

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 29/2004 rd

Regeringens proposition om en tredje tilläggsbudget för 2004

Regeringens proposition om komplettering av den tredje tilläggsbudgetpropositionen för 2004 (RP 207/2004 rd)

Remiss

Riksdagen remitterade den 9 november 2004 en proposition om en tredje tilläggsbudget för 2004 (RP 207/2004 rd) till finansutskottet för beredning.

Dessutom remitterade riksdagen den 16 november 2004 en proposition om komplettering av den nämnda propositionen (RP 232/2004 rd) till finansutskottet.

Utskottet har behandlat propositionerna i ett sammanhang och lämnar ett gemensamt betänkande om dem.

- TBM 56/2004 rd — Miapetra Kumpula /sd m.fl.: Anslag för rensning och restauration av Vörå å (30.51.77)
- TBM 57/2004 rd — Erkki Pulliainen /gröna: Anslag för investeringsstöd till detaljhandeln i glesbygden (32.30.40)
- TBM 58/2004 rd — Tero Rönni /sd m.fl.: Anslag för ökad sysselsättning i området Mänttä—Vilppula och för förverkligande av krisområdesplanen (32.30.45)

Tilläggsbudgetmotioner

I samband med propositionerna har utskottet behandlat följande tilläggsbudgetmotioner, som riksdagen remitterade till utskottet den 9 november 2004:

Behandling i delegation

Ärendet har behandlats enligt sakinnehåll i finansutskottets samtliga delegationer.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALT-
NINGSOMRÅDE99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets
förvaltningsområde66. *Vissa medlemsavgifter och finansiella bi-
drag* (förslagsanslag)

Av det under momentet föreslagna tillägget på 10 miljoner euro kommer enligt uppgift en miljon euro att användas för den frivilliga finansiering av FN:s säkerhetsstyrka i Irak som nämns i momentets förklaring.

Syftet är att utgående från FN:s säkerhetsresolutioner förbereda FN:s återinträde i Irak. En särskild resolution om skyddsinsatser har också antagits. Meningen är att i Irak sätta upp en särskild styrka på ca 1 800 man för att skydda FN-personalen, byggnader och funktioner. Säkerhetsstyrkan skulle ha mandat av FN och ledas av en kommandör för de multinationella styrkorna.

EU-staterna har fått ta emot en begäran från FN:s generalsekreterare om bidrag till att inrätta säkerhetsstyrkor. Enligt begäran kunde hjälpen bestå i ekonomiskt stöd, trupper eller något annat. FN har bekräftat att det behövs ungefär 21,5 miljoner euro från EU-länderna för att verksamheten ska kunna köra igång. Det handlar om lön- och inkvarteringskostnader för styrkan under det första verksamhetsåret.

EU-staterna ser det nödvändiga i att hjälpa FN i Irak och då uttryckligen med pengar. Enligt erhållen utredning har tio EU-länder meddelat att de stöder FN:s säkerhetsstyrkor ekonomiskt.

Just nu är det nationella stödet uppe i ca 12 miljoner USD.

Finansutskottet ser inget hinder för att en miljon euro av anslaget under momentet avsätts för frivillig finansiering av FN:s säkerhetsstyrka i Irak, om detta är politiskt motiverat och förenligt med de riktlinjer riksdagen godkänt.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALT-
NINGSOMRÅDE

90. Gränsbevakningsväsendet

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Enligt förklaringen till momentet behövs det föreslagna tillägget om 550 000 euro för att byggkostnaderna för Porkala sjöbevakningsstation stigit.

Gränsbevakningsväsendet fick i 2003 års budget en byggfullmakt på 1 770 000 euro för byggande av Porkala sjöbevakningsstation. Arbete på en av de viktigaste sjöbevakningsstationerna inom Helsingfors sjöbevakningsområde har inletts och när arbetet är klart är det meningen att sjöbevakningsområdets tekniska övervakning ska placeras där. Samtidigt åtgärdas bristerna i träningslokalerna för marina funktioner vid Gräns- och sjöbevakningsskolan.

