

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 39/2003 rd

Regeringens proposition om statsbudgeten för 2004

Regeringens proposition om komplettering av budgetpropositionen för 2004 (RP 55/2003 rd)

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 18 september 2003 regeringens proposition om statsbudgeten för 2004 (RP 55/2003 rd) till finansutskottet för beredning.

Vidare remitterade riksdagen den 25 november 2003 regeringens proposition om komplettering av budgetpropositionen för 2004 (RP 145/2003 rd) till finansutskottet för beredning.

Utskottet har behandlat propositionerna parallellt och lämnar ett gemensamt betänkande om dem.

Budgetmotioner

Utskottet har i samband med propositionerna behandlat följande budgetmotioner, som remitterades till finansutskottet den 22 oktober 2003:

- BM 1/2003 rd — Eero Akaan-Penttilä /saml m.fl.: Anslag för förlängning av Alberga stadsbana (31.40.78)
- BM 2/2003 rd — Olavi Ala-Nissilä /cent m.fl.: Anslag för förbättring av Åbo-Toijala-banan (31.40.21)
- BM 3/2003 rd — Mikko Alatalo /cent m.fl.: Anslag för vägar för gång-, cykel- och mopedtrafik (31.24.21)
- BM 4/2003 rd — Mikko Alatalo /cent: Anslag för underhåll och reparation av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 5/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Anslag för höjning av hyrestaket för studiestödets bostadstillägg (29.70.55)
- BM 6/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Anslag för att trygga en regelbunden ångbåtstrafik (31.60)
- BM 7/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Anslag för utvidgning av dansteater ERI:s studiolokal (29.90.53)
- BM 8/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Anslag för köp och utveckling av kollektivtrafiktjänster (31.60.63)
- BM 9/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Slopas anslag för byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (31.99.78)
- BM 10/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Anslag till energistöd (32.60.40)

- BM 11/2003 rd — Janina Andersson /gröna m.fl.: Anslag för att främja miljövården (35.10.63)
- BM 12/2003 rd — Sirkka-Liisa Anttila /cent m.fl.: Anslag för upprustning av riksväg 2 mellan Forssa och Humppila (31.24.78)
- BM 13/2003 rd — Ulla Anttila /gröna m.fl.: Högre maximal skatteåterbäring för invalidbilar (11.10.03)
- BM 14/2003 rd — Ulla Anttila /gröna m.fl.: Höjd avfallsskatt och utvidgning av skatten till industrideponier (11.10.08)
- BM 15/2003 rd — Ulla Anttila /gröna m.fl.: Anslag för personliga assistenter för gravt handikappade (33.18.60)
- BM 16/2003 rd — Ulla Anttila /gröna m.fl.: Anslag till Föreningen Nylands Friluftsområden för förvärv av Kopparnäs friluftsområde (35.20.37)
- BM 17/2003 rd — Sirpa Asko-Seljavaara /saml m.fl.: Anslag för den centraliserade högspecialiserade sjukvården (33.32.30)
- BM 18/2003 rd — Eva Biaudet /sv m.fl.: Anslag för ett finansierings- och åtgärdsprogram för mentalvården (33.32.37, 33.32.30)
- BM 19/2003 rd — Eva Biaudet /sv m.fl.: Anslag för social- och hälsovårdstjänster på samiska (33.33.31)
- BM 20/2003 rd — Tuija Brax /gröna m.fl.: Anslag för hälso- och sjukvård för fångar (25.50.21)
- BM 21/2003 rd — Arto Bryggare /sd: Anslag för att bredda Ring 1 och för att bygga en planskild korsning mellan motorvägen till Lahtis och Österleden (31.24.79)
- BM 22/2003 rd — Arto Bryggare /sd: Anslag för anläggande av Böleleden (31.24.79)
- BM 23/2003 rd — Tarja Cronberg /gröna: Anslag för att utveckla byskolornas inlärningsmiljö (29.40.21)
- BM 24/2003 rd — Tarja Cronberg /gröna m.fl.: Anslag för de allmänna bibliotekens driftskostnader (29.90.30)
- BM 25/2003 rd — Tarja Cronberg /gröna m.fl.: Anslag till teknologiska utvecklingscentralens enhet vid Norra Karelens arbetskrafts- och näringscentral (32.10.22)
- BM 26/2003 rd — Kaarina Dromberg /saml: Anslag för bibliotekens kundbetjäningsterminaler och bredbandsförbindelser (29.90.30)
- BM 27/2003 rd — Mikko Elo /sd m.fl.: Anslag för den regionala högskoleundervisningen i Satakunta (29.10.21)
- BM 28/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för idrottsorganisationernas barn- och ungdomsverksamhet (29.98.50)
- BM 29/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för ett bättre cykelvägnät i Åbolands skärgård (31.24.21)
- BM 30/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för stödjande av föräldrars deltidsarbete (33.18.60)
- BM 31/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för rehabilitering av frontveteraner (33.22.59)
- BM 32/2003 rd — Sari Essayah /kd: Anslag för utökade hemtjänster (33.32.30)

- BM 33/2003 rd — Sari Essayah /kd: Anslag för utveckling av den psykiatriska vården av barn och unga (33.32.30)
- BM 34/2003 rd — Sari Essayah /kd: Anslag för stödtjänster till närståendevårdare (33.32.30)
- BM 35/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (33.32.32)
- BM 36/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag till föreningen Kristillinen alkoholisti- ja narkomaaniry (33.92.50)
- BM 37/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (34.06.29)
- BM 38/2003 rd — Sari Essayah /kd m.fl.: Anslag för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (34.06.64)
- BM 39/2003 rd — Merikukka Forsius /gröna m.fl.: Anslag för högre hemvårdsstöd (33.32.30)
- BM 40/2003 rd — Christina Gestrin /sv: Anslag för asfaltering av stamväg 11877 mellan Isnäs och Sarvsalö (31.24.21)
- BM 41/2003 rd — Christina Gestrin /sv: Anslag för belysning längs stamväg 51 (31.24.21)
- BM 42/2003 rd — Christina Gestrin /sv: Anslag för byggande av en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik från Knipnäs till Gammelboda i Ekenäs (31.24.21)
- BM 43/2003 rd — Christina Gestrin /sv: Anslag för skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (35.20.22)
- BM 44/2003 rd — Nils-Anders Granvik /sv m.fl.: Anslag för utvecklande av växthusnäringen (30.15.40)
- BM 45/2003 rd — Nils-Anders Granvik /sv m.fl.: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik för väg nr 17947 i Nederveitil (31.24.21)
- BM 46/2003 rd — Nils-Anders Granvik /sv m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 739 och bygdeväg 17903 (31.24.21)
- BM 47/2003 rd — Nils-Anders Granvik /sv m.fl.: Anslag för ny vägsträckning av landsväg nr 7430 (31.24.21)
- BM 48/2003 rd — Nils-Anders Granvik /sv m.fl.: Anslag för avbytarservice inom pälsdjursnäringen (33.57)
- BM 49/2003 rd — Jukka Gustafsson /sd m.fl.: Anslag för att utveckla företagshälsovården och arbetarskyddet på små arbetsplatser (33.07.50)
- BM 50/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för tillsättning av polistjänster (26.75.21)
- BM 51/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för fler tjänster inom gränsbevakningsväsendet (26.90.21)
- BM 52/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för fler tjänster på tullverket (28.40.21)
- BM 53/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för höjning av barnbidragets ensamförsörjartillägg (33.15.52)
- BM 54/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för högre fronttillägg (33.23.52)

- BM 55/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för att stödja och utvidga Krigsinvalidernas Brödräförbunds hemhjälpprojekt (33.92.50)
- BM 56/2003 rd — Tony Halme /saf m.fl.: Anslag för mer rehabilitering av frontveteraner på dagtid (33.92.59)
- BM 57/2003 rd — Leena Harkimo /saml: Anslag till narkotikabrottenheten vid Helsingfors polisinsättning (26.75.21)
- BM 58/2003 rd — Leena Harkimo /saml: Anslag för Helsingfors kriminalpolis tekniska brottsspaning (26.75.21)
- BM 59/2003 rd — Leena Harkimo /saml: Anslag för en ny vägförbindelse i Sköldvik (31.24.78)
- BM 60/2003 rd — Satu Hassi /gröna m.fl.: Höjd energiskatt (11.08.07)
- BM 61/2003 rd — Satu Hassi /gröna m.fl.: Höjd skatt på stenkolk i elproduktionen (11.10.07)
- BM 62/2003 rd — Satu Hassi /gröna m.fl.: Anslag för anskaffning av forskningsutrustning till högspänningslaboratoriet vid Tammerfors tekniska universitet (29.10.21)
- BM 63/2003 rd — Satu Hassi /gröna m.fl.: Anslag för inrättande av en barnombudsmannatjänst (33.01.21)
- BM 64/2003 rd — Satu Hassi /gröna m.fl.: Anslag för skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (35.20.22)
- BM 65/2003 rd — Heidi Hautala /gröna m.fl.: Anslag för tilläggsutbildningen inom läroavtalsutbildningen (29.60.31)
- BM 66/2003 rd — Lasse Hautala /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av stamväg 44 på sträckan Kauhajoki—Äetsä (31.24.21)
- BM 67/2003 rd — Lasse Hautala /cent: Anslag för ombyggnad och beläggning av regionväg 274 på sträckan Kauhajärvi—Karvia (31.24.21)
- BM 68/2003 rd — Lasse Hautala /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av regionväg 6700 på sträckan Kauhajoki—Karvia (31.24.21)
- BM 69/2003 rd — Klaus Hellberg /sd: Anslag till de landskap som inte omfattas av programmet med kompetenscentra (26.98.43)
- BM 70/2003 rd — Klaus Hellberg /sd: Anslag för en utredning om lokalisering av statliga funktioner till Östra Nyland (26.98.43)
- BM 71/2003 rd — Klaus Hellberg /sd: Anslag för utveckling av yrkeshögskoleverksamheten i landskap med exceptionellt låg utbildningsnivå (29.20.30)
- BM 72/2003 rd — Klaus Hellberg /sd: Anslag för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder i Nyland (30.51.31)
- BM 73/2003 rd — Klaus Hellberg /sd m.fl.: Anslag för byggande av vägar av lägre rang samt vägar för gång-, cykel- och mopedtrafik i Nyland (31.24.21)
- BM 74/2003 rd — Klaus Hellberg /sd m.fl.: Anslag för nya vägförbindelser till Sköldvik (31.24.78)
- BM 75/2003 rd — Klaus Hellberg /sd m.fl.: Anslag för en omfartsväg österom Borgå (31.24.78)

- BM 76/2003 rd — Klaus Hellberg /sd m.fl.: Anslag för daghemsinvesteringar i tillväxtcentra i Södra Finland (33.32.31)
- BM 77/2003 rd — Klaus Hellberg /sd: Anslag för sanering av äldreboenden (33.32.31)
- BM 78/2003 rd — Klaus Hellberg /sd m.fl.: Anslag för skydd av vattendragen i Södra Finland och av Östersjön (35.10.63)
- BM 79/2003 rd — Klaus Hellberg /sd m.fl.: Anslag för bevarande av byggnaderna och miljön i Gamla Borgå (35.20.64)
- BM 80/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml m.fl.: Anslag för höjt nationellt stöd till jordbruket på det sätt som Europeiska kommissionen avsett (30.12.41)
- BM 81/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml m.fl.: Anslag för utvecklande av gårdsbrukets struktur (30.14.49)
- BM 82/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för ombyggnad och beläggning av vägen i Heinäsuu (31.24.21)
- BM 83/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för ombyggnad av bygdevägen mellan Kjulo och Haara (31.24.21)
- BM 84/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för beläggningsarbeten på Rahi och Riihimaa bygdevägar (31.24.21)
- BM 85/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Rimmito centrum och Poikko (31.24.21)
- BM 86/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Sagu och Pyhäloukas (31.24.21)
- BM 87/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml m.fl.: Anslag för att påbörja planeringen av en vägförbindelse som ersätter Kokkilafärjan mellan Halikko och Kimito (31.24.78)
- BM 88/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för Lehmäkurkkuvägen mellan Gustavs och Lokalax (31.24.78)
- BM 89/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag för en yttre ringväg utanför Åbo (den s.k. HAKU-vägen) (31.24.78)
- BM 90/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml m.fl.: Anslag för att slutföra byggandet av en yttre ringväg i Egentliga Finland (31.24.78)
- BM 91/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml m.fl.: Stärkt ställning för riksväg 8 som västkustens vägkorridor (31.24.78)
- BM 92/2003 rd — Pertti Hemmilä /saml: Anslag till statsbidrag för enskilda vägar (31.25.50)
- BM 93/2003 rd — Hanna-Leena Hemming /saml m.fl.: Anslag till föreningen Suomen Youth for Understandings Senatorsprogram (29.08.25, 29.40.51)
- BM 94/2003 rd — Hanna-Leena Hemming /saml m.fl.: Anslag för fler nybörjarplatser i yrkeshögskolorna i Nyland (29.20.30)
- BM 95/2003 rd — Hanna-Leena Hemming /saml m.fl.: Anslag till adoptionsnämnden (33.01.21)
- BM 96/2003 rd — Rakel Hiltunen /sd m.fl.: Anslag för planering av ett kompetens- och beredskapscentrum för oljebekämpning (35.10.27)
- BM 97/2003 rd — Anne Holmlund /saml m.fl.: Anslag för konsolidering av verksamheten vid enheterna i Satakunta för

- sjöfartsbranschens utbildnings- och forskningscentral vid Åbo universitet (29.10.21)
- BM 98/2003 rd — Anne Holmlund /saml: Anslag för en omfartsanslutning i tätorten Ulfaby (31.24.21)
- BM 99/2003 rd — Anne Holmlund /saml: Anslag för förbättring av landsväg 2554 mellan Harjunpää och Kaasmarkku i Ulfaby (31.24.21)
- BM 100/2003 rd — Anne Holmlund /saml: Anslag för förbättring av bygdeväg 12887 och en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik mellan Finnepäikintie och Massi i Ulfaby (31.24.21)
- BM 101/2003 rd — Anne Holmlund /saml m.fl.: Anslag för ökad finansiering av basväghållningen (31.24.21)
- BM 102/2003 rd — Anne Holmlund /saml: Anslag för en parallellväg till riksväg 2 mellan Rantavainio industriområde och Haistila i Ulfaby (31.24.21)
- BM 103/2003 rd — Anne Holmlund /saml m.fl.: Anslag för farledsarbeten i Björneborg och Raumo (31.30.77)
- BM 104/2003 rd — Hannu Hoskonen /cent m.fl.: Anslag till statsbidrag för underhåll av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 105/2003 rd — Anne Huotari /vänt m.fl.: Anslag för en uppföljande undersökning om konsekvenserna av förvaltningsförsoket i Kajanalund (26.98.43)
- BM 106/2003 rd — Anne Huotari /vänt: Anslag för tillvaratagande av skogsbär och naturprodukter samt främjande av deras användning (30.13.43)
- BM 107/2003 rd — Anne Huotari /vänt: Anslag för ombyggnad av bygdeväg 19205 mellan Paltamo och Uva (31.24.21)
- BM 108/2003 rd — Anne Huotari /vänt: Anslag för reparation av Vuoreslahtivägen (31.24.21)
- BM 109/2003 rd — Anne Huotari /vänt: Anslag för ett utvecklingsprogram för af-färskompetens (32.30)
- BM 110/2003 rd — Anne Huotari /vänt m.fl.: Anslag för inrättande av en tjänst som barnombudsman (33.01.21)
- BM 111/2003 rd — Anne Huotari /vänt m.fl.: Anslag för höjning av de minsta moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningarna (33.18.60)
- BM 112/2003 rd — Anne Huotari /vänt m.fl.: Anslag för främjande av egen aktivitet i de arbetslösas föreningar (34.06.29)
- BM 113/2003 rd — Susanna Huovinen /sd m.fl.: Anslag för ombyggnad av bansträckan Tammerfors—Jyväskylä (31.40.21)
- BM 114/2003 rd — Sinikka Hurskainen /sd: Anslag för genomförande av pilotkommunprojekt för medborgardeltagande (28.80.20)
- BM 115/2003 rd — Sinikka Hurskainen /sd: Anslag för finansiering av basväghållning (31.24.21)
- BM 116/2003 rd — Sinikka Hurskainen /sd: Anslag för ett utvecklingsprojekt för riksväg 6 mellan Villmanstrand och Imatra (31.24.79)
- BM 117/2003 rd — Jyri Häkämies /saml: Anslag för finansiering av basväghållning (31.24.21)

- BM 118/2003 rd — Jyri Häkämies /saml: Anslag för ombyggnad av hamnvägen i Fredrikshamn (31.24.78)
- BM 119/2003 rd — Jyri Häkämies /saml: Anslag för ombyggnad av riksväg 12 mellan Mankala och Kausala (31.24.78)
- BM 120/2003 rd — Jyri Häkämies /saml: Anslag för reparation av riksväg 15 mellan Kotka och Kouvola (31.24.78)
- BM 121/2003 rd — Jyri Häkämies /saml: Anslag för fördjupning av farleden till Fredrikshamn (31.30.77)
- BM 122/2003 rd — Mikko Immonen /vänst m.fl.: Anslag för företagsstöd för Nystads ekonomiska region (32.30.45)
- BM 123/2003 rd — Ville Itälä /saml m.fl.: Anslag för ordnande av vattentjänster i Åbo-regionen (30.51.77)
- BM 124/2003 rd — Liisa Jaakonsaari /sd: Anslag för det arktiska universitetets verksamhet (29.08.50)
- BM 125/2003 rd — Kauko Juhantalo /cent m.fl.: Anslag för byggnadsprojekt vid garnisonerna i Niinisalo och Huovinrinne (28.60)
- BM 126/2003 rd — Anneli Jäätteenmäki /cent m.fl.: Anslag för polisinrättningen i Helsingfors (26.75.21)
- BM 127/2003 rd — Anneli Jäätteenmäki /cent m.fl.: Anslag för allokering av bostadspolitiska åtgärder (35.30)
- BM 128/2003 rd — Antti Kaikkonen /cent m.fl.: Anslag för höjning av studiestödets måltidsstöd (29.70.57)
- BM 129/2003 rd — Antti Kaikkonen /cent: Anslag för en omfartsväg i Tusby kyrkby (31.24.21)
- BM 130/2003 rd — Antti Kaikkonen /cent m.fl.: Anslag till förbättring av transportkapaciteten och servicenivån på huvudbanan från Helsingfors norrut (31.40.78)
- BM 131/2003 rd — Antti Kaikkonen /cent m.fl.: Anslag för psykiatrisk rehabilitering för barn och unga (33.18.60)
- BM 132/2003 rd — Reijo Kallio /sd m.fl.: Anslag för idrottsverksamhet (29.98.50)
- BM 133/2003 rd — Reijo Kallio /sd: Anslag för en cykelväg mellan Kortela och Unaja i Raumo (31.24.21)
- BM 134/2003 rd — Reijo Kallio /sd m.fl.: Anslag för planering av vägsträckan Lappi—Hinnerjoki (31.24.21)
- BM 135/2003 rd — Reijo Kallio /sd m.fl.: Anslag för förbättring av infarten till Raumo på riksväg 12 (31.24.78)
- BM 136/2003 rd — Reijo Kallio /sd m.fl.: Anslag för persontrafik på bansträckan Raumo—Kumo (31.60.63)
- BM 137/2003 rd — Reijo Kallio /sd: Anslag till inrättandet av Bottenvikens nationalpark (35.20.22)
- BM 138/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för polisens omkostnader (26.75.21)
- BM 139/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag till gränsbevakningsväsendet för att trygga verksamheten vid staben för Bottenvikens sjöbevakning (26.90.21)

- BM 140/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för utbildningen av diplomingenjörer vid Vasa universitet (29.10.21)
- BM 141/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för utveckling av universitetscentra (29.10.22)
- BM 142/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för basväghållning (31.24.21)
- BM 143/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för en väg till hamnen i Karleby (31.24.78)
- BM 144/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för en omfartsväg på E8 i Smedsby (31.24.78)
- BM 145/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för en omfartsväg norr om Seinäjoki (31.24.78)
- BM 146/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för elektrifiering av bansträckan Vasa—Seinäjoki (31.40.78)
- BM 147/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag till Meteorologiska institutet för en väderradar i Kauhava (31.80.21)
- BM 148/2003 rd — Bjarne Kallis /kd m.fl.: Anslag för höjning av folkpensionens minimibelopp (33.19.60)
- BM 149/2003 rd — Ilkka Kanerva /saml m.fl.: Anslag för anläggning av en motorväg på E18 på sträckan Muurla—Lojo (31.24.78)
- BM 150/2003 rd — Matti Kangas /vänt m.fl.: Anslag för ökade investeringar inom basväghållningen (31.24.21)
- BM 151/2003 rd — Matti Kangas /vänt: Anslag för basväghållning av riksväg 4 mellan Jyväskylä och Heinola (31.24.21)
- BM 152/2003 rd — Matti Kangas /vänt m.fl.: Anslag för upprustning av farleden till Äijälänsalmi och förbättrade trafikförbindelser till kanalen i Keitele (31.30.77)
- BM 153/2003 rd — Matti Kangas /vänt m.fl.: Anslag till bidrag för reparation av bostäder (35.30.60)
- BM 154/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för inrättande av ett internationellt center för civil krishantering i Keuruu (24.99)
- BM 155/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för att inrätta en hovrätt i Jyväskylä (25.10.23)
- BM 156/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag till högre vittnesarvoden (25.10.29)
- BM 157/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för inköp av trafikövervakningskameror till polisen (26.75.21)
- BM 158/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för indexjustering till fullt belopp för allmänna statsandelar till kommunerna (26.97.31)
- BM 159/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (26.97.34)
- BM 160/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för en sluten enhet vid fängelset i Laukas (28.60)
- BM 161/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för utveckling av Toivakka vapendepå (28.60)

- BM 162/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för större säkerhet i fängelserna (28.60)
- BM 163/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för full indexjustering av statsandelar till kommunernas utbildningsväsende (29.40.30)
- BM 164/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för ökad läroavtalsutbildning (29.60.31)
- BM 165/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för ett byggprojekt vid Jyväskylä kristillinen opisto (29.69.52)
- BM 166/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för ett byggprojekt vid folkhögskolan Iso Kirja i Keuruu (29.69.52)
- BM 167/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för ungdomsverkstäder (29.99.51)
- BM 168/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för nationellt stöd till jordbruket (30.12.41)
- BM 169/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för basväghållning (31.24.21)
- BM 170/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för slutförande av ombyggnaden av landsvägen mellan Uurainen och Kintaus (31.24.21)
- BM 171/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för ombyggnad av riksväg 24 i Kuhmoinen (31.24.78)
- BM 172/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 173/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag till stöd för lanthandlar och butiksbuskar (32.30.45)
- BM 174/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag till energistöd (32.60.40)
- BM 175/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för att uppmuntra familjetillökning i kommuner med låg nativitet (33.15)
- BM 176/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för återinföring av folkpensionens basdel till pensionärer (33.19.60)
- BM 177/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag till bättre pensionsskydd för missionsarbetare (33.19.60)
- BM 178/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag till vårdkostnader för drogmissbrukare (33.32.30)
- BM 179/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd m.fl.: Anslag för full indexjustering av statsandelar till kommunernas social- och hälsovårdsväsende (33.32.30)
- BM 180/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för rehabilitering av frontveteraner (33.92.59)
- BM 181/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för att stödja initiativ från de arbetslösas föreningar (34.06.29)
- BM 182/2003 rd — Toimi Kankaanniemi /kd: Anslag för internationella miljöberedskapsstyrkor (35.99)
- BM 183/2003 rd — Saara Karhu /sd m.fl.: Anslag för ett naturum i Helvetinjärvi nationalpark (35.20.22)

- BM 184/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag för effektivare behandling av olovligt bortförande av barn (24.01.21)
- BM 185/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag för revision av straffbestämmelser som tillämpas i fråga om olovligt bortförande av barn (25.01.21)
- BM 186/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag för logopedutbildning i Åbo (29.10.21)
- BM 187/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag för att tillsätta en delegation för Åbo sjökluster (31.30.21)
- BM 188/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag till sjöräddningens dygnetruntverksamhet (31.52.43)
- BM 189/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag för köp av kollektivtrafiktjänster (31.60.63)
- BM 190/2003 rd — Marjukka Karttunen /saml m.fl.: Anslag för adoptionsnämndens verksamhet (33.01.21)
- BM 191/2003 rd — Jyrki Kasvi /gröna m.fl.: Anslag för de extra kostnader som förorsakas av justeringen av beräkningsgrunderna inom statsandelssystemet (26.97.31)
- BM 192/2003 rd — Jyrki Kasvi /gröna: Anslag för motionsprogram och eftermiddagsverksamhet för barn och unga (29.98.50)
- BM 193/2003 rd — Jyrki Kasvi /gröna m.fl.: Anslag för höjning av moderskaps-, faderskaps- och familjedagpenningens miniminivå till samma nivå med grunddagpenning för de arbetslösa (33.18.60)
- BM 194/2003 rd — Jyrki Kasvi /gröna m.fl.: Anslag för att utveckla servicekapaciteten i specialhälsovården och hälsocentralerna i södra Finland samt för att grunda konvalescenthem (33.32.31)
- BM 195/2003 rd — Jyrki Katainen /saml m.fl.: Anslag för att stödja de finska skolornas verksamhet utomlands (29.08.50)
- BM 196/2003 rd — Jyrki Katainen /saml m.fl.: Anslag för grundlig sanering av Siilinjärvi skolcentrum (29.40.34)
- BM 197/2003 rd — Jyrki Katainen /saml m.fl.: Anslag för reparation av riksväg 5 mellan Päiväranta och Vuorela (31.24.21)
- BM 198/2003 rd — Matti Kauppila /vänt m.fl.: Anslag för upprustning av riksväg 4 mellan Lusi och Hartola (31.24.78)
- BM 199/2003 rd — Matti Kauppila /vänt m.fl.: Anslag för planering av Kymmene kanal (31.32.77)
- BM 200/2003 rd — Matti Kauppila /vänt m.fl.: Anslag för köp av busstrafiktjänster (31.60.63)
- BM 201/2003 rd — Antero Kekkonen /sd: Anslag för en ny nätverkshögskola i Kymmenedalen (29.10.21)
- BM 202/2003 rd — Antero Kekkonen /sd: Anslag för att påskynda flytten av Finlands sjöhistoriska museum (29.90.24)
- BM 203/2003 rd — Antero Kekkonen /sd: Anslag för planering av den framtida användningen av Kymnlinna i Kotka (35.20.37)
- BM 204/2003 rd — Rauno Kettunen /cent m.fl.: Anslag för att grunda en avdelning vid

- Uleåborgs universitets tekniska fakultet i anslutning till Kuopio universitet (29.10.21)
- av överklaganden som gäller motorväg E18 (25.10.22)
- BM 205/2003 rd — Rauno Kettunen /cent: Anslag för att slutföra ombyggnaden av väg 570 mellan Hankasalmi och Sälneinen (31.24.21)
 - BM 206/2003 rd — Rauno Kettunen /cent: Anslag för att påbörja ombyggnaden av vägsträckan Tossavanlahti-Sulkavanjärvi-Kumpuselkä-Haapamäki (31.24.21)
 - BM 207/2003 rd — Rauno Kettunen /cent: Anslag för ombyggnad av riksväg 17 mellan Tuusniemi kyrkby och Ohtaansalmi (31.24.21)
 - BM 208/2003 rd — Anneli Kiljunen /sd: Anslag för kostnader för personliga assistenter för gravt handikappade (33.18.60)
 - BM 209/2003 rd — Anneli Kiljunen /sd: Anslag för vård av gravida narkomaner (33.32.38)
 - BM 210/2003 rd — Kimmo Kiljunen /sd: Anslag för utveckling av morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolbarn i södra Finland (29.40.30)
 - BM 211/2003 rd — Kimmo Kiljunen /sd m.fl.: Anslag för planering och byggande av ett samiskt kulturcenter (29.90.50)
 - BM 212/2003 rd — Kimmo Kiljunen /sd: Anslag för att starta rådgivningsverksamhet för seniorer (33.32.30)
 - BM 213/2003 rd — Kimmo Kiljunen /sd m.fl.: Anslag för service på samiska inom social- och hälsovården (33.33.31)
 - BM 214/2003 rd — Esko Kiviranta /cent m.fl.: Anslag för att försnabba behandlingen
 - BM 215/2003 rd — Esko Kiviranta /cent m.fl.: Anslag för att grunda ett demokrati-center inom EU i Åbo (29.10.21)
 - BM 216/2003 rd — Esko Kiviranta /cent: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Sagu och Pyhäloukas (31.24.21)
 - BM 217/2003 rd — Esko Kiviranta /cent m.fl.: Anslag för ett nationellt utvecklingsprogram för socialväsendet (33.32.31)
 - BM 218/2003 rd — Katri Komi /cent m.fl.: Anslag för nybörjarplatser i yrkeshögskolorna i östra Finland (29.20.25)
 - BM 219/2003 rd — Katri Komi /cent m.fl.: Anslag för fler nybörjarplatser för fortsatta studier vid yrkeshögskolorna (29.20.30)
 - BM 220/2003 rd — Katri Komi /cent m.fl.: Anslag för sanering och reparation av skolbyggnader (29.40.34)
 - BM 221/2003 rd — Katri Komi /cent m.fl.: Anslag till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry (29.69.53)
 - BM 222/2003 rd — Katri Komi /cent: Anslag för musikdagarna i Jorois (29.90.52)
 - BM 223/2003 rd — Katri Komi /cent: Anslag till stöd för kostnader för fastighetsförrättningar (30.61.40)
 - BM 224/2003 rd — Katri Komi /cent: Anslag till kommunerna för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster (33.32.37)
 - BM 225/2003 rd — Martti Korhonen /väst m.fl.: Anslag till kommunerna för undervisningsväsendets driftskostnader (29.40.30)

- BM 226/2003 rd — Martti Korhonen /vänst: Anslag för utveckling av infartsleden till Uleåborg (31.24.78)
- BM 227/2003 rd — Martti Korhonen /vänst: Anslag för utveckling av riksväg 4 mellan Uleåborg och Kemi (31.24.78)
- BM 228/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för Östra tulldistriktets akuta resursbehov (26.90.21)
- BM 229/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för att säkerställa fortsatt bevaringsutbildning i Imatra och Ivalo samt för att trygga verksamhetsmöjligheterna för sydöstra Finlands gränsövergångsställen (26.90.21)
- BM 230/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för forskning och utveckling inom Kymenlaakson ammattikorkeakoulu samt för områdesutveckling (29.20.25)
- BM 231/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för grundförbättring av Ahviontie 3562 i Anjalankoski (31.24.21)
- BM 232/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för reparation av trafiklederna i Kymmenedalen (31.24.21)
- BM 233/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för basväghållning (31.24.21)
- BM 234/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för en vägplan och byggnadsplan för vägprojektet Huhdasjärvi—Pärnämäki och för inlösen av markområden (31.24.76)
- BM 235/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för Kausala omfartsväg på riksväg 12 (31.24.78)
- BM 236/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för reparation av riksväg 26 mellan Summa och Taavetti (31.24.78)
- BM 237/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för byggande av riksväg 6 på de obbyggda sträckorna mellan Villmanstrand och Imatra (31.24.79)
- BM 238/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för planering av slussar på kanalsträckan Kimola—Voikkaa samt för byggande av Pyhäjärvi farled (31.30.77)
- BM 239/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för förbättring av bansträckan mellan Vainikkala och ryska gränsen (31.40.21)
- BM 240/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för förbättring av säkerheten på bansträckan Lahtis—Luumäki och för att inleda reparationer (31.40.78)
- BM 241/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (33.32.33)
- BM 242/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (33.32.39)
- BM 243/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för att inrätta en sjösäkerhetscentral i Kotka samt för hantering av miljöskador i Finska viken och längs dess kuster (35.10.27)
- BM 244/2003 rd — Valto Koski /sd m.fl.: Anslag för att påbörja byggandet av en förbindelseavloppsledning mellan reningsverken i Halkoniemi och Huhdanniemi samt vidare till Kotka (35.10.77)
- BM 245/2003 rd — Jari Koskinen /saml m.fl.: Anslag för jord- och skogsbruksminis-

- teriets regionala verksamhetspunkt i Tavastland (30.01.21)
- BM 246/2003 rd — Jari Koskinen /saml m.fl.: Anslag för underhåll och reparation av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 247/2003 rd — Marjaana Koskinen /sd m.fl.: Minskning av det föreslagna anslaget för pälsfarmning (30.14.49)
- BM 248/2003 rd — Marjaana Koskinen /sd: Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik på sträckan Mynämäki—Yläne (31.24.21)
- BM 249/2003 rd — Marjaana Koskinen /sd m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 189 på sträckan Poikko—Rymättylä (31.24.21)
- BM 250/2003 rd — Marjaana Koskinen /sd m.fl.: Anslag för placering av ett kompetenscenter inom det sociala området i Åbo (33.02.21)
- BM 251/2003 rd — Marjaana Koskinen /sd m.fl.: Anslag för höjning av utkomststødet (33.32.30)
- BM 252/2003 rd — Marjaana Koskinen /sd: Anslag till Invalidförbundet rf för utbildning av ledarhundar för funktionshindrade (33.92.50)
- BM 253/2003 rd — Risto Kuisma /sd: Slopat anslag för intäkterna av fordonsskatt (11.10.07)
- BM 254/2003 rd — Risto Kuisma /sd: Anslag för finansiering av basväghållningen i Nylands vägdistrikt (31.24.21)
- BM 255/2003 rd — Risto Kuisma /sd m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Borgnäs och Nickby (31.24.21)
- BM 256/2003 rd — Miapetra Kumpula /sd: Anslag för muddring av farleden till Vasa (31.30.21)
- BM 257/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt m.fl.: Anslag för full indexjustering av kommunernas allmänna statsandelar (26.97.31)
- BM 258/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt m.fl.: Slopat anslag för indexförhöjningar för anskaffning av vapen (27.10.16)
- BM 259/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt m.fl.: Anslag till Runoiljan Tie Oy för ångfartyget Tarjannes investeringar och för att säkerställa fartygets ruttrafik (29.90.50)
- BM 260/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt: Anslag för förbättring av vatten- och avloppssystemen i glesbygden i Birkaland (30.51.31)
- BM 261/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt: Anslag för byggande av en väg för gång-, cykel- och mopedtrafiken mellan Kuokkala och Nurmi i Lempäälä (31.24.21)
- BM 262/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt: Anslag för byggande av en väg för gång-, cykel- och mopedtrafiken mellan Birkala och flygstationen (31.24.21)
- BM 263/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt m.fl.: Anslag för full indexjustering av statsandelarna till kommunernas social- och hälsovård (33.32.30)
- BM 264/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänt: Anslag för lönebaserade sysselsättningsinsatser i kommunerna, samkommunerna och statsförvaltningen i Birkaland (34.06.29)
- BM 265/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag till åklagarväsendet (25.60.21)

- BM 266/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för högre löner till poliser
(26.75.21)
- BM 267/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för finansiering av utvecklingsprogram för regioncentra (26.98.43)
- BM 268/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för ett nytt tingshus i Kotka
(28.60)
- BM 269/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för planering av och byggstart på Vuohijärvi—Uttis-råvattensprojekt
(30.51.77)
- BM 270/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för byggande av vägförbindelse till avfallshanteringsanläggningen i Södra Karelen (31.24.21)
- BM 271/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik vid Vilniemi bygdeväg 14688 i Fredrikshamn (31.24.21)
- BM 272/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för utveckling av vägnätet i Sydöstra Finland (31.24.21)
- BM 273/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik vid landsväg 387 på sträckan Mattila—Kuusela (31.24.21)
- BM 274/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik vid bygdeväg 14832 på sträckan Haukilahti—Pulp (31.24.21)
- BM 275/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik på sträckan Taavetti—Heimala (31.24.21)
- BM 276/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för ombyggnad av Lammi bro
(31.24.21)
- BM 277/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för reparation av landsväg 368 i Valkeala (31.24.21)
- BM 278/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en bullervall längs riksväg 7 på sträckan Suurniitty—Karhula
(31.24.21)
- BM 279/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik vid Vilniemi bygdeväg 14688 i Fredrikshamn (31.24.21)
- BM 280/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för reparation av bygdeväg 14547 i Elimäki (31.24.21)
- BM 281/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för reparation av bygdeväg 14654 i Vehkalahti (31.24.21)
- BM 282/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för ombyggnad av Paimenportti plankorsning i Kotka (31.24.21)
- BM 283/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för reparation av riksväg 6 vid Joutsenonkangas (31.24.21)
- BM 284/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för ombyggnad av riksväg 15 på sträckan Tykkimäki—Rantahaka
(31.24.21)
- BM 285/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för planering av motorväg E18 på sträckan Lovisa—Kotka (31.24.78)
- BM 286/2003 rd — Pekka Kuosmanen
/saml: Anslag för en omfartsväg i Broby på E18 på sträckan Lovisa—Kotka (31.24.78)

- BM 287/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag till en översiktsplan för riksväg 7 förbi Fredrikshamn (31.24.78)
- BM 288/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för ombyggnad av hamnvägen i Fredrikshamn (31.24.78)
- BM 289/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för ombyggnad av vägregleringarna på gränsövergångsstället i Nuijamaa (31.24.78)
- BM 290/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för en omkörningsfil på riksväg 7 på sträckan Fredrikshamn—Vaalimaa (31.24.78)
- BM 291/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för ombyggnad av riksväg 15 på sträckan Kotka (Rantahaka)—Kouvola (31.24.78)
- BM 292/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för fortsatt planering av en kanalisering av Kymmene älv (31.30.21)
- BM 293/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för planering av en sanering av bansträckorna Lahtis—Kouvola—Vainikkala och Viborg—S:t Petersburg—Moskva (31.40.78)
- BM 294/2003 rd — Pekka Kuosmanen /saml: Anslag för planering av en överföring av centralsjukhusen från kommunerna till staten (33.01.21)
- BM 295/2003 rd — Esko Kurvinen /saml m.fl.: Anslag för regionalt samarbete i Barents (24.50.66)
- BM 296/2003 rd — Esko Kurvinen /saml: Anslag för basväghållningen i Uleåborgs vägdistrikt (31.24.21)
- BM 297/2003 rd — Esko Kurvinen /saml: Anslag för väganslutning på riksväg 4 vid Uleåborg (31.24.78)
- BM 298/2003 rd — Esko Kurvinen /saml: Anslag för ombyggnad av riksväg 20 på sträckan Hintta—Korvenkylä (31.24.78)
- BM 299/2003 rd — Esko Kurvinen /saml: Anslag för fördjupning av havsfarleden till Brahestad (31.30.21)
- BM 300/2003 rd — Esko Kurvinen /saml: Anslag för ombyggnad av järnvägsnätet och för större säkerhet vid den planskilda korsningen på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg (31.40.21)
- BM 301/2003 rd — Esko Kurvinen /saml: Anslag för regionalt transportstöd (32.30.44)
- BM 302/2003 rd — Lauri Kähkönen /sd m.fl.: Anslag för materielinvesteringar vid Skogsforskningsinstitutets forskningscentralens nybygge i Joensuu (30.32.21)
- BM 303/2003 rd — Lauri Kähkönen /sd: Anslag för ombyggnad av landsväg 524 på sträckan Lieksa—Kuhmo (31.24.21)
- BM 304/2003 rd — Lauri Kähkönen /sd m.fl.: Anslag för elektrifiering av bansträckorna Niirala—Säkäniemi och Joensuu—Uimaharju—Lieksa—Nurmes (31.40.21)
- BM 305/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag för egentligt bistånd (24.30.66)
- BM 306/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag för ombyggnad av Kallavesis broar i Kuopio (31.24.78)

- BM 307/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag till stöd för användning av inhemsk energi (32.60.40)
- BM 308/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag för stöd av hemvård av barn (33.32.30)
- BM 309/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag för ökad kvälls- och nattjour vid hälsovårdscentraler (33.32.30)
- BM 310/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag för stöd till familjerådgivning (33.92.50)
- BM 311/2003 rd — Kari Kärkkäinen /kd m.fl.: Anslag för att främja sysselsättningsmöjligheterna på den öppna arbetsmarknaden för personer med begränsad arbetsförmåga och funktionshindrade (34.06.29)
- BM 312/2003 rd — Jaakko Laakso /vänt: Anslag till läkar- och räddningshelikoptrarna i Nyland (26.80.22)
- BM 313/2003 rd — Jaakko Laakso /vänt: Anslag för åtgärdande av mögelproblemen i skolorna i Vanda (29.40.34)
- BM 314/2003 rd — Jaakko Laakso /vänt: Anslag för anläggning av skolor i Vanda (29.40.34)
- BM 315/2003 rd — Jaakko Laakso /vänt m.fl.: Anslag för planering och genomförande av Noux nationalpark och koncentrerat serviceutbud kring Vanda å (35.20.22)
- BM 316/2003 rd — Jaakko Laakso /vänt: Anslag till renoveringsunderstöd för hyreshus i ekonomiskt trångmål i Vanda (35.30.60)
- BM 317/2003 rd — Jaakko Laakso /vänt: Anslag för grundlig sanering av förorter i Vanda (35.30.60)
- BM 318/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för gränsbevakningsväsendets driftskostnader (26.90.21)
- BM 319/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för utbyggnad av Niirala gränsstation i Värtsilä (26.90.74)
- BM 320/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av Värtsilä gränsbevakningsstation (26.90.74)
- BM 321/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för kompetenscentraprogrammet i Norra Karelen (26.98.43)
- BM 322/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för utveckling av Norra Karelen landskap (26.98.62)
- BM 323/2003 rd — Esa Lahtela /sd m.fl.: Ändring av motiveringen till anskaffning av försvarsmateriel (27.10)
- BM 324/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för utbyggnad av Niirala gränsstations tullokalerna (28.40.21)
- BM 325/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för avlöning av mera personal vid tullen i Niirala (28.40.21)
- BM 326/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för byggande av en täckt fordonsparkering vid Kontioranta garnison (28.60)
- BM 327/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av fyra kaserner vid Kontioranta garnison (28.60)

- BM 328/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av simhallen vid Kontioranta garnison (28.60)
- BM 329/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av Kontioranta garnisons kontrollcentral (28.60)
- BM 330/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av Kontioranta garnisonssjukhus (28.60)
- BM 331/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag till nya lokaler för Nurmestingsrätt (28.60)
- BM 332/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för byggande av underhållslokaler vid Sotinpuro övningsområde (28.60)
- BM 333/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för statsandelar till undervisningsministeriets EU-fondsprojekt i Norra Karelen (20.01.62)
- BM 334/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för Mekrijärvi fältlaboratorium i Ilomants (29.10.22)
- BM 335/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för att inrätta en yrkespedagogisk lärarhögskola i Joensuu (29.20.25)
- BM 336/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av Wärtsilä-talo i Joensuu (29.20.25)
- BM 337/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för investeringar i Itä-Suomen Metsäkoulu (29.40.34)
- BM 338/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av Kaprakka yrkesutbildningscentral (29.40.34)
- BM 339/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av Uimaharjun koulu (29.40.34)
- BM 340/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för grundlig sanering av högstadiet i skolkentret i Eno kyrkby (29.40.34)
- BM 341/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av Keskuskoulu i Ilomants (29.40.34)
- BM 342/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för att inrätta ett ortodox kulturcentrum (29.88.53)
- BM 343/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag till materielanskaffningar för skogsforskningsinstitutets tillbyggnad i Joensuu forskningscentral (30.32.21)
- BM 344/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Minskning av anslaget för ersättning för rovdjurskadegörelse (30.41.42)
- BM 345/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för främjande av fiskhushållningen (30.41.51)
- BM 346/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för verksamheten vid Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets forskningsstation i Joensuu (30.42.21)
- BM 347/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en planskild övergång på riksväg 17 vid Ylämylly (31.24.21)
- BM 348/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för beläggning av Iiksenjoki bygdeväg 15699 (31.24.21)
- BM 349/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs landsväg 486 i Tohmajärvi (31.24.21)

- BM 350/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik längs riksväg 17 vid Paloranta by i Outokumpu (31.24.21)
- BM 351/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg vid riksväg 6 i Puhos (31.24.21)
- BM 352/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på sträckan Kides—Koivikko (31.24.21)
- BM 353/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på sträckan riksväg 17—Outokumpu (31.24.21)
- BM 354/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av vägsträckan Kinahmo—Ruvaslampi—Martonvaara (31.24.21)
- BM 355/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för förbättring av vägnätet i Koliområdet (31.24.21)
- BM 356/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av bygdevägarna på sträckan Kunonniemi—Haarajärvi och i Ruppovaara (31.24.21)
- BM 357/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av Maljasalmi bygdeväg i Outokumpu (31.24.21)
- BM 358/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en bro i Mönni (31.24.21)
- BM 359/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för trafikarrangemang vid Niirala gränsstation (31.24.21)
- BM 360/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av Ohvana och Lotokka—Kostamo bygdevägar (31.24.21)
- BM 361/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av bygdevägen Onttola—Huhmar i Kontiolampi (31.24.21)
- BM 362/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av Oravialon bygdeväg i Rääkkylä (31.24.21)
- BM 363/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av bygdevägen Valtimo—Pajukoski—Lotma (31.24.21)
- BM 364/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg vid omfartsvägen i Polvijärvi kyrkby (31.24.21)
- BM 365/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av vägförbindelsen Onkamo—Niirala—riksgränsen (31.24.21)
- BM 366/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för reparation av bygdevägen Tikkala—Viesimo i Tohmajärvi (31.24.21)
- BM 367/2003 rd — Esa Lahtela /sd m.fl.: Anslag för ändrad sträckning av riksväg 6 i Reijola tätort i Pyhäselkä kommun (31.24.21)
- BM 368/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av bygdevägen Varmonniemi—Tasapää (31.24.21)
- BM 369/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för underhåll av allmänna vägar i Norra Karelen (31.24.21)
- BM 370/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för förbättringar av korsningarna på ringvägssträckan av riksväg 6 i Joensuu (31.24.78)
- BM 371/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en enskild väg i Itkonen (31.25.50)

- BM 372/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av Mertalampi enskilda väg (31.25.50)
- BM 373/2003 rd — Esa Lahtela /sd m.fl.: Anslag för underhåll av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 374/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för fortsatt planering av en kanal mellan Kymmene älv och Mäntyharju (31.30.77)
- BM 375/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för fiskehamnar (31.32)
- BM 376/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för planskilda korsningar mellan Parikkala och Joensuu på Karelenbanan (31.40.21)
- BM 377/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för ombyggnad av bansträckan Niirala—Joensuu—Kontiomäki (31.40.21)
- BM 378/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för elektrifiering av bansträckorna Säkänieni—Niirala och Joensuu—Uimaharju—Nurmes (31.40.77)
- BM 379/2003 rd — Esa Lahtela /sd m.fl.: Anslag för bibehållen stödnivå inom kollektivtrafiken (31.60.63)
- BM 380/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för produktionslokaler i Juga stenby (32.30.45)
- BM 381/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för guldgruvprojektet i Pampalo (32.30.45)
- BM 382/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för budgetbaserad indexjustering av barnbidragen (33.15.52)
- BM 383/2003 rd — Esa Lahtela /sd m.fl.: Anslag för budgetbaserad höjning av folkpensionen (33.19.60)
- BM 384/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för höjning av sysselsättningsstödet till samma nivå som arbetsmarknadsstödet (34.06.29)
- BM 385/2003 rd — Esa Lahtela /sd m.fl.: Anslag för främjat resande med statsjärnvägarna bland arbetslösa (34.06.29)
- BM 386/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag till statsunderstöd i sysselsättningsfrämjande syfte för reparationsinvesteringar vid grundskolor (34.06.63)
- BM 387/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för arbetskraftsavdelningen vid Norra Karens arbetskrafts- och näringscentral (34.06.64)
- BM 388/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för anläggning av vattenledningar på grund av oljeskador (35.10.27)
- BM 389/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en avloppsledning i Aittolampi i Kontiolahti (35.10.77)
- BM 390/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en depå för miljöfarligt avfall i Joensuuområdet (35.10.77)
- BM 391/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för tredje etappen av Hyöntiäinen båtled (35.10.77)
- BM 392/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för restaurering av jord- och skogsbruksbelastade sjöar och vattendrag i Värtsilä och Nurmes (35.10.77)

- BM 393/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för andra etappen av båttrutten i Pyhäjärvi (35.10.77)
- BM 394/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag till Norra Karelen miljöcentral för sanering av förorenade markområden (35.10.77)
- BM 395/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för en avloppsledning mellan Ristee—Uusi-Värtsilä—Tenka (35.10.77)
- BM 396/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för bättre vattenkvalitet i sjön Tohmajärvi i Tohmajärvi kommun (35.10.77)
- BM 397/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för placering av svårssysselsatta personer i miljövårdsarbeten (35.10.77)
- BM 398/2003 rd — Esa Lahtela /sd: Anslag för kulturhistoriska arbeten på Möhkö museiområde (35.20.64)
- BM 399/2003 rd — Kalevi Lamminen /saml m.fl.: Anslag för utbyggnad av riksväg 8 på sträckan Björneborg—Södermark (31.24.78)
- BM 400/2003 rd — Annika Lapintie /vänt m.fl.: Anslag för egentligt bistånd (24.30.66)
- BM 401/2003 rd — Annika Lapintie /vänt m.fl.: Anslag för ändrade kriterier för utkomststödet när det gäller barnbidraget för det första barnet (33.32.30)
- BM 402/2003 rd — Annika Lapintie /vänt m.fl.: Anslag för programmet Pro Skärgårdshavet (35.10.67)
- BM 403/2003 rd — Henrik Lax /sv m.fl.: Anslag för statsbidraget till Svenska Finlands Folkting (29.01.50)
- BM 404/2003 rd — Henrik Lax /sv m.fl.: Anslag för basväghållning i Nylands vägdistrikt (31.24.21)
- BM 405/2003 rd — Henrik Lax /sv m.fl.: Anslag för beläggning av Labby—Hindersbyvägen (31.24.21)
- BM 406/2003 rd — Henrik Lax /sv m.fl.: Anslag för underhåll av det lägre vägnätet i Ekenäs (31.24.21)
- BM 407/2003 rd — Jari Leppä /cent m.fl.: Anslag för restaurering och reparation av föreningshus (29.90.50)
- BM 408/2003 rd — Jari Leppä /cent m.fl.: Anslag för reparation av bygdeväg 15076 mellan Koirakivi och Pertunmaa (31.24.21)
- BM 409/2003 rd — Jari Leppä /cent m.fl.: Anslag för upprustning av landsväg 419 i Mäntyharju (31.24.21)
- BM 410/2003 rd — Jari Leppä /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 4143 i Heinola (31.24.21)
- BM 411/2003 rd — Jari Leppä /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av riksväg 5 söder om S:t Michel (31.24.78)
- BM 412/2003 rd — Suvi Lindén /saml: Anslag för fortbildning av lärare (29.69.22)
- BM 413/2003 rd — Suvi Lindén /saml m.fl.: Anslag till måltidsstöd för högskolestuderande (29.70.57)
- BM 414/2003 rd — Suvi Lindén /saml: Anslag för idrottsaktiviteter bland vanliga medborgare och för ett idrottsprogram för barn och unga (29.98.50)

- BM 415/2003 rd — Suvi Lindén /saml: Anslag för reparation av riksväg 20 på sträckan Hintta—Korvenkylä (31.24.78)
- BM 416/2003 rd — Suvi Lindén /saml: Anslag för avskaffande av plankorsningar och anläggning av planskilda korsningar på bansträckan Seinäjoki—Uleåborg (31.40.21)
- BM 417/2003 rd — Suvi Lindén /saml: Anslag för forsknings- och utvecklingsprojekt inom området innehållsproduktion (32.20.40)
- BM 418/2003 rd — Maija-Liisa Lindqvist /cent m.fl.: Anslag för planering av Käkisalmen bro (31.24.21)
- BM 419/2003 rd — Maija-Liisa Lindqvist /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 3132 på sträckan Vuorenmylly—Kalkkinen (31.24.21)
- BM 420/2003 rd — Eero Lämsä /cent m.fl.: Anslag till statsbidrag för enskilda vägar (31.25.50)
- BM 421/2003 rd — Pehr Löf /sv m.fl.: Anslag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 422/2003 rd — Pehr Löf /sv m.fl.: Anslag till statlig ersättning för kommunernas tilläggsutgifter som hänför sig till barnbidragets ensamförsörjartillägg (33.32.30)
- BM 423/2003 rd — Pehr Löf /sv m.fl.: Anslag för rehabiliteringen av frontveteraner (33.92.59)
- BM 424/2003 rd — Rosa Meriläinen /gröna m.fl.: Anslag för kvalitetshöjning av den grundläggande utbildningen och utbildningen på andra stadiet (29.40.30)
- BM 425/2003 rd — Rosa Meriläinen /gröna m.fl.: Anslag för ersättning till civiltjänstgörare för boendekostnader (34.99.23)
- BM 426/2003 rd — Rosa Meriläinen /gröna m.fl.: Anslag till stöd för boendekostnader för unga personer inom mentalvårdsrehabiliteringen (35.30.60)
- BM 427/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänst m.fl.: Anslag för trygghet av kollektivtrafik (31.60.63)
- BM 428/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänst m.fl.: Anslag för betalning av grunddagpenning i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (33.17.51)
- BM 429/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänst m.fl.: Anslag för regioner som hotas av omfattande arbetslöshet (34.06.29)
- BM 430/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänst m.fl.: Anslag för att öka antalet personer som får statens sysselsättningsstöd (34.06.29)
- BM 431/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänst: Anslag för en ökning av förslagsanslaget för arbetsmarknadsstöd (34.06.52)
- BM 432/2003 rd — Tapani Mäkinen /saml: Anslag för fortsatt planering och byggande av Ring III (31.24.78)
- BM 433/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för att stävja den ökande narkotikabrottsligheten (26.75.21)
- BM 434/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för att påbörja teknologit utbildning vid Jyväskylä universitet (29.10.21)
- BM 435/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent m.fl.: Anslag för utbyggnad av Jyväskylä

- ammattikorkeakoulu huvudbyggnad
(29.40.34)
- BM 436/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för nivåförhöjning av studiepenningen (29.70.55)
 - BM 437/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för utbetalning av studiestödets bostadstillägg året runt (29.70.55)
 - BM 438/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för höjning av måltidsstödet till högskolestuderande (29.70.57)
 - BM 439/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent m.fl.: Anslag för reparation av riksväg 4 på sträckan Kirri—Äänekoski (31.24.78)
 - BM 440/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för utveckling av en miljöindustri (32.20.40)
 - BM 441/2003 rd — Petri Neittaanmäki /cent: Anslag för narkotikaupplysning (33.53.50)
 - BM 442/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag till försvarsorganisationernas verksamhet (27.99.50)
 - BM 443/2003 rd — Olli Nepponen /saml m.fl.: Anslag för extra pension för Krigsinvalidernas brödraförbunds funktionärer (28.07.06)
 - BM 444/2003 rd — Olli Nepponen /saml m.fl.: Anslag för forskning vid Mikkelin ammattikorkeakoulu (29.20.30)
 - BM 445/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för verksamheten vid Finlands insjöfiskemuseum (30.41.77)
 - BM 446/2003 rd — Olli Nepponen /saml m.fl.: Anslag för främjande av Mäntyharju kanalprojekt (31.30.77)
 - BM 447/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av väg 4474 mellan Haukivuori och Pieksämäki (31.24.21)
 - BM 448/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för ombyggnad av landsväg 4520 mellan Jäppilä kyrkby och Karkkola (31.24.21)
 - BM 449/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av bygdeväg 15076 mellan Koirakivi och Pertunmaa (31.24.21)
 - BM 450/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av väg 4371 på sträckan Kolkonpää—Sulkava (31.24.21)
 - BM 451/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för ombyggnad av stamväg 62 mellan S:t Michel och Puumala (31.24.21)
 - BM 452/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för beläggning av väg 4323 mellan Puumala och Ristiina (31.24.21)
 - BM 453/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för förbättring av förbindelsen från väg 419 från Mäntyharju centrum till riksväg 5 (31.24.21)
 - BM 454/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av riksväg 5 på sträckan Koirakivi—Karankamäki (31.24.21)
 - BM 455/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av riksväg 5 på sträckan Mäntysenlampi—Toivola (31.24.21)
 - BM 456/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av riksväg 5 på sträckan Pitkäjärvi—Kaihu (31.24.21)

- BM 457/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av riksväg 5 på sträckan Tiilikkala—Hurus (31.24.21)
- BM 458/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för att slutföra ombyggnaden av Voikoskentie 4143 (31.24.21)
- BM 459/2003 rd — Olli Nepponen /saml m.fl.: Anslag för utveckling av vägnätet i S:t Michels-regionen (31.24.21)
- BM 460/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för reparation av den sista vägsträckan på Sarvikummuntie 447 (31.24.21)
- BM 461/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag till statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 462/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för djupfarleden i Nyslott från Kyronsalmi till Laitaatsilta (31.30.77)
- BM 463/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för förbättring av banavsnittet mellan Mynttilä och Ristiina (31.40.21)
- BM 464/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för att öka hastighetsnivån på Savolaxbanan mellan Kouvola och Pieksämäki (31.40.21)
- BM 465/2003 rd — Olli Nepponen /saml m.fl.: Anslag för utveckling och underhåll av flygplatserna i S:t Michel och Seinäjoki (31.52.41)
- BM 466/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Ersättningar till flygplatserna i S:t Michel och Seinäjoki för beredskapsuppgifter inom den militära luftfarten (31.52.43)
- BM 467/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för nivåförhöjning av fronttillägget (33.21.52)
- BM 468/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag till kommunerna för utvidgad ersättningsgill öppenvård inom social- och sjukvården för krigsinvalider (33.22.50)
- BM 469/2003 rd — Olli Nepponen /saml m.fl.: Anslag för rehabilitering av frontveteraner (33.22.59)
- BM 470/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för stöd till och utvidgning av hemhjälpprojektet för veteraner, deras makar och krigsinvalider (33.92.50)
- BM 471/2003 rd — Olli Nepponen /saml: Anslag för skydd av Saimenvikaren (35.20.22)
- BM 472/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för nybörjarplatser vid universiteten och högskolorna i Södra Savolax (29.10.21)
- BM 473/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för att säkerställa en regelbunden ångbåtstrafik i Finland (31.60)
- BM 474/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för verksamheten vid och utvidgningen av Finlands insjöfiskemuseum (30.41.77)
- BM 475/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av Enonkoski—Karvila bygdeväg (31.24.21)
- BM 476/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av vägavsnittet mellan Hanhijärvi och Paakkunala i Enonkoski (31.24.21)
- BM 477/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av vägsträckan Heinävesi—Viljolahti (31.24.21)

- BM 478/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för ombyggnad av stamväg 62 på sträckan S:t Michel—Imatra (31.24.21)
- BM 479/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för ombyggnad av landsvägssträckan Kauvonniemi—Kirjavaala (31.24.21)
- BM 480/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av landsvägssträckan Kesämäki—Kolkonpää (31.24.21)
- BM 481/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik mellan Nojamaa och Haapala i Nyslott (31.24.21)
- BM 482/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av Kumpuranta bygdeväg i Kerimäki (31.24.21)
- BM 483/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av landsvägssträckan Purujärvi—Punkaharju (31.24.21)
- BM 484/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för reparation av Rönkönvaara bygdeväg i Savonranta (31.24.21)
- BM 485/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för reparation av Petruma bygdeväg i Heinävesi på sträckan Sarvikumpu—Lepikkomäki (31.24.21)
- BM 486/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för reparation av den sista sträckan av Sarvikumpuvägen på turistrutten Nyslott—Koli (31.24.21)
- BM 487/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av landsvägssträckan Simanala—Kinnaraho i Kerimäki (31.24.21)
- BM 488/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av landsvägen Simanala—Oravi (31.24.21)
- BM 489/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av landsvägssträckan Särkilahti—Lohikoski (31.24.21)
- BM 490/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av landsvägssträckan Tuusmäentie—Pahakkalantie i Rantasalmi (31.24.21)
- BM 491/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av Vaara bygdeväg i Punkaharju (31.24.21)
- BM 492/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för reparation av riksväg 5 på sträckan S:t Michel—Juva (31.24.21)
- BM 493/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för ombyggnad och beläggning av den sista sträckan av Vehmaskylä bygdeväg mellan Soutjoki och Narila vägsäl (31.24.21)
- BM 494/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för trafikregleringsarbeten i Nyslott (31.24.78)
- BM 495/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för ökat statsbidrag till enskilda vägar (31.25.50)
- BM 496/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av bansträckan Nyslott—Huutokoski (31.40.21)
- BM 497/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent m.fl.: Anslag för en vattentäkt i Polvijärvi och ett stomsystem för vattenledningar till kyrkbyn i Heinävesi (35.10.77)
- BM 498/2003 rd — Pekka Nousiainen /cent: Anslag för basfinansiering av ett miljöupplyningsinstitut i Rantasalmi (35.99.65)
- BM 499/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Minskad beräknad inkomstskatteavkastning

- på grund av rätt till skatteavdrag för utgifter som orsakats av anställda i hemmen (11.01.01)
- BM 500/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag till gränsbevakningsväsendets omkostnader (26.90.21)
 - BM 501/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag för skolning av narkotikahundar (28.40.21)
 - BM 502/2003 rd — Tuija Nurmi /saml m.fl.: Anslag för grundlig sanering av byggnad 26 vid Tavastlands regemente (28.60)
 - BM 503/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag till Helsingfors universitets forsknings- och utbildningscentral Palmenia (29.10.22)
 - BM 504/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag för en ny orgel till Sibeliushuset i Lahtis (29.90.31)
 - BM 505/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag för Militärmedicinska museets investerings- och driftskostnader (29.90.32)
 - BM 506/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag för att stödja barns och ungdomars uppträdanden vid Lahden Tanssiopisto (29.90.52)
 - BM 507/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag till föreningen Päijät-Hämeen elokuva-keskus ry (29.90.52)
 - BM 508/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag för förbättring av vägavsnitten mellan Tavastehus och Tuulos samt Tuulos och Lahtis (31.24.21)
 - BM 509/2003 rd — Tuija Nurmi /saml m.fl.: Anslag för reparation av bansträckan Lahtis—Kouvola—Luumäki (31.40.21)
 - BM 510/2003 rd — Tuija Nurmi /saml m.fl.: Anslag till Reumastiftelsens sjukhus för investeringar i IT-utrustning och IT-kunskaper inom ramen för projektet TEL-TULES (33.33)
 - BM 511/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag till Kaarisilta ry för konst- och arbetsverksamhet bland handikappade (33.92.50)
 - BM 512/2003 rd — Tuija Nurmi /saml: Anslag för gemensam rehabilitering för närstående vårdare och patienter (33.92.50)
 - BM 513/2003 rd — Mikaela Nylander /sv m.fl.: Anslag för grundvattenutredningar och planer för skydd av grundvattenområden (31.51.22)
 - BM 514/2003 rd — Mikaela Nylander /sv m.fl.: Anslag för ombyggnad av vägar av lägre rang i Nyland (31.24.21)
 - BM 515/2003 rd — Mikaela Nylander /sv m.fl.: Anslag för en skärgårdsväg i Borgå (31.24.78)
 - BM 516/2003 rd — Mikaela Nylander /sv m.fl.: Anslag för nya vägförbindelser till Sköldvik (31.24.78)
 - BM 517/2003 rd — Mikaela Nylander /sv m.fl.: Anslag för köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken (31.60.64)
 - BM 518/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag till specialskolning av polishundar (26.75.21)
 - BM 519/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för planering av och byggstart vid ett fängelse i Haapamäki (28.60)

- BM 520/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för ökad läkarutbildning (29.10.21)
- BM 521/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för statsunderstöd enligt prövning för bevarande av små byskolor, högstudier och gymnasier (29.40.30)
- BM 522/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för inledande av undervisning i audiovisuell kommunikation, medieföstran och filmundervisning i gymnasiet vid Haapamäen Yhteiskoulu samt vuxengymnasieverksamhet/distansundervisning i gymnasiet vid Haapamäen Yhteiskoulu i Keuru (29.40.30)
- BM 523/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för högre statsandel till gymnasiet vid Haapamäen Yhteiskoulu (29.40.30)
- BM 524/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för reparation av den gamla samskolebyggnaden i Haapamäki i Keuru (29.90.75)
- BM 525/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för gång-, cykel- och mopedvägar vid riksväg 23 i Keuru (31.24.21)
- BM 526/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för reparation av vägen mellan Kivijärvi och Perho (31.24.21)
- BM 527/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för ombyggnad av landsväg 261 på sträckan Keuru—Liesjärvi (31.24.21)
- BM 528/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsvägen mellan Pajupuro (Saarijärvi) och Sahrajärvi (Multia) (31.24.21)
- BM 529/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Kintaus i Petäjävesi och Urais (31.24.21)
- BM 530/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för förbättring av vägförbindelsen mellan Saarijärvi och Viitasaari på sträckan Riihipelto—Kumpu (31.24.21)
- BM 531/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för vägbyggnads- och förbättringsarbeten på Suomenselkävägen (31.24.21)
- BM 532/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för fortsatta vägarbeten på riksväg Jyväskylä—Vasa på sträckan Multia—Etseri (31.24.78)
- BM 533/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag till en utredning om bansträckan Haapamäki—Björneborg (31.40.78)
- BM 534/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (32.40.31)
- BM 535/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för tryggnad av läkarnas nattjourer och hälsovårdscentralers servicenivå (33.32.30)
- BM 536/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för främjande av en alkohol- och drogfri livsstil (33.53.50)
- BM 537/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för frontmannatecken (33.92.59)
- BM 538/2003 rd — Reino Ojala /sd: Anslag för planering av omkörningsfiler på riksväg 11 i Murhisaaribackarna i Nokia (31.24.21)
- BM 539/2003 rd — Reino Ojala /sd: Anslag för modernisering av järnvägsstationen i Nokia (31.40.21)

