

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 35/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ett tilläggsavdrag för forsknings- och utvecklingsverksamhet under åren 2013—2015

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 11 november 2012 regeringens proposition med förslag till lag om ett tilläggsavdrag för forsknings- och utvecklingsverksamhet under åren 2013—2015 (RP 175/2012 rd) till finansutskottet för beredning.

Åtgärdsmotion

I samband med propositionen har utskottet behandlat följande motion:

— AM 22/2011 rd — Kimmo Tiilikainen /cent m.fl.: Revidering av företagsbeskattningen (7.12.2011)

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets skattedelegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- specialsakkunnig Anu Rajamäki, finansministeriet
- chefsjurist Matti Merisalo och ledande expert Kari Aaltonen, Skatteförvaltningen
- professor Heikki Niskakangas, Aalto-universitetet
- direktör Anna Lundén, Företagarna i Finland.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av Finlands näringsliv.

PROPOSITIONEN OCH ÅTGÄRDSMOTIONEN

Propositionen

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om ett tilläggsavdrag för forsknings- och utvecklingsverksamhet under åren 2013—2015. Aktiebolag och andelslag ska ha rätt till tilläggsavdraget på basis av löner de har utbetalt till sina arbetstagare för forsknings- och utvecklingsverksamhet. Beloppet av tilläggsavdraget, som görs från inkomsten av näringsverksamhet, ska vara 100 procent av företagets löner för projekten

inom forsknings- och utvecklingsverksamhet. Det maximala beloppet av tilläggsavdraget under skatteåret ska vara 400 000 euro och den nedre gränsen 15 000 euro.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2013. Lagen ska tillämpas vid beskattningarna för skatteåren 2013—2015.

Åtgärdsmotionen

AM 22/2011 rd. I åtgärdsmotionen föreslås det att regeringen vidtar åtgärder för att revidera företagsbeskattningen i en riktning som stödjer tillväxt och skapar nya arbetstillfällen. Åtminstone bestämmelserna om förlustutjämning, fördelning av inkomstkällor, företagsreglering och koncernbeskattning behöver ses över. Dessutom bör det kontrolleras att lagstiftningen om intern-

prissättning till alla delar motsvarar gällande praxis.

I motionen föreslås dessutom ett innovationsincitament för företag som avlönar ny personal för forsknings- och utvecklingsuppgifter som preciseras närmare i motionen. För att få in mer riskkapital i nya bolag borde dessutom ett ängelinvesteringsincitament införas. Finland skulle också vara i behov av ränteavdragsbegränsningar som jämställer vår lagstiftning med lagstiftningen i de viktigaste konkurrentländerna.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet förordar lagförslaget utan ändringar.

Propositionen syftar till att stödja forskning och utveckling i företag och därmed skapa tillväxt och nya arbetstillfällen. Den ekonomiska effekten av propositionen beräknas vara 190 miljoner euro på årsnivå. Utskottet menar att det därför är viktigt att lagen träder i kraft så fort som möjligt trots att tidtabellen därmed blir pressad. En annan faktor som talar för ett snabbt ikraftträdande är att lagen bara är temporär.

Utskottet anser det viktigt att propositionen också i praktiken intar den plats den är avsedd att ha. Regeringen måste därför följa hur det föreslagna temporära incitamentet fungerar och utfaller och som en del av budgetprocessen i skenet av den information man har bedöma om bestämmelserna behöver utvecklas ytterligare. Utskottet föreslår ett uttalande om det. (*Utskottets förslag till uttalande*).

Åtgärdsmotion

Utskottet föreslår att åtgärdsmotionen förkastas.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslaget utan ändringar,

godkänner ett uttalande (Utskottets förslag till uttalande) och

förkastar åtgärdsmotion AM 22/2011 rd.

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen följer propositionens verkningar och granskar hur väl det temporära incitamentet fungerar och vilka dess praktiska konsekvenser är. Utifrån inhämtade uppgifter ska regeringen överväga om det finns skäl att utveckla lagen ytterligare och i förekommande fall lämna de ändringsförslag som syftet med propositionen kräver.

Helsingfors den 11 december 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kimmo Sasi /saml
medl. Leena Harkimo /saml (delvis)
Jouko Jääskeläinen /kd
Timo Kalli /cent
Sampsa Kataja /saml
Anneli Kiljunen /sd
Esko Kiviranta /cent
Mika Lintilä /cent
Matti Saarinen /sd
Sari Sarkomaa /saml
Astrid Thors /sv

Kauko Tuupainen /saf
Kari Uotila /vänst
Pia Viitanen /sd
Ville Vähämäki /saf
ers. Risto Kalliorinne /vänst
Maria Lohela /saf
Marjo Matikainen-Kallström /saml
Riitta Myller /sd
Sirpa Paatero /sd
Antti Rantakangas /cent.

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Maarit Pekkanen.

RESERVATION

Motivering

Centern tar avstånd från det sätt på vilket lagförslaget drevs igenom i utskottet. Centerns riksdagsgrupp föreslog redan 2011 i en åtgärdsmotion att incitament för företag skulle skapas i snabb takt. Med snabb takt avsåg vi ändå inte att man skulle hålla inne med lagen till den elfte timmen och sedan föra den till riksdagen för expressbehandling. Enligt den ursprungliga tidtabellen för riksdagsbehandling skulle de lagar som ska träda i kraft den första januari 2013 bli färdiga i utskotten senast den 7 december 2012. Nu lämnar regeringen sina sista propositioner för remissdebatt i riksdagen efter detta datum.

