

Finansutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om skatteredovisning, 30 § i lagen om Skatteförvaltningen och 18 § i lagen om beskattningsförfarande

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om skatteredovisning, 30 § i lagen om Skatteförvaltningen och 18 § i lagen om beskattningsförfarande (RP 152/2017 rd): Ärendet har remitterats till finansutskottet för betänkande.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Delegationen har hört

- finansråd Elina Pylkkänen, finansministeriet
- överinspektör Jyrki Einiö, Skatteförvaltningen
- juristchef Heli Backman, Pensionsskyddscentralen
- utvecklingschef Jukka Hakola, Finlands Kommunförbund.

Delegationen har fått skriftligt yttrande av

- Statistikcentralen
- Kyrkostyrelsen
- Folkpensionsanstalten.

Inget yttrande av

- Finlands ortodoxa kyrkostyrelse
- Skattebetalarnas Centralförbund rf.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att lagen om skatteredovisning, lagen om Skatteförvaltningen och lagen om beskattningsförfarande ändras.

Betänkande FiUB 23/2017 rd

Det föreslås ändringar i de allmänna redovisningsförfarandena enligt lagen om skatteredovisning. För skatteåret föreslås att förvärvs- och kapitalinkomstskatternas samt fastighetsskattens rättelseredovisningar ska göras månatligen istället för de nuvarande årliga rättelserna. Rättelseredovisningsperioden föreslås förkortas till fyra kalenderår som följer skatteåret. Det föreslås att uttag och betalning av räntor med stöd av lagen om skatteredovisning ska slopas. Det föreslås också att återkrav av och anstånd för skatter som ska redovisas för skattetagarna ska slopas.

Det föreslås inga ändringar i grundprincipen för redovisning av skattemedel, så redovisningarna till skattetagarna ska fortsatt grunda sig på utdelning och redovisning enligt nettointaget.

Genom reformerna förenklas redovisningsförfarandet och det gör det möjligt att redovisa skattemedlen för skattetagarna mer i realtid, mer regelbundet och mer förutsägbart än i nuläget. En förenkling av redovisningsförfarandet ökar transparensen i redovisningen för skattetagarna och sänker även kostnaderna för införande och underhåll av det nya datasystem som Skatteförvaltningen ska ta i bruk.

Dessutom föreslås det ändringar i lagen om Skatteförvaltningen. Det föreslås att skattetagarnas andelar av beskattningskostnaderna ändras så att kommunernas andel höjs med 0,2 procentenheter och statens andel sänks på motsvarande sätt med 0,2 procentenheter. Kommunernas andel av beskattningskostnaderna utgör därmed 29,1 procent, andelen för den evangelisk-lutherska kyrkans församlingar 3,2 procent och Folkpensionsanstaltens andel 5,6 procent.

Det föreslås att lagen om beskattningsförfarande ändras så att Skatteförvaltningen får information av Folkpensionsanstalten om ansökningar och beslut som gäller beviljade pensioner och förmåner, utbetalning av pensioner och förmåner samt sådana uppgifter om beslut om arbetspensioner som Folkpensionen har i sin besittning.

Ändringarna av lagen om skatteredovisning avses träda i kraft den 1 november 2018. Ändringarna av lagen om Skatteförvaltningen och av lagen om beskattningsförfarande avses träda i kraft vid ingången av 2018.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Utskottet tillstyrker propositionen, med smärre preciseringar i 18 § i lagen om beskattningsförfarande.

Propositionen är en vital del av Skatteförvaltningens projekt Valmis. Projektets tredje och sista del behandlas för närvarande i riksdagen (RP 97/2017 rd). Genom föreliggande proposition införs de lagändringar som blir möjliga när man övergår till beskattning i realtid. De nya bestämmelserna ska tillämpas på redovisningar till skattetagarna från och med den 1 november 2018.

Utskottet har konsekvent förhållit sig positivt till projektet Valmis och de lagändringar som anknyter till projektet. Grunderna för reformen behandlas i detalj i utskottets betänkande FiUB 26/2017 rd om regeringens proposition RP 97/2017 rd. Projektet syftar till att verkställa beskattningen och genom de lagändringar som redan har gjorts har verkställandet förenklats och uppdaterats.

Betänkande FiUB 23/2017 rd

Utskottet anser att även denna proposition är motiverad eftersom den utgör en viktig del av ett smidigt och tidsenligt beskattnings- och redovisningsförfarande. Redovisningsförfarandet förenklas och det blir möjligt att bättre redovisa skattetagarnas andelar i realtid, regelbundet och mer förutsägbart än i nuläget. Kostnaderna för redovisningen kommer dessutom att sjunka.