- BM 540/2003 rd — Reino Ojala /sd m.fl.: Anslag för avlopp och vattenledning mellan Tottijärvi och Sorva i Nokia (35.10.77) sträckan Björneborg—Helsingfors (31.24.78)
- BM 541/2003 rd — Kirsi Ojansuu /gröna m.fl.: Anslag för att förbättra kvaliteten på universitetens grundutbildning (29.10.21)
- BM 542/2003 rd — Kirsi Ojansuu /gröna m.fl.: Anslag för ett omkörningsspår på bansträckan Kervo—Träskända (31.40.78)
- BM 543/2003 rd — Kalevi Olin /sd m.fl.: Anslag till ett gemensamt gerontologicerter, Gerocenter, för Jyväskylä universitet och yrkeshögskola (29.10.21)
- BM 544/2003 rd — Kalevi Olin /sd m.fl.: Anslag för förbättring av riksväg 4 (E 75) på sträckan Heinola—Jyväskylä (31.24.78)
- BM 545/2003 rd — Heikki A. Ollila /saml: Anslag för fortsatta arkeologiska utgrävningar och renovering av Pälkäne gamla kyrka (29.90.75)
- BM 546/2003 rd — Reijo Paaianen /saml: Anslag för reparation av riksväg 6 på sträckan mellan Tapavainola i Villmanstrand och Imatra (31.24.78)
- BM 547/2003 rd — Reijo Paaianen /saml: Anslag för reparation av bansträckan Lahtis—Luumäki (31.40.78)
- BM 548/2003 rd — Aila Paloniemi /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av bansträckan Äänekoski—Haapajärvi (31.40.21)
- BM 549/2003 rd — Pirkko Peltomo /sd m.fl.: Anslag för ett barnkulturcentrum i Satakunta (29.90.50)
- BM 550/2003 rd — Pirkko Peltomo /sd m.fl.: Anslag för förbättring av riksväg 2 på sträckan Björneborg—Helsingfors (31.24.78)
- BM 551/2003 rd — Pirkko Peltomo /sd m.fl.: Anslag för finansiering av ett insjöcentrum i Satakunta (35.10.63)
- BM 552/2003 rd — Pirkko Peltomo /sd m.fl.: Anslag för Bottenhavets nationalpark samt Puurijärvi och Isosuo nationalpark (35.20.22)
- BM 553/2003 rd — Klaus Pentti /cent m.fl.: Anslag för ett utbildnings- och forskningscenter för miljöbyggande i Pitkämä i Nokia (35.99.22)
- BM 554/2003 rd — Maija Perho /saml m.fl.: Anslag för utveckling av hemtjänsten (33.32.30)
- BM 555/2003 rd — Maija Perho /saml m.fl.: Anslag för att förbättra närståendevårdarnas ställning (33.32.30)
- BM 556/2003 rd — Maija Perho /saml m.fl.: Anslag för en särskild statsandel till Åbo universitets centralsjukhus (33.32.32)
- BM 557/2003 rd — Maija Perho /saml m.fl.: Anslag för psykiatrisk vård av barn och ungdomar (33.32.37)
- BM 558/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad och utvidgning av biblioteket i Kiuruvesi (29.90.30)
- BM 559/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för vattenförsörjningen i Norra Savolax (30.51.77)
- BM 560/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad av landsväg 5611 mellan Heinäkylä och Runni (31.24.21)

- BM 561/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsväg 570 på sträckan Hankamäki—Säyneinen i Rautavaara (31.24.21)
- BM 562/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsväg 5602 i Keitele kommun (31.24.21)
- BM 563/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsväg 5862 mellan Poromäki och Laakajärvi i Sonkajärvi (31.24.21)
- BM 564/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad och beläggning av bygdeväg 16371 i Nilsä mellan Pajulahti och Murtolahti (31.24.21)
- BM 565/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för ombyggnad och beläggning av bygdevägar i Idensalmi (31.24.21)
- BM 566/2003 rd — Iivo Polvi /vänt m.fl.: Anslag för stöd till företagsinvesterings- och utvecklingsprojekt (32.30.45)
- BM 567/2003 rd — Iivo Polvi /vänt m.fl.: Anslag för högre folkpension (33.19.60)
- BM 568/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag till de arbetslösas föreningar (34.06.29)
- BM 569/2003 rd — Iivo Polvi /vänt: Anslag för att rusta upp hamnområdet i Idensalmi (35.10.77)
- BM 570/2003 rd — Veijo Puhjo /vänt: Anslag för elektrifiering av bansträckan mellan Björneborg och Björneborgs hamn (31.40.21)
- BM 571/2003 rd — Veijo Puhjo /vänt m.fl.: Anslag för avveckling av plankorsningarna på bansträckan Tammerfors—Björneborg (31.40.77)
- BM 572/2003 rd — Veijo Puhjo /vänt: Anslag för planering av en bana mellan Åbo och Björneborg (31.40.77)
- BM 573/2003 rd — Veijo Puhjo /vänt m.fl.: Anslag för lönebaserat sysselsättningsstöd till staten, kommuner och samkommuner (34.06.29)
- BM 574/2003 rd — Virpa Puisto /sd m.fl.: Anslag för att stödja Finlands UNIFEM (24.99.50)
- BM 575/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna m.fl.: Ökning av den beräknade inkomstskatteavkastningen (11.01.01)
- BM 576/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna m.fl.: Anslag för att bekämpa den grå ekonomin (28.18.21)
- BM 577/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna: Anslag för ersättning för rovdjursskadegörelse (30.41.42)
- BM 578/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna: Anslag till statsbidrag för underhåll och reparation av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 579/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna: Anslag för regionalt transportstöd (32.30.44)
- BM 580/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna m.fl.: Anslag för att höja bevillningsfullmakten för demonstrationsprojekt för produktion av förnybar energi (32.60.40)
- BM 581/2003 rd — Erkki Pulliainen /gröna: Anslag för miljövårdsarbeten (35.10.77)
- BM 582/2003 rd — Susanna Rahkonen /sd: Anslag till ett chefsutbildningsprogram för unga kvinnor (29.69.25)

- BM 583/2003 rd — Susanna Rahkonen /sd m.fl.: Anslag för barnombudsmannatjänst (33.01.21)
- BM 584/2003 rd — Susanna Rahkonen /sd m.fl.: Anslag för ett effektivare jämställdhetsarbete (33.01.21)
- BM 585/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag till räddningshelikoptrarna (26.80.22)
- BM 586/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för utbildning av diplomingenjörer i byggt teknik och träteknik vid Uleåborgs universitet samt tillhörande forskning (29.10.21)
- BM 587/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för basväghållning i Uleåborgs län (31.24.21)
- BM 588/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för ombyggnad av riksväg 20 till fyrfilig på sträckan Uleåborg—Kimminge (31.24.78)
- BM 589/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för underhåll och reparation av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 590/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för tryggnad av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilar i utrikesfart (31.32.42)
- BM 591/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för planskilda korsningar på järnvägen mellan Seinäjoki och Uleåborg (31.40.21)
- BM 592/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för regionalt transportstöd (32.30.44)
- BM 593/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag till höjt fronttillägg och bostadsbidrag för mindre bemedlade frontveteraner (33.21.52)
- BM 594/2003 rd — Lyly Rajala /kd: Anslag för ökad rehabilitering av frontveteraner (33.22.59)
- BM 595/2003 rd — Lyly Rajala /kd m.fl.: Anslag för halvering av självriskan för boendekostnaderna i utkomststödet (33.32.30)
- BM 596/2003 rd — Antti Rantakangas /cent: Anslag för om- och nybyggnadsarbeten vid skogsforskningsinstitutets enhet i Muhos (30.32.74)
- BM 597/2003 rd — Antti Rantakangas /cent m.fl.: Anslag för reparation av Lehtoselkä bygdeväg 18649 i Muhos (31.24.21)
- BM 598/2003 rd — Aulis Ranta-Muotio /cent m.fl.: Anslag för landsbygdsrådgivning (30.15.40)
- BM 599/2003 rd — Aulis Ranta-Muotio /cent m.fl.: Anslag för en omfartsväg och en gång- och cykeltunnel vid stamväg 67 i Östermark (31.24.21)
- BM 600/2003 rd — Aulis Ranta-Muotio /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av regionväg 687 på sträckan Östermark—Bötom (31.24.21)
- BM 601/2003 rd — Aulis Ranta-Muotio /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av förbindelseväg 17017 mellan Suojoki och Uttermossa (31.24.21)
- BM 602/2003 rd — Maija Rask /sd m.fl.: Anslag för fördjupning av farlederna till Ajos i Kemi och Röyttä i Torneå (31.30.77)
- BM 603/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för fångvårdsväsendets omkostnader i fråga om ökade resurser för psykiatrisk vård (25.50.21)

- BM 604/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för fastanställning av regionala sekreterare för delegationerna för romernas ärenden (26.05.21)
- BM 605/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för utbildning av speciallärare (29.10.21)
- BM 606/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för lärarutbildning (29.10.21)
- BM 607/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för ökat antal studieplatser för talterapeututbildning (29.10.21)
- BM 608/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för avlöning av skolgångsbiträden (29.40.30)
- BM 609/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för utveckling av utbildningskvaliteten inom allmänbildande utbildning (29.40.30)
- BM 610/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för läroavtalsutbildning (29.60.31)
- BM 611/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för programmet för utveckling av utbildningsnivån hos vuxna (29.69.34)
- BM 612/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för höjning av studiepenningen och hyrestaket för studiestödets bostadstillägg och för slopande av åldersgränsen för studerande som bor hos sina föräldrar (29.70.55)
- BM 613/2003 rd — Leena Rauhala /kd m.fl.: Anslag för bostadstillägg till studerande för hela året (29.70.55)
- BM 614/2003 rd — Leena Rauhala /kd m.fl.: Anslag för höjning av måltidsstödet till högskolestuderande (29.70.57)
- BM 615/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för stöd till föreningar som stöder invandrarnas integrering (29.99.50)
- BM 616/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för förebyggande av romska ungdomars utslagning (29.99.50)
- BM 617/2003 rd — Leena Rauhala /kd m.fl.: Anslag för höjda barnbidrag (33.15.52)
- BM 618/2003 rd — Leena Rauhala /kd m.fl.: Anslag för höjd föräldrapenning (33.18.60)
- BM 619/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för utveckling av förebyggande psykiatrisk vård för barn och unga och förkortande av vårdköer (33.32.30)
- BM 620/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för hemtjänst för barnfamiljer i förebyggande syfte (33.32.30)
- BM 621/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för ökade resurser för rådgivningsverksamhet (33.32.30)
- BM 622/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för ökat stöd till närståendevård (33.32.30)
- BM 623/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för ökade resurser för den öppna psykiatriska vården (33.32.30)
- BM 624/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för rekrytering av yrkeskunnig personal inom äldreomsorgen (33.32.30)
- BM 625/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för utveckling av hemservicen för äldre (33.32.30)

- BM 626/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag till kompetenscenter inom det sociala området (33.32.39)
- BM 627/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för utveckling av drogfri narkotikavård (33.92.50)
- BM 628/2003 rd — Leena Rauhala /kd: Anslag för utredning av långtidsarbetslösas möjligheter att få pension (34.06.29)
- BM 629/2003 rd — Juha Rehula /cent m.fl.: Anslag för inrättande av ett fiskerimuseum i Finland (29.90.32)
- BM 630/2003 rd — Juha Rehula /cent m.fl.: Anslag till förbättring av flygplatsen Lahtis-Vesivehmaa (31.52.41)
- BM 631/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för ombyggnad av Lieksa—Kuhmo regionväg 524 på sträckan Nurmijärvi—Teljo i Lieksa kommun (31.24.21)
- BM 632/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för en led för gång-, cykel- och mopedtrafik utmed landsväg 476 på sträckan Salokylä—Liperi i Liperi kommun (31.24.21)
- BM 633/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för ombyggnad av landsväg 15667 mellan Viinijärvi och Siikakoski och landsväg 15666 mellan Siikakoski och Kompero i Liperi kommun (31.24.21)
- BM 634/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för reparation av landsväg 15793 mellan Nuottirannantie och Oriniementie i Polvijärvi kommun (31.24.21)
- BM 635/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för reparation av landsväg 15798 mellan Ruvaslahti och Kihnamo i Polvijärvi kommun (31.24.21)
- BM 636/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för ombyggnad av landsväg 15850 mellan Kelvä och Jaakonvaara i Salonkylä (31.24.21)
- BM 637/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för slutförande av ombyggnaden av Vaivio landsväg 15670 i Liperi kommun (31.24.21)
- BM 638/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för ombyggnad av Sola landsväg 15780 i Polvijärvi kommun (31.24.21)
- BM 639/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för ombyggnad av Suvisranta landsväg 15657 i Liperi kommun och Outokumpu stad (31.24.21)
- BM 640/2003 rd — Eero Reijonen /cent m.fl.: Anslag för statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (32.30.62)
- BM 641/2003 rd — Eero Reijonen /cent: Anslag för nybyggnad av Paloaukea daghem i Liperi kommun (33.32.31)
- BM 642/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag för understödjande av partiverksamhet (23.27.50)
- BM 643/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag för snabbare reparation av bansträckan Seinäjoki—Uleåborg (31.40.21)
- BM 644/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag för byggande och underhåll av vissa flygfält (31.52.41)
- BM 645/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag för rehabilitering för makar till krigsinvalid (33.22.56)

- BM 646/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag till enheter inom hälsovården för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (33.32.32)
- BM 647/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag för psykiatrisk vård av barn och unga (33.32.37)
- BM 648/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag till kommuner för narkomanvårdskostnader (33.32.38)
- BM 649/2003 rd — Paula Risikko /saml: Anslag för hälsofrämjande insatser (33.53.50)
- BM 650/2003 rd — Jukka Roos /sd m.fl.: Anslag för tätortstrafik mellan Åbo och Salo (31.60.63)
- BM 651/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för ombyggnad av Kaavi kommuns skolcentrum och idrottshall (29.40.34)
- BM 652/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för ombyggnad och utvidgning av Pihkainmäki skola i Karttula (29.40.34)
- BM 653/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för ombyggnad av Pielavesi gymnasium (29.40.34)
- BM 654/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för uppförande av det internationella kurs- och lägercentret Metsäkartanos in-kvarteringslokaler (29.99.50)
- BM 655/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för förbättrade trafikarrangemang i Kaavi kommuns centrum (31.24.21)
- BM 656/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik mellan Siilinjärvi kommungräns och Maaninka kommuns centrum (31.24.21)
- BM 657/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsvägen mellan Luvelahti och Särkinen (31.24.21)
- BM 658/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för att slutföra ombyggnaden av landsväg 570 mellan Hankamäki och Sälneinen (31.24.21)
- BM 659/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för ombyggnad och beläggning av Saikarivägen i Mellersta Savolax (31.24.21)
- BM 660/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för en bro för gång-, cykel- och mopedtrafik över Vuonamonsalmi i Keitele (31.24.21)
- BM 661/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för att förbättra trafikflödet på riksväg 9 (31.24.78)
- BM 662/2003 rd — Markku Rossi /cent m.fl.: Anslag för ombyggnad av Savolaxbanan (31.40.71)
- BM 663/2003 rd — Markku Rossi /cent: Anslag för sanering av Vesanto sjukhus (33.32.30)
- BM 664/2003 rd — Simo Rundgren /cent m.fl.: Anslag för att säkerställa gränsbevakningsväsendets verksamhet (26.90.21)
- BM 665/2003 rd — Simo Rundgren /cent m.fl.: Anslag för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (33.33.31)
- BM 666/2003 rd — Päivi Räsänen /kd m.fl.: Anslag för rehabilitering av fångar (25.50.21)
- BM 667/2003 rd — Päivi Räsänen /kd m.fl.: Anslag för en barnombudsmannatjänst (33.01.21)

- BM 668/2003 rd — Päivi Räsänen /kd m.fl.: Anslag för sänkning av det årliga taket för läkemedelskostnadernas självrisandel (33.18.60)
- BM 669/2003 rd — Päivi Räsänen /kd m.fl.: Anslag för eftervård av frigivna fångar (33.92.50)
- BM 670/2003 rd — Päivi Räsänen /kd m.fl.: Anslag till ett avloppsledningsprojekt i Hausjärvi (35.10.77)
- BM 671/2003 rd — Tero Rönni /sd m.fl.: Anslag för en tillsynsenhet inom polisväsendet för tung trafik (26.75.21)
- BM 672/2003 rd — Matti Saarinen /sd: Anslag för belysning och ett älgstängsel längs riksväg 1 på sträckan Veikkola—Lojoåsen (31.24.21)
- BM 673/2003 rd — Matti Saarinen /sd: Anslag för ombyggnad av riksväg 25 på sträckan Svartå—Mjölbolsta (31.24.21)
- BM 674/2003 rd — Matti Saarinen /sd m.fl.: Anslag för det första byggnadsskedet för stamväg 51 på sträckan Stensvik—Kyrkslätt (31.24.78)
- BM 675/2003 rd — Matti Saarinen /sd m.fl.: Anslag för byggande av Karis omfartsväg (31.24.78)
- BM 676/2003 rd — Matti Saarinen /sd: Anslag till statsbidrag för underhåll och reparation av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 677/2003 rd — Matti Saarinen /sd m.fl.: Anslag för elektrifiering av bansträckan Hangö—Hyvinge (31.40.78)
- BM 678/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för polisens omkostnader (26.75.21)
- BM 679/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för Bottniska vikens sjöbevakning (26.90.21)
- BM 680/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för ersättningar för fångst och förintande av små rovdjur (30.41)
- BM 681/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för en vägförbindelse mellan Alahärmä och Korteshjärvi (31.24.21)
- BM 682/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för ombyggnad av stamväg 68 på sträckan Virdois—Jakobstad (31.24.21)
- BM 683/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för en väg för gång-, cykel- och mopedtrafik vid vägavsnitten Torkkola—Merikaarto och Perkiö—Saarenpää (31.24.21)
- BM 684/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för ombyggnad av landsväg 6871 på sträckan Ruto—Marttila (31.24.21)
- BM 685/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för ombyggnad av väg 7175 på sträckan Merikaarto—Kolkki—Staversby (31.24.21)
- BM 686/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för ombyggnad av Harjuntie 17759 i Ylihärmä (31.24.21)
- BM 687/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för reparation av riksväg 19 på sträckan Nurmo—Lappo (31.24.78)
- BM 688/2003 rd — Petri Salo /saml: Anslag för muddring av farleden till Vasa (31.30.77)
- BM 689/2003 rd — Petri Salo /saml: Minskat anslag för arbetskraftspolitik (34.06.29)

- BM 690/2003 rd — Pertti Salovaara /cent: Anslag till Nylands vägdistrikt för exceptionella väderleksförhållanden (31.24.21)
- BM 691/2003 rd — Sari Sarkomaa /saml m.fl.: Anslag för eftermiddagsverksamhet (29.40.30)
- BM 692/2003 rd — Sari Sarkomaa /saml m.fl.: Anslag för koppling av barnbidragen till index och höjda barnbidrag (33.15.52)
- BM 693/2003 rd — Kimmo Sasi /saml m.fl.: Anslag för basfinansiering av institutet för medicinsk teknologi vid Tammerfors universitet (33.32.32)
- BM 694/2003 rd — Arto Satonen /saml m.fl.: Anslag till stöd för allmänbildande utbildning (29.40.30, 34.06.29)
- BM 695/2003 rd — Arto Satonen /saml m.fl.: Anslag för att behålla nivån på basväghållningen (31.24.21)
- BM 696/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag för räddningshelikopterverksamheten (26.80.22)
- BM 697/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag för utveckling och permanentning av ungdomsverkstäderna (29.99.51)
- BM 698/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag för stöd till 4H-verksamheten (30.15.45)
- BM 699/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag för slutförande av reparationen av Siikakoski bygdeväg 15151 i Juva (31.24.21)
- BM 700/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag till köp och utveckling av kollektivtrafiktjänster (31.60.63)
- BM 701/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag för verksamheten i de arbetslösa föreningar (34.06.29)
- BM 702/2003 rd — Arto Seppälä /sd m.fl.: Anslag för skydd av Saimenvikaren (35.20.22)
- BM 703/2003 rd — Timo Seppälä /saml m.fl.: Anslag till planering av en flyttning av Statistikcentralens enheter för intervju- och undersökningsservice (28.52.21)
- BM 704/2003 rd — Timo Seppälä /saml m.fl.: Anslag till utredningsarbete vid Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet (30.42.21)
- BM 705/2003 rd — Timo Seppälä /saml: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på Rantatie i Hollola (31.24.21)
- BM 706/2003 rd — Timo Seppälä /saml: Anslag för ombyggnad av landsväg 4251 på sträckan Koskenmylly—Koitti (31.24.21)
- BM 707/2003 rd — Timo Seppälä /saml m.fl.: Anslag för förbättring av riksväg 12 på sträckan Uusikylä—landskapsgränsen (31.24.78)
- BM 708/2003 rd — Anni Sinnemäki /gröna m.fl.: Anslag för egentligt bistånd (24.30.66)
- BM 709/2003 rd — Anni Sinnemäki /gröna m.fl.: Minskning av anslaget för anskaffning av försvarsmateriel (27.10.16)
- BM 710/2003 rd — Anni Sinnemäki /gröna m.fl.: Anslag till stöd för rikstäckande miljö-, naturskydds- och djurskyddsorganisationer (35.99.65)
- BM 711/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.: Anslag till hälso- och sjukvårdsservice för fångar (25.50.21)

- BM 712/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.: Anslag till fler extra konstnärspensioner (28.07.06)
- BM 713/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.: Anslag för en höjning av studiepenningen (29.70.55)
- BM 714/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.: Anslag för publika datorer och bredbandsuppkopplingar vid allmänna bibliotek (29.90.30)
- BM 715/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.: Anslag för fler konstnärstipendieår (29.90.51)
- BM 716/2003 rd — Juhani Sjöblom /saml m.fl.: Anslag för fortsatt planering av Ring II och Ring IV (31.24.78)
- BM 717/2003 rd — Jouko Skinnari /sd m.fl.: Anslag för förbättring av landsväg 295 på sträckan Levanto—Marttila (31.24.21)
- BM 718/2003 rd — Jouko Skinnari /sd m.fl.: Anslag för överföring av projektverksamhet vid Finlands miljöcentral till Päijänne—Tavastland (35.60.21)
- BM 719/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Strykning av tillskottet i den beräknade motorfordonsskatten (11.10.03)
- BM 720/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Minskning av anslaget för partistöd (23.27.50)
- BM 721/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Slopat anslag för EU-valstöd (23.27.52)
- BM 722/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på sträckorna 1551—1552 mellan Tarkkis och Volax i Borgå stad (31.24.21)
- BM 723/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av bygdeväg 170 och för en gång-, cykel- och mopedväg mellan Ernestas och Kullo i Borgå stad (31.24.21)
- BM 724/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för upprustning och beläggning av bygdeväg 12287 i Lundo (31.24.21)
- BM 725/2003 rd — Timo Soini /saf: Anslag för förbättring av bygdevägarna 15666 och 15667 mellan Viinijärvi och Kompero i Libelits (31.24.21)
- BM 726/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för förbättring av väg 1605 på sträckan Borgå—Mörskom (31.24.21)
- BM 727/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för planerings- och reparationsstart för riksväg 6 på sträckorna 209—214 Taa-vetti—Villmanstrand (31.24.78)
- BM 728/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för budgetbaserat återinförande av folkpensionens basdel (33.19.60)
- BM 729/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag för högre statsandel till kommunerna för driftskostnaderna inom social- och hälsovården och äldreomsorgen och för nyanställningar och permanentning av tidsbundna tjänster inom social- och hälsovården (33.32.30)
- BM 730/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag till stöd för Finlands Föräldraförening mot Narkotika (33.92.50)
- BM 731/2003 rd — Timo Soini /saf m.fl.: Anslag till höjt stöd för närståendevård (33.92.50)
- BM 732/2003 rd — Osmo Soininvaara /gröna m.fl.: Anslag för basbanhållning (31.40.21)

- BM 733/2003 rd — Osmo Soininvaara /gröna m.fl.: Anslag för höjda barnbidrag (33.15.52)
- BM 734/2003 rd — Ilkka Taipale /sd m.fl.: Anslag för främjande av fredsarbete (29.90.50)
- BM 735/2003 rd — Ilkka Taipale /sd: Anslag för ett ordboksprojekt (29.90.50)
- BM 736/2003 rd — Ilkka Taipale /sd: Anslag för översättning av facklitteratur till finska (29.90.52)
- BM 737/2003 rd — Ilkka Taipale /sd: Anslag för underhåll av arboretum i olika delar av landet (35.20.22)
- BM 738/2003 rd — Satu Taiveaho /sd m.fl.: Anslag för förbättring av riksväg 10 på sträckan Tavastehus—Tuulos (31.24.21)
- BM 739/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Slopas skrivning om att bevaringsutbildningen centraliseras (26.90)
- BM 740/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för ett kompetenscentrum för arktisk fjärranalys (26.98.43)
- BM 741/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för en byaombudsman i Lappland (26.98.43)
- BM 742/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för tryggad verksamhet vid Anetjärvi skola i Posio (29.40.30)
- BM 743/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag till en idrottshall vid Karigasniemi skola i Utsjoki (29.40.34)
- BM 744/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag till ett biblioteksnätverk för biblioteken i Lapplands län (29.90.30)
- BM 745/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för ombyggnad och utvidgning av Lappiahuset (29.90.50)
- BM 746/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag till rennäringen (30.12.41)
- BM 747/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Ivalo och Nellim (31.24.21)
- BM 748/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för kommunikationer mellan gruvområdena i Lappland (31.24.21)
- BM 749/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för en gång-, cykel- och mopd väg i Vanttauskoski (31.24.21)
- BM 750/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Martti och Tulppio (31.24.21)
- BM 751/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för förbättring av vägsträckan Salla—Kemijärvi—Vikajärvi (31.24.21)
- BM 752/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för upprustning av vägen mellan Simo station och Alaniemi (31.24.21)
- BM 753/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Sodankylä och Meltaus (31.24.21)
- BM 754/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänst: Anslag för breddning av vägen till AvestaPolarit i Torneå (31.24.21)

- BM 755/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för ombyggnad av vägen mellan Utsjoki kyrkby och Nuorgam (31.24.21)
- BM 756/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för en ny bro i Kaukonen i Kittilä (31.24.21)
- BM 757/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för trafikarrangemang på riksväg 5 i Sodankylä (31.24.21)
- BM 758/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för förbättring av riksväg 21 mellan Pello och Torneå (31.24.21)
- BM 759/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för ombyggnad av riksväg 21 mellan Palojoensuu och Kilpisjärvi (31.24.21)
- BM 760/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för ombyggnad av vägsträckan Venetti—Venejärvi—Vaattojärvi—Sieppijärvi (31.24.21)
- BM 761/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för en panoramaväg i Yllästunturi (31.24.21)
- BM 762/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt m.fl.: Anslag för broarna inom ramen för vägprojektet Kemi—Torneå (31.24.78)
- BM 763/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för planering av en järnvägsbana mellan Kolari och Kittilä (31.40.21)
- BM 764/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt m.fl.: Anslag för höjt arbetsmarknadsstöd i det sammansatta stödet (34.06.52)
- BM 765/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag till sysselsättningsstöd för utbyggnad av flygplatsen i Kittilä (34.06.64)
- BM 766/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för ett vattenförsörjningsprojekt i Pyhä-Luosto (35.10.63)
- BM 767/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag för att avhjälpa olägenheter till följd av regleringen i Kemijärvi (35.10.77)
- BM 768/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt: Anslag till miljövårdsarbeten vid Ounasjoki älv i Lapland (35.10.77)
- BM 769/2003 rd — Kimmo Tiilikainen /cent: Anslag för återinförd museiverksamhet vid Koitsanlahden hovi (29.90.24)
- BM 770/2003 rd — Kimmo Tiilikainen /cent: Anslag för reparation av Koitsanlahden hovi (29.90.75)
- BM 771/2003 rd — Marja Tiura /saml: Anslag för budgetbaserad höjning av studiepenningen (29.70.55)
- BM 772/2003 rd — Marja Tiura /saml: Anslag för budgetbaserad höjning av måltidsstödet till högskolestuderande (29.70.57)
- BM 773/2003 rd — Marja Tiura /saml: Anslag till högre statsandel för teatrarna (29.90.31)
- BM 774/2003 rd — Marja Tiura /saml m.fl.: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på landsväg 230 mellan Urjalankylä och Urjala (31.24.21)
- BM 775/2003 rd — Marja Tiura /saml: Anslag till basväghållning (31.24.21)

- BM 776/2003 rd — Marja Tiura /saml: Anslag till rehabilitering för frontveteraner (33.22.59)
- BM 777/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för ett miljöteknologiskt kompetenscentrum i sydöstra Finland (26.98.43)
- BM 778/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Strykning av indexjusteringen i anskaffning av försvarsmateriel (27.10.16)
- BM 779/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Minskning av anslaget för nya vapenprototyper (27.10.16)
- BM 780/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för en fungerande fisktrappa i Koivukoski i Kymmene älv (30.41.77)
- BM 781/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för ombyggnad av vägsträckan Fredrikshamn—Taavetti (31.24.21)
- BM 782/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för bättre bullerskydd särskilt i Kymmenedalen (31.24.21)
- BM 783/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för en gångtunnel och en cykelväg vid Vilniemi bygdeväg i Fredrikshamn (31.24.21)
- BM 784/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för en motortrafikväg på den nuvarande vägsträckningen mellan Lovisa och Kotka (31.24.78)
- BM 785/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för trafiksäkerhetsförbättrande åtgärder på sträckan Fredrikshamn—Vaalimaa (31.24.78)
- BM 786/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för modernisering av bansträckan Kouvola—Parikkala (31.40.21)
- BM 787/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt m.fl.: Anslag för serviceupphandling inom tågtrafiken (31.60.63)
- BM 788/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för fortsatt trafik på bansträckan Kouvola—Kuopio med regiontågen H713 och H714 (31.60.63)
- BM 789/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt m.fl.: Anslag för högre energistöd för att återinföra det s.k. demonstrationsstödet (32.60.40)
- BM 790/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag till social- och hälsovårdens driftskostnader i Kymmenedalens och Södra Karelens sjukvårdsdistrikt (33.32.30)
- BM 791/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för skydd av Finska viken och särskilt för minskad fosforbelastning (35.10.67)
- BM 792/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för restaurering av fågelsjöar i Kymmenedalen (35.20.22)
- BM 793/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för ett bättre ruttnät och ett informationscentrum i Repovesi nationalpark (35.20.22)
- BM 794/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt: Anslag för planering och inrättande av Stor-Saimens nationalpark (35.20.76)
- BM 795/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt m.fl.: Anslag till frivilligorganisationer för skydd av skärgården i Finska viken, särskilt i östra Finska viken och särskilt med avseende på olje- och kemikalieolyckor (35.99.65)
- BM 796/2003 rd — Irja Tulonen /saml m.fl.: Anslag till fler årsverken vid teatrarna (29.90.31)

- BM 797/2003 rd — Irja Tulonen /saml m.fl.: Anslag till stöd för hemvård av barn (33.32.30)
- BM 798/2003 rd — Irja Tulonen /saml m.fl.: Anslag till psykiatrisk vård för barn och unga (33.32.37)
- BM 799/2003 rd — Irja Tulonen /saml m.fl.: Anslag till ombyggnadslån för bostadsbolag (35.30.60)
- BM 800/2003 rd — Irja Tulonen /saml m.fl.: Anslag för markförvärv och infrastrukturbyggen i tillväxtcentra (35.30.60)
- BM 801/2003 rd — Tapani Tölli /cent m.fl.: Anslag för en avloppsledning från Karlö till fastlandet (35.10.77)
- BM 802/2003 rd — Kari Uotila /vänt m.fl.: Anslag till kompensationsinvesteringar i form av ombyggnad av bannätet (31.40.21)
- BM 803/2003 rd — Kari Uotila /vänt m.fl.: Anslag till ombyggnadslån för bostadsaktiebolagshus (35.30.60)
- BM 804/2003 rd — Jutta Urpilainen /sd: Anslag till stöd för Finlands FN-förbund (24.99.50)
- BM 805/2003 rd — Jutta Urpilainen /sd m.fl.: Anslag för satsningar på universitetscentra (29.10.22)
- BM 806/2003 rd — Jutta Urpilainen /sd m.fl.: Anslag till ett museicentrum för Mellersta Österbotten (29.90.32)
- BM 807/2003 rd — Raija Vahasalo /saml m.fl.: Anslag för mindre grupper i den grundläggande utbildningen (29.40.30)
- BM 808/2003 rd — Raija Vahasalo /saml m.fl.: Anslag till kostnaderna på grund av ett ökat behov av specialundervisning i Nyland (29.40.30)
- BM 809/2003 rd — Raija Vahasalo /saml m.fl.: Anslag för anläggning av stamväg 51 mellan Stensvik och Kyrkslätt (31.24.78)
- BM 810/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för finansiering av andra etappen av teknologisentret Brain Center i Brahestad (29.10.21)
- BM 811/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag till ombyggnad av Ollinsaaren ala-aste i Brahestad (29.40.34)
- BM 812/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag till mögelsanering av Pattasten koulu i Brahestad (29.40.34)
- BM 813/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad och inredning av elektronikavdelningen vid Raahen ammattioppilaitos (29.40.34)
- BM 814/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för en ladugård vid Ruukin maaseutuoppilaitos (29.40.34)
- BM 815/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för en idrottshall i Vihanti kommun (29.40.34)
- BM 816/2003 rd — Unto Valpas /vänt m.fl.: Anslag till utbetalning av studiepenningens bostadstillägg för hela kalenderåret (29.70.55)
- BM 817/2003 rd — Unto Valpas /vänt m.fl.: Anslag för höjt hyrestak inom studie-stödets bostadstillägg (29.70.55)

- BM 818/2003 rd — Unto Valpas /vänt m.fl.: Anslag för underhåll och ombyggnad av vägnätet i glesbygdsområden (31.24.21)
- BM 819/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av Ketunperäntie i Brahestad (31.24.21)
- BM 820/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för en tunnel för gång-, cykel- och mopedtrafik i korsningen Haaralantie—Pietiläntie i Paralahti (31.24.21)
- BM 821/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på sträckan Olkijoki—Siikajoki (31.24.21)
- BM 822/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på sträckan Sikapaari—Sattumäki i Ylivieska (31.24.21)
- BM 823/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av bygdevägen Luohua—Ylipää—Heinolanperä (31.24.21)
- BM 824/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av Koskenkankaantie på sträckan Ruukki—Huumola (31.24.21)
- BM 825/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av landsväg 7891 i Pyhäjoki (31.24.21)
- BM 826/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Pyhäjoki och Vihanti (31.24.21)
- BM 827/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av landsvägen mellan Raudaskylä och Sievi (31.24.21)
- BM 828/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för förbättring av vägen mellan Ylivieska och Pulkkilä (31.24.21)
- BM 829/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för ombyggnad av riksväg 8 i Mettalanmäki i Brahestad (31.24.78)
- BM 830/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för fortsatt beredning och planering av farledsprojektet för Brahestads hamn (31.30.77)
- BM 831/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för reparation av Tauvo hamn i Siikajoki (31.30.77)
- BM 832/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag för elektrifiering av tågbanan till hamnen i Brahestad (31.40.21)
- BM 833/2003 rd — Unto Valpas /vänt: Anslag till finansiering av enheten för svetssteknik inom ramen för utvecklingsprogrammet Steelpolis i Brahestads ekonomiska region (32.20.27)
- BM 834/2003 rd — Jan Vapaavuori /saml m.fl.: Anslag till omkostnaderna för konkursombudsmannens byrå (25.01.22, 34.06.29)
- BM 835/2003 rd — Jan Vapaavuori /saml m.fl.: Anslag till främjande av idrott och fysisk fostran (29.98.50, 34.06.29)
- BM 836/2003 rd — Ahti Vielma /saml m.fl.: Anslag för en matarledning för avlopp och vatten mellan Hankasalmi och Vaajakoski (35.10.77)
- BM 837/2003 rd — Ahti Vielma /saml m.fl.: Anslag för basväghållning (31.24.21)
- BM 838/2003 rd — Jukka Vihriälä /cent m.fl.: Anslag till stöd för 4H-verksamheten (30.15.45)
- BM 839/2003 rd — Jukka Vihriälä /cent m.fl.: Anslag till översvämningsskydd i mit-

- tersta delen av Purmo å i Korteshjärvi (30.51.77)
- BM 840/2003 rd — Jukka Vihriälä /cent m.fl.: Anslag till förbättring och underhåll av Rengonharju flygplats i Seinäjoki (31.52.41)
- BM 841/2003 rd — Jukka Vihriälä /cent m.fl.: Anslag för en matarledning för avlopp mellan Kuortane och Lappo (35.10.77)
- BM 842/2003 rd — Pia Viitanen /sd: Anslag till studiecentralernas driftskostnader (29.69.55)
- BM 843/2003 rd — Pia Viitanen /sd: Anslag till stöd för amatörmusik (29.90.52)
- BM 844/2003 rd — Pia Viitanen /sd m.fl.: Anslag till stöd för djurskyddsorganisationer (30.01)
- BM 845/2003 rd — Pia Viitanen /sd m.fl.: Anslag för ett tredje spår på bansträckan Tammerfors—Toijala (31.40.78)
- BM 846/2003 rd — Pia Viitanen /sd m.fl.: Anslag till främjande av miljövården (35.10.63)
- BM 847/2003 rd — Jari Vilén /saml m.fl.: Anslag för regionalt transportstöd (32.30.44)
- BM 848/2003 rd — Lasse Virén /saml: Anslag till understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (30.51.31)
- BM 849/2003 rd — Lasse Virén /saml: Anslag för anläggning av vägar av lägre grad och gång-, cykel- och mopedvägar i östra Nyland (31.24.21)
- BM 850/2003 rd — Lasse Virén /saml: Anslag för förebyggande och bekämpande av drogproblem bland unga (33.53.50)
- BM 851/2003 rd — Erkki Virtanen /vänt m.fl.: Anslag för finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (26.97.34)
- BM 852/2003 rd — Erkki Virtanen /vänt m.fl.: Anslag till kommunernas kostnader för bostadsutgifter i samband med utkomststödet (33.32.30)
- BM 853/2003 rd — Erkki Virtanen /vänt m.fl.: Anslag för långfristiga aravalån för ombyggnader (35.30.60)
- BM 854/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till polisen för effektivare utredning av ekonomiska brott (26.75.21)
- BM 855/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för sanering och förebyggande av fukt- och mögelskador i skolor (29.40.34)
- BM 856/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för slopat återkrav av studie- stöd på grund av omskolning av lantbruksföretagare (29.70.55)
- BM 857/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till understöd för lagring av naturprodukter (30.12.41)
- BM 858/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till skydds- och säkerhetsanordningar vid pälsdjursfarmer (30.14)
- BM 859/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för främjande av fiskeriet (30.41.51)
- BM 860/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för en fisktrappa vid kraftverken i Haapakoski och Venetpalo i Pyhäjoki (30.41.77)

- BM 861/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för underfarter, gång-, cykel- och mopedvägar och automatisk hastighetsövervakning vid riksväg 4 i Kärämäki centrum (31.24.21)
- BM 862/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för reparation av Jokikylävägen i Evijärvi (31.24.21)
- BM 863/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av Kalliojärvi-vägen i Vetil (31.24.21)
- BM 864/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg i Kortjärvi by i Kronoby kommun (31.24.21)
- BM 865/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg på bygdeväg 17689 mellan Kallanmutka och Hoisko (31.24.21)
- BM 866/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för trafiksäkerhetsåtgärder i korsningen mellan riksväg 16 och stamväg 68 i Alajärvi (31.24.21)
- BM 867/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsvägarna Halla-aho—Koivumäki och Koivumäki—Uusikylä (31.24.21)
- BM 868/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för reparation av landsvägen Niinimaa—Hynnälä i Vasa vägdistrikt (31.24.21)
- BM 869/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsväg 956 mellan Köngäs och Tepesto (31.24.21)
- BM 870/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för reparation av landsväg 7056 på sträckan Autionmäki—Katteluskylä (31.24.21)
- BM 871/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad och beläggning av landsväg 7071 mellan Rantatöysä och Virtala i Vasa vägdistrikt (31.24.21)
- BM 872/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 7411 på sträckan Purmojärvi—Kuoppa-aho (31.24.21)
- BM 873/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 17541 på sträckan Laasala—Jokivarsi (31.24.21)
- BM 874/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av landsväg 17613 på sträckan Hanhikoski—Malkamäki (31.24.21)
- BM 875/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av bygdevägarna 17847 och 17849 i Lappajärvi (31.24.21)
- BM 876/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad och beläggning av bygdeväg 15911 i Nurmee (31.24.21)
- BM 877/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av bygdevägen Sykäriäinen—Rahkonen i Ullava och Toholampi kommuner (31.24.21)
- BM 878/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för basväghållningen (31.24.21)
- BM 879/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av Lehtomäki bygdeväg 16853 mellan Soini och Karstula (31.24.21)

- BM 880/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ombyggnad av Sydänmaa bygdeväg 18447 (31.24.21)
- BM 881/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för anläggande och underhåll av skogsvägar (31.25.50)
- BM 882/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (31.25.50)
- BM 883/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för byggnads- och ombyggnadsprojekt på flygplatser för småflygplan (31.52.41)
- BM 884/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till Institutet för arbetshygien för en enhet för bevakning och undersökning av arbetsplatsmobbing (33.07.50)
- BM 885/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för ersättning från sjukförsäkringen för läkarordinerad massage (33.18.60)
- BM 886/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till ett försörjningsbidrag för personer som bara får folkpension (33.19.60)
- BM 887/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till frontmannatecken och fronttillägg för veteraner födda 1926 (33.21.52)
- BM 888/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till rehabilitering för barnlösa krigsänkor (33.22.56)
- BM 889/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för understöd till organisationer och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (33.92.50)
- BM 890/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för restaurering av sjön Alajärvi (35.10.77)
- BM 891/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för förebyggande av eutrofiering av sjön Lappajärvi (35.10.77)
- BM 892/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för restaurering av Niskoslampi, Niskosjoki och Viinamäenlahti i Kihniö (35.10.77)
- BM 893/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag för restaurering av sjön Räyvinginjärvi (35.10.77)
- BM 894/2003 rd — Raimo Vistbacka /saf m.fl.: Anslag till understöd för flyttning av pälsdjursfarmer på grundvattenområden (35.10.77)
- BM 895/2003 rd — Matti Väistö /cent m.fl.: Anslag för fler tullanställda vid gränstationen i Niirala (28.40.21)
- BM 896/2003 rd — Matti Väistö /cent m.fl.: Anslag för förebyggande och ersättning av rovdjursskador i Norra Karelen (30.41.42)
- BM 897/2003 rd — Matti Väistö /cent m.fl.: Anslag för Mönni bro i Kontiolahti (31.24.21)
- BM 898/2003 rd — Tuula Väättäinen /sd m.fl.: Anslag till samkommuner med universitetssjukhus som examenersättningar för grund- och specialistutbildning (33.32.33)
- BM 899/2003 rd — Harry Wallin /sd: Anslag till Lehtimäen opisto (29.69.50)
- BM 900/2003 rd — Harry Wallin /sd: Anslag till fritidsfiskarnas föreningar för informationsverksamhet (30.41.51)

- BM 901/2003 rd — Harry Wallin /sd: Anslag för beläggning av Katilantie i Seinäjoki (31.24.21)
- BM 902/2003 rd — Harry Wallin /sd: Anslag för en gång-, cykel- och mopedväg mellan Heikkilänmäki i Seinäjoki och Kiikku korsning (31.24.21)
- BM 903/2003 rd — Harry Wallin /sd: Anslag för ombyggnad av Ämmälänkyläntie i Seinäjoki (31.24.21)
- BM 904/2003 rd — Ben Zyskowitz /saml m.fl.: Minskning av inkomst- och förmögenhetsskatten i samband med försöket med lägre arbetskraftskostnader för företagare (11.01.01)
- BM 905/2003 rd — Ben Zyskowitz /saml m.fl.: Anslag för priserna per enhet för statsandelen till grundläggande utbildning (29.40.30)
- BM 906/2003 rd — Ben Zyskowitz /saml m.fl.: Minskat anslag till sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (34.06.29)

Samt de budgetmotioner som riksdagen remitterade den 27 november 2003:

- BM 907/2003 rd — Lauri Oinonen /cent m.fl.: Anslag för filmundervisning i gymna-

siet Haapamäen yhteiskoulun lukio (29.40.30)

- BM 908/2003 rd — Lauri Oinonen /cent: Anslag för utveckling av distans-, nät- och vuxengymnasieverksamhet i små glesbygds-gymnasier (29.40.30)

Utlåtanden

Enligt 38 § 3 mom. i riksdagens arbetsordning kan ett fackutskott inom 30 dagar från det budgetpropositionen remitterades till finansutskottet på eget initiativ lämna utlåtande om propositionen till finansutskottet till den del den gäller respektive utskotts behörighetsområde.

Inom utsatt tid har följande utskott lämnat utlåtande om budgetpropositionen för 2004:

- förvaltningsutskottet FvUU 4/2003 rd
- lagutskottet LaUU 7/2003 rd
- kommunikationsutskottet KoUU 15/2003 rd
- jord- och skogsbruksutskottet JsUU 6/2003 rd
- försvarsutskottet FsUU 3/2003 rd
- kulturutskottet KuUU 5/2003 rd
- social- och hälsovårdsutskottet ShUU 6/2003 rd
- ekonomiutskottet EkUU 12/2003 rd
- arbetslivs- och jämställdhetsutskottet AjUU 4/2003 rd
- miljöutskottet MiUU 15/2003 rd.

Behandling i delegation

Ärendet har utifrån saksammanhanget beretts i finansutskottets samtliga delegationer.

ALLMÄN MOTIVERING

Ekonomisk politik. Den bedömning av den ekonomiska utvecklingen i Finland som ingår i budgetpropositionen bygger på antagandet att världsekonomin så småningom återhämtar sig med USA i spetsen. Informationen på senare tid tyder på att antagandet är riktigt. Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling, OECD, förutspår att ekonomin i USA växer med 2,9 procent i år och med 4,2 procent nästa år. Också i Asien ökar den ekonomiska tillväxten. I kölvattnet av dessa tillväxtekonomier förväntas också tillväxten i euroområdet tillta, vilket förväntas ge återverkningar i form av ökad tillväxttakt redan mot slutet av 2003 också i Finland. I euroområdet är det framförallt Frankrikes och Tysklands öppna överträdelser av stabilitets- och tillväxtpakten som skapar osäkerhet.

I kompletteringspropositionen räknar regeringen med att den totala produktionen ökar med bara 1,4 procent 2003, men med en snabbare ökning, med 2,7 procent, redan nästa år. En del ekonomiska forskningsinstitut har lagt fram ännu högre tillväxtkalkyler för utskottet.

I år har den ekonomiska tillväxten i Finland i stor utsträckning berott på den privata konsumtionen. När den internationella ekonomin återhämtar sig kommer exporten enligt bedömnarna att ta fart inom den närmaste framtiden. Det är en av förklaringarna till de mer optimistiska tillväxtkalkylerna för 2004. Om räntenivån är fortsatt låg kommer de förbättrade utsikterna sannolikt också att medföra en viss ökning i produktionsinvesteringarna 2004.

I år kommer statsfinanserna antagligen att gå ungefär jämnt ut. I den allmänna motiveringen till budgetpropositionen uppger regeringen att en fortsatt stark statsekonomi är den finanspolitiska ambitionen. Det är nödvändigt för att den offentliga ekonomin de närmaste decennierna ska klara av de ökande åtagandena för en åldrande befolkning utan att en oskäligt stor betal-

ningsbörda förs över på kommande generationer.

Sysselsättning. I budgetpropositionen sägs att det viktigaste målet för regeringens ekonomiska politik är att sysselsättningen ska öka med minst 100 000 personer under valperioden. Nästa valperiod eftersträvas en sysselsättning på 75 procent. Sysselsättningsmålet för den pågående regeringsperioden kommer sannolikt att ruckas uppåt på grund av den mycket kraftiga reduktionen av industriarbetstillfällena den senaste tiden. Jämfört med samma tid i fjol har arbetskraften inom industrin minskat med ca 27 000 personer, drygt fem procent. Inom tjänstesektorn ökar sysselsättningen fortfarande, om än i långsammare takt. Sannolikt kommer sysselsättningen i år att vara lägre än 67,4 procent, som regeringen räknar med i kompletteringspropositionen. Inte minst på orter som är beroende av ett enda företag har de senaste uppsägningarna medfört stora problem. Det bör trots allt noteras att de senaste uppgifterna pekar på att arbetslösheten stannar på 9,1 procent som i fjol.

Dessa fakta innebär att det blir allt svårare för regeringen att uppfylla sysselsättningsmålet för valperioden. Sysselsättningen förväntas bli en aning bättre 2004. I kompletteringspropositionen räknar regeringen med en arbetslöshet på 8,8 procent, alltså ett arbetslöshetstal som är något lägre än i den kalkyl som budgetpropositionen för 2004 bygger på. Nästa år blir arbetstillfällena av allt att döma fler när den ekonomiska tillväxten blir snabbare och framförallt när tjänstesektorn behöver mer arbetskraft. Det kräver dock effektivare insatser för att skynda på efterfrågan på och utbudet av arbetskraft. Det behövs insatser som samtidigt ökar efterfrågan på arbetskraft och stöttar konkurrenskraften i vår samhällsekonomi.

Skattepolitik. I syfte att förbättra förutsättningarna för ökad sysselsättning och större ekonomisk tillväxt har regeringen sänkt skatterna på förvärvsinkomster i enlighet med regeringsprogrammet. Skatterna för i år har sänkts med 295 miljoner euro på årsnivå genom den första tilläggsbudgeten. I kombination med detta ger skattestrategin i budgetpropositionen för 2004 en kraftig sänkning av de totala skatterna. Skatterna på förvärvsinkomster minskar med uppskattningsvis 775 miljoner euro och inflödet av alkoholaccis beräknas minska med 300 miljoner euro. Dessutom ingår en rörlig undre gräns för moms i budgeten, även om de fiskala effekterna kommer fram först 2005.

Degressiva skattelättnader framförallt på beskattningen av arbete stärker efterfrågan och kommer därmed konjunkturmässigt vid rätt tidpunkt. När skatten på förvärvsinkomsterna minskar för låg- och medelinkomsttagare är det mer lönsamt att arbeta samtidigt som köpkraften stiger.

Regeringen ställer sig också bakom en reform av företags- och kapitalskatterna. Den viktigaste omställningen är att skattesatsen för aktiebolag sjunker från 29 till 26 procent. Åtgärden förväntas minska företagens skattebörda med 555 miljoner euro på årsnivå. Reformen eftersträvar fortsatt goda förutsättningar för företagande och ekonomisk tillväxt. Ett annat mål är att våra skatter ska bli konkurrenskraftiga i ett internationellt perspektiv.

När skatterna ses över får inte skattetagarens intressen glömmas bort, påpekar utskottet. Detta gäller såväl stat som kommuner. Utan en betryggande skattebas kan välfärdstjänsterna inte tillhandahållas, detsamma gäller skatteintäkterna. Sett ur skattebetalarnas synvinkel måste skattebesluten vara rättvisa i ett samhällsperspektiv.

Rammetoden. Budgetpropositionen för 2004 är den första budgeten som upprättats enligt den nya rammetoden. I överensstämmelse med regeringsprogrammet sågs ramförfarandet över i våras och i samband med rambeslutet i maj antog regeringen en utgiftsregel i enlighet med den

reviderade ramen. Samtidigt offentliggjorde regeringen en kalkyl över statens inkomster och en fackpromemoria om de totalekonomiska hypoteserna kring kalkylen och faktorer som påverkar den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt inklusive en bedömning av statsfinansernas bärkraft. Också tilläggsbudgetpropositionerna införlivades i ramarna. Konjunktur känsliga utgifter samt andra utgifter som till största delen ändras oberoende av regeringens beslut liksom utgifter som beror på administrativa förfaranden eller budgettekniska ändringar undantogs utgiftsregeln oavsett ändringar i utgiftskriterierna. Regeringen lämnade en redogörelse till riksdagen om ramarna för statsfinanserna 2004—2007. Vårsessionen avslutades med att riksdagen behandlade redogörelsen utifrån finansutskottets betänkande FiUB 9/2003 rd.

Genom budgetpropositionen (RP 55/2003 rd) och kompletteringspropositionen (RP 145/2003 rd) har utskottet föreslagit anslag till ett belopp om 27 730 miljoner euro som kan räknas in i ramen för budgetpropositionen. Det är 358 miljoner euro (s.k. odelad reservering) mindre än ramanslaget. Som en likadan post kan också räknas anslaget på 20 miljoner euro för oförutsedda utgifter under moment 28.81.96 under finansministeriets huvudtitel. Utskottet har sänkt anslaget till 10 miljoner euro. Den odelade reserveringen är tänkt att användas till finansiering av eventuella tilläggsbudgetar 2004. Dessutom är det tänkt att reserveringen i framtiden ska användas till de 14 miljoner euro som med stöd av rambeslutet har avsatts för jord- och skogsbruksministeriet. För utgifter utanför budgetramen föreslås 9 294,8 miljoner euro efter kompletteringspropositionen.

Räknat i euro har utskottet gjort de största ändringarna under kommunikationsministeriets huvudtitel. Som utskottet påpekar i motiveringen till huvudtiteln medför det vissa problem att regeringen i utgiftsramen för valperioden inte har räknat in tillräckligt stora anslag för utveckling av trafiknätet. De största behoven finns inom basväghållningen och basbanhållningen. I detta sammanhang hänvisar utskottet till regeringsprogrammet där det sägs att högkvalitativa

och driftssäkra trafikleder är en grundläggande förutsättning för en effektiv, regionalt och socialt rättvis och internationellt konkurrenskraftig verksamhet i vårt samhälle.

I enlighet med regeringsprogrammet har fyra sektorsövergripande politikprogram startat: ett program för informationssamhället, ett sysselsättningsprogram, ett politikprogram för företagande och ett politikprogram för medborgardeltagande. Anslagen för dessa tvärsektoriella politikprogram skrevs in som särskilda poster i budgetramarna. I den allmänna motiveringen till budgetpropositionen räknas det upp under vilka moment anslagen för programmen finns.

Omsorgsbudget. I utgiftsramen från i våras ingick en basservicebudget i överensstämmelse med regeringsprogrammet. Basservicebudgeten preciserar den kommunala ekonomin, statsandelarna och finansieringen av omsorgen. Den bygger på ett program som staten och kommunerna har kommit överens om för hela valperioden. I programmet görs en bedömning av utgifter och inkomster enligt kommungrupp för kommunernas åtaganden och andra förpliktelser. I programmet ingår också åtgärder för att skapa balans mellan utgifter och inkomster.

Enligt den allmänna motiveringen till budgetpropositionen uppgår kommunernas omkostnader 2004 till 24,7 miljarder euro. Av beloppet består ca 80 procent, 19,8 miljarder euro, huvudsakligen av utgifter inom social- och hälsovården samt inom utbildnings- och kulturverksamhet för statsandelsuppgifter som ingår i basservicen. Under hela ramperioden stiger statsandelarna till social- och hälsovården gradvis med sammanlagt 422 miljoner euro, vilket stämmer överens med rambeslutet. Av ramtillskottet för undervisningsministeriets förvaltningsområde avsett för den pågående valperioden hör drygt 120 miljoner euro till den del som bedöms med avseende på basservicebudgeten.

Redan i betänkandet om ramarna för statsfinanserna uttryckte finansutskottet sin tillfredsställelse över att finansieringen av basservicen hade lyfts fram i anslagsramarna och att regeringen avsatte större resurser för basservicen. Det

är synnerligen angeläget att statsandelarna till social- och hälsovården stiger eftersom vården och omsorgen inom en överskådlig framtid kommer att medföra stora utmaningar för hela samhället på grund av den åldrande befolkningen, understryker finansutskottet. Regeringens vägval är dessutom ett viktigt steg framåt i de ekonomiska relationerna mellan stat och kommuner, men också med avseende på en balanserad offentlig ekonomi. Enligt uppgifter till utskottet har regeringen för avsikt att sammanställa ett basserviceprogram som sträcker sig över hela valperioden. Tanken är att programmet ska tas upp vid förhandlingarna om nästa finansiella ram. Basservicebudgeten i samband med statsbudgeten för 2005 kommer att ta upp lagstadgade utgifter för kommunerna inklusive nödvändiga finansiella resurser.

Basserviceprogrammet och den anknytande basservicebudgeten erbjuder helt nya infallsvinklar på relationerna mellan stat och kommuner och på möjligheterna att finansiera lagstadgad basservice. Basserviceprogrammet främjar också samarbetet och samordningen mellan fackministerierna och ger därigenom statsrådet bättre möjligheter att agera. Programmet ger en synnerligen heltäckande bild av den samlade kommunekonomin, inte minst när det gäller effekterna av de statliga åtgärderna. I motiven till kap. 26.97 anser utskottet det sannolikt att dessa långsiktiga insatser i kombination med ökningen av statsandelarna förr eller senare kommer att ge utslag i bättre tjänster till invånarna i kommunerna. I motiven till kap. 33.32 anser utskottet det angeläget att basserviceprogrammet och den anknytande budgeten kan tillämpas fullt ut från och med 2005. Samtidigt påpekar utskottet vikten av att kommunerna har tryggade finansiella resurser när de lägger upp sin basservicebudget.

Enligt finansutskottet är det viktigt att åtgärderna i budgetpropositionen och de övriga insatserna är sammanhållna för att en stabil kommunal ekonomi ska kunna säkerställas. Det är inte bara tjänstesystemet som är viktigt, också tillgången till personal är en stor fråga. I framtiden måste både stat och kommuner stå sig i konkurrensen om arbetskraft. Staten håller på att av-

veckla sina tidsbestämda anställningar. Utskottet menar att också den kommunala sektorn måste satsa mer på fasta anställningar. Både inom offentlig och privat sektor är alla åtgärder som främjar jämställdhet mellan könen angelägna. Därför är det viktigt att uppmärksamma att regeringsprogrammet säger att arbetsgivarkostnaderna för familjeledighet ska jämnas ut mer.

Övrigt. Enligt 84 § 1 mom. i Finlands grundlag ska i statsbudgeten tas in uppskattningar av de årliga inkomsterna och anslag för de årliga utgifterna samt ändamålen för anslagen anges och övriga budgetmotiveringar tas in. I motiven till paragrafen sägs att budgeten ska innehålla kalkyler till fullt belopp för alla kända årliga utgifter och anslag för alla kända utgifter. Utskottet påpekar att det inom ett flertal förvaltningsområden redan nu finns utgifter som är kända och som lämpligen bör ingå i ordinarie budgeten.

Utskottet har noterat att de poster som förs över mellan omkostnadsmomenten inom olika förvaltningsområden har blivit mindre. Gott budgeteringssätt och en rationell verksamhet kräver att verken och inrättningarna har överföringsposter i sina budgetar motsvarande utgifterna för ungefär en månad. Inom de flesta förvaltningsområden verkar detta inte vara fallet. Små överföringsposter förbättrar inte det ekonomiska resultatet.

I sitt betänkande FiUB 34/2003 rd om regeringens proposition med förslag till lag om Senatsfastigheter uttryckte finansutskottet sin oro över att hyresanslagen till verk och inrättningar inte ska räcka till. För en bättre insyn måste riksdagen framöver av budgetarna kunna utläsa vilken del av omkostnaderna som är avsedd för löpande verksamhet och vilken del som är avsedd för hyror.

DETALJMOTIVERING

ANSLAG

Huvudtitel 21

RIKSDAGEN

40. Statens revisionsverk

21. *Omkostnader för statens revisionsverk* (reservationsanslag 2 år)

I sitt betänkande om budgeten för 2003 FiUB 40/2002 rd fäste finansutskottet uppmärksamhet vid att löneutvecklingen för personalen vid Statens revisionsverk inte varit speciellt god och att personalomsättningen till följd därav varit stor. Utskottet tog upp ärendet på nytt i sitt betänkande FiUB 29/2003 rd om Statens revisionsverks berättelse till riksdagen om sin verksamhet.

Revisionsverket har utrett den dåliga löneutvecklingen för personalen vid ämbetsverket och den stora personalomsättningen. Enligt en rapport som färdigställdes i april innevarande år lämnade sammanlagt 28 tjänstemän anställda för revisionsuppgifter sitt arbete under åren 2000—2002. Omsättningen bland överinspektörer och inspektörer har under samma period varit omkring 11 procent årligen, medan omsättningen bland sakkunniga inom statsförvaltningen enligt finansministeriet årligen har varit cirka 3 procent i genomsnitt. Överinspektörernas löneutveckling var 19—34 procent och byråpersonalens 5—15 procent sämre vid jämförelse med de referensgrupper som var med i revisionsverkets utredning.

Arbetstiderna för tjänstemän och anställda i arbetsavtalsförhållande vid riksdagens ämbetsverk samordnades genom ett beslut av kanslikommissionen den 2 maj 2002. Den som redan vid den berörda tidpunkten hade anställning och som frivilligt och med det behöriga ämbetsverkets samtycke har övergått till den nya arbetsti-

den har rätt till full ersättning motsvarande den förlängda arbetstiden. I budgetpropositionen för 2004 som riksdagen som bäst har under behandling ingår ett anslag reserverat för statsrevisorernas kansli och riksdagens justitieombudsman. Förlängningen av arbetstiden vid vissa ämbetsverk betyder att arbetstiden blir lika lång som för personalen vid revisionsverket. Eftersom de anställda betalas ersättning för den förlängda arbetstiden kommer det att ytterligare försämma löneutvecklingen för revisionsverkets personal jämfört med de anställda som har motsvarande uppgifter vid andra ämbetsverk.

För att avhjälpa situationen har det inom revisionsverket redan under tre års tid förts förhandlingar om att utveckla lönesystemet. Innan kanslikommissionen i juni 2000 fattade beslut om att Statens revisionsverk (SRV) skulle knytas till riksdagen, ansåg kanslikommissionen att principen om att revisionsverket utvecklar sitt lönesystem med beaktande av de allmänna utvecklingsmålen i statens lönesystem samt rådande lönepolitik inom riksdagens ämbetsverk var rätt. Trots upprepade försök har man inte inom revisionsverket nått enighet om det nya lönesystemet. I oktober innevarande år meddelade revisionsverket kanslikommissionen att det inte för tillfället tänker fortsätta med att utveckla det nya systemet som ett separat projekt. En dylik reform av lönesystemet har inte heller tagits upp till behandling inom riksdagens andra ämbetsverk.

Finansutskottet anser att revisionsverkets verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft som arbetsgivare bör tryggas. Detta inne-

bär att den moderata löneutvecklingen bör förbättras redan innan den egentliga reformen av lönesystemet inleds. Samtidigt behövs det ett flerårigt program för att lönenivån bland perso-

nen vid revisionsverket kan höjas. Utskottet anser det viktigt att lönefrågorna vid SRV löses så snabbt som möjligt.

Huvudtitel 23

STATSRÅDET

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. *Understödjande av partiverksamhet* (fast anslag)

I propositionen har anslagits 12 988 000 euro för understödjande av partiverksamhet. I anslaget ingår 1 181 000 euro som en utgift av engångsnatur för kostnaderna för kommunalvalet 2004.

Riksdagen höjde partistödet genom ett beslut som fattades för tre år sedan. Beslutet baserade sig på finansutskottets betänkande FiUB 43/2000 rd, i vilket konstateras att "partiernas uppgift i vårt demokratiska system är att erbjuda medborgarna olika politiska alternativ. Kostnaderna för denna uppgift stiger oavbrutet, eftersom det behövs alltmer diversifierade och allt dyrare kanaler för att nå medborgarna. Likaså har partiernas allmänna omkostnader stigit avsevärt under de senaste åren. Delvis beroende på vårt medlemskap i EU förväntas partierna alltmer delta i internationell verksamhet".

Partistödet höjdes i en situation där det i reella termer var på sin lägsta nivå på mer än 20 år. Under de senaste åren har partierna i betydlig mån fått anpassa sin verksamhet och minska på

personalen både i partikanslierna och regionalt. Personalminskningar har omfattat även de grundläggande funktionerna i partierna. I fall denna utveckling fortsätter, finns det en stor risk för att partierna endast blir valpartier. Enligt utskottets mening står detta i strid med det som förväntas av partierna och partiarbetet i framtiden. Utskottet utgår ifrån att regeringen tryggar förutsättningarna för partiarbetet.

Med det anslag som är reserverat för partistöd ska även politikprogrammet för medborgarinflytande finansieras. Programmet ska finansieras också från moment 23.99.52 Ökande av medborgaraktiviteten inför valet av Finlands representanter i Europaparlamentet samt från vissa andra moment. Politikprogrammet för medborgarinflytande är ett av regeringsprogrammets tre andra tväradministrativa politikprogram. Så som det påpekas i den allmänna motiveringen till propositionen är syftet med programmet att stärka demokratin genom att lyfta fram den representativa demokratin, relationen mellan medborgarna och förvaltningen samt de utvecklingsbehov som gäller för medborgarnas frivilliga verksamhet.

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt bistånd

66. *Egentligt bistånd* (reservationsanslag 3 år)

I kapitel motiveringen konstateras det att regeringens internationella biståndspolitik baserar sig på de utvecklingsmål som uppställts i FN:s millenniumdeklaration. Det främsta målet inom utvecklingssamarbetet är fortsättningsvis att minska fattigdomen. Det finska utvecklingssamarbetet stöder de fattiga ländernas egna utvecklingssträvanden. I motiveringarna nämns också FN:s rekommendation, enligt vilken 0,15 % av BNI riktas till de minst utvecklade länderna. Utskottet konstaterar att Finlands andel inte vuxit sedan 1990-talet, och den är för tillfället cirka 0,08 procent av BNI.

Biståndets andel av BNI beräknas uppgå till sammanlagt 0,37 procent nästa år. I den nuvarande regeringens regeringsprogram har det konstaterats att regeringen höjer biståndsanslagen och har som mål att deras andel av BNI ska växa till 0,7 % år 2010, dock med beaktande av den allmänna ekonomiska utvecklingen.

Totalfinansieringen av utvecklingssamarbetet uppgår till 545,6 miljoner euro. Av denna summa är 453,2 miljoner euro budgeterade under utrikesförvaltningens huvudtitel. Enligt ett rambeslut som fattades i våras skulle totalfinansieringen år 2007 uppgå till ca 0,44 procent av BNI.

En expertgrupp under ledning av statsrådet Harri Holkeri överlämnade i våras sin rapport om nivån och kvaliteten på biståndet. Gruppen föreslår att biståndets andel av bruttonationalinkomsten höjs 0,7 procent. Tidtabellen för anslagshöjningen är följande: Andelen höjs till 0,41 procent år 2004, till 0,46 procent år 2005, till 0,51 procent år 2006 och till 0,55 procent av bruttonationalinkomsten år 2007. Under de senaste åren har vikt lagts vid kvaliteten på utveck-

lingssamarbetet, vilket enligt utskottet är den rätta utgångspunkten.

Anslagsmässigt har biståndet till enskilda länder och områden ökat mest. Anslaget om 128 miljoner euro betyder en ökning på 15,9 miljoner euro jämfört med föregående år. Utskottet poängterar även det multilaterala biståndets betydelse i framtiden. För att det ska utvecklas positivt behövs det bevillnings- och avtalsfullmakter som möjliggör ett flerårigt samarbete.