Förra gången en motsvarande operation genomfördes var så vitt vi vet i juni 1991, då marken bands till ecun. Det handlar alltså om ett förfarande där man under en och samma dag beslutar om innehållet i en regeringsproposition, för remissdebatt i riksdagen och godkänner ett utskottsbetänkande om propositionen och som kronan på verket ännu bordlägger betänkandet vid dagens första plenum. I juni 1991 var berodde förfarandet på att valutan var utsatt för speulationshot. Det var nämligen möjligt att binda marken vid ecun först efter att en lag om saken hade stadfäst. Man var rädd för att valutan under den tid behandlingen pågick skulle utsättas för ett tryck som skulle drabba Finlands Banks valutareseerv hårt.

Men den här gången handlar det om något helt annat än ett betydande yttre hot. Det handlar om ett uteslutande hemlagat problem som har sin upprinnelse i regeringens oförmåga att fatta de beslut som krävs. Regeringen har av en eller annan orsak vecka efter vecka låtit bli att föra saken till riksdagen trots att man ursprungligen redan på våren 2012 kom överens om saken då re-

geringen beslutade om rambudgeten. Regeringen har haft nio månader på sig att bereda lagen.

Regeringens första utkast till lag om avdragsrätt för FoU-kostnader underkändes helt av målgruppen, dvs. de företag som propositionen gäller. Det hade därför varit synnerligen viktigt att utskottet hade haft tid att sätta sig ordentligt in i propositionens innehåll och att den hade haft möjlighet att också göra behövliga ändringar i lagen. Nu har utskottets betänkande i princip skrivits färdigt redan innan lagförslaget ens nådde plenum för remissdebatt. Hörandet av sakkunniga blev en ren formalitet.

Centerns riksdagsgrupp har tre ändringsförslag till lagförslaget. Alla förslag underlättar i synnerhet för små- och medelstora företag att utnyttja FoU-avdraget för att åstadkomma innovationer och skapa tillväxtförutsättningar.

1. Avdragsrätten utvidgas från aktieföretag och andelslag till att gälla också andra bolagsformer. I regeringens förslag lämnas en betydande del små och medelstora företag utanför bara på grund av bolagsformen.

2. Avdragsrättens minimigräns föreslås sänkt till 5 000 euro för att också små företag ska ha möjlighet att dra nytta av skattelättnaden.

3. Avdragsrätten utsträcks dessutom till FoU-satsningar som skaffas av underentreprenörer. I synnerhet små och medelstora företag har inte resurser att bedriva FoU med sin egen personal utan köper ofta tjänsterna av utomstående

Förslag

Vi föreslår

att lagförslaget godkänns med ändringar (Reservationens ändringsförslag).

*Reservationens ändringsförslag***Lag****om ett tilläggsavdrag för forsknings- och utvecklingsverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §*Tillämpningsområde*

Företag har rätt att under skatteåren 2013—2015 från sin inkomst av näringsverksamhet göra ett tilläggsavdrag som baserar sig på de till sina arbetstagare utbetalda löner för forsknings- och utvecklingsverksamhet som föreskrivs i denna lag.

2 §

(Som i FiUB)

3 §*Grund för tilläggsavdraget samt belopp*

Rätt till tilläggsavdrag har ett inhemskt *företag*. Också forsknings- och utvecklingsverksamhet som bedrivs av motsvarande utländska juridiska personers fasta driftställe i Finland berättigar till tilläggsavdrag.

Tilläggsavdrag beviljas på basis av lönerna för ett projekt som gäller forsknings- och utvecklingsverksamhet i anslutning *företagets* egen affärsverksamhet *eller på basis av kostnaderna för tjänster som gäller forsknings- och utvecklingsverksamhet och som företaget köpt av utomstående*. Av lönerna beaktas under skatteår-

et sådana löner som avses i 8 § 1 mom. 4 punkten i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968), där skyldigheten att erlagga dem i enlighet med 22 § 1 mom. i nämnda lag uppstått under skatteåret i fråga.

Tilläggsavdragets belopp är 100 procent av lönerna som avses i 2 mom. Det maximala beloppet av tilläggsavdraget är under skatteåret 400 000 euro. Tilläggsavdrag beviljas inte, om det avdragbara beloppet under skatteåret är mindre än 5 000 euro.

(4 och 5 mom. som i FiUB)

4 §*Särskilda förutsättningar för tilläggsavdrag*

(1 och 2 mom. som i FiUB)

Tilläggsavdrag beviljas inte *företag* som befinner sig i ekonomiska svårigheter på det sätt som avses i artikel 1.6 c i allmänna gruppundantagsförordningen eller som har i artikel 1.6 b avsedda återbetalningskrav till följd av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarat stödet olagligt och oförenligt med den gemensamma marknaden.

5—7 §

(Som i FiUB)

Helsingfors den 11 december 2012

Mika Lintilä /cent
Timo Kalli /cent

Esko Kiviranta /cent
Antti Rantakangas /cent