Enligt ett anbudsförfarande blir priset på hela entreprenaden 2 320 000 euro. Den kostnadskalkyl som byggfullmakten byggde på överskrider därmed med 550 000 euro, dvs. 24 procent.

Det handlar enligt utskottets mening inte om någon liten överskridning av kostnadskalkylen. Enligt utredning till utskottet har kostnadskalkylerna för byggprojekt utan undantag överskridits på senare tid. Statistikcentralen uppger att byggnadskostnaderna nyligen börjat uppvisa en

snabbt uppåt gående trend. Den ytterst livliga byggnationen i huvudstadsregionen är en annan orsak till att kostnadskalkylen för Porkala sjöbevakningsstation överskridits.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Försvarsmakten

16. *Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslår att grunderna för användningen av den beställningsfullmakt om 168 000 000 euro som beviljades för utvecklande av Finlands krigsekonomiska beredskap (STALVA) ändras så att beställningsfullmakten får användas för anskaffning av utlandstillverkade bärggranater för artilleri och granatkastare. Som villkor uppställs att den inhemska försvarsmaterielindustrin är komponenttillverkare i anskaffningarna, då detta är ändamålsenligt.

STALVA-beställningsfullmakten var avsedd bl.a. för projekt som ska stödja den inhemska försvarsmaterielindustrins teknologihantering och systemintegrationskompetens och hjälpa den att rädda produktionen inom kritiska kompetensområden. Beställningsfullmakten ska också förbättra försörjningsberedskapen i fråga om ammunition.

Enligt planerna ska ca 19 miljoner euro av STALVA-beställningsfullmakten användas för upphandling av bärggranater för artilleri och granatkastare. Den inhemska försvarsmaterielindustrins andel beräknas utgöra ca 40 procent av bärggranaternas totala anskaffningsvärde.

Med de ammunitionsmedel som anskaffningsplanen förutsätter ser den inhemska försvarsmaterielindustrin ingen anledning att monteringen av bärggranaterna sker i Finland. Att bygga en monteringslinje skulle totalt sett kosta ca 35 miljoner euro mer än alternativet, dvs. en maxalkomponenttillverkning.

Riksdagen har förutsatt att minst hälften av försvarsmaktens materielanskaffningar ska göras här hemma med beaktande av motköp och materielets livscykel, något som också regeringen har förbundit sig till. Det gäller att följa principen också i framtiden. Men i gengäld måste den finländska försvarsmaterielindustrin se till att den är tekniskt beredd att möta de allt mer krävande utmaningarna. Det behövs satsningar på forskning och produktutveckling för att industrin ska kunna delta i upphandlingar både självständigt och som en beaktansvärd samarbetspartner till europeisk industri.

99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde

41. *Stöd för VPU Beklädnadsfabrik Ab* (reservationsanslag 2 år)

VPU Beklädnadsfabrik Ab har enligt information gått på minus de fem senaste åren. Likviditeten sjönk dramatiskt i början av året och bolaget hamnade i en kris bedömt efter alla ekonomiska mått. Affärs- och marknadsekonomiskt sett ansågs bolaget inte ha några förutsättningar att fortsätta verksamheten. Beslut togs att avveckla bolaget under kontrollerade former för att undvika konkurs då de anställda hade gått miste om lön under uppsägningstiden.

Regeringen föreslår i tilläggsbudgeten ett anslag på 2,7 miljoner euro för att finansiellt underlätta för bolaget så att det t.ex. kan betala amorteringar och räntor på lån och andra skulder samt lön för uppsägningstiden för arbetstagarna till den del bolagets egna tillgångar inte räcker till för att betala utgifterna.

Avvecklingen av bolaget har enligt information till utskottet skett planenligt. Det föreslagna anslaget torde således räcka till för bolagets förpliktelser.