Regeringen bereder för närvarande ett nytt utvecklingspolitiskt program. Ett av programmets mål ska enligt erhållna uppgifter vara att öka medborgarorganisationernas andel av det understöd som har reserverats för biståndssamarbetet. För att detta ännu obekräftade mål ska uppnås, bör bevillnings- och avtalsfullmakterna i motsvarande grad bli större. Utskottet förhåller sig positivt till att understödet för medborgarorganisationer utvecklas.

I sin u-landspolitik ska Finland i enlighet med vissa andra länder övergå till ett delvis budgetbaserat stöd. Till exempel för Mocambiques del, som är den största stödmottagaren av det finska bilaterala stödet, uppgår det direkta budgetstödet andel av det totala stödbeloppet för 2004 till hela 23 procent. I sitt budgetbetänkande för ett år sedan konstaterade finansutskottet att förutsättningen för att ett land ska få direkt stöd bör vara först och främst att central- och lokalförvaltningen i mottagarlandet fungerar bra och pålitligt. Om detta krav inte uppnås, är det omöjligt att övervaka att stödet kommer fram. Utskottet fäster uppmärksamhet också vid de resurser som Finlands representationer har till sitt förfogande i dessa länder.

I propositionen har föreslagits ett anslag på 10 miljoner euro för räntestöd. Dessutom har det föreslagits att nya räntestödslån kan år 2004 beviljas så att räntestödet uppgår till högst 28 miljo-

ner euro. I förklaringen till momentet 24.30.66 har det konstaterats att användningsändamålen för räntestödslånet ska utvidgas med hänsyn till OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestöds-krediter.

Utskottet konstaterar att OECD:s kommitté för utvecklingssamarbete DAC kom år 2001 med en rapport där det rekommenderas att Finland skulle överväga att gradvis upphöra med beviljandet av räntestödslån, eftersom det är oklart hur stor inverkan räntestödet har på minskningen av fattigdomen. Räntestödslånen fick ett negativt mottagande också i den syntesundersökning som färdigställdes år 2002 och som utarbetades utifrån evalueringen av åtta länderprogram. Räntestödslånen har evaluerats separat och ärendet bereds som en del av det ovan konstaterade utvecklingspolitiska programmet som utarbetas i statsrådet. Utskottet väntar på regeringens ställning i frågan, och när regeringen tar ställning till frågan torde de ovan nämnda kritiska synpunkterna också tas i beaktande.

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under punkten Finlands FN-förbund rf föreslås 240 000 euro. Statsunderstödet skulle därmed hållas på sin nuvarande nivå. Trots att understödet för FN-förbundet har vuxit något under de två senaste åren, är dess realvärde ändå mindre än för 10 år sedan.

Enligt inhämtad utredning kommer FN-förbundets arbetsfält att utvidgas på grund av internationella händelser, globala frågor som tas upp till diskussion och arrangemang inom FN. Informationen och utbildningen inom FN-förbundet har utvecklats starkt så att de kan möta de aktuella utmaningarna. Förbundet har satsat speciellt på nätinformation och -utbildning.

Hösten 2004 är det 50 år sedan Finlands FN-förbund grundades. År 2005 firar Förenta Nationerna sitt 60-årsjubileum. Då har också 50 år förlöpt sedan Finland anslöt sig till världsorganisationen. Dessa jubileumsår ger Finlands FN-förbund ett ypperligt tillfälle att ordna olika tillställningar och utveckla förbundets utbildningsverksamhet och information på ett sätt som stöder också de mål som Finland uppställt för sin FN-politik.

Med stöd av det ovan sagda ökas momentet med 25 000 euro som beviljas för Finlands FN-förbund rf.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett anslag om 1 508 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

Dispositionsplan	€
Medborgarorganisationernas Euro-painformation	605 000
Finlands FN-förbund rf	265 000
Finlands Flyktinghjälp rf	202 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	109 000
FN:s barnhjälp i Finland UNICEF rf	84 000
Finska Riksföreningen för FN:s Utvecklingsfond för Kvinnor rf	50 000
Samerådet	47 000
Organisationer som stöder Konferensens om säkerhet och samarbete i Europa verksamhet samt människorättsorganisationer	42 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genève-konventionerna i Finland	54 000
Övriga samfund som bedriver internationell verksamhet	50 000
Sammanlagt	1 508 000

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Ministeriet och myndigheter i samband med det

51. *Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten* (förslagsanslag)

Samernas kulturella autonomi. Som det framgår av förklaringsdelen i motiveringen till momentet har vid dimensioneringen av anslaget såsom tillägg beaktats 150 000 euro för understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi, varav 100 000 euro för de utgifter som den nya samiska språklagen förutsätter.

Enligt den nya lagen om samiska ska samerna ha rätt att efter eget val använda finska eller samiska i sina kontakter med statliga och kommunala myndigheter inom samernas hembygdsområde. Som grundlagsutskottet i sitt betänkande om förslaget till lagen GrUB 4/2003 rd har konstaterat avser de instrument lagen tillhandahåller bland annat att öka antalet personer som kan samiska hos de myndigheter som lagen gäller. Tolkning och översättning är trots allt också i fortsättningen ett viktigt sätt att nå målen. I sitt betänkande anser grundlagsutskottet det viktigt att statsrådet i samråd med sametinget utreder vilka möjligheter det finns att fortsätta arbetet för att tillgodose samernas språkliga rättigheter och hurdana resurser det behövs för att effektivisera det.

Finansutskottet har också i flera års tid i sina budgetbetänkanden tagit upp införandet av den lag om samiska som hittills har gällt och riksdagen har under flera år enligt utskottets förslag beviljat tilläggsanslag för detta. Byrån för samiska språket har för närvarande fyra översättare till nordsamiska, av vilka tre är placerade i Utsjoki för att uteslutande översätta handlingar som produceras av Utsjoki kommun. Den fjärde översättaren arbetar vid sametingets sekretariat i Enare kyrkby. Det ovan nämnda tilläggsansla-

get räcker för att inrätta två nya översättartjänster, efter vilket antalet översättare är sex. Enligt en utredning till utskottet måste också dessa resurser anses vara otillräckliga i förhållande till uppgifterna.

50. Verkställighet av straff

21. *Omkostnader för verkställighet av straff* (reservationsanslag 2 år)

Anslagssituationen för fångvård. Under momentet föreslås ett nettoanslag på 178 403 000 euro. Enligt en utredning till utskottet anvisas 158 818 000 euro av anslaget för fångvårdsväsendets omkostnader. Enligt en utredning från justitieministeriet är anslagsbehovet utan sparåtgärder inemot 161 miljoner euro 2004. Redan kända faktorer som påverkar utgifterna är att hyresutgifterna och antalet fångar ökar och att det länge planerade informationssystemet för fångvårdsväsendet förorsakar kostnader. Utgifterna för hälsovården för fångar torde också fortsätta att växa.

Lagutskottet har lämnat ett utlåtande om budgetpropositionen (LaUU 7/2003 rd) och behandlat frågor som ingår i dess ansvarsområde och främst då anslagen för fångvården. Lagutskottet anser att anslagen för fångvården inte harmonierar med fångarnas ökade behov av hälso- och sjukvård, rehabilitering och insatser mot narkotikabruk eller för att upprätthålla och utveckla programmen för minskad återfallsbrottlighet. Enligt lagutskottet blir anslagssituationen ännu värre 2005, då utgiftsramen för justitieministeriets förvaltningsområde måste breddas avsevärt. I sitt utlåtande har lagutskottet bland annat ingående behandlat antalet fångar, anstalterna, fångarnas deltagande i verksamhet, nya former av aktiviteter i fängelserna, personalens storlek

och löner samt fångarnas hälsovård. Finansutskottet omfattar i mångt och mycket lagutskottets slutsatser.

Enligt budgetpropositionen beräknas det genomsnittliga antalet fångar öka med ca 150 från 2003 till 2004. Enligt en färsk utredning till finansutskottet har ökningen under de senaste månaderna emellertid tydligt mattats av och det genomsnittliga antalet fångar per dag torde inte öka så mycket 2003—2004 som justitieministeriet beräknade ännu i det skede budgetpropositionen bereddes. Det genomsnittliga antalet fångar innevarande år torde uppgå till litet över 3 600. Enligt en reviderad bedömning uppgår antalet fångar 2004 i genomsnitt till ca 3 750, det vill säga 150 fångar mindre än det som beräknats i budgetpropositionen. Utskottet påpekar dock att också detta är drygt 300 fångar mera än det genomsnittliga antalet fångar 2002.

Budgeteringen av kostnaderna för fångvården. Finansutskottet har exempelvis vid behandlingen av budgetpropositioner och berättelser om statsfinanserna lyft fram anslagen för fångvården och vissa substansfrågor. Under innevarande riksmöte har utskottet tagit upp frågan i sitt utlåtande FiUU 7/2003 rd om regeringens åtgärdsberättelse för 2002 och i sitt betänkande FiUB 8/2003 rd om den första tilläggsbudgetpropositionen. Regeringen har på senaste år tagit till tilläggsbudgetar för att täcka kostnaderna då fångantalet ökat snabbare än beräknat. Finansutskottet har i dessa sammanhang påpekat att detta budgeteringssätt inte är rätt och inte lyckat med tanke på fångvårdsväsendets verksamhet på sikt.

Utskottet finner de uppdaterade uppgifterna om överförda poster oroväckande. Medan denna post som är nödvändig för en rationell verksamhet enligt bokslutet för 2001 ännu var ca 6,4 miljoner euro är den i bokslutsprognosen för innevarande år ca 3,1 miljoner euro. Samtidigt minskar den icke allokerade delen av den överförda posten från drygt 1,97 miljoner euro till knappa 450 000 euro.

Fångarnas hälsovård. Enligt erhållen utredning har utgifterna för hälsovårdstjänster för fångar det senaste året ökat med över 20 procent samtidigt som utgifterna för läkemedel har ökat med över 35 procent. Allt som allt uppgick utgifterna för fångarnas hälsovård redan enligt bokslutet 2002 sammanlagt till ca 9,7 miljoner euro och utgifterna utgjorde ca 6,5 procent av fångvårdsväsendets omkostnader. Utöver utgifterna för läkemedel har utgifterna för externa hälsovårdstjänster ökat snabbt under de senaste åren.

En arbetsgrupp som behandlat behovet av att utveckla hälsovården i fängelserna och av resurser för detta kom fram till att fångarnas hälsovård är i kris till följd av att antalet fångar och sjukligheten bland fångarna har ökat och på grund av bristen på vårdpersonal. Inom fångvårdsväsendet är det på samma sätt som inom den övriga offentliga hälsovården svårt att besätta läkar- och tandläkartjänster. I samband med ett omfattande projekt för att utveckla fångvårdsväsendets administration, organisation och verksamhet utreds som bäst hur fångvårdsväsendets hälsovårdstjänster ska produceras.

I enlighet med arbetsgruppens förslag föreslår utskottet att det bör övervägas om inte finansieringen av hälsovården kan lösas från den övriga finansieringen av fångvården så att övriga funktioner och personalen inte blir lidande på grund av sjukligheten bland fångarna.

Deltagande i verksamhet. Deltagande i verksamheter är ofta fångarnas enda band till det civila samhället. Ännu för några år sedan deltog i genomsnitt cirka 70 procent av fångarna dagligen i arbete, utbildning eller annan liknande rehabiliterande verksamhet. Enligt förklaringsdelen i motiveringen till kapitlet är målet för 2004 att i genomsnitt minst 53 procent av det uppskattade totala antalet fångar dagligen ska delta i hel dagsverksamhet. Denna situation, som främst beror på att anslagen är mycket knappa, är enligt utskottet långt ifrån tillfredsställande och överensstämmer inte med andan i lagen om verkställighet av straff. I praktiken betyder det att inemot hälften av fångarna inte deltar i någon form

av verksamhet utan tillbringar största delen av dagen i sina celler.

Medling vid brott. I sitt utlåtande FiUU 7/2003 rd om berättelsen om regeringens åtgärder, som utskottet givit under innevarande riksmöte, menade utskottet att man absolut bör fundera på hur tillväxten i fångantalet kunde stoppas upp. I det sammanhanget fäste utskottet uppmärksamheten på förlikning. Utskottet konstaterade att det då fanns medling att tillgå i cirka 150 kommuner, men också där mycket oenhetligt och t.o.m. sporadiskt uplagd.

I regeringen Vanhanens program finns inskrivet att "förfarandet med medling och jämkning i brottmål görs permanent och tillgången därtill tryggas på lika grunder i hela landet". Social- och hälsovårdsministeriet håller följaktligen på att ta fram ett lagförslag om rikstäckande medling med anledning av brott. Ersättningarna till kommunerna för deras kostnader skulle enligt kalkyler kosta staten 6,3 miljoner euro i året. Under det första året skulle kostnadseffekten

vara mycket mindre. På längre sikt skulle förlikning enligt gjorda kalkyler på årsnivå ge insparingar i rättegångskostnaderna till ett belopp som motsvarar kostnaderna för verksamheten. Som utskottet framhöll i ovannämnda utlåtande är det ekonomiskt lönsamt att satsa på medling också för att satsningen får särskilt unga att ta ansvar för sina gärningar i tid och eventuellt avhålla sig från brott i framtiden. Och sist men inte minst bidrar medlingen till att få brottsoffret att känna sig tryggare. Till denna del hänvisar utskottet också till sitt uttalande i kapitel 33.33.

Anslaget under momentet. Med stöd av det ovan sagda ökas momentet med 2 000 000 euro för fängsväsendets omkostnader.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 180 403 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 145/2003 rd)

(Stycke 3 som i RP 55/2003 rd)

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

02. Utlänningsverket

21. *Utlänningsverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Som det sägs i momentets förklaring har regeringen lämnat en proposition med förslag till utlänningslag och vissa lagar som har samband med den (RP 28/2003 rd) till riksdagen. Propositionen hänför sig till budgetpropositionen. Finansutskottet påpekar att propositionen inte hinner behandlas inom den tidsram som getts för budgetlagarna, men anslaget under momentet kommer inte att reduceras med anledning av detta. I motiven sägs dessutom att Utlänningsverkets behov av extra resurser från och med 2005 kommer att lösas genom att de anslag som frisatts i och med den försnabbade behandlingen av asylärenden flyttas från arbetsministeriets huvudtitel. Utskottet påpekar att det kan göras först när de krav som utskottet ställer i betänkandet på kap. 34.07 har uppfyllts.

75. Polisväsendet

21. *Polisväsendets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Det föreslagna nettoanslaget uppgår till cirka 553,1 miljoner euro. Det är en ökning med ungefär 50 miljoner euro jämfört med bokslutet för 2002. Enligt förklaringen till kap. 26.75 kommer antalet polismän i snitt att minska med inmot 300 jämfört med 2002. Enligt uppgifter från inrikesministeriet är det tänkt att antalet polismän också nästa år ska ligga på samma nivå som 2002. Den nya riktlinjen har kunnat införas tack vare en exaktare bedömning av hur nettoanslaget, 532 miljoner euro, för i år har använts. Enligt uppgifter till utskottet bygger kalkylen på att de belopp som förs över till 2004 ökar betydligt

mer än tidigare beräknat. Hur stor överföringen är och hur den fördelas mellan polisens verksamhetsenheter blir klart först i februari 2004.

Om antalet polismän är oförändrat 2004 kan det hända att en del andra verksamhetsenheter måste dra ner på sin personal. Det i sin tur kan betyda sämre experthjälp (DNA- och fingeravtrycksanalyser, internationellt polisiärt samarbete samt kriminalunderrättelseverksamhet och kriminalanalys). Utskottet är medvetet om att Finland kan utnyttja exempelvis samarbetet inom ramen för Europol. Men det skulle strida mot den tidigare linjen att tumma på de egna experttjänsterna eftersom en av de viktigaste strategierna har varit att fler vanliga brott ska kunna utredas och tekniska utredningar m.m. är en av de viktigaste metoderna.

Trots en ökning i den samlade finansieringen av polisväsendet kommer anslagen för investeringar och andra utgifter på sikt, fram till 2007, att rent av minska en aning. Redan nu har de minskade investeringsanslagen gett utslag i att polisens bilpark åldras. Ett av de viktigaste syftena med kommande investeringar och utvecklingsprojekt bör vara att dels satsa på effektivare användning av personella resurser, dels att ta fram de instrument som de nya utmaningarna inom polisväsendet kräver. Bland de största utmaningarna märks bekämpning av organiserad internationell brottslighet exempelvis med hjälp av informationssystem och teknik för televångsmedel. Narkotikabrottslighet är en av de mest framträdande manifestationerna av organiserad brottslighet, ett faktum som utskottet redan tidigare i ett flertal sammanhang har lyft fram.

Med hänvisning till det ovanstående anser utskottet det viktigt att regeringen följer upp om anslagen för polisens omkostnader räcker till för de fastställda uppgifterna.

I motiveringen till kapitlet hänvisas det till att polisen förebygger brott och störningar genom säkerhetssamarbete med myndigheter och intressegrupper. Utskottet påpekar att risken i ett resurssvagt land är att myndighetssamverkan blir mycket ytlig. En kraftfull samordning av resurserna och inte minst samverkan av olika slag ger bättre möjligheter att få kontroll över kriminalitetens vida fält. Samordnad kriminalunder rättelse- och kriminalanalysverksamhet inom polis-, tull- och gränsbevakningsmyndigheterna spelar en viktig roll för bekämpningen av organiserad brottslighet. Enligt uppgifter till utskottet har dessa myndigheter för avsikt att utarbeta en gemensam strategi för bekämpning av allvarlig brottslighet. Strategin skapar förutsättningar för samordnad verksamhet som lämpar sig lika väl för bekämpning av nationell som av gränsöverskridande brottslighet. Också regeringsprogrammet pekar på betydelsen av myndighets-samverkan.

I regeringsprogrammet säger regeringen vidare att det kommer att läggas upp ett heltäckande, sektorsövergripande program för inre säkerhet. Programmet avser att öka medborgarnas säkerhet och framför allt att reducera narkotika-, vålds- och återfallsbrottslighet. I samma sammanhang vill regeringen också se över resurserna för verksamheten.

80. Räddningsväsendet

Räddningsväsendets organisation. Som det sägs i motiven till kapitlet startar det regionala räddningsväsendet officiellt den 1 januari 2004. Systemet har omstrukturerats och hädanefter är det räddningsområden och inte kommunerna som svarar för tjänsterna.

När det nya systemet lades fram motiverades det med bland annat kostnadsskäl. I själva verket har det visat sig att det nya systemet medför betydande merkostnader för kommunerna, åtminstone till en början.

Nödcentralerna förs över från kommunerna till staten senast 2006 i enlighet med lagen om nödcentraler. Det bör också följas upp hur nöd-

centralerna fungerar, liksom också deras kostnadsutveckling. Regeringen bör reagera på eventuella justeringsbehov i realtid och lägga fram ändringsförslag snabbt för riksdagen.

Läkar- och räddningshelikopterverksamhet. Redan i flera år har finansutskottet i samband med behandlingen av budgetpropositionen lyft fram räddningshelikoptrarna. Vid behandlingen av budgeten för i år antog riksdagen på förslag av utskottet ett uttalande där riksdagen förutsatte att det med snaraste utreds om läkar- och räddningshelikopterverksamheten kan göras till en rikstäckande verksamhet finansierad med budgetmedel för att de bärande principerna ska kunna skrivas in redan i regeringsprogrammet för den nya regeringen. I sitt program säger regeringen Vanhanen: "Läkar- och räddningshelikopterverksamheten utvecklas som en del av skydds nätet i hela landet. Strävan är att överföra finansieringen av räddningshelikopterverksamheten så att den inte sker med penningautomatbidrag utan med medel ur budgeten."

I dagsläget drivs läkar- och räddningshelikopterverksamheten av privata, självständiga föreningar. Därför finns det inga samordnade rikstäckande modeller eller anvisningar för verksamheten. Vid akuta insatser och storolyckor är det oklart hur vårdpersonalen på helikoptern är inordnad i den offentliga hälso- och sjukvården. I sitt betänkande FiUB 40/2002 rd för ett år sedan företrädde finansutskottet uppfattningen att räddningsverksamheten är en sammanhållen sektor som, också när den fungerar optimalt, bara kan komplettera den normala verksamheten. Den är en lönsam och viktig aktivitet framför allt i skärgården, glesbygden och tätorter med stor befolkning.

I dagsläget finansieras ungefär hälften av läkar- och räddningshelikopterverksamheten med bidrag från Penningautomatföreningen. Resten kommer från insamlingar, Folkpensionsanstaltens avgifter för sjuktransport och bidrag från stat och kommuner. Privat läkar- och räddningshelikopterverksamhet finns i Helsingfors, Åbo, Jyväskylä, Varkaus, Uleåborg och Vasa samt under vissa delar av året i Lapplands län.

De årliga kostnaderna för läkar- och räddningshelikoptrarnas verksamhet beräknas uppgå till ca 2 000 000 euro per uppställningsplats. Principerna för organiseringen av verksamheten finns inskrivna i en arbetsgrupps rapport från 1999 vid inrikesministeriet. Rapporten föreslår ett nätverk bestående av åtta flygorter till en årlig kostnad på uppskattningsvis 16 000 000 euro. Det krävs enhetlig finansiering för att verksamheten ska kunna utvecklas och finansieringen måste bestå av bidrag från både stat och kommun. Som finansutskottet framhöll för ett år sedan vore det viktigt också med tanke på medborgarnas jämlikhet att verksamheten ordnas med hjälp av ett anslag i statsbudgeten.

Enligt uppgifter till utskottet tillsatte inrikesministeriet i slutet av juni en arbetsgrupp för att utreda frågan utifrån skrivningen i regeringsprogrammet. Arbetsgruppen ska lämna sin rapport till ministeriet inom 2003. Tack vare tidsramen kan frågan lösas i samband med behandlingen av budgeten för 2005, anser finansutskottet.

90. Gränsbevakningsväsendet

21. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Nettoanslaget under momentet uppgår till 187 692 000 euro. Det är en ökning med ungefär 2,2 miljoner euro jämfört med budgeten för i år. Enligt förklaringen till momentet går knappa 600 000 euro av ökningen till utgifter på grund av avgifter för myndighetsradionätet och till utgifter för investeringsjusteringar av lokalhyror.

Med den nuvarande anslagsnivån har reparationer av byggnader som förvaltas av Gränsbevakningsväsendet av nödvång skjutits upp redan några år. Som förvaltningsutskottet säger i sitt utlåtande FvUU 4/2003 rd har Gränsbevakningsväsendet inte längre anslag för att förnya de sjögående fartygen, trots att till exempel de äldsta kustbevakningsfartygen från 1960-talet nått slutet på sin livscykel.

Enligt motiveringen till kap. 26.90 förväntas gränstrafiken bli livligare och försöken till illegal invandring öka. Det finns planer på att bygga ut gränspatrulleringen och den fasta övervakningen vid östgränsen och särskilt i sydöstra Finland.

Smidigheten i gränstrafiken ska säkerställas genom att gränsövergångarna får större passagekapacitet och genom att mer personal sätts in på gränskontrollen, särskilt på de livligaste gränsövergångarna i sydöstra Finland. I regeringsprogrammet sägs det entydigt ut att Gränsbevakningsväsendet ska få sina verksamhetsmöjligheter säkerställda enligt sina föränderliga behov. Kapaciteten för gränskontroller och en smidig gränstrafik säkerställs vid gränsövergångarna. Redan kommersiella och ekonomiska skäl talar för detta.

Den allt livligare gränstrafiken samt den relativa ökningen av visumpliktiga resenärer och nedskärningarna i gränskontrollerna på den ryska sidan av gränsen kräver att Gränsbevakningsväsendet får större personal. Enligt uppgifter till utskottet behövs det 160 personer till för gränsövervaknings- och gränskontrolluppgifter vid östgränsen under planperioden 2004–2007. Samtidigt uppgår behovet av tilläggsanslag till ungefär 7 000 000 euro jämfört med statsrådets rambeslut från maj i år. Av nyanställningsbehovet kan 55 årsverken klaras av med åtgärder från Gränsbevakningsväsendets sida. En plan för att anställa de resterande 105 personerna har startat. I planen ingår att Bottenvikens sjöbevakningsstation upphör att vara förvaltningsenhet den 31 december 2003 och att beväringutbildningen vid Imatra och Ivalo gränsjägarkompanier upphör från och med 2005.

Finansutskottet ser en effektivisering av Gränsbevakningsväsendets verksamhet som en viktig faktor med avseende på framtida utmaningar. Det är vidare viktigt att till exempel Gränsbevakningsväsendet och polisinsättningen i Helsingfors intensifierar sitt samarbete. Det är dock så stora projekt att de inte går att genomföra utan extra resurser. Det bör också noteras att behovet av nationell gränsövervakning inte minskar av att EU eventuellt inrättar en europeisk gränsmyndighet.

Gränsbevakningsväsendet ingår också i det militära försvaret. Beväringutbildningen är en viktig del av försvaret och genererar en försvars-

reserv. Gränsbevakningsväsendet utbildar beväringar i Imatra, Ivalo, Kajana och Ontola. På varje av dessa orter finns ett gränsjägarkompani. I framtiden kommer gränstrupperna avsedda för kristider att spela en allt viktigare roll när beredskapen höjs. Därför är det viktigt att reservister som känner till det geografiska området väl kan placeras i trupperna.

Försvarsministeriet och inrikesministeriet har ingått avtal om samarbete inom det militära försvaret och beträffande kostnadsfördelningen. Frågorna har preciserats i en överenskommelse mellan Huvudstaben och staben för Gränsbevakningsväsendet. Gränsbevakningsväsendet betalar lön till den fastanställda personalen och står för andra personalkostnader samt underhåll av fastigheter, underhåll av utrustning för utbildning av beväringar, sjukvård, proviantering osv. Försvarsmakten betalar dagpenning till de värnpliktiga och upphandlar militär utrustning för trupper i krigstid.

Det är inte lämpligt i vare sig funktionellt eller regionalt och sysselsättningsmässigt hänseende att Gränsbevakningsväsendets beväringutbildning är uppdelad på två förvaltningsenheter, påpekar utskottet. Under momentet ökas anslaget för Gränsbevakningsväsendets beväringutbildning på fyra olika platser samt för gränssäkerheten vid den östra gränsen och för start för vissa avbrutna investeringar med 3 400 000 euro. Det betyder att beväringutbildningen också kommer att fortsätta i Imatra och Ivalo.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 191 092 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 55/2003 rd)

97. Understöd åt kommuner

Utvecklingen i den kommunala ekonomin. I den allmänna motiveringen till budgetpropositionen sägs att kommunernas och samkommunernas ekonomi blev klart bättre 2002. Förbättringen hängde särskilt samman med åtgärderna att balansera upp den kommunala ekonomin och skat-

teavräkningarna av engångskaraktär som undantagsvis gavs ut. I år beräknas dock den ekonomiska utvecklingen i kommunerna försämrats betydligt jämfört med 2002. Kommunernas samlade årsbidrag sjunker med 800—900 miljoner euro och kommer att ligga på cirka 1,4 miljarder euro. År 2004 förväntas årsbidraget försämrats ytterligare.

Kommunernas dåliga ekonomi beror huvudsakligen på två saker: dels har de totala skatteinkomsterna minskat och dels har kostnaderna för verksamheten ökat. Läget försvåras ytterligare av att utdelningen av skatter har ändrats till kommunernas nackdel. Den positiva utvecklingen av skatteintäkterna stannade de facto upp redan 2002, men redovisas i den kommunala ekonomin först senare. I år beräknas kommunernas skatteinkomster minska med drygt fyra procent, 0,5 miljarder euro. År 2004 ligger de totala skatteinkomsterna på samma nivå som i år och uppgår då till ungefär 13,5 miljarder euro. Samtidigt beräknas nettoutgifterna i driftsekonomin öka med ungefär 700 miljoner euro. Alla kommungrupper har dessutom en ökning i oförutsedda utgifter.

Som förvaltningsutskottet påpekar i sitt utlåtande FvUU 4/2003 rd kommer den kommunala ekonomin att uppvisa ett underskott i år, och underskottstrenden håller i sig under en granskningsperiod till 2007. I den allmänna motiveringen till budgeten sägs att problemen med jämvikt i ekonomin och underskotten också 2004 företrädesvis drabbar små kommuner med färre än 6 000 invånare. Enligt 65 § i kommunallagen ska kommunen i budgeten och ekonomiplanen eller när de godkänns besluta om vilka åtgärder som ska vidtas för att täcka underskott. Med hänvisning till inkomsten utredning anser utskottet det uppenbart att många kommuner de facto blir tvungna att bryta mot bestämmelsen i kommunallagen.

Sämre årsbidrag har varit ett typiskt drag för de större städerna där den ekonomiska utvecklingen började peka nedåt redan 2002. De försämrade ekonomiska utsikterna berodde då på dels det allmänna ekonomiska läget, dels vissa

belut från statens sida som slog hårdast mot kommuner med en bärkraftig ekonomi.

Också de förutsägbara svårigheterna i kommunernas ekonomi beror till stor del på beslut som staten fattat under årens lopp. När avdraget för förvärvsinkomster har höjts är det kommunerna som har gått miste om skatteinkomster. En positiv nyhet är i alla fall att kommunerna föreslås få full kompensation för skattelättnaderna nästa år, påpekar utskottet. I och med att skattebortfallen kompenseras med höjningar av statsandelarna för social- och hälsovård slås kompensationerna ut över alla kommuner på ett tillfredsställande sätt. Den kostnadsrelaterade indexjusteringen av statsandelarna föreslås bli höjd med 75 procent av de kalkylerade kostnaderna. På senare år har indexjusteringen bara varit 50 procent. Målet bör enligt utskottet vara att kostnadshöjningar i framtiden kompenseras fullt ut.

I budgetbetänkandet för ett år sedan krävde finansutskottet att stat och kommuner tillsammans, för minst en valperiod i taget, lägger upp samordnade, övergripande kommunpolitiska riktlinjer som tar hänsyn till de divergerande uppgifterna och förhållandena i kommunerna. I regeringsprogrammet finns det inskrivet att stat och kommuner lägger upp ett basserviceprogram för hela regeringsperioden kompletterat med årliga basservicebudgetar. Åtgärderna är positiva med avseende på den kommunala ekonomin. Enligt utskottet kommer dessa långsiktiga åtgärder och ökningen i statsandelarna sannolikt att förr eller senare ge utslag i bättre service till invånarna i kommunerna.

Omprövning av finansierings- och statsandelssystemet. I regeringsprogrammet sägs också att finansieringen av och statsandelarna för kommunerna ska omprövas före 2005. Fram till dess kommer kommunernas utdelning av samfundsskatten att ligga på samma nivå som nu. En fråga som avses bli utredd då är om samfundsskatten i sin helhet kan överföras på staten för att skapa större balans i den kommunala ekonomin och minska dess konjunkturkänslighet.

I dagsläget utgör samfundsskatten i snitt åtta procent av kommunernas skatteinkomster. Sam-

fundsskattens betydelse varierar från kommun till kommun beroende på näringsstrukturen. Enligt uppgifter till utskottet står samfundsskatten för över 10 procent av skatteintäkterna i ungefär hundra kommuner. Den största fördelen med samfundsskatten är att den vid högkonjunktur ökar avsevärt mer än skatten på löner, vilket jämnar ut underskottet. Däremot går ökade intäkter från skatt på lön praktiskt taget helt och hållet till att täcka ökningen i kommunernas lönekostnader och lönebikostnader, och det blir ingenting över för förbättringar inom tjänstesektorn.

Skillnaderna kan fortfarande vara mycket stora, det tiodubbla, trots att utdelningen till kommunerna av samfundsskatten har minskat med mer än hälften jämfört med toppåren och trots att sättet att räkna ut de enskilda kommunernas utdelning har ändrats. Vid konjunktursvängningar eller ägarbyten kan de årliga förändringarna vara drastiska i de många kommunerna med ett enda storbolag. Omställningar av den här typen kan svårigen införlivas på ett fungerande sätt i statsandelssystemet.

Finansutskottet påpekar att beskattningsrätten ingår i den kommunala självstyrelsen och att samfundsskatten är en integrerad del av kommunernas skattebas. Kommunernas skattebas bör tryggas också i det kommande finansierings- och statsandelssystemet och får inte stramas åt med de kommande besluten. Det är angeläget att kommunerna blir hörda innan de slutliga besluten fattas.

34. Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)

Under momentet föreslås ett anslag på 48 068 000 euro. Enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996) kan understöd enligt prövning beviljas kommuner som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga ekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Också lokala särförhållanden påverkar behovsprövningen. När den kommunala ekonomin försämras på det sätt som beskrivs i motiven till momentet och allt fler kommuner samtidigt brottas med underskott, uppfyller allt

fler kommuner bestämmelserna om understöd enligt prövning i lagen om statsandelar till kommunerna. Utskottet påpekar att detta bör beaktas redan i beredningen av tilläggsbudgetar för 2004.

98. Utveckling av regionerna

På senare år har flyttningen från landsbygden och mindre städer till tillväxtcentra varit kraftig. Ett av de regionalpolitiska målen i regeringsprogrammet går ut på att balansera upp migrationen och befolkningsstrukturen samt att tillförsäkra en gynnsam servicestruktur i hela landet. En programbaserad regionalpolitik är ett av instrumenten för att generera en regional balans.

Enligt uppgifter till utskottet är en av regeringens viktigaste strategier att stärka den nationella regionalpolitiken och instrumentuppsättningen där i syfte att skapa förutsättningar för en balanserad regional och social utveckling. Samverkansåtgärderna kompletteras av EU:s regionalpolitik. I syfte att förbättra regionernas konkurrenskraft vill regeringen satsa på att stärka deras kompetens och satsa på deras egna styrkor samtidigt som regionerna ska utvecklas med hjälp av regionernas egna initiativ.

I instrumentuppsättningen ingår ett regioncenterprogram där 34 stadsregioner är engagerade i sammanlagt 261 kommuner. Regioncenterprogrammet eftersträvar en mer balanserad regional struktur. Detta ska uppnås med hjälp av ett nätverk av regioncentra som täcker in samtliga landskap i hela landet. Kompetenscenterprogrammet koncentrerar sig på att utveckla vissa utvalda spetskompetenser vid namngivna kompetenscentraler. I regeringens strategidokument, som är ett komplement till regeringsprogrammet, ingår därutöver ett regionprojekt. Lagen om försök med regionfullmäktige är temporär och gäller fram till slutet av 2012. Försöksregionerna får föra över en del av sina uppgifter på regionfullmäktige som omfattar hela regionen och väljs av invånarna vid direkta val. Dessutom startar förvaltningsförsöket i Kajanaland, en fråga som utskottet återkommer till senare. I strategin ingår också regionaliseringen av stats-

förvaltningen, likaså handels- och industriministeriets projekt för större regional balans i teknologifinansieringen.

Strukturfondsprogrammen är en viktig del av EU:s regionala politik, framför allt målprogrammen 1 och 2.

Som det framgår ovan består regionalpolitiken av en lång rad åtgärder med stor variation. Enligt utskottet är det viktigt att åtgärderna sammanförs till en fungerande strategi som tjänar det yttersta syftet med regionalpolitiken. Det finns ett uppenbart behov att effektivisera den nationella regionalpolitiken i överensstämmelse med den nya lagen om regional utveckling.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Landskapsutvecklingspengar är en form av stöd till regional utveckling som finns inskriven i lagen om regional utveckling. Stöden är särskilt tänkta för regionala kompetenssatsningar. Regeringen föreslår att anslaget för landskapsutvecklingspengar 2004 stiger med 14,1 miljoner euro. Enligt propositionen beräknas 14 miljoner euro gå till finansiering som inte är bunden till program, pengar som också används till landsbygds- och skärgårdsutveckling.

Den föreslagna ökningen är viktig framför allt när det gäller de obundna landskapsutvecklingspengarna för landskapsutveckling. Enligt motiven till kap. 26.98 ska det höjda anslaget, med hänsyn till regeringsprogrammet och finansutskottets betänkande FiUB 40/2002 rd, användas till att förstärka resurserna till det nationella regionutvecklingsarbetet och regionalpolitiken samt till att öka de regionala kompetenssatsningarna.

De senaste åren har de obundna landskapsutvecklingspengarna legat på ungefär samma nivå, medan landskapsutvecklingspengarna för kompetenscenterprogrammet och regioncenterprogrammet har ökat betydligt. Dessutom brukar inrikesministeriet årligen avsätta en del av landskapsutvecklingspengarna till rikstäckande och egna ändamål. Om samma praxis fortsätter och 2004 också inkluderar regeringens politik-

program kommer det genuint obundna anslaget inte att öka i den förutsedda omfattningen.

Om landskapsutvecklingspengarna ska ha den avsedda effekten för styrningen av landskapsutvecklingen måste resursanvändningen styras så litet som möjligt av ministerierna, understryker finansutskottet. Det bör räcka till med den lagfästa styrningen. Det innebär följaktligen att fördelningen av landskapsutvecklingspengar till projekt kring kompetens, informationssamhället, företagande, näringsverksamhet, stads- och landsbygds politik och inte minst till kompetenscenter- och regioncenterprogrammen måste få styras av genomförande- och finansieringsprioriteringarna i respektive landskapsprogram. Hur som helst måste besluten om anslagsanvändningen fattas på regional nivå. Fria landskapsutvecklingspengar ger bättre möjligheter att främja konkurrenskraften i regioner med tillväxtpotential utanför de stora tillväxtcentren. Extra viktigt är det att de regionala kompetenssatsningarna blir fler eftersom de är ett kraftfullt

stöd till kompetensstrukturen i regioner med tillväxtpotential. Regionala behov kan bäst beaktas när landskapsförbunden får en starkare roll i sin egenskap av regionala utvecklingsmyndigheter enligt lagen om regional utveckling och när resurserna för regional utveckling i allt större omfattning kanaliseras genom dem.

Av anslaget under momentet avsätts 400 000 euro för förvaltningsförsöket i Kajanaland. Försöket är tänkt att starta på allvar först 2005. Enligt uppgifter till utskottet finns det tecken som redan nu tyder på att anslaget i budgetpropositionen inte räcker till. Som det ser ut nu täcker anslaget bara en del av kostnaderna för den personal som arbetar med planering av förvaltningsprojektet. En ny typ av landskapsverksamhet kräver, enligt vad utskottet har erfarit, större satsningar på bland annat informationssystem redan vid starten. Utskottet påpekar att försöket måste få adekvata resurser och framhåller samtidigt att kostnaderna borde ha kunnat förutses redan när besluten om försöket fattades.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Partnerskapsprogrammet. Anslagen för förvaltningsområdet uppgår till 2 073,3 miljoner euro efter den kompletterande budgetpropositionen. Detta motsvarar ca 1,4 % av BNP. En av orsakerna till att denna andel stiger är att mervärdeskatteutgifterna från och med 2003 års budget inte längre upptas under finansministeriets huvudtitel utan under försvarsministeriets. I 2004 års budget har 172,5 miljoner euro avsatts för dessa utgifter. Dessutom uppgår försvarsförvaltningens kapitalhyror i och med fastighetsreformen till 75 miljoner euro.

Försvarsförvaltningens kärnuppgift är att upprätthålla försvaret. De övriga uppgifterna kan kategoriseras som stödtjänster. I fråga om stödtjänsterna är det meningen att förvaltningen ska integreras med det övriga samhället genom olika partnerskapsarrangemang. Målet är enligt huvudtitelmotiven att bygga upp ett system vars struktur inte behöver ändras när beredskapen höjs. Försvarsministeriets partnerskapsprogram innehåller enligt motiven till kapitel 27.10 sju utvecklingsområden, nämligen hälso- och sjukvård, dataadministration, verkstadsfunktion, transportverksamhet, kosthållsservice, beklädnadsunderhåll och ekonomiförvaltning.

Partnerskapsprogrammet är enligt utredning till utskottet tänkt att generera inbesparingar på ca 20 %, i bästa fall över 30 %. Men när partnerskapsprogrammet startades var den främsta drivfjädern inte inbesparingar utan att hela samhället redan i fredstid ska involveras i försvaret. Exempelvis i fråga om flygvapnet har denna typ av verksamhet redan under en lång tid fungerat ypperligt för underhållets vidkommande. Partnerskapsprogrammet är enligt information till utskottet i denna fas uppbyggt kring olika pilotprojekt som kommer att ligga till grund för en bedömning av hur programmet kunde utvecklas.

Det goda med en vidareutveckling av partnerskapsprogrammet är, menar utskottet, att försvarsförvaltningen i denna process måste ta ställning också till sin egen verksamhet. Försvarsförvaltningens personalorganisationer framhåller att förvaltningen just nu förfogar över en yrkeskompetent och kostnadseffektiv personal. Det gäller att noga överväga om denna personals arbetsinsats ska ersättas med köpta tjänster, anser utskottet. Många stödfunktioner spelar en synnerligen viktig roll också i kristid. Då kan det stöta på problem att anlita utomstående serviceproducenter. Kostnadsaspekten är något som inte heller får glömmas bort. Köpta tjänster är momsbelagda och en eventuell kostnadsnytta går därmed delvis förlorad. Det är inte helt uteslutet, anser utskottet, att köpta tjänster i vissa fall kan bli dyrare än enligt den nuvarande modellen, om man ser till de totala kostnaderna.

Med stöd av det ovan sagda föreslår finansutskottet ett uttalande.

Utskottets förslag till uttalande 1

Riksdagen förutsätter att försvarsförvaltningens partnerskapsprogram föreläggs riksdagen för bedömning när pilotfasen är över.

Depåerna. En översyn av depåorganisationen hörde till de viktigaste punkterna i rationaliseringsprogrammet enligt statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse från 2001. Inom försvarsförvaltningen anser man att det fortfarande finns för många depåer. Enligt information grunnas det under ledning av försvarsmaktens materielverk just nu på utifrån vilka premisser rationaliseringen ska fortsätta. Arbetet ska vara klart i januari 2004. Förslagen till lösningar ska enligt planerna läggas fram i maj nästa år.

Utskottet är medvetet om att försvarsindustrin är redo att ta över en del av depåernas nuvarande uppgifter. Detta alternativ kan enligt utskottet komma i fråga i vissa enskilda fall. Frågan om depåerna bör granskas ur ett helhetsperspektiv med hänsyn till försvarsbehov, regionala aspekter och sysselsättning. Försvarsmaterielen måste också framöver finnas på de ställen där trupperna sätts in under kristid. Även om vissa depåer slås samman till större enheter, bör slutresultatet vara ett decentraliserat system med regionala förtecken. Arbetstagare får sägas upp bara i undantagsfall.

10. Försvarsmakten

16. *Anskaffning av försvarsmateriel* (reservationsanslag 3 år)

Allmänt. Regeringen föreslår 572,6 miljoner euro för anskaffning av försvarsmateriel, vilket är 53,6 miljoner euro mer än i år. I budgetpropositionen ingår två nya beställningsfullmakter. För projektberedning och utvecklingsarbete som föregår serieanskaffning samt anskaffning av prototyper föreslås en beställningsfullmakt (PROTO 2004) som i kompletteringen till budgetpropositionen skurits ned från 20,6 miljoner till 15,8 miljoner euro. Samtidigt föreslås det att anslaget för 2004 reduceras från 2,2 miljoner till 1,7 miljoner euro. Den andra nya beställningsfullmakten, 111,5 miljoner euro, avser utvecklande av flygvapnets kapacitet när det gäller jaktförsvaret. För betalningar i anknytning härtil har för 2004 avsatts 3,5 miljoner euro.

PROTO 2004. Beställningsfullmakten PROTO 2004 är ytterst viktig med tanke på den inhemska försvarsmaterielindustrin, understryker utskottet. Tack vare beställningsfullmakten kan försvarsmakten bädda för nya projekt genom att på förhand t.ex. beställa utredningar utan att detta automatiskt leder till serieanskaffningar. Förfarandet underlättar också för den inhemska industrin att delta i utvecklingen av mer komplexa teknisksystem och därmed förbättra sina positioner på de internationella marknaderna. Med hän-

syn till de fördelar beställningsfullmakten är tänkt att ge är de för 2004—2006 reserverade medlen rätt knappa, menar utskottet.

Finansutskottet vill i detta sammanhang fästa uppmärksamheten på de personella resurser som finns att tillgå för materielanskaffning. Den materiel som kommer att köpas in under de närmaste åren kommer allt mer att bestå av stora system och att bestämma vad som ska köpas är allt annat än lätt. För uppgiften behövs militära experter men i allt högre utsträckning också experter på specialiserad teknologi och projektledare. Enligt erhållen utredning har försvarsmakten startat ett program för översyn av projektberedningen. Programmet kommer att bidra till tydligare och snabbare upphandlingsprocesser. Programmet utgår också från att industrin ska involveras i projektplaneringen i en så tidig fas som möjligt.

Minst hälften av de disponibla anslagen för försvarsmaterielanskaffningar används för upphandlingar här hemma, med beaktande av motköp och materielens livscykelkostnader. Detta förutsätter givetvis att försvarsmakten lägger order i tillräcklig omfattning. Beställningsfullmakten PROTO 2004 erbjuder nya möjligheter men dessutom ska användningen av anslagen för försvarsmaterielanskaffningar såvitt möjligt också effektiviseras på annat sätt, exempelvis genom ett höggradigare utnyttjande av anslag från tidigare år.

Utskottet konstaterar att ett av syftena med det redogörelseförfarande som infördes i slutet av 1990-talet var att få försvarsmaterielanskaffningarna att bli mer systematiska. Anskaffningsfullmakterna har för sin del gjort det lättare att använda anslagen systematiskt. Mot denna bakgrund finner utskottet det överraskande att man i år beslutat avbryta det svävfarkostprojekt som var avsett att ingå i projektet Flottilj 2000 inom marinen. Tanken var att köpa fyra svävfarkoster till ett pris av 172 miljoner euro i slutändan. Innan projektet avbröts hade marinen hunnit skaffa en svävfarkostprototyp till den sammantagna kostnaden av ca 16 miljoner euro. Orsaken till att projektet avbröts uppges ha varit att ledningen för försvarsmakten preciserat sina riktlinjer

visavi marinens roll. I stället för att göra en satsning på marinens ytavväjningsförmåga prioriterar man nu övervakning, förmåga till lång vistelse till sjöss och förmåga att skapa trygga handelsvägar för sjöfarten.

Av allt att döma bedömdes svävfarkostanskaffningarna inte i ett tillräckligt långt tidsperspektiv. Det är också helt tydligt att det brustit i den tekniska beredningen. Enligt information till utskottet var alla inte överens när planerna för projektet lades upp. Utskottet menar att något måste göras för att dyra felinvesteringar av ovan nämnt slag ska kunna undvikas och förfarandet bli mer systematiskt också i fråga om materielanskaffning.

FMS-avtal. I årets första tilläggsbudget fördes 15,7 miljoner euro över till inkomstsidan i och

med att en del av de avtalsenliga betalningarna för Hornet-jaktplansmaterielet återgick till Finland på grund av det s.k. FMS-betalningssystem som hänför sig till anskaffningarna. Däremot saknades i tilläggsbudgeten det tilläggsanslag av samma storleksklass som försvarsministeriet föreslagit för ändamål som finns upptagna i de ursprungliga anskaffningsavtalen för flygvapnets Hornet-jaktplan. Enligt erhållen utredning var det tänkt att merparten av anslagen skulle användas för finländska produkter. Av tilläggsanslaget hade ca 9,5 miljoner euro gått till beställningar hos den finländska industrin. Luftvapnet kommer att ha svårigheter med att få igång vissa system om detta anslag slutgiltigt går förlorat. Om beställningarna dröjer måste också den inhemska försvarsmaterielindustrin anpassa sin verksamhet efter orderstocken.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde*96. Oförutsedda utgifter (fast anslag)*

Under momentet föreslås ett anslag om 20 000 000 euro. Motsvarande anslag har upptagits i budgeten redan länge men till ett betydligt mindre belopp. I fjol var beloppet 168 000 euro.

Avsikten är att anslaget ska användas vid plötsliga kriser eller motsvarande förändringar där medel omedelbart behövs och tilläggsbudgetprocessen är för långsam. Anslaget har ökat jämfört med tidigare år för att det ska vara tillräckligt i sådana oförutsedda situationer. Ansla-

get var tidigare så lågt att det uppenbarligen skulle ha varit betydelselöst om ett behov att använda det hade uppstått.

Utskottet finner anslaget motiverat. Även om det under de flesta år helt eller delvis lämnas oanvänt är det enligt utskottets mening ändå skäl att bereda sig på oförutsedda händelser. Utskottet anser ändå att det föreslagna anslaget är onödigt stort och föreslår att momentet minskas med 10 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Allmänt

Budgeten för undervisningsministeriets förvaltningsområde uppgår efter ändringar till sammanlagt 6 053 748 000 euro, vilket är ca 16 procent av hela statsbudgeten. Anslagen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde ökar med 175 miljoner euro, ca 3 procent jämfört med 2003. Undervisningsministerns ansvarsområde ökar med ca 3 procent och kulturministerns ansvarsområde med ca 4 procent. Det är en positiv anslagsutveckling, anser utskottet. År 2004 har jämlika villkor vad gäller utbildning och kultur högsta prioritet inom förvaltningsområdet. Bland andra prioriterade insatsområden märks bättre tillgång till basala tjänster, satsning på kvalitet och förbättringar i utvärderingssystemet. Jämlikheten mellan människor och lika villkor för regionerna främjas. Utbildning och forskning utvecklas med hänsyn till regionernas styrkor och särdrag och med större sysselsättning som mål. I regeringsprogrammet sägs att de resurser som frisätts när årskullarna minskar används till att stärka utbildningen. Fram till 2007 ska de tillgängliga resurserna för insatser att stärka utbildningen uppgå till ca 70 miljoner euro.

I budgetpropositionen går anslagsutvecklingen inom utbildningssektorn i positiv riktning. Men läget i kommunerna och skolorna uppfattas i många hänseenden som svårt på grund av den ekonomiska situationen i kommunerna. Det måste bli ett slut på nedskärningarna i de invånartalsbaserade statsandelarna, anser utskottet. Det är viktigt med avseende på den grundläggande undervisningen. Dessutom kumulerar nedskärningarna i statsandelarna enligt invånartal varje år, vilket kräver ett snabbt slut på alla nedskärningar.

Vad beträffar kulturbudgeten är det enligt utskottet extra positivt att den lag som reglerar för-

delningen av tippningsvinstmedel enligt regeringsprogrammet kommer att tillämpas fullt ut nästa år. Sammantaget ökar anslagen framför allt till ungdomsarbete, men också till konst och kultur. Utskottet noterar dock att ökningen till idrottsanslagen är mycket liten och inte räcker till. Utskottet hänvisar också till motiven till moment 29.90.30 nedan.

Konstnärernas ekonomiska situation är en fråga som utskottet vill lyfta fram. En undersökning som centralkommissionen för konst nyligen gjorde om konstnärernas arbetsmarknadssituation och inkomstnivå visar att inkomsterna är mycket dåliga på många sektorer inom konsten. Enligt utskottet är det av största vikt att antalet extra konstnärsstipendier höjs från nuvarande 35 till 65. Vidare pekar undersökningen på att stipendier är en väsentlig del av inkomsterna för en stor del av konstnärerna. Därför är det viktigt att systemet med konstnärsstipendier och utställningsstipendier effektiviseras och byggs ut.

01. Undervisningsministeriet**22. Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)**

Rådet för utbildningsutvärdering tillsattes för en fyraårsperiod i mars 2003 och sekretariatet inledde sin verksamhet i höstas. För närvarande utarbetar utvärderingsrådet ett program för extern utvärdering för hela mandatperioden. Utvärderingsprojekten kommer att finansieras med utvecklingsanslag för den allmänbildande utbildningen, yrkesutbildningen och vuxenutbildningen. Inga tilläggsanslag för utvärderingen har kunnat tas in i budgetpropositionen. Utskottet understryker att utvärderingsverksamheten spelar en framträdande roll för måluppfyllelsen beträffande de nuvarande skollagarna. Därför är

det angeläget att rådet för utbildningsutvärdering får adekvata resurser för sin verksamhet.

05. Kyrkliga ärenden

50. Vissa understöd (fast anslag)

Undervisningsministeriet har föreslagit att det tas in ett anslag för en ombyggnad av sjömanskyrkan i London. Budgetpropositionen innehåller dock inget anslag för ändamålet. Utskottet har informerat sig om reparationsbehovet vid sjömanskyrkan i London och anser en ombyggnad vara nödvändig. Därför ändras dispositionsplanen och momentet får ett understöd på 250 000 euro till Finlands Sjomanskyrka som ska användas till ombyggnad av sjömanskyrkan i London.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 637 000 euro.

Anslaget får användas till de specificerade understöd som anges i dispositionsplanen. Av understödet till Finlands Sjomanskyrka får högst 152 000 euro användas till byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkorna i Antwerpen och Hamburg och högst 250 000 euro till sjömanskyrkan i London, förutsatt att evangelisk-lutherska kyrkans centralfond betalar motsvarande andelar.

Dispositionsplan	€
Vissa understöd till ortodoxa kyrkosamfundets församlingar och inrättningar	152 000
Understöd till Finlands Sjomanskyrka	485 000
— varav byggnadsunderstöd till sjömanskyrkan i London (högst)	250 000
— varav i byggnadsunderstöd till sjömanskyrkorna i Antwerpen och Hamburg (högst)	152 000
Sammanlagt	637 000

07. Utbildningsstyrelsen

21. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Enligt uppgifter till utskottet kommer en del av läromedlen för lärare i den ortodoxa tron bara att tillhandahållas i nätversion. Detta är ett problem framförallt för ambulerande lärare eftersom alla inte har tillgång till nätuppkoppling. Därför är det enligt utskottet angeläget att en handbok för ortodoxa lärare finansieras med medel från anslaget för läromedel med liten spridning.

08. Internationellt samarbete

Arktiska universitetet är ett universitetsnätverk för de nordliga områdena. Där ingår drygt 50 institut som representerar högskolorna i alla cirkumpolära regioner. Det arktiska universitetet är ett viktigt inslag i Finlands internationella samarbete inom utbildning och kultur. Redan de första åren har verksamheten gett de unga i regionerna nya utbildningsmöjligheter och överlag främjat samverkan inom hela det arktiska området. I år har Arktiska universitetet startat aktiv verksamhet i alla länder som ingår i Arktiska rådet (de nordiska länderna, Kanada, Ryssland, USA) för att stärka universitetets finansiella bas. Universitetet har lagt upp en finansiell strategi som bygger på Finlands nuvarande bidrag och avser att utifrån vårt bidrag höja det relativa bidraget från de övriga länderna. Utskottet anser att Finland ska trygga sitt eget bidrag och anser det viktigt att det Arktiska universitetet fortsatt får tryggade verksamhetsvillkor.

10. Undervisning och forskning vid universitet

Basfinansiering och lokalkostnader. Utskottet omfattar kulturutskottets synpunkter (KuUU 5/2003 rd) när det gäller basfinansieringen till universiteten och universitetens lokalkostnader. Vidare understryker utskottet att det är universiteten i vårt land som genererar ny kunskap och

utifrån den tillhandahåller högkvalitativ utbildning. Därför är det angeläget att utbildnings- och vetenskapspolitiken är långsiktig och stabil när det gäller både mål och resurser.

I budgeten för 2004 stiger anslaget till undervisning och forskning vid universitet med ungefär 6 procent. Anslagen för omkostnader bestäms i stor utsträckning enligt en kalkylerad modell. Ambitionen med modellen har varit att bättre samordna mål och anslag samt att på ett rationellt sätt också trygga finansieringen av universitetens samhälleliga tjänsteuppdrag vid sidan av de traditionella uppdragen, utbildning och forskning. De årliga anslagen till universitetet slås fast i regeringens utgiftsram.

Lokalkostnaderna har visat sig vara ett stort problem för universiteten. När det gäller de befintliga lokalerna beror problemen främst på att hyrorna är indexbundna. Undervisningsministeriet har numera betydligt sämre möjligheter att påverka den årliga nivån på universitetens byggnadsinvesteringar sedan Senatfastigheter inrättades. Genom handläggningen av hyresfullmakterna kan undervisningsministeriet i viss mån påverka projektgången, men fullmaktsförfarandet har inget direkt samband med finansieringsramen. När kostnaderna för lokaler stiger minskar anslagen för undervisning eftersom universitetet bara får partiell kompensation för merkostnaderna i samband med hyror.

Utskottet hänvisar till sitt betänkande (FiUB 34/2003 rd — RP 108/2003 rd) om Senatfastigheter och framhåller att det viktigaste är att ämbetsverk och inrättningar som är kunder hos Senatfastigheter disponerar över adekvata anslag för att klara av sina lokalkostnader utan att behöva använda anslagen för den löpande verksamheten till lokalhyror.

I flera sammanhang har finansutskottet uppmärksammat universitetens donationsmarker som det tas ut arrende för enligt de allmänna kraven på avkastning på kapital. I betänkandet om Senatfastigheter framhåller utskottet att lagen om statens affärsverk och lagen om Senatfastigheter i princip tillåter lägre avkastningskrav på markerna om ett sådant beslut fattas.

Utskottet bevakar hur anslagen för universitetens lokalkostnader räcker till och omprövar läget eftersom problemet kan bli ohållbart för universiteten.

Stipendier och tidsbundna tjänsteförhållanden och anställningar vid universiteten. Den 14 oktober 2003 kom finansministeriet med föreskrifter om tidsbundna anställningsförhållanden och åtgärder för att minska tidsbundna anställningar. Enligt föreskrifterna ska alla ämbetsverk se över kriterierna för tidsbundna anställningar och anlita den typen av anställningar bara när det är motiverat. Utskottet påpekar att universiteten har många tidsbundna anställningar trots att arbetsuppgifterna är permanenta. Det är angeläget att universiteten snabbt tar till sig föreskrifterna i syfte att minska antalet tidsbundna anställningar.

Enligt uppgifter till utskottet är det inte tänkt att stipendier ska beviljas för arbete som är anställning. Enligt utskottet är det viktigt att nödvändiga ändringar införs så snart social- och hälsovårdsministeriets arbetsgrupp för anställda med stipendier blir klar med sitt arbete.

22. *Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)*

Åtgärder för att utveckla universitetscentra. Arbetsgruppen för regional utveckling av högskolorna (OPM:n työryhmien muistioita 28:2001) har bland annat föreslagit universitetscentra på vissa orter där det finns universitetsverksamheter men inget eget universitet. Det finns universitetscentra på sex orter, Kajana, Karleby, Lahtis, S:t Michel, Björneborg och Seinäjoki. Med avseende på en balanserad utveckling i regionerna är det viktigt att verksamheten vid universitetscentren stärks. Universitetscentren vill utveckla magistersprogram och vuxenutbildningsprogram som bygger på den nya examensstrukturen. Programmen tar hänsyn till det regionala arbetslivet och medverkar till att höja den allmänna utbildningsnivån i regionerna. Universitetscentren sammanför och sammanbinder den regionala universitetsverksamheten för att en hög nivå ska kunna garanteras. De

bedriver också nätverkssamarbete med yrkes-
högskolorna och andra regionala aktörer.

Enligt utskottet spelar universitetscentren en viktig roll för sina regioner och är därmed viktiga för den regionala balansen i hela landet. Därför ökar utskottet momentet med 3 000 000 euro utifrån BM 141/2003 rd och BM 805/2003 rd och tillägget ska användas till universitetscentrens verksamhet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 772 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller universitetet, därtill anslutet internationellt samarbete samt sysselsättningsfrämjande verksamhet och för fortbildning av lärarutbildarna.

Dispositionsplan	€
1. Forsknings-, utvecklings- och publikationsverksamhet	8 772 000
2. Universitetens gemensamma ADB-verksamhet och datakommunikationer	9 000 000
3. Utveckling av universitetens vuxenutbildning	3 000 000
4. Utveckling av universitetscentren	3 000 000
Sammanlagt	23 772 000

(Styckena 3—5 som i RP 55/2003 rd)

20. Yrkeshögskoleundervisning

År 2001 infördes en bestämmelse som säger att de studerande på grundval av en anmälan kan vara frånvarande sammanlagt två läsår utan att den utsatta studietiden förkortas. Riksdagen antog tidsgränsen två år enligt den aktuella propositionen, men ansåg det vara en ganska lång tid eftersom yrkeshögskolorna kunde få problem med att bland annat förutse sin ekonomi och un-

dervisningen. Enligt uppgifter till utskottet är det precis så det har gått. Därför anser utskottet det viktigt att det snabbt utreds vilka ändringar det kan behövas.

30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Yrkespedagogisk lärarutbildning. Utskottet omfattar det som sägs om yrkespedagogisk lärarutbildning i kulturutskottets utlåtande. Grundutbildningen inom den yrkespedagogiska lärarutbildningen omfattas inte av statsandelssystemet utan finansieringen kommer från ett extra statsunderstöd. På senare år har utbildningsplatserna inom lärarutbildningen blivit fler men statsunderstödet har inte ökat i samma omfattning. Utskottet understryker att den yrkespedagogiska lärarutbildningen måste täcka in hela landet. Därför föreslår utskottet att momentet ökas med 100 000 euro till statsunderstöd för yrkespedagogisk lärarutbildning.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 336 797 000 euro.
(Styckena 2 och 3 som i RP 55/2003 rd)

40. Allmänbildande utbildning

34. Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas och yrkesläroanstalternas samt yrkeshögskolornas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Vid behandlingen av flera budgetar har riksdagen ansett investeringsanslagen för utbildningssektorn vara alltför små och har därför höjt anslagen i budgeten. Utbildningssektorn har fortfarande ett stort behov av anläggnings- och ombyggnadsprojekt. Därför ökar utskottet momentet med 1 500 000 euro och bevillningsfullmakten med 2 500 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 71 200 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

År 2004 får statsandel beviljas för anläggningsprojekt så att de statsandelar som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 64 500 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2004. Av statsandelarna får sammanlagt högst 27 500 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs. Dessutom får under 2004 omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas 2005 eller därefter fastställas så att de av projekten föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 80 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2004.

60. Yrkesutbildning

Utskottet omfattar det som sägs i kulturutskottets utlåtande om yrkesutbildning. Utskottet efterlyser snabba insatser för att göra yrkesutbildningen mer attraktiv och för att bygga ut den yrkesinriktade specialundervisningen och studiehandledningen.

Yrkesinriktad specialundervisning. Enligt principen om jämlika utbildningsmöjligheter ska var och en ha möjlighet att delta i utbildning på andra stadiet oavsett sina inlärnings- och verksamhetsmöjligheter, påpekar utskottet. Det finns stora skillnader mellan de studerandes utbildningsbakgrund, lärandefärdigheter och tidigare studieprestationer inom den yrkesinriktade specialundervisningen. Allt fler av de studerande är invandrare och personer med risk för utslagning å ena sidan, och ungdomar som gått ut gymnasiet helt eller delvis och personer med någon annan utbildning å andra sidan. Undervisningen för utslagningshotade ungdomar kräver betydligt mer undervisning i smågrupper och arbetsintensiva undervisningsmetoder än normal undervisning.

Studiehandledning. Utskottet håller med det som kulturutskottet säger i sitt utlåtande om studiehandledning och understryker att fallen av avbrutna studier kan minska med hjälp av effektiva studiehandledning vid rätt tidpunkt. Detta

är extra viktigt vid övergångar och för att förebygga marginalisering.

69. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Programmet Noste (Kompetenslyftet) som pågår 2003—2007 ska göra det mer attraktivt för personer i åldrarna 30—54 med högst grundexamen att vara kvar i arbetslivet och satsa på sin karriär, underlätta arbetskraftsbristen när de stora årskullarna pensioneras och påverka sysselsättningen. Den bärande principen är att fler ska avlägga yrkesexamen och datakörkort. Dessutom satsar programmet på att få personer som avbrutit grundskolan eller gymnasiet att slutföra sina studier. För personer med avbruten grundskola går åldersgränsen vid 25—54 år.

Enligt uppgifter till utskottet finns det ett visst behov av att se över kriterierna för deltagande i utbildning. Det är en riktig princip att som ovan nämns ett kompetenslyft för lågutbildade prioriteras. Framöver kan det bli aktuellt att mildra kriterierna vad gäller utbildningsbakgrund.

50. Statsandelar för folkhögskolornas driftkostnader (förslagsanslag)

Lehtimäen opisto är en folkhögskola för funktionshindrade. Skolan ordnar utbildnings- och kursverksamhet året om för multihandikappade och gravt handikappade personer. Med hänvisning till motion BM 899/2003 rd och övrig utredning ökar utskottet anslaget under momentet med 150 000 euro till stöd för verksamheten vid Lehtimäen opisto.

Lehtimäen opisto en av de tre specialfolkhögskolor där priset per enhet med stöd av 11 § i lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) är graderat utifrån det särskilda utbildningsuppdrag som finns inskrivet i tillståndet att driva skolan. De övriga skolorna är Hoikan opisto, som Hengitysliitto HELI ry är huvudman för, och Kuurojen kansanopisto, som Dövas Förbund r.f.

är huvudman för. Det pris per enhet som statsandelen för dessa tre specialfolkhögskolor räknas ut enligt höjs med 75 procent för alla studerandeveckor. Enligt utskottet måste det utredas hur finansieringssystemet för dessa tre specialfolkhögskolor fungerar och i förekommande fall lägga fram förslag till ändringar för att verksamhet av betydelse för utbildningen för handikappade kan permanentas.

Utskottets förslag till uttalande 2

Riksdagen förutsätter att regeringen utreder hur finansieringssystemet för specialfolkhögskolor fungerar och i förekommande fall lägger fram förslag till ändringar för att verksamhet av vikt för de handikappades utbildningsbehov ska kunna tryggas.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 45 282 000 euroa.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om fritt bildningsarbete. Av anslaget får sammanlagt högst 1 696 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät, understöd för utnyttjande av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna och extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade studerandeveckor som berättigar till statsandel är 289 500, varav ca 4 700 studerandeveckor riktas till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)

Utskottet hänvisar till det som kulturutskottet säger i sitt utlåtande om finansieringen av studiecentraler. Studiecentralerna ingår i det frivilliga bildningsarbetet och har en viktig uppgift bland annat för genomförandet av regeringens politikprogram för medborgarinflytande. Därför ökar utskottet momentet med 200 000 euro, varav 32 000 euro för studiecirkelverksamhet,

och de kalkylerade undervisningstimmarerna med 2 980 timmar.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 12 878 000 euroa.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om fritt bildningsarbete. Av anslaget får sammanlagt högst 773 000 euro användas till utvecklingsunderstöd och för utökande av medborgarnas kunskaper i informations-samhället, inklusive försök med studiesedlar, till andra utvecklingsprojekt och till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är högst 189 820. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

56. Statsandel för sommaruniversitetets driftskostnader (förslagsanslag)

Enligt gällande lagstiftning ska sommaruniversiteten inom sina distrikt ordna öppen universitetsundervisning och annan utbildning. Anslagen beviljas enligt samma pris per enhet som för medborgarinstitut. Utskottet påpekar att största delen av sommaruniversitetens utbildningsutbud består av öppen universitetsundervisning och att priset per enhet för medborgarinstitut därför inte är den lämpligaste beräkningsgrunden för statsandelen. Enligt utskottet måste sommaruniversiteten få ett eget pris per enhet för statsandelen. Priset bör beakta sommaruniversitetens kostnader för undervisning i enlighet med deras lagstadgade utbildningsuppdag.

