

## **FINANSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 36/2002 rd**

**Statsrådets skrivelse med anledning av ett förslag till konvention (om tullförvaltningarnas kamp mot olaglig narkotikahandel på öppet hav)**

*Till stora utskottet*

### **INLEDNING**

#### **Remiss**

Stora utskottet sände den 4 juli 2002 statsrådets skrivelse med anledning av ett förslag till konvention (om tullförvaltningarnas kamp mot olaglig narkotikahandel på öppet hav) (U 32/2002 rd) till finansutskottet för eventuella åtgärder.

#### **Beredning i delegation**

Ärendet har beretts i finansutskottets säkerhets- och försvarsdelegation.

#### **Sakkunniga**

Säkerhets- och försvarsdelegationen har hört

- överinspektör Marja Kartila, finansministeriet
- tullsekreterare Anne Kohvakka, Tullstyrelsen
- kontraamiral Jaakko Smolander, Gränsbevakningsväsendet.

### **STATSRÅDETS SKRIVELSE**

#### **Förslaget till konvention**

Syftet med konventionen är att stärka samarbetet mellan tullförvaltningarna i Europeiska unionens medlemsstater i kampen mot den olagliga handeln med narkotika och psykotropa ämnen. Detta skall göras genom ökade möjligheter för behöriga myndigheter i en medlemsstat att med egna fartyg på öppet hav ingripa omedelbart och utan förhandstillstånd mot en annan medlemsstats fartyg, i sådana situationer där det för närvarande krävs förhandstillstånd.

Förslaget är avsett att komplettera Wienkonventionen och Neapel II-konventionen genom att medlemsstaterna får större möjligheter att vidta åtgärder mot fartyg som för annan med-

lemsstats flagg, när de misstänks smuggla narkotika. I sådana fall skall förhandstillstånd inte behövas, eftersom ett sådant krav i praktiken skulle äventyra åtgärdernas effektivitet.

Konventionen avses bli tillämpad mellan medlemsstaterna i Europeiska unionen. Det innebär att åtgärder bara kan vidtas mot fartyg som för en medlemsstats flagg. Åtgärder kan sättas in endast när en brottslig handling har begåtts, inte i förebyggande syfte.

#### **Statsrådets ståndpunkt**

Finland har i princip en positiv inställning till den föreslagna konventionen. Statsrådet har ansett det viktigt att det säkerställs att den föreslag-

na konventionen erbjuder faktiska möjligheter att effektivt ingripa mot narkotikasmugglingen. Trots den nya konventionen kan det hända att de

kriminella organisationerna börjar smugla narkotika på fartyg under andra staters flagg, och då innebär konventionen inga förbättringar.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

### *Motivering*

Förslaget avser att stärka samarbetet mellan tullförvaltningarna i Europeiska unionens medlemsstater i kampen mot den olagliga hanteringen av narkotika och psykotropa ämnen. Frågan regleras inte bara av internationella konventioner, utan också i 14 § 2 mom. tullagen finns en bestämmelse om åtgärder som får vidtas mot fartyg under gång. Om det är sannolikt att smuggling till eller från Finland bedrivs med fartyg som är finskt, saknar nationalitet eller seglar under falsk flagg, kan fartyget hejdas och kontrolleras även utanför tullområdet, dock inte på främmande stats territorialvatten.

Enligt förslaget får fartyg som smuglar narkotika hejdas och den olagliga lasten beslagtas redan på öppet hav innan fartygen når kusten. Som också i statsrådets skrivelse konstateras gäller förslaget ett viktigt avsteg från principen att ett fartyg på öppet hav omfattas av flaggstatens exklusiva behörighet. Finansutskottet anser att det med tanke på att samhället skall skyddas trots allt är ändamålsenligt att man försöker avslöja brottet på ett så tidigt stadium som möjligt. Det kan förmodas att den föreslagna konventio-

nen bara är den första av många behövliga åtgärder i kampen mot den olagliga handeln med narkotika. Därtill behövs många andra ännu effektivare åtgärder.

Ingrepp enligt konventionen mot ett fartyg som man vill komma åt kräver ett i det närmaste vattentätt övervakningssystem. Utredningarna visar att beredskapen för detta varierar mycket i Europeiska unionens medlemsländer och särskilt i ansökarländerna.

Tullverket i Finland har inte tillgång till sådana båtar som behövs för åtgärder i enlighet med konventionen. Åtgärder som förutsätts av tullförvaltningen på öppet hav i kampen mot den olagliga handeln är förföljande, inspektion, fasttagande och beslag. Dessa uppgifter kan dock skötas genom samarbete mellan tullverket och Gränsbevakningsväsendet.

### *Utlåtande*

Finansutskottet meddelar som sitt utlåtande

*att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt i saken.*

Helsingfors den 15 oktober 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Maria Kaisa Aula /cent  
vordf. Kari Rajamäki /sd  
medl. Olavi Ala-Nissilä /cent (delvis)  
Pirjo-Riitta Antvuori /saml  
Matti Huutola /vänst  
Timo Ihamäki /saml  
Seppo Kääriäinen /cent (delvis)  
Reijo Laitinen /sd (delvis)  
Markku Laukkanen /cent  
Hanna Markkula-Kivisilta /saml  
Tuija Nurmi /saml

Mauri Pekkarinen /cent  
Virpa Puisto /sd  
Matti Saarinen /sd  
Sakari Smeds /kd  
Irja Tulonen /saml  
Kari Uotila /vänst (delvis)  
Jukka Vihriälä /cent  
ers. Liisa Hyssälä /cent  
Ulla Juurola /sd  
Iivo Polvi /vänst  
Ulla-Maj Wideroos /sv.

Sekreterare var

utskottsråd Alpo Rivinoja.