

## FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 12/2001 rd

### Regeringens proposition med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lotterilag samt vissa lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd)

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 15 maj 2001 en proposition med förslag till komplettering av regeringens proposition (RP 75/2001 rd) med förslag till lotterilag samt vissa lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd).

##### *Utlåtande*

I enlighet med ett beslut av riksdagen har social- och hälsovårdsutskottet lämnat utlåtande (ShUU 4/2001 rd) om propositionen. Utlåtandet ingår som bilaga till detta betänkande.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- konsultative tjänstemannen Matti Pulkkinen, social- och hälsovårdsministeriet

- lagstiftningsrådet Jouni Laiho, inrikesministeriet
- konsultative tjänstemannen Tuomas Pöysti, finansministeriet
- forskaren Marietta Keravuori, justitieministeriet
- konsultative juristen Sami Uotinen, Finlands Kommunförbund
- vice verkställande direktör Esko Romppainen och byråchef Olli Paikkala, Penningautomatföreningen
- generalsekreterare Jouko Vasama, Social- och hälsovårdsorganisationernas samarbetsförening SAFR rf
- professor Olli Mäenpää
- professor Kaarlo Tuori.

Dessutom har utskottet fått ett skriftligt utlåtande från

- undervisningsministeriet.

#### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en lag om penningautomatunderstöd.

Den föreslagna lagen skall gälla understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning. Lagen kommer att innehålla heltäckande bestämmelser om grunderna för beviljande av understöd, förfarandet när understöd beviljas, utbetalningen och användningen av understöd och tillsyn över användningen, granskningar, återbetalning och återkrav. I enlighet med de

villkor som grundlagen ställer kommer lagen att innehålla bestämmelser om grunderna för sökandenas och understödstagarnas rättigheter och skyldigheter. Syftet med lagen är att säkerställa god förvaltningssed.

Propositionen hänger samman med propositionen med förslag till lotterilag och vissa lagar som har samband med dem, som lämnades till riksdagen i december 1999. De grundläggande bestämmelserna om penningautomatunderstöd

finns i propositionen om lotterilagen, och den kompletteras av den aktuella propositionen.

Lagen avses träda i kraft samtidigt med lotterilagen. Den gällande penningautomatförord-

ningen och statsrådets beslut om understöd beviljades av Penningautomatföreningens avkastning, som utfärdats med stöd av den, upphävs när lotterilagen träder i kraft.

## UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

### *Motivering*

#### *Förhållande till lotterilagen och lagen om statsunderstöd*

Utskottet behandlar för närvarande propositionen med förslag till lotterilag samt vissa lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd). Grundlagsutskottet har lämnat utlåtande om propositionen (GrUU 23/2000 rd). I utlåtandet kräver grundlagsutskottet ett flertal ändringar i förslaget till lotterilag för att det skall kunna behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Enligt grundlagsutskottets tolkning av 80 § grundlagen skall det föreskrivas i lag och inte genom förordning om återbetalning och återkrav av understöd som delas ut av avkastningen från penningspel. Också befogenheten att utfärda förordning om övervakning måste preciseras så att befogenheterna och grunderna för berörda parter skyldigheter framgår av lagen. Verksamheten inom en penningspelssammanslutning måste betraktas som en offentlig förvaltningsuppgift, eftersom en sammanslutning till exempel har rätt att lägga fram beslut till fördelning av avkastningen, betala ut understöd från avkastningen och övervaka användningen av understöden. Följaktligen kräver 124 § grundlagen att det genom lag föreskrivs om garantier för rättssäkerhet och god förvaltningssed i penningspelssammanslutningarnas verksamhet. Lotterilagen måste därmed föreskriva att åtminstone bestämmelserna om förvaltningsförfarande, offentlighet i myndigheternas verksamhet och språket vid myndigheter skall tillämpas när en penningspelssammanslutning utför offentliga uppgifter.

Utlåtandet från grundlagsutskottet föranleder regeringen att utöver det föreliggande förslaget lämna en proposition till (RP 65/2001 rd)

med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lotterilag samt till vissa lagar som har samband med den (RP 197/1999 rd). Den föreliggande propositionen har bestämmelser om understöd av avkastningen från penningspelssammanslutningar som bedriver penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet. Proposition RP 65/2001 rd gäller understöd som beviljas av avkastningen från tospel. Enligt vad utskottet har erfarit har båda lagförslagen beretts med hänsyn till de viktigaste bestämmelserna om ansökan och utbetalning av allmänna behovsprövade statsunderstöd, övervakning av användningen av understöden och om återkrav i propositionen med förslag till statsunderstödslag och lag om ändring av 7 c § lagen om statsbudgeten (RP 63/2001 rd), som riksdagen behandlar samtidigt med denna proposition. Alla tre propositioner innehåller i det närmaste identiska bestämmelser i dessa fall.

Förvaltningsutskottet anser att regeringen gjort ett riktigt och i övrigt motiverat vägval, när den inför övergripande bestämmelser om understöd som beviljas av avkastningen från penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet som bedrivs av en penningspelssammanslutning och håller i sär dem från den allmänna författningen om statsunderstöd, eftersom avkastningen från penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet och fördelningen av dem har vissa särdrag.

När det föreliggande lagförslaget blivit godkänt ingår procedurbestämmelserna för understöd som grundar sig på avkastningen från penningautomat-, kasinospels- och kasinoverksamhet som bedrivs av en penningspelssammanslutning i lag på det sätt som grundlagsutskottet föresätter, påpekar förvaltningsutskottet.

*Rättelseförfarande*

Utskottet föreslår att 40 § 1 mom. preciseras med att en part som är missnöjd med beslutet skriftligen kan yrka på rättelse.

Samtidigt föreslår utskottet att ordet "avustamista" i 20 § korrigeras till "avustusta". Ändringen påverkar inte den svenska lagtexten.

**Förslag till beslut**

På grundval av det ovanstående föreslår förvaltningsutskottet vördsamt

*att lagförslaget i övrigt godkänns i enlighet med regeringens proposition*

*utom att 20 § ändras i den finska lagtexten och 40 § ändras som följer:*

40 §

*Ändringssökande*

Ändring i statsrådets, social- och hälsovårdsministeriets eller penningspelssammanslutningens beslut enligt denna lag får inte sökas genom besvär. *En part som är missnöjd med ett beslut får söka rättelse i beslutet inom 30 dagar från delfäendet. Rättelseyrkandet skall riktas till social- och hälsovårdsministeriet.*

(2 mom. som i RP)

Helsingfors den 13 juni 2001

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent  
vordf. Pertti Turtiainen /vänst  
medl. Nils-Anders Granvik /sv (delvis)  
Rakel Hiltunen /sd  
Esko Kurvinen /saml  
Lauri Kähkönen /sd  
Kari Kärkkäinen /kd  
Paula Lehtomäki /cent

Kirsi Ojansuu /gröna (delvis)  
Heli Paasio /sd  
Pekka Ravi /saml  
Petri Salo /saml  
Arto Seppälä /sd  
Kari Urpilainen /sd (delvis)  
Jari Vilén /saml (delvis)  
ers. Pekka Nousiainen /cent (delvis).

Sekreterare vid behandlingen i utskottet var

utskottsrådet Ossi Lantto.