70. Studiestöd

Enligt regeringsprogrammet ska de studerande få bättre studiesociala villkor för att systematiska studier på heltid ska vara möjliga och studietiderna förkortas. På uppdrag av undervisningsministeriet pågår en rad utredningar av de studerandes studiesociala villkor och målen för studietiden för examen. Utskottet påpekar att missförhållandena i samband med studiestödet snabbt bör undanröjas och de studerandes stu-

diesociala förmåner förbättras när utredningarna är klara.

Problemen med återkrav av studiestöd. Den nuvarande modellen för hur studerandes inkomster räknas in i studiestödsförmånerna infördes från och med 1998. Ändringarna avsåg att vara både motiverande och flexibla. Men de belopp som återkrävs är stora. Till exempel 2000 fanns det 22 800 fall av återkrav och beloppet uppgick till 21 miljoner euro. Beloppen går inte att få ner ytterligare med åtgärder från Folkpensionsanstaltens sida. Enligt utskottet är det nödvändigt att regeringen i samband med de nödvändiga ändringarna av studiestödet också lägger fram förslag till en översyn av lagstiftningen för att återkraven ska minska.

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet avsätts 16 700 000 euro för måltidsstöd till högskolestuderande. Utskottet påpekar att måltidsstödet sedan den 1 januari 2002 har varit 1,27 euro per måltid. De högsta priserna för måltider höjdes senast med 5,1 procent fr.o.m. den 1 augusti 2003 på grund av kostnadsutvecklingen. Utskottet ökar momentet med 2 000 000 euro för en höjning av måltidsstödet till högskolestuderande med 0,20 euro per måltid.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 18 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till studentmatserveringar för att sänka priserna på måltider för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen eller yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning. Måltidsstödet är 1,47 euro per måltid. Den som driver en studentmatservering i lokaler som inte hör till en högskola kan dessutom beviljas högst 0,84 euro i extra stöd för varje sådan måltid för vilken betalas måltidsstöd, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

90. Konst och kultur

25. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Biblioteket för synskadade planerar ett digitalt talbokssystem, DAISY. Projektet är av stor betydelse för synskadade och andra med läshinder. Undervisningsministeriet föreslog ett anslag för systemet men det togs inte in i propositionen. Biblioteket behöver anslag för att starta digital produktion av talböcker och för digitalisering av den analoga talbokssamlingen. Utskottet påpekar att det nya systemet ersätter de nuvarande C-kassetterna. Då minskar bibliotekets kostnader för postförsändelser. Utskottet menar att talbokssystemet bör kunna införas 2004. Därför ökar utskottet momentet med 150 000 euro till omkostnader för biblioteket för synskadade.

Det föreslagna anslaget till biblioteket för synskadade räcker inte till för att finansiera ändringen utan att biblioteket behöver använda sina medel för den löpande verksamheten för ändamålet. Utskottet anser det viktigt att tilläggsanslag tas in i kommande tilläggsbudgetar, om det behövs.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 750 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

På grund av de statsfinansiella sparåtgärderna har bibliotekens lagstadgade statsandelar delvis finansierats med tippningsvinstmedel ända sedan 1994. Nästa år kommer lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel (1054/2001) att tillämpas fullt ut. Det innebär att tippningsvinstmedel inte längre kommer att användas i lika stor utsträckning till statsandelar för biblioteken utan att statsandelarna finansieras med medel ur ordinarie budgeten senast 2012. Enligt 1 § i lagen används 25 procent av avkastningen från penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, 9 procent för att främja ungdomsarbete, 17,5

procent för att främja vetenskap, 38,5 procent för att främja konst och 10 procent för dessa ändamål på det sätt som årligen närmare bestäms i statsbudgeten. Enligt 2 § får högst 75 procent av statsandelarna till biblioteken 2004 bestå av tippningsvinstmedel. Enligt propositionen är procentsatsen 67,2 år 2004. Regeringen föreslår att bibliotekens driftskostnader finansieras med 28,7 miljoner euro ur ordinarie budgeten och med 62,7 miljoner euro från tippningsvinstmedel. Med hänsyn till de finansiella behoven hos förmånstagarna av tippningsvinstmedel anser kulturutskottet att statsandelarna till biblioteken snabbare bör finansieras med medel ur ordinarie budgeten än lagen om användningen av avkastningen förutsätter.

Kulturutskottet föreslår i sitt utlåtande att finansutskottet finansierar en större del av de lagstadgade statsandelarna till biblioteken med allmänna budgetmedel i budgeten för 2004 och förutsätter att statsandelarna till biblioteken efter den pågående valperioden inte längre ens delvis ska finansieras med tippningsvinstmedel. Finansutskottet håller med kulturutskottet och påpekar att en plan snabbt bör upprättas för hur avtrappningen ska göras under valperioden. När tippningsvinstmedel inte längre går till statsandelar för biblioteken frisätts resurser för de ursprungliga ändamålen, insatser för att främja vetenskap, konst, ungdomsarbete och idrott. Vidare påpekar utskottet att lagen om användning av avkastningen ursprungligen stiftades på initiativ av kulturutskottet och att lagen egentligen var avsedd att träda i kraft fullt ut redan 2002.

Utskottets förslag till uttalande 3

Riksdagen förutsätter att regeringen i samband med beredningen av budgeten för 2005 avsevärt snabbar upp överföringen av de lagstadgade statsandelarna för bibliotek till att omfattas av allmänna budgetmedel.

Utskottet håller med kulturutskottet om att det är viktigt att biblioteken får sina utvecklingsmöjligheter och sin finansiering tryggad. I budgetpropositionen ingår en indexhöjning på 1,8 pro-

cent i statsandelarna till kommunerna för bibliotekens driftskostnader. Understöden till biblioteken ligger på ungefär samma nivå som 2003. Enligt uppgifter till utskottet räcker det dock inte till för att stärka bibliotekens verksamhet i överensstämmelse med riktlinjerna i Biblioteksstrategi 2010. Strategin eftersträvar bland annat högre kvalitet på biblioteksverksamheten, ett fungerande nätverk av bibliotek, ett större tjänsteutbud och bättre dokumentationsservice samt utveckling av informationsförsörjning och kunskapshantering för lärande i biblioteken.

31. Statsandel och statsunderstöd för teaternas och orkestrarnas driftskostnader (förslagsanslag)

Årsverkerna vid de statsandelsberättigade teaternas motsvarar inte teaternas faktiska behov. I budgetpropositionen ökar årsverken med 14. Därmed finns det ett glapp på 259 årsverken mellan det som teaternas uppger och det som ingår i budgetpropositionen. Målet är att årsverkerna årligen ska öka med ca 10 procent av underskottet. En utredning av hur finansieringssystemet för teaternas fungerar visar att priset per enhet för statsandelarna släpar efter kostnadsutvecklingen. Detta påverkar teaternas verksamhetsmöjligheter negativt, särskilt som ungefär 75 procent av teaternas kostnader består av löneutgifter som är bundna av kollektivavtal. Utskottet anser det angeläget att det utreds om en så kallad indexparagraf kan återinföras i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet när det gäller både orkestrar och teatrar.

32. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)

Enligt den regionala uppdelningen av landskapsmuseerna hör Mellersta Österbotten under Österbottens museum. För närvarande pågår ett museicentrumprojekt som bland annat avser att förbättra samarbetet mellan museerna i Mellersta Österbotten och att förmedla information om den kulturella miljön. Utskottet anser det angeläget att projektet främjas.

50. *Vissa understöd* (reservationsanslag 3 år)

Understöd för reparation av föreningshus. Det primära målet med reparationsunderstöden har varit att rädda kulturhistoriskt värdefulla hus och att stödja frivilligarbete. År 1978—2002 gick ca 39 miljoner euro till stöd för restaurering av omkring 1 750 hus. I budgetpropositionen föreslås sammanlagt 1,26 miljoner euro för restaurering av föreningshus. Utskottet ökar anslaget med 100 000 euro till reparationer av föreningshus.

Främjande av fredsarbete. Med hänvisning till tillgänglig information anser utskottet anslagen till främjande av fredsarbete vara otillräckliga. Med hänvisning till motion BM 734/2003 rd ökar utskottet momentet med 25 000 euro till stöd för Itämerikeskussätiö.

Underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader. Anslaget till restaurering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader ökar inte för 2004 utan ligger på samma nivå som 2003. Utskottet

påpekar att det är nationellt värdefullt att skydda kulturhistoriska miljöer och att det behövs adekvata anslag för ändamålet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 713 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

98. Idrottsverksamhet

Utskottet hänvisar till motiven till huvudtiteln och till det som sägs i motiven till moment 29.90.30. Utskottet påpekar att anslagen för idrottsverksamhet har legat på ungefär samma nivå de tio senaste åren. Med avseende på utvecklingen i anslagen för idrottsverksamhet är det viktigt att tippningsvinstmedlen till statsandelar för bibliotek avvecklas. Utskottet understryker särskilt vikten av motion, behovet att i större omfattning stödja föreningarnas barn- och ungdomsverksamhet och vikten av fler lokala idrottsplatser.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Jord- och skogsbruksministeriet

Djurskyddet i Finland är ordnat som myndighetsverksamhet som regleras framför allt i djurskyddslagen. I lagen föreskrivs också om samarbete med myndigheterna och till exempel om handräddning av polisen.

Myndighetsverksamheten inom djurskyddet har redan i omkring 100 års tid backats upp av olika slag av djurskyddsorganisationer. Bland riksomspännande organisationer kan nämnas Finlands djurskyddsförening rf, Helsingfors djurskyddsförening och Djurskyddsförbundet Animalia rf. Var och en av dem spelar sin egen roll inom djurskyddet. Organisationerna samarbetar inte bara med myndigheter utan också med andra organisationer.

För tillfället får djurskyddsorganisationerna inget stöd av statliga medel. De finansierar sin verksamhet med medlemsavgifter och donationer. Ekonomiskt stöd till olika slag av frivilligorganisationer hör till ett fungerande civilt samhälle. Organisationerna spelar en viktig roll bland annat i att genomföra regeringens politikprogram för medborgarinflytande. Djurskyddsorganisationerna intar en självklar plats i det breda fältet av frivilligorganisationer.

Regeringen framhåller i sitt program att den vill stödja djurskyddsorganisationer som respekterar principerna i en rättsstat. Utskottet understryker att ett absolut villkor för stöd bör vara att lagliga metoder anlitas i verksamheten. Det menar att statligt stöd inte heller i framtiden kan betalas till organisationer som har med djuraktiviteter att göra. Djurens välfärd får inte heller åberopas som grund för att försvåra laglig näringsverksamhet. Utskottet föreslår ett uttalande.

Utskottets förslag till uttalande 4

Riksdagen förutsätter att regeringen i linje med sitt program kommer med ett för-

slag om statligt stöd till djurskyddsorganisationerna i en tilläggsbudget för 2004.

12. Inkomststöd för jordbruket och trädgårdsodlingen och kompletterande åtgärder inom EU:s gemensamma jordbrukspolitik

Finlands regering och EU-kommissionen slöt i mitten av oktober ett avtal och utifrån detta avtal lade regeringen i början av november ett officiellt förslag till stödprogram för kommissionen angående en stödordning för 2004—2007 som grundar sig på artikel 141 i anslutningsfördraget och artikel 87 i EG-fördraget. Förslaget till stödprogram bygger på det förhandlingsresultat som regeringen och producentorganisationerna sammellan kommit fram till, men som Svenska Lantbruksproducenternas centralförbund ställde sig utanför. Utifrån förhandlingsresultatet fortsätter förberedelserna för att genomföra en reform av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och lösningen enligt artikel 141.

Det nuvarande stödet gäller till årets slut. Ett officiellt beslut från kommissionen om fortsatt stöd för produktionen 2004—2007 kan förväntas i december. Finland arbetar för att säkerställa att förslaget till stödprogram får en sådan behandling i kommissionen att utbetalningen av stöd kan fortsätta utan störningar 2004 och att jordbrukarna kan vara säkra på att stödordningen gäller också efter 2007. Finansutskottet tillstyrker dessa mål.

Enligt det samförstånd som uppnåddes minskar stöden enligt artikel 141 i anslutningsfördraget med 38,5 miljoner euro, dvs. med 29 procent från årets nivå fram till 2007. I jordbruksreformen ingår dessutom en LFA-höjning med totalt 116 miljoner euro av ersättningsarna för mindre gynnade områden. Höjningen fördelas mellan olika produktionsinriktningar och områ-

den på ett så rättvist sätt som möjligt med hänsyn till ändringarna i andra stödordningar. Finland förbinder sig att fullt ut utnyttja den gemensamma jordbrukspolitikens möjligheter. I praktiken betyder detta tillämpning av de högsta nivåerna på investeringsstöd. Likaså kommer LFA-stödet att höjas till den nivå som jordbruksreformen kräver, dvs. till en nivå som ligger 25 procent över den nuvarande.

Meningen är att kommissionens beslut ska kunna tillämpas fullt ut 2005. Utskottet anser att också de nödvändiga finansiella lösningarna bör ordnas in i tidsplanen för verkställigheten så att inget finansiellt underskott uppstår. Verkställigheten blir en stor administrativ utmaning. De olika elementen i jordbruksreformen (CAP-reformen, höjningen av LFA-stöden, det nya programmet för miljöstöd osv.) måste genomföras samtidigt. Besluten innebär stora förändringar också för jordbrukarna.

13. Marknadsföring av jordbruksprodukter och balansering av produktionen

43. *Utveckling av marknadsföring och produktion* (reservationsanslag 2 år)

Programmet Portaata luomuun i professionella kök. Enligt förklaringen i momentmotiveringen anvisas 60 000 euro av det anslag (totalt 4 467 000 euro) som avsatts för nationella åtgärder för utveckling av marknadsföringen och produktionen till fullföljande av programmet Portaata luomuun i professionella kök. Målet är att öka kunskapen om livsmedelskedjan i sin helhet, både hos konsumenter och hos yrkesfolk i matkedjan.

För programmet Portaata luomuun anvisades första gången ett anslag i budgeten för 2002 då riksdagen på förslag av finansutskottet beslutade anvisa 50 000 euro till professionella kök. Inte heller i budgetpropositionen för 2003 fanns något anslag, men på förslag av utskottet ökade riksdagen momentet med 60 000 euro för förlängning av detta förberedande program. Finfood LUOMU och Suonenjoen luomukeittiökeskus genomför tillsammans programmet.

Jord- och skogsbruksutskottet påpekar i sitt utlåtande JsUU 6/2003 rd till finansutskottet att det nuvarande anslaget inte räcker till för att utveckla det förberedande programmet och för individuella konsultationer. De behövs absolut för att de landsomspännande cateringföretagen och restaurangkedjorna ska gå med och snabbt kunna öka användningen av ekologiska produkter i storindustrin. Finansutskottet föreslår därför att momentet ökas med 20 000 euro för programmet Portaata luomuun i professionella kök, vilket betyder att det 2004 finns 80 000 euro för ändamålet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 4 722 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

14. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden

MAKERA. Det förlängda beslutet om artikel 141 i anslutningsfördraget i kapitel 30.12 kommer också att öka utgifterna för Gårdsbrukets utvecklingsfond (MAKERA). Investeringsstöden enligt detta beslut finansieras i princip inom ramen för dispositionsplanen för MAKERA, de anslag under moment 30.14.49 för räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden som avsatts inom statens utgiftsram för 2004—2007 och ett anslag på drygt 14 miljoner euro som reserverats för utveckling av gårdsbrukets struktur och andra utvecklingsbehov.

Enligt en preliminär bedömning av konsekvenserna av det s.k. 141-beslutet för utgifterna för strukturpolitiken är det fråga om ca 30—40 miljoner euro per år under 2004—2007. Härfter kommer kostnadsverkningarna att ligga omkring 5 miljoner euro per år. Tilläggsutgifterna beror på ökad stödintensitet i fråga om investeringar.

Höjningen av investeringsstöden enligt förhandlingarna kring artikel 141 leder till två olika stödnivåer för samma typ av investeringar. Enligt utredning går det i praktiken inte att hindra en värdeskillnad av detta slag, om ett projekt redan har påbörjats.

Tillgången till medel ur MAKERA påverkas också av att det enligt uppgift till utskottet har uppstått flaskhalsar i behandlingen av ansökningar om finansiellt stöd vid arbetskrafts- och näringscentralerna. Den främsta orsaken till anhopningen är bristen på anslag. Om anhopningen av ansökningar avvecklas under de två kommande åren betyder det bidragsutgifter på omkring 20 miljoner euro under 2004 och 2005 varera.

Av dessa orsaker har MAKERAs finansiella situation förändrats på ett avgörande sätt jämfört med när budgetpropositionen för 2004 lades upp. Jord- och skogsbruksministeriet har tillsatt en arbetsgrupp för att utreda saken. I gruppen är också finansministeriet och producentorganisationerna representerade. Enligt finansutskottet är det helt klart att MAKERAs finansiella situation måste tas upp på nytt i samband med en tilläggsbudget.

61. Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Momentet minskas med 2 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 59 718 000 euro.
(Stycke 2—5 som i RP 55/2003 rd)

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Utveckling av byaverksamhet. Enligt förklaringen i momentets motivering kommer 120 000 euro av anslaget att anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. På förslag av finansutskottet anvisades ett lika stort anslag för ändamålet i årets budget, men det ingick inte då i själva budgetpropositionen. Dittills hade byaverksamheten utvecklats enbart med stöd av projektfinansiering. Utvecklingen av byaverksamheten har haft hög prioritet i mål 1-programmen och arbetsgruppen för det regionala programmet

för utveckling av landsbygden samt programmen Leader+ och Pomo+.

Finansutskottet framhöll i sitt betänkande om årets budget att det finns en stor samhällelig beställning på en effektivare och organiserad byaverksamhet. Den starka flyttningsrörelsen har blivit ett verkligt hot för byarnas livsduglighet och bybornas ekonomiska välbefinnande och psykiska välbefinnande. Genom utveckling av byarna kan flyttningsrörelsen dämpas och den vägen också alla de kostnader det innebär för samhället.

Riksorganet för samarbetet mellan organisationer och byaföreningar som främjar byaverksamhet är Byaverksamhet i Finland rf. Föreningen har till uppgift att på olika sätt stödja internationellt projektsamarbete och annan samverkan mellan byar och andra lokala aktörer. Utskottet understryker att den nationella verksamheten bör prioriteras i byaverksamheten.

Byarna har i allt större utsträckning själva tagit ansvar för sin framtid och genomfört överenskomna mål i byaplanen i samarbete med bland annat kommunala sammanslutningar och organisationer. Omkring 2 200 byar har redan registrerats som byaföreningar och har därmed blivit ansvariga aktörer och i allt större utsträckning också sysselsättare. Dessutom har byar för sitt projektsamarbete och liknande inrättat byasammanslutningar med byombudsmannanätverk i alla landskap. I och med att Byaverksamhet i Finland rf understött och organiserat verksamheten har hundratals olika utvecklingsprojekt kunnat genomföras med gott resultat runt om i Finland. Utskottet ser det som mycket viktigt att informationen om välfungerande modeller sprids effektivt mellan bysamhällena.

Med stöd av det ovan sagda ökas momentet med 100 000 euro för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. Därmed finns det totalt 220 000 euro för ändamålet 2004.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 023 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

15. Övriga utgifter för jordbruket

40. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Statsbidrag för landsbygdsrådgivning. Av anslaget under momentet har 8 552 000 euro reserverats för utveckling av gårdsbruk och övriga landsbygdsnäringar. Anslaget ligger på samma nivå som 2003. Statsbidraget avsätts för rådgivning som bedrivs av finsk- och svenskspråkiga landsbygdscentraler.

Jämfört med 1995 har statsbidraget för landsbygdsrådgivning enligt utredning minskat med omkring två miljoner euro. Om höjningen i lönekostnaderna vägs in har statsbidraget reellt minskat med omkring 3,8 miljoner euro, dvs. 37 procent.

Statsbidragen utgör omkring 20 procent av finansieringen av rådgivningsorganisationernas verksamhet, vilket svarar mot målen för statsbidrag enligt europeiska rådgivningsorganisationer. Resurserna för landsbygdsrådgivning är särskilt viktiga när EU inleder en ny programperiod 2007. Rådgivningsorganisationerna kan bidra till att bevara arbetsplatser och utveckla ny företagsamhet på landsbygden.

Med anledning av detta ökas momentet med 150 000 euro för utveckling av gårdsbruket och andra landsbygdsnäringar. Därmed avsätts totalt 8 702 000 euro för ändamålet 2004.

Lantbruksmuseet. Av förklaringen i motiveringen framgår att 672 000 euro av anslaget har reserverats för museets löne- och hyresutgifter samt för andra konsumtionsutgifter 2004. Av förklaringen framgår vidare att det handlar om ett projekt som statsrådet fattat ett principbeslut om redan 2000. Enligt beslutet fick statsrådet vidta åtgärder för att inrätta ett lantbruksmuseum och åta sig att från och med 2004 betala statsbidrag på högst 4 000 000 mark (672 000 euro) för lantbruksmuseets konsumtionsutgifter.

På förslag av den arbetsgrupp som berett projektet förvaltas lantbruksmuseet som en stiftelse. Meningen är att museet ska stå färdigt i Loimaa 2004 som planerat. Stiftelsen började förkovra sitt kapital mot slutet av 2001 och plane-

rar att ordna en riksomspännande insamling för att få in de återstående medlen så fort byggherren har fattat investeringsbeslut om museet. Stiftelsen har haft kontakt med kommunerna i regionen i syfte att täcka museets omkostnader. Kommunerna har genom fullmäktigebeslut åtagit sig att stödja museets verksamhet med en andel om 16 procent av museets årliga omkostnader.

Jord- och skogsbruksministeriet och museistiftelsen har tillsammans förhandlat också med undervisningsministeriet om ett lämpligt projektupplägg. Undervisningsministeriet tillstyrker ett museum och framhåller att museet kan få statsandel och utnämnas till ett riksomfattande specialmuseum när det har varit professionellt verksamt i två år. Meningen är att lantbruksmuseet får statsbidrag fram till 2010 från jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel.

Lejonparten av statsbidraget går till hyror till Senatfastigheter. Själva investeringsvärdet inklusive moms har ökat från 5,5 miljoner euro när beslutet fattades till omkring 7,3 miljoner euro och hyresutgifterna har ökat i motsvarande mån. Momentet ökas med 180 000 euro för lantbruksmuseets löne- och hyresutgifter och andra konsumtionsutgifter. Därmed har totalt 852 000 euro reserverats för ändamålet. Finansutskottet konstaterar att statsbidraget måste hålla sig på minst denna nivå också under de kommande åren.

Finansutskottet erinrar om sin ståndpunkt i betänkande StaUB 33/1999 rd, som ledde till att lantbruksmuseiprojektet kom igång, att museet ska etablera samarbete med värdefulla lantbruksmaskinssamlingar. Samarbetet kan gälla till exempel spridning av restaureringsexpertis och know-how på demonstrationer av hur maskinerna fungerar. En viktig uppgift för lantbruksmuseet är att ta fram ett system för samlad katalogisering där privata museer spelar en viktig roll som informationsproducenter. En separat, centraliserad bank för förmedling av reservdelar vore också nyttig både för lantbruksmuseet och privata samlingar. Samarbetet togs också upp i promemorian från en arbetsgrupp som jord- och skogsbruksministeriet tillsatte 1996. Museiprojektet kom igång utifrån denna promemoria.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 12 170 000 euro.

Anslaget får enligt statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till organisationer som bedriver riksomfattande rådgivning. Anslaget får också användas till de utgifter för avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke som uppstår på grund av att lantbruksmuseet grundas samt till museets hyresutgifter och andra omkostnader till ett belopp om högst 852 000 euro.

45. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)

Under momentet föreslås 4 520 000 euro, vilket är ett lika stort belopp som anslagits för i år. Enligt utredning var statsbidraget för 4H-verksamhet som störst 33 miljoner mark (5,55 miljoner euro) 1991. Av statsekonomiska skäl har anslaget därefter minskats samtidigt som kostnaderna för verksamheten har stigit minst lika mycket som den allmänna kostnadsnivån.

Utmaningen för 4H-ungdomsverksamheten har varit att utveckla och bevara verksamheten i landsbygdsområden med en allt glesare bosättning samtidigt som det varit nödvändigt att utveckla metoder som också lämpar sig för bosättningscentren. 4H-verksamheten har inriktat sig på att stödja unga människors arbetsmarknadskompetens så att en så stor andel av varje åldersklass som möjligt kan engageras på arbetsmarknaden efter arbetsmotivation och arbetsförmåga.

Utskottet påpekar att 4H-organisationen är en av Finlands största ungdomsorganisationer som omfattar nästan alla städer och kommuner. Organisationen har över 70 000 ungdomsmedlemmar. Stödet till ungdomsarbetet inom 4H bör inte få släpa efter utvecklingen av statsbidrag till andra ungdomsorganisationer.

Med stöd av det ovan sagda ökas momentet med 200 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 4 720 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

21. Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi

21. *Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)*

Forskning i utsädespotatis. Som jord- och skogsbruksutskottet noterar i sitt budgetutlåtande förutsatte riksdagen i sitt svar på regeringens proposition med förslag till lagstiftning som har samband med ombildande av Centralen för utsädespotatis till ett aktiebolag (RP 70/2002 rd) att finansieringen av forskningen i utsädespotatis ordnas. I det uttalande som riksdagen godkände förutsatte den att centralens dåvarande uppgift att forska i och utveckla produktionstekniken för högklassig utsädespotatis som lämpar sig särskilt för Finlands nordliga förhållanden fortsätter vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi på forskningsstationen i Ruukki och att adekvata anslag årligen avsätts i statsbudgeten för forskning kring och utveckling av potatisodling.

Jord- och skogsbruksutskottet påpekar i sitt utlåtande att utsädespotatisen i framtiden kommer att klara sig bäst när det gäller produktionen av potatis eftersom utsädespotatisbranschen har goda möjligheter att öka sin produktion tack vare exportmarknaden. En nödvändig förutsättning för produktionsökning är att produktionen av högklassig utsädespotatis säkerställs och att de nordliga miljöförhållandenas positiva inverkan på produktionen kan bevisas.

Av jord- och skogsbruksutskottets expertutlåtande till finansutskottet framgår att potatisforskningen för tillfället får stöd både från moment (30.12.41) för nationell forskning kring potatisodling och från obundna forskningsmedel. Enligt utredning har nationellt stöd till totalt 240 000 euro i år beviljats för undersökningar och utredningar om potatisproduktion, potatismarknader och marknadsföring. Regeringen har räknat med att hålla detta stöd för undersökningar och utredningar på samma nivå också 2004. Potatisforskningen stöddes 2003 med totalt 321 000 euro från de obundna forsk-

ningsmedlen för jordbruks- och livsmedelsforskning. Därmed har sammanlagt 561 000 euro i år använts för projektfinansiering inom potatisforskning. Projekten behandlade bland annat stjälskröta på potatis, potatisbladmögel, coloradobaggar, bättre köldhärdighet och ekologisk potatisodling.

Forskningsstationen i norra Österbotten har målmedvetet bedrivit tillämpad potatisforskning sedan 1997. Forskningsstationen har finansierat sina undersökningar i första hand med externa medel. Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi har svarat för omkring 10—14 procent av lönefinansieringen när det gäller potatisforskning. Finansutskottet omfattar jord- och skogsbruksutskottets utlåtande och menar att det behov av extra finansiering som forskningsstationen i norra Österbotten har årligen bör tillgodoses från moment 30.21.21. Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi bör se till att en adekvat andel av omkostnadsanslaget styrs över till forskningsstationen i norra Österbotten för att trygga utsädespotatisforskningen.

Med stöd av det ovan sagda föreslås momentet bli ökat med ytterligare 150 000 euro för att användas till finansiering av utsädespotatisforskning vid Forskningscentralens forskningsstation i norra Österbotten.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 438 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

31. Främjande och övervakning av skogsbruket

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Enligt momentets förklaring beräknas 150 000 euro av anslaget bli använt för betalning av utgifter som föranleds av pilotprojekt i anknytning till handeln med naturvärden och 200 000 euro för betalning av utgifter som föranleds av planering och genomförande av pilotprojekt i anknytning till ett samarbetsnätverk för skogs-

naturens mångfald inom södra Finlands län, västra delen av Uleåborgs län och sydvästra delen av Lapplands län.

Försöksfasen av programmet för att förbättra mångfalden i skogarna (Metso) har enligt utredning kommit mycket väl i gång framför allt i Satakunda. Försöket bygger på ett projekt för utveckling av naturvårdeshandeln och totalt 2 000 000 euro har reserverats för projektet i Satakunda 2003—2007. Försöket finansieras i lika delar med medel från jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets huvudtitlar.

I naturvårdeshandeln är det fråga om att skogsägaren upprätthåller eller utökar naturvärdena i sin skog och får ersättning från staten. Ägaren lägger ett anbud för skogscentralen beträffande ett objekt som han eller hon äger. Centralen bedömer anbudet och förhandlar med skogsägaren om ett avtal och storleken på arvodet. Objektet väljs utifrån markägarnas anbud. Avtalet ingås för 10 år och när avtalsperioden går ut fortsätter området att användas på det sätt som skogsägaren vill. Arvodet betalas ut på en gång i början av avtalsperioden och är skattefri inkomst.

Utskottet anser att om försöket utfaller väl kan modellen bli en fungerande basis för skyddet av skogsnaturen i Finland. En fördel med naturvårdeshandeln är att skyddet nu kan utgå från markägarna. Genom projektet kan markägarna sannolikt i större utsträckning engageras i naturskyddet. Men för att försöket ska lyckas måste finansieringen vara säker.

På sikt är meningen att naturvårdeshandeln ska ersätta programmet för skydd av gamla skogar i södra Finland. Målet är att programmet för skogarnas mångfald ska utsträckas till hela landet. Men problemet är att jord- och skogsbruksministeriet i brist på finansiering inte kan delta fullt ut i detta program som ska genomföras i samråd med miljöministeriet. Enligt utredning fattas det för tillfället omkring 25 procent av finansieringen.

Med stöd av det ovan sagda föreslår utskottet ett uttalande.

Utskottets förslag till uttalande 5

Riksdagen förutsätter att programmet för att trygga skogarnas mångfald säkerställs så att också jord- och skogsbruksministeriet fullt ut kan delta i det.

32. Skogsforskningsinstitutet**21. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)**

Enligt momentets förklaring har vid dimensioneringen av anslaget i bruttoutgifterna som tillägg beaktats 100 000 euro för investeringar i nybygget i anknytning till forskningscentralen i Joensuu. Skogsforskningsinstitutet har prioriterat en utveckling av forskningscentralen i Joensuu. Skogsforskningsinstitutets svåra ekonomiska situation avspeglas dock också i forskningscentralen i Joensuu. Ekonomin har kärvat till sig under de senaste åren på grund av utvidgade uppgifter. Innevarande år har varit särskilt svårt för institutet på grund av vissa oförutsedda extra utgifter. Också den avgiftsbelagda servicen har utvecklats svagare än väntat.

Forskningscentralens nybygge beräknas bli färdigt i oktober 2004, vilket betyder att hyresutgifterna fördubblas. Enligt utredning till utskottet har dessa utgifter inte vägt in i byggbeslutet. De ökande hyresutgifterna för forskningscentralen i Joensuu förutsätter en permanent årlig ökning i skogsforskningsinstitutets omkostnader.

Vid utfrågningen av sakkunniga har det också kommit fram att det inte finns en tillräcklig reservering för kostnaderna för inredning, passagekontroll och telekommunikationer vid nybygget i Joensuu.

Finansutskottet anser att det svåra ekonomiska läget kräver särskild noggrannhet i den ekonomiska planeringen. Investeringskostnaderna måste till exempel gå att förutse noggrannare än normalt. Också ökningen i hyresutgifter bör vara förutsebar i och med att de nya lokalerna tas i bruk.

Momentet ökas med 100 000 euro för investeringar i nybygget vid forskningscentralen i Joensuu utöver det som regeringen föreslår, vilket

betyder att totalt 200 000 euro reserveras för ändamålet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 38 367 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

41. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Sälskador. Sälar orsakar avsevärda skador för yrkesfiskare. EU-kommissionen tillät att Finland betalar ersättningar till yrkesfiskare för fångstskador som orsakats av sälar 2000 och 2001. För ändamålet reserverades 1,7 miljoner euro. Men enligt utredning steg skadorna till omkring 7,5 miljoner euro, vilket betydde att bara 23 procent av skadorna kunde ersättas i samband med årets utbetalningar. Kommissionens beslut möjliggjorde inte fortsatta utbetalningar, i motsats till vad som var fallet i Sverige där detta veterligen säkrades i samband med anslutningsfördraget.

Finlands Yrkesfiskarförbund har föreslagit att ersättningarna för 2000 och 2001 bör betalas till fullt belopp. Likaså har det föreslagit effektiva- re säljakt. I höst har det beslutats om förlängd säljakt. Men enligt utredning påverkas sälstammen ännu inte i särskilt hög grad av jakten. EU-kommissionen har också gett Finland lov att stödja upphandlingen av sälbeständiga fiskebragder. Men jord- och skogsbruksministeriet har ännu inte vidtagit några åtgärder med anledning av detta.

Finansutskottet anser att det för hela fiskerinäringen är viktigt med ersättningar för sälskador. Regeringen kommer att inleda förhandlingar med EU-kommissionen om utbetalning av utestående ersättningar. I förlängningen gäller det att satsa framför allt på problemförebyggande. Som primära åtgärder kan nämnas att ta fram och i bruk sälbeständiga fiskebragder och att effektivisera jakten.

Finansutskottet menar att den allvarliga situationen inom fiskerinäringen kräver skyndsamma åtgärder redan 2004.

Utskottet föreslår ett uttalande.

Utskottets förslag till uttalande 6

Riksdagen förutsätter att regeringen inleder förhandlingar med EU-kommissionen om utbetalning av utestående ersättningar för sårskador under 2000 och 2001 och föreslår nödvändiga extra anslag för ändamålet i en tilläggsbudget.

43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Det har krisat till sig inom rennäringsen i år. Det har huvudsakligen skett av orsaker som är oberoende av näringsutövarna själva. Producentpriset på renkött har rasat och åtgången har stannat av. Köparna har utnyttjat situationen på det sätt som marknadsekonomi medger.

Enligt utredning har jord- och skogsbruksministeriet för avsikt att ingripa i renuppfödarnas ekonomiska trångmål genom att höja stödet per djur till det maximum som EU tillåter, dvs. 27 euro/levande ren. Men samtidigt måste rennäringsen själv aktivt agera och ta till effektivare marknadsföringsåtgärder för att främja åtgången på renkött. En höjning av stödet per djur vore en engångslösning medan marknadsföringsåtgärder kräver en mera bestående lösning.

Av anslaget under momentet ska 732 800 euro avsättas för stöd till Renbeteslagsföreningen. Trots att ökningen är 44 000 euro jämfört med i år går bara 10 000 euro av detta enligt utredning till basrådgivning och utveckling av rennäringsen. I praktiken är medlen fortfarande otillräckliga med hänsyn till kraven på verksamheten och uppgifterna. Utskottet föreslår att momentet ökas med 100 000 euro till Renbeteslagsföreningen för basrådgivning och utveckling av rennäringsen.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 708 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

51. Nyttjande och vård av vattentillgångarna

Finansutskottet har redan under en längre tid i samband med de årliga budgetarna fäst sig vid vattenförsörjningen och föreslagit ökade anslag

också för den. I budgetpropositionen för 2004 riktas anslagen för nyttjande och vård av vattentillgångarna till att upprätthålla och förbättra beredskapen för bekämpning av översvämningar och till att främja vattenförsörjningen i landsbygdssamhällen och glesbygder. För nyttjande och vård av vattentillgångarna föreslås totalt 27,5 miljoner euro i propositionen. Det är nästan 1,3 miljoner euro mindre än året innan. En del av anslagen för vård av vattentillgångarna har som förut budgeterats under miljöministeriets huvudtitel.

Utskottet underströk i sitt budgetbetänkande i fjol hur viktigt det är med fungerande vattentjänster i ett läge där många områden lidit av torka efter uteblivna regn under sommaren och hösten. Torkan under vintern 2002/2003 visade att det fortfarande finns avsevärda brister i vattentjänsterna framförallt på landsbygden. Flyttningsrörelsen kan i sin tur bromsas upp om det ses till att glesbygdsområdena har tillgång till vattentjänster.

Vattentjänster är absolut livsviktiga tjänster för att människor ska må bra och samhället fungera. Med hänsyn till våra vidsträckta glesbygder är anslutningsgraden mycket hög när det gäller vatten- och avloppsneten. Men på många ställen har vattenförsörjningen på landsbygden och i glesbygderna hamnat långt efter vattentjänsterna på centralorter beträffande både avloppshantering och avloppsvattensrening. Enligt utredning till utskottet har över 350 000 invånare i glesbygderna i dag bristfälligt hushållsvatten och omkring 600 000 invånare bor i fastigheter med bristfällig avloppshantering eller avloppsvattensrening.

Ansvar för utveckling av vattentjänsterna vilar på kommunerna. Enligt lagen om vattentjänster täcker vattentjänstverken sina investeringar och kostnader i första hand med avgifter som tas ut hos kunderna. Eftersom avgifterna bör vara skäliga och rättvisa spelar också staten en viktig roll i att främja vattentjänsterna. Staten stöder samhällenas vatten- och avloppsåtgärder inom ramen för de anslag som finns för ändamålet.

Finansutskottet har under flera år lyft fram användningen av sysselsättningsanslag för vatten- och avloppsåtgärder. Det fanns en regel om att sysselsättningsanslag inte fick användas för att finansiera sådana nya projekt som det inte var meningen att anteckna i statens balansräkning, men den ströks i motiveringen till det behöriga momentet under arbetsministeriets huvudtitel redan i budgeten för 2002. Det betyder att sysselsättningsanslag kan anvisas bland annat till miljöcentralerna också i det fall att ett slutfört projekt övergår i kommunens förvaltning och ägo. Finansutskottet noterar att vatten- och avloppsarbeten och miljöarbeten ofta är mycket arbetskraftsintensiva och kan ha stor sysselsättande betydelse regionalt och lokalt. Därför bör sysselsättningsanslag i detta läge effektivt styras över till vatten- och avloppsarbeten och miljöarbeten.

31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)

Utskottet konstaterar att räntestödet för byggande av vatten- och avloppsanläggningar under moment 30.51.30 sedan 2002 inte längre har räknats till bevilningsfullmakten för nya räntestödslån. Den slopade bevilningsfullmakten kompenseras med ökade anslag för understöd för vatten- och avloppsåtgärder under moment 30.51.31. Men det föreslagna anslaget är nästan 0,5 miljoner euro mindre än anslaget för i år. Ändå är behovet av understöd för vatten- och avloppsåtgärder mycket större.

Med hänvisning till det ovan sagda och kapitalmotiveringen ökas momentet med 200 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 5 446 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet föreslås ett anslag som är 3,4 procent lägre än årets anslag. Nedskärningen betyder sämre möjligheter att starta nya pro-

jekt och bromsar upp saneringar i någon mån. Utan ett tillägg räcker anslaget bara till för fem nya vatten- och avloppsprojekt. Vattentillgångsprojekt kan dessutom genomföras med sysselsättningsmedel och EU-stöd. Under finansieringsperioden 2000—2006 beräknas finansieringen av vattentillgångsprojekt som genomförs med stöd från ERUF fortsatt ligga kring 4—4,5 miljoner euro. Vattentillgångsprojekt i samband med landsbygdsutveckling, t.ex. utveckling av byarnas vattentjänster, kan också genomföras med stöd från EUGFJ-T.

Med hänvisning till det ovan sagda och kapitalmotiveringen ökas momentet med 800 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 14 865 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

61. Lantmäteriverket

Ägoreglering. Lantmäteriverket har bland annat till uppgift att sköta ägoregleringar. Med ägoregleringar avses alla de redskap som Lantmäteriverket har tillgång till för att förbättra fastighetsindelningen och främja en lämplig användning av fastigheter.

Jord- och skogsbruksutskottet har i sitt budgetutlåtande uppmärksamgjort finansutskottet på att Lantmäteriverket måste utvidga sin ägoregleringsverksamhet i överensstämmelse med en växande efterfrågan och förändringar i Lantmäteriverkets omvärld. Detta förutsätter att staten tillför mer resurser för ägoregleringsförändringar. Lantmäteriverket har räknat med att täcka en del av kostnaderna för ägoregleringar genom interna arrangemang. Om den ökade efterfrågan överskrider hundra årsverken per år behövs det i alla fall extra finansiering för ändamålet. Därför bör regeringen ge akt på hur stora resurser som krävs för ägoreglering och i förekommande fall vara beredd att skjuta till extra anslag.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Ett långsiktigt investeringsprogram. Regeringen har tillsatt en ministerarbetsgrupp för att utreda trafikledspolitiken på sikt. Arbetsgruppen ska bedöma om finansieringen av basväghållningen räcker till och bygga upp ett investeringsprogram som omfattar innevarande regeringsperiod. Vidare ska arbetsgruppen utarbeta ett investeringsprogram som sträcker sig ända fram till 2013. Den ska bedöma olika finansiella metoder och lägga förslag om hur programmet ska finansieras. Enligt uppdraget ska arbetsgruppens förslag hålla sig inom kommunikationsministeriets anslagsram. Kostnaderna för staten längre fram för de nya finansiella modellerna bör vägas in.

Finansutskottet anser att arbetsgruppens uppdrag är mycket viktigt för hela vägnätets framtid. Det är också såtillvida unikt att behoven av att utveckla olika trafikformer första gången bedöms samlat i ett och samma sammanhang. Med hänsyn till den snäva utgiftsramen är det också mycket viktigt att arbetsgruppen utreder vilka nya finansiella modeller som kan anlitas.

Men problemet är att utgiftsramen för valperioden inte tar tillräcklig hänsyn till behovet av att utveckla trafikinätet. Utskottet hänvisar till regeringsprogrammet där det sägs att högklassiga och funktionssäkra trafikleder är en grundläggande förutsättning för en effektiv, regionalt och socialt jämlik och internationellt konkurrenskraftig verksamhet i hela samhället. Dessutom är trafikinvesteringarna bra för sysselsättningen. Utskottet anser att nya trafikprojekt absolut bör fås igång också under denna valperiod.

Det är viktigt att budgeten görs mera informativ och genomsebar genom att väghållningen budgeteras så att t.ex. årliga underhållskostnader och investeringar tydligare specificeras separat.

Jämfört med många andra länder är kostnaderna för att bygga och underhålla vägnätet avsevärda i Finland bl.a. på grund av de långa avstånden och ett krävande klimat. Men trafiken spelar också en stor roll som inkomstkälla för staten.

Mervärdesskatt. Finansutskottet påpekar i sitt betänkande (FiUB 9/2003 rd) om redogörelsen om ramarna för statsfinanserna att utgifterna för mervärdesskatt ingår i ramarna och utgiftsregeln för de olika förvaltningsområdena. Utifrån bokslutsuppgifterna för 2002 utgjorde momsutgifterna 19,4 procent av utgifterna inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde. Av de mervärdesskatter som staten betalat finns 34 procent under kommunikationsministeriets huvudtitel. Det är möjligt att det faktum att momsutgifterna ingår i utgiftsregeln påverkar beslutsfattandet, för momsandelen läggs på priset på tjänster som köpts av utomstående, medan moms inte betalas på priset på arbete i egen regi. I praktiken kan detta leda till att arbete i egen regi måste gynnas framför köptjänster också när de sistnämnda vore ekonomiskt förnuftigare. Utskottet ser det som mycket viktigt att förfarandet med utgiftsramar utvecklas med hänsyn till budgeteringen av mervärdesskatten.

24. Vägförvaltningen

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

För basväghållning föreslås 558,3 miljoner euro, vilket är omkring 50 miljoner euro mindre än för i år. Enligt utredning tryggar anslaget den nuvarande servicenivån inom vägnätet och hindrar att vägnätets skick försämras. Däremot går det inte att åtgärda vägarnas konstruktion som försvagats under tidigare år.

Utskottet ser med mycket stor oro på det knappa anslaget för basväghållning. Landsvägs-trafiken spelar en speciellt stor roll i Finland bl.a. för industrins konkurrenskraft och regionernas livskraft. Hos oss transporteras större mängder varor på väg per invånare än i något annat EU-land. Dålig beläggning, grusvägar och menföre ökar kostnaderna för landsvägstransporter ytterligare. Broarna är i allt sämre skick och försvårar inte minst tunga transporter. Enligt utredningar finns det redan inemot 700 broar i dåligt eller mycket dåligt skick på våra allmänna vägar. Ju större behovet av att reparera broar växer sig desto fler reparationer skulle det behövas årligen.

Medelstora investeringsprojekt. Utskottet uppmärksammar att utbyggnads- och nyinvesteringarna blivit allt färre inom basväghållningen. En orsak är att de medelstora investeringsprojekten är alldeles för dyra med hänsyn till anslagen för basväghållningen, men å andra sidan är de för små för att finansieras med anslagen för egentliga utvecklingsprojekt. Trafiken stockar sig ofta t.ex. på leder genom växande tätorter och innebär en säkerhetsrisk både för trafiken inom tätorten och för den långväga trafiken. Utskottet har redan tidigare lyft fram olika slag av program och temaprojekt och anser också nu att det vore skäl att starta ett temaprojekt för att stödja utvecklingen i tillväxtområden. Också underhållet av vägarna mellan ekonomiska regioner bör uppmärksammas mera.

I detta sammanhang vill utskottet påpeka att vägarna för tung trafik måste saneras innan kärnkraftsbygget i Olkiluoto kommer igång.

Trafiksäkerhet. De närmaste årens mål och åtgärder för att förbättra säkerheten inom vägtrafiken finns angivna i den riksomfattande trafiksäkerhetsplanen. Målet är att fram till 2010 få ner det årliga antalet trafikdöda från nuvarande ca 400 till 250. Bättre trafiksäkerhet prioriteras också i regeringens strategidokument från den 25 september 2003.

Trafiksäkerheten kan påverkas med många olika metoder, som trafikbeteende och främjad

kollektivtrafik. För att förebygga trafikolyckor spelar vägnätets skick, vinterunderhållet, trafikregleringar i tätorter och gång- och cykelvägar en central roll.

Med anslaget för nästa år kan trafiksäkerheten förbättras bara genom mindre investeringar i trafikmiljön, riktade sänkningar av fartbegränsningar och ökad automatisk hastighetsövervakning. Trafikolyckor orsakar samhället årliga kostnader på omkring 3 miljarder euro och därmed är investeringar i bättre trafiksäkerhet också ekonomiskt motiverade.

Momentets anslag. Utskottet föreslår att momentet ökas med 25 000 000 euro. Det påpekar att anslagsramen för basväghållningen fortfarande är för snäv och bör bedömas på nytt när ministerarbetsgruppen slutfört sitt uppdrag.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 583 326 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)

Just nu är exceptionellt många stora vägprojekt i gång eller färdiga att startas. Avtalsfullmakterna för dem uppgår till totalt omkring 233 miljoner euro. Utskottet understryker att det också i framtiden måste ses till att det finns finansiering för projekten så att de kan genomföras effektivt och på ett ekonomiskt optimalt sätt.

Ministerarbetsgruppen har ännu inte slutfört sitt uppdrag och därför vill utskottet inte på detta stadium ta ställning till några nya utvecklingsprojekt. Men det är nödvändigt att utvecklingsprojekt genomförs i jämn takt och startas också under innevarande regeringsperiod. Dessutom bör beslut om att inleda nya projekt fattas i god tid. Stora trafikprojekt som bl.a. kräver beredning och konkurrensutsättning av anbudsbegäran kan i praktiken inledas först omkring ett år efter beslutet att inleda det. Alla andra pågående projekt utom vissa särskilda stora projekt (E18 och trafikförbindelserna till Nordsjö) färdigställs fram till 2006. För att nya projekt ska kunna startas omedelbart efter det att de föregående

slutförts måste beslut om dem fattas redan nästa år.

Inom ramen för ett s.k. snabbprogram som utgör en del av det europeiska tillväxtinitiativet kommer en lång rad trafikprojekt att startas med delfinansiering från EU. För Finland är det viktigt att vi i detta sammanhang lyckas främja transportförbindelserna i den nordiska triangeln.

25. Statsbidrag för väghållningen

50. *Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar* (reservationsanslag 3 år)

För underhåll och förbättring av enskilda vägar föreslås 11,1 miljoner euro. Det finns uppskattningsvis 280 000 km enskilda vägar. De spelar en stor roll för landsbygdens livskraft i och med att omkring 500 000 människor är permanent bosatta vid dem. Vid enskilda vägar befinner sig uppskattningsvis 160 000 fritidsbostäder. Vägarerna är viktiga också för basnäringarna i och med att över 90 procent av t.ex. allt transporterat virke samlas upp vid enskilda vägar.

Ett av de största problemen för underhållet av enskilda vägar är att det blir allt färre som ansvarar för vägnas skick och att arbete som utförs på talko minskar. Därför har Vägföreningen i Finland lagt upp ett utbildningsprogram för vägdisponenter som avser att skapa ett nytt yrke och en binäring på detta område. En vägdisponent har hand om administrativa frågor, beställer och övervakar arbeten och följer upp vägnas skick.

Vägföreningen i Finland, jord- och skogsbruksministeriet, vägdistrikten och landskapsförbunden har bland andra varit med om att finansiera utbildningen. Med tanke på fortsatt finansiering av utbildningen har det ansetts viktigt att också kommunikationsministeriet är med om att finansiera projektet.

Utskottet föreslår ett tillägg om anslagets ändamål i momentmotiveringen utifrån motion BM 676/2003 rd. Det anser vidare att underhållet av enskilda vägar absolut bör få mera resurser i framtiden.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 som i RP 55/2003 rd)

Anslaget får i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar användas till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar. *Anslaget får också användas till utbildning av vägdisponenter för enskilda vägar och handledning av väglag.*

30. Sjöfartsverket

77. *Utvecklande av farledsnätet* (reservationsanslag 3 år)

Den ministerarbetsgrupp som utreder den långsiktiga trafikpolitiken ska också se på investeringsprojekt rörande havs- och insjöfarleder. Därför tar utskottet inte på detta stadium närmare ställning till utvecklingen av farledsnätet.

Med tanke på industrins transporter och konkurrenskraft är det i varje fall nödvändigt att se till att uppgrundade farleder restaureras. Havsfarlederna är huvudsakligen 20—30 år gamla och det finns över 900 km farleder för handelsjöfart som är i dåligt skick. Utan restaurering måste det tillåtna farledsdjupet minskas med ökade transportkostnader och svårare isbrytning som följd. Med hänsyn till industrins betingelser måste framför allt farlederna till Torneå och Brahestad skyndsamt fördjupas på grund av att trafiken ökat kraftigt och fartygen blivit allt större. Undermåliga farleder försvagar också fartygssäkerheten, vilket kommer särskilt tydligt fram i farlederna för olje- och kemikalietransporter.

Utskottet understryker att inte bara havsfarlederna utan också insjöfarlederna måste förbättras med hänsyn till logistikens och turismens behov.

40. Banförvaltningscentralen

21. *Basbanhållningen* (reservationsanslag 2 år)

För att bannätets säkerhet och konkurrenskraft ska kunna upprätthållas i nuvarande omfattning

krävs det årliga reinvesteringar på omkring 170 miljoner euro. Enligt budgetpropositionen för 2004 finns det omkring 106 miljoner euro för reinvesteringar, vilket svarar mot bara 60 procent av anslagsbehovet.

Det föreslagna anslaget innebär att det måste införas betydligt fler trafikbegränsningar. I detta nu gäller trafikbegränsningar på omkring 310 km bana, men 2004 beräknas begränsningarna gälla redan 400 km och 2007 omkring 800 km. Samtidigt ökar de dolda säkerhetsriskerna och det blir svårt att hålla tidtabellerna. Ett alternativ är att banta ner bannätet.

För tillfället är axelvikter på 25 ton tillåtna bara på två procent av bannätet, trots att järnvägstransporterna skulle kunna öka sin konkurrenskraft just genom större vagnslaster. Bannätets dåliga skick leder småningom till att en allt större del av industrins transporter och passagerartrafiken flyttas över på landsvägarna.

Banarbeten har en betydande sysselsättande effekt. Om anslaget inte höjs måste uppskattningsvis 100—200 banarbetare sägas upp eller alternativt 1 000 personer permitteras för 1—2 månader.

Utskottet anser att bannätets funktion och säkerhet absolut måste garanteras. För nästa år betyder detta att de nödvändiga anslagen måste tas in i en tilläggsbudget. Utskottet hänvisar till sitt betänkande (FiUB 20/2003 rd) om årets andra tilläggsbudget och understryker än en gång att finansieringen av basbanhållningen inte får bygga på fortsatt tilläggsbudgetförfarande. Bannätets skick kräver långsiktig och planmässig omsorg för att projekt ska kunna genomföras på ett ekonomiskt och ändamålsenligt sätt. Detta förutsätter i sin tur en tydlig nivåhöjning i anslagsramen under kommande år.

Utskottet föreslår följande uttalande.

Utskottets förslag till uttalande 7

Riksdagen förutsätter att regeringen bedömer det verkliga behovet av anslag för basbanhållningen nästa år när ministerarbetsgruppen för utredning av trafikledspolitiken får sitt uppdrag färdigt och anvisar nödvändiga anslag i en första tilläggsbudget 2004.

52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)

Under momentet föreslås 1 000 000 euro, som får användas till betalning av statsbidrag om högst 90 procent för förbättring av konstruktioner och anordningar på flygplatserna för de reguljära flygen till Seinäjoki och S:t Michel.

Enligt utredning har båda flygplatserna svårigheter med att klara av de förpliktelser som t.ex. bestämmelserna om flygsäkerhet och andra utvecklingsåtgärder innebär. Också om flygtrafiken är bara obetydlig måste flygplatsen göra de investeringar som t.ex. de skärpta säkerhetskontrollerna och en viss servicenivå kräver. Många investeringar måste fortsatt skjutas fram och det betyder i sin tur ett ytterst stort utgiftstryck på de närmaste åren.

Utskottet ser det som mycket viktigt att verksamhetsbetingelserna för flygplatserna i S:t Michel och Seinäjoki garanteras och deras framtid säkras med långsiktigare lösningar. I framtiden har t.ex. Seinäjoki skäl att räkna med kostnader för förlängning av sin start- och landningsbana.

Utskottet föreslår att momentet ökas med 200 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 1 200 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Enligt budgetpropositionen anvisas 79,3 miljoner euro nästa år för kollektivtrafik, vilket är 3,7 miljoner euro mindre än för i år. Enligt utgiftsramen ska anslaget ligga på samma nivå också 2005 och därefter ytterligare minska till 78,3 miljoner euro. Anslagsminskningen betyder omkring 600 bussturer och 15 tåg färre i köptrafiken fram till 2005.

Kollektivtrafiktjänster som tillhandahålls med budgetmedel avser att trygga medborgarnas regionala och sociala jämlikhet. Om anslagen sjunker betyder det inskränkt rörelsefrihet framförallt för dem som bor i glesbygderna och som är beroende av kollektivtrafiktjänster. Avsaknaden av trafikförbindelser gör det speciellt svårt för äldre människor att bo på landsbygden.

Enligt utskottets mening är det viktigt att trygga en fortsatt regional och lokal trafik och att planer på att dra in persontrafiken på hela banavsnitt skrotas. Dessutom bör möjligheterna att kunna anlita taxi inom köptrafiken i glesbygderna förbättras.

Staten stöder inte kollektivtrafiken i huvudstadsregionen och inte heller i Tammerfors och Åbo. Ändå äger största delen av alla kollektivtrafikresor rum på dessa orter. Men redan nu kan man se att kollektivtrafiken har minskat inte minst i huvudstadsregionens kranskommuner. Trenden hotar att förstärkas om biljettpiserna stiger och tjänsterna försämrats, vilket i sin tur ökar personbilstrafiken och den vägen också koldioxidutsläppen i trafiken.

Utskottet anser att pendeltrafiken i allt större utsträckning bör styras så att den stöder kollektivtrafiken. Kollektivtrafiken bör också göras mera attraktiv framförallt där trafiken är livlig, eftersom det ger trafikpolitiska effekter. Alla större städers möjligheter att få kollektivtrafikstöd bör bedömas på nytt i framtiden.

Riksdagen har upprepade gånger understrukt att beskattningsvärdet på tjänstebiljetter bör sänkas och att beskattningen av sådana biljetter bör jämföras med beskattningen av tjänstebilar. Nu har saken tagits upp också i regeringsprogrammet. Utskottet påskyndar en utredning i saken och konstaterar att kollektivtrafiken kunde göras attraktivare genom sänkning av beskattningsvärdet framförallt inom pendeltrafiken till och från stora tillväxtcentra.

Utskottet föreslår att momentet ökas med 3 000 000 euro.

Stöd för flygtrafiken. Regeringen kommer enligt sitt program att trygga verksamheten för flygrutter med gles trafik särskilt med tanke på

de förbindelser som näringslivet och den internationella exportindustrin behöver. En arbetsgrupp vid kommunikationsministeriet framhöll i sitt betänkande den 14 maj 2003 att det kan vara motiverat att trygga olönsamma flygrutter med offentliga medel, om det finns ett verkligt behov av en flygförbindelse.

Utskottet har också tidigare lyft fram flygförbindelsernas betydelse och anser i likhet med arbetsgruppen att det kan vara motiverat att samhället stöder flygtrafiken om det inte finns andra medel att trygga nödvändiga rutter. Med hänsyn till att anslaget för stödjande av kollektivtrafiken är mycket knappt och att det finns också andra behov menar utskottet att det i alla fall behövs extra resurser inom den nuvarande anslagsramen för stödjande av flygtrafiken.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 82 318 000 euro.
(Stycke 2—4 som i RP 55/2003 rd)

72. Ersättningar och understöd för kommunikation

42. *Understödjande av tidningspressen* (fast anslag)

Anslaget under momentet föreslås bli höjt med 1 000 000 euro på grund av den ökade kostnadsnivån. Enligt utredning riktas stödet i praktiken till utgivning av tidningar i pappersversion. Men meningen är att utvidga användningen av stödet för att tidningarna därigenom också ska kunna utveckla sin elektroniska utgivning.

Utskottet anser att anslagstillägget är positivt. Att stödet i högre grad går till elektronisk utgivning bidrar för sin del till att målen med programmet för IT-samhället kan nås.

80. Meteorologiska institutet

21. *Meteorologiska institutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Riksdagen har bl.a. i sitt betänkande om årets budget understrukt behovet av en väderradar i Kauhava och krävt att finansieringen av ett pro-

jekt för en väderradar i Österbotten utreds och att projektet startas så fort som möjligt.

Finlands väderradarnät täcker nästan hela landet, men södra och mellersta Österbotten hamnar framförallt på vintern i radarskugga. Väderradarinformation behövs för många olika funktioner. För bland annat trafiken och jordbruket är väderinformation i realtid mycket viktig. Dessutom har luftvapnet beslutat koncentrera grundutbildningen för jetflyg till Kauhava från och med början av 2006. Meningen är också att få ett europeiskt utbildningscenter för jaktplan till Kauhava. Kostnadsförslaget för radarn går på omkring 1,6 miljoner euro.

Utskottet föreslår att momentet ökas med 300 000 euro för att få igång projektet med en väderradar för Österbotten.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 28 391 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

81. Havsforskningsinstitutet

Enligt utredning släpar lönerna för Havsforskningsinstitutets personal, inte minst forskarlönerna, klart efter lönerna vid andra forskningsinstitut. Eftersläpningen gör att personal med den högsta kompetensen hela tiden flyttar över t.ex. till andra forskningsinstitut.

Havsforskningsinstitutet utför ett värdefullt arbete för såväl inhemska som internationella syften. Utskottet ser det som mycket viktigt att personalens löner åtgärdas så att de är konkurrenskraftiga jämfört med lönerna vid andra inhemska forskningsinstitut.

Havsforskningsfartyget Aranda anses vara ett av de bästa havsforskningsfartygen i hela världen. Men forskningsutrustningen och övriga inventarier börjar vara föråldrade och fartyget bör med det snaraste tas in för renovering. Utskottet uppmärksammar att fartyget måste renoveras och att detta bör beaktas i beredningen av budgeten för 2005.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Förvaltning

22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Arbetskrafts- och näringscentralerna intar en central ställning när det gäller att främja regional näringspolitik. De ansvarar i synnerhet för rådgivning och handledning av nystartade företag samt deltar också i arrangemangen kring finansieringen av nystartade företag.

Centralerna kan nästa år nyanställa cirka 25 teknologiexperter. Utskottet anser att det är mycket viktigt för utvecklingen av de regionala forsknings- och teknikkunskaperna att antalet teknologiexperter ökar. Det bidrar också till en balanserad regional utveckling.

Utskottet vill uppmärksamma att arbetskrafts- och näringscentralerna bör verka mer effektivt även utanför sin lokaliseringsort, försöka finna hela regionens starka sidor och bekanta sig med regionens företagare och aktörer. Med tanke på företagaren är det också ytterst viktigt att till exempel frågor som gäller finansieringsansökningar kan skötas snabbt, flexibelt och centraliserat samt att kunden inte blir tvungen att göra omfattande ansökningar separat för olika myndigheter, menar utskottet. Ett centraliserat bedömningsförfarande skulle dessutom medge en snabbare behandling av ansökningarna och även vara motiverat med tanke på de samhällsliga resurserna. Om alla samhällets aktörer har ett företagarevänligt synsätt kommer detta att bidra till intresset för företagsamhet.

Utskottet fäster avseende vid att utvecklingen av arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnadsanslag i framtiden sker med beaktande av att centralernas uppgifter ökat. Till exempel tillsynsuppgifterna inom jordbruket har ökat och centralerna har dessutom fått fler övervakningsuppgifter. Utskottet betonar också att använd-

ningen av anslagen under de olika ministeriernas förvaltningsområden bör samordnas så att anslagen används effektivt för avsett ändamål.

Utskottet hänvisar dessutom till sitt betänkande med anledning av statens revisionsverks berättelse, FiUB 29/2003 rd. Utskottet sade då bland annat att handels- och industriministeriet, arbetsministeriet och jord- och skogsbruksministeriet har orsak att intensifiera samarbetet kring styrningen av arbetskrafts- och näringscentralerna i syfte att åstadkomma ett enda samordnat dokument för resultatstyrningen. Det har redan i flera år rått oklarhet om uppföljningen av styrningen och utvecklingen av centralerna, och detta problem bör nu snabbt lösas utifrån samsyn mellan de ansvariga ministerierna.

30. Företagspolitik

Att främja företagsamhet. Att öka företagsamheten är ett av de centrala målen för regeringsprogrammets företagsamhetsprogram. Frågan är högaktuell eftersom flera tiotusentals företagare når pensionsåldern inom en nära framtid, och då behövs det nya företagare för att fortsätta driva familjeföretag, köpa företag av dem som pensioneras och även starta nya företag. Ett centralt problem är emellertid att det inte finns tillräckligt med intresse för företagsamhet. Om det är meningen att regeringens mål på 100 000 nya arbetstillfällen ska nås är det nödvändigt att företagsamhet börjar ses som ett allt mer lockande alternativ. Målet kan ändå inte vara enbart att ha många företag, utan man bör även beakta bland annat företagets sysselsättningskapacitet, livsduglighet och tillväxt.

Valet av instrument för att främja företagsamhet är i stor utsträckning beroende av typen av företag. Med tanke på den internationella konkurrensen intar innovationsföretagen en central

ställning. Dessa företag är från starten inriktade på den internationella marknaden.

Det uppkommer varje år en betydande mängd kommersiellt lovande nya tekniker och innovationer i Finland. Systemet för att kommersialisera tekniken saknar emellertid den mekanism som behövs för att få ut produkterna på marknaden. Det är nästan uteslutande företagen och de enskilda företagarna som får svara för kommersialiseringen, något som företagarnas resurser emellertid inte alltid räcker till för.

Kommersialiseringen av teknik och marknadsföringen av teknologiska produkter är en särskilt stor utmaning på grund av att verksamheten allt oftare måste ske på den internationella marknaden. De finländska teknologiföretagen måste bli internationella eftersom den inhemska efterfrågan inte räcker till för att göra verksamheten lönsam.

Utskottet anser att systemet snabbt måste utvecklas så att teknik och teknikbaserade produkter mer aktivt släpps ut på marknaden och att företagens kommersiella kunnande och marknads-kunnande samtidigt stöds. Utskottet betonar samtidigt att innovationspolitikens uppgift utöver produkt- och teknikinnovationer även bör innefatta aktivt främjande av ny ledarskapspraxis och sociala innovationer.

Praxis avseende seedfinansieringen av företag och systemet med startpengar måste uppmärksammas särskilt om företagsamheten ska stärkas, anser utskottet. Vidare pekar utskottet på att offentlig finansiering ökar beredvilligheten till riskdelning avseende innovationsföretag.

Det finns ingen separat budget för politikprogrammen i regeringsprogrammet, utan de finansieras under olika huvudtitlar och flera olika moment. Utskottet anser att det i framtiden är viktigt att se till att anslagen är adekvata, att de allokteras på rätt sätt och att företagsamheten faktiskt främjas.

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Den internationella ekonomin bedöms antligen ha kommit in i ett tillväxtskede, men exporten och i synnerhet investeringarna har utvecklats

långsamt i Finland. Dessutom är utsikterna för industrins produktion fortfarande relativt dåliga. Många företag har på den senaste tiden sagt upp och permitterat personal, och dessutom har verksamhet helt flyttats till länder med billig arbetskraft. Arbetstillfällena inom industrin bedöms minska ytterligare.

Utskottet anser att industrins verksamhetsförutsättningar i mån av möjlighet bör tryggas och att de regioner som drabbas värst av arbetslösheten vid behov bör bli föremål för adekvata specialåtgärder. Detta är särskilt viktigt till exempel i fråga om Kemijärvi, Brahestad och Nystad, där samma ort eller pendlingsregion inom en kort tid förlorat en betydande andel av regionens arbetstillfällen. Även då enskilda företag befinner sig i perioder av undersysselsättning bör det tillses att kunskaperna upprätthålls så att det finns förutsättningar för kontinuitet i verksamheten.

40. Konsument- och konkurrenspolitik

Utskottet har i sitt betänkande om budgeten för innevarande år bland annat påpekat att finansieringen av konsumentklagonämnden och skuldrådgivningen är otillräcklig. De föreslagna anslagen för konsument- och konkurrenspolitik ligger i praktiken på samma nivå 2004 som i år.

