

FINANSUTSKOTTETS UTLÅTANDE **23/2005 rd**

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av regionutvecklingslagen

Till förvaltningsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 8 september 2005 en proposition med förslag till lag om ändring av regionutvecklingslagen (RP 89/2005 rd) till förvaltningsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att finansutskottet ska lämna utlåtande i ärendet till förvaltningsutskottet.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets förvaltnings- och granskningsdelegation.

Sakkunniga

Förvaltnings- och granskningsdelegationen har hört

- utvecklingschef Teemu Eriksson, inrikesministeriet
- konsultativ tjänsteman Kirsti Vallinheimo, finansministeriet
- konsultativ tjänsteman Auli Korhonen, handels- och industriministeriet
- regeringsråd Matti Ilonen, arbetsministeriet
- direktör Hannu Paju, Nylands Arbetskrafts- och näringscentral
- landskapsombudsman Antti Iso-Koivisto, Finlands Kommunförbund
- ordförande för landskapsdirektörerna Altti Seikkula
- utredningsperson Esko Riepula.

PROPOSITIONEN

Syftet med propositionen är att ändra förvaltningen av de resurser för regionutveckling som anvisats i statsbudgeten så att de behandlas som en större helhet. De regionala anslag som mest påverkar regionutvecklingen sammanförs i statsbudgeten för varje ministerium. Enligt förslaget bestämmer statsrådets allmänna sammanträde hur de sammanförda anslagen ska fördelas regionalt. Statsrådet kan enligt egen bedömning lämna en del av det sammanförda anslaget obundet med avseende på användningsändamålet, och i det fallet får landskapsförbundet fatta be-

slut om hur denna del ska fördelas i landskapet för de i anslaget angivna användningsändamålen.

Utifrån den del av landskapsprogrammets genomförandeplan som gäller den statliga finansieringen upprättas ett förslag till statlig finansiering för landskapet. Landskapsförbundet godkänner förslaget. Ministerierna bereder sina egna budgetförslag gällande de sammanförda momenten utgående från dessa förslag. Innan ministerierna förelägger statsrådet sina förslag är det tänkt att de ska förhandla med såväl land-

skapsförbunden som den underlydande regionalförvaltningen.

I samma veva är det meningen att genom en förordning av statsrådet grunda en samarbetsgrupp för regionutvecklingen inom centralförvaltningen. Gruppen ska se till att regionutvecklingen samordnas inom centralförvaltningen. Enligt planerna övertar gruppen de uppgifter

med anknytning till regionutvecklingen som sittande arbetsgrupper hittills haft hand om.

Lagförslaget avser göra det möjligt för riksdagen och statsrådet att i förväg få information om att de resurser som allokeras med stöd av regionutvecklingslagen i görligaste mån motsvarar regionernas egna behov.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2007.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Finansutskottet har i enlighet med sin behörighet behandlat frågan främst ur budgetär synvinkel. Utskottet konstaterar att propositionens förslag till ny mekanism är ändamålsenligt. Mekanismen stärker landskapsförbundens roll i allokeringen av resurserna i statsbudgeten och ökar samordningen av besluten inte bara på det centrala och det regionala planet utan också mellan de två planen. Besluten om de sammanförda anslagen blir samtidigt öppnare. På dessa punkter uppfylls målen med propositionen, menar utskottet.

Lagförslaget har beretts utifrån ett förslag från utredningsperson Esko Riepula till inrikesministeriet. Det förslaget gick ut på att alla anslag med anknytning till regionutvecklingen skulle samlas under ett och samma moment över förvaltningsgränserna. Under remissrundan såg ministerierna ett problem i detta.

Det nu aktuella lagförslaget kan ses som en kompromiss mellan utredningspersonens modell och de inkomna yttrandena. Samtidigt kan det ses som ett steg i rätt riktning.

Utskottet noterar med tillfredsställelse att den föreslagna mekanismen ger landskapsprogrammets genomförandeplan en tydligare roll som ett led i statens finansieringsbeslut. Det är också mycket bra att förhandlingar förs med både ministerierna och statens regionalförvaltning. Utskottet understryker vikten av att försäkra sig om att förhandlingarna blir en genuin påverkanskanal regioner och centralförvaltning emellan.

En annan sak värd att observera är att statsrådets allmänna sammanträde framöver bestäm-

mer om anslagsfördelningen mellan landskapen. Som det påpekas i motiven till lagförslaget är landskapens förslag till statlig finansiering inte bindande. Trots det är det angeläget att landskapens önskemål respekteras när fördelningsbeslutet fattas, menar utskottet. Det är det bästa sättet att uppfylla lagförslagets syfte, att de resurser som fördelas med stöd av regionutvecklingslagen i görligaste mån motsvarar regionernas behov.

Enligt 10 a § 2 mom. i lagförslaget kan en del av det anslag som anvisats ett landskap lämnas utan koppling till något bestämt användningsändamål när beslut fattas om fördelningen av anslagen mellan landskapen. Flera år i rad har utskottet i samband med budgetbehandlingen uppmärksammat hur liten del de obundna anslagen utgör. Utskottet har påpekat att om anslagen ska ha den avsedda effekten för styrningen av landskapsutvecklingen måste resursanvändningen styras så lite som möjligt av ministerierna. Fria landskapsutvecklingspengar ger bättre möjligheter att främja konkurrenskraften i regioner med tillväxtpotential utanför de stora tillväxtcentren.

Ett gott samarbete inom centralförvaltningen och på det regionala planet är A och O, framhåller utskottet. Det gäller för ministerierna men också för arbetskrafts- och näringscentralerna och landskapsförbunden att hitta de gemensamma målen. Den nya mekanismen får inte leda till att vi förlorar den nuvarande möjligheten att flexibelt omallokera anslag när t.ex. sysselsättningssituationen förändras.

Utlåtande

Finansutskottet meddelar

att det tillstyrker lagförslaget i propositionen.

Helsingfors den 7 oktober 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Olavi Ala-Nissilä /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Jyri Häkämies /saml
Kyösti Karjula /cent
Jari Koskinen /saml
Pekka Kuosmanen /saml
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Pekka Nousiainen /cent
Pirkko Peltomo /sd
Livo Polvi /vänst (delvis)

Virpa Puisto /sd
Markku Rossi /cent
Matti Saarinen /sd
Anni Sinnemäki /gröna (delvis)
ers. Janina Andersson /gröna
Esko Kiviranta /cent
Olli Nepponen /saml
Tuija Nurmi /saml
Pia Viitanen /sd (delvis).

Sekreterare i delegationen var

utskottsråd Alpo Rivinoja.