Det är ytterst beklagligt att VPU Beklädnadsfabrik Ab måste läggas ned, menar utskottet. Orsaken till avvecklingen står främst att finna i att ingen tog tag i den förlustbringande utvecklingen och satte in behövliga åtgärder. För att detta inte ska upprepas måste större uppmärksamhet

också fästas på ledningen av bolag som staten äger direkt eller indirekt, påpekar utskottet.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

12. Inkomststöd för jordbruket och trädgårdsodlingen och kompletterande åtgärder inom EU:s gemensamma jordbrukspolitik

44. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Odlare kan genom statens skördeskadesystem få skördeskadeersättning för skada som drabbat växande gröda till följd av exceptionella väderförhållanden. Odlarna kan söka ersättning för kvantitativa och kvalitativa vinterskador på odlingsväxter och skador som drabbat växande eller skördemogen gröda. Ersättning kan också sökas för skada som åsamkats av att sådden omöjliggjorts av vata till följd av exceptionell översvämning eller osedvanligt rikliga regn.

I år har vi fått osedvanligt mycket regn på många håll i Finland. Av landskapen drabbades Nyland, Österbotten, Södra Österbotten, Norra Österbotten, Kajanaland och Norra Karelen värst av skyfall.

Enligt tillgängliga uppgifter beräknas det totala beloppet av skördeskadorna stiga till ca 27 miljoner euro. Det faktiska beloppet är högre i och med att datasystemen inte noterar skador som understiger odlarnas egenandel (30 %). Ersättningarna enligt skördeskadelagen för de ersättningsgilla skadorna beräknas uppgå till i runt tal 17 miljoner euro. I årets budget finns ett anslag på 3 400 000 euro och av fjolårets anslag återstår ca 710 000 euro, men det räcker inte för att betala skördeskadeersättningarna. Det behövs ett extra anslag på 13 miljoner euro för ändamålet.

Enligt utredning från finansministeriet ökas momentet med 4 000 000 euro utöver de 9 000 000 euro som ingår i propositionen.

Utskottet vill skynda på utbetalningen av ersättningarna särskilt inom de områden som drabbats värst av översvämningar. Det vore önskvärt att merparten av ersättningarna betalas ut redan i år.

Momentet får följande lydelse:

Momentet ökas med 13 000 000 euro.

31. Främjande och övervakning av skogsbruket

44. Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Regeringen föreslår för såväl anslaget som bevilningsfullmakten ett tillägg på en miljon euro. Tilläggsfullmakten och tilläggsanslaget behövs bl.a. för åtgärder för vård av ungskog, drivning av energivirke och flisframställning.

Enligt information till utskottet föreslog jord- och skogsbruksministeriet redan när årets första tilläggsbudget bereddes att såväl anslaget som bevilningsfullmakten skulle ökas. Redan i början av året stod det klart att statens stöd 2004 till skogsförbättringsarbeten inte skulle räcka för hela året i och med att betalningarna i början av året för arbeten från föregående år slukade en ansevärd bit av årets anslag. På samma sätt blir man tvungen att ta av nästa års anslag för att finansiera årets arbeten. Skogscentralerna kalkylerar med att efter att tilläggsbudgeten antagits behövs det 5,2 miljoner euro 2005 för att betala för arbeten som utförs i år.

Enligt uppgift kunde ca 12 miljoner euro av 2001 års pengar för skogsförbättringsarbeten disponeras så sent som 2002. Då användes sammanlagt 59,7 miljoner euro för skogsförbättring. År 2003 steg statens stöd till skogsförbättringsarbeten till 68,8 miljoner euro. Om man räknar in det tilläggsanslag regeringen föreslagit finns 63,895 miljoner euro att tillgå för ändamålet 2004.

Att vården av ungskog, drivningen av energivirke och flisframställningen ökat i omfång är en följd av den kampanj för vård av ungskog som fördes 1998—2002 för att motivera skogsägarna att ta hand om sina skogar. Metoderna för driv-

ning av energivirke har utvecklats avsevärt och ställena där energivirke kan användas har blivit fler och följaktligen har efterfrågan på energivirke från ungskogsröjningar ökat kraftigt under de senaste åren.

Finansutskottet har i ett flertal sammanhang tagit upp frågan om stödet för tillvaratagande av energivirke och logistiken för energivirkeskedjan, senast i sitt betänkande FiUB 10/2004 rd om årets första tilläggsbudget. Utskottet har ansett det vara problematiskt att åtgärderna för en ökad användning av energivirke enligt planerna ska finansieras ur momentet för trygghet av virkesproduktionens uthållighet, som redan nu har visat sig vara otillräckligt i förhållande till behovet.