Enligt information till utskottet har alla aktörer inom konsument- och konkurrenspolitiken klart behov av mer pengar än vad som föreslagits. Myndigheterna, konsumentklagonämnden och skuldrådgivningen har fått fler uppgifter och uppgifterna har blivit mer utmanande. Behandlingstiderna har förlängts och ärendena har hopat sig. Anslagen räcker inte till för att utveckla verksamheten och de anställdas lönenivå är på många håll låg i förhållande till hur pass krävande uppgifterna är. Därmed blir omsättningen på personal större, vilket ytterligare försvårar arbetet.

Enligt regeringsprogrammet ska konsumentklagonämnden överföras till justitieministeriets förvaltningsområde. Justitieministeriet har dessutom tillsatt en arbetsgrupp som ska utarbeta ett skuldhanteringsprogram i enlighet med reger-

ingsprogrammet. Arbetsgruppens mandat går ut den 31 maj 2004.

Utskottet ser allvarligt på hela anslagssituationen för konsument- och konkurrenspolitiken. Knappa resurser försvagar medborgarnas rättsskydd och medför att människor inte behandlas lika. Även tjänstemännen på området och skuldrådgivarna är utarbetade. Det krävs att verksamheten utvärderas både med tanke på behovet att utveckla organisationen och med tanke på de nödvändiga resurserna om man vill att uppgifterna sköts på ett ändamålsenligt sätt, påpekar utskottet.

60. Energipolitik

I början av 2005 inleds utsläppshandeln inom EU, och därmed förändras energipolitikens

verksamhetsmiljö så att de styrmedel som användes tidigare, såsom energiskatt och energistöd, kanske måste ändras. Handels- och industriministeriet har tillsatt en arbetsgrupp som ska förbereda samordning av utsläppshandeln inom EU, energibeskattningen och stöden till energiproduktion. Arbetsgruppens mandat går ut den 31 maj 2004. Arbetet med att revidera klimatstrategin har också inletts och den utredningen blir klar senast 2005.

Det är viktigt, anser utskottet, att utsläppshandeln och klimatstrategin bereds med hänsyn till en effektivare användning av inhemska energikällor kombinerad med användning av träbase-
rade bränslen, returbränslen och torv. Bioenergin är särskilt viktig när det gäller regional sysselsättning, stödjande av företagsamhet och stärkande av teknikexporten.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Social- och hälsovårdsministeriet

21. *Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Effektivisering av adoptionsnämndens verksamhet. I budgeten för 2004 har reserverats 20 000 euro för adoptionsnämndens omkostnader. Internationella adoptioner har fortsatt ökat, vilket också ökat adoptionsnämndens uppgifter under de senaste åren. Nämndens verksamhet har försvårats betydligt genom att den inte haft möjlighet att anställa en ordinarie sekreterare.

Utskottet föreslår att momentet ökas med 70 000 euro för effektivisering av adoptionsnämndens verksamhet.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 33 720 000 euro.

(Stycke 2 och 3 som i RP 55/2003 rd)

15. Utjämning av familjekostnader

Barnbidragen höjs från och med början av nästa år så att barnbidraget för det första barnet höjs med 10 euro. Därtill höjs barnbidragets ensamförsörjarförhöjning, som betalas för varje barn, med tre euro. För de höjda barnbidragen anvisas ett anslag om 74 miljoner euro i budgeten för 2004.

I praktiken får de barnfamiljer som behöver utkomststöd inte mer i handen till följd av reformen, eftersom barnbidragen påverkar utkomststödet. Detta beräknas minska kommunernas utkomststödsutgifter med cirka 4,6 miljoner euro. Utskottet anser att situationen är orimlig för de barnfamiljer som får utkomststöd, eftersom en höjning av barnbidragen vore ekonomiskt allra

viktigast för de hushåll som har de minsta inkomsterna.

Utskottet fäster också uppmärksamhet vid att den relativa fattigdomen i barnfamiljerna har fördubblats på tio år. Problemet berör i synnerhet familjer med barn under skolåldern.

Regeringsprogrammet lovar att en helhetsutredning av barnfamiljernas ekonomiska situation utarbetas med beaktande av den sammanlagda effekten av sociala förmåner, inkomster, service, avgifter, skatter och familjeledigheter. Utskottet påskyndar utredningen. Utskottet anser det också nödvändigt att de fattigaste barnfamiljernas ställning förbättras snarast möjligt. Det föreslår att följande uttalande godkänns:

Utskottets förslag till uttalande 8

Riksdagen förutsätter att regeringen skyndsamt vidtar åtgärder för att förbättra de fattigaste barnfamiljernas försörjning med speciell hänsyn till de familjers villkor som lever på utkomststöd.

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

Med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst ersätts kommunerna för kostnaderna för ordnande av öppenvård för krigsinvalidier med minst 25 procents invaliditet. Tidigare var gränsen för invaliditeten 30 procent men den sänktes till 25 procent från och med början av 2003.

Med hänsyn till krigsinvalidernas höga ålder och snabbt ökande hjälpbehov måste ersättningsarna för öppenvård snabbt utvidgas till att omfatta alla krigsinvalidier. Med stödåtgärderna för öppenvård kan också behovet av anstaltvård minskas.

Ett anslag om 35,8 miljoner euro har reserverats i budgeten för 2004 för rehabilitering av

frontveteraner. Merparten av summan finansieras med Penningautomatföreningens avkastning. Statsbidraget utgör 8 000 euro. Enligt beräkningar kan cirka 30 000 frontveteraner rehabiliteras med hjälp av anslaget.

Utskottet anser det viktigt att rehabiliteringens innehåll i framtiden kan utvecklas så att huvudvikten i allt större utsträckning läggs vid öppenvård. På detta sätt är det möjligt att öka antalet rehabiliterade, vilket betyder att veteranerna har möjlighet att få rehabilitering oftare än hittills.

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Riksdagen har i flera olika sammanhang framhållit att kommunernas finansiella bas och de kommunala social- och hälsovårdstjänsterna bör tryggas. Budgetförslaget för år 2004 är positivt i det hänseendet att statsanslaget för basfinansieringen av de kommunala social- och hälsovårdstjänsterna höjs från nuvarande 28,06 % till 31,82 %. Merparten av höjningen består visserligen av kompensation till kommunerna för sänkta skatter på förvärvsinkomsterna. Den egentliga statsandelsökningen ska användas speciellt för finansiering av det nationella hälsovårdsprojektet och det nationella projektet inom det sociala området.

Enligt regeringsprogrammet är det tänkt att staten och kommunerna tillsammans ska ta fram ett basserviceprogram för hela regeringsperioden och en årlig basservicebudget i anknytning till detta program. Utskottet anser det viktigt att basserviceprogrammet med tillhörande budget träder i kraft i sin helhet från och med början av 2005. När basservicebudgeten uppgörs, bör uppmärksamhet fästas vid att kommunernas basfinansiering tryggas. Om till exempel de uppställda målen för det nationella hälsovårdsprojektet och det nationella projektet inom det sociala området ska uppnås, krävs det klara extra finansiella satsningar från kommunerna. Genomförandet av de två projekten beror därmed ganska långt på hur kommunerna klarar av sin egen finansieringsandel. Därför är det viktigt att staten vid si-

dan av höjda statsanslag också vidtar sådana åtgärder som skapar stabilitet och förutsägbarhet i den kommunala ekonomin. Dessutom är det viktigt att de kommunvisa skillnaderna och de enskilda kommunernas särdrag och speciella förhållanden tas i beaktande.

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Tillgången på social- och hälsovårdstjänster varierar mycket från kommun till kommun och invånarna behandlas mycket olika beträffande många tjänster. Till exempel tjänster i anslutning till närståendevård, handikappservice och vård av äldre har ordnats på mycket olika sätt i olika kommuner. De psykiatriska tjänsterna för barn och unga har inte heller ordnats på ett enhetligt sätt. Med hänsyn till det omfattande kommunala självstyret och de disponibla resurserna är det svårt att göra systemet mer enhetligt. Att utvidga de subjektiva rättigheterna skulle förbättra kommuninvånarnas ställning och rättsskydd. Samtidigt skulle det dock kräva mycket stora extra satsningar från kommunerna och staten.

Stora variationer i de kommunala tjänsterna kan i viss mån minskas med kvalitetsrekommendationer som hjälper kommunerna att bedöma hurdana behov av tjänster de har samt hur behoven bäst kunde avhjälpas. Utskottet anser det viktigt att genomförandet av rekommendationerna också uppföljs. Med tanke på bättre kvalitet på tjänsterna är det av central betydelse hur det nationella hälsovårdsprojektet och projektet inom det sociala området utfaller.

Utskottet hänvisar till sitt betänkande om ramar för statsfinanserna FiUB 9/2003 rd och anser att det behövs en effektivare uppföljning av statsandelsallokeringen och att behövliga tillsyns- och styrinstrument i förekommande fall tas i bruk.

Äldreomsorg och närståendevård. Kommunernas statsandelar höjs med 14 miljoner euro i syfte att utveckla äldreomsorgen. Kommunerna förväntas förbättra och utveckla sin äldreomsorg i synnerhet genom att inrätta fler tjänster inom

branschen. Anslaget är mycket viktigt men relativt litet med tanke på hela landet, eftersom tjänsterna inom äldreomsorgen uppvisar stora kommunvisa skillnader.

Utskottet sätter stort värde på de åtgärder som förbättrar nivåstruktureringen inom vården och att vård och hjälp kan ges i rätt tid. De äldres möjligheter att bo hemma och klara sig på egen hand bör förbättras med hjälp av olika hem- och stödtjänster. Utskottet understryker också betydelsen av ett välfungerande samarbete mellan social- och hälsovården och andra aktörer.

Vidare anser utskottet det viktigt att användningen av anslaget för äldreomsorgen följs upp i syfte att utreda om kommunerna har använt tillägsanslaget för att förbättra den.

Som ett led i äldreomsorgen bör närstående-vårdarnas ställning förbättras. Stödet för närståendevård används endast sporadiskt i kommunerna och kommuninvånarna särbehandlas i stor utsträckning vad gäller stödets storlek och kundavgifterna. Ett centralt problem inom närståendevården är att den inte uppnått en sådan ställning i alla kommuner att den skulle betraktas som ett alternativ till dyr anstaltvård.

Utskottet hänvisar till regeringsprogrammet och anser det viktigt att närståendevården utvecklas målmedvetet och snabbt bl.a. genom att det ses till att arrangemangen under de dagar närståendevårdarna är lediga fungerar utan problem och genom att kostnaderna för vikariehjälp sänks.

Handikappservice. Det finns brister också i tillgången på handikappservice. På många orter är det inte möjligt att få tillfällig vård om man inte samtidigt beviljas stöd för närståendevård, vilket innebär att många familjer frångår möjligheten att få tillfällig vård. Familjerna har inte heller tillräckligt med information om tjänsterna och ansökningsförfarandena och ofta upplevs kontakten med myndigheterna som besvärlig.

I regeringsprogrammet ingår reformer som stärker de handikappades ställning. Utskottet påskyndar speciellt utvecklingen av den kundorienterade servicehandledningen som ska bidra till att hjälp inte behöver sökas på flera olika

ställen. Den ska också bättre möta den handikappades och familjens behov. Utskottet finner det också angeläget att systemet med en personlig assistent ses över i snabb takt. Utvecklingen av systemet med personliga assistenter för gravt handikappade har funnits i planerna redan i flera år, men servicen ordnas fortsättningsvis enligt behovsprövning. Behovet av assistenter ökar i och med att föräldrarna till de barn som vårdas hemma åldras. Utskottet föreslår därför ett uttalande där det förutsätts att dessa åtgärder påskyndas.

Utskottets förslag till uttalande 9

Riksdagen förutsätter att regeringen förbättrar handikappservicen genom att skyndsamt vidta åtgärder för att effektivisera servicehandledningen och för att bygga upp ett system med personliga assistenter för gravt handikappade.

Utskottet anser det viktigt att en handikappolitisk redogörelse utarbetas redan i början av regeringsperioden och att den ser på hur projekten framskrider.

Projektet för utveckling av det sociala området. Syftet med projektet för utveckling av det sociala området är att trygga tillgången och kvaliteten på socialservice, förnya servicen och utveckla personalens kompetens och arbetsförhållanden. Kommunerna uppmanas till ökat regionalt samarbete i produktionen av sociala tjänster. Målet är också att förbättra klientens rätt att få en bedömning av servicebehovet i fråga om tjänster för äldre och kommunalt socialarbete.

Ett av projektets mål är att stärka ledarskapet inom socialvården och socialarbetet. Utskottet anser att detta mål är speciellt viktigt med tanke på utvecklingen av det sociala området. Socialvården utgör en mycket stor bit av kommunernas uppgifter och upptar en stor del av anslagen. Inom socialvården utövas också stor socialpolitisk makt.

Avsaknaden av professionell ledning är enligt utredning en orsak till att det råder brist på arbetskraft. Lönerna är också låga i förhållande

till utbildningsnivån och arbetet är tungt och krävande. Utskottet anser att om tillgången på arbetskraft ska tryggas, kräver det att antalet utbildningsplatser ökas och att klara åtgärder vidtas för att förbättra arbetsförhållandena vid socialbyråerna och för att göra dem mer attraktiva som arbetsplatser.

Utskottet poängterar också betydelsen av att tillräckliga ekonomiska resurser avsätts för programmet. Genomförandet av programmen kan vara problematiskt för de kommuner som befinner sig i en svår ekonomisk situation, om kommunen själv inte kan ansvara för sin egen finansieringsandel. För övrigt har också mindre resurser anvisats för projektet än vad utredningsmännen föreslagit.

Vidare understryker utskottet att om bastryggheten är svag, ökar det betydligt antalet klienter hos socialarbetarna. Enligt beräkningar har cirka två tredjedelar av de nuvarande utkomststödsklienterna vid socialbyråerna tvingats söka utkomststöd på grund av den blygsamma nivån på de primära förmånerna. Utkomstskyddet för arbetslösa är den primära inkomstkällan för 48 procent av dem som får utkomststöd.

Utskottet hänvisar till social- och hälsovårdsutskottets utlåtande ShUU 6/2003 rd och anser att social- och hälsovårdsministeriet samt arbetsministeriet tillsammans bör utreda hur de långtidsarbetslösas grundläggande försörjning kan ordnas på ett ändamålsenligt sätt och hur en höjning av arbetslöshetsskyddet och andra tillhörande förmåner inverkar på socialarbetet i kommunerna och kostnaderna för samhället.

Tandvård. Den statsstödda tandvården utvidgades så att den gäller hela befolkningen från och med den 1 december 2002. Det är kommunerna som har huvudansvaret för tandvårdstjänsterna, men det behövs också privata tandläkartjänster för att servicen ska kunna tillhandahållas. Det är i synnerhet i de stora städerna som tandvården ännu inte kunnat tillhandahålla tjänster i motsvarighet till efterfrågan. Patienterna kan alltid gå till privata tandläkare, men då betalas ersättning enligt sjukförsäkringslagen och denna ersätt-

ning justerades senast 1989. Kostnader för protetiska åtgärder och tandtekniska kostnader omfattas inte av sjukförsäkringens ersättningssystem.

Utskottet pekar på behovet att utveckla tandvårdstjänsterna och anser det vara viktigt att tandvården småningom blir en fungerande del av den övriga hälso- och sjukvården.

Förlängd läroplikt. Riksdagen ändrade regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 13 § lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn så att föräldrar till handikappade och sjuka barn som omfattas av förlängd läroplikt får stöd även under barnets tredje läsår inom den grundläggande utbildningen (RP 77/2003 rd—ShUB 18/2003 rd). Denna ändring medför nästa år kommunerna tilläggskostnader på 52 500 euro, av vilka statens andel är 16 742 euro. Därför ökas momentet med 40 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 3 319 040 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

33. *Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning* (förslagsanslag)

Det anslag som föreslagits för 2004 ligger på samma nivå som årets anslag, men i budgeten för 2003 höjdes anslaget märkbart. Detta berodde på att 8 000 000 euro av den statliga ersättningen för forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård i enlighet med statsrådets principbeslut överfördes till kostnader för läkar- och tandläkarutbildningen. Motsvarande överföring kommer också att göras för 2004 och 2005. År 2006 kommer dessa 8 000 000 euro åter att tilldelas forskningen. Syftet med ändringen är att uppmuntra läkarna att gå över till kliniskt arbete på hälsovårdscentralerna och andra sjukhus för att lindra läkarbristen. Tillägget har använts till att höja universitetssjukhusens ersättning för läkar- och tandläkarexamina samt de övriga sjukhusens och hälsovårdscentralernas månadsersättning.

Trots dessa ändringar anser kommunerna och samkommunerna att ersättningen fortfarande är

för låg. Undervisningsvolymen har ökat kraftigt eftersom antalet läkar- och tandläkarstuderande har ökat, och samkommunerna anser att de får ta allt större ansvar för kostnaderna för läkarnas och tandläkarnas grund- och vidareutbildning.

Utskottet anser att staten har det ekonomiska helhetsansvaret för utbildningen och att det är viktigt att dimensioneringen av anslaget under momentet beräknas utifrån de faktiska kostnaderna när budgeten för 2005 utarbetas. Senast i samband med budgeten för 2006 måste storleken på anslaget helt och hållet utvärderas på nytt.

(37). Statsbidrag till kommunerna för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster (fast anslag)

Riksdagen har 2000—2003 öronmärkt ett särskilt anslag till kommunerna för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster. Dessutom har kommunernas statsandelar höjts i syfte att förbättra mentalvårdstjänsterna för barn och ungdomar. Dessutom beviljade riksdagen Folkpensionsanstalten 2000—2002 sammanlagt 10,43 miljoner euro i särskild finansiering för rehabilitering av barn och ungdomar.

Anslaget för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster har använts till att förbättra servicen, skapa nya arbetssätt, anställa mer personal, öppna nya avdelningar och starta projekt. Budgetpropositionen för 2004 innehåller inte längre något särskilt anslag.

Social- och hälsovårdsministeriet har tillsatt en arbetsgrupp som har utrett hur arbetet inom psykoterapi ska fördelas mellan kommunerna och Folkpensionsanstalten. Arbetsgruppen konstaterade i sin promemoria den 7 november 2003 att den offentliga hälso- och sjukvården har ansvaret för den psykiatriska rehabiliteringen och att den psykiatriska rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården. Sjukvårdsdistriktet har i uppgift att samordna planeringen av den psykiatriska rehabiliteringen inom samkommunen. Arbetsgruppen noterade också att målgruppen för Folkpensionsanstaltens psykoterapi är över 16 år gamla personer och att Folkpensionsanstalten inom den psykiatriska rehabiliteringen

av barn och ungdomar (5—15-åringar) prioriterar mångsidig familjerehabilitering.

Utskottet håller med arbetsgruppen om att det primärt är den offentliga hälso- och sjukvården som ansvarar för mentalvårdstjänsterna. Den rehabilitering som Folkpensionsanstalten tillhandahåller kompletterar kommunernas lagstadgade skyldighet.

Beslutet om arbetsfördelningen mellan den offentliga hälso- och sjukvården och Folkpensionsanstalten leder till att kommunerna och sjukvårdsdistriktet ska avsätta mer resurser i synnerhet för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster för under 16-åringar. Även om kommunerna under de senaste åren fått betydande tilläggsresurser för dessa uppgifter motsvarar servicenivån ännu inte vårdbehovet. Efterfrågan på tjänsterna har ökat kraftigt och vården har blivit mer krävande. Dessutom har sjukvårdsdistriktet enligt uppgift inte i sina budgetar för inkommande år beaktat det finansieringsbehov som ändringarna medför.

Det finns risk för att påbörjade projekt och andra utvecklingsåtgärder försenas och att vården av barn och ungdomar försämras. Det krävs därför ett särskilt anslag till sjukvårdsdistriktet i syfte att trygga de barn- och ungdomspsykiatriska tjänsterna för under 16-åringar, menar utskottet.

Utskottet har tidigare ansett att det inte är motiverat att hela tiden bevilja ett särskilt anslag för de barn- och ungdomspsykiatriska tjänsterna, utan att ett särskilt anslag ska stärka finansieringsbasen när verksamheten inleds. Utskottet anser fortfarande att ett särskilt anslag är ett tillfälligt arrangemang och att verksamheten under de närmaste åren måste nå en permanent finansieringsbas.

Utskottet föreslår att det ur budgetpropositionen strukna momentet 33.32.37 återinförs och dess rubrik ändras på grundval av budgetmotionerna BM 18/2003 rd, BM 224/2003 rd, BM 557/2003 rd, BM 647/2003 rd och BM 798/2003 rd och att det under momentet beviljas 7 000 000 euro för barn- och ungdomspsykiatriska tjänster för under 16-åringar.

Anslaget tilldelas sjukvårdsdistrikten, som kan välja mellan att själva ordna verksamheten eller att köpa tjänsterna. Utskottet påpekar att även hälsovårdscentralerna kan tillhandahålla vården och rehabiliteringen, varvid sjukvårdsdistriktet ska se till att den del av verksamheten som ingår i primärvården sköts av hälsovårdscentralerna.

Följande nya moment föreslås:

37. Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar (fast anslag).

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till statsbidrag för sjukvårdsdistriktens kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av under 16 år gamla barn samt vidareutveckling av dessa tjänster. Statsbidraget får uppgå till högst 80 % av kostnaderna för verksamheten. (Nytt)

33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården

Utvidgning av förlikningsverksamheten

Lagstiftningen innehåller inga särskilda bestämmelser om förlikning i brottmål. Det är kommunerna som bedömer om de vill ordna och bekosta förlikning, inklusive styrning. I praktiken har förlikning blivit så pass vanligt att verksamheten omfattar nästan hälften av kommunerna och tre fjärdedelar av befolkningen.

Utgångspunkten i beredningen av lagstiftning om förlikning har varit att länsstyrelserna ska ha ansvaret för att förlikningstjänster finns

att tillgå inom länet. Statens kostnader för ersättningar till kommunerna har uppskattats uppgå till 6,3 miljoner euro per år.

Enligt regeringsprogrammet görs förfarandet för medling och jämkning i brottmål permanent och tillgången tryggas på lika grunder i hela landet. Utskottet anser att det med tanke på medborgarnas jämlikhet är viktigt att alla vid behov har möjlighet till förlikning oavsett bostadsort. Utskottet vill påskynda beredningen av ärendet och anser att regeringens proposition om förlikning i tviste- och brottmål ska lämnas till riksdagen så snabbt som möjligt och att behövliga anslag ska beaktas i tilläggsbudgeten för nästa år. Utskottet hänvisar också till sitt uttalande i moment 25.50.21.

31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Det har funnits ett separat anslag för social- och hälsovårdstjänster på samiska sedan 2002. Anslaget uppgick till 200 000 euro 2002 och 300 000 euro 2003. Även anslaget för 2004 föreslås vara 300 000 euro. Pengarna har framför allt använts till att stödja barn- och äldreomsorg på samiska.

Det finns tillsvidare synnerligen lite service på samiska och tjänster som tillhandahålls med utgångspunkt i den samiska kulturen. I praktiken är det emellertid viktigt att påbörja nya projekt, i synnerhet för att utveckla förskolepedagogiken och äldreomsorgen. Utskottet föreslår att momentet ökas med 300 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

*Under momentet beviljas 600 000 euro.
(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)*

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

05. Fullföljandet av de europeiska struktur-fondernas program

Enligt utredning till utskottet kräver administrationen av projekt som finansieras via Europeiska socialfonden en oskäligt stor arbetsinsats av arbetskrafts- och näringscentralerna i relation till kund- och utvecklingsnyttan. Administrationen är komplicerad och trög. Dessutom har inressenternas intresse för att vara med i ESF-projekt minskat kännbart på senare tid.

Utskottet anser att alla till buds stående nationella medel bör tas i anspråk för att göra projekt-administrationen mera flexibel. Det är viktigt att projektprocedurerna inom olika förvaltningsområden är samordnade. När nästa programperiod bereds bör projektadministrationen förenklas och tillsynen över projekten i högre grad koncentreras till bedömning av resultaten. Enligt utskottet är det viktigt att se till att också utbetalningarna sker klanderfritt och utan onödiga dröjsmål.

06. Arbetskraftspolitiken

Insatser för att minska den strukturella arbetslösheten och utveckla arbetskraftens kompetens. Det viktigaste målet för regeringens ekonomiska politik är att öka sysselsättningen med minst 100 000 personer fram till valperiodens slut. Sysselsättningsprogrammet i regeringsprogrammet prioriterar insatser för att få ner den strukturella arbetslösheten och förbättra utbudet på arbetskraft. Under ramperiodens första år satsas det kraftigt på en aktiv arbetskraftspolitik.

I budgetpropositionen för nästa år ingår en lång rad åtgärder som ska påverka den strukturella arbetslösheten. Det ska tillhandahållas fler skraddarsydda arbetskraftstjänster och mer utbildning. Dessutom ska kundanpassade tjänster

och åtgärds paket tas fram i samråd mellan olika aktörer. Tjänsterna för de svårssysselsatta koncentreras till servicecenter som kommer att inrättas på 10 orter nästa år. I servicecentren samlas all den expertis som arbetskraftsbyrån, social-, hälsovårds- och ungdomsväsendet, Folkpensionsanstalten och andra serviceproducenter kan erbjuda. Målet är att ett individuellt aktiveringsprogram ska kunna läggas upp för alla långtidsarbetslösa och att en utbildnings-, arbetspraktik- eller arbetsverkstadsplats ska kunna arrangeras för alla arbetslösa under 25 år efter tre månaders arbetslöshet.

Långtidsarbetslösheten och den långvariga upprepade arbetslösheten är de största sysselsättningspolitiska problemen. Utskottet ser det som mycket viktigt att tväradministrativa servicecenter inrättas och tror att de ska göra det lättare att minska och förebygga långtidsarbetslöshet och utslagning och att tillhandahålla kundanpassad service. Utskottet påpekar att servicecentren står inför mycket utmanande uppgifter som kräver klara satsningar på personalens utbildning. Det understryker också betydelsen av att alla arbetslösa under 25 år kan erbjudas skraddarsydda och meningsfulla lösningar som hjälper dem att klara sig i samhället och ger dem bättre yrkeskompetens. Det är viktigt att de unga aktiveras så att sysselsättningsgraden kan höjas, för bristen på arbetserfarenhet gör det ofta svårt för unga att få arbete.

Utskottet välkomnar också alla åtgärder för att höja arbetskraftens kompetens. De bidrar i slutändan till att säkerställa tillgången på arbetskraft och att förebygga allt längre arbetslöshetsperioder. Genom utbildning på arbetsplatsen går det att förebygga att t.ex. äldre personer och personer med svag grundläggande utbildning blir arbetslösa och att stödja en fortsatt karriär också när företagens omvärld förändras. Utskot-

tet lyfter också fram de anställdas uthållighet i arbetet och effektivare åtgärder för att upprätthålla arbetsförmågan.

Inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen vill utskottet särskilt se att utbildningen blir effektivare och att det ekonomiska områdets arbetskraftsbehov uppmärksammas i utbildningen. Också med tanke på intresset för utbildning är det viktigt att utbudet svarar mot arbetsmarknadens behov.

Utredningen av de långtidsarbetslösas möjligheter att få pension ges extra resurser så att det nästa år kan ordnas i runda tal 5 000 undersökningar av arbetsförmågan. Det är en fördubbling mot i år. Utskottet ser det som mycket viktigt att pensionsförutsättningarna fortsatt utreds så effektivt som möjligt och att adekvata resurser avsätts för ändamålet också i framtiden.

Utskottet hänvisar till arbetslivs- och jämställdhetsutskottets budgetutlåtande (AjUU 4/2003 rd) och påskyndar en särskild lag om pensionering av handikappade, åldrande långtidsarbetslösa så att lagen kan träda i kraft under 2004.

Användningen av sysselsättningsanslag. Enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice ska staten, kommunerna och företagen med gemensamma finans- och sysselsättningspolitiska åtgärder se till att sysselsättningen är regionalt balanserad så att arbetslösheten inte inom något arbetsmarknadsområde väsentligt överskrider genomsnittet för landet. Enligt budgetpropositionen betyder detta att arbetslösheten inom ett arbetsmarknadsområde överskrider genomsnittet för landet med 80 procent under ett år. Men anslagen kan tas i bruk när arbetslösheten i området under ett år överskrider genomsnittet för landet med minst 60 procent.

Sysselsättningsläget skiljer sig i hög grad i olika delar av landet och kan variera betydligt också inom ett och samma landskap. Det är viktigt att uppmärksamma de regionala skillnaderna och särproblemen i tid och att det områdets arbetslöshetsgrad noteras särskilt i anslagsfördelningen, anser utskottet. Det hänvisar vidare till den allmänna motiveringen till betänkandet

och det som sägs i kapitel 32.30 och understryker att det krävs snabba och effektiva arbetskraftspolitiska åtgärder mot det kraftigt försämrade sysselsättningsläget.

Nästa års budget omstruktureras så tillvida att merparten av anslagen under kapitel 34.06 samlas under ett moment. De viktigaste anslagen under momentet gäller lönebaserad sysselsättning och arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Utskottet anser att ändringen är mycket viktig med tanke på aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder. Anslagen kan användas effektivare och flexibla-re och dessutom rationellare i ett regionalt perspektiv. För att få ner arbetslösheten och minska de regionala skillnaderna är det viktigt att sysselsättningsmedlen kan utnyttjas fullt ut och att användningen av anslagen följs upp.

Bättre arbetslöshetsstrygghet. Utkomstskyddet för arbetslösa är den primära inkomstkällan för 48 procent av dem som får utkomststöd. Till klart över hälften av dem som får utkomstskydd för arbetslösa betalas antingen arbetsmarknadsstöd eller utkomstskyddets grunddagpenning. Förmånerna ligger på en så låg nivå att en stor del av de långtidsarbetslösa måste dryga ut utkomstskyddet med kommunalt utkomststöd. Stödtagarna är alltså klienter både inom arbetskraftsförvaltningen och det kommunala socialväsendet.

Utskottet hänvisar till det som sagts om kapitel 33.32 och framhåller också här att de långtidsarbetslösas försörjning måste utredas i framtiden. För att det kommunala socialarbetet ska fungera är det viktigt att socialarbetarna kan koncentrera sig på sitt egentliga arbete.

07. Flykting- och migrationsärenden

Utskottet ser med mycket stor oro på att behandlingstiderna för de asylsökandes ansökningar fortfarande är så långa. I snitt har behandlingstiderna förkortats, men i detta medelvärde ingår ett stort antal ansökningar som behandlats i för-snabbad ordning. Enligt utredning är den normala behandlingstiden fortfarande omkring två år.

Asylförfarandet fungerar dåligt och förlänger väntetiderna och höjer samtidigt flyktingförläggningarnas kostnader. Det tröga förfarandet inverkar dessutom på de asylsökandes hälsotillstånd, välmående och handlingskapacitet, oberoende av om beslutet är positivt eller negativt.

Åtgärder har vidtagits för att påskynda behandlingen av asylansökningar och för att ge myndigheterna bättre resurser. Utskottet anser att det rådande läget fortfarande är ohållbart såväl mänskligt som ekonomiskt sett och påskynar åtgärder för att få till stånd en snabbare behandling av asylansökningar.

Enligt budgetpropositionen kommer behandlingstiderna för asylansökningar vid utlänningsverket att förkortas när utlänningslagen, som fortfarande är under behandling i riksdagen, har trätt i kraft. Då blir det möjligt att göra inbesparingar i asylutgifterna under arbetsministeriets huvudtitel. Meningen är att det behov av extra resurser som utlänningslagen ger upphov till från och med 2005 täcks in genom att anslag som frigörs genom en snabbare behandling av asylansökningar flyttas från arbetsministeriets huvudtitel under inrikesministeriets huvudtitel.

Utskottet framhåller att anslagen under arbetsministeriets huvudtitel inte kan minskas förrän behandlingstiderna klart har blivit kortare och antalet asylsökande på förläggningarna i praktiken också har minskat.

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

23. Civiltjänst (förslagsanslag)

Enligt civiltjänstlagen har de som gör civiltjänst rätt till gratis inkvartering under tjänstgöringsti-

den. Tjänstgöringsstället svarar för underhållet, som omfattar bl.a. inkvartering, måltider och hälsovård. Tjänstgöringsställena uppfyller i regel mycket väl sina lagfästa underhållsförpliktelser, men ersättningen av boendekostnader ger ständigt upphov till problem. Enligt arbetsministeriets utredningar uppfyller bara under 50 procent av tjänstgöringsställena klanderfritt sina förpliktelser visavi boendekostnaderna. En civiltjänstgörare blir ofta utan tjänstgöringsställe därför att han inte gått med på eller kunnat själv betala sina boendekostnader.

Frågan har utretts på många olika håll. Justitiekanslern i statsrådet och riksdagens justitieombudsman har understrukt behovet av skyndsamma åtgärder för att beväringar och civiltjänstgörare ska bli likabehandlade. En arbetsgrupp vid arbetsministeriet som grunnat på saken anser att boendekostnaderna bör ersättas av statens medel. Också riksdagen har i flera olika sammanhang uppmärksammat frågan om ersättning av civiltjänstgörarnas boendekostnader och de problem som hänger samman med saken. Riksdagens syn har varit att boendekostnaderna bör ersättas av statens medel.

Finansutskottet hänvisar till riksdagens tidigare ståndpunkter och vidhåller att missförhållandena med inkvarteringen absolut bör åtgärdas. Om boendekostnaderna ens delvis flyttas över på staten ökar sannolikt utbudet på civiltjänstgöringsställen. Civiltjänstgörarnas arbetsinsats bör utnyttjas betydligt effektivare i olika samhälleliga uppgifter.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Anslagen för miljöministeriets förvaltningsområde är omkring 5 procent större än i budgeten för i år. Ökningen beror bl.a. på att ett särskilt anslag har anvisats för köp av oljebekämpningstjänster av Rederiverket. Också anslaget för genomförande av naturskyddsprogrammen har höjts till nivån i finansieringsprogrammet 1996. Största delen av miljöministeriets anslag går till utgifterna för bostadsbidrag, omkring 64 procent av förvaltningsområdets utgifter.

10. Miljövård

63. *Främjande av miljövården* (reservationsanslag 3 år)

I budgeten för 2003 ströks anslaget för understöd till främjande av miljövården och riktades bland annat till förvaltningsområdets omkostnader. Understöd för främjande hade i flera år beviljats framförallt företag och kommuner men i någon mån också organisationer. När riksdagen godkände budgeten för 2003 förutsatte den att ett anslag för understöd till främjande av miljövården tas in när budgeten för 2004 bereds. Men riksdagens ställningstagande har inte beaktats i budgetpropositionen för 2004.

Utskottet ser det som mycket beklagligt att resurser inte längre avsätts för understöd till främjande av miljövården. I och med att stödet slopades har staten inte längre någon som helst ekonomisk stödordning för främjande av miljövården på bred basis. Att anslagen uteblir betyder också att en mycket stor del behöriga projekt för utveckling av miljövården inte kommer att genomföras.

Utskottet uppmärksammar i detta sammanhang att genomförandet av den riksomfattande avfallsplanen och nationella bioavfallsstrategin under de närmaste åren kommer att innebära all-

deles exceptionella utvecklingsbehov inom samhällenas avfallshantering och ge upphov till betydande merkostnader. När riksdagen godkände en höjning av avfallsskatten förutsatte den samtidigt att staten ökar sitt ekonomiska stöd till utveckling av samhällenas avfallshantering. Det är mycket viktigt och angeläget att statligt stöd riktas till samhällenas avfallshantering och detta måste också beaktas i anslagsramarna, anser utskottet.

67. *Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden* (reservationsanslag 3 år)

Finland har åtagit sig att understödja byggandet av det sydvästra avloppsreningsverket i S:t Petersburg med 10 miljoner euro. Finansieringen sprids över tre år. Dessutom kommer anslaget för jordbrukets miljöstöd att användas till bättre skydd av Östersjön. Med pengar från miljöministeriets huvudtitel finansieras också bl.a. utvecklingsprojekt för tekniskt bistånd och småskaliga investeringsprojekt i miljöskydd i Finlands närområden.

Utskottet understryker att skyddsprogrammet för Östersjön kommer att genomföras och att adekvata ekonomiska resurser anvisas för projektet också i framtiden. Vidare är det enligt utskottets mening viktigt att riksdagen regelbundet får information om hur programmet fortskrider och om anslagen räcker till samt om andra faktorer som inverkar på programmet.

70. *Ombyggnad av fartyg för bekämpning av miljöskador* (reservationsanslag 3 år)

Så sent som i början av 1990-talet transporterades omkring 15 miljoner ton olja per år på Finska viken. Enligt de färskaste uppskattningarna uppgår de årliga oljetransporterna redan till inemot 70 miljoner ton. Hundramiljonersgränsen

för årliga oljetransporter kommer möjligen att överskridas redan före 2005.

Att förebygga olyckor är den viktigaste och ekonomiskt mest lönsamma formen av bekämpning av oljeskador, men det behövs resurser också för att hantera olyckssituationer och bekämpa skador.

En lång rad åtgärder har vidtagits för att förbättra skyddet av Östersjön och sjöfartens säkerhet. I nästa års budget har 8 miljoner euro avsatts för ombyggnad av farledsservicefartyget Seili och för upprustning av två bevakningsfartyg i kategorin Tursas för oljeuppsamling. En arbetsgrupp vid kommunikationsministeriet utreder möjligheterna att upphandla en kombibrytare för bekämpning av olje- och kemikalieskador. Miljöministeriet utreder möjligheterna att inrätta en oljebekämpningscentral. Utredningsarbetet förväntas vara färdigt före den 31 december 2004. Sjöfartssäkerheten förbättras också när Finland, Estland och Ryssland inför ett gemensamt styrsystem för sjötrafiken i juli 2004. EU har skärpt vissa bestämmelser om oljetransporter och en del ändringar i lagstiftningen har initierats för att göra sjötransporterna säkrare och tydliggöra ansvarsfrågorna.

Oljebekämpningsuppgifterna kräver allt större ekonomiska resurser av såväl kommunerna som staten. Detta är fallet trots att riskerna med oljetransporter till Finland inte har ökat; det är främst fråga om beredskap för riskerna med oljetransporter från ryska hamnar. Men utskottet anser det viktigt att närområdessamarbetet för att förebygga olyckor och förbättra bekämpningsberedskapen vidareutvecklas.

Utskottet påskyndar upphandlingen av en kombibrytare och menar att beslut om att beställa fartyget bör fattas redan i samband med en tilläggsbudget 2004. Projektet är dessutom viktigt med tanke på en adekvat isbrytarkapacitet. För drifts- och underhållskostnaderna är det synnerligen viktigt att fartyget kan användas också för andra ändamål. I utredningarna kring upphandlingen av en kombibrytare bör också oljeskyddsfondens verksamhet och principerna för fondens ersättningsskyldighet bedömas. Utskottet fäste uppmärksamhet vid dem i sitt betänkan-

de (FiUB 8/2003 rd) om årets första tilläggsbudget.

Utskottet vill också påskynda utredningen av möjligheterna att inrätta en oljebekämpningscentral. En effektiv central med dygnetruntjour vore till stor hjälp vid olyckor. Vi har redan nu specialkompetens på området och centralen skulle spela en viktig roll också i utbildningen.

77. *Miljövårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

För miljövårdsarbeten föreslås 9 000 000 euro för finansiering av bl.a. överföringsledningar, sanering av förorenade områden och restaurering av vattendrag.

Riksdagen har upprepade gånger uppmärksammat de knappa anslagen för finansiering av miljövårdsarbeten. Det ser ytterst mörkt ut för anslaget i framtiden, för enligt utgiftsramen kommer det efter nästa år att minska i en takt av en halv miljon euro per år och att vara nere i 7,5 miljoner euro 2007.

Ändå är behovet av ökat anslag mycket stort, för det behövs flera överföringsledningsprojekt och snabbare restaurering av vattendrag för att Östersjön och insjöområdena ska kunna skyddas effektivare. Det finns ett fortsatt behov av att sanera kontaminerade markområden. Enligt karteringar finns det möjligen sammanlagt omkring 20 000 förorenade objekt i Finland, ca 3 300 av dem akuta. Merparten av kostnaderna påförs dem som orsakat föroreningen och områdenas innehavare, men ansvaret för att sanera t.ex. forna soptippar och industriområden faller ofta på kommunen.

Miljövårdsarbeten har en klart sysselsättande effekt. Tidigare användes också sysselsättningsanslag från arbetsministeriets huvudtitel för miljövårdsarbeten, men också dessa anslag har på senare år minskat.

I detta sammanhang lyfter utskottet fram kostnadseffekterna av de förestående förändringarna i avloppsvattenshanteringen i glesbygderna. I början av 2004 träder en förordning i kraft som skärper kraven på avloppsvattenshanteringen i glesbygderna i avsevärd grad. Det är viktigt att behovet av statligt stöd bedöms i

framtiden. Glesbygdernas avloppssystem inverkar också på skyddet av Östersjön.

Utskottet föreslår att momentet ökas med 1 000 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

20. Samhällen, användning av områden och naturvård

22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)

Anslaget för skötsel och underhåll av naturskyddsområdena har på senare år ökat i takt med att fler naturskyddsområden har inrättats. Ju fler skyddsområden staten köper upp desto större växer sig den areal som ska skötas. Det betyder samtidigt att naturturismen snabbt ökar i popularitet och då ökar också behovet av tjänster, som underhåll av stigar, skidspår och vägvisning mycket starkt.

Utskottet uppmärksammar kommande resursbehov för att mångfalden i naturen ska kunna bevaras och återställas och naturturismens behov tillgodoses. Med hänsyn till de nuvarande anslagen är det enligt utskottets mening viktigt att se till att de befintliga naturcentrumen fungerar och förbättras. För nya naturcentrum behövs utan vidare extra resurser.

Vidare är det viktigt att anslagen används för att förbättra beredskapen för att vårda vilda, skadade djur vid oljeolyckor.

76. (35.20.87) Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Naturskyddsprogram kommer att genomföras enligt en finansieringsplan som antogs 1996. Målet är att finansieringsprogrammet ska vara genomfört fram till slutet av 2007. Finanspolitiska ministerutskottet kommer nästa år att se på utfallet och bestämma nivån.

Utskottet vill att finansieringen av naturskyddsprogrammen garanteras och att finansieringsprogrammet kan genomföras enligt den fastställda tidsplanen. För fortsatt finansiering

av programmet Metso bör också avsättas adekvata resurser.

30. Främjande av boendet

60. Överföring till statens bostadsfond

Aravalånesystemets funktion och utvecklingsbehoven

Målet för den statligt stödda bostadsproduktionen 2003 var 10 000 bostäder, men produktionen kommer bara upp till omkring 6 000. Under 2004 ställs likaså som mål 10 000 statligt stödda bostäder, men inte heller detta mål kommer sannolikt att uppnås. Orsaken är bland annat att aravalånevillkoren inom nyproduktionen ännu inte kan konkurrera med marknadsräntorna och att bestämmelserna om allmännyttighet gör det svårt att få igång nyproduktionen. Nu när marknadsräntorna redan länge har varit exceptionellt låga har hyresgäster i allt större utsträckning köpt fritt finansierade ägarbostäder. Dessutom bromsas aravaproduktionen upp av att det är svårt att få tillgång till tomter och att kommunerna har svårigheter med att producera och finansiera tjänster i takt med befolkningsökningen.

Missförhållandena med aravasytemet har uppmärksamrats redan i många år. När riksdagen godkände budgeten för 2003 ändrade den budgetmotiveringen så tillvida att den krävde klara förbättringar i de värsta missförhållandena med aravalånesystemet. Under 2003 har aravalånevillkoren förbättrats i två omgångar, bl.a. genom sänkning av räntorna på arava-enhetslån som beviljats 1990 eller därefter till samma nivå som marknadsräntorna. Sedan den 1 oktober 2003 har det vid sidan av det nuvarande annuitetslånet funnits ett lån med fasta amorteringar som innebär att ägaren på förhand vet hur stora amorteringarna är.

Ändringarna är viktiga men de räcker ändå inte till. Utskottet framhåller att villkoren för nya och gamla aravalån måste vara fortsatt konkurrenskraftiga i relation till marknadsräntorna. De ändringar som regeringen gjort tidigare i år har inte gällt räntorna på lån som beviljats före

1990. Räntan på renoveringslån är också fortfarande alltför hög. Utskottet påskyndar en skäligare räntenivå också på dessa lån och andra åtgärder för att underlätta låntagarens situation. Lagstiftningen om allmännyttiga ändamål behöver också vidareutvecklas för att motsvara syftet och fungera bättre.

Utskottet hänvisar till regeringsprogrammet och konstaterar att det också i framtiden måste ses till att det finns tillräckligt mycket social bostadsproduktion. Aravasytemet bör ändå inte utvecklas i en sådan riktning att det bara stöder dem som har det allra sämst ställt. Detta kan nämligen leda till att boende och bostadsområden stämplas. Inte minst i tillväxtcentren finns det fortfarande ett stort behov av statsstödda bostäder med skäliga hyresvillkor. Till exempel Helsingfors stad kommer att behöva omkring 20 000 nya arbetstagare före 2010. Det otillräckliga utbudet på bostäder till skäliga priser försvårar redan nu rekryteringen av nya arbetstagare. Utskottet anser att aravasytemets inkomstgränser bör slopas så fort som möjligt. Samtidigt måste det dock ses till att de boende väljs enligt de grunder som statsrådet godkänt.

Regeringens bostadspolitiska program förväntas bli färdigt före årets slut. Enligt utskottets mening är det mycket viktigt att man så fort programmet är färdigt skyndsamt vidtar alla de åtgärder som kan få igång arava- och räntestödsproduktionen och även i övrigt få systemen att fungera bättre.

Aravalån för ombyggnad

Enligt budgetpropositionen beviljas aravalån inte längre för ombyggnad utan finansieringen tillgodoses genom räntestödslån. Sakkunniga som utskottet hört bedömer att inte minst ombyggnaden av studentbostäder försvåras, eftersom det är dyrt att bygga om gruppboenden till ettor eller familjebostäder och det inte går att ta fritt finansierade lån till låga räntor på grund av att säkerhet saknas.

Räntestödslånen är kombinerade med statens fyllnadsborgen. Trots det kan det för många vara problematiskt att övergå till enbart räntestödsbe-låning, vilket i sin tur kan äventyra ombyggnad

av det sociala bostadsbeståndet. Utskottet menar att aravalånesystemet bör bibehållas som ett alternativ också för ombyggnad. Utskottet föreslår att momentets motivering ändras utifrån motion BM 853/2003 rd för att långfristiga ombyggnadslån ska kunna beviljas också 2004.

Lånevillkoren för aravalån har förbättrats men ändringarna har inte gällt lån för ombyggnad. Utskottet anser det nödvändigt att förbättra villkoren också för ombyggnadslån så att även de kan konkurrera med finansiering på marknadsvillkor.

Om aravalån för ombyggnad även i framtiden beviljas kommer den bevillningsfullmakt som anges i budgetpropositionen inte att räcka till. Å andra sidan förefaller det som om efterfrågan på räntestödslån för ombyggnad kommer att bli mindre än väntat. Utskottet konstaterar att de behövliga ändringarna av bevillningsfullmakten bör beaktas i den första tilläggsbudgeten 2004.

Utskottet föreslår att följande uttalande godkänns:

Utskottets förslag till uttalande 10

Riksdagen förutsätter att villkoren för aravalån för ombyggnad justeras så att de blir konkurrenskraftigare jämfört med lån till marknadsvillkor och att behövliga ändringar i lånefullmakterna beaktas i den första tilläggsbudgeten för 2004.

Räntestödslån till bostadsaktiebolag för ombyggnad

I samband med den tvååriga inkomstpolitiska helhetsuppgörelsen hösten 2002 återfick bostadsaktiebolagen möjligheten att få räntestödslån för ombyggnad. Men i budgetpropositionen för 2004 finns möjligheten inte längre kvar. Ett av motiven för att slopa stödet är de för-
månligen marknadsräntorna.

Trots att stödet bara har täckt en liten del av kostnaderna har det enligt utskottet spelat en viktig roll och därför skulle det ha varit motiverat att fortsätta det. Många bostadsaktiebolag är i tekniskt hänseende i sämre skick än hyreshusen, eftersom större ombyggnader inte har varit möjliga av finansiella skäl. Men stödet har uppmuntrat många husbolag att fatta beslut om renove-

ring och den vägen förbättra kvaliteten på boendet och miljön. Till statens bostadsfond har lämnats in ansökningar om räntestödslån för över 10 000 bostäder, vilket bevisar att det finns ett behov. Utskottet anser att det bostadspolitiska programmet bör väga in möjligheten till fortsatt räntestödslån.

Renoverings- och energiunderstöd

För renoverings- och energiunderstöd föreslår budgetpropositionen en bevillningsfullmakt på 60 miljoner euro, vilket är 15 miljoner euro mindre än för i år.

Renoverings- och energiunderstöden bidrar på ett avgörande sätt till att bevara och förbättra bostadsbeståndets skick. Renoveringsunderstöden spelar en betydande roll bl.a. när det gäller att renovera åldringars och handikappades bostäder, bygga in hissar och avskaffa hinder som gör det svårt att ta sig fram. De har haft en klart positiv inverkan på möjligheterna för åldringar, veteraner och funktionshindrade att klara sig hemma. Av våra omkring en miljon höghusbostäder finns 40 procent i hus utan hiss och i dem bor omkring 700 000 personer. Om inte hindren i boendeomgivningen åtgärdas i snabbare takt kommer samhället i framtiden att ställas inför höga kostnader bl.a. på grund av ökad institutionsvård.

Behovet av reparationsbyggande ökar fortsatt också av den anledningen att byggnadsbeståndet åldras. Dessutom har reparationsbyggandet en betydande sysselsättande effekt.

Meningen är att 15 miljoner euro av bevillningsfullmakten anvisas för energiunderstöd. Energiunderstöden infördes först i år, men oavsett den korta ansökningstiden lämnades understödsansökningar för omkring 18 miljoner euro in. Energiunderstöd kan användas för energireparationer i hög- och radhus. De bidrar bl.a. till att uppnå målen i den nationella klimatstrategin.

Utskottet anser att den föreslagna fullmakten för renoverings- och energiunderstöd är otillräcklig och föreslår att den höjs till 70 miljoner euro, varav 17 miljoner euro anvisas för energiunderstöd enligt klimatprogrammet. Vidare bör

ändamålet för energiunderstöd enligt utskottets mening i framtiden absolut utvidgas så att de omfattar hela byggnadsbeståndet.

Understöd för byggande av kommunalteknik

För kommunalteknik på nya bostadsområden i huvudstadsregionen och kranskommunerna får nästa år beviljas projektspecifika understöd till 3,5 miljoner euro. Enligt regeringsprogrammet kommer understöden att utvidgas också till bostadsproduktion och nya bostadsområden i andra tillväxtområden. Men i budgetpropositionen för 2004 ingår ännu inte någon sådan utvidgning.

Riksdagen har ansett att understödet för byggande av kommunalteknik är viktigt och en bra metod att få igång bostadsproduktionen i områden med bostadsbrist och att bidra till att bostadsstrukturen utvecklas på ett lämpligt sätt. Motsvarande statliga stödåtgärder bör enligt riksdagens mening utsträckas till andra region- och tillväxtcentra där det finns ett liknande engagemang för att utveckla området som i fråga om staten, huvudstadsregionen och kranskommunerna.

Utanför huvudstadsregionen finns det en hel rad områden i stark tillväxt där understödet vore mycket välkommet. Våren 2003 färdigställdes ett stadspolitiskt mål- och åtgärdsprogram som understryker att stora städer bör beviljas riktat specialunderstöd för investeringar som avser att öka bostadsproduktionen och skapa en enhetlig samhällsstruktur. Vuores-projektet, som är gemensamt för Tammerfors och Lempäälä, är ett exempel på ett projekt där understödet i betydande grad skulle bidra till att få igång projektet och samtidigt till att utveckla hela stadsregionen. Utskottet föreslår ett uttalande.

Utskottets förslag till uttalande 11

Riksdagen förutsätter att understödet för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden senast i budgeten för 2005 utvidgas från huvudstadsregionen och dess kranskommuner till andra tillväxtcentra och att det totala understödsbeloppet höjs avsevärt.

Problemen med tomma bostäder

Enligt befolkningsprognoser kommer befolkningen under nästa tioårsperiod att minska i omkring 300 kommuner. Problemet med tomma hyresbostäder är än så länge rätt begränsat, men under de närmaste åren förväntas problemen med underbelagda aravahyreshus öka. Det vore skäl att förebygga problemet med tomma bostäder och hitta någon annan användning för dem. Som regeringen framhåller i budgetpropositionen bör statens låne- och garantirisker i hyres- och bostadsrättsbostäder förebyggas genom att hus efter behov befrias från begränsningar. I vissa fall kan det vara motiverat att partiellt efterskänka lånekapitalet. Om problemet med tomma bostäder förvärras måste också frågan om rivningskostnaderna utredas och möjligheten att införa t.ex. rivningsunderstöd övervägas.

Bostadslöshet

Statsmakten, kommunerna i huvudstadsregionen, hyreshusägare och serviceproducerande organisationer startade i början av 2002 ett gemensamt program för att minska bostadslösheten. Målet är att bygga och skaffa 1 000 nya bostäder per år för bostadslösa och att ordna nödvändiga stödtjänster. Bostadslösheten har minskat i någon mån, men det finns fortfarande ett stort antal bostadslösa inte minst i huvudstadsregionen.

Utskottet anser att kommunerna i huvudstadsregionen och andra tillväxtcentra fortsatt bör bli effektivare på att minska bostadslösheten. Det behövs inte bara små hyresbostäder till skäliga priser utan också stödbostäder och boendetjänster. Det är viktigt att förebygga bostadslöshet eftersom den orsakar betydande kostnader framförallt för kommunernas social- och hälsovårdsväsen.

Momentet får följande lydelse:

(Stycke 1 som i RP 55/2003 rd)

Aravalån

År 2004 får i enlighet med aravalagen (1189/1993) lån till ett sammanlagt belopp av högst 410 000 000 euro beviljas ur statens bostadsfonds medel, inklusive ett belopp som motsvarar projekt som återgått år 2003 eller sådan

bevilningsfullmakt som annars blivit oanvänd. År 2004 beviljas inga lån för byggnadstiden, *kortfristiga* ombyggnadslån eller ägarbostadsaravalån, med undantag av inlösningslån.

(Stycke 3 och 4 som i RP 55/2003 rd)

(Stycke 5 som i RP 145/2003 rd)

(Stycke 6—12 som i RP 55/2003 rd)

Understöd

Av statens bostadsfonds medel får år 2004 beviljas sammanlagt högst 70 000 000 euro i renoverings- och energiunderstöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd (102/2002) inklusive ett belopp som motsvarar projekt som återgått år 2003 eller sådan fullmakt som annars blivit oanvänd.

(Stycke 14—18 som i RP 55/2003 rd)

70. Statens bostadsfond*Utveckling av småskaliga bostadsområden och trähusbyggande*

Utskottet hänvisar till sina tidigare ställningstaganden där det velat lyfta fram en tät, låg och människonära småhusdominerad bostadsproduktion och en starkare satsning på trähusbyggande. Också regeringen framhåller i sitt program att den fortsatt vill främja trähusbyggande inte minst när det gäller småhus.

Enligt utskottets mening är det viktigt att stödja ett konkurrenskraftigt trähusbyggande också genom lagstiftning och andra bestämmelser och föreskrifter. För att få igång byggandet av nya småhusdominerade bostadsområden behövs det också nya finansiella modeller.

99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde*65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)*

Riksdagen har i flera sammanhang påtalat anslagsknappheten. Momentets anslag har inte höjts på många år trots att det finns ett fortsatt starkt tryck på användningen. De understödstagande organisationerna gör ett viktigt arbete

inom områdena miljö, naturvård och boende och byggande.

Utskottet uppmärksammar också betydelsen av miljöupplysning och stödet för den. Som sagt förutsätter t.ex. utvecklingen av avfallshanteringen en mängd information och upplysning i framtiden. På det hela taget vore det viktigt att organisationerna kunde grunda sin verksamhet på en långsiktigare finansiering.

Utskottet vill ytterligare fästa uppmärksamhet vid Rantasalmen Ympäristökasvatusinstituutti. Institutet betraktas som expert på miljöfostran och miljöupplysning och verksamheten anses mycket viktig. Dessutom har verksamheten blivit internationell. Enligt utskottets mening är det viktigt att institutets basfinansiering permanentas för att kompetensen ska bevaras och verksamheten kunna planeras på sikt.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

01. Nettouplåning och skuldhantering

Utskottet föreslår att momentet ökas med 39 810 000 euro för nettouplåning till nominellt värde, varvid denna upplåning uppgår till sammanlagt 1 213 489 000 euro. Ökningen be-

ror på de ändringar som föreslagits för utgiftsmomenten. Deras sammantagna belopp uppgår till 39 810 000 euro.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet antecknas 1 273 489 000 euro i nettoinkomster.

(Stycke 2 som i RP 55/2003 rd)

SAMMANFATTNING

Enligt utskottets förslag uppgår såväl utgiftsstaten som inkomststaten till 37 064 553 000 euro.

Utgifternas respektive inkomsternas slutsumma är följaktligen 39 810 000 euro större än i propositionen.

Skillnaderna mellan inkomsterna i propositionen och i betänkandet framgår av följande tabell:

	Propositionen €	Utskottet €
Avd. 11	30 343 017 000	30 343 017 000
Avd. 12	4 281 094 000	4 281 094 000
Avd. 13	1 021 853 000	1 021 853 000
Avd. 15	1 378 779 000	1 418 589 000
Totalt	37 024 743 000	37 064 553 000

Skillnaderna mellan anslagen i propositionen och betänkandet framgår av följande tabell:

	Propositionen €	Utskottet €
Ht. 21	100 740 000	100 740 000
Ht. 22	8 170 000	8 170 000
Ht. 23	47 883 000	47 883 000
Ht. 24	766 022 000	766 047 000
Ht. 25	668 566 000	670 566 000
Ht. 26	1 439 178 000	1 442 578 000
Ht. 27	2 073 256 000	2 073 256 000
Ht. 28	5 354 524 000	5 344 524 000
Ht. 29	6 046 273 000	6 053 748 000
Ht. 30	2 687 045 000	2 687 045 000
Ht. 31	1 749 994 000	1 778 494 000
Ht. 32	964 018 000	964 018 000
Ht. 33	9 356 651 000	9 364 061 000
Ht. 34	2 305 474 000	2 305 474 000
Ht. 35	674 949 000	675 949 000
Ht. 36	2 782 000 000	2 782 000 000
Totalt	37 024 743 000	37 064 553 000

FÖRSLAG TILL BESLUT

Med stöd av det ovan anförda föreslår finansutskottet

att förslaget till statsbudget för 2004 godkänns i enlighet med propositionen och den kompletterande propositionen med ovan nämnda ändringar,

att ovan föreslagna uttalanden 1—11 godkänns,

att budgetmotion BM 18, 141, 224, 557, 647, 676, 734, 798, 805, 853 och 899/2003 rd godkänns,

att budgetmotion BM 1—17, 19—140, 142—223, 225—556, 558—646, 648—675, 677—733, 735—797, 799—804, 806—852, 854—898 och 900—908/2003 rd förkastas,

att budgeten tillämpas från och med den 1 januari 2004.

FiUB 39/2003 rd — RP 55/2003 rd, RP 145/2003 rd

Helsingfors den 9 december 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Olavi Ala-Nissilä /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Eva Biaudet /sv
Jyri Häkämies /saml
Kyösti Karjula /cent
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Mika Lintilä /cent
Pekka Nousiainen /cent
Pirkko Peltomo /sd
Iivo Polvi /vänst
Virpa Puisto /sd
Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Kimmo Sasi /saml
Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml
Kari Uotila /vänst

Jukka Vihriälä /cent
ers. Janina Andersson /gröna
Arto Bryggare /sd
Christina Gestrin /sv
Klaus Hellberg /sd
Susanna Huovinen /sd
Mikko Immonen /vänst
Timo Kalli /cent
Bjarne Kallis /kd
Esko Kiviranta /cent
Mikko Kuoppa /vänst
Eero Lämsä /cent
Olli Nepponen /saml
Tuija Nurmi /saml
Maija Perho /saml
Aulis Ranta-Muotio /cent
Maija Rask /sd
Sari Sarkomaa /saml
Pia Viitanen /sd
Jaana Ylä-Mononen /cent

Sekreterare var

utskottsråd Alpo Rivinoja
utskottsråd Maarit Pekkanen

utskottsråd Hellevi Ikävalko
utskottsråd Marjo Hakkila.

RESERVATION 1

*Allmän motivering**Finland på väg mot social ojämlikhet*

Kristdemokratiska riksdagsgruppen lyfter i sin alternativbudget fram ambitionen att arbeta för social rättvisa och stödja familjer och tillgången till basservice. Det är helt i linje med partiets målsättning i valet.

"Ett socialt enhetligt Finland" förblev en schimär under den förra regeringen och det ser inte stort bättre ut för regeringen Vanhanens planer och gärningar. De uttalade ambitionerna inför valet har till stor del redan glömts eller flyttats till avdelningen för frågor som ska utredas. Regeringsprogrammet lovar runt, men i jämförelse med de anslag som avsatts för att genomföra det ser det oundvikligen ut som om det skulle hålla tunt.

Varken regeringsprogrammet eller rambeslutet för att genomföra det erbjuder speciellt många redskap för att åtgärda den ekonomiska och sociala ojämlikheten. Det betyder att inte heller budgetpropositionen gör något för att råda bot på läget.

Det finns ett genomförbart alternativ till regeringens budgetpolitik. Det är objektivare och rättvisare för olika medborgargrupper än regeringens proposition. Enligt kristdemokraternas alternativ är det huvudsakligen utländska investerare som bedriver handel på börsen och de som kammat in tillfälliga överlåtelsevinster som får lov att betala mera. Vinnare vore t.ex. de flesta barnfamiljer, de som behöver sjuk- och hälsovårdstjänster och sociala tjänster, studerande och de som lever på minimiföräldrapenning.

Substantiella påslag i familjestöden

Kristdemokraterna föreslår substantiella höjningar i familjestöden. Jämfört med regeringens proposition är kostnadseffekten totalt 165 miljoner euro större. Målet är att öka familjernas ekonomiska välbefinnande och ge familjerna mera tid till-

sammans och den vägen vända den sjunkande demografiska trenden. Gruppen vill höja barnbidraget för alla barn med 10 euro per månad, höja de lägsta moderskaps- och föräldrapenningarna samt stödet för hemvård och skapa bättre möjligheter för föräldrar att arbeta på deltid. Barnbidragshöjningen i propositionen innebär att bidragen i reella termer minskar ytterligare under valperioden för alla andra än enbarnsfamiljer, vilket kristdemokraterna inte anser vara rätt. Gruppen föreslår vidare att det 2004 inrättas en barnombudsmannatjänst.

Den kommunala ekonomin måste förstärkas

Enligt preliminära uppgifter kommer en stor del av de kommunala budgetarna att gå på minus. Dessutom blir kommunerna med negativt årsbidrag fler. Också enligt motiven till budgetpropositionen visar den kommunala ekonomin i år ett underskott och denna trend förväntas fortsätta ända fram till 2007. Kommunernas årsbidrag täcker inte planerade avskrivningar och budgetunderskottet ackumuleras för varje år som går. Det måste täckas med motsvarande överskott i framtiden. Så här mörkt har det aldrig sett ut för kommunerna under de senaste decennierna.

Bland nya lagfästa förpliktelser för kommunerna kan nämnas kompletterande utbildning för hälso- och sjukvårdspersonalen, systemet med servicesedlar inom hemservicen, morgon- och eftermiddagsverksamhet för barn, skolskjutsförmånen inom förskoleundervisningen och utvidgad partiell vårdpenning. Också utvecklingen av äldreomsorgen, rehabiliterande arbetsverksamhet och det nationella hälsovårdsprojektet betyder ökade utgifter för kommunerna. Sten på börda för den kommunala ekonomin lägger dessutom personalutgifterna, befolkningens åldrande, flyttningsrörelsen och utvecklingen i hälso- och sjukvårdstekniken. Dessutom har kommunerna fått axla ansvaret för finansieringen av de lagfästa uppgifterna. Det nationella hälsovårdsprojek-

tet hotar stupa på kommunernas svårigheter att sköta sin bit av finansieringen.

Staten bör bättre se till att kommunerna klarar av att tillhandahålla vitala bastjänster för medborgarna. Och ändå ser regeringens budgetproposition ut att snarare skärpa den kommunala ekonomin än att förbättra den.

Kristdemokratiska riksdagsgruppen vill förbättra kommunernas verksamhetsbetingelser genom att ändra grunderna för fördelning av samfundsskatten och indexjustera statsandelarna till fullt belopp. Det skulle höja kommunernas inkomster med 62 miljoner euro och ge dem bättre möjligheter att ordna sin basservice.

Vi måste ta hand om de sjuka

Medborgarna säger sig vara redo till och med att betala högre skatter för att trygga en adekvat hälso- och sjukvårdsservice. I relation till bruttonationalinkomsten är finansieringen av vår hälso- och sjukvård den lägsta i alla EU-länder, dvs. 6,6 % av bni jämfört med i snitt över 8 % i de övriga EU-länderna. En stor del av befolkningen åldras under de närmaste åren, och det innebär ett dubbelt tryck på hälso- och sjukvårdstjänsterna. Den ställvisa läkarbristen ger en föraning om den kommande bristen på vårdpersonal.

I Finland är sjukvårdskostnaderna, inte minst självriskerna i fråga om läkemedel, mycket höga i en internationell jämförelse. De har dessutom höjts under de senaste åren. Kristdemokraterna anser att självrisket på läkemedelsersättning bör sänkas för att göra det lättare för långvarigt sjuka. Med en extra satsning på 20 miljoner euro kan det årliga självrisket på läkemedel sänkas till 528 euro. Därmed blir de som får extra läkemedelsersättning omkring 34 % fler.

Användningen av berusningsmedel ökar och innebär en stor belastning såväl för enskilda människor som för hela samhället. Resurserna för missbrukarvård räcker ingenstans. I kristdemokraternas alternativbudget har extra resurser avsatts för missbrukarvård precis som för rehabilitering av fångar med missbrukarproblem och stödåtgärder för frigivna fångar. Våra fångvårdsresurser är helt otillräckliga och ökar sannolikheten för att fångarnas brottsspiral bara

fortsätter. Kristdemokraterna vill satsa på säkerhet genom att avsätta mera resurser för polisväsendets omkostnader så att de 250 polistjänster som nu är vakanta kan tillsättas 2004.