Förslaget har fått ett positivt mottagande också bland de sakkunniga som utskottet har hört. Skattetagarnas representanter har deltagit aktivt i lagberedningen och uttryckt tillfredsställelse med resultatet. Utskottet har därmed inget särskilt att kommentera heller i detta hänseende.

En ytterligare aspekt som motiverar propositionen är avsikten att öka kommunernas andel av beskattningskostnaderna med 0,2 procentenheter. Ändringen är en följd av revideringen av fastighetsbeskattningen, som innebär att kommunerna ska stå för kostnaderna för värderingssystemet för byggnader. Statens andel ska sänkas så att den motsvarar höjningen och de andra skattetagarnas andelar bibehålls oförändrade. Inte heller om denna ändring råder det oenighet.

Den tredje stora frågan som behandlas i propositionen sammanhänger med riktigheten i förskotts-uppbörden och syftet att lindra de skattskyldigas och myndigheternas administrativa börda. Det föreslås därför bestämmelser om en utvidgad rätt för Skatteförvaltningen att få uppgifter om pensioner och förmåner som Folkpensionsanstalten har betalat.

Utskottet finner propositionen motiverad också i detta avseende. Det finns emellertid skäl att precisera den sista meningen i det nya moment som föreslås fogat till 18 § i beskattningslagen så att Folkpensionsanstalten ska lämna Skatteförvaltningen sådana uppgifter om beslut som den har i sin besittning om arbetspensioner och om den tidpunkt från och med vilken de har börjat betalas. På så sätt blir formuleringen exaktare.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Finansutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslag 1 och 2 i proposition RP 152/2017 rd utan ändringar.

Riksdagen godkänner lagförslag 3 i proposition RP 152/2017 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)

1.

Lag

om ändring av lagen om skatteredovisning

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen om skatteredovisning (532/1998) 3 § 3 mom. samt 8, 9, 17—19 och 22 §, av dem 3 § 3 mom. sådant det lyder i lag 58/2017, 8 § sådan den lyder i lag 1086/2005, 18 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 254/2008, 19 § sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 347/2002 och 254/2008 och 22 § sådan den lyder i lag 254/2008, samt

ändras 1 § 1 mom., 5 § 1 mom., 6 och 7 §, rubriken för 16 §, 20 § samt 21 § 1 och 2 mom., av dem 1 § 1 mom. och 5 § 1 mom. sådana de lyder i lag 793/2016 samt rubriken för 16 § sådan den lyder i lag 1086/2005, som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Till staten, kommunerna, församlingarna och Folkpensionsanstalten (*skattetagarna*) redovisas de skatter och avgifter som avses i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) och lagen om förskottsuppbörd (1118/1996) samt fastighetsskatter och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift (*skatter*) på det sätt som föreskrivs i denna lag.

5 §

Utdelning och minimibeloppet av arbetsgivarprestationer vid förskottsuppbörden

För att förskottsinnehållningar och förskott som betalas vid uppbörden samt kvarskatt som betalats innan beskattningen har slutförts ska kunna uppdelas i stats-, kommunal- och kyrkoskatt samt i den försäkrades sjukförsäkringspremie föreskrivs genom förordning av finansministeriet för varje skatteår om de relativa andelar (*skattetagargruppernas utdelning*), enligt vilka skattetagargruppernas motsvarande andelar beräknas utfalla vid beskattningen för skatteåret. Dessutom föreskrivs genom förordning av finansministeriet om det månadsvisa minimibeloppet av förskottsinnehållningar och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift som ska betalas på eget initiativ (*minimibeloppet av arbetsgivarprestationer*) så att deras sammanlagda belopp så bra som möjligt motsvarar det faktiska totala skatteårsvisa intaget av förskottsinnehållningar och arbetsgivares sjukförsäkringsavgift som ska betalas på eget initiativ. Genom förordning av finansministeriet före-

Betänkande FiUB 23/2017 rd

skrivs också om grunderna för beräkning av de andelar enligt vilka den andel som har fastställts att utgöra kommunalskatt och kyrkoskatt beräknas fördela sig mellan kommunerna och församlingarna (*kommunernas och församlingarnas utdelning*).