När riksdagen antog en lagändring som avsåg att bredda stödet för tillvaratagande och flisning av energivirke förutsatte den att förberedelserna för en övergripande revidering av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk startar med en gång. Översynen bör ta fasta på att anpassa skogsförbättringsarbetena till disponibla anslag och att rensa bort onödig byråkrati.

Det gäller att också framöver se till att värden och användningen av skogarna utvecklas gynnsamt menar utskottet. Om det går att ta ut energivirke i samband med skogsskötsel kan avverkingen och flisningen av detta virke stödjas med ett öronmärkt anslag. Som en konsekvent uppföljning av de riktlinjer riksdagen tidigare dragit upp stöder utskottet alla åtgärder som bidrar till ökad användning av energivirke.

Med stöd av det ovan sagda ökas momentet med 1 000 000 euro. Dessutom ökas bevilningsfullmakten i momentmotiveringen med 1 000 000 euro mer än vad regeringen föreslagit.

Momentet får följande lydelse:

Momentet ökas med 2 000 000 euro.

Dessutom ändras motiveringen till momentet så, att beslut om stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) under 2004 får fattas för högst 68 500 000 euro, varav staten får orsakas utgifter också under senare år.

41. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

42. *Ersättning för rovdjurs skadegörelse* (reservationsanslag 2 år)

Finland fick i tiden tillstånd av Europeiska kommissionen att betala ersättning till yrkesfiskare för sälskador på fångster 2000—2001. För ändamålet avsattes endast 1,7 miljoner euro trots att skadorna enligt en tillförlitlig utredning uppgick till ca 7,4 miljoner euro. Riksdagen tog fasta på ett förslag från finansutskottet till uttalande och förutsatte i samband med behandlingen av årets budget att regeringen inleder förhandlingar med kommissionen om utbetalning av utestående ersättningar för sälskador och föreslår nödvändiga extra anslag för ändamålet i en tilläggsbudget.

Jord- och skogsbruksministeriet har sedermera förhandlat med kommissionen och utverkat en förlängning av tidsfristen för betalningarna. Kostnadskalkylen för den åtgärd kommissionen fick meddelande om uppgick till 2,6 miljoner euro och den tidigare tidsfristen utlöpste den 13 maj 2003. Förhandlingsresultatet tillåter enligt erhållen utredning ytterligare utbetalningar på 1,5 miljoner euro. Av detta belopp har regeringen nu föreslagit att momentet ska ökas med en miljon euro. Utskottet föreslår ett extra påslag på 500 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Momentet ökas med 1 500 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 207/2004 rd)

51. Nyttjande och vård av vattentillgångarna

77. *Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Vörå å har svämmat över bräddarna regelbundet i flera årtionden. De stora översvämningarna i augusti i år ledde till skador som beräknas uppgå till sammanlagt ca 5,5 miljoner euro. Merparten av skadorna hade kunnat undvikas om ån hade rensats.

I våras saknades fortfarande ett lagakraftvunnet tillstånd för vattenståndsreglering av Vörå å och därför fanns projektet inte heller med i jord-

och skogsbruksministeriets budgetförslag för 2005. Ministeriet har trots allt ansett att översvämningsskydds- och restaureringsprojektet för Vörå å är viktigt och behöver pengar. När tillståndsbeslutet nu vunnit laga kraft har ministeriet gått in för att ge projektet företräde framför andra nya projekt. I efterdyningarna efter sommarens störtregn och översvämningar med åtföljande stora skador måste projektet anses brådskande. Projektet gagnar de centrala odlingsmarkerna i kommunen genom att minska översvämningsskadorna och höjer skyddsnivån för 40 hushåll i kommuncentrum.

Med hänvisning till det ovan sagda och motion TBM 56/2004 rd föreslår utskottet att momentet ökas med 300 000 euro för inledande av översvämningsskydds- och restaureringsprojektet för Vörå å.