Bättre ekonomiska villkor för de studerande

Kristdemokratiska riksdagsgruppen föreslår en extra satsning på 27,5 miljoner euro för att förbättra de ekonomiska villkoren för studerande. Bostadstillägget bör betalas ut året runt, också under sommarmånaderna, och hyrestaket för bostadstillägg bör höjas. Måltidsstödet bör höjas i motsvarighet till de ökade måltidskostnaderna. Med bättre ekonomiska villkor förkortas studietiderna och den vägen kan utbildad arbetskraft snabbare slussas ut på arbetsmarknaden som drabbats av den första pensionsvågen.

Särskilt sysselsättningsstöd till de hårdast drabbade områdena

Kristdemokraterna föreslår en extra satsning på 20 miljoner euro i sysselsättningsstöd jämfört med propositionen. För de kommuner där arbetslöshetsgraden ligger betydligt ovanför genomsnittet för hela landet föreslås särskilt sysselsättningsstöd. I propositionen anvisas extra resurser för basväghållning och nationellt jordbruksstöd, vilket stöder sysselsättningen, men de är också en säkerhetsfråga.

Globalt ansvar förpliktar

Kristdemokratiska riksdagsgruppen vill satsa 15 miljoner euro mer än regeringen på att höja utvecklingsbiståndet. Gruppen ser en höjning av utvecklingsbiståndet till 0,4 % av bni som en realistisk och ansvarsfull mellanetapp på vägen mot 0,7 % som FN rekommenderar och som också regeringen nämner som ett åtagande i sitt program.

Mot en socialt mera rättvis beskattning

Jämfört med regeringens proposition ökar kristdemokraternas alternativ inte statens upplåningsbehov utan minskar snarare behovet med cirka 120 miljoner euro. Vi föreslår inte heller att vårt alternativ ska finansieras med s.k. dynamiska effekter.

Både Jätteenmäkis och Vanhanens regeringar inledde valperioden med inkomstskattelättnader med vilka regeringen vill öka medborgarnas köpkraft i syfte att stimulera sysselsättningen. Målet är det rätta men kristdemokratiska riksdagsgruppen är övertygad om att konsumtionen bäst kan ökas genom att stöda köpkraften hos barnfamiljer, pensionärer och låginkomsttagare. En sänkning av momsbeskattningen på mat med 5 procentenheter till 12 procentenheter skulle innebära att skattelättnaderna kommer alla inkomsttagargrupper till godo med samma belopp vilket speciellt skulle tjäna behoven bland barnfamiljerna och medborgarna med de allra lägsta inkomsterna. Effekten av sänkningen är cirka 65 euro per person i året.

Kristdemokraterna är beredda att med en rejälare beskattning av kapitalrörelser finansiera förbättringar i familjestöden och basservicen. Gruppen upprepar sitt krav på en skattesats på 0,1 procent på börshandeln och föreslår högre

beskattning av realisationsvinster på kortvarigt ägande och en miljöskatt på underhållning F-15/18. Gruppen vill inte höja fordonsskatten med 10 euro, som regeringen föreslår, utan föreslår att höjningen av fordonsskatten (bruksavgift för användning av bil) ersätts med en passagerarskatt på endagsresor med båt för vuxna.

I kristdemokraternas förslag lindras inkomstskatten mindre än i regeringens proposition, och vi avstår helt från en lindring av alkoholbeskattningen. Vi anser att målet att lindra förvärvsinkomstbeskattningen inte minst i de lägsta inkomstklasserna är värt att understödjas. I denna situation menar vi att lättnaderna i förvärvsinkomstbeskattningen kunde ha varit mera moderata, eftersom regeringen måste finansiera sina lättnader med ökad upplåning.

Vi är redo att belägga bildupptagningar med inslag av våld och annat oetiskt material med särskild miljöskatt och att höja vissa andra miljöskatter.

Sammandrag av det kristdemokratiska budgetalternativet

	Kostnadseffekt på statsbudgeten
BESKATTNING:	euro
Mindre sänkning av inkomstkatten än i regeringens proposition	+ 320 000 000
Alkoholskatten bibehålls oförändrad	+ 200 000 000
Sänkning av mervärdesskatten för mat	- 320 000 000
Sänkningen av mervärdesskatten minskar avgiften till EU	+ 16 000 000
Börsskatten 0,1 %	+ 180 000 000
Kännbarare beskattning av överlåtelsevinster som grundar sig på ett kortvarigare ägarskap än 6 månader	+ 110 000 000
Höjningen av fordonsskatt ersätts med en passagerarskatt	+/- 0
F-18-skatt på underhållning med inslag av våld	+ 4 000 000
Sammanlagt:	+ 510 000 000
FAMILJEBIDRAG:	
Nivåförhöjning av barnbidrag för alla barn 10 euro	- 55 000 000
Nivåförhöjning för vård av små barn med 17,4 % (kostnad för kommunerna och staten sammanlagt)	- 44 000 000
Höjning av minimiföräldrapenningen till samma nivå som arbetsmarknadsstödet 19,80 euro/vardag eller 495 euro/månad	- 26 000 000
Stöd till föräldrar för övergång till deltidsarbete	- 40 000 000
Inrättande av en barnombudsmannatjänst	- 1 000 000
PENSIONÄRERNA:	
Höjning av lägsta folkpensioner med 17 euro/månad	- 25 000 000
STUDERANDENA:	
Bostadstillägg för studerande hela året	- 16 500 000
Höjning av hyrestaket på bostadstillägget 1.8.2003	- 10 000 000

Sammandrag av det kristdemokratiska budgetalternativet

	Kostnadseffekt på statsbudgeten
DE SJUKA:	euro
Sänkning av avgiftstaket på läkemedel till 528 euro/år	- 20 000 000
Ökning av antalet vårdplatser inom missbrukarvården	- 3 000 000
Rehabilitering av och stödåtgärder för fångar	- 5 000 000
BASSERVICEN:	
Ändring av lagen om skatteredovisning till kommunernas fördel	- 30 000 000
Indexförhöjningar till fullt belopp av statsandelarna till kommunerna	- 32 000 000
BOENDEKOSTNADERNA:	
Halvering av självrisken på 7 procent för utkomststödets boendekostnader	- 20 000 000
SYSSELSÄTTNINGEN:	
Särskilt sysselsättningsstöd för områden med den största arbetslösheten:	
Sysselsättningsstöd till kommuner, staten och företag	- 15 000 000
Sysselsättningsbaserade investeringar	- 5 000 000
Basväghållningen	- 8 500 000
Det nationella jordbruksstödet	- 8 000 000
SÄKERHET:	
Polisens omkostnader / 250 tjänster	- 10 000 000
GLOBALT ANSVAR:	
Höjning av biståndsanslagen	- 15 000 000
MINSKNING AV UPPLÅNINGEN:	- 121 000 000

På grundval av det ovanstående föreslår jag att följande uttalande tas in i den allmänna motiveringen:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen konstaterar att regeringens finanspolitiska linje inte förbättrar sysselsättningen, utan ökar klyftan mellan olika samhällsgrupper och kommuner. Nästa år är över 50 kommuner tvungna att höja sin skatteprocent och i många kommuner sjunker nivån på basservicen som är viktig för medborgarna. Regeringens budgetproposition överensstämmer inte med de linjer som presenterades före valet. Riksdagen konstaterar att regeringen inte åtnjuter riksdagens förtroende.

Detaljmotivering

ANSLAGEN

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt bistånd

66. *Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)*
I budgetpropositionen för nästa år är biståndsanslagen 0,37 procent av den kalkylerade bruttona-

tionalprodukten även om biståndsanslagen enligt regeringens proposition ökas från i fjol. Kristdemokraterna ser en höjning av biståndet till 0,4 procent av bni som en realistisk och ansvarsfull mellanetapp på vägen mot 0,7 procent som FN rekommenderar och som regeringen har bundit sig till i sitt program. Enligt gjorda undersökningar är majoriteten av folket beredd att axla ett större ansvar för de fattiga i världen. Genom biståndssamarbete kan situationen just i de allra fattigaste länderna och för dem som har det svårast förbättras i betydande grad. För att lindra den globala nöden bör anslagen för biståndssamarbete målmedvetet höjas.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 305/2003 rd föreslår jag

att moment 24.30.66 ökas med 15 000 000 euro för bistånd till enskilda länder och områden.

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

50. Verkställighet av straff

21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Sedan 2000 har antalet fångar i Finland ökat. År 2004 beräknas antalet fångar vara cirka 3 750, och med anledning av detta har fängelseväsendet ett akut behov av tilläggsresurser. På grund av att antalet fångar har ökat är fängelserna överfulla och det finns inte tillräckligt mycket personal. Den allvarliga bristen på personal i fängelserna i Finland ökar fångarnas osäkerhet, försvårar missbrukarrehabiliteringen och upprätthåller en exceptionellt hög risk för återfallsbrottslighet.

Fångarna har allt flera problem, och behovet av individuell vård och handledning har accentuerats. Utöver övriga sociala problem har en stor

del av fångarna dessutom ett svårt drogproblem. I dag används en ökande del av anslagen för fängelsevård till utgifter för utbildning av fångar i grundläggande utbildning och till utgifter för hälsovård av patienter som är allt svårare sjuka. Detta minskar resurserna för fängelsevårdens basfunktioner. Samtidigt utför fångarna produktiv arbetsverksamhet i mindre omfattning.

Finland har ratificerat de internationella konventionerna om fängelsevård och riksdagen har fastställt den nivå på vilken fängelsevården ska vara. Med de resurser vi har i dag fyller fängelsevården emellertid inte helt dessa kriterier och därför måste fängelsevårdens resurser ökas speciellt för att få mera personal som kan ta hand om rehabiliteringen av fångar på ett adekvat sätt.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 666/2003 rd föreslår jag

att moment 25.50.21 ökas med 3 000 000 euro för rehabilitering av fångar.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

75. Polisväsendet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Bristen på personal inom polisen har lett till att jourberedskapen har blivit sämre och medborgarna känner sig mera otrygga när det speciellt i glesbygden har blivit allt svårare att få polis-handräckning. Det är viktigt att alla polistjänster omedelbart besätts nu när narkotikabrottsligheten sprider sig till nya områden. Utöver det vanliga polisarbetet behöver utredning av den allt mer komplicerade ekonomiska brottsligheten och bekämpning av internationella kriminella nätverk resurser. Med hjälp av ett tilläggsanslag på 10 000 000 euro kan cirka 250 polistjänster besättas för ett år.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 138/2003 rd föreslår jag

att moment 26.75.21 ökas med 10 000 000 euro för polisens omkostnader för att besätta vakanta polistjänster.

97. Understöd åt kommuner

31. Allmän statsandel till kommunerna och på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning (förslagsanslag)

Enligt budgetpropositionen för 2004 deltar staten i finansieringen av den av förhöjningen i kostnadsnivån förorsakade ökningen av utgifterna för kommunernas lagstadgade till statsandel berättigade uppgifter med 75 procent. Detta strider i synnerhet mot de löften huvudregeringspartiet gav före valet. En indexförhöjning på 75 procent minskar kommunernas statsandelar med 32 miljoner euro 2004. Nedskärningen av indexjusteringen drabbar främst de fattigaste kommunerna som redan nu har stora problem att upprätthålla den lagstadgade servicen. För dessa kommuner är statsandelarnas relativa betydelse allra störst. Regeringens proposition ökar olikvärdigheten mellan kommuner och kommuninvånare.

Statsandelarna till kommunerna fördelar sig på tre huvudtitlar, och behovet av ökade anslag på 32 000 000 euro gäller följande förvaltningsområden:

- inrikesministeriet 960 000 euro
- undervisningsministeriet 10 134 000 euro
- social- och hälsovårdsministeriet 20 900 000 euro.

Kristdemokraterna föreslår att statsandelarna till kommunerna indexjusteras till fullt belopp i alla dessa huvudtitlar.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 158/2003 rd föreslår jag

att moment 26.97.31 ökas med 960 000 euro för indexjustering av de allmänna

statsandelarna till kommunerna till fullt belopp.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE

40. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Med stöd av motiveringen under moment 26.97.31 och budgetmotion BM 163/2003 rd föreslår jag

att moment 29.40.30 ökas med 10 134 000 euro för en indexjustering av statsandelarna för undervisningsväsendet till fullt belopp.

70. Studiestöd

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

a) Studiestödet är en nödvändig förutsättning för att alla unga oberoende av social bakgrund ska ha möjlighet att studera effektivt efter bästa förmåga. Bostadstillägget, som ingår i studiestöds-systemet, betalas emellertid inte under de månader en studerande inte studerar på heltid. Det här är ett missförhållande som måste rättas till så fort som möjligt. Studerandena måste bo året om och de månatliga bostadsutgifterna är de samma året om.

Alla andra än de som studerar kan få allmänt bostadsstöd vilket leder till att de studerande utan orsak hamnar i en situation som inte är rättvis jämförd med övriga befolkningsgrupper. Om bostadstillägget betalas ut året om blir de studerandes ekonomiska situation bättre och behovet av utkomststöd minskar också. En förbättring skulle också ha positiv effekt eftersom studietiderna skulle bli kortare.

Enligt en bedömning i undervisningsministeriets utredning skulle studiestödet öka för cirka 35 500 studerande om det skulle gå att lyfta bostadstillägg också under sommarferien. Med det nuvarande hyrestaket skulle kostnaderna uppgå till cirka 16,5 miljoner euro.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 613/2003 rd föreslår jag

att moment 29.70.55 ökas med ett extra tillägg om 16 500 000 euro för budgetbaserad utbetalning av bostadstillägg till studerande året om.

b) I dag har hälften av dem som får bostadstillägg en hyra som är högre än hyrestaket och i själva verket motsvarar inte hyrestaket för bostadstillägget den verkliga hyresnivån. Utgångspunkten borde vara att nivån på stödet för boende är enhetligt både för studerande och befolkningen i övrigt. Detta är också den ståndpunkt som undervisningsministeriets arbetsgrupp lade fram i sitt betänkande Studiestödets sporrande effekt 18:2002.

En höjning av hyrestaket riktar sig till alla som får bostadstillägg på alla högskoleorter under studiemånaderna. Ovan nämnda expertgrupp vid undervisningsministeriet har 2002 föreslagit att hyrestaket för bostadstillägget höjs till 252 euro. En höjning av hyrestaket för bostadstillägg till en nivå som bättre motsvarar de verkliga boendekostnaderna skulle innebära att en studerande som får ett månatligt bostadstillägg maximalt skulle få en ökning av stödet på cirka 30 euro. Reformen avses träda i kraft den 1 september 2004.

Om studiestödet bättre motsvarar studerandenas verkliga studiekostnader kan studerandena bättre koncentrera sig på sina studier på heltid, och behovet av att arbeta bara för utkomstens skull minskar. Genom reformen förkortas stu-

dietiden fram till examen och den förbättrar studerandenas utkomst under studietiden.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 5/2003 rd föreslår jag

att moment 29.70.55 ökas med ett extra tillägg om 10 000 000 euro för budgetbaserad förhöjning av hyrestaket för bostadstillägg för studerande.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

12. Inkomstöd för jordbruket och trädgårdsodlingen och kompletterande åtgärder inom EU:s gemensamma jordbrukspolitik

41. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Vi står inför en allt snabbare nedläggning inom jordbruket till följd av utvidgningen av EU och nedskärningar av stöden. Folket i Finland vill att landsbygden ska ha bosättning och att den ska vara livskraftig och dessutom anser de att det är mycket viktigt att tillgången till ren inhemsk mat tryggas. I kristdemokraternas alternativa budget föreslås en ökning på 8 000 000 euro till det nationella stödet för jordbruket. Anslaget är anspråkslöst men om förslaget godkänns är det ett tydligt uttryck för att man tar ansvar för Finlands framtid.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 168/2003 rd föreslår jag

att moment 30.12.41 ökas med 8 000 000 euro för en höjning av det nationella stödet för jordbruket.

Huvudtitel 31**KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE****24. Vägförvaltningen***21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)*

Basvägnätet i vårt land har under senaste år blivit mycket sämre. Anslagen har inte på långt när räckt till för reparation av vägnätet och underhållsarbetena har också lagts på is. Basväghållningen är ett sätt att upprätthålla infrastrukturen och förbättra den allmänna säkerheten, men den är samtidigt också ett effektivt sätt att stöda en balanserad regional utveckling och sysselsättning.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 169/2003 rd föreslår jag

att moment 31.24.21 ökas med 8 500 000 euro för basväghållningen.

Huvudtitel 33**SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE****01. Social- och hälsovårdsministeriet***21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)*

Finland har utan reservationer ratificerat konventionen om barnens rättigheter. I konventionen fastställs de rättigheter för barnen som de enskilda staterna har godkänt. Den av FN tillsatta kommittén för barnens rättigheter har många gånger rekommenderat att Finland bör inrätta en barnombudsmannatjänst. Kommittén ser med oro på bristen på uppföljning och koordinering mellan statsförvaltningen och kommunerna i

barnpolitiken. Redan för sju år sedan föreslog regeringen i sin barnpolitiska redogörelse reglering på lagnivå av en barnombudsmannatjänst. Ett kontor för barnombudsmannen måste inrättas för bättre övervakning och främjande av barnens rättigheter och förmåner på allmän administrativ, samhällspolitisk och lagnivå.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 667/2003 rd föreslår jag

att moment 33.01.21 ökas med 500 000 euro för inrättande av en barnombudsmannatjänst.

15. Utjämning av familjekostnader*52. Barnbidrag (förslagsanslag)*

De direkta nedskärningarna i barnbidragen har lett till att deras realvärde sjunkit med ungefär en femtedel under de senaste nio åren. Dessutom har de sjunkit därför att de inte är bundna vid index. För att förbättra barnfamiljernas ställning har kristdemokraterna föreslagit att barnbidraget höjs för alla barn med 10 euro per månad.

Regeringens förslag betyder att barnbidragens realvärde ytterligare sjunker under valperioden för alla andra familjer än de som har ett barn. Denna lösning för familjer med ett barn luckrar upp graderingen av barnbidraget enligt barnantal. Detta har redan gjorts i samband med tidigare nedskärningar i barnbidraget med dåliga följder. En arbetsgrupp för barnbidrag kom fram till att det är flerbarnsfamiljer som har det ekonomiskt sämst ställt. Befolkningsförbundets utredning ger vid handen att familjerna inte vågar skaffa sig en så stor familj som de skulle vilja.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 617/2003 rd föreslår jag

att moment 33.15.52 ökas med ett extra tillägg om 55 000 000 euro för budgetbaserad höjning av barnbidragen.

18. Sjukförsäkring

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringen (förslagsanslag)

a) Minimibeloppet av moderskaps- och föräldradagpenningen bör höjas till samma nivå som det lägsta utkomstskyddet för arbetslösa i fråga om alla förmånstagare. Nu är moderskapsdagpenningens minimibelopp 11,45 euro per dag och den betalas för sex dagar i veckan. Utan barnförhöjning är arbetsmarknadsstödet eller motsvarande grunddagpenning arbetslösa för 23,02 euro per dag och det betalas för fem dagar i veckan. Samma nivå på moderskapsdagpenningen per månad betyder att den borde vara 19,18 euro.

Det föds cirka 60 000 barn per år. Av mödrarna till dessa barn får ungefär en fjärdedel en föräldrapenning som är lägre än 23,02 euro. Det har beräknats att en dagpenning för arbetslösa på 23,02 euro räcker till för grundläggande försörjning och därför kan man inte tänka sig att det är möjligt för en familj att klara sig med en lägre ersättning. Den låga moderskapsdagpenningen motiveras med att den kompenseras av barnbidraget. I verkligheten räcker barnbidraget inte till för att täcka utgifterna för ett barn.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 618/2003 rd föreslår jag

att moment 33.18.60 ökas med ett extra tillägg på 26 000 000 euro för budgetbaserad höjning av minimiföräldrapenningen.

b) I jämförelse med andra OECD-länder placerar sig Finland högt upp på listan då det gäller hushållens självriskandel av hälsovårdens kostnader. I dagsläget är hushållens självriskandel av hälsovårdens kostnader cirka 22 procent, medan den ännu i början av 1990-talet var cirka 15 procent. I Finland har särskilda avgiftstak bestämts för såväl läkemedel, patientavgifter som resekostnader. Sammanlagt uppgår dessa till en nivå som är högre än 1 300 euro. Dessutom måste

man räkna med utgifterna för tandvård och fysikalisk vård.

De höga kostnaderna leder till att särskilt personer med låga inkomster och kroniker drar sig för att söka vård. En senare lagd diagnostisering och dröjsmål med vården höjer totalkostnaderna, varvid besparingar på lång sikt kan bli tilläggsutgifter. Ekonomiska bekymmer får patienterna i den öppna vården att missköta sin medicinering som inte skulle kosta någonting alls om den gavs i sjukhusvård. Den viktigaste orsaken till att mentalvårdspatienter tas in för sjukhusvård som ställer sig dyrt för samhället är uttryckligen att de inte sköter sin medicinering då de är i öppen vård.

Självriskandelen för läkemedel är 601,15 euro 2003. De läkemedelskostnader som överskrider taket ersätts i sin helhet om den årliga självriskandelen överskrider med mera än 16,82 euro. Det årliga taket för läkemedelskostnaders självriskandel bestäms enligt FPA:s index, och den beräknas vara 611,40 euro 2004. Kristdemokraterna föreslår att det årliga taket för läkemedelskostnadernas självriskandel sänks till 528 euro. I detta fall ökar antalet personer som får tilläggsersättning för läkemedelskostnaderna med ungefär 34 procent.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 668/2003 rd föreslår jag

att moment 33.18.60 ökas med ett extra tillägg på 20 000 000 euro för budgetbaserad sänkning av taket för läkemedelskostnadernas självriskandel.

19. Pensionsförsäkring

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Det beräknas att det finns cirka 115 000 personer i Finland som bara får folkpension. Avsikten med folkpensionen är att trygga en basinkomst för den som inte får förvärvspension eller endast en mycket liten sådan. Full folkpension för en ensamstående är 493,45 euro i kommungrupp 1 och 472,93 euro i kommungrupp 2 per månad

2003. Motsvarande belopp för makar är 434,17 och 416,69 euro. På nuvarande nivå räcker folkpensionen inte till för att trygga den grundläggande försörjningen. Jämfört med de övriga nordiska länderna är minimipensionen lägst i Finland om man beaktar beskattningen.

Den låga nivån på folkpensionen orsakar kostnader för samhället på andra områden. Pensionärer med små medel drar sig t.ex. för att köpa läkemedel vilket leder till att de senare för dyra pengar måste skötas för mera komplicerade sjukdomar. Knappa matinköp leder till att nivån på näringsintaget sjunker. Också detta leder i sin tur till hälsoproblem. De ökade inkomstskillnaderna mellan olika pensionärsgrupper håller på att leda till en ökad segregering och utslagning av äldre. Ungefär en tredjedel av dem som lever under fattigdomsgränsen är pensionärer.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 148/2003 rd föreslår jag

att moment 33.19.60 ökas med ett extra tillägg om 25 000 000 euro för budgetbaserad förhöjning av folkpensionens minimibelopp.

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

a) Med stöd av det som anförts under moment 26.97.31 och budgetmotion BM 179/2003 rd föreslår jag

att moment 33.32.30 ökas med ett extra tillägg om 20 900 000 euro för full indexjustering av statsandelarna till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader.

b) Alla familjer bör garanteras en verklig möjlighet att välja det slag av vård för sina barn under skolåldern som passar deras livssituation. De familjepolitiska förmånerna av nuvarande storlek

stöder varken föräldraskap eller hemmavård. Därför föreslår kristdemokraterna att stödet för vård av småbarn höjs till den nivå det hade 1997. Kommunerna kompenseras till fullt belopp för de tilläggskostnader höjningen förorsakar.

APL-index har gått upp med 17,4 % från 1997 till 2003. Detta innebär att stödet för hemvård i form av vårdpenning för det första barnet höjs från 252,28 euro till 296,23 euro i månaden, vårdpenningen för övriga barn under 3 år höjs från 84,09 euro till 98,74 euro och för barn över 3 år från 50,46 euro till 59,25 euro. Vårdpenningen för stödet för privatvård höjs från 117,73 euro till 138,60 euro i månaden och den partiella vårdpenningen höjs från 63,07 euro till 74,06 euro i månaden.

Syftet med stödet för hemvård av barn har varit att ge familjerna möjlighet att stanna hemma och ta hand om sina barn under tre år. Men bland de familjepolitiska förmånerna är barnfamiljerna mest missnöjda med det låga stödet för hemvård av barn.

Utgångspunkten för hur barndagvården ordnas borde vara barnets bästa. Många studier om barnets utveckling visar att det vore bäst för personlighetsutvecklingen att barnet får leva de tre första åren hemma och tas om hand av föräldrarna. Psykiska störningar hos barn har visat sig ha ett samband med alltför tidigt inledd vård på daghem, men också med framför allt personalbristen på daghemmen. Barnläkarna har om och om igen påpekat att risken för infektionssjukdomar minskar, om småbarn vårdas hemma. Sjukfrekvensen hos barn under tre år är tydligt större för barn som vårdas i kommunal dagvård än barn som vårdas hemma.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 308/2003 rd föreslår jag

att moment 33.32.30 ökas med ett extra tillägg om 44 000 000 euro för budgetbaserad höjning av stödet till hemvård av barn.

c) Föräldrars möjligheter att arbeta på deltid bör utvidgas. Främjat deltidsarbete ger föräldrarna

en bättre chans att själva sköta sina barn och samtidigt bevara kontakten med arbetslivet. Om det görs ekonomiskt möjligt för en förälder att dela sin tid mellan arbetet och barnen mår både barnen och föräldern bättre och föräldrarnas ökade effektivitet i arbetet kommer också arbetsgivaren till del. Dessutom skulle det bli lättare för en förälder som ända sedan barnets födelse varit hemma att börja arbeta på heltid igen. Deltidsarbete ger också föräldrarna tid för eftermiddagsvård av sina små skolbarn och för ett starkare engagemang i uppfostran av sina större skolbarn.

I budgetmotion BM 30/2003 rd föreslår vår grupp ett anslag till stöd för deltidarbete. Partiell vårdpenning för partiell vårdledighet bör betalas till en förälder till ett barn under 12 år, i stället för nuvarande tre år, och vårdpenningen graderas enligt föräldrarnas inkomstnivå så att hälften av inkomstbortfallet ersätts men upp till högst 250 euro i månaden.

Med stöd av det ovan sagda föreslår jag

att i motiveringen till moment 33.32.30 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen lämnar en proposition till riksdagen om främjande av föräldrars deltidarbete genom utvidgad möjlighet till partiell vårdledighet och utvidgning av den partiella vårdpenningen till föräldrar med barn upp till 12 år.

d) Självriskandelen på 7 % för utgifterna för bostadsbidrag när grunderna för utkomststöd bestäms bör halveras till 3,5 %. Den ökning detta förorsakar i kommunernas utgifter för utkomststöd finansieras i sin helhet med statens medel genom att statsandelen till kommunerna för social- och hälsovård ökas med 20 000 000 euro.

En rimlig bostad hör till vars och ens grundläggande rättigheter. Boendekostnaderna har emellertid under senaste år ökat avsevärt bl.a. i och med att hyrorna i de allmännyttiga bostadsaktiebolagen har stigit när man har gått över till

att bestämma hyrorna på samma sätt som på den fria marknaden. Människor med små inkomster som är beroende av utkomststöd har varit tvungna att till och med pruta på de allra nödvändigaste utgifterna, inklusive mat, för att klara av att betala självriskandelen som nu är 7 % av boendeutgifterna. Om självriskandelen halveras skulle detta underlätta livet för de allra fattigaste.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 595/2003 rd föreslår jag

att moment 33.32.30 ökas med ett extra tillägg på 20 000 000 euro för budgetbaserad halvering av självriskandelen för boendeutgifterna i utkomststödet.

e) användningen av narkotiska medel och alkohol har hela tiden ökat. Tillgången till missbrukarrehabilitering har på senaste tid kraftigt minskat trots att antalet missbrukare har ökat. Det finns färre platser för rehabilitering på anstalter och vårdperioderna har blivit kortare. När användningen av droger ökar måste allt flera åtgärder och medel fördelas till vården av dem som vill lösgöra sig från sitt missbruk.

Medel bör fördelas till avancerad missbrukarvård och rehabilitering där man strävar till att helt lösgöra missbrukaren från droger och alkohol. Det är framför allt värt att satsa på snabb missbrukarvård av gravida kvinnor. Användningen av droger och alkohol ökar kraftigast bland flickor och unga kvinnor av vilket följer att graviditeter bland missbrukare också har ökat.

Det allvarligaste problemet som anknyter till vården är att det inte alltid går att finna någon som betalar kostnaderna. Eftersom en vård som ger resultat kan ta från ett till två år stiger kostnaderna för vård av en person t.o.m. upp till en halv miljon mark. Det är ofta omöjligt för missbrukarens hemkommun att betala ett sådant belopp på grund av att kommunen har svårigheter med sin ekonomi och trycket är stort också på andra områden. I fråga om små kommuner kan till och med vården av en missbrukare leda till stora problem för kommunen. När drogmissbru-

ket ökar blir det allt vanligare att den som söker vård inte får den på grund av hemkommunens betalningssvårigheter.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 178/2003 rd föreslår jag

att moment 33.32.30 ökas med ett extra tillägg om 3 000 000 euro för statsandelar för social- och hälsovården till kommunerna och samkommunerna för kostnader som föranleds av missbrukarvården.

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)

Det relativa antalet återfallsförbrytare som på nytt fick fängelsestraff höll sig på 1990-talet rätt stadigt vid knappt 60 %. Enligt statistiken för 2002 interneras cirka 90 % av ungdomsfångarna på nytt i fängelse. Hälften av återfallsförbrytarna börjar avtjäna ett nytt fängelsestraff redan inom ett år. Det är en aning vanligare i Finland än i de övriga nordiska länderna att personer på nytt döms till fängelsestraff. Det råder en skriande brist på koordinerade stödåtgärder för fångar som kommer ut ur fängelse i Finland. Med effektiva stödåtgärder vid frisläppningen vore det möjligt att avbryta brottsspiralen för många fångars del.

Det finns många föreningar i vårt land som är grundade av medborgare och som kompletterar den offentliga servicen för många befolkningsgrupper som har svårigheter och riskerar utslagning. De föreningar som bedriver social verksamhet har svårt att finna medel eftersom bara ett fåtal kommuner på grund av besparingar ger betalningsförbindelser. Kristdemokraterna anser att det är nödvändigt att staten i högre grad stöder det arbete som medborgarorganisationerna gör bland frisläppta fångar.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 669/2003 rd föreslår jag

att moment 33.92.50 ökas med 2 000 000 euro för verksamhet som bedrivs för att stödja frisläppta fångar.

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Långtidsarbetslöshet är den största enskilda risken för utslagning och ger upphov till många sociala och hälsorelaterade problem. Den utdragna arbetslösheten är ett stort orosmoment. För en del grupper i samhället blir långtidsarbetslöshet med dess varierande konsekvenser ett livsöde och kan till och med generera subkulturer. Ändå vill inte myndigheterna se arbetslösheten i familjerna i ett mer övergripande perspektiv. Samtidigt är hindren mellan förvaltningarna ett stort problem. Frånvaron av ett förvaltningsövergripande synsätt har lett till att det inte finns någon myndighet alls som bevakar hur arbetslösheten tornar upp sig i familjerna. Det finns ett akut behov av en övergripande syn på problemen i arbetslösa familjer. Det är angeläget att detta behov beaktas mer både på riksplanet och på det lokala planet.

I vårt välfärdssamhälle ska det inte finnas en enda familj där båda föräldrarna är arbetslösa samtidigt. Om man ser till den arbetslösa familjen är detta inget orimligt krav. Inte heller krävs det någon orimligt stor insats från samhällets sida för att tillgodose kravet.

Med stöd av det ovan sagda föreslår vi

att det i motiveringen till huvudtitel 34 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder för att det med hjälp av bl.a. en aktiv arbetskraftspolitik kan garantera

ras att åtminstone den ena vårdnadshavaren i familjen har ett arbete.

06. Arbetskraftspolitiken

29. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (förslagsanslag)

I områden med den största arbetslösheten är kommunerna i stort sett de enda som kan erbjuda sysselsättning. Kommunernas ekonomi är emellertid mycket stram. De kan inte utan ett kraftigt statligt stöd sysselsätta långtidsarbetslösa och unga arbetslösa. Att sysselsätta dessa grupper är det allra viktigaste. I den kristdemokratiska riksdagsgruppens alternativa budget ingår sammanlagt 20 miljoner euro till tilläggsanslag för sysselsättningsåtgärder speciellt inom de områden där arbetslöshetsgraden är betydligt högre än den genomsnittliga.

De pengar som anvisats till felinriktade stödssysselsättningsprojekt och olika onödiga kurser måste snabbt överföras till mera effektiva åtgärder, bland annat till läroavtalsutbildning och direkt sysselsättningsstöd också till den privata sektorn.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 37/2003 rd föreslår jag

att moment 34.06.29 ökas med 15 000 000 euro för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder.

64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Det finns viktiga investeringsprojekt i olika delar av landet som inte kommer i gång utan extra insatser från staten. Med hjälp av sådana förnuftiga investeringar kan man både förbättra det akuta sysselsättningsläget och skapa nya permanenta arbetsplatser.

I förklaringen till momentet för anslaget understryks att det ska användas för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte med vilka tillkomsten av nya arbetsplatser främjas och regionala sysselsättningsaspekter samtidigt beaktas.

Detta är speciellt viktigt inom sådana områden där arbetslösheten i snabb takt har ökat, som till exempel i Nystad. När läget snabbt försämras är det svårt för en kommun att idka aktiv näringspolitik utan statligt anslag för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte, med vilka man å ena sidan kan stöda existerande företag och å andra sidan locka nya företag till området. Det är verkligen viktigt att kommunerna får sysselsättningsanslag i denna situation när den lovade kompenseringen av skattesänkningarna inte medför en enda ny skatteeuro till dessa områden men det svagare sysselsättningsläget däremot minskar skatteinkomsterna.

Med stöd av det ovan sagda och budgetmotion BM 38/2003 rd föreslår jag

att moment 34.06.64 ökas med 5 000 000 euro till överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

När bruttonationalprodukten ökar måste alla befolkningsgrupper bli delaktiga, dvs. sysselsättningen måste stärkas och större rättvisa skapas. Kristdemokraterna vill att mervärdesskatten på livsmedel ska sänkas med fem procentenheter, en åtgärd som är viktig för alla medborgare (LM 39/2003 rd).

Regeringen har föreslagit skattelättnader för inkomstbeskattningen med 775 000 000 euro 2004. Dessutom föreslås en inflationsjustering på en procent i den progressiva inkomstskatteskalan. Denna åtgärd beräknas minska statens inkomstskatteintäkter med 70 000 000 euro. Vi godkänner en höjning av förvärvsinkomstskattdraget och inflationsjusteringen i inkomstskatteskalan men inte inkomstskattelättnaderna i övrigt.

Kristdemokraterna har föreslagit att beskattningen av tillfälliga överlåtelsevinster höjs från nuvarande 29 % till exempel till 50 % i det fall att överlåtelsevinsten grundar sig på ett kortvarigare ägande än 6 månader (LM 104/2003 rd). Vi anser att skattesystemet bör gynna långsiktigt sparande och vårt ändringsförslag tjänar detta syfte. Till exempel i USA beskattas försäljningsvinsterna vid kortvarigt ägande mycket hårdare än försäljningen av egendom som grundar sig på ett ägande på över ett år.

Vi har också föreslagit en återgång till en skälig stämpelskatt på börshandel (LM 103/2003 rd). Genom ändringen skulle staten få avsevärt mycket större skatteinkomster också under en ekonomisk lågkonjunktur. Under en högkonjunktur skulle skatteomläggningen dämpa en överhettning på värdepappersmarknaden. Med hänsyn till den internationella konkurrenssituationen på börserna vore en skattesats på 0,1 % på börshandeln inte oskälig.

Med stöd av det ovan sagda föreslår jag

*att följande uttalande tas in i motive-
ringen till avdelning 11:*

Reservationens förslag till uttalanden

1. Riksdagen förutsätter att regeringen fram till mars 2004 utreder möjligheterna att stärka den finansiella basen för välfärdstjänsterna genom att återinföra den så kallade börsskatten och genom att höja skatten på realisationsvinster vid kortvarigt ägande.

2. Riksdagen förutsätter att regeringen utreder möjligheterna att tillämpa principen "förorenaren betalar" också på förorening av människors sinnen genom att införa en skatt på bildmaterial med våld-inslag och oetiska framställningar.

3. Riksdagen förutsätter att de framtida skattebesluten garanterar att alla befolkningsgrupper kommer i åtnjutande av tillväxten och att bl.a. mervärdesskatten på livsmedel därför sänks till 12 %.

Helsingfors den 9 december 2003

Bjarne Kallis /kd

RESERVATION 2

Allmän motivering

Tillväxttakten avtar, nytt uppsving behövs

De tre senaste åren har tillväxten i Finlands ekonomi mer eller mindre stannat av. Produktionen ökar långsammare, exporten går trögt och sysselsättningssiffrorna rör inte på sig. Produktiviteten i arbetet ökar inte särskilt mycket. De senaste åren har industrin dessutom investerat mindre, ökningen i FoU stagnerat och sysselsättningen minskat jämfört med 2000.

Den nu tre år långa nedgången föregicks av en exceptionellt lång period av tillväxt. Bnp ökade med i snitt 4,4 % om året 1993—2000. Företagen upplevde en tid av hög tillväxt tack vare exporten, som ökade från 32 till 43 % av bnp. Om man jämför den nuvarande utvecklingen med läget i början av 2000-talet står det klart att tillväxtsiffrorna varit mycket anspråkslösa de tre senaste åren. Ökningen i industriproduktionen har legat omkring noll, och det är betydligt mindre än genomsnittet på längre sikt. I år ligger inte Finland längre i täten i internationella tillväxtanalyser mätta enligt ökningen i bnp. I början av året låg vi rentav under OECD-genomsnittet.

Det behövs ny dynamik i Finlands ekonomi

Den exceptionellt långa perioden av tillväxt hängde delvis samman med den relativt positiva utvecklingen i den internationella ekonomin. Dessutom ska vi tacka en lyckad ekonomisk politik och den anknytande skattepolitiken för att vår ekonomi var så väl trimmad för tillväxt. Finlands strategi för att ta sig upp ur den djupa ekonomiska krisen var att satsa på avancerad kompetens och exportinriktad ekonomisk tillväxt. Strategivalet träffade rätt, men var också en nödvändighet.

Vår politik för ekonomi, näringsliv och arbetsmarknad på 1990-talet var mycket fram-

gångsrik i många hänseenden. Efter den ekonomiska krisen kom det till drygt 300 000 arbetstillfällen. Men en fortsatt hög arbetslöshet verkar gå hand i hand med den ekonomiska återhämtningen. Arbetslösheten har i många hänseenden blivit strukturell och kan betecknas som ett nationellt problem. Den höga arbetslösheten pekar på att arbetsmarknaden fungerar otillfredsställande. Det saknas rörelse, dynamik, på vår arbetsmarknad. Lönesättningen och anställningstryggheten påverkar i hög grad sysselsättningen, likaså skatterna och de sociala trygghetssystemen. Det är en kombination av dessa som är orsaken till den nuvarande strukturella arbetslösheten, som av allt att döma kommit för att stanna.

Regeringens ambition är att skapa 100 000 nya arbetstillfällen under den pågående valperioden. Det är ett mål som vi säkert alla är beredda att skriva under och som får bred uppbackning. Tyvärr förefaller det som om regeringen själv börjat tvivla på sina möjligheter så fort den kommit ur startgroparna. Det har inte hjälpt med seminarier, sysselsättningsmålet ligger fortfarande lika långt borta som tidigare. Regeringen vill bekämpa den strukturella arbetslösheten med samma, visserligen välbefunna, medel som den förra regeringen utnyttjade. Den enda skillnaden jämfört med förra valperioden är att den aktiva arbetsmarknadspolitiken nu har större volym. Regeringen förefaller inte ha mod nog att genomföra omstruktureringar som skulle ge en mer fungerande arbetsmarknad och mer påtagligt intervensera i faktorerna bakom den strukturella arbetslösheten.

Samtidigt ser vi att arbetslösheten har förvärrats ytterligare sedan regeringsprogrammet kom till. Varje dag kommer det nyheter om nya samarbetsförhandlingar i företag. De nyaste siffrorna från Statistikcentralen visar att det fanns 35 000 färre sysselsatta i oktober än samma tid i fjol och 8 000 färre än när rödmylleregeringen tog vid i mars 2003. Glappet mellan verklighe-

ten och sysselsättningsmålet har alltså ökat, inte minskat. Den senaste indikatorn för konsumenternas förtroende avslöjar att konsumenternas förtroende för ekonomin har minskat på grund av arbetslöshetsutvecklingen. Det gör att den ekonomiska utvecklingen kommer att sacka efter eftersom den nästan helt och hållet är beroende av inhemsk efterfrågan. Lyckligtvis ser det i dagsläget ljusare ut för den internationella ekonomin, även om nyheterna fortfarande är osäkra.

Vi behöver större kompetens, ett mer innovativt grepp, större produktivitet och högre förädlingsgrad. Det måste till nya insatser inom dessa sektorer. Men det räcker inte till för att Finland ska nå upp till regeringens sysselsättningsmål. Satsningar på avancerad kompetens utesluter inte behovet av fler lågproduktiva arbeten. Båda behövs.

Samlingspartiets riksdagsgrupp menar att vi måste fråga oss om den nuvarande samförståndspolitiken är rätt vägval med avseende på de stora utmaningar som företagen ställs inför i framtiden. Många länder ute i Europa har sett sig tvungna att genomföra tuffa omstruktureringar på arbetsmarknaden. Finland brukar lyckas med förändringar först när krisen är ett faktum. Den här gången borde vi agera tidigare och inte släppa loss någon kris. Det är dags att blicka framåt. Det behövs förändringar, drastiska förändringar, men de måste genomföras kontrollerat, förutseende och med eftertanke. Det var den typen av omstruktureringar som samlingspartiet lovade backa upp regeringen med redan i början av valperioden. Nu är tiden inne för förändring och uppsving. Det är dags att modigt öppna en förutseende debatt på många arenor.

Samlingspartiets förslag för att förbättra sysselsättningen

Redan före valet påpekade samlingspartiet att den strukturella arbetslösheten inte går att åtgärda med gamla medel. Det behövs nya åtgärder och fördomsfria förslag. Samlingspartiet lade redan i början av valperioden fram förslag till åtgärder som kan förbättra sysselsättningsutvecklingen med hjälp av ökad efterfrågan på arbete.

De kommande åren måste åtgärderna i vilket fall som helst sättas in, inte minst om regeringen på allvar vill försöka nå upp till sitt sysselsättningsmål.

Det finns många instrument som kan sättas in för att öka aktiviteten på arbetsmarknaden. För företagen är det avgörande om det lönar sig att anställa folk eller inte. Vår lönesättningsmodell med ett nationellt genomsnitt och mycket liten lönespridning som följd är en allt större belastning inom både lågproduktiva sektorer och branscher med hård konkurrens om kvalificerad arbetskraft. Resultatet är att Finland har blivit ett självbetjäningssamhälle. Alltför många arbeten, till exempel hushållstjänster, har blivit för dyra och konsumenterna har inte råd med dem. Vi låter bli att utnyttja värdefull kompetens samtidigt som en del av arbetskraften blir onödig på grund av det höga priset. Därmed fjärras många från arbetslivet och blir beroende av samhällets sociala skyddsnät.

De senaste konkreta förslagen från samlingspartiet för att främja sysselsättningen (anpassning av företagens arbetskraftskostnader enligt lönenivån och bättre hushållsavdrag) föll när regeringspartierna röstade emot dem. Om arbetskraftskostnaderna anpassas enligt lönenivån ökar efterfrågan på så kallat låglönearbete. Det kan vara en lösning på den ihärdiga strukturella arbetslösheten. Ett av problemen har varit att priset på lågproduktiva arbeten ändå ofta är så högt på grund av skatter och lönebikostnader att efterfrågan på sådana tjänster eller produkter är alltför liten. Hushållsavdraget är ett exempel på en enkel och kostnadseffektiv lösning som bevisligen har höjt efterfrågan på hushållstjänster och därmed genererat nya företag och arbetstillfällen. Med ett bättre hushållsavdrag kunde vi ytterligare främja den positiva utvecklingen.

Rent allmänt har samlingspartiet redan länge framhållit att det behövs strukturella åtgärder för att öka aktiviteten på arbetsmarknaden och för att främja sysselsättningen:

- Skatterna på förvärvsinkomster måste sänkas ytterligare. Trots skattesänkningarna de senaste åren är skatten på arbete fortfarande alltför hög. Regeringen måste fort-

sätta på sin skattesänkingslinje också efter 2004.

- Det måste alltid löna sig att arbeta. Den sociala tryggheten och skatterna måste samordnas samtidigt som de s.k. flit- och inkomstfällorna undanröjs. I vetenskapliga studier har det påvisats att de åtgärder som arbetsgruppen för flitfällor har initierat gett bättre sysselsättning. Det behövs fortfarande insatser av samma slag.
- Den förvärvsaktiva tiden måste bli längre. Därför måste studerande få bättre möjligheter att snabbt bli klara med sina studier och förvärvsarbetande pensionera sig senare.
- Företags- och kapitalskatterna måste vara konkurrenskraftiga och uppmuntra till företagande. Den samlade beskattningen av företag måste ändras. Annars hör växande och sysselsättningsfrämjande företag till förlorarna i reformen.
- Möjligheterna att främja sysselsättningen inom områden med lägre krav på kompetens måste utnyttjas fullt ut. Det låter sig göras genom dels lägre pris på arbetet, dels genom stöd till köp av de producerade tjänsterna.

På grundval av det ovanstående föreslår vi följande uttalande i den allmänna motiveringen:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen snabbt förbereder de strukturella åtgärder som är nödvändiga för att regeringens sysselsättningsmål ska kunna nås under den pågående valperioden.

Samlingspartiets förslag till ändringar i statsbudgeten för 2004

Vad beträffar 2004 har snabba insatser för att stödja sysselsättningsutvecklingen högsta prioritet. Tack vare en ökad sysselsättning och livligare ekonomiska aktiviteter kommer inkomsterna inom den offentliga sektorn också att öka. Därmed kan välfärdstjänsterna bygga på en hållbar finansiering.

Dessutom föreslår samlingspartiets riksdagsgrupp en del ändringar i statsbudgeten för 2004 som syftar till att underlätta familjernas vardag och skapa genuina arbetstillfällen. De föreslagna ändringarna i inkomsterna och utgifterna balanseras upp i vårt förslag. Därför påverkar inte våra ändringar den rådande budgetbalansen.

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

75. Polisväsendet

21. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Regeringen föreslår ett anslag på 553,1 miljoner euro till polisen 2004. Anslaget är 22 miljoner euro högre än för i år, men bara det nya lönesystemet och kollektivavtalet kommer att sluka ungefär 19 miljoner euro. Budgetpropositionen innehåller således ingen höjning av anslaget för omkostnader.

Nästa år kommer polisförvaltningen att ha en hel del nya utgiftsposter på grund av bland annat högre kostnadsnivå, fler arbetsuppgifter, beslutet om regionalisering av polisens datacentral samt nödvändiga utvecklingsprojekt och investeringar. Inrikesministeriets polisavdelning har föreslagit att nettofinansieringen i statsrådets rambeslut ska höjas med ungefär 20 miljoner euro men förslaget finns inte med i budgetpropositionen.

Däremot räknar regeringen i budgetpropositionen med att polismännen minskar med ungefär 200 jämfört med dagsläget. Inrikesministeriet har emellertid uppgett att polismännen i vilket fall som helst kommer att vara lika många som i år, alltså ungefär 7 750. Inom polisförvaltningen kommer det hur som helst att bli en stor

omställning när allt fler polismän pensioneras de närmaste åren. Om man ser till det förutsebara bortfallet på grund av pensioner och andra omständigheter kommer antalet polismän att vara ungefär 180 färre än nu med de nuvarande utbildningsplatserna. I ett längre perspektiv kan det också hända att polisen på grund av penningbrist måste skära ner på annan personal än polismännen i så stor omfattning att polisens servicekapacitet och tjänsteutbud försämras kraftigt.

Medborgarnas motiverade oro för sin säkerhet kräver att landet får fler polismän. Redan i sitt valprogram föreslog samlingspartiet hundra nya insatspoliser för bekämpningen av narkotika och organiserad brottslighet. I dagsläget inleder årligen 360 personer grundutbildning för poliser. Målet att få hundra nya insatspoliser kan uppfyllas de närmaste åren, om polis skolans i Tammerfors antagningskvot permanent höjs med 65 studerande. Den finansiella ramen för polis skolan måste därför höjas med 1,5 miljoner euro 2004 och ännu mer de kommande åren.

Polisen måste få större resurser för andra ändamål än bara för personalutgifter. Med hjälp av en tydlig anslagsökning kan polisen göra de investeringar som behövs på grund av ökade och mer komplicerade uppgifter, inte minst för att polisens utrustning är så gammal.

Polisen måste få tryggade villkor på behörigt sätt eftersom kraven och förpliktelserna har ökat bland annat på grund av internationaliseringen, IT-utvecklingen och olika typer av brottslighet. Detta har lett till att de avsatta resurserna är underdimensionerade i relation till den utveckling som har skett i vårt samhälle. Särskilt den komplicerade narkotikabrottsligheten och den oroväckande mycket expanderande organiserade brottsligheten kräver dels nya befogenheter för polisen, dels betydligt större resurser.

Med hänvisning till det ovanstående föreslår vi

att moment 26.75.21 ökas med 10 000 000 euro.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Enligt propositionen får anslaget under moment 28.07.06 användas till nya extra pensioner och familjepensioner till anställda vid Krigsinvalidernas Brödraförbund som har vårduppgifter som huvudsyssla och som går i pension senast 2006. Tack vare de extra pensionerna kan de anställda få ett likadant pensionsskydd som statsanställda med motsvarande uppgifter inom den offentliga sektorn.

Vid Kauniala sjukhus och Kyyhkylä rehabiliteringssjukhus finns det drygt 40 personer med en pensionsålder för extra pension vid 58 eller 60 års ålder. De arbetar bland annat som hjälp-sköterskor, sjuksköterskor och avdelningssköterskor. När den gällande extra pensionen upphör att gälla stiger deras pensionsålder med upp till 5—7 år. En övergångsperiod fram till 2006, som regeringen föreslår, är orimlig. I till exempel APL-reformen för den privata sektorn ingår det en skyddsklausul för personer som pensioneras senast 2011. Om den extra pensionen gäller fram till 2011 skulle en stor del av den grupp som fortfarande har den gamla så kallade lägre särskilda pensionsåldern få pensionera sig som förväntat.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att motiveringen till moment 28.07.06 ändras till att de extra pensionerna gäller fram till 2011.

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

96. Oförutsedda utgifter (fast anslag)

I budgeten för 2004 höjer regeringen anslaget för oförutsedda utgifter med rent av det 120-dubbla jämfört med den ordinarie budgeten för 2003. I årets budget uppgår anslaget till bara 168 000 euro. Det är visserligen motiverat att gardera sig för oförutsedda utgifter, men höjningen är lindrigt sagt överdriven. Finansutskottet föreslår i betänkandet att anslaget minskas med hälften, till 10 miljoner euro. Också det beloppet förefaller överdimensionerat jämfört med budgeten för i år.

Det fasta anslaget kan gott och väl reduceras ytterligare, till 2 miljoner euro. Om de oförutsedda utgifterna blir större än 2 miljoner euro är det bäst att riksdagen föreläggs en tilläggsbudget.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 28.81.96 minskas med 8 000 000 euro.

separata anslag för sådana åtgärder. De får enligt vår mening inte finansieras på bekostnad av undervisningskvaliteten, vilket nu blir fallet.

I budgetpropositionen utgår regeringen från att den kommunala ekonomin kommer att vara negativ hela valperioden, och det är en oro-väckande strategi. Inom utbildningen får kommunerna lägga ut mer pengar på grund av den höjda kostnadsnivån än de får i statsandelar. Det försvårar avsevärt deras möjligheter att tillhandahålla högkvalitativ grundläggande utbildning. Om det avsätts mer resurser för priserna per enhet för statsandelarna till grundläggande utbildning kan kommunerna minska undervisningsgrupperna inom den grundläggande utbildningen och säkerställa stödundervisningen, specialundervisningen och studiehandledningen. Dessutom kan de då också motverka utslagning bland eleverna.

Med hänvisning till det ovanstående och budgetmotion BM 905/2003 rd föreslår vi

att moment 29.40.30 ökas med 60 000 000 euro.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

40. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

De närmaste åren minskar antalet elever inom grundläggande utbildning när årskullarna blir mindre. I regeringsprogrammet sägs att besparingarna på grund av det minskande antalet elever i första hand ska användas till utveckling av och bättre kvalitet på undervisningen. Stödtjänsterna, till exempel eftermiddagsverksamhet för yngre skolbarn och bättre skolskjuts, är angelägsna reformer men bör inte ses som insatser för att utveckla utbildningen. Därför måste det finnas

70. Studiestöd

55. Studiepenning och bostadstillägg

Bostadsbidragen till studerande förbättrades senast genom en reform som infördes 2000. Då kunde tidigare nedskärningar och höjningar i boendekostnaderna kompenseras en aning. Sedan dess har boendekostnaderna stigit ytterligare för lägenhetshyrorna stiger med ungefär 2—6 % om året beroende på stad. Hyrestaket för bostadstillägget motsvarar således inte de faktiska boendekostnaderna.

Undervisningsministeriets arbetsgrupp för motiverande studiestöd utredde 2002 olika utvecklingsalternativ för studiestödet och det primära förslaget var att den maximala stödtiden för långa examina skulle höjas. Där hann den förra regeringen först. Den andra prioriterade åtgärden var att taket för den hyra som ger de studerande rätt till bostadstillägg ska höjas till 252 euro i månaden för läsåret 2004—2005. På så

sätt ska studiestödet bättre räckta till och ersätta de nödvändigaste boendekostnaderna. Fördelen med ett höjt hyrestak är att stödet utsträcks till alla de ungefär 75 000 studerande som får bostadstillägg och har en hyra på minst 252 euro i månaden. Vi anser det motiverat att hyrestaket höjs på det sätt som arbetsgruppen föreslår. Kostnaderna på årsnivå uppgår då till cirka 20 miljoner euro. Höjningen bör träda i kraft från och med läsåret 2004, den 1 augusti 2004. Kostnaderna för nästa år är då cirka 10 miljoner euro.

Med hänvisning till det ovanstående och budgetmotion BM 5/2003 rd föreslår vi

att moment 29.70.55 ökas med 10 000 000 euro.

90. Konst och kultur

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

I samband med budgeten för 2002 förutsatte riksdagen att regeringen utreder problemen med statsandelarna till teatrar och vidtar nödvändiga åtgärder för att undanröja problemen. Utifrån detta utredde en arbetsgrupp inom undervisningsministeriet 2002 hur teater- och orkesterlagen samt statsandelarna fungerar i fråga om teatrar med varierande kostnadsstruktur. Arbetsgruppen ansåg att årsverken också i framtiden är en lämplig kalkylmodell. Problemet är dock att finansieringen släpar efter. Därför är det motiverat att teatrarnas årsverken höjs. Räknet i arbetsår är underskottet 259 årsverken. Med hänsyn till riksdagens tidigare uttalande anser vi det motiverat att årsverkerna höjs med cirka 100.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 29.90.31 ökas med 1 000 000 euro.

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

14. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden

61. Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Sammanlagt 10 miljoner euro förs över från moment 30.14.61 till moment 30.14.63 och ska gå till Gårdsbrukets utvecklingsfond för utgifter på grund av artikel 141.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 30.14.61 minskas med 10 000 000 euro.

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

På grund av artikel 141 kommer Gårdsbrukets utvecklingsfond att få ökade utgifter. Redan nu har det kommit in så många investeringsansökningar till arbetskrafts- och näringscentralerna att medlen för nästa år går åt till ansökningar som redan ligger inne. Dessutom kommer utvecklingsfonden att ha mindre resurser att tillgå nästa år. För att främja omstruktureringarna inom jordbruket och för att främja jordbrukssektorn måste Gårdsbrukets utvecklingsfond få större resurser.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 30.14.63 ökas med 10 000 000 euro.

Dessutom föreslår vi

att det i motiveringen till moment 30.14.63 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen i samband med förberedelserna för genom-

förändret av EU:s jordbruksreform och besluten angående artikel 141 ser till att de jordbrukspolitiska lösningarna behandlar hela landet och olika produktionsinriktningar rättvist och på lika villkor.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

24. Vägförvaltningen

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Ursprungligen föreslog regeringen ett anslag på 558,3 miljoner euro för basväghållningen, vilket är ungefär 50 miljoner euro mindre än i budgeten för i år. Enligt Vägförvaltningen räcker anslaget bara till för att de allmänna vägarna ska vara trafikerbara varje dag och för att ta hand om vägnätets skick. Men anslaget ger inget utrymme för att förbättra vägnätet. Utskottet ökade anslaget med 25 miljoner euro till 583 miljoner euro och framhöll samtidigt att anslagsutvecklingen inte verkar räcka till framöver heller.

Vägtrafiken spelar en stor roll i Finland för industrins konkurrenskraft och för vitaliteten i regionerna. Transportkostnaderna, näringslivets konkurrenskraft och konsumentpriserna påverkas på många sätt av i vilket skick trafiklederna är och hur de fungerar. I motiven till budgetpropositionen sägs att ambitionen med trafikpolitiken är att landet ska ha högkvalitativa, säkra och ekonomiskt fördelaktiga förbindelser. I det sammanhanget spelar vägnätets kapacitet och skick en mycket stor roll.

Dålig beläggning, grusvägar, dåligt väglag, köer och viktbegränsade broar ökar kostnaderna för vägtrafiken. De senaste åren har vägnätet av lägre grad blivit mycket sämre och det förekommer att vägar med dålig beläggning gjorts om till grusvägar. Grusvägarna måste beläggas med viktbegränsningar på grund av dåligt väglag. Då flyttas transporter över till andra rutter eller av-

bryts tillfälligt. Resultatet är att åkerierna går miste om inkomster samtidigt som deras kostnader stiger. Inom till exempel skogsindustrin medför dåligt väglag årliga merkostnader på 100 miljoner euro.

Också om den nuvarande anslagsnivån för basväghållningen bibehålls kommer behovet av ombyggnader att öka ytterligare de närmaste åren. Det kommer till exempel att finnas betydligt fler broar som kräver reparationer. Nästan hälften av broarna i vårt land är byggda på 1960- och 1970-talet, och reparationer blir aktuella snarare förr än senare. Dåliga broar stör framförallt lastbilstrafiken eftersom allt fler broar beläggs med viktbegränsningar om inte reparationerna kan komma igång tillräckligt snabbt.

Anslagen för en utbyggnad av nya investeringar i basväghållningen är betydligt mindre än det faktiska behovet, vilket gör att trafiksäkerheten blir eftersatt. Enligt en bedömning av Vägförvaltningen kan Vägförvaltningen inte med sina tillbudsstående åtgärder medverka till att dödsfallen i trafiken minskar i den takt som statsrådet räknar med i sitt principbeslut, om anslagen ligger på samma nivå som nu. Nästa år byggs det dessutom betydligt färre GCM-vägar när anslagen till basväghållningen sjunker. Också detta påverkar i hög grad utvecklingen inom trafiksäkerheten och antalet dödsoffer i trafiken. Samlingspartiets mål är att vi ska ha noll dödsfall i trafiken, för varje offer för trafikolyckor är ett offer för mycket.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 31.24.21 ökas med 16 000 000 euro.

25. Statsbidrag för väghållningen

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

De enskilda vägarna utgör ett viktigt tillskott i vårt vägnät och är fortfarande mycket viktiga för många medborgare. Det finns uppskattningsvis 280 000 kilometer enskilda vägar och det finns cirka 500 000 människor med fast bostad vid

dem. De enskilda vägarna är alltså av stor betydelse för trafikförbindelserna och en livskraftig landsbygd i glesbebyggda områden. För många är de enskilda vägarna den enda förbindelsen till centrum med service. Invånarna i tätorter behöver dem för sina resor till naturområden och sommarstugor, för äldre människor är de enskilda vägarna ofta en trygghetsgaranti. Dessutom är de enskilda vägarna viktiga transportleder för näringslivet, framförallt för transporter inom jord- och skogsbruk. Drygt 90 procent av virkestransporterna använder enskilda vägar.

Det är beklagligt att de enskilda vägarna på många ställen är i så dåligt skick och att de tunga transporterna belastar dem ytterligare, i så hög grad att ägarna i de enskilda vägarna inte har resurser att satsa på underhåll. Regeringen måste ha som mål att enskilda vägar ska kunna gå att trafikera varje dag och att medborgarna ska ha lika möjligheter att röra sig samtidigt som de enskilda vägarna måste vara farbara.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 31.25.50 ökas med 3 000 000 euro.

40. Banförvaltningscentralen

21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

I budgetpropositionen föreslår regeringen 106 miljoner euro till basbanhållningen. I själva verket behövs det ungefär 170 miljoner euro till underhåll av och reparationsinvesteringar i bannätet för att nätet ska vara en säker och konkurrenskraftig trafikled. Vid decennieskiftet avsättes 180—190 miljoner euro årligen för reparationsinvesteringar i bannätet. Tack vare de beloppen kunde bannätet repareras och förfallet stoppas upp.

Nu har läget ändrats radikalt. Viktiga och brådskande reparationer måste göras på cirka 2 000 kilometer banor och upprustningen av gods- och underhållsbangårdarna har först nyligen kommit igång. Enligt en bedömning från VR räcker det föreslagna anslaget för 2004 bara för ungefär 60 procent av det faktiska behovet. Följ-

aktligen får vi fler trafikbegränsningar, vilket strider mot målen i regeringsprogrammet. Säkerhetsriskerna ökar och punktligheten minskar i trafiken. Redan nu ger resenärerna uttryck för sitt missnöje. VR går årligen miste om tiotals miljoner euro på grund av det dåliga bannätet. Förlusterna beror bland annat på förlorade marknadsandelar på grund av långsamma tidtabeller och de låga axelvikterna i godstrafiken. Förlusterna har självfallet negativa effekter för VR:s resultat. Bristen på anslag gör också att överbyggnaderna på viktiga bansträckor inte kan förnyas och repareras i den takt som det behövs. Av samma anledning måste arbetet göras i flera olika omgångar, vilket höjer de slutliga kostnaderna avsevärt.

En kalkyl från VR låter förstå att budgetpropositionen leder till att VR-banavdelningen antingen måste säga upp 100—200 personer eller alternativt permittera 1 000 anställda i 1—2 månader.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 31.40.21 ökas med 15 000 000 euro.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

21. Omkostnader för forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården har till uppgift att producera information och kunskap på social- och hälsovårdsområdet till beslutsfattare och aktörer på området. För att öka produktiviteten i verksamheten och minska överlappningarna bör centralen betydligt mera koncentrera sig på forskning som kommunerna och staten har direkt nytta av

när det gäller att i praktiken fatta beslut om utveckling av social- och hälsovårdstjänsterna och inkomstöverföringarna. Därför är det motiverat att minska det reserverade anslaget i propositionen för omkostnader för forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 33.02.21 minskas med 2 000 000 euro.

15. Utjämning av familjekostnader

52. Barnbidrag (förslagsanslag)

Barnfamiljernas ekonomiska problem är vitt kända. Rent av var tionde barnfamilj lever under fattigdomsgränsen. Särskilt familjer med många barn och familjer med en vårdnadshavare har det ekonomiskt svårt. Familjernas ekonomiska osäkerhet och särskilt unga kvinnors svaga ställning på arbetsmarknaden med kortvariga anställningar har tvingat familjerna att skjuta upp barnafödandet eller avstå från förhoppningarna att skaffa flera barn.

Med barnbidragen utjämnas barnfamiljernas större kostnader jämfört med barnlösa familjer. Efter 1995 har barnbidragen inte höjts och indexjusterats att motsvara ökade kostnader, vilket man automatiskt gör i fråga om många andra sociala förmåner. Levnadskostnaderna har däremot stigit med ca 12 procent under dessa år. Därför kan det sägas att barnbidragens reella värde har sjunkit i snart tio års tid.

På grundval av det ovanstående och budgetmotion BM 692/2003 rd föreslår vi

att det i motiveringen till moment 33.15.52 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen i brådskande ordning vidtar åtgärder för att binda barnbidragens nivå till levnads-kostnadsindex.

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

59. Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Antalet frontveteraner bland oss är 120 000 och deras medelålder 83 år. Deras funktionsförmåga försämras om deras möjligheter att klara sig på egen hand inte stöds effektivt. En tillräcklig, ändamålsenlig och framförallt regelbunden rehabilitering främjar äldre veteraners förmåga att klara sig på egen hand i dagliga sysslor hemma så länge som möjligt. Samtidigt minskar behovet av dyr institutionsvård.

Det potentiella antalet veteraner som ska rehabiliteras är nästan 90 000 år 2004 när det totala antalet veteraner minskas med krigsinvalider som har rätt till rehabilitering varje år. Om samma andel av veteraner skulle använda sig av möjligheten till rehabilitering som krigsinvalider skulle ca 50 000 veteraner söka sig till rehabilitering.

Anslaget för rehabilitering av frontveteraner är 35,6 miljoner euro 2003. Med anslaget kan ca 35 000 personer rehabiliteras. Summan räcker till rehabilitering vartannat år. Genom att öka perioderna inom den öppna rehabiliteringen kan ett mindre anslag räcka till rehabilitering varje år. Behovet av tilläggsanslag är 6—16 miljoner euro. För närvarande är förhållandet mellan olika rehabiliteringsformer uppskattningsvis 35 procent inom ramen för den öppna rehabiliteringen och 65 procent rehabilitering på anstalt.

Den föreslagna ökningen av anslaget på moment 33.22.59 bör framförallt användas för närrehabilitering, varvid målet om rehabilitering varje år är möjligt att uppnå. Det är viktigt att utveckla innehållet i rehabiliteringen att bättre motsvara veteranernas behov. Den nuvarande rehabiliteringsperioden på anstalt är mycket tung och nyttan av rehabiliteringen blir ofta liten.

Riksdagen godkände 2002 ett uttalande till finansutskottets betänkande om budgetpropositionen för 2003 där "Riksdagen förutsätter att regeringen låter utreda om kvaliteten och kvantiteten på rehabiliteringen av frontveteraner kunde förbättras genom att alla våra krigsveteraner får

en möjlighet till årlig rehabilitering." Också i regeringsprogrammet konstateras att frontveteranernas regelrätta rehabilitering utvecklas.

På grundval av det ovanstående och budgetmotion BM 469/2003 rd föreslår vi,

att moment 33.22.59 ökas med 3 000 000 euro.

