

FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 5/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 3 april 2002 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis (RP 31/2002 rd) till finansutskottet för beredning.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts av finansutskottets skatte-delegation.

Sakkunniga

Skattedelegationen har hört

- regeringsråd Irmeli Virtaranta, finansministeriet
- tullsekreterare Markus Teräväinen, Tullstyrelsen
- näringspolitiske ombudsmannen Asta Mörsky, Tupakkateollisuusliitto.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att definitionerna av cigarrer och cigariller ändras i lagen om tobaksaccis. Förslaget hänför sig till rådets direktiv om ändring av lagstiftningen om tobaksbeskattning.

Dessutom föreslår regeringen i lagen en teknisk ändring i fråga om skattefrihet för tobaksprodukter.

Lagen avses träda i kraft den 1 juli 2002.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Av de orsaker som framgår av propositionen och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen behövlig och tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Propositionen handlar enbart om en ändring av definitionen av cigarrer och cigariller i syfte att förhindra att cigaretter med brunt yttre täckblad säljs som cigarrer och därmed åtnjuter den lägre skattesatsen för cigarrer. Ändringen bygger på det nya direktivet om punktbeskattning av

tobaksvaror, som skall sättas i kraft senast den 1 juli 2002. Förutom kravet i direktivet anser utskottet att ändringen av lagen om tobaksaccis är befogad, trots att de produkter som motiverat ändringen inte hittills sålts i Finland och att ändringen därmed inte får direkta effekter här. Cigaretter, cigarrer och cigariller ingår i gemenskapens harmoniserade punktskattesystem och överförs mellan medlemsstaterna skattefritt och därmed mycket smidigt. Inte minst mot denna bakgrund är ett enhetligt förfarande och därmed

också enhetliga produktdefinitioner motiverade och värda understöd.

Utskottet har yttrat sig om ändringarna gällande bl.a. minimiskattesatsen i direktiv 92/79/EEG om tillnärmning av skatt på cigaretter och direktiv 92/80/EEG om tillnärmning av skatter på andra tobaksvaror än cigaretter i sitt utlåtande FiUU 13/2001 rd — U 27/2001 rd. Trots att den nu föreliggande propositionen inte gäller innehållet i de två direktiven, ser sig utskottet föranlett att också i detta sammanhang understryka vikten av att skattesatserna för tobaksprodukter närmas till varandra och minimiskattenivån höjs. Det hjälper att reducera snedvridningen av marknaden mellan de olika medlemsstaterna, något som kommer att väga allt tyngre när unionen utvidgas i en nära framtid. Utskottet upprepar också sin tidigare ståndpunkt att Finland i samband med utvidgningen bör förhålla sig kritiskt speciellt till långa övergångsperioder för de nya medlemsstaterna, eftersom de kan leda till en oskälighets snedvridning av konkurrensen.

Utskottet har i flera av sina ställningstaganden gällande beskattningen av tobaksprodukter också påtalat svartimporten och smuglingen av

tobaksprodukter (bl.a. StaUB 32/1999 rd — RP 178/1999 rd och StaUU 43/1998 rd — U 51/1998 rd). Skattebortfallet till följd härav beräknas uppgå till 130—140 miljoner euro per år. Svartimport och smugling är i många fall förenad med annan brottslighet. En lösning som lades fram vid expertutfrågningen i utskottet var att sänka tobaksaccisen och på detta sätt närma priserna till varandra. En bättre infallsvinkel vore enligt utskottet trots allt att harmonisera medlemsstaternas skattesatser för tobaksprodukter, särskilt genom att höja de lägsta skattesatserna och aktivt påverka beslutsprocessen i unionen. I våra interna skattebeslut rörande tobaksprodukter bör främst de övriga Nordiska länderna tas som jämförelseobjekt, menar utskottet, dessutom gäller det att försöka få bukt på svartimporten och smuglingen.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan sagda föreslår finansutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 17 maj 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent
vordf. Kari Rajamäki /sd
medl. Pirjo-Riitta Antvuori /saml
Matti Huutola /vänst
Seppo Kääriäinen /cent
Reijo Laitinen /sd
Markku Laukkanen /cent
Hanna Markkula-Kivisilta /saml
Tuija Nurmi /saml
Ola Rosendahl /sv
Matti Saarinen /sd

Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml
Marja-Liisa Tykkyläinen /sd
Kari Uotila /vänst
Jukka Vihriälä /cent
ers. Liisa Hyssälä /cent
Ulla Juurola /sd
Bjarne Kallis /kd
Kari Kantalainen /saml
Hannes Manninen /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Maarit Pekkanen.