Momentet får följande lydelse:

Momentet ökas med 2 100 000 euro.

Dessutom kompletteras motiveringen till momentet så att av anslaget anvisas 300 000 euro för inledande av översvämningsskydds- och restaureringsprojektet för Vörå å. (Nytt)

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

24. Vägförvaltningen

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår att det under momentet beviljas ett tillägg av 878 000 euro. Av detta belopp avsätts 500 000 euro för ombyggnad av regnskadade vägar. Under den exceptionellt regniga sommaren uppstod det stora skador i synnerhet på vägnätet av lägre nivå. Vägförvaltningen bedömer att reparationen av skadorna kommer att åsamka vägdistrikten kostnader på totalt ca 2 miljoner euro.

Utskottet menar att det föreslagna anslaget är allt för litet med hänsyn till skadorna och ökar

momentet med 500 000 euro för att effektivisera ombyggnaden av regnskadade vägar.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett tillägg av 1 378 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 207/2004 rd)

78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)

Avtalsfullmakten för projektet rv 5 Jorois—Varkaus höjs med en miljon euro bl.a. för att en reservlandningsplats för försvaret inkluderas i projektet. Anslaget behöver höjas med 2,2 miljoner euro. Vägprojektet har inletts i 2003 års budget och avses bli klart nästa år.

Utskottet betonar vikten av att olika förvaltningar samarbetar och understryker att projektet redan från första början bör planeras i ett så brett perspektiv som möjligt med hänsyn till olika ministeriers behov.

79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Vägprojektet Orivesi—Muurame fick sin start i och med budgeten 2001 med en avtalsfullmakt på ca 43,7 miljoner euro. De slutliga kostnaderna för projektet blev dock omkring 3,7 miljoner euro högre än kalkylerat. Orsaken till att fullmakten överskreds var bl.a. att man tvingades utföra exceptionellt omfattande och oförutsedda extra arbeten, att avtalspriserna var allt för höga och att varken beställaren eller utföraren hade tillräcklig erfarenhet av det anbudsförfarande som användes.

Projektet är nu helt slutfört och vägsträckan har öppnats för trafik. Kommunikationsministeriet håller fortfarande på att utreda överskridningen av avtalsfullmakten. Utskottet anser att det varken finns anledning eller behov att höja avtalsfullmakten i detta skede.

Utskottet vill trots allt peka på det mycket rigida och oflexibla budgeteringsförfarande som gäller för trafikprojekt.

Stora trafikprojekt beställs som stora paket innehållande såväl planering som genomförande. När beslut fattas om att inleda ett projekt får projektet en avtalsfullmakt i budgeten. Därefter

beviljas i budgeten årligen ett anslag som dimensioneras efter hur projektet framskrider under budgetåret.

Det kan vara svårt att få rätt storlek på avtalsfullmakten när det slutliga priset inte blir klart förrän efter ett anbudsförfarande. Det går inte heller alltid att i budgeten med tillräckligt stor precision bedöma hur ett projekt framskrider och hur stora anslag det behöver årligen. Därför blir man ofta tvungen att justera anslagen uppåt eller nedåt i tilläggsbudgetar. Riksdagen beslutar om anslagsjusteringarna trots att avvikelserna sker inom ramen för en av riksdagen godkänd avtalsfullmakt.

Det är utmärkt, menar utskottet, att upphandlingsmetoderna har förbättrats, eftersom detta klart och tydligt genererat besparingar och gjort verksamheten effektivare och resultatrikare. Det nuvarande anbudsförfarandet är allt annat än flexibelt och kräver att alla ändringar, även små, i projektspecifika fullmakter och årliga anslag föreläggs riksdagen. Anbudsförfarandet leder inte heller alltid till ett ändamålsenligt och ekonomiskt optimalt resultat med tanke på alla vägprojekt.