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Hemtjänst är en viktig del av välfärdsservicen för kommuninvånare. Avsikten med hemtjänsten är att möjliggöra för äldre att bo längre hemma, stöda handikappade och deras familjer i dagliga sysslor och hjälpa föräldrar till små barn över svåra tider till exempel när en förälder som sköter sitt barn hemma blir sjuk. Med hjälp av hemtjänst kan man förebygga en utveckling med för tidig institutionsvård och utslagning. En fungerande hemtjänst sparar kommunala medel på lång sikt, eftersom klienter som anlitar dessa tjänster har bättre möjligheter att klara sig på egen hand.

Hemtjänsten har under de senaste åren bantats ned i oroväckande grad. Efter minskningen av hemtjänst och förebyggande familjearbete har omhändertagande, flyttning av barn och andra tunga krisåtgärder nästan tredubblats. En åldrande befolkning kommer redan i en nära framtid att utgöra en av de största utmaningarna såväl ekonomiskt som socialt. Enligt barometern för utvecklingshämning har man upplevt att hemtjänsten för handikappade och tillfällig vård hemma har försämrats ytterligare från den nivå som redan tidigare upplevdes som svag.

Äldre, handikappade och barnfamiljer är ojämlika på riksplen beroende på vilken kommun de bor i. Kommunerna ger hemservice ofta till en ganska snäv kundkrets och i mera begränsad omfattning än lagstiftningen möjliggör. Detta beror till stor del på att många kommuners

ekonomi på lång sikt har blivit sämre och att kommunerna inte kan sköta de skyldigheter som de ålagts. I år blir finansieringen av kommunal ekonomi klart sämre. För att hemservice ska kunna produceras i enlighet med den förordning som utfärdats med stöd av socialvårdslagen bör statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader klart ökas.

Det är ofta närståendevårdare som frivilligt tar ansvar för vården av en närstående åldring eller handikappad. Närståendevårdaren arbetar huvudsakligen ensam och har ansvar för många ärenden. Närståendevårdaren har enligt socialvårdslagen rätt till bara högst två lediga dagar i månaden. Ett ledigt veckoslut i månaden samt en oavbruten ledighet på minst en vecka varje år är dessutom möjliga enligt förordningen. Man är dock i praktiken långt ifrån detta mål och arrangemangen för två lediga dagar haltar dessutom.

Vid sidan av situationen för äldre närståendevårdare borde man fästa mera uppmärksamhet vid de närståendevårdare som sköter handikappade barn. En sådan vård kan pågå i årtionden och kan vara ytterst krävande vid sidan av arbete eller dygnet runt. Föräldrar som är närståendevårdare borde också kunna erbjuda sina barn likadana möjligheter till rekreation som föräldrar till friska barn.

Riksdagen har vid flera tillfällen uppmärksammat behovet att förbättra närståendevårdarnas ställning. Nyligen i juni krävde finansutskottets social- och arbetsdelegation för sin del att regeringen uppmärksammar närståendevårdarnas likvärdiga ställning och garanterar en tillräcklig stöd- och servicenivå oberoende av vilken kommun man bor i. I regeringsprogrammet finns en skrivning om att närståendevårdarnas ställning förbättras. I denna budget är det möjligt att gå från ord till handling.

På grundval av ovanstående och budgetmotionerna BM 554/2003 rd och BM 555/2003 rd föreslår vi

att moment 33.32.30 ökas med ytterligare 5 000 000 euro.

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)

Särskild statsandel för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning och forskning, dvs. inkomsterna från den särskilda statsandelen, har utgjort en viktig inkomstkälla för universitetscentralsjukhusen. Statens ersättning till universitetssjukhus har minskat med 30 procent sedan 1994. Anslaget för forskning och undervisning var tidigare 12 procent av sjukhusets kostnader medan det för närvarande täcker nätt och jämt 4 procent. Antalet personer som får grundutbildning till läkare och tandläkare har mer än fördubblats från 1994 till 2002. Man tänker dock inte höja det totala statsbidraget i budgeten för 2004 varför läkarutbildningen i fortsättningen kommer att allt mera betalas av kommunerna.

Hälsovetenskaplig forskning är koncentrerad huvudsakligen till fem universitetssjukhus i vårt land: Helsingfors, Kuopio, Uleåborg, Tammerfors och Åbo. Forskningen är strängt reglerad genom att en etisk kommission och överläkare på klinikerna godkänner forskningsplanerna. De vanligaste forskningsmetoderna går ut på att patienter kallas till efterkontroll för utvärdering av vårdresultat samt laboratorie- och röntgenundersökningar. Besök på kliniken och undersökningarna kostar. Det är inte rätt att, som det för närvarande är, kommuner som finansierar universitetssjukhus betalar den största delen av kostnaderna för undersökningar. Resultaten och utvecklingen av vården gagnar dock alla finländare.

Universitetssjukhusen har en viktig roll i att ta fram ny medicinsk kunskap och tillämpa och förmedla den till blivande läkare och tandläkare. Bantningen av finansieringen har en negativ effekt på möjligheterna för forskningsarbetet. Osäkerheten om den fortsatta finansieringen avspeglar sig i minskat intresse för forskning.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 33.32.32 ökas med 2 500 000 euro.

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnader för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

På grundval av motiveringen till moment 33.32.32 föreslår vi

att moment 33.32.33 ökas med 2 500 000 euro.

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

06. Arbetskraftspolitiken

Minskningen av arbetslösheten förutsätter åtgärder för att skapa bestående riktiga arbetsplatser. Därför bör den ekonomiska tillväxten stödas, strukturerna i arbetslivet ändras och arbetskraftsförvaltningens service effektiviseras.

Dagens aktiva arbetskraftspolitik behövs för att lindra problemen till följd av arbetslösheten. Den nuvarande arbetskraftspolitiken har dock inte helt lyckats i sin uppgift. Speciellt har man inte kunnat minska den långvariga strukturella arbetslösheten i särskilt stor utsträckning. Genom sysselsättningsåtgärder har man bara kortvarigt kunnat avbryta arbetslösheten men efter stödperioden har den som blivit sysselsatt eller gått en kurs inom ramen för den yrkesinriktade utbildningen inte hittat ett riktigt jobb. Enligt utredningar är det inte mera sannolikt att den som deltagit i arbetskraftspolitiska åtgärder blir sysselsatt än de arbetslösa som inte har deltagit i motsvarande åtgärder. Ofta utgör deltagandet i arbetskraftspolitiska åtgärder till och med ett hinder att bli sysselsatt.

Trots detta föreslås i regeringens budgetförslag att de traditionella sysselsättningsåtgärder och antalet kurser ökas. Med stöd av det ovan sagda är det motiverat att minska anslagen för arbetskraftspolitiken med sammanlagt 30 miljoner euro. Detta anslag kommer att användas under budgetens övriga huvudtitlar för att skapa

förutsättningar för ekonomisk tillväxt och riktiga arbetsplatser.

29. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (förslagsanslag)

Regeringen föreslår 518 878 000 euro för sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt för speciella åtgärder. Detta anslag används bland annat för yrkesinriktad arbetskraftsutbildning, orienterande arbetskraftsutbildning och stödsysselsättning. Anslaget för dessa åtgärder minskas med 20 miljoner euro i enlighet med det ovan sagda.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 34.06.29 minskas med 20 000 000 euro.

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

För studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning föreslår regeringen 135 040 000 euro. Anslaget används för betalning av utbildningsstöd och ersättning för uppehälle för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. I och med ändringen av moment 34.06.29 minskar också behovet av anslag på moment 34.06.50.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 34.06.50 minskas med 6 000 000 euro.

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Regeringen föreslår att 1 080 060 000 euro beviljas för arbetsmarknadsstöd. Av anslaget betalas ersättning för uppehälle till den som deltar i arbetskraftspolitiska åtgärder och fullt arbetsmarknadsstöd till den som deltar i arbetskraftspolitiska åtgärder och som annars skulle få sänkt arbetsmarknadsstöd på grund av behovsprövningen. Eftersom anslaget för arbetskraftspolitiska åtgärder minskas är det också motiverat att minska anslaget på moment 34.06.52.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 34.06.52 minskas med 4 000 000 euro.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

30. Främjande av boendet

60. Överföring till statens bostadsfond

Räntestöd för ombyggnad av bostadsaktiebolagshus ingår inte i regeringens budgetproposition. Om frågan uppnåddes en överenskommelse i samband med inkomstpolitiska förhandlingar hösten 2002. Husbolagen har från och med ingången av detta år kunnat ansöka om räntestöd för lån för reparation av fasader, tak och rör. Många bostadsaktiebolag har uppgjort planer också för nästa år, eftersom bolagen har uppmuntrats att bygga om sina hus också med hänvisning till sysselsättningsaspekter.

Slopandet av räntestödet för nästa år innebär uppskjutning av ombyggnader till exempel i förorterna med tiotusentals bostadshus som kräver reparation. Den redan förut flagranta skillnaden mellan hyreshus som byggts om med samhällets och bidragens hjälp och förfallande ägarhus bara ökar i framtiden om ingen korrigering fås till stånd.

Ombyggnad av bostadsaktiebolag kräver långsiktighet som inte stöds av en ettårig lag för erhållande av räntestöd. De som ansöker om lån eller understöd har inte kunnat bereda sig på att lagen inte gäller år 2004.

På grundval av det ovanstående och budgetmotion BM 799/2003 rd föreslår vi

att motiveringen till moment 35.30.60 kompletteras med att år 2004 får som räntestödslån godkännas också lån för ombyggnad i enlighet med lagen om

räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus.

nerna höjs till 23,2 procent under denna valperiod. Utjämningsgränsen för skatteinkomsterna skall bibehållas vid 90 procent.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst och förmögenhet

Regeringen har offentliggjort sin avsikt att överföra avkastningen av samfundsskatt helt på staten och ersätta kommuner för detta inkomstbortfall med höjda statsandelar. Samlingspartiet anser att avkastningen av samfundsskatt inte ska tas bort från kommunerna ens i den stabila kommunekonomin. Kommunernas egen skattebas är en grundläggande fråga för den kommunala självstyrelsen. Den nuvarande modellen har uppmuntrat kommuner att utveckla näringspolitiken och därigenom befästa sin inkomstbas. Överföringen av skatteinkomster till statsandelar ökar kommunernas beroende av staten och försvagar den kommunala självstyrelsen.

I stället för att samfundsskatten avskaffas bör kommunernas andel av samfundsskatten stegvis återställas till den nivå som föregick den föregående nedskärningen. Detta innebär att utdelningen av samfundsskatten till kommunerna höjs tillbaka till 23,2 procent under denna valperiod.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att i motiveringen till moment 11.01.01 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen inleder beredningen av en ändring av utdelningen av samfundsskatten så att utdelningen av samfundsskatten till kommu-

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTS- FÖRING AV VINST

03. Dividendinkomster

01. Dividendinkomster

Regeringen uppnådde en överenskommelse om ändringar i kapital- och företagsbeskattningen som träder i kraft vid ingången av 2005. Enligt uppgörelsen börjar man delvis dubbelbeskatta dividender. Detta kommer med stor sannolikhet att öka dividendutdelningen för 2004. Egentliga beslut om dividendutdelningen fattas i januari—mars när företagen färdigställer sina bokslut för innevarande år. Tecken på stora dividendutdelningar har redan setts under hösten både i börsföretag och små och medelstora företag.

När det gäller innevarande år uppskattas det att staten får närmare 670 miljoner euro i dividendinkomster. Inkomstposten i fråga om dividendinkomster i den egentliga budgeten för 2003 höjdes i årets första tilläggsbudget med cirka 210 miljoner euro på basis av uppgifter om influtna inkomster. Den ökade dividendutdelningen kommer säkert att påverka också dividendinkomsterna till staten som budgeterats till 600 miljoner euro för 2004. Det finns anledning att höja denna dividendinkomstpost måttfullt från årets influtna inkomster.

Det är ändamålsenligt att ett tilläggsanslag på 15 miljoner euro som behövs för anslagen för banhållning finansieras genom att motsvarande summa av VR Ab:s vinst inkomstförs till staten.

På grundval av det ovanstående föreslår vi

att moment 13.03.01 ökas med 88 000 000 euro.

Reservation 2**FiUB 39/2003 rd — RP 55/2003 rd, RP 145/2003 rd**

Helsingfors den 9 december 2003

Jari Koskinen /saml
Jyri Häkämies /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Kimmo Sasi /saml

Irja Tulonen /saml
Maija Perho /saml
Olli Nepponen /saml
Sari Sarkomaa /saml

RESERVATION 3

Allmän motivering

De största framtidsutmaningarna för den ekonomiska politiken i Finland är den åldrande befolkningen och den höga strukturella arbetslösheten. Regeringen har lovat oss 100 000 nya arbetstillfällen. I själva verket har jobben minskat i synnerhet inom den privata sektorn och samtidigt sjunker också sysselsättningsgraden.

Då de stora årskullarna blir äldre minskar arbetskraften och det ökar markant försörjningsbördan för befolkningen i arbetsför ålder. Om vi låter arbetslösheten öka och sysselsättningsgraden sjunka kommer situationen för de offentliga finanserna att försvåras ytterligare. Antalet personer som går i pension kommer att öka kraftigt under detta årtionde och försörjningskvoten kommer snabbt att bli mycket mer ofördelaktig. Med försörjningskvot avses antalet personer i arbetsför ålder i förhållande till antalet barn, personer i skol- och studieålder samt pensionärer. Sysselsättningsnivån måste höjas om vi vill bevara vårt nordiska välfärdssamhälle.

Regeringen har haft väldigt lite nytt att komma med när det gäller att förbättra sysselsättningen. De viktigaste sysselsättningsfrämjande åtgärderna som föreslås i budgetpropositionen är lägre inkomstskatt och arbetsmarknadspolitik. För att genomföra skattesänkningen och arbetsmarknadspolitiken investerar regeringen närmare tre miljarder euro i att förbättra sysselsättningen. De gröna vill förutsättningslöst undersöka även andra möjligheter att använda dessa pengar. Kunde det vara ännu mer effektivt att till exempel sänka momsens inom servicebranschen, sänka arbetsgivaravgifterna för löner under medellönen eller avskaffa socialskyddsavgiften när ett småföretag anställer sin första löntagare?

Medborgarna tycker att fungerande och högkvalitativ basservice är viktigare än skattesänkningar. Det är statens uppgift att garantera medborgarna likvärdig basservice enligt grundlagen. Basservicen tillhandahålls huvudsakligen av kommunerna. Om dessa tjänster ska kunna

tryggas krävs det att staten å sin sida säkerställer att kommunernas finansieringsbas är sund. Om beskattningen av arbete sänks kommer sysselsättningsförbättringen att kompensera cirka en tredjedel av skattebortfallet. Det behövs således nya skatteinkomster för att utbildningen, hälso- och sjukvården och den sociala tryggheten inte ska behöva försämrats ytterligare.

Vår skattebas kan komma att smalna inom en nära framtid. Det behövs ändå tillräckliga skatteintäkter om vi ska upprätthålla välfärdssamhället. Strängare energi- och miljöbeskattning är ett sätt att trygga skatteintäkterna som samtidigt stöder en hållbar utveckling. De skattesänkningar som regeringen föreslagit har sina fördelar. De gröna har redan i flera år förordat att sänkningarna av inkomstskatten framför allt ska gälla låga inkomster och att gränsen för småföretagens momsplikt ska graderas. Regeringen tar ändå en stor risk när den inte försöker kompensera skattebortfallet med höjning av någon annan skatt. Om skattesänkningarna inte ger önskat resultat i fråga om sysselsättningen kommer staten och därmed även kommunerna att råka ur askan i elden.

Kommunerna har mycket ojämnt fördelade skyldigheter, och detta bör beaktas när man räknar ut statsandelarna. När statsandelarna räknas ut beaktas till exempel flyttningsrörelse, antalet utkomststödstagare, behovet av kollektivtrafik, de funktionshindrades andel av kommuninvånarna, ordnande av modersmålsundervisning för invandrare och missbrukarproblem. Det förefaller allt mer uppenbart att det behövs strukturella ändringar av statsandelssystemet och utjämningen av skatteinkomster för att kommuninvånarna ska kunna garanteras service på lika villkor.

De senaste årens ändringar i utdelningen av samfundsskatt har i betydande omfattning påverkat i synnerhet Helsingfors stads ekonomiska situation. Ändringarna har inneburit att statsandelarna till Helsingfors har minskat så att staden i själva verket betalar till staten. Kommunernas

samfundsskatteandel bör över hela linjen höjas till en sådan nivå som garanterar Helsingfors stad så stora intäkter från samfundsskatten att de motsvarar det långsiktiga genomsnittet minskat med den ekonomiska nyttan av det slopade återkravet av momsen. Det betyder att utdelningen av samfundsskatten till kommunerna måste höjas till cirka 30 %.

Samfundsskatten är viktig för finansieringen av de kommunala tjänsterna. Den är också ett incitament för kommunernas näringspolitik och den anknyttande planläggningspolitiken. Om samfundsskatten slopas blir osäkerheten i den kommunala ekonomin ännu större.

På grundval av det ovan sagda föreslår vi följande uttalanden i den allmänna motiveringen:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen föreslår åtgärder genom vilka det försämrade sysselsättningsläget på nytt kan förbättras bland annat genom att diskrimineringen av servicebranschen upphör och regeringens sysselsättningsmål på 100 000 fler arbetsstillfällen än i början av valperioden kan nås.

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen vidtar åtgärder genom vilka underskottet i den kommunala ekonomin, som ser ut att hålla i sig hela valperioden ut, kan rättas till så att kommunerna kan sörja för kommuninvånarnas basservice.

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen förbättrar de fattiga barnfamiljernas situation bland annat genom att äntligen höja den lägsta moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen.

Detaljmotivering

ANSLAG

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Internationellt bistånd

66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)

Ansvar för våra medmänniskor och miljön är gränsöverskridande. Framtidens utmaningar förutsätter demokratiska beslut på lokal, nationell och övernationell nivå. En okontrollerad globalisering av ekonomin hotar dels utvecklingsländernas möjligheter att förbättra befolkningens levnadsförhållanden, dels den nordiska välfärdsstaten. Ekonomin ska fungera så att medborgarna har nytta av den och inte tvärtom.

En arbetsgrupp som utrett nivån och kvaliteten på utvecklingssamarbetet lämnade sin slutrapport den 19 mars 2003. Arbetsgruppen, som leddes av statsrådet Holkeri, konstaterade bland annat att utvecklingssamarbetet har stor betydelse för ambitionen att garantera en omfattande säkerhet i en allt mer global värld. Samarbetets huvudmål är att minska fattigdomen. Om målet ska nås måste i synnerhet insatser för jämställdhet och respekt för de mänskliga rättigheterna betonas.

Samarbetet kan få större effekt dels genom tematisk inriktning på utvecklingsmålen i FN:s millenniedeklaration, dels genom att Finlands stöd inriktas på allt färre men större samarbetshelheter. Inom det bilaterala samarbetet betonas medinflytande och där kan Finland tillföra ett mervärde utifrån sitt eget perspektiv. Inom EU siktar Finland på bättre kvalitet på gemenskapsstödet och på att biståndsfrågorna vägs in i all EU-verksamhet. Internationellt främjas en bättre samordning och harmonisering av utvecklingssamarbetet.

Anslaget för utvecklingssamarbete måste senast 2010 höjas till 0,7 % av bruttonationalinkomsten i enlighet med vårt åtagande i FN. Under denna valperiod höjs andelen 2004 till 0,41 %, 2005 till 0,46 %, 2006 till 0,51 % och 2007 till 0,55 %.

Anslagshöjningen kommer 2004—2007 främst att användas till multilateralt samarbete. En utjämning sker senare genom en snabbare ökning av det bilaterala samarbetet så att förhållandet mellan Finlands multilaterala och bilaterala samarbete inte väsentligt ändras på lång sikt, sägs det i rapporten.

Att höja anslaget för utvecklingssamarbete är motiverat också därför att Finlands anslag på sin nuvarande nivå med nöd och näppe når upp till genomsnittet inom EU. Finland är ett rikt land och måste satsa på att hjälpa dem som bor i de fattigaste länderna och stödja dessa länders utveckling. Detta är en investering i global säkerhet.

Finland har åtagit sig att höja biståndet till 0,7 % av bni. Enligt en utredning är över hälften av finländarna beredda att höja biståndet till 0,5 % av bni. I enlighet med den tidtabell som Holkeris arbetsgrupp föreslagit föreslår vi att anslagsnivån i budgetpropositionen för 2004 höjs så att den motsvarar 0,41 % av bni.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 708/2003 rd föreslår vi

att moment 24.30.66 ökas med 44 320 000 euro för egentligt bistånd.

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Ministeriet och myndigheter i samband med det

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Enligt den nya samiska språklagen har samerna rätt att inom samernas hembygdsområde hos statliga och kommunala myndigheter välja om de vill använda finska eller samiska. Syftet med lagen är att den rätt att använda modersmålet som samerna garanteras i lagen även förverkligas i praktiken.

Myndigheterna inom samernas hembygdsområde har en skyldighet att i sin verksamhet främja användningen av samiska. De ska använda samiska till exempel i brev till klienter och i meddelanden om de vet eller utan oskäligt besvär kan ta reda på om mottagaren är samisktalande. De kommunala myndigheterna ska vid sidan om finska även använda samiska i protokoll och andra handlingar som är av allmän betydelse. Dessutom ska i synnerhet lagar och andra bestämmelser som gäller samerna publiceras på samiska.

De statliga och kommunala myndigheterna inom samernas hembygdsområde ska när de anställer personal se till att de kan betjäna sina klienter även på samiska. De ska också genom utbildning och på andra sätt se till att de anställda har sådana kunskaper i samiska som deras uppgifter kräver.

Det kan på grundval av utredningar konstateras att det för närvarande finns så lite personal som kan samiska att det inte är möjligt att uträtta ärenden på samiska utan stora praktiska problem och förseningar. Det är ofta över huvud taget inte möjligt att sköta sina ärenden utan tolk.

I samiska språklagen försöker man minska behovet av tolkning och översättning bland annat genom bestämmelser om krav på språkkun-

skaper för tjänstemännen och om tjänstledighet för språkstudier. Syftet är att öka antalet tjänstemän som kan samiska.

Det har reserverats 100 000 euro för tilläggs-kostnader på grund av att språklagen träder i kraft. Pengarna räcker till för att inrätta två nya tjänster som översättare-tolk vid byrån för samiska språket. Det behövs ett betydligt större anslag för att det ska gå att minska behovet av tolkning och översättning genom förbättring av tjänstemännens språkkunskaper.

På grundval av det ovan sagda föreslår vi

att moment 25.01.51 ökas med 300 000 euro för utgifter som samiska språklagen medför.

50. Verkställighet av straff

21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Enligt lagen ska hälso- och sjukvården i fängelserna ordnas så att fångarna i förhållande till den övriga befolkningen har jämbördiga möjligheter att främja sin hälsa, förebygga sjukdomar och er-hålla tillräckliga hälso- och sjukvårdstjänster. Fångens hälsa får inte lida av fängelsevistelsen. Fängelsena försöker också genom hälso- och sjukvård göra det lättare för fångarna att klara sig i frihet. Lagen om patientens ställning och rättigheter gäller även för patienter som är fångar.

Det finns allt fler fångar som behöver sjukvård. Både utgifterna för sjukvård utanför fängelserna och utgifterna för läkemedel har under de senaste åren ökat med tiotals procent per år. En arbetsgrupp tillsatt av Brottsförhållningsverket färdigställde i början av 2003 en utredning om utvecklings- och resursbehoven för hälso- och sjukvården i fängelserna.

Enligt arbetsgruppens utredning är 46 % av fångarna drogberoende eller missbrukare. Psykiatriska störningar som kräver vård konstaterades hos 39 % av fångarna. Nästan 30 % av fångarna har C-hepatit och andelen hiv-positiva är 1,1 %. Sammanlagt 58 % av fångarna har stän-

dig medicinering och 39 % psykiatrisk mediciner-ning. Ökningen av de svåra fallen har lett till att fängelsernas hälso- och sjukvårdspersonal utnyttjar så gott som alla sina resurser.

År 2001 uppsökte fångar poliklinikkvård över 28 000 gånger. Av dessa vårdbesök utgjordes nästan 17 % av hälso- och sjukvårdstjänster utanför fängelserna. Kostnaderna för vården utanför fängelserna var i fjol 1,8 miljoner euro. Ökningen på två år är 64 % och inom ramen för detta är ökningen av sjukhusens kostnader för vård dagar ända upp till 120 %. Sjukhusvård utanför fängelserna behövs bland annat när fängelsesjukhuset inte kan tillhandahålla tillräckligt med tjänster eller när alla patientplatser är belagda.

Arbetsgruppen fäste sig också vid att fängelserna ser ut att samla upp allt fler ytterst svårbehandlade och allvarligt sjuka patienter med både kroniska psykiatriska sjukdomar och livshotande avgiftningssymtom. Arbetsgruppen ansåg med stöd av sina medlemmars kliniska erfarenhet och sin utredning att hälso- och sjukvården inom fångvården uppenbart i allt större utsträckning får axla ansvaret för allvarliga hälsoproblem som kan sättas i samband med utslagning. Orsaken förefaller helt klart att vara det ökade bruket av alkohol och narkotika och ytterst sannolikt också den näst intill totala nedkörningen av den psykiatriska sjukvården i kommunerna i början av 1990-talet. Allvarligt störda, t.o.m. kroniskt schizofrena patienter hamnar i fängelse till följd av sitt berusningsmedelsberoende, eftersom deras brott är så lindriga att de inte förpassas till sinnesundersökning.

Fångarnas hälso- och sjukvård är i kris. Fängelserna har svårt att rekrytera ordinarie läkare. Fängelset står för samtliga kostnader för fångarnas hälso- och sjukvård. Fångvårdsväsen-det har små möjligheter att påverka kostnadsutvecklingen. Sjuka och vårdbehövande fångar måste skötas under straffverkställighetstiden.

Hälso- och sjukvårdsutgifterna ökar därmed okontrollerat helt oberoende av fångvårdsväsen-det. Om det inte anvisas adekvata resurser för dem, slukar de fångvårdens omkostnader och inskränker verksamheterna.

Regeringspartiernas riksdagsgrupper föreslår att omkostnaderna för verkställighet av straff ökas med 2 miljoner euro. En sådan satsning räcker dock inte till för att avhjälpa krisläget. Det har på grundval av bokslutsprognosen för 2003 bedömts att tilläggsbehovet är sammanlagt 6 miljoner euro; tilläggsbehovet har då beräknats i enlighet med föreslagna utvecklingsbehov och tilläggsutgifter som är kända. Gröna riksdagsgruppen föreslår därför ytterligare ett tillägg på 3 000 000 euro till omkostnaderna för verkställighet av straff i syfte att trygga hälsovårdstjänsterna i fängelserna.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 20/2003 rd föreslår vi

att moment 25.50.21 ökas med 3 000 000 euro i syfte att trygga fångarnas hälso- och sjukvård.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

97. Understöd åt kommuner

31. Allmän statsandel till kommunerna och på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning (förslagsanslag)

Statsandelssystemet och utjämningen av skatteinkomster kan inte lösa de problem som beror på de stora skillnaderna mellan kommunerna varken i utflyttningsbygder eller i urbana regioner, alltså i tillväxtcentra och orter omkring dem. Kommunerna har över lag ojämnt fördelade skyldigheter, vilket borde beaktas i beräkningsgrunderna för statsandelarna.

Skyldigheter av detta slag orsakas av bl.a. anhopade sociala problem, behovet av kollektiv trafik, andelen kommuninvånare med funktionshinder, modersmålsundervisning för invandrare, integreringen av fångar i det civila samhället, antalet utkomststödstagare och missbrukarproblem. Beräkningsgrunderna för statsandelarna

måste ändras så att problemen bättre kan beaktas.

Ändringarna i utdelningen av samfundsskatten under de senaste åren har haft mycket stora konsekvenser framför allt för Helsingfors stads ekonomi. Med sina ensidiga beslut har staten lagt beslag på en allt större andel av samfundsskatten, alltså naggat kommunernas andel i kantzerna. Samtidigt har utdelningen mellan kommunerna ändrats till Helsingfors stads nackdel.

Hela den kommunala ekonomin uppvisar ett underskott för nästa år, och så kommer läget att förbli resten av regeringsperioden, om man får tro tidens tecken. Kommunerna måste kunna ta in skatter för att finansiera sin basservice. Därför är det viktigt att samfundsskatten fortfarande är en kommunal skatt.

Den kommunala ekonomin har i år försämrats drastiskt. Sämre årsbidrag har varit ett typiskt drag för i synnerhet de stora städerna, där den ekonomiska utvecklingen började peka nedåt redan i fjol. Försämringen berodde delvis på det dåliga ekonomiska läget, men också på åtgärderna från statens sida, vilka gällde kommuner med stark ekonomi. Samfundsskatten är ett viktigt instrument för finansieringen av den kommunala servicen. Dessutom är den ett incitament för kommunerna i näringspolitiken och den tillhörande planläggningspolitiken.

Om samfundsskatten slopas blir osäkerheten i den kommunala politiken ännu större. De täta ändringarna av skattekriterierna och statsandelarna men också de nya reformerna av tjänstestrukturen med sina osäkra kostnadseffekter har redan länge försvårat den ekonomiska planeringen i kommunerna. De nuvarande reglerna för utdelningen är ett bra instrument för utjämning av konjunkturfluktuationerna på grund av samfundsskatten. Kommunernas utdelning kan nu förutses mycket bättre än tidigare. Dessutom har kommunerna ekonomiska och bokföringsmässiga instrument för att balansera upp fluktuationer i inkomsterna från samfundsskatten. Det finns alltså inget fog för finansministeriets viktigaste kriterium att skära i kommunernas rätt till utdelning från samfundsskatten.

Gröna riksdagsgruppen motsätter sig regeringens planer på att slopa samfundsskatten för kommunerna. I en situation där regeringen vill skapa 100 000 nya arbetstillfällen framstår planerna på att slopa samfundsskatten som konstiga. Regeringen kan inte frånta kommunerna deras enda äkta incitament till en näringspolitik som skapar nya arbetstillfällen. Inför valet gavs löften om att kommunerna skulle få behålla intäkterna från samfundsskatten. Även Kommunförbundet har kraftigt motsatt sig slopandet av kommunernas samfundsskatteandel.

Regeringen har inte riktigt tänkt tanken ut när det gäller vilka konsekvenser slopandet av samfundsskatten faktiskt kan få för kommunernas näringspolitik. Samfundsskatten har varit ett faktiskt incitament för kommunerna när det gäller att själv aktivt få nya arbetstillfällen. I ett läge då hela landet behöver nya jobb borde staten förstå att hålla fast vid ett sådant incitament.

Regeringens modell kan också påskynda nedbrytningen av samhällsstrukturen eftersom den gynnar kranskommunerna till städer på de centrala städernas bekostnad. Statsminister Vanhanen har fört fram tanken om att huvudstadsregionen gemensamt kan få den andel av samfundsskatten som hör till Helsingforsregionens kommuner. Även de gröna har fört fram denna tanke inför det senaste kommunalvalet. Regeringen bör allvarligt överväga Vanhanens förslag i stället för att slopa samfundsskatten.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 191/2003 rd föreslår vi

att moment 26.97.31 ökas med ytterligare 50 000 000 euro för tilläggsutgifterna för omstrukturering av beräkningsgrunderna för statsandelssystemet.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Försvarsmakten

16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)

Finlands försvarsanslag är i relation till invånarantalet mer än dubbelt så stora som i europeiska icke-medlemmar av Nato i snitt. Vårt vapensystem är redan nu Natokompatibelt. Under de senaste åren har försvarets huvudtitel ökat kraftigt i förhållande till statens övriga utgifter. Därför föreslår vi att upphandlingen av försvarsmateriel minskas med 5 % från det som regeringen föreslår och att nedskärningen koncentreras till vapenupphandling utomlands.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 709/2003 rd föreslår vi

att moment 27.10.16, dvs. det anslag som föreslagits för anskaffning av försvarsmateriel, minskas med 28 630 000 euro.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

18. Skatteförvaltningen

21. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Staten förlorar flera miljarder euro i skatteinkomster på grund av den grå ekonomin och eventuellt övernationellt skattekringgående. Den egentliga ekonomiska brottsligheten har ökat ytterligare under den senaste tiden och lockat till sig narkotikabrottslighet och annan brottslighet utöver de tidigare aktörerna. Det är

positivt att budgeten innehåller ett tillägg på en miljon euro till polisens anslag för effektiviserad utredning av ekonomiska brott. Det krävs emellertid också ytterligare anslag för att bekämpa den grå ekonomin om åtgärderna ska bli effektivare. En sådan investering skulle tillsammans med de lagstiftningsåtgärder som forskarna på området har föreslagit ge mångdubbel avkastning redan under denna valperiod.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 576/2003 rd föreslår vi

att moment 28.18.21 ökas med 3 000 000 euro för bekämpning av den grå ekonomin.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE

10. Undervisning och forskning vid universitet

21. Universitetens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Enligt regeringsprogrammet kommer Finland att öka finansieringen av forskningen under de närmaste åren, men den tilläggsfinansiering som universiteten fått 2002—2004 kommer i fortsättningen att öka mindre. Ändå har även det nuvarande tilläggsfinansieringsprogrammet varit otillräckligt och inte tjänat avsett syfte eftersom ökningen använts till att öka antalet studerande. Således har situationen inom universiteten i själva verket inte förbättrats.

Den offentliga finansieringen till universiteten har under de senaste åren använts till utvidgning av universiteten och inte till en nivåhöjning. Åren 1992—2001 ökade antalet studerande med 33 %, antalet magistrar med 38 % och antalet doktorer med 128 %. Däremot skedde en minskning av antalet lärare med 3 %. Även om man i Finland mer än någonsin förr talar om

forskningens kvalitet, satsar man på kvantitet i universitetsarbetet. Modellen för finansiering av universitetens verksamhet medför att universiteten primärt vill att så många som möjligt avlägger examen. Följden är att grundutbildningen lider på grund av resursbrist. Denna resursbrist syns i form av massföreläsningar, bokatamina och avsaknad av den omtalade personliga återkopplingen och handledningen. Detta kan också vara en av orsakerna till de långa studietiderna.

Det går inte att ha färre lärare utan att försämra kvaliteten. Samtidigt uppkommer det nya forskningsområden, forskningsutrustningen blir dyrare och det internationella samarbetet kräver deltagande i olika möten och seminarier. Resurser måste nu allokeras för att förbättra kvaliteten på grundutbildningen.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 541/2003 rd föreslår vi

att moment 29.10.21 ökas med 10 000 000 euro i syfte att förbättra kvaliteten på grundutbildningen vid universiteten.

40. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Det är en viktig uppgift för utbildningsväsendet att försöka förhindra att barn och ungdomar hamnar utanför systemet. Det är ett problem både för den enskilda individen och samhället om någon faller ur utbildningssystemet. I Finland slutför nästan alla unga, med undantag av några hundra, sin grundskola. Men 7—8 % av de unga hamnar utanför utbildningen på andra stadiet redan vid starten eller avbryter senare sina studier. För att förhindra att ungdomar hamnar utanför hela utbildningssystemet är det viktigt att det satsas på kvalitet i grundskoleundervisningen och på handledning och motivering av dem som av en eller annan orsak inte får eller inte vill ha en fortbildningsplats. Detta innebär

att kommunerna bör ha adekvata resurser till exempel för att minska gruppernas storlek i den grundläggande undervisningen, säkerställa att det finns tillräckligt många timmar närundervisning i den yrkesinriktade utbildningen på andra stadiet och att det går att få adekvat studiehandledning i gymnasiet.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 424/2003 rd föreslår vi

att moment 29.40.30 ökas med ytterligare 20 000 000 euro för förbättring av kvaliteten på den grundläggande undervisningen och utbildningen på andra stadiet.

70. Studiestöd

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Med bostadstillägget till studiestödet ersätts 80 % av hyreskostnader på högst 214,44 euro. Bostadstillägget kan således vara högst 171,55 euro per månad. Villkor för bostadstillägget är att den studerande är i behov av ekonomiskt stöd och att hans eller hennes studier framskrider.

Den högsta hyra för vilken bostadstillägget betalas motsvarar ändå inte de hyror som studenterna i praktiken betalar. En stor del av de studerande har boendekostnader som uppgår till till och med hälften av de disponibla inkomsterna per månad. Om hyrestaket på bostadstillägget höjs har de studerande bättre möjligheter att verkligen satsa på studierna. Højning av hyrestaket på bostadstillägget skulle gälla studerande på alla stadier.

I undervisningsministeriets promemoria gällande studiestödets sporrande effekt föreslås det att hyrestaket på bostadstillägget höjs till 252 euro, varvid bostadstillägget skulle vara högst 201,64 euro per månad. Højningen föreslås träda i kraft den 1 september 2004.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 5/2003 rd föreslår vi

att moment 29.70.55 ökas med ytterligare 10 000 000 euro i syfte att höja studiestödets bostadstillägg till 252 euro.

90. Konst och kultur

30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Ett folk med självrespekt uppskattar sin nationella kultur. Ett civiliserat samhälle tillhandahåller ett tryggt kulturutbud. Om det är något vi finländare är stolta över är det våra avgiftsfria bibliotek. Kultur främjar hälsa och öppnar nya världar.

De som besöker vårt land kan inte låta bli att beundra våra avgiftsfria bibliotek, oavsett var de kommer i från. Biblioteken erbjuder inte bara boklån utan det går även att låna musik och filmer samt att surfa på nätet. Biblioteken är också mycket viktiga när det gäller att garantera ett jämlikt informationssamhälle som är öppet för alla. Men biblioteken kan inte leva och fortbestå utan adekvata anslag. Om fattigdom är att inte kunna ta del av det som de flesta har möjlighet till så är det uttryckligen biblioteken som effektivt kan avhjälpa en sådan brist.

Som en del av sparåtgärderna inom statsekonomin har bibliotekens lagstadgade statsandelar sedan 1994 i stället delvis finansierats med intäkter från tippningsvinstmedel. I budgeten för 2001 täcktes under 10 % av statsandelarna med allmänna budgetmedel. När situationen för statsekonomin har blivit bättre har riksdagen i flera sammanhang påpekat att de lagstadgade utgifterna bör täckas med allmänna budgetmedel. I samband med behandlingen av statsbudgeten för 2000 godkände riksdagen ett uttalande där det förutsattes att regeringen utarbetar en plan för hur de lagstadgade statsandelar som nu finansieras med vinstmedel från tippning och penninglotterier så småningom kan täckas med allmänna budgetmedel. I lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings-

och vadhållningsspel från 2001 föreskrivs att statsandelarna till biblioteken under en övergångsperiod på 10 år ska täckas med allmänna budgetmedel och att denna ändring inleds i samband med budgeten för 2003.

I syfte att hinna i kapp den tidsplan som godkändes i samband med lotterilagen föreslår vi att anslaget för bibliotekens driftskostnader höjs med 10 000 000 euro.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 24/2003 rd föreslår vi

att moment 29.90.30 ökas med ytterligare 10 000 000 euro för de allmänna bibliotekens driftskostnader.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

40. Banförvaltningscentralen

21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

Ett välfungerande bannät är grundvalen för att hela trafiksystemet ska fungera. De största problemen är att bannätet är föråldrat och att det fattas bankapacitet. Om tågtrafiken ska bli mer konkurrenskraftig måste bannätet förbättras och järnvägstrafiken utvecklas. Det krävs målmedvetna höjningar av anslagen för banhållningen i stället för nedskärningar.

Basbanhållningen omfattar underhåll av bannorna och reinvesteringar, bland annat förnyande av överbyggnaden och säkerhetsanordningarna. Kostnaderna för underhåll av bannätet är enligt 2000 års kostnadsnivå 115 miljoner per år. Banorna i Finland är gamla och behovet av reinvesteringar har hopat sig på grund av försummelserna på 1980-talet. Även om det gjorts omfattande reinvesteringar från och med 1990-talet slukar det fortfarande en stor del av pengarna för basbanhållningen. Det är motiverat att stärka basbanhållningens finansieringsbas så att reinvesteringar kan göras planenligt och så att det

inte behövs trafik- och driftsbegränsningar i trafiknätet på grund av försenade reinvesteringar.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 732/2003 rd föreslår vi

att moment 31.40.21 ökas med 12 000 000 euro för basbanhållningen.

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Regeringen föreslår 79,3 miljoner euro under momentet för köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster. Av detta anslag ska en miljon euro användas till stöd för Kvarkentrafiken. Enligt budgetöverenskommelsen mellan regeringspartiernas riksdagsgrupper ökas momentet med tre miljoner euro. Då trafikökningen tilltar kan anslaget inte ens efter detta tillägg anses vara tillräckligt, och möjligheterna att utveckla regional- och kommunaltrafiken på ett adekvat sätt försämras ytterligare. Det är ett krasst faktum att verksamhetsförutsättningarna för kollektivtrafiken kommer att försämras till exempel i glesbygden i norra och östra Finland och att det blir dyrare att resa.

Även kollektivtrafiken i städerna påverkas av bristen på pengar för köp och utveckling av kollektivtrafiktjänster: kollektivtrafiken utvecklas långsammare och trycket ökar på höjda biljettpriser. Regeringens mål att öka kollektivtrafikens andel av persontrafiken på stadsområden kommer således inte att uppnås inom ramen för detta anslag.

Förslaget stöder inte heller insatserna för förbättring av trafiksäkerheten, eftersom en ökning av kollektivtrafikens andel av persontrafiken enligt undersökningar är det bästa sättet att förbättra trafiksäkerheten.

Det behövs också nya idéer för utveckling av kollektivtrafiken. I statsbudgeten ska finnas anslag även för utvecklingen av regionala kollek-

tivtrafiksystem (bl.a. planeringen och byggandet av snabbjärnvägar) samt resecentra.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotionen BM 8/2003 rd föreslår vi

att moment 31.60.63 ökas med 5 200 000 euro för köp och utveckling av kollektivtrafiktjänster.

99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

78. Byggnad av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)

Hamnprojektet i Nordsjö hotar många biotoper och arter belägna på hamnområdet eller i närheten av det. På grund av områdets naturvärden har det varit nödvändigt att utarbeta en omfattande utredning om projektets miljökonsekvenser. Utredningarna har visat att hamnprojektet i betydlig utsträckning skulle försvaga skyddsvärden på Naturaområdet. Projektet har också stridit mot de mål som har uppställts i EU:s habitat- och fågeldirektiv.

Behandlingen av hamnprojektet har ännu inte slutförts i EU-kommissionen. Om kommissionen anser att Finland har brutit mot gemenskapsrätten, kan kommissionen föra ärendet vidare till EG-domstolen. Om EG-domstolen konstaterar att Finland har brutit mot gemenskapsrätten, är det möjligt att domstolen kräver att byggnadsloven i Nordsjö hamn upphävs och att hamnområdet restaureras. Det är viktigt att först vänta på att beslut fattas på gemenskapsnivå innan det i Finland fattas några beslut om finansieringen av hamnprojektet. Det föreslås att anslaget för byggandet av farleder till och från hamnen stryks.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 9/2003 rd föreslår vi

att moment 31.99.78 och anslaget på 51 000 000 euro under momentet stryks ur budgeten.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

60. Energipolitik

40. Energistöd (förslagsanslag)

Stöd för förnybara energikällor

Det behövs långsiktiga insatser och förutsebara stödnivåer av regeringen för att användningen av förnybara energikällor ska kunna främjas. Avancerad och bättre teknik spelar en nyckelroll när det gäller att förbättra den förnybara energins konkurrenskraft. I det nationella klimatprogrammet som riksdagen godkände våren 2001 konstateras det att om klimatmålen ska uppnås krävs det minst 33 500 000 euro i offentligt energistöd årligen fram till år 2010 för att främja användningen av förnybara energikällor.

I samband med principbeslutet om en utbyggnad av kärnkraften kom riksdagen med uttalanden om främjad användning av förnybar energi och om energisparåtgärder. I den nya versionen av handlingsplanen för främjande av förnybara energikällor föreslås en högre målnivå än hittills för användningen av förnybar energi och el producerad från förnybara energikällor. Energi-stödet har årligen legat cirka 10 miljoner euro under målet i klimatprogrammet. Budgetpropositionen för 2004 hjälper inte upp situationen. Där föreslås ett anslag om 27 miljoner euro för energistödet. Anslaget är 6,5 miljoner euro mindre än den nivå som har fastställts i det nationella klimatprogrammet. Detta betyder att regeringen inte följer den reviderade handlingsplanen för främjande av förnybara energikällor, eftersom det inte finns tillräckliga medel för att genomföra de åtgärder som har presenterats i planen.

På sikt måste Finland införa ett marknadsbaserat system för att främja förnybar energi. Riksdagen förutsatte detta i ett av de uttalanden som den godkände i maj 2002 i samband med principbeslutet om ett nytt kärnkraftverk. I ett sådant system ålägger staten de bolag som säljer el

att årligen producera en allt större del av den sålda elen med så kallade nya förnybara energikällor, dvs. biomassa, vindkraft, solenergi och småskalig vattenkraft. Om elbolaget inte självt producerar el måste det köpa gröna elcertifikat i motsvarande grad. På så sätt är bolagen på marknaden tvungna att främja användningen av förnybar energi, men de har fria händer att söka de mest fördelaktiga lösningarna.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 10/2003 rd föreslår vi

att moment 32.60.40 ökas med 6 500 000 euro för energistöd.

Stöd till demonstrationsprojekt

I den nationella klimatstrategin (SRR 1/2001 rd) angavs fyra instrument för att bredda energiupphandlingen och styra den i en riktning som innebär mindre utsläpp av växthusgaser i syfte att uppnå målen i Kyotoprotokollet. Dessa instrument är investeringsstöd, skattestöd, ny teknik och ett nytt finansiellt instrument för stora demonstrationsprojekt. Regeringen har i den andra tilläggsbudgeten för 2003 för första gången föreslagit det fjärde instrumentet i förteckningen, dvs. understöd för byggande av en stor försöksanläggning som företräder ny energiteknik. Det beviljade beloppet är 9,4 miljoner euro. Det är positivt att det finansiella instrumentet för ett demonstrationsprojekt tas i bruk. Det treåriga reservationsanslaget för stödet är dock väldigt litet jämfört med behovet enligt den nationella klimatstrategin, 17—34 miljoner euro. Ett motsvarande belopp borde reserveras för stora demonstrationsprojekt vart tredje år.

Mot bakgrund av klimatstrategin och de uttalanden som godkändes i samband med principbeslutet från våren 2002 om utbyggnad av kärnkraften är det nödvändigt att ta in ett stöd till demonstrationsprojekt i bevilningsfullmakten för energistöd. Även i den reviderade handlingsplanen för främjande av förnybara energikällor påpekas det att det krävs projektfinansiering genom stödet till demonstrationsprojekt för att det

ska gå att främja vindkraft i enlighet med den önskade tidsplanen. Utan stöd till stora demonstrationsprojekt kommer Finland i framtiden att ha svårt att kunna satsa på ny energiteknik, till exempel på en storskalig och snabb introduktion av vindkraft på energimarknaden. Om energistödet höjs på det sätt som Gröna riksdagsgruppen föreslagit i budgetmotion BM 10/2003 rd, dvs. med 6,5 miljoner euro, stiger bevilningsfullmakten för energistöd till 34 228 000 euro. Om ytterligare 15 400 000 euro reserveras för främjande av demonstrationsprojekt utöver de 9 400 000 euro som regeringen föreslagit, stiger bevilningsfullmakten för energistöd till sammanlagt 59 228 000 euro.

Insatserna för att främja användningen av förnybara energikällor har inte fortskridit på önskat vis i Finland. Till detta hänvisade också handels- och industriminister Mauri Pekkarinen i sitt uttalande vid riksdagens frågestund den 6 november 2003. Han sade då att Finland har gjort ett sådant åtagande att 31,5 procent av till exempel elektriciteten 2010 alstras med hjälp av förnybara inhemska energikällor. Med den här farten på investeringar i inhemska energikällor kommer vi inte att nå målet fram till 2010. Vi måste få upp farten i denna fråga. Stödet för byggande av en demonstrationsansläggning måste därmed främst inriktas på ny bioenergiteknik och en stor vindkraftspark som utnyttjar ny energiteknik. Anslaget bör inte användas till stöd för avfallsförbränning, eftersom den redan nu stöds med betydande summor jämfört med till exempel hur mycket som avsatts för att förebygga uppkomsten av avfall som i hierarkin enligt avfallslagen ändå går före.

På grundval av det ovan sagda föreslår vi

att femte stycket i motiveringen till moment 32.60.40 ändras så att det får följande lydelse: "År 2004 får energistöd beviljas till ett belopp av högst 59 228 000 euro, av vilket 25 000 000 euro används till stöd för 1—3 stora demonstrationsprojekt."

Dessutom föreslår vi

att motiveringen till moment 32.60.40 kompletteras som följer: "Anslaget för stöd till demonstrationsprojekt bör användas för att bygga en sådan stor försöksanläggning för ny energiteknik som stöder insatserna för att främja produktionen av förnybar energi i linje med den nationella klimatstrategin. Stödet bör således inte användas för att främja returbränsle, i praktiken förbränning eller förgasning av samhällsavfall. Att främja avfallsförbränning underhåller motivationen och resurserna för att leva upp till det primära målet i hierarkin enligt avfallslagen, dvs. förebygga uppkomsten av avfall."

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Social- och hälsovårdsministeriet

21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Kommittén för barnets rättigheter, som övervakar att konventionen om barnets rättigheter följs, eftersträvar att barnombudsmannasystemet ska bli mer allmänt på internationell nivå. Undersökningar visar att samhället endast sällan prioriterar och övervakar barnets rättigheter som sig bör utan att ett självständigt organ utövar tillsyn.

Syftet är att i stället för en allmän intressebevakning koncentrera sig på de enskilda barnens problem. En barnombudsman ska främst främja ett övergripande genomförande av konventionen om barnets rättigheter och betona barnens särställning i samhället. Ombudsmannen ska försöka förbättra den allmänna inställningen till barn och främja samordningen av barnfrågor på olika nivåer inom förvaltningen. Inom ett effektivt fungerande system ska barnombudsmannen

också kunna påverka lagstiftning, politik och praxis som gäller barn samt aktivt föreslå nödvändiga ändringar. Dessutom ska barnombudsmannen verka så i samhället att de resurser som är avsedda för barn används effektivt och vidare ska ombudsmannen granska hur barnens rättsskydd förverkligas. Barnen ska kunna kanalisera sina åsikter genom ombudsmannen och kunna ta kontakt direkt med honom eller henne. Barnen ska kunna framföra sin problem och klagomål för ombudsmannen.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 63/2003 rd föreslår vi

att moment 33.01.21 ökas med 1 000 000 euro för inrättande av en barnombudsmannatjänst.

15. Utjämning av familjekostnader

52. Barnbidrag (förslagsanslag)

Statsminister Vanhanen väckte i början av hösten stor uppmärksamhet när han uppmanade finländarna att skaffa fler barn. Därför är det bakvänt och inkonsekvent att regeringen i budgetpropositionen föreslår att barnbidraget ska höjas endast för det första barnet. Det finns inget rationellt skäl som talar för en sådan lösning. Under de tio senaste åren har barnfamiljerna blivit fattigare i förhållande till den övriga befolkningen, i synnerhet gäller detta flerbarnsfamiljerna. Det är inte socialt rättvist att använda en proportionellt sett större del av höjningen av barnbidraget till enbarnsfamiljer. Om regeringens förslag förverkligas kommer realvärdet på barnbidraget för alla andra än enbarnsfamiljerna att sjunka under denna valperiod.

Undersökningar visar att risken för fattigdom är störst i de barnfamiljer där barnen är små och i enföräldersfamiljer. Därför föreslår vi en omfördelning av höjningen av barnbidraget så att barnbidraget för alla barn som ännu inte går i skola höjs med 12 euro per kalendermånad och att ensamförsörjarförhöjningen höjs från 33,60 euro till 40 euro per månad.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 733/2003 rd föreslår vi

att moment 33.15.52 ökas med ytterligare 2 000 000 euro i syfte att höja barnbidragen.

18. Sjukförsäkring

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Höjning av miniminivån på moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen

Inkomststatistiken visar att föräldrar med barn i barnomsorgsåldern är den grupp bland barnfamiljer som är i störst behov av stöd. I tillväxtcentra har de höga boendekostnaderna dessutom lagt sten på bördan för dessa barnfamiljer. De drabbas hårdare av stigande boendekostnader än familjer som redan har ordnade boendeförhållanden. Men det största problemet bland transfereringarna till barnfamiljer är utan vidare miniminivån på moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen. Nivån måste höjas betydligt, åtminstone till samma nivå som grunddagpenningen för arbetslösa. Detta innebär en höjning på 11,57 euro, varvid moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningens miniminivå är 23,14 euro.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 193/2003 rd föreslår vi

att moment 33.18.60 ökas med ytterligare 47 000 000 euro så att miniminivån på moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen höjs till samma nivå som grunddagpenningen för arbetslösa.

Personliga assistenter för gravt handikappade

Den sociala tryggheten för funktionshindrade måste moderniseras och resurserna omfördelas så att personer med funktionshinder uppmuntras till större aktivitet, till exempel studier, för-

värvsarbete och rehabilitering. De gravt handikappades rätt till personlig assistent bör i högre grad bli en subjektiv rättighet. Dessutom bör finansieringen av personliga assistenter överföras på Folkpensionsanstalten. Då skulle tillgången till personliga assistenter inte variera beroende på hur välvilligt inställd bostadskommunen är till funktionshindrade.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 15/2003 rd föreslår vi

att moment 33.18.60 ökas med ytterligare 10 000 000 euro för kostnaderna för personliga assistenter för gravt handikappade.

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Stödet för hemvård är ett alternativ till daghemsplats för mindre barn. För att stödet ska vara ett alternativ att räkna med måste beloppet höjas och ett större anslag avsättas i budgeten. Det nuvarande låga stödet för hemvård medför att det inte är många som kan välja det alternativet, eftersom familjens inkomster sjunker för mycket om en månadslön faller bort. Boendet och övriga utgifter medför att barnfamiljernas utgifter är som störst när barnen är små. Därför är det få familjer där hemvård är ett alternativ även om många annars skulle föredra det alternativet.

Staten måste se till att stödet för hemvård ligger på en tillräckligt hög nivå så att alla familjer är jämlika när det gäller den grundläggande servicen. Om stödet för hemvård höjs underlättas också kommunernas finansieringssituation, eftersom trycket på att höja det så kallade kommundillägget minskar. Därför föreslås det att stödet för hemvården höjs med 33 euro per månad, varvid vårdpenningen för ett barn under tre år stiger till 285,28 euro och för varje därpå följande barn under tre år till 117,09 euro samt för varje annat barn till 83,46 euro per kalendermånad.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 39/2003 rd föreslår vi

att moment 33.32.30 ökas med ytterligare 25 000 000 euro för en höjning av nivån på stödet för hemvård.

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

23. Civiltjänst (förslagsanslag)

Civiltjänstgörarna har under civiltjänstgöringstiden rätt till fri inkvartering, som tjänstgöringsstället enligt civiltjänstlagen ska bekosta. Men i praktiken tillgodoses inte denna lagfästa rättighet. En utredning som arbetsministeriet gjorde 2000 visar att bara en tredjedel av civiltjänstgöringsställena sköter betalningen utan anmärkningar. I de mest extrema fallen har tjänstgöringsställen avkrävt civiltjänstgörarna ett skriftligt avtal där männen avstår från sin lagfästa rätt till fri inkvartering under tjänstgöringstiden. Många av våra stora städer och universitet gör sig skyldiga till denna lagvidrighet.

De civiltjänstgörare som inte får sina boendekostnader ersatta av tjänstgöringsstället får vanligen inte heller stöd för kostnaderna på annat håll. Problemet har antagit sådana dimensioner att en ökad myndighetskontroll är bara en pipa snus om man vill åtgärda det. En strängare kontroll skulle också högst sannolikt leda till att de redan nu tidvis knappa civiltjänstgöringsställena blir ännu färre. Det igen betyder att alla civiltjänstgörare inte kan anvisas ett tjänstgöringsställe. I dagsläget skulle exempelvis många kommunala organisationer behöva och gärna ta emot civiltjänstgörare men saknar pengar för att betala för boendekostnaderna. En lösning som tillgodoser alla civiltjänstgörarens rättigheter vore att staten påtar sig ansvaret för civiltjänst-

görarnas boendekostnader. En partiell överföring av boendekostnaderna till staten ingick i det förslag till ändring av lagen om civiltjänstgöring som arbetsministeriet utarbetade våren 2000. Förbättringen fick dock stryka på foten innan den nådde regeringen.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 425/2003 rd föreslår vi

att moment 34.99.23 ökas med 3 700 000 euro för ersättning av civiltjänstgörarnas boendekostnader.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Miljövård

63. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)

Miljövård handlar inte bara om vattenskydd. Pengarna i statsbudgeten ska också kunna användas för projekt som exempelvis arbetar för att förhindra uppkomsten av sopor eller göra materialhanteringen ekoeffektivare. Ett utmärkt exempel på främjande av miljövården är sophanteringen, som just nu karakteriseras av en kontinuerlig förändringsprocess. Ledstjärnan i Europeiska gemenskapens sophanteringspolitik är att sophanteringsalternativen ska prioriteras. Högst uppe på skalan finns förhindrande av uppkomsten av sopor, därefter följer återvinning, (bl.a. återanvändning, cirkulation och energiåtervinning, med första preferens, under vissa förutsättningar, för återvinning av avfallsmaterial) och lägst ner på skalan slutgiltig behandling av avfall (bl.a. avfallsförbränning utan energiåtervinning och uppläggning på deponier). Det behövs rejäla satsningar på projekt som tar fasta på att förhindra uppkomsten av avfall.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 11/2003 rd föreslår vi

att moment 35.10.63 ökas med 4 000 000 euro för projekt som främjar miljövården undantaget investeringar i samhällenas vattenvård.

20. Samhällen, användning av områden och naturvård

22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)

Anslaget för skötsel och underhåll av naturskyddsområdena används bl.a. till att återställa skogar och myrar, grundinventera naturtyper och underhålla vandringsstråk, skidleder och skidspår. Som nya objekt för anslaget tillkom i fjol vård av kulturbiotoper och uppföljning av kungsörnars revir. Den verksamhet som bedrivs inom ramen för skötsel och underhåll av naturskyddsområdena är i högsta grad arbetskraftsintensiv. Därtill används merparten av pengarna på landsbygden. Anslaget är med andra ord en viktig lokal sysselsättningsfaktor. Vålunderhållna naturskyddsområden drar till sig turister och bidrar därmed till uppkomsten av en turistnäring och nya arbetstillfällen på det lokala planet.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 64/2003 rd föreslår vi

att moment 35.20.22 ökas med 2 000 000 euro för skötsel och underhåll av naturskyddsområdena.

30. Främjande av boendet

60. Överföring till statens bostadsfond

En särskild problemgrupp i bostadssammanhang är unga som får psykisk rehabilitering. De behöver stöd för att klara av vardagen. Tröskeln att efter en sjukhusvistelse åter våga sig ut i samhället blir lägre, om den unga kan räkna med stöd och hjälp dygnet runt. Gruppboenden och servicehus där hjälp står att få dygnet runt kunde i praktiken vara svaret på frågan.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 426/2003 rd föreslår vi

att moment 35.30.60 ökas med 2 000 000 euro till stöd för boenden för unga som får psykisk rehabilitering.

99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under de senaste åren har pengarna på momentet "vissa understöd" under miljöministeriets förvaltningsområde fördelats mellan allt fler mottagare samtidigt som exempelvis miljö- och naturskyddsorganisationernas arbetsfält breddats. Miljöorganisationerna exempelvis har fått nya uppgifter i och med den internationella miljöpolitiska lagstiftning som avser att engagera medborgarna.

Förutom de organisationer som får stöd har vi en lång rad riksorganisationer för frivilligt djurskyddsarbete. Deras förebyggande och korrigerande insatser på djurskyddets område är avsevärda, de ansvarar tillsammans med frivilliga djurskyddsövervakare för den djurskyddsövervakning som staten ska stå för samt går ut med information om djurskyddsfrågor. Understöden till dessa organisationer drogs in 1992 med åberopande av den ekonomiska depressionen. Djurskyddsfrågorna har emellertid under de senaste åren fått en allt starkare samhällelig prägel till följd av exempelvis livsmedelsskandalerna inom EU. Detta är ett gott argument för att också de rikstäckande djurskyddsorganisationerna ska bli delaktiga av det offentliga stödet.

Regeringen har i sitt program utfäst sig att satsa på miljöfostran. Också finansutskottet sätter fokus på miljöupplysningen och insatserna för att backa upp den. Den tredje sektorns bidrag till miljöupplysningen är stort och blir ännu större med tiden. Därför vore det viktigt att organisationerna kunde räkna med en långsiktig finansiering för sin verksamhet.

På grundval av det ovan sagda och med hänvisning till budgetmotion BM 710/2003 rd föreslår vi

naturskydds-, djurskydds- och miljöupplysningsorganisationer.

att moment 35.99.65 ökas med 300 000 euro för stöd till rikstäckande miljö-,

Helsingfors den 9 december 2003

Anni Sinnemäki /gröna
Janina Andersson /gröna

RESERVATION 4

Allmän motivering

I vänsterförbundets budgetalternativ går tjänster och sysselsättning före skattelättnader. I den går också global rättvisa före upprustning, för att inte tala om att riktade miljöskatter går före ökade skatteintäkter. Därför anser vi att inkomstskattelättnader inte på ett hållbart sätt kan finansieras med miljöskatter.

Regeringen Vanhanen—Kalliomäki har gått in för snabba inkomstskattelättnader som är större än inflationen. Dessutom lindrar regeringen Vanhanen bolagens beskattning genom en bolagsskattereform. Och detta gör regeringen helt oberoende av att alkoholaccisen måste sänkas, låt vara att det inte sker som regeringen föreslår, när de undantag för begränsning av privat införsel av alkohol som Finland lyckades utverka av EU för en övergångsperiod slopas. Vanhanens rundhanta skattesänkningar resulterar i strängt åtstramad offentliga utgifter. Denna strategi innebär dessutom risk för att vi under en svag ekonomisk tillväxt samtidigt drabbas av ett ökat underskott och hög arbetslöshet, vilket kommer att kräva nedskärningar i utgifterna.

Av en svag ekonomisk utveckling och nedskärningar i offentliga utgifter följer att den kommunala sektorn går på minus under hela ramperioden. Till en början kommer många kommuner att ta till upplåning, men förr eller senare leder regeringen Vanhanens politik ofrånkomligen till sämre tjänster och höjda kommunalskatter. I själva verket kommer runt 50 kommuner att höja skattesatsen redan nästa år.

Vänsterförbundets politik skiljer sig från regeringen Vanhanens. Vänsterförbundet föreslår

- att de som har det sämst ställt ska få det bättre och
- att det satsas på basservice.

Regeringen Vanhanen motiverar sin skattesänkningsspolitik och sin njugga inställning till dem som har det sämst ställt med att en skattesänkning bidrar till att stimulera ekonomin.

Regeringens tankegångar innehåller vissa problempunkter och felslut.

För det första anser vi i vänsterförbundet att det är osäkert om skattesänkningen får önskad effekt. Skattesänkningen kommer givetvis inte att få fullt genomslag i den privata konsumtionen. I stället kommer de upprepade nyheterna om uppsägningar och permitteringar att väcka ett lamt intresse för ökad konsumtion bland medborgarna. Skattesänkningarna gagnar sannerligen inte exporten.

Skattesänkningarnas stimulerande effekt på hemmamarknaden urholkas genom att kommunerna tvingas till kraftig utgallring av sina investeringar. Det försämrar sysselsättningsläget. Kommunerna kan säkerställa en hög investeringsnivå bara genom att stärka ekonomin.

Regeringens sysselsättningspolitik är dömd att misslyckas:

- industrins arbetstillfällen har minskat med 27 000 jämfört med i fjol,
- sysselsättningsgraden sjunker och hamnar rent av under talet 67,4 % som finns inskrivet i den kompletterande budgetpropositionen och
- målet om 100 000 arbetstillfällen glider allt längre bort.

För det andra är skattesänkningsspolitiken högst dubiös med tanke på välfärdssamhällets framtid. Den innehåller en outtalad ambition om att skära i den offentliga sektorn och kommer fram i att kommunerna inte ges tillräckliga resurser för sina tjänster. Det betyder sämre tjänster och dessutom höjd uttaxering i kommunerna.

För det tredje är regeringens proposition osolidarisk, för lättnaderna gäller inte små och medelstora inkomster. Merparten av pensionärerna blir helt utan någon lättnad. Detsamma kan sägas om dem som lever på utkomststöd för arbetslösa.

För det fjärde betyder skattelättnader med lånade pengar ett ökat budgetunderskott och hotar leda till ingrepp på utgiftssidan eller skärpta

skatter vid en konjunkturpolitiskt sett ogynnsam tidpunkt, alltså under en recession eller ytterst svag tillväxt.

Vänsterförbundet vill påstå att det är rättvisa- re att avhålla sig från stora skattelättnader och att satsa på att undanröja fattigdomen, förbättra servicen, boendet och miljön här hemma.

Vi kan bidra till internationell rättvisa genom att minska våra utgifter för upprustning.

Vänsterförbundets alternativ är att de kommunala tjänsterna, sysselsättningen, rättvisan och den regionala jämvikten är viktigare än skattelättnader. Detta svarar också mot de önskemål beträffande den kommunala servicen som medborgarna gett uttryck för i opinionsundersökningar. Därför föreslår vi att statsandelarna ska indexjusteras till fullt belopp, att utdelningen av samfundsskatten ändras till förmån för kommunerna och att det görs en reell höjning av statsandelen i stället för bara en kompensering av skattebortfallet.

De tjänster som kommunerna tillhandahåller spelar en absolut väsentlig roll för medborgarnas vardag och säkerhet. Dessutom spelar de offentliga tjänsterna och utvecklingen av dem en viktig roll för sysselsättningen och medborgarnas aktivitet på arbetsmarknaden. Genom att satsa på offentliga tjänster stöder samhället jämställdheten, för de offentliga tjänsterna har stor betydelse för kvinnors sysselsättning.

Med de extra insatser som vänsterförbundet föreslår kan man:

- garantera att det nationella hälsovårdsprogrammet och vårdgarantin samt projektet för utveckling av det sociala området genomförs,
- hindra att övriga kommunala tjänster inte drabbas av nedskärningar och
- förbättra medborgarnas säkerhet och förebygga brottslighet.

I budgetbetänkandets allmänna motivering hävdar en majoritet i finansutskottet mot bättre vetande att de långsiktiga åtgärderna och ökade statsandelarna förr eller senare också betyder att servicen till kommuninvånarna förbättras. Det är optimism utan all täckning. I verkligheten käm-

par den kommunala ekonomin med svårigheter under hela valperioden och i många kommuner kommer skatteprocenten att stiga direkt efter kommunalvalet.