6 §

Redovisning efter slutförd beskattning

Skatterna redovisas till skattetagarna på basis av utdelningen enligt debiteringsförhållandena, senast när beskattningen för skatteåret är slutförd. Den första redovisningen enligt debiteringen görs i samband med den periodiska redovisning som följer på den månad då beskattningen har slutförts. I samband med denna redovisning rättas de redovisningar som har gjorts tidigare för skatteåret för att motsvara utdelningen på basis av debiteringen.

I april det andra år som följer efter att beskattningen har slutförts rättas de tidigare redovisningar som har gjorts för skatteåret så att de utgår från utdelningen enligt de skatter som har influtit till skattetagarens fördel.

Utdelningar enligt debitering och intag rättas månatligen i samband med den periodiska redovisningen.

7 §

Redovisning per skatteår

Redovisningarna per skatteår görs under de fyra kalenderår som följer på skatteåret.

De belopp som inflyter och återbetalas efter de fyra kalenderår som följer på skatteåret behandlas i samband med redovisningarna för följande skatteår. Dessa belopp redovisas i enlighet med den utdelning som tillämpas i redovisningarna för skatteåret i fråga. De belopp som redovisas med utdelningar för följande skatteår rättas inte längre.

16 §

Redovisning av samfundsskatt per skatteår

20 §

Skatter som ska återkrävas

Om de skatter som redovisas till skattetagaren inte förslår till betalning av de belopp som vid samma redovisning ska avdras och återkrävas, överförs skillnaden att indrivas i samband med följande periodiska redovisning.

Betänkande FiUB 23/2017 rd

21 §

Fel i redovisningen

Om ett för stort eller ett för litet belopp av misstag har redovisats till en skattetagare, rättas felet i samband med följande periodiska redovisning.

Ett väsentligt fel ska rättas och de skatter som redovisats till för litet belopp betalas utan att följande redovisning inväntas. Det belopp som ska återkrävas ska delges skattetagaren.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Lagen tillämpas första gången på periodiska redovisningar som görs i november 2018. De bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande tillämpas sista gången på periodiska redovisningar som görs i oktober 2018.

Redovisningarna av fastighetsskatter ska rättas månatligen från och med november 2019. Förskottskompletteringar som fysiska personer och dödsbon har betalat efter lagens ikraftträdande redovisas som förskott som ska betalas.

2.

Lag

om ändring av 30 § i lagen om Skatteförvaltningen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om Skatteförvaltningen (503/2010) 30 § 2 mom., sådant det lyder i lag 528/2017, som följer:

30 §

Beskattningskostnaderna och deras fördelning

Av de årliga kostnader som avses i 1 mom. tar staten ut sammanlagt 29,1 procent av kommunerna, sammanlagt 3,2 procent av den evangelisk-lutherska kyrkans församlingar och 5,6 procent av Folkpensionsanstalten.

Betänkande FiUB 23/2017 rd

Denna lag träder i kraft den 20 .

Denna lag tillämpas första gången när de årliga beskattningskostnaderna för kalenderåret 2018 tas ut.

3.

Lag

om ändring av 18 § i lagen om beskattningsförfarande

I enlighet med riksdagens beslut

fogas till 18 § i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995), sådan paragrafen lyder i lagarna 71/2010 och 520/2010, ett nytt 8 mom., varvid det nuvarande 8 mom. blir 9 mom., som följer:

18 §

Myndigheternas allmänna skyldighet att lämna uppgifter

Folkpensionsanstalten ska för beskattningen lämna Skatteförvaltningen behövliga uppgifter om beviljade pensioner och förmåner. Uppgifter ska lämnas om ansökningar som är anhängiga och om beslut och utbetalningar till följd av ansökningarna. Folkpensionsanstalten ska dessutom lämna Skatteförvaltningen sådana uppgifter om beviljade arbetspensioners belopp och begynnelse-
setidpunkter som den har i sin besittning.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors 12.12.2017

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Timo Kalli cent

vice ordförande Ville Vähämäki saf

medlem Timo Heinonen saml

Betänkande FiUB 23/2017 rd

medlem Kauko Juhantalo cent
medlem Toimi Kankaanniemi saf
medlem Krista Kiuru sd
medlem Kari Kulmala blå
medlem Elina Lepomäki saml
medlem Outi Mäkelä saml
medlem Antti Rantakangas cent
medlem Markku Rossi cent
medlem Sari Sarkomaa saml
medlem Kari Uotila vänst
medlem Pia Viitanen sd
medlem Ozan Yanar gröna
ersättare Olavi Ala-Nissilä cent
ersättare Timo Harakka sd
ersättare Lasse Hautala cent.

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.