Utskottet anser att regeringen med det snaraste bör klarlägga om avtalsfullmaktspraxis för stora utvecklingsinvesteringar kan ändras för att upphandlingsmetoderna ska bli mer flexibla och kostnadseffektivare.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERI- ETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

20. Teknologipolitik

En lång rad färskare utredningar fokuserar på vilken Finlands roll är i den globala ekonomin och hur kompetensen och innovationsmiljön kunde byggas upp. Handels- och industriministeriet har låtit lägga upp en ny strategi för ett nytt såddfinansierings- och servicesystem för innovationsföretag. Rapporten Finland i världsekonomin

åter försöker ge svaret på hur finländskt arbete och finländsk produktion ska klara sig i den brytningstid världsekonomin nu befinner sig i. Rapporten understryker med kraft bl.a. att det behövs en fortlöpande kompetensutveckling och satsningar på innovation, att forskning och produktutveckling måste stärkas och att det måste finnas pengar för ny innovativ företagsverksamhet. Rapporten påpekar också att såväl kunskaperna i hur affärsverksamhet bedrivs som utbildningssystemet måste förbättras. Enligt bedömningar behövs det tilläggsatsningar på sammanlagt ca 75 miljoner euro årligen för att förslagen ska kunna genomföras. Dessutom måste den existerande finansieringen delvis omallokeras.

Utskottet går närmare in på teknologi- och innovationspolitiken i sitt betänkande om budgeten för 2005. I det här sammanhanget vill utskottet uppmäna till konkreta åtgärder utgående från de gjorda utredningarna och menar att de tilläggsresurser som behövs ska tas med redan i 2006 års budget. Trots att Finland internationellt sett ligger i den yttersta framkanten när det gäller att generera innovationer leder bara en bråkdel av innovationerna till etablering av nya tillväxtföretag. För att ekonomin ska växa och konkurrenskraften förbättras gäller det att prompt öka satsningarna på åtgärder som stöder nyetablerade innovativa företag och hjälper dem att ta sig in på främmande marknader, anser utskottet.

Med hänvisning till sina tidigare ståndpunkter vill utskottet särskilt fästa uppmärksamheten vid begränsningarna i fråga om användningen av intäkterna för försäljning av statsägda aktier. Utskottet menar att principerna bör göras mer flexibla på denna punkt.

30. Företagspolitik

46. *Understöd för trygghet av varvsindustrins konkurrensförutsättningar* (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslår att momentet ökas med ca 13,6 miljoner euro för betalning av bidrag till finländska varvsbolag för ny- eller ombyggnad

av fartyg. Stödet bygger på en EU-förordning om stöd till varvsindustrin. Enligt förordningen gäller det temporära stödsystemet till och med den 31 mars 2005. Bidrag får beviljas till högst 6 procent av avtalspriset för fartyget.

Europas andel av den internationella varvsindustrimarknaden har krympt stadigt och produktionen har allt mer glidit över till länder utanför EU. I början av nästa år finns det bara ett större skeppsbyggnadsföretag i Finland. Antalet varvsanställda har också minskat drastiskt.

Trots att branschen krympt är det helt tydligt att varvsindustrin påverkar sysselsättningen i och med att den har en mängd underleverantörer. Enligt erhållen utredning kan en varvsanställd motsvaras av upp till 3,8 anställda hos underleverantörer. Den sysselsättande effekten av inläggande beställningar beräknas vara 1 500 årsverken.

Stödet är enligt utskottets mening viktigt med tanke på sysselsättningen och varvsindustrins konkurrensförmåga. Utskottet vill också understryka att innovationer och ett kunnande som kommer sig av ett långsiktigt utvecklingsarbete borgar för framgång för skeppsbyggnadsbranschen och anknytande underleverantörsarbeten. Kompetens inom varvsindustriområdet är också en konkurrenskraftig exportprodukt. Det är viktigt att den inhemska andelen i de fartyg som byggs i Finland är hög då detta bidrar till att förbättra sysselsättningen och att stärka det finländska kunnandet.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettoutlåning och skuldhantering

01. Nettouplåning och skuldhantering

Momentet minskas med 6 300 000 euro. Ändringen är en konsekvens av de föreslagna utgiftsökningarna på utgiftsmoment 30.12.44, 30.31.44, 30.41.42, 30.51.77 och 31.24.21.

