

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 16/2013 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om regionförvaltningsverken och av vissa lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 24 september 2013 regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om regionförvaltningsverken och av vissa lagar som har samband med den (RP 114/2013 rd) till förvaltningsutskottet för behandling.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har kultursutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (KuUU 23/2013 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Sami Kouki och konsultativ tjänsteman Anu Nousiainen, finansministeriet
- överdirektör Riitta Kaivosoja och byggnadsråd Ritva Kivi, undervisnings- och kulturministeriet
- konsultativ tjänsteman Päivi Laatikainen, arbets- och näringsministeriet
- överinspektör Hanna Eronen-Jarva, miljöministeriet.

PROPOSITIONEN

Målet med propositionen är att vissa av den statliga regionförvaltningens uppgifter inom undervisnings- och kulturväsendet koncentreras till regionförvaltningsverken. I propositionen föreslås att de uppgifter inom biblioteks-, idrotts- och ungdomsväsendet och de uppgifter i anslutning till anläggning av läroanstalter som för närvarande sköts av närings-, trafik- och miljöcentralerna överförs till regionförvaltningsverken. De uppgifter som föreslås bli överförda bildar en ändamålsenlig funktionell och administrativ helhet tillsammans med de uppgifter inom undervisningsväsendet som redan nu sköts av regionförvaltningsverken. Ett mål med propositionen

är dessutom att säkerställa att expertisen inom undervisnings- och kulturväsendet bibehålls och upprätthålls inom statens regionförvaltning, att expertisen utnyttjas på ett effektivt sätt och att uppgifternas sammantagna betydelse inom regionförvaltningen ökar.

På grund av överföringen av ovan nämnda uppgifter föreslås det att bestämmelserna om regionförvaltningsverkens och närings-, trafik- och miljöcentralernas verksamhetsområden och uppgifter i lagen om regionförvaltningsverken och lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna ändras för att motsvara den nya uppgiftsfördelningen. En överföring och koncentration

av uppgifterna förutsätter också att vissa bestämmelser i bibliotekslagen, idrottslagen, ungdomslagen och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras, så att den behöriga myndigheten blir regionförvaltningsverket i stället för närings-, trafik- och miljöcentralen. Dessutom föreslås samtidigt vissa ändringar av teknisk natur i ovan nämnda lagar.

Propositionen syftar också till att möjliggöra en flexiblere och effektivare användning av regionförvaltningsverkens personalresurser vid behandling av förvaltningsärenden som kräver särskild sakkunskap och för att lösa tillfälliga situationer med stor anhopning av ärenden. Detta ska ske genom att en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk förordnas att sköta uppgifter som hör till ett annat regionförvaltningsverk. För att möjliggöra detta föreslås en ny paragraf i lagen om regionförvaltningsverken. Den föreskriver om möjligheten att på begäran av ett an-

nat regionförvaltningsverk tillfälligt, och utan att tjänstemannens tjänsteställe ändras, ställa en tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Dessutom förutsätter revideringen en ändring av paragrafen om sammansättning vid avgörande av ärenden i lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken, så att en tjänsteman vid ansvarsområdet för miljötillståndsärenden i mer omfattande grad än nu ska kunna förordnas att sköta uppgifter som hör till ansvarsområdet för miljötillståndsärenden vid ett annat regionförvaltningsverk.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2014 och avses bli behandlad i samband med den.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2014.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Genom den föreslagna lagändringen överförs närings-, trafik- och miljöcentralernas uppgifter inom biblioteks-, ungdoms- och idrottsväsendet och uppgifter som gäller anläggning av läroanstalter på regionförvaltningsverken. Förvaltningsutskottet ansåg i sitt betänkande om statsrådets redogörelse om verkställandet och utfallet av regionförvaltningsreformen (FvUB 8/2013 rd — SRR 1/2013 rd) det som ändamålsenligt att dessa uppgifter överförs till regionförvaltningsverken. Kulturutskottet understödde i sitt utlåtande enhälligt en överföring av uppgifterna.

Enligt utredning kommer det att inrättas ett nytt ansvarsområde vid samtliga regionsförvaltningsverk för de uppgifter verken redan har och de föreslagna nya uppgifterna inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Uppgifter som gäller anläggning av läroanstalter kommer att skötas vid fyra regionförvaltningsverk, vilket innebär att Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland tar hand

om uppgifterna också inom verksamhetsområdet för Regionförvaltningsverket i Östra Finland, och Regionförvaltningsverket i Lappland inom verksamhetsområdet för Regionförvaltningsverket i Norra Finland. Enligt förvaltningsutskottet är det viktigt att trygga tillräckliga resurser och tillräcklig expertis inom alla uppgifter som hör till det nya ansvarsområdet. Dessutom understryker förvaltningsutskottet att allmänheten måste få klar och tillräcklig information om regionförvaltningsmyndigheternas ändrade uppgifter.

Ändringen innebär att sammanlagt 53 årsverken överförs från närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) till regionförvaltningsverken. Den personal som vid centralerna har hand om uppgifterna inom biblioteks-, ungdoms- och idrottsväsendet och läroanstaltsanläggning övergår i regionförvaltningsverkens tjänst i enlighet med bestämmelserna om omstrukturering av funktioner inom statsförvaltningen i statstjänstemannalagen (750/1994). Enligt utredning har NTM-centralerna fört föränd-

ringssamtal enligt samarbetsförfarande med dem som flyttas.

I fortsättningen är det regionförvaltningsverken som ansvarar för samordningen av ungdomspolitiken på regionnivå. Kulturutskottet lyfter i sitt utlåtande fram att detta inte ändrar det faktum att målet för att motverka utslagning bland ungdomar är att samla de olika aktörerna, dvs. ungdomsarbetet, skolan, arbetsförvaltningen och social- och hälsovården, till en samverkande helhet. Utskottet anser att det är nödvändigt för alla aktörer på regional nivå att samarbeta också för att ungdomsgarantin ska kunna genomföras. Också förvaltningsutskottet anser det vara viktigt att samarbetet mellan regionförvaltningsverken, NTM-centralerna och andra aktörer fortgår och intensifieras för att ungdomsprojekten ska kunna genomföras.

Ett helt fristående förslag om en flexiblere användning av regionförvaltningsverkens personalresurser ingår i det föreslagna lagstiftningspaketet. Genom den nya paragraf som föreslås i lagen om regionförvaltningsverken (896/2009) möjliggörs också en flexiblere och effektivare användning av personalresurser vid behandlingen av ärenden som kräver särskild expertis och vid tillfälliga arbetstoppar. En tjänsteman vid ett regionförvaltningsverk kan då på begäran av ett

annat regionförvaltningsverk ställas till det andra regionförvaltningsverkets förfogande. Bestämmelserna om förordnandet av en tjänsteman att sköta sådana uppgifter inom ansvarsområdet för arbetarskyddet som hör till ett annat regionförvaltningsverk ska trots det fortfarande ingå i lagen om arbetarskyddsförvaltningen (16/1993).

Användningen av personalresurserna vid regionförvaltningsverken ska också göras mer flexibel genom en ändring av lagen om behandling av miljöskydds- och vattenärenden vid regionförvaltningsverken (898/2009). Enligt den kan tjänstemän från andra regionförvaltningsverk utses till en sammansättning eller som föredragande när ett ärende ska avgöras. Förfarandet ska i fortsättningen kunna