

FINANSUTSKOTTETS UTLÅTANDE **34/2005 rd**

Statsrådets skrivelse med anledning av ett förslag till parlamentets och rådets förordning (förordning om samarbetgrupperingar)

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Stora utskottet sände den 16 november 2005 en kompletterande skrivelse 1. SM 09.11.2005 till statsrådets skrivelse med anledning av ett förslag till parlamentets och rådets förordning (förordning om samarbetgrupperingar) (U 69/2004 rd) till finansutskottet för eventuella åtgärder.

Beredning i delegation

Ärendet har beretts i finansutskottets förvaltnings- och granskningsdelegation.

Sakkunniga

Förvaltnings- och granskningsdelegationen har hört

- lagstiftningsråd Kari Parkkonen, inrikesministeriet
- konsultativ tjänsteman Kirsti Vallinheimo, finansministeriet.

SKRIVELSE

Ordförandeskapets förslag

Utredningen innehåller ordförandelandet Förenade konungarikets förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS). Syftet med den föreslagna förordningen är att underlätta och främja medlemsstaternas och de lokala och regionala myndigheternas gränsöverskridande samarbete inom EU. Särskilda grupperingar ska kunna bildas för det gränsöverskridande samarbetet. Enligt det ursprungliga förslaget kan grupperingar bildas mellan medlemsstater, lokala eller regionala myndigheter eller andra lokala offentliga organ. Regionala myndigheter som kan komma i fråga är t.ex. kommu-

ner och samarbetsformen kan t.ex. vara en samkommun.

Förenade konungariket har lagt fram ett nytt kompromissförslag som inte innehåller den tidigare diskussionen i rådets arbetsgrupp i form av fotnoter. Det är alltså i praktiken fråga om ett nytt förslag.

En gruppering kan bildas för gränsöverskridande samarbete mellan regioner och stater. En gruppering består av medlemmar som är behöriga att delta i grupperingen enligt nationella bestämmelser och som hör till följande kategorier: medlemsstater, regionala och lokala myndigheter eller andra offentliga organ som avses i direktivet om offentlig upphandling. Gruppering-

ens uppgifter begränsar sig till det område för ekonomisk och social sammanhållning som medlemmarna fastställer i enlighet med sina befogenheter. Det har också gjorts vissa andra preciseringar och ändringar i förslaget.

Regeringens ståndpunkt

Finland anser att förslaget har gått i rätt riktning ur finländsk synvinkel. Men också i det nya för-

slaget finns det flera punkter som fortsättningsvis strider mot grundlagen. Medlemsstaterna borde börja en reell möjlighet att välja om de ska bilda en gruppering enligt förslaget. Förslaget ska inte förutsätta att medlemsstaterna vidtar lagstiftningsåtgärder när möjligheten i förslaget att bilda en gruppering inte används.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Riksdagen har tidigare behandlat ärendet i form av E-skrivelse 114/2004 rd som senare lämnades till riksdagen som U-skrivelse 69/2004 rd. Grundlagsutskottet och förvaltningsutskottet kom med sina utlåtanden i ärendet. Finansutskottet behandlade ärendet som en E-skrivelse som ett led i strukturfondskomplexet i sitt utlåtande FiUU 28/2004 rd.

Det rör sig om en viktig förordning som gäller också andra frågor än administreringen av strukturfondsmedel. Den är direkt bindande för medlemsstaterna. Om antagandet av förordningen fördröjs ytterligare fördröjs också planeringen av strukturfondsprogrammen. Därför är det viktigt att så snabbt som möjligt komma till en lösning. Ännu viktigare är det att utreda förslagens nationella konsekvenser.

Det viktiga är att också det föreliggande förslaget enligt regeringen strider mot grundlagen och att det som sådant inte passar in i finländsk lagstiftning. Utskottet anser att förordningen inte heller innehållsligt är tillämpligt i Finland.

Regeringen konstaterade i sin ståndpunkt om det ursprungliga förslaget att Finland inte ser den föreslagna förordningen som nödvändig. Den tillför inte något mervärde i förfarandena för gränsöverskridande regionalt samarbete. Finland tillstyrker i princip kommissionens mål att finna sådana administrativa lösningar som kan underlätta och främja det gränsöverskridande samarbetet. Ställningstagandena är fortfarande aktuella, menar finansutskottet.

Enligt erhållen utredning har ordförandeskapet lagt fram ytterligare ett kompromissförslag efter det nu aktuella. Också detta nya och eventuella senare förslag ska lämnas till riksdagen för behandling, anser utskottet.

Utlåtande

Finansutskottet meddelar

att utskottet omfattar statsrådets ståndpunkt.

Helsingfors den 29 november 2005

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Olavi Ala-Nissilä /cent
vordf. Matti Ahde /sd
medl. Christina Gestrin /sv
Kyösti Karjula /cent

Pekka Kuosmanen /saml
Reijo Laitinen /sd
Maija-Liisa Lindqvist /cent
Pekka Nousiainen /cent

Pirkko Peltomo /sd
Markku Rossi /cent
Kimmo Sasi /saml
Anni Sinnemäki /gröna
Irja Tulonen /saml
Kari Uotila /vänst

Jukka Vihriälä /cent
ers. Timo Kalli /cent
Bjarne Kallis /kd
Mikko Kuoppa /vänst
Maija Rask /sd
Sari Sarkomaa /saml.

Sekreterare i delegationen var
utskottsråd Alpo Rivinoja.