Momentet får följande lydelse:

Från momentet avdras 31 654 000 euro.

SAMMANDRAG

Regeringen föreslår i propositionen att inkomsterna (utan nettouplåning och skuldhantering) ökas med 37 504 000 euro, utgifterna minskas med 450 000 euro och nettouplåningen och skuldhanteringen minskas med 37 954 000 euro.

Efter de föreslagna ändringarna är de budgeterade inkomsterna och utgifterna i år med beaktande av den ordinarie budgeten följande:

- inkomsterna 36 963 818 000 euro (utan nettouplåning och skuldhantering)
- utgifterna 36 996 164 000 euro
- nettouplåningen och skuldhanteringen 32 346 000 euro.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Med hänvisning till det ovan relaterade och till övriga delar omfattande propositionens motiv föreslår finansutskottet

att förslaget till en tredje tilläggsbudget för 2004 godkänns enligt propositionen och kompletteringspropositionen, men moment 15.03.01, 30.12.44,

30.31.44, 30.41.42, 30.51.77 och
31.24.21 med ändringar,

att tilläggsbudgetmotion TBM 56/2004
rd godkänns,

att tilläggsbudgetmotionerna TBM
57/2004 rd och TBM 58/2004 rd förkas-
tas, och

att tilläggsbudgeten tillämpas från den
1 december 2004.

Helsingfors den 23 november 2004

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Matti Ahde /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Jyri Häkämies /saml
Kyösti Karjula /cent
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Mika Lintilä /cent
Pekka Nousiainen /cent
Pirkko Peltomo /sd
Virpa Puisto /sd
Markku Rossi /cent

Matti Saarinen /sd
Kimmo Sasi /saml
Anni Sinnemäki /gröna
Kari Uotila /vänst
Jukka Vihriälä /cent
ers. Mikko Immonen /vänst
Timo Kalli /cent
Mikko Kuoppa /vänst
Eero Lämsä /cent
Olli Nepponen /saml
Tuija Nurmi /saml
Maija Rask /sd
Jaana Ylä-Mononen /cent

Sekreterare var

utskottsråd Alpo Rivinoja
utskottsråd Maarit Pekkanen

utskottsråd Hellevi Ikävalko
utskottsråd Marjo Hakkila.

RESERVATION 1

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

31. Främjande och övervakning av skogsbruket

44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslaganslag)

Finansutskottet föreslår i sitt betänkande under moment 30.31.44 ett tillägg på 2 miljoner euro i

stället för det tillägg på en miljon euro regeringen ursprungligen föreslagit. Men inte heller detta påslag är nog. Redan i början av året var det helt uppenbart att det statliga stöd som reserverats för 2004 inte kommer att räcka till för hela året. Skogscentralerna har räknat ut att det faktiskt behövs omkring sex miljoner euro till.

Det är ytterst viktigt att vården av ungskog och drivningen av energivirke inte nu skärs ned. Alltför snålt tilltagna anslag leder till att redan påbörjade arbeten avbryts, att skogsarbetare eventuellt måste permitteras och att sysselsättningsläget därmed försämras.

Med stöd av det ovan sagda föreslår vi

att moment 30.31.44 ökas med 4 000 000 euro.

Helsingfors den 23 november 2004

Jyri Häkämies /saml
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml

Olli Nepponen /saml
Tuija Nurmi /saml

RESERVATION 2

*Detaljmotivering***ANSLAG****Huvudtitel 24****UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALT-
NINGSOMRÅDE****99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets
förvaltningsområde**

66. *Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)*

Utskottsmajoriteten har under detta moment i tilläggsbudgetpropositionen godkänt det tillägg på 10 miljoner euro regeringen föreslagit för Finlands finansiella bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor samt frivilligfinansiering av FN:s säkerhetsstyrka i Irak. Av denna summa går enligt erhållen utredning 1 miljon euro till det sistnämnda ändamålet. Säkerhetsstyrkorna består i praktiken av styrkor från USA, Storbritannien och eventuellt också andra länder som ingår i den allians som ockuperar Irak. Finland skulle alltså finansiera dessa styrkors närvaro i landet. Dessutom skulle styrkorna stå under alliansens (USA) kommando. Det finns ingen anledning för Finland att vara med om en sådan finansiering.

