarinen /sd
Sari Sarkomaa /saml
Jouko Skinnari /sd
Osmo Soininvaara /gröna (delvis)
Kauko Tuupainen /saf
Kari Uotila /vänst
Ville Vähämäki /saf
ers. Johanna Karimäki /gröna (delvis)
Antti Rantakangas /cent (delvis)
Eero Reijonen /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.