

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 20/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till ändring av vissa bestämmelser som gäller befrielse från mervärdesskatt och accis på och tullfrihet för hemkomstgåvor

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 8 oktober 2008 en proposition med förslag till ändring av vissa bestämmelser som gäller befrielse från mervärdesskatt och accis på och tullfrihet för hemkomstgåvor (RP 145/2008 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- finanssekreterare Jenni Oksanen, finansministeriet
- tullöverinspektör Tuula Nummela, Tullstyrelsen.

Skriftligt utlåtande har lämnats av

- Bil- och Transportbranschens Arbetarförbund AKT rf
- Terveys ry, Suomen ASH ry, Finlands Hjärtförbund, Elämäntapaliitto ry, Filha ry, Hengitysliitto Heli ry och Cancerföreningen i Finland rf
- Rederierna i Finland
- Ålands landskapsregering.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att bestämmelserna i mervärdesskattelagen och lagen om påförande av accis ska ändras till den del de gäller befrielse från mervärdesskatt och accis på varor som en resande för in till Finland från ett område utanför Europeiska gemenskapen. I det sammanhanget ska också tullagen och lagen om undantag för landskapet Åland i fråga om mervärdesskatte- och accislagstiftningen ändras.

Genom de föreslagna ändringarna genomförs rådets direktiv om undantag från mervärdesskatt och punktskatt på varor som införs av resande

från tredjeländer. Centrala ändringar i förhållande till den gällande lagstiftningen är att värdet höjs för de varor som en resande får föra in från ett område utanför gemenskapen utan att behöva betala mervärdesskatt, och att ett annat värde ska tillämpas för resande som anländer flyg- eller sjöledes än för resande i annan trafik. Dessutom ska små ändringar göras i de kvantitativa begränsningarna av skattebefrielsen för vissa varor samt vissa justeringar och strukturella ändringar i lagstiftningen om resandes hemkomstgåvor.

Samtidigt ska en mindre ändring göras i bestämmelserna om befrielse från mervärdesskatt och accis när det gäller införsel av gåvor som skickats av privatpersoner och lagtekniska juste-

ringar i vissa bestämmelser om skattefri införsel i mervärdesskattelagen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 december 2008.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Utskottet tillstyrker propositionen med vissa mindre tekniska preciseringar.

Genom propositionen genomförs de ändringar i nationell lagstiftning som krävs av det nya resgodsdirektivet (2007/74/EG) som antogs 2007. Direktivet gäller befrielse från mervärdesskatt och accis på varor som förs in av resande som kommer från ett område utanför europeiska gemenskapen, och det tillämpas också på trafiken mellan landskapet Åland och övriga Finland.

Den viktigaste ändringen gäller en höjning av värdegränsen för medhavda skattefria varor från nuvarande 175 till 300 och 450 euro för flyg- och sjöresenärer. Det är också viktigt att det kommer att tas in en kvantitativ importbegränsning om 16 liter öl. Det gör att Finlands temporära s.k. ölundantag kan slopas. Ändringen gäller alltså till denna del bara bestämmelsens rättsliga grund. När det gäller alkoholdrycker är ändringarna obetydliga. Den kvantitativa begränsningen höjs från två till fyra liter bara för vin.

Förslagen om tobaksvaror svarar i sin tur mot de nuvarande importbegränsningarna. Direktivet tillåter i sig också lägre begränsningar än de föreslagna, bl.a. 40 cigaretter i stället för föreslagna 200, men högre gränser har ansetts motiverade speciellt med hänsyn till vilken roll den skattefria försäljningen på fartyg och luftfartyg via landskapet Åland spelar.

Utskottet har ingenting att anmärka på i fråga om propositionens innehåll. Den tekniska korrigeringen i lagförslag 2 motiveras i detaljmotiven.

Utskottet vill emellertid ta fram en lag som inte ingår i propositionen, nämligen lagen om beskattning i vissa fall av varor, som säljes ombord på passagerarfartyg i utrikestrafik

(397/1969), eller den s.k. provianteringsskattelagen. Den går tillbaka på en nordisk överenskommelse från 1969 (395/1969, FördrS 29). I lagen föreskrivs bland annat om beskattningen av varor som överlåtits till försäljning ombord på passagerarfartyg i trafiken mellan Finland och Sverige. Lagen är tillämplig, om ett fartyg stannar till på Åland eller om avgångsorten är Åland.

Enligt provianteringsskattelagen är de varor som överlåtits till fartyget belagda med mervärdesskatt och accis. Däremot tas ingen skatt ut på mängden alkoholdrycker, tobaksvaror eller vissa andra i lagen uppräknade varor avsedda för passagerarna ombord. Skattefriheten gäller också för andra varor avsedda för passagerarna, förutsatt att priset per enhet inte överstiger 65 euro när varorna förs ombord.

Samma värdegränser har gällt sedan 1997. De gäller i praktiken bl.a. varor som köps ombord som resgods. De är typiskt inhemska varuleverantörers finländska designvaror o.likn. Försäljningen är begränsad dels på grund av priset per enhet, dels på grund av det begränsade säljrymmet ombord. Försäljningen av dem snedvrider därmed inte konkurrensen på något betydande sätt. Å andra sidan är varorna ägnade att väcka intresse för finländska produkter. Därför ser utskottet det som motiverat att värdegränsen justeras i motsvarighet till höjningen i kostnadsnivån. Det behövs en proposition om detta så skyndsamt som möjligt.

Detaljmotivering

Lag 2, 12 § 2 mom. 2 punkten. I 12 § i den särskilda lagen om Åland föreskrivs om skattefri försäljning av varor och tjänster till passagerare ombord på fartyg eller luftfartyg i yrkesmässig trafik mellan fasta Finland och Åland. Den skat-

tefria försäljningen begränsas i 2 mom. genom uppräknings av vad som kan säljas skattefritt. Det har delvis gjorts genom hänvisning till de nya bestämmelserna i mervärdesskattelagen om varor som får föras in skattefritt. Momentets 2 punkt gäller bland annat vissa tobaksvaror. Hänvisningen i punkten bör vara till 95 a § i mervärdesskattelagen, där det föreskrivs om tobaksvaror som får föras in skattefritt. I bestämmelsen hänvisas emellertid av misstag till 95 b §, som gäller enbart alkoholdrycker. Hänvisning en bör alltså korrigeras i motsvarigheter till innehållet i sak.

Förslag till beslut

Finansutskottet föreslår

att lagförslag 1, 3 och 4 godkänns utan ändringar och

att lagförslag 2 i övrigt godkänns enligt propositionen men 12 § 2 mom. 2 punkten med ändringar:

Utskottets ändringsförslag

12 §

Den försäljning av varor som avses i 1 mom. är skattefri endast till den del den gäller

(1 punkten som i RP)

2) öl, dock högst 2 liter per passagerare, andra tobaksprodukter än de som avses i 95 a § i mervärdesskattelagen, kaffe, te, kosmetika samt choklad- och konfektyrvaror,

Helsingfors den 7 november 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Hannes Manninen /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Kyösti Karjula /cent
Esko Kiviranta /cent
Jari Koskinen /saml
Mikko Kuoppa /vänt
Reijo Laitinen /sd
Mika Lintilä /cent
Olli Nepponen /saml

Tuija Nurmi /saml
Markku Rossi /cent
Petri Salo /saml
Minna Sirnö /vänt
Pia Viitanen /sd
ers. Hanna-Leena Hemming /saml
Heli Paasio /sd
Kimmo Sasi /saml
Johanna Sumuvuori /gröna
Tuula Väättäin /sd.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.