Den USA-ledda alliansens anfall mot Irak strider mot FN:s stadga och internationell rätt och som legitimation kan inte anföras vare sig avvärjande av krigshot, självförsvar från angripnas sida eller en humanitär intervention genom vilken en omedelbar och allvarlig fara för humanitärkatastrof hade avvärjts. Angriparna tillät inte FN:s vapenkontrollörer att slutföra sitt uppdrag för då hade det framkommit att det inte fanns några massförstörelsevapen. Dessutom

hade Saddamregimens massmord skett många år tidigare.

Folkkrätten ger inte främmande stater rätt att genom krig byta ut odemokratiska regimer, om inte FN av välgrundade skäl gett mandat till det. En studie publicerad i den ansedda medicinska tidskriften *Lancet* har över 100 000 personer dött i Irak till följd av alliansens anfall. En övervägande merpart av dödsfallen, där offren mestadels varit kvinnor och barn, har förorsakats av alliansen.

Med stöd av det ovan sagda föreslår vi

att moment 24.99.66 minskas med 1 000 000 euro för frivillig finansiering av FN:s säkerhetsstyrka i Irak.

Huvudtitel 27**FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALT-
NINGSOMRÅDE****99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets
förvaltningsområde**

41. *Stöd för VPU Beklädnadsfabrik Ab (reservationsanslag 2 år)*

Utskottsmajoriteten har ställt sig bakom regeringens förslag om ett tilläggsanslag på 2,7 miljoner euro för stöd till VPU Beklädnadsfabrik Ab. Enligt motiven är stödet avsett för "säkerställandet av en behärskad avveckling av bolagets verksamhet".

VPU Beklädnadsfabrik Ab, det som tidigare hette Statens beklädnadsfabrik, kan blicka tillbaka över en 80-årig verksamhet som persedelleverantör till försvarsmakten och andra statliga inrättningar. När företaget upphör försvinner 100 arbetstillfällen vid fabriken i Tavastehus och i företagets butiker. Som läget är nu borde

man enligt vår mening försöka komma på ett sätt att fortsätta verksamheten och därmed trygga arbetstillfällena. Det föreslagna anslaget på 2,7 miljoner euro bör användas till att förbättra bolagets verksamhet, inte att köra ned den. För detta krävs en ändring av momentmotiven.

Med stöd av det ovan sagda föreslår vi

att stycke 2 i motiven till moment 27.99.41 ändras som följer:

"Anslaget får användas till att betala stöd till VPU Beklädnadsfabrik Ab för att säkerställa och utveckla bolagets verksamhet genom åtgärder som underlättar bolagets finansiella ställning, såsom till att betala amorteringar och räntor på bolagets lån och andra skulder som förfallit samt till arbetstagarernas löner, till den del bolagets egna tillgångar inte räcker till för att betala dessa utgifter."

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Företagspolitik

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Finansutskottet ansåg i sitt betänkande om årets budget att de regioner som drabbas värst av arbetslösheten vid behov bör bli föremål för adekvata specialåtgärder. I statsrådets beslut av den 15 januari 2004 om målen för regionutvecklingen klassas Mänttä—Vilpula regionen, Brahestad och Nystadsregionens ekonomiska region som områden med plötsliga strukturförändringar där arbetsplatser försvinner i snabb takt.

I enlighet med beslutet gjorde Birkalands förbund i samråd med kommuner, myndigheter samt lokala och regionala företagargrupper upp en krisplan för regionen Mänttä—Vilpula våren 2004.

På grundval av det som sägs ovan och tilläggsbudgetmotion TBM 58/2004 rd föreslår vi

att moment 32.30.45 ökas med 1 500 000 euro för ökad sysselsättning i området Mänttä—Vilppula och för förverkligande av krisområdesplanen.

Helsingfors den 23 november 2004

Mikko Kuoppa /vänst
Mikko Immonen /vänst