Utskottet framhåller i sitt betänkande i motiveringen till kapitel 33.32 att det beror på kommunernas möjligheter att klara av sitt finansiella bidrag om det nationella hälsovårdsprojektet och projektet för utveckling av det sociala området ska kunna genomföras eller inte. Men majoriteten i utskottet har inte velat öka statsandelarna för att hjälpa kommunerna i deras trångmål. Höjningen av statens andel är till största delen en kompensation till kommunerna för skattebortfall till följd av regeringens skattebeslut och något annat mindre tillägg hjälper inte kommunerna i deras problem.

Sysselsättningen och näringarna

Det är osäkert om sysselsättningen kan förbättras med hjälp av skattelättnader. Det är rättvisa- re och effektivare att stöda den inhemska konsumtionsefterfrågan genom att satsa på kommunala tjänster och se till att de som har det sämst ställt får bättre köpkraft. Vi föreslår också öka- de sysselsättningsanslag.

För att främja näringsverksamheten på sikt föreslår vi

- ett program för innovationer och ökad produktivitet i kommersiella tjänster
- ett program för utveckling av metall- och elektronikindustrin
- en satsning på ban- och vägnätet för att hindra deras förfall.

Vi vill möta de utmaningar som åldrandet innebär för den offentliga ekonomin och globaliseringen för samhällets konkurrenskraft genom att satsa på kunskap, inte genom att skapa ett låglönesamhälle.

Regeringens förslag beträffande stödet till kollektivtrafiken skulle ha lett till kännbara nedskärningar. Utskottet ökade anslaget, men inte tillräckligt mycket. Det är nödvändigt med en hållbar lösning för att säkerställa järnvägstrafikens villkor.

En allmän bedömning av utskottets ändringar

De ändringar som regeringspartiernas riksdagsgrupper kommit överens om och som nu finns inskrivna i utskottets betänkande åtgärda inte de största bristerna i nästa års budget, som är att basservicen försämrats, inkomstskillnaderna ökar och de regionala skillnaderna ställs på sin spets. Budgeten befattar sig inte med kommunernas ekonomiska problem och därför försämrats medborgarnas basservice. Regeringspartiernas grupper håller fast vid sina överlopps skattesänkningar samtidigt som de försummar de medborgare som har det sämst ställt.

Utskottet har ökat anslaget för trafik och anvisat ett extra anslag för psykiatrisk vård av barn och unga. Men det ökade trafikanslaget innebär ingen hållbar lösning på kollektivtrafikens problem.

Vi ser det som positivt att utskottet har nått en samsyn om att statens långfristiga ombyggnadslån ska bibehållas. Enligt budgetpropositionen var det meningen att det 2004 inte beviljas några lån under byggtiden, ombyggnadslån eller ägararavalån. Därmed skulle inga aravalån för ombyggnad ha beviljats. Vänsterförbundet anser att det inte motsvarar de bostadspolitiska behoven att ersätta aravalån med räntestödslån, för om aravalånen för ombyggnad hade slopats skulle det ha äventyrat all renovering av kommunala hyreshus, studentbostäder, äldreboenden och andra sociala boenden. Vi kom med en budgetmotion om detta (BM 853/2003 rd — Erkki Virtanen /vänst m.fl.). Till all lycka förkastade utskottet regeringens förslag.

Med stöd av det ovan sagda föreslår vi att det i den allmänna motiveringen uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen omedelbart vidtar åtgärder för att höja nivån på de minsta folkpensionerna till nytta för dem som har de minsta pensionerna.

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen konstaterar att den kommunala ekonomin går med ett underskott hela ramperioden ut och förutsätter att regeringen i kommande budgetar reserverar ett större anslag för att balansera upp den

kommunala ekonomin för att dagvårdstjänster, äldreomsorgstjänster och andra socialtjänster samt hälso- och sjukvårdstjänster och utbildnings- och kulturtjänster som tillhandahålls kommuninvånarna kan förbättras i stället för försämrats.

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen startar ett program för innovationer och bättre produktivitet i kommersiella tjänster i syfte att förbättra sysselsättningen.

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen konstaterar att enkel komponenttillverkning och många traditionella arbeten inom metall- och elektronikindustrin hotar att bli förflyttade inte bara till länder med en lägre kostnadsnivå i våra närområden utan också till Kina och andra länder i Asien och förutsätter därför att regeringen startar ett program för utveckling av metall- och elektronikindustrin som motvikt till denna trend.

Detaljmotivering**ANSLAG****Huvudtitel 24****UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE****30. Internationellt bistånd*****66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)***

Finland och hela mänskligheten är förmögnare än någonsin förr. Och ändå har vi inte lyckats avskaffa vare sig hunger, inhumana levnadsförhållanden eller osäkerhet i världen. Om vi arbetar mera för att minska fattigdomen och andra svåra problem i u-länderna kan vi bidra till att minska ojämlikheten i världen. Genom att minska ojämlikheten hindrar vi samtidigt effektivt uppkomsten av konflikter, vilka motverkar den globala

säkerheten. Genom att arbeta för den globala välfärden kan vi förebygga flyktingströmmar, narkotikaproblem, spridning av hiv och aids och internationell brottslighet samt ingripa i orsakerna till internationell terrorism. Det är vår plikt som finländare att bidra till en rättvisare och säkrare värld för kommande generationer.

Regeringen ställer som mål att Finlands biståndsanslag före 2010 ska ha höjts till 0,7 % av bni. I budgetpropositionen beräknas utvecklingssamarbetet utgöra bara 0,37 % av bni. I mars 2003 slutförde en arbetsgrupp som utrett biståndssamarbetets nivå och kvalitet sitt uppdrag. Arbetsgruppen kom till att Finlands biståndssamarbetsanslag 2004 bör vara minst 0,41 % av bni.

Vänsterförbundet anser att Finland skyndsamt bör höja biståndsanslagen till 0,7 %, senast i slutet av 2010.

Om vi avstår från tilläggsutrustning för Hornetplanen kan vi under 2004—2009 anvisa alla de medel som är avsedda för Hornetutrustning för utvecklingssamarbete, dvs. totalt 111,5 miljoner euro. I budgeten för 2004 betyder det 3,5 miljoner euro. I Europa finns ingen sådan militär hotbild inom synhåll som skulle kräva extra utrustning för Hornetplanen. Däremot är det nödvändigt att satsa på utvecklingssamarbete. Vid sidan av detta samarbete bör Finland arbeta för bättre balans mellan u- och i-länder i världshandeln. På så sätt kan Finland effektivare bidra till att motarbeta instabilitet och avvärja säkerhetshot i världen än om det utrustar sina Hornetplan. Därtill bör Proto-beställningsfullmakten strykas som går på totalt 15,8 miljoner euro och som 2004 ger upphov till utgifter på 1,7 miljoner euro.

Det stora problemet med vårt utvecklingssamarbete är att en alldeles för liten del av det går till de allra fattigaste länderna.

Hänvisning: BM 400/2003 rd — Annika Lapintie /vänst m.fl.

För en rationell och långsiktig planering av biståndsobjekt krävs det adekvata bevillningsfullmakter för multilateralt utvecklingssamarbe-

te och den vägen kan anslagen utnyttjas effektivare.

Vi föreslår

att moment 24.30.66 ökas med 5 200 000 euro och

att bevillningsfullmakten för multilateralt bistånd i motiveringen till moment 24.30.66 ökas med 20 000 000 euro.

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Ministeriet och myndigheter i samband med det

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Samerna är det enda urfolket i Finland. Det bor omkring 7 500 samer i Finland, knappa 4 000 av dem inom samernas hembygdsområde. Samerna utgör majoritet bara i Utsjoki kommun. Omkring en tredjedel av samerna i Finland talar samiska som sitt modersmål, medan knappa 4 000 talar finska. I Finland talas nordsamiska (av över 1 700 som sitt modersmål), enaresamiska (ca 300) och skoltsamiska (knappa 400). Det handlar om olika språk och att kunna ett av dem betyder inte att man förstår de andra.

Samiska språklagen avser att värna samernas rätt att upprätthålla och utveckla sitt eget språk och sin egen kultur och att använda sitt eget samiska språk i domstolen och hos andra myndigheter. Lagens tyngdpunkt vilar klart på det senare. Lagen har samband med upprätthållandet och den allmänna utvecklingen av det samiska språket och den samiska kulturen framför allt i och med att den förstärker det samiska språkets officiella ställning och sänker ribban för att använda språket i officiella sammanhang. För att målet ska uppnås krävs det mer finansiering.

Vi föreslår

att moment 25.01.51 ökas med 200 000 euro för att trygga tolk- och översättningstjänster på samiska.

50. Verkställighet av straff

21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Anslaget är avsett för utgifterna för utomstående hälsovårdstjänster inom fångvårdsväsendet. För tillfället finns det klara brister i fångarnas hälsovård och bl.a. justitieministeriet har sett med oro på situationen. Antalet fångar har ökat på senare år och fängelsernas belägningsgrad överskrider duktigt alla normer, men samtidigt har hälsovårdstjänsterna inte kunnat byggas ut i motsvarighet till behovet. Detta betyder bland annat att fångarnas ankomstundersökningar skjuts fram och dröjsmål med övriga hälsovårdstjänster.

Resurstillägget avser att garantera att fångarnas hälsovård kan ordnas på behörigt sätt och både fångarnas och fångvårdspersonalens säkerhet förbättras.

Enligt en överenskommelse med regeringspartierna har utskottet ökat omkostnaderna med 2 miljoner euro, men det går inte till fångarnas hälsovård.

Hänvisning: BM 711/2003 rd — Minna Sirnő /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 25.50.21 ökas med 3 000 000 euro, varav 1 200 000 euro till hälsovårdstjänster för fångarna.

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Kajanalands förvaltningsmodell behöver stöd

Det har visat sig att det inte har reserverats tillräckligt med pengar för nya dataförbindelser och samordning av kommunernas datasystem som är helt nödvändiga för att Kajanalands förvaltningsmodell ska kunna genomföras. Vi anser att projektets framtid absolut måste tryggas i en tilläggsbudget.

Bekämpning av brottslighet

Högern viftar ivrigt med strängare straff och fler poliser och ökade polisbefogenheter som bote-medel. Den kräver också titt och tätt skärpt fängelsedisciplin.

Traditionen bjuder att vänstern söker andra lösningar för att bekämpa brottslighet och för att hjälpa dömda tillbaka till samhället.

Inom vänstern söker man orsaken till avvikande beteende i samhällsförhållandena men också i den enskilda människans situation och hälsa. I det sammanhanget lyfter vänstern hellre fram metoder som en universell utkomsttrygghet, välfärdstjänster och, inte minst, barnskydd, missbrukarvård och mentalvårdstjänster. För vänsterförbundet är det också viktigt att underlätta för familjerna att samordna arbete och familjeliv och att ge familjerna mera tid tillsammans. Det ger barnen bättre möjligheter i framtiden.

Det krävs insatser för att undvika att unga hamnar i en brottsspiral. Därför är det viktigt att stödja de ungas lärande och grundläggande utbildning och att hjälpa dem att skaffa sig yrkesfärdigheter.

I bakgrunden till allvarliga brott som begås av unga finns ofta allvarliga problem hemma eller mentala problem hos de unga själva. Därför är det viktigt att rådgivningen, daghemmen, barnskyddet, skolan och skolhälsovården lär sig identifiera problemen i tid och ta i dem. Det är också viktigt att informationen mellan olika

myndigheter fungerar. För detta krävs i sin tur att kommunerna har ekonomiska möjligheter att tillhandahålla goda tjänster.

En betydande del av alla tillgreppsbrott begås av narkotikaberoende missbrukare. Därför inverkar det i väsentlig grad på tillgreppsbrottsligheten hur väl det går att begränsa spridningen av narkotika och hjälpa narkomaner. Den avgörande frågan är hur kommunerna har förberett sig för narkomanvård och hurdana ekonomiska förutsättningar de har för det.

Brottsligheten bland de äldre åldersklasserna bekämpas till stor del genom missbrukarvård och mentalvårdstjänster. Genom att hindra att enskilda människor slås ut, hjälpa dem att få kontroll över sitt eget liv och ge dem bättre möjligheter på arbetsmarknaden kan brottslighet förebyggas. Det är också viktigt att förebygga våld i hemmen.

Fängelserna tenderar att förstärka den brottsliga banan. Därför har möjligheten till samhällstjänst i stället för fängelse tagits fram. Vänsterförbundet ser det som mycket viktigt att samhällstjänsten utvecklas. Det är viktigt med förlikning i brottmål i syfte att avbryta en brottslig bana.

En stor del av fångarna i dag missbrukar berusningsmedel och narkotika eller har mentala problem och därför bör fängelsesystemet ses över så att så många som möjligt kan klara av sina problem. Målet bör vara att utveckla fångvården så att den bidrar till att minska återfallsbrottsligheten. Samtidigt bör det analyseras vilken roll missbrukarvården och mentalvårdstjänsterna spelar i att förebygga brott. Detta kräver att kommunerna har adekvata ekonomiska möjligheter att tillhandahålla tjänster på dessa områden.

Vi föreslår inte ökade anslag för polisen utan vi vill förebygga brottslighet genom att garantera kommunerna bättre ekonomiska villkor. Våra förslag innebär därför en betydande satsning på kommunala tjänster.

75. Polisväsendet

Polisen svarar för att utlänningsar får förlängt uppehållstillstånd. Tillståndet för den som anhåller om förlängning går ut under ansökningstiden, vilket betyder att utlänningsen i praktiken inte kan lämna landet eftersom det inte är möjligt att återvända då det gamla tillståndet redan har gått ut.

Det varierar mycket från ort till ort hur snabbt en ansökan om fortsatt tillstånd normalt kan behandlas. I Åbo är den normala leveranstiden för uppehålls- och arbetstillstånd skäliga två veckor och i brådskande fall har saken kunnat avklaras rent av under en dag. I till exempel Helsingfors tar det ofta ett halvt år att behandla en ansökan om förlängt uppehållstillstånd, om inte något särskilt skäl föreligger, som yrkesutövning eller en arbetsgivares behov av arbetskraft. Enligt uppgift från polisen klarar man av "brådskande fall" på några dagar i Helsingfors, Esbo och Vanda. Men denna möjlighet gäller bara en del av de sökande och alla undantag skjuter i sin tur fram behandlingen av andra tillståndsansökningar med flera månader. Situationen kan inte anses acceptabel.

Den största orsaken till dröjsmålen med behandlingen av ansökningar är att ansökningarna på årsnivå har ökat mycket kraftigt, med ca 20 procent, samtidigt som de personella resurserna har varit oförändrade. Det minskar ingalunda på arbetsbördan att samma tillståndsförvaltning också har hand om andra tillståndsärenden som gäller utlänningsar, som ansökningar om identitetskort. EU:s utvidgning förväntas öka antalet tillståndsärenden med 3 000 per år och dessutom får polisen ta över behandlingen av uppehållstillstånd för 3 000 familjemedlemmar till finska medborgare från utlänningsverket.

Vi föreslår följande uttalande i motiveringen till kapitel 26.75:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen noterar att behandlingen av utlänningsars ansökningar om förlängt uppehållstillstånd beroende på ort också i normala fall tar upp till ett halvt år och förutsätter att regeringen skyndsamt vid-

tar åtgärder för att förkorta behandlingstiderna genom omriktning av de personella resurserna eller förenkling av tillståndsförfarandet.

97. Understöd åt kommuner

31. Allmän statsandel till kommunerna och på kommunernas skatteinkomster baserad utjämning (förslagsanslag)

Den kommunala ekonomin förutspås gå med ett klart underskott under hela regeringen Vanhanens tid vid makten. Detta leder oundvikligen till sämre service och skattehöjningar. Vi föreslår under olika punkter av budgeten en förbättring av kommunernas ekonomiska situation.

Hänvisning: BM 257/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänst m.fl. Där föreslås ett tillägg om 1 miljon euro jämfört med den ordinarie budgetpropositionen.

Vi accepterar inte nedskärningen på 1 433 000 euro i regeringens proposition RP 145/2003 rd, och därför föreslår vi en ökning om totalt 2 433 000 euro jämfört med betänkandet.

Vi föreslår

att moment 26.97.31 ökas med ytterligare 2 433 000 euro för kommunernas allmänna statsandelar.

34. Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast anslag)

I budgetpropositionen för 2004 föreslås 48 miljoner euro i finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning. Enligt bokslutet för 2002 var motsvarande anslag 54,157 miljoner euro. I budgeten för 2003 var anslaget 47 miljoner euro. Enligt preliminära bedömningar är kommunernas ekonomiska situation fortsatt svag. Den fortsatt starka flyttningsrörelsen försvagar den ekonomiska situationen i kommunerna inte minst i östra och norra Finland.

Hänvisning: BM 851/2003 rd — Erkki Virtanen /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 26.97.34 ökas med 21 000 000 euro i finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning.

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Försvarsmakten

16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)

Regeringen Vanhanen föreslår ett anslag på 19 245 359 euro för att kompensera tilläggskostnaderna på grund av höjningar i index och valutakurser. Däremot vill regeringen inte binda barnbidragen vid index, vilket betyder att deras realvärde sjunker. Regeringen binder anslagen för vapenupphandling vid prisindex för vapenbranschen. Regeringens värdeval svarar inte mot vänsterförbundets uppfattning om sakernas prioritetsordning.

Hänvisning: BM 258/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänst m.fl. och BM 778/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänst.

I budgetpropositionen och kompletteringspropositionen föreslås följande beställningsfullmakter: Utveckling av flygvapnets kapacitet för jaktförsvaret, utveckling av nya vapensystem och ett dubbelsidigt system för stridssimulering.

Vi föreslår

att moment 27.10.16 minskas med 19 200 000 euro för indexförhöjningar av anslagen för vapenupphandling och

att moment 27.10.16 minskas med 5 200 000 euro och att de nya beställningsfullmakterna slopas.

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-
OMRÅDE

07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Årligen beviljas 35 nya extra konstnärspensioner. Allt fler konstnärer saknar en varaktig inkomstkälla och ekonomiska garantier för att kunna utöva sin konst, fast anställning, den sociala trygghet som en fast anställning medför och pension. I Finland är situationen dålig inte minst för bild- och danskonstnärer. Med låga, oregelbundna och osäkra inkomster har de inte råd att betala för en skälig företagarpension eller social trygghet. Efter att i årtal ha betalat företagarpension kommer det som en överraskning för många att utdelningen bara är några få euro över folkpensionen.

De extra anslagen avser att öka antalet extra konstnärspensioner från 35 till 45 per år.

Hänvisning: BM 712/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.

Vi anser att extra pensioner för dem som arbetar vid Krigsinvalidernas Brödraförbunds vård- och rehabiliteringsinstitutioner bör beviljas längre än vad som föreslagits.

Vi föreslår

att moment 28.07.06 ökas med 127 700 euro för att antalet extra konstnärspensioner ska kunna ökas från 35 till 45 och

att andra stycket i momentets motivering ändras så att anslaget får användas till beviljande av extra pensioner och familjepensioner för dem som är anställda vid Krigsinvalidernas Brödraförbund i vårduppgifter i huvudsyssla och som går i pension senast 2011.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖR-
VALTNINGSOMRÅDE

10. Undervisning och forskning vid universitet

21. Universitetens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Det är motiverat att anvisa mera anslag under momentet, för det föreslagna anslaget räcker inte till för att upprätthålla nuvarande nivå.

Ministeriets resultatstyrningsmodell gynnar en slimmad universitetsstruktur i kostnadskoefficienterna. I musiklärarutbildningen i till exempel Uleåborg är kostnadskoefficienten 1,5. I utbildningen för teckningslärare vid Lapplands universitet är koefficienten ca 3,7 och vid Sibelius-akademien 4,5. Trots att skillnaderna kan motiveras bör de uppenbarligen dock tillnärmast.

Vi föreslår

att moment 29.10.21 ökas med 10 000 000 euro.

Vidare föreslår vi

att det i motiveringen till moment 29.10.21 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen konstaterar att kostnadskoefficienterna i universitetens finansiering varierar i oskäligt hög grad inom olika utbildningsområden och förutsätter bättre samordning av dem genom höjning av de lägsta kostnadskoefficienterna.

40. Allmänbildande utbildning

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Enligt prognoser går den kommunala ekonomin med underskott under hela valperioden. Som en

åtgärd för att underlätta kommunernas ekonomiska situation föreslår vi att indexjusteringarna i statsandelarna för kommunernas undervisningsväsen betalas ut till fullt belopp.

Hänvisning: BM 225/2003 rd — Martti Korhonen /vänst m.fl. I motionen föreslås ett tillägg om 13 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgetpropositionen.

Vi accepterar inte minskningen på 8 142 000 euro i regeringens proposition RP 145/2003 rd, och därför behövs det totalt 21 142 000 euro extra jämfört med betänkandet.

Vi föreslår

att moment 29.40.30 ökas med ytterligare 21 142 000 euro för att underlätta kommunernas situation och för betalning av indexjusteringarna i statsandelarna för kommunernas undervisningsväsen till fullt belopp.

34. Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas och yrkesläroanstalternas samt yrkeshögskolornas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Det föreslagna anslaget är otillräckligt. Vi anser att det absolut bör höjas till nuvarande nivå.

Vi föreslår

att moment 29.40.34 ökas med 4 000 000 euro.

70. Studiestöd

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Hyrestaket för studiepenningens bostadstillägg

Det är viktigt att höja de minsta förmånerna för att råda bot på fattigdomsproblemet. Därför är det absolut centralt att åtgärda eftersläpningen i de studerandes studiepenning. De studerande måste få en möjlighet att koncentrera sig på sin huvudsakliga uppgift, som är att studera. Genom att stärka ett stödsystem som bygger på stu-

diepenning anser vi att vi kan garantera att de flesta studerande har jämbördiga ekonomiska möjligheter att koncentrera sig på heltidsstudier och den vägen öka vårt kunskaps- och kompetenskapital till nytta för näringslivet och välfärden.

Hyrestaket på studiepenningens bostadstillägg svarar inte för tillfället mot de verkliga boendekostnaderna och särbehandlar de studerande jämfört med andra stödtagare. I detta nu ersätter studiestödets bostadstillägg 80 procent av de studerandes månatliga boendekostnader under studietiden upp till 214,44 euro, vilket gör att det största bostadstillägget per månad är 171,55 euro. Den del som går över hyrestaket betalas av den studerande själv till fullt belopp. Ändå är boendekostnaderna för över 70 procent av de studerande högre än det högsta ersatta beloppet, och omkring hälften av dem som får bostadstillägg har en hyra som går över det nuvarande hyrestaket.

En ökning av hyrestaket slås ut över alla dem som får bostadstillägg på alla högskoleorter under studiemånaderna. En expertarbetsgrupp vid undervisningsministeriet föreslog redan 2002 att bostadstilläggets hyrestak höjs till 252 euro. Om hyrestaket höjs så att det bättre svarar mot de verkliga boendekostnaderna betyder det som högst omkring 30 euro mer per månad för en studerande som får bostadstillägg.

Hänvisning: BM 817/2003 rd — Unto Valpas /vänst m.fl.

Ett bostadstillägg för hela året

Studiestödet är i detta nu otillräckligt och därför bör det förbättras och höjas på olika sätt. En förbättring vore att betala ut bostadstillägget året om så att de studerande kan få bostadstillägg under hela kalenderåret, dvs. också under ferierna, om deras inkomster inte överskrider det belopp som föreskrivs i 17 § lagen om studiestöd. Bortfallet av bostadstillägg under sommarmånaderna orsakar ofta extra försörjningsproblem för de studerande, eftersom t.ex. allmänt bostadsbidrag inte beviljas för en så kort tid. De studerande har i många fall varit tvungna att anhålla om utkomststöd för sommarmånaderna. Om bo-

stadstillägget blev ett helårstillägg skulle det underlätta situationen framför allt för de studerande som studerar också under sommaren eller som inte lyckas få ett sommarjobb. Färre studentbostäder skulle stå tomma. Dessutom skulle kommunernas utgifter för utkomststöd minska.

Undervisningsministeriet bedömer i en utredning (undervisningsministeriets arbetsgrupps promemorior 18:2002) att studiestödet för omkring 35 500 studerande stiger om bostadstillägget kunde fås också under ferierna. Med nuvarande hyresgräns vore kostnaderna omkring 16,5 miljoner euro.

Hänvisning: BM 816/2003 rd — Unto Valpas /vänst m.fl.

Höjning av studiepenningen

År 2004 får 246 000 studerande enligt uppskattning studiepenning, varav 151 000 är högskolestuderande. Antalet studerande som får bostadstillägg uppskattas till 160 000.

På nuvarande nivå svarar studiepenningen inte mot levnadskostnaderna. Sedan 1995 släpar studiepenningen omkring 12 procent efter den allmänna stegringen i kostnadsnivån. Eftersläpningen i studiepenningen är i själva verket en av de viktigaste orsakerna till att studierna fördröjs, eftersom de studerande måste förvärvsarbeta vid sidan av sina studier.

Hänvisning: BM 713/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 29.70.55 ökas med ytterligare 59 500 000 euro, varav 20 000 000 euro för budgetbaserad höjning av hyrestaket för studiestödets bostadstillägg till 252 euro räknat från den 1 januari 2004, 16 500 000 euro för budgetbaserad utbetalning av studiepenningens bostadstillägg under hela kalenderåret och 23 000 000 euro för budgetbaserad höjning av studiepenningen räknat från den 1 augusti 2004, så att studiepenningen är

1. 43,32 euro för en hemmaboende högskolestuderande och 24,48 euro för en hemmaboende studerande i någon annan läroanstalt så länge den studerande är under 20 år samt 118,68 euro för en högskolestuderande och 71,58 euro för en studerande i någon annan läroanstalt när den studerande har fyllt 20 år,

2. 141,28 euro för en icke hemmaboende högskolestuderande och 94,18 euro för en icke hemmaboende studerande i någon annan läroanstalt så länge den studerande är under 18 år samt

3. 290,09 euro för en icke hemmaboende högskolestuderande och 239,23 euro för en icke hemmaboende studerande i någon annan läroanstalt när den studerande har fyllt 18 år eller lever i äktenskap eller är försörjningspliktig.

90. Kultur-, idrotts- och ungdomspolitik

30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Kunskapsstrategin för utbildning och forskning (2000—2004) har haft som mål att Finland ska bli ett kunskapssamhälle och interaktivt samhälle som ligger i utvecklingens framkant. Undervisningsministeriet arbetar på en ny kulturell kunskapssamhällsstrategi. I denna strategi ingår ett projekt för innehållsproduktion. Finland ska ligga i täten inte bara när det gäller informationsteknik utan också när det gäller innehållsproduktion, och dessutom ska den finländska kulturen få större genomslag på den inhemska marknaden och i exporten.

Syftet med dessa kunskapssamhällsprojekt är att ge medborgarna likvärdiga möjligheter att klara sig i en föränderlig omvärld och att förhindra kunskaps- och kompetensmässig marginalisering. Målet är ett medborgarnas kunskapssamhälle. Därför ska medborgarna genom olika projekt få lära sig att utnyttja den nya informations- och kommunikationstekniken. För att medborgarna ska ha verkliga möjligheter att tillägna sig

den nödvändiga kompetensen i kunskapssamhället och utnyttja dess möjligheter förutsätter det att vårt även internationellt erkända biblioteksnät involveras i projektet. Med nuvarande resurser lyckas det inte. Anslaget bör därför höjas med 4 miljoner euro.

BM 714/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.

Vi accepterar inte minskningen på 689 000 euro i regeringens proposition RP 145/2003 rd. Vi anser att den kommunala ekonomin bör stärkas också till denna del.

Vi föreslår

att moment 29.90.30 ökas med ytterligare 4 689 000 euro, varav 4 000 000 euro för utrustning av allmänna bibliotek med offentliga kundterminaler och bredbandsförbindelser som stöder kunskapssamhällsprojektet och bidrar till ökad jämlikhet mellan medborgarna.

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Konsten har genom alla tider kunnat förlita sig på konstälskarnas stöd. Men i dag är det svårt att hitta forna seklers mecenater som kan finansiera vår kultur. Vårt sällsynta språk, vår egenartade kultur och vår fåtaliga befolkning bidrar inte stort till en kommersialiserad eller övernationell kulturproduktion. I ett integrerat Europa och en allt mer krympande värld är det därför viktigare än någonsin med offentligt stöd för kulturen.

Vi finländare värdesätter våra framgångsrika mästare från tidigare årtionden och skapar oss en egen identitet med utgångspunkt i dem. För att vi också i framtiden ska kunna se upp till vår egen tids mästare måste vi se till att vi också i dag har aktiva konstnärer.

Men vi har inga aktiva konstnärer om våra yrkesmässiga konstnärer inte har möjligheter att arbeta och leva eller till och med vara sjuka och avgå med välförtjänt pension. Med det anslag vi föreslår vill vi öka statens konstnärsstipendier från regeringens förslag om 445 till 470 stipendieår.

Hänvisning: BM 715/2003 rd — Minna Sirnö /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 29.90.51 ökas med 738 000 euro för höjning av konstnärsstipendierna från 445 till 470 stipendieår.

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

24. Vägförvaltningen

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Vägnätet förfaller i hela landet i oroväckande takt. Enligt Vägförvaltningens utredningar har inte minst vägar av lägre rang blivit betydligt sämre under de senaste åren. Orsaken står att söka i otillräckliga investeringar i basväghållning och grundläggande upprustning. Många viktiga projekt har skjutits fram på grund av otillräckliga anslag. Dessutom ökar de regionala skillnaderna, vilket drabbar framför allt dem som bor i glesbygderna.

Regeringen konstaterar i sitt program att då det gäller existerande trafiknät är ambitionen att hålla trafiklederna i skick och upprätthålla deras kapitalvärde. I budgetpropositionen för 2004 avsätts 558 miljoner euro för basväghållning. Anslaget ska i första hand användas för att hålla vägnätet dagligen i farbart skick, rusta upp nätet och förbättra trafiksäkerheten. Det underdimensionerade anslaget betyder att nödvändiga investeringar i basväghållning på grund av den förändrade samhällsstrukturen och ökade trafiken inte kan göras. Resurserna tillåter inte ens små nya investeringar i basväghållning.

Som trafikutskottet framhåller i sitt utlåtande kan resultatmålen för trafiksäkerheten allvarligt äventyras på grund av vägnätets dåliga skick.

Vägnätets förfall hotar att bli en bromskloss för näringslivets utveckling. För att ny företagssamhet och nya arbetstillfällen ska uppkomma utanför tillväxtcentren behövs det ett välfungerande trafiknät. Likaså kräver person- och varu-

trafiken i tillväxtcentren att investeringarna i basväghållning till en början höjs med 50 000 000 euro från nuvarande nivå och att nivån stegvis höjs i kommande budgetar för att vägnätet ska kunna utvecklas rationellt och på ett hållbart sätt.

När basväghållningens behov bedömdes togs inte tillräckliga hänsyn till den allmänna stegringen i kostnadsnivån, som har slukat de små höjningarna av väganlagen under de senaste åren. Det betyder ökade säkerhetsrisker att projekt läggs på is samtidigt som trafikvolymerna fortsätter att öka. Ju snabbare nya projekt fås igång, desto större är inbesparingarna i längden.

Hänvisning: BM 150/2003 rd — Matti Kangas /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 31.24.21 ökas med 50 000 000 euro för basväghållning.

30. Sjöfartsverket

77. Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)

För industrins transporter och konkurrenskraft är det absolut nödvändigt att farledsnätet utvecklas. Också utskottet erkänner detta behov, men föreslår inget tillägg för förbättring av farlederna till Torneå och Brahestad. En fördjupning av farlederna till Torneå skulle gagna en utbyggnad av stålverket i Torneå genom ett flerfaldigt ökat transportbehov. Om Brahestadsfarleden fördjupas med 2 meter medger det ett byte av transportfartygstyp med billigare transporter som följd. Utskottet erkänner behovet av skyndsam förbättring också av dem, men anvisar inget anslag för ändamålet.

Vi föreslår

att moment 31.30.77 ökas med 5 000 000 euro för förbättring av farlederna till Torneå och Brahestad.

40. Banförvaltningscentralen

21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

Regeringen Vanhanen konstaterar i sitt program att dess politik bygger på hållbar utveckling. Spårtrafiken är en föga förorenande, energiekonomisk och säker trafikform och är därmed förenlig med en hållbar utveckling. Anslagen för reinvesteringar typ ombyggnad av bannätet har minskat avsevärt under detta årtionde. Den dåliga utvecklingen har lett till att trafikbegränsningarna åter har ökat tvärtemot det regeringen ställde som mål för banhållningens servicenivå i sitt program. I budgetpropositionen för 2004 är reinvesteringarna totalt nere i 106,4 miljoner euro. VR beräknar att detta motsvarar omkring 60 procent av behovet.

Bristen på finansiering bromsar i betydande grad upp renoveringen av flera banavsnitt, ökar säkerhetsriskerna och gör trafiken mindre punktlig. Sysselsättningen försämras och det blir nya permitteringar nästa år, om anslaget inte höjs. Finansieringen av basbanhållningen måste ställas på en hållbar och långsiktig nivå. Det fungerar inte med tilläggsbudgetar och enstaka anslagsökningar.

På banavsnitt som är i dåligt skick måste fler fartbegränsningar införas. Det är klart att dessa försämringar inverkar på kundtillfredsställelsen och tågtrafikens image och passagerarvolymen. Det skrala bannätet betyder varje år förluster på tiotals miljoner euro för VR när marknadsandelar går förlorade bl.a. på grund av långsam trafik och låga axelvikter i godstrafiken.

Det föreslagna anslaget för nästa år och regeringens spikade utgiftsram leder oundvikligen till att hela det nuvarande bannätet inte kan trafikerats effektivt och säkert utan att inemot en tredjedel på sikt måste läggas ner. Bannätets skick försämras och de överåriga banavsnitten blir allt fler. Trafikbegränsningarna kommer att vara tre gånger fler än nu.

Också utvecklingen bromsas upp. Hastigheten t.ex. på sträckan Jyväskylä—Pieksämäki kan inte höjas till 140 kilometer i timmen.

Hänvisning: BM 802/2003 rd — Kati Uotila /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 31.40.21 ökas med 40 000 000 euro för reinvesteringar av ombyggnadskaraktär i bannätet.

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

I budgeten för 2003 var anslaget 83 miljoner euro, men för 2004 föreslår regeringen Vanhanen bara 79,3 miljoner euro. Det stöd för kollektivtrafik som regeringen föreslår kommer att innebära betydande nedskärningar i trafiken. Men för miljön är det nödvändigt att stödet för kollektivtrafiken ligger på en sådan nivå att turer inte behöver dras in.

Utskottet har funnit sig i regeringen Vanhanens radikala försämring av kollektivtrafiktjänsterna. Det är ett hårt slag för regionpolitiken. I busstrafiken betyder detta att upp till 400 dagliga köpturer måste läggas ner under 2004 och att ytterligare 200 måste dras in under 2005. Det kan befaras att de indragna bussturerna ökar ännu mer eftersom köpturerna ofta ingår i mera omfattande rundkörningar. Kommunikationsministeriet och länsstyrelserna har gjort en utredning som visar att det behövs 3,1 miljoner euro i extra finansiering i budgeten för att köpa buss- och taxiturer.

VR bedömer att det nästa år behövs 39 miljoner euro för att upprätthålla trafiken. I budgetpropositionen för 2004 föreslås bara 37,5 miljoner euro för köp av tjänster. Enligt momentets motivering är avsikten att anpassa köp av tågtrafik till en nivå av 37 miljoner euro före 2005. Jämfört med 2003 innebär detta att i medeltal 15 tåg stryks från köplistan och att i genomsnitt 10 tåg stryks från listan 2004.

De nedskurna anslagen skulle ha betytt sådana nedskärningar i trafiken att persontrafiken läggs ner på hela banavsnitt. Men anslagen måste permanent lyftas upp till en hög nivå, det räcker inte med engångshöjningar eller höjningar i tilläggsbudgetar.

Utskottet har höjt anslaget så mycket att det bidrar till att huvudsakligen trygga persontrafiken. Däremot har anslag inte anvisats för huvudstadsregionen, Åbo eller Tammerfors. I dessa områden har det varit nödvändigt att höja biljettpriserna och sänka nivån. Det är början på en spiral med minskande kundvolym och sämre tjänster och högre biljettpriser som följd. Därför måste dessa områden få stöd för kollektivtrafiken.

Hänvisning: BM 200/2003 rd — Matti Kauppila /vänt m.fl. (busstrafik) och BM 787/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt m.fl. (tågtrafik).

Vi föreslår

att moment 31.60.63 ökas med 4 600 000 euro till biljettsubventioner inom kollektivtrafiken i huvudstadsregionen, Tammerfors och Åbo samt till statsunderstöd till lokaltrafiken och för tryggande av adekvata kollektivtrafiktjänster i glesbygderna.

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

30. Företagspolitik

Regeringen anger företagspolitiken som ett av sina politikprogram. Näringspolitiken har som mål att främja den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, bredda produktionsstrukturen, stödja en stabil regional utveckling och värna Finlands internationella konkurrenskraft. Målen är helt riktiga, men räcker de tilltänkta åtgärderna till för att målen ska nås? I politikprogrammet framhålls att medborgarna ska uppmuntras att bli företagare genom ökad upplysning och utbildning i entreprenörskap och stärkt affärsverksamhetskompetens. Men affärsverksamhetskompetensen är en mycket större och viktigare utmaning för vår internationella konkurrens-

kraft. Därför föreslår vi att riksdagen ska förut-sätta att ett brett upplagt utvecklingsprogram för affärsverksamhetskompetens nämns i politik-programmet för företagsamhet.

Vi föreslår

att det i motiveringen till kapitel 32.30 uttalas:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen kompletterar politikprogrammet för företagsamhet med uppläggning av ett brett utvecklingsprogram för affärsverksamhetskompetens.

60. Energipolitik

40. Energistöd (förslagsanslag)

Regeringen har inte garanterat de ekonomiska förutsättningarna för effektiva åtgärder för att utveckla energiekonomin i en miljövänligare riktning och mot utnyttjande av förnybar energi, vilket riksdagen förutsatte då den godkände principbeslutet om ett femte kärnkraftverk. Detta krävs också i den nationella klimatstrategin, som riksdagen antog 2001.

Energistödet omfattar fortfarande inte något demonstrationsstöd. Det handlar om en form av specialstöd för energiprojekt som staten deltar i med en större proportionell andel än normalt på grund av projektens särskilda värden. Som exempel kan nämnas projekt för ökad energieffektivitet i förnybara energikällor, som bioenergi och vindkraft, som är bättre på att reducera utsläppen av växthusgaser och användningen av icke förnybara naturresurser.

Demonstrationsstödet kan få betydande sysselsättningseffekter. Det främjar sådan energiproduktion som ökar sysselsättningen och öppnar nya möjligheter för export.

Hänvisning: BM 789/2003 rd — Pentti Tiusanen /vänt m.fl.

Vi föreslår

att moment 32.60.40 ökas med 7 000 000 euro för ökat energistöd och upptagning av demonstrationsstödet i budgeten.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Barns och under 16-åriga ungas behov av vård bör vara utgångspunkten för valet av vårdform. Hela familjen bör omfattas av vården. Kommunerna bär det primära ansvaret för den psykiatriska vården av barn och unga. Staten måste se till att kommunerna har adekvata resurser. Om kommunerna inte själva kan garantera tillgången till tjänster kan de köpa upp tjänster inom den privata sektorn. Systemet bör fungera så att alla de som behöver vård får vård oberoende av social och ekonomisk ställning och bostadsort. I en övergångsfas måste det ses till att patienterna inte blir lidande.

01. Social- och hälsovårdsministeriet

21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Konventionen om barnets rättigheter trädde i kraft internationellt den 2 september 1990. I den anges barnets rättigheter som olika stater har godkänt dem. Finland ratificerade konventionen i juni 1991. Behovet av en barnombudsmannatjänst har diskuterats ända sedan dess och Finland är de facto det enda nordiska land där en sådan tjänst inte har inrättats. Norge fick sin tjänst redan 1981 och även Island redan 1995.

Oavsett löftet om en barnombudsmannatjänst i regeringsprogrammet har regeringen Vanhanen inte reserverat något anslag för att inrätta en sådan tjänst. Det vore dock nödvändigt för att barns och ungas rättigheter ska tillgodoses i samhället. En av de viktigaste uppgifterna för barnombudsmannen är att främja barnets rättig-

heter i samhället i ett helhetsperspektiv. I ett effektivt system bör barnombudsmannen kunna påverka också lagstiftning, politik och praxis som hänför sig till barn och vara aktiv initiativtagare.

Hänvisning: BM 110/2003 rd — Anne Huotari /vänt m.fl.

Vi föreslår

att moment 33.01.21 ökas med 200 000 euro för inrättande av en barnombudsmannatjänst.

15. Utjämning av familjekostnader

Längre fram i vår reservation under kapitel 33.32 tar vi upp det faktum att höjningen av barnbidraget inte höjer stödet för den som får utkomststöd.

17. Utkomstskydd för arbetslösa

51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)

Flera socialpolitiska forskare har i sina bedömningar av fattigdomsproblemet och arbetslöshetens struktur kommit till den slutsatsen att höjd grunddagpenning inom ramen för utkomstskydd för arbetslösa och höjt arbetsmarknadsstöd är det bästa botemedlet mot fattigdom och utslagning.

I motiveringen till kapitel 34.06 under arbetsministeriets förvaltningsområde konstaterar en majoritet i utskottet att utkomstskydd för arbetslösa är den primära inkomstkällan för 48 procent av dem som får utkomststöd och att klart över hälften av alla dem som får utkomstskydd för arbetslösa får antingen arbetsmarknadsstöd eller utkomstskyddets grunddagpenning. Dessa förmåner ligger på en så låg nivå att en stor del av de långtidsarbetslösa måste dryga ut sin utkomstrygghet med kommunalt utkomststöd. Ändå föreslår utskottet ingen nivåhöjning.

Arbetslösheten har fått en mycket svår struktur. Redan tre femtedelar av alla arbetslösa måste klara sig på grunddagpenning eller arbetsmarknadsstöd. Andelen långtidsarbetslösa och

upprepat arbetslösa är hög bland dem och det är osannolikt att de kan placera sig på arbetsmarknaden utan särskilda stödåtgärder. Den ekonomiska situationen är svag också för dem som första gången träder ut i arbetslivet.

Det är nödvändigt att förbättra utkomsten under arbetslöshet för att så många som möjligt av alla de arbetslösa som hotar slås ut ska vara tillgängliga för arbetsmarknaden. En arbetslös orkar inte planera långsiktigt för sin framtid om grundtryggheten inte räcker till.

De svaga ekonomiska tillväxtutsikterna gör att ingen snabb förbättring i sysselsättningsläget är inom synhåll i den närmaste framtiden. Det kan till och med hända att den totala arbetslösheten börjar öka och då kan de strukturella arbetslöshetsproblemen förväntas tillspetsa sig. Också av den anledningen bör situationen för dem som har det sämst ställt på arbetsmarknaden hjälpas upp.

Hänvisning: BM 428/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänt m.fl.

Vi föreslår

att moment 33.17.51 ökas med 4 000 000 euro för en budgetbaserad höjning om 1,70 euro i grunddagpenningen enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa räknat från den 1 juli 2004.

18. Sjukförsäkring

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Vänsterförbundets riksdagsgrupp föreslår att de lägsta moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningarna höjs till samma nivå som grundskyddet för en arbetslös.

Det föds omkring 55 000 barn per år i Finland. Omkring en fjärdedel av dessa barns mödrar får en lägre moderskapsdagpenning eller föräldrapenning än grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa. Det är motiverat att stödja barnfamiljer med tanke på framtiden. Redan nu skjuter många potentiella mödrar fram

beslutet om att grunda familj för att först försäkra sig om den ekonomiska trygghet som ett arbete ger. Detta har delvis lett till att medelåldern för förstföderskor har stigit. Moderskapsdagpenningen är dessutom så liten att den driver familjer i sociala och ekonomiska svårigheter.

Barnfamiljers ekonomi belastas inte bara av barnvårdskostnader utan ofta också av många andra kostnader, som höga boendekostnader, studielån och dagvårdsavgifter. Det största problemet för familjerna är ändå att den lägsta moderskaps- och föräldrapenningen är så liten.

Enligt grundlagen har var och en rätt att få sin grundläggande försörjning tryggad vid arbetslöshet, sjukdom, arbetsoförmåga och under ålderdomen samt vid barnafödelse och förlust av en försörjare. Den nuvarande moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen ligger på en nivå som inte motsvarar en grundläggande försörjning. På grund av det ovan sagda föreslår vi att moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen höjs till samma nivå som grunddagpenningen.

Hänvisning: BM 111/2003 rd — Anne Huotari /vänt m.fl.

Vi föreslår

att moment 33.18.60 ökas med ytterligare 35 000 000 euro för budgetbaserad höjning av den lägsta moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen till samma nivå som grunddagpenningen.

19. Pensionsförsäkring

60. Statens andel i utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Den första nivåhöjningen i folkpensionen efter 1984 gjordes den 1 juni 2001 i linje med vänsterförbundets målsättning. Efter detta har de som lever på de minsta pensionsinkomsterna inte fått mera i handen ens i form av skattelättnader, som inte minst den sittande regeringen delar ut i första hand till dem som har stora inkomster. Den nuvarande folkpensionen räcker inte till för att trygga en grundläggande försörjning. Därför är det nödvändigt med en nivåhöjning på 18 euro i

folkpensionerna redan nästa år. När skatteavdraget stiger med folkpensionen når effekterna av höjningen för nettoinkomsten minskad med skatten också andra än dem som bara får folkpension.

Folkpensionen spelar en stor roll för låginkomsttagarna, som ofta är kvinnor, småföretagare, personer som utför oavlönat hemarbete och människor med en oenhetlig och fragmentarisk arbetskarriär typ långtidsarbetslösa, anhörigvårdare och snuttarbetare. Det finns allt fler atypiska anställningar och det betyder att folkpensionen fortsatt kommer att vara en viktig garant för småinkomsttagarnas pensionstrygghet.

Hänvisning: BM 567/2003 rd — Iivo Polvi/vänt m.fl.

Vi föreslår

att moment 33.19.60 ökas med ytterligare 74 000 000 euro för budgetbaserad utbetalning av ett månatligt tillägg om 18 euro till folkpensionerna räknat från den 1 juli 2004.

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Självrisken i fråga om boendekostnader inom ramen för utkomststöd

År 1997 stiftades en lag om utkomststöd och samtidigt försämrades utkomststödet avsevärt genom att en s.k. självrisk i fråga om boendekostnader infördes. Den kommer till uttryck i lagen i en bestämmelse om att det i utkomststödet grunddel ingår sju procent av det nödvändiga beloppet av boendeutgifterna enligt 6 § lagen om bostadsbidrag.

Det var arbetsgruppen för flitfällor under den första regeringen Lipponen som kom med förslaget att normkalkylen för utkomststödet skulle inbegripa en självrisk i fråga om boendekostnader. Ursprungligen föreslogs en självrisk på 20 procent, men vänsterförbundets riksdagsgrupp

krävde vid budgetmanglingen att den sänks till 7 procent. De som drev på att självriskan i fråga om boendekostnader skulle beaktas i utgifterna för utkomststöd motiverade nedskärningen i utkomststödet grunddel med att det sänker sysselsättningsribban och att de som lever på utkomststöd efter reformen söker sig till mindre bostäder för att minska boendekostnaderna.

Praxis har ovedersägligt bevisat att lagändringen inte uppnådde sitt syfte. Däremot har den nog starkt och oskäligt påverkat alla de människors liv som har det sämst ställt och de kommunala socialarbetarens dagliga arbete som försöker hjälpa dem. Också social- och hälsovårdsutskottet har noterat problemet när det i sitt utlåtande om berättelsen om regeringens åtgärder 2002 konstaterar bl.a. att "man ytterligare måste underlätta för utkomststöds klienterna, anser utskottet. Det gäller exempelvis att fundera på om den egenandel av boendekostnaderna som sänker utkomststödet försvarar sin plats."

Av detta följer att lagen enligt vår mening bör korrigeras genom att bestämmelsen om självriskan i fråga om boendekostnaderna stryks i 7 § 2 mom. Ändringen betyder kostnader om totalt 42 miljoner euro per år för kommunerna.

Hänvisning: BM 852/2003 rd — Erkki Virtanen /vänst m.fl.

Prioritering av barnbidraget för det första barnet i utkomststödet

Riksdagen godkände regeringens förslag om att barnbidraget för det första barnet ska höjas med 10 euro per månad och ett tillägg på tre euro till ensamförsörjare. Højningen av barnbidragen kommer helt säkert väl till pass i många låginkomsttagarfamiljer. Regeringens syn är att højningen av barnbidragen minskar fattigdomen bland barnfamiljerna. Den ökade våldsamhet i Finland under åren efter lågkonjunkturen. Men tyvärr inverkar højningen inte på de barnfamiljers dagliga liv som har det ekonomiskt sämst ställt.

Genom beslut av statsrådet ändrades grunderna för bestämning av utkomststödet grunddel den 1 januari 1994 så att barnbidragen beaktas som inkomster för familjen i utkomststöds kalky-

len. Detta betyder i praktiken att barnbidragen kvitteras mot utkomststödet.

Vart tionde barn lever nuförtiden i en familj som måste klara sig på utkomststöd. Många familjer som lever på utkomststöd är ekonomiskt verkligt trängda. Om en barnfamilj måste leva på utkomststöd en längre tid tenderar den att marginaliseras. Trots att stora inkomster inte nödvändigtvis garanterar balanserade och välmående barn är ständig knapphet ändå en mycket stor riskfaktor.

Om fattigdomen är ett långvarigt eller varaktigt tillstånd prövar det både de vuxnas och barnens uthållighet. Försörjningsproblemen trycker också barnen, och barn till arbetslösa tror ofta att de inte själva heller kommer att få ett jobb. Penningbristen inverkar starkast på föräldrarnas uthållighet och atmosfären i familjen. En dyster omgivning betyder ökande beteendeproblem hos barn, depression och ökat bruk av alkohol som det blir mycket dyrare att behandla än att stöda familjen i tid.

Barnbidraget för det första barnet i en familj som får kommunalt utkomststöd måste betraktas som prioriterad inkomst för familjen för att inte minska familjens utkomststöd. På detta sätt ökar inkomsterna i de familjer som har de lägsta inkomsterna med en summa motsvarande barnbidraget för det första barnet, dvs. ca 90 euro. Först efter en sådan ändring har familjer med de lägsta inkomsterna också rätt till den højning av barnbidraget för det första barnet som regeringen aviserar.

I motiveringen till kapitel 33.15 medger utskottet i samband med behandlingen av højningen av barnbidraget att stödet till barnfamiljer som behöver utkomststöd inte blir bättre, eftersom barnbidragen räknas in i utkomststödet. Utskottet ser situationen som oskälig, men nöjer sig i kapitlet med ett relativt vagt uttalande, som vi visserligen omfattar i sig. Men vi anser att det är dags att agera redan i samband med denna budget.

Hänvisning: BM 401/2003 rd — Annika Lapintie /vänst m.fl.

En indexjustering i statsandelen

Regeringen föreslog bara en partiell indexjustering i de kalkylerade kostnader som ligger till grund för statsandelen. Justeringen vore 75 procent av kostnadsökningen, trots att kommunerna beräknas gå på minus hela ramperioden ut. Det betyder att kommunerna får lov att betala kostnadsökningen till fullt belopp.

Befolkningens åldrande gör att behovet av tjänster fortsatt ökar med ökade kostnader för kommunerna som följd. Trots att det är brist på resurser ska kommunerna samtidigt klara av bl.a. vårdgarantin. Redan nu har 50 kommuner höjt skatteprocenten för 2004 och dessutom aviserar många kommuner att de tänker höja skattsatsen efter kommunalvalen för att klara av sina lagfästa förpliktelser att tillhandahålla tjänster. I många kommuner har det skurits i social- och hälsovårdens tjänster, ofta genom personalminskningar och längre köer.

Hänvisning: BM 263/2003 rd — Mikko Kuoppa /vänst m.fl., där det föreslås att anslagen ökas med 18 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgetpropositionen.

Vi accepterar inte minskningen på 21 miljoner euro i regeringens proposition RP 145/2003 rd, och därför föreslår vi en ökning om totalt 39 miljoner euro jämfört med betänkandet.

Vi föreslår

att moment 33.32.30 ökas med ytterligare 42 000 000 euro för täckande av kommunernas kostnader för slopad självrisk i fråga om boendeutgifterna inom ramen för utkomststöd.

Samtidigt föreslår vi

följande uttalande i momentets motivering:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen skyndsamt lämnar en proposition till riksdagen med förslag till slopad självrisk i fråga om boendeutgifter inom ramen för utkomststöd.

Vidare föreslår vi

att moment 33.32.30 ökas med ytterligare 35 000 000 euro för ändring av grunderna för bestämning av utkomststödet i fråga om barnbidraget för familjens första barn.

Samtidigt föreslår vi

följande uttalande i momentets motivering:

Reservationens förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen skyndsamt lämnar en proposition till riksdagen med förslag till ändring av grunderna för bestämning av utkomststödet så att barnbidraget för det första barnet inte vägs in i storleken av utkomststödet.

Dessutom föreslår vi

att moment 33.32.30 ökas med ytterligare 39 000 000 euro för indexjusteringar till fullt belopp inom social- och hälsovården och för förstärkande av den kommunala ekonomin.

Huvudtitel 34**ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE****06. Arbetskraftspolitiken**

29. (34.06.02, 25 delvis, 27, 29, 30, 50 delvis, 63 och 65) Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (förslagsanslag)

Sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner samt sysselsättning inom statsförvaltningen

De lönebaserade sysselsättningsstöden till staten, kommuner och samkommuner har dragits ner under de senaste riksdagsperioderna med motiveringen att arbetslöshetstalen har blivit

bättre. Ju bättre statistiken sett ut, desto mer har det dragits ner på anslagen. Enligt bokslutet använde staten 1998 totalt 282 miljoner euro till lönebaserade sysselsättningsstöd, men 2001 var det enligt bokslutet hälften mindre, eller 141 miljoner euro. För nästa år ställs bara 112 miljoner euro i utsikt.

Det finns inte längre någon grund för att sänka anslaget av det ursprungliga skälet eftersom arbetslösheten inte längre minskar i samma fart som tidigare utan hade redan i fjol nästan upphört att minska. Det kan på goda grunder befaras att arbetslösheten börjar öka på nytt. Därför är det motiverat att höja anslaget till samma nivå som under tidigare år, inte minst för att antalet långtidsarbetslösa under de senaste åren envist har hållit sig kvar på en hög nivå utan att visa några tecken på att komma ner.

Vi föreslår därför att de långtidsarbetslösa ska anställas i ordentligt arbete med en hygglig lön i stället för att man som nu med arbetsverksamhet i rehabiliterande syfte som förevändning föreslår att de som får arbetsmarknadsstöd med ett extra lockbete på en euro ska luras att ta värvning i statens nya låglönearmé.

Det vore lämpligt att använda 20 miljoner euro av det tilläggsanslag på 30 miljoner euro som vi föreslår till lönebaserade sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner och återstående 10 miljoner euro till motsvarande statliga stöd.

Hänvisning: BM 573/2003 rd — Veijo Puhjo /vänst m.fl.

Egenaktivitetsbidrag

Arbetslösheten är fortfarande det allvarligaste problemet i Finland. Inom en nära framtid kommer ett enormt antal anställda såväl inom den privata som inom den offentliga sektorn att gå i pension. Det är en stor utmaning hur de som nu är arbetslösa ska kunna sysselsättas i stället för dem som avgår. Det är svårt att tillsätta nya arbetstillfällen med dem som nu är arbetslösa, om de arbetslösa slås ut från arbetslivet och alla andra samhällsaktiviteter. Så kan det gå om människor under arbetslösheten saknar ett lämpligt socialt skyddsnät som ger dem en chans att delta

i och påverka både egna och gemensamma frågor.

Föreningarna för arbetslösa erbjuder de arbetslösa en viktig social gemenskap. Utom att föreningarna ger de arbetslösa kamratstöd sysselsätter många av dem också ett stort antal långtidsarbetslösa. Föreningarnas måltidsservice är ett viktigt element i både den fysiska och den psykiska förebyggande hälsovården. Många föreningar kan också erbjuda hälsovårdstjänster och erfarenheterna av dem är mycket goda.

För att föreningarna för arbetslösa ska kunna fortsätta med sin verksamhet är det viktigt att finansieringen för att anställa en verksamhetsledare är ordnad. Situationen varierar mycket från en arbetskrafts- och näringscentral till en annan. Egenaktivitetsbidraget har använts för att anställa verksamhetsledare, men av någon anledning har det inte räckt till för de allra aktivaste föreningarna. Denna motion avser att säkerställa finansieringen av egenaktivitetsbidraget så att varje aktiv förening kan anställa en verksamhetsledare och att de största föreningarna, som också sysselsätter arbetslösa, ska kunna anställa någon för att ta hand om papperskriget till följd av arbetsgivarförpliktelserna.

Hänvisning: BM 112/2003 rd — Anne Huotari /vänst m.fl.

Vi föreslår

att moment 34.06.29 ökas med 37 000 000 euro, varav 30 000 000 euro till sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner samt sysselsättning inom statsförvaltningen och 7 000 000 euro till egenaktivitetsbidrag till föreningar för arbetslösa.

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Sammansatt stöd

Fattigdomen som ökade på 1990-talet med lågkonjunkturen och de beslut som togs i sammanhanget hotar att bli ett permanent problem i Finland. Antalet personer som får utkomststöd håller på att stabilisera sig på en hög nivå. År 2002 omfattade utkomststödet 262 000 hushåll och

440 000 personer, och antalet minskade egentligen inte jämfört med året innan. Om gränsen för låga inkomster går vid 60 procent av medianinkomsten, utgjorde låginkomsttagarna 10,80 procent 2001. År 1990 var motsvarande andel 7,9 procent. Långtidsarbetslösheten har inte bevingats, och tiotusentals människor håller på att slås ut från arbetsmarknaden. I denna situation behövs det nya social- och arbetsmarknadspolitiska lösningar för att bekämpa fattigdom och utslagning.

Sedan 1998 har arbetsmarknadsstödet på vissa villkor kunnat betalas till arbetsgivaren som s.k. sammansatt stöd för lönekostnader och numera också utan sysselsättningsstöd inom ramen för försöket med sammansatt stöd. Bestämmelser om detta finns nu i lagen om utkomststöd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002). Sammansatt stöd kan beviljas kommuner och privata arbetsgivare, men inte statliga inrättningar. Det är i första hand avsett för sysselsättning av långtidsarbetslösa som hänvisats till arbetsmarknadsstöd.

Sysselsättningsstödet inom det sammansatta stödet är högst lika stort som normalt sysselsättningsstöd, dvs. 19,85 euro per dag. Fullt sysselsättningsstöd utan barnförhöjningar är 23,02 euro per dag och då kan det räknas ut att det sammansatta stödet vanligen är högst 920 euro per månad. Med beaktande av att detta ska täcka alla lönekostnader, också pensionsavgifter och andra avgifter för den sociala tryggheten, är inkomstnivån för en person som anställts med sammansatt stöd vanligtvis mycket låg.

Sammansatt stöd har under de senaste åren använts i ökad utsträckning i sysselsättningspolitiken. Det har fått ersätta det normala lönebaseerade stödet. Men lönerna för dem som anställts med sammansatt stöd är ofta små och det handlar till stor del om deltidsarbete med mycket liten lön. Detta beror åtminstone delvis på stöd-villkoren som möjliggör att lönekostnaderna begränsas till stödbeloppet. Sammansatt stöd används mycket inom den s.k. tredje sektorn för sysselsättning eftersom arbetsgivare där inte har några egentliga möjligheter att själva bidra fi-

nansiellt till lönekostnaderna. Det finns en viss risk för att systemet skapar en arbetsmarknad i något slags C-klass där lönenivån och anställningsvillkoren är sämre än normalt. Denna uppfattning förstärks dessutom av att arbetstid enligt arbetsvillkoret för utkomststöd för arbetslösa intjänas bara begränsat i arbete med sammansatt stöd.

Det sammansatta stödet kunde spela en positivare roll i att sysselsätta långtidsarbetslösa och förbättra deras försörjning, om systemets villkor utvecklades. En väg vore att höja nivån på det sammansatta stödet. Det låter sig göras om arbetsmarknadsstödet betalas förhöjt när det betalas till arbetsgivaren som stöd för lönekostnaderna. Detta skulle uppmuntra arbetsgivarna att ordna bättre betalda arbeten och skulle också annars göra systemet mera attraktivt. En skälig förhöjning vore 30 procent.

Om det sammansatta stödet omfattar i snitt 15 000 sysselsatta kan det räknas ut att en höjning av arbetsmarknadsstödet inom det sammansatta stödet med 30 procent betyder extra utgifter på omkring 27 miljoner euro i statsbudgeten.

Hänvisning: BM 764/2003 rd — Esko-Juhani Tennilä /vänt m.fl.

Arbetsmarknadsstöd

Flera socialpolitiska forskare har i sina bedömningar av fattigdomsproblemet och arbetslöshetens struktur kommit till den slutsatsen att en höjning av grunddagpenningen i samband med arbetsmarknadsstöd och utkomststöd för arbetslösa är det bästa botemedlet för att bekämpa fattigdom och utslagning, om de arbetslösa inte kan anvisas arbete.

Arbetslöshetens struktur har blivit mycket svår, redan tre femtedelar av alla arbetslösa måste komma till rätta på grunddagpenning eller arbetsmarknadsstöd. Andelen långtidsarbetslösa och upprepat arbetslösa är hög och det är osannolikt att de kan få arbete på arbetsmarknaden utan särskilda stödåtgärder. Den ekonomiska situationen är svag också för dem som kommer ut på arbetsmarknaden för första gången.

Det är nödvändigt att förbättra försörjningen under arbetslöshet för att så många arbetslösa

som möjligt som hotas av utslagning ska vara tillgängliga på arbetsmarknaden. En arbetslös kan inte planera långsiktigt för sin framtid, om den grundläggande tryggheten inte räcker till.

De svaga ekonomiska tillväxtutsikterna gör att någon snabb förbättring i sysselsättnings-situationen inte är i sikte i den närmaste framtiden. Den totala arbetslösheten kan rent av börja öka och då kan de strukturella arbetslöshetsproblemen förväntas tillspetsa sig. Också av denna anledning bör situationen för dem som har det sämst ställt på arbetsmarknaden hjälpas upp.

Hänvisning: BM 431/2003 rd — Markus Mustajärvi /vänt.

Vi föreslår

att moment 34.06.52 ökas med 67 000 000 euro, varav 27 000 000 euro för budgetbaserad höjning av arbetsmarknadsstödet inom det samman-satta stödet med 30 procent och 40 000 000 euro till en budgetbaserad höjning av arbetsmarknadsstödet med 1,70 euro räknat från den 1 juli 2004.

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

10. Miljövärd

63. Främjande av miljövärderna (reservationsanslag 3 år)

Anslaget har använts för investeringar som främjar samhällenas och glesbygdens vatten-vård. Regeringen Vanhanen föreslår ingen höjning i anslaget. Dessutom bör anslaget kunna användas för att förebygga uppkomsten av avfall, avfallsåtervinning eller större ekologisk effektivitet i materialanvändningen och den vägen utvidga anslagets användning. Det har dessutom en sysselsättande effekt.

Vi föreslår

att moment 35.10.63 ökas med 4 000 000 euro.

77. Miljövärdensarbeten (reservationsanslag 3 år)

År 2003 beviljades, tilläggsbudgeten medräknad, 10,9 miljoner euro för ändamålet, men för nästa år föreslår regeringen bara 9 miljoner euro. Vi anser inte att minskningen är väl avvägd, särskilt som den också får effekter för sysselsättningen. Utskottets tillägg om 1 miljon euro återställer anslaget till nästan samma nivå som i fjol, men det räcker ändå inte till.

Vi föreslår

att moment 35.10.77 ökas med 3 000 000 euro.

30. Främjande av boendet

60. Överföring till statens bostadsfond

Fullmakter för renoveringsunderstöd

I budgetpropositionen för 2004 föreslås fullmakten för renoveringsunderstöd för bostäder vara 60 miljoner euro. Årets anslag var 75 miljoner euro. Också efter utskottets tillägg om 10 miljoner euro är anslaget mindre än i fjol. Fullmakten för renoveringsunderstöd bör bibehållas på minst samma nivå som i år, för understöden för till exempel installering av hissar har fortsatt ökat. Ansökningarna om energiunderstöd som infördes i år kommer att vara många nästa år när systemet blivit etablerat. Vidare är det skäl att komma ihåg att bostadsreparationer har en sysselsättande effekt.

Hänvisning: BM 153/2003 rd — Matti Kangas /vänt m.fl.

Renoveringslån enligt lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus

Renoveringar av bostadsaktiebolagshus började stödas först 2003. Det finns ett klart behov av denna stödform, för det lämnades in ansökningar för över 10 000 bostäder. Stödpaketet har

fungerat väl i och med att det rätt så låga stödet (29 procent av låneräntan = skatteavdraget för räntor på personligt lån) på ett lyckat sätt har kombinerats med bostadsfondens kvalitets- och kostnadsstyrning. I regeringens budgetproposition för 2004 beviljas inte längre räntestöd för renovering av bostadsaktiebolagshus. Enligt vad som överenskommits i den inkomstpolitiska uppgörelsen ska räntestödslån för lån för bostadsaktiebolagshus av sysselsättnings- och konjunkturskäl fortsatt beviljas också 2004. Det är skäl att komma ihåg att bostadsrenoveringar har en stor sysselsättande effekt inom byggbranschen.

Hänvisning: BM 803/2003 rd — Kari Uotila /vänt m.fl.

Vi föreslår

att motiveringen till moment 35.30.60 ändras så att högst 75 000 000 euro kan betalas i understöd för renovering av bostäder, varav 20 000 000 euro anvisas för energiunderstöd, och att renoveringslån enligt lagen om räntestöd för

lån för bostadsaktiebolagshus kan godkännas som räntestödslån 2004.

99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Anslaget används till understöd till riksomfattande miljö-, naturskydds- och djurskyddsorganisationer och till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggbranschen för information och upplysning. Därtill används det bland annat till understöd för enskilda projekt som gäller skärgården och fjällen och till enskilda utbildnings- och upplysningsprojekt. Anslaget har under de senaste åren varit oförändrat.

Vi föreslår

att moment 35.99.65 ökas med 150 000 euro till stöd för riksomfattande miljö-, naturskydds- och djurskyddsorganisationer.

Helsingfors den 9 december 2003

Iivo Polvi /vänt
Kari Uotila /vänt

Mikko Immonen /vänt
Mikko Kuoppa /vänt

FiUB 39/2003 rd — RP 55/2003 rd, RP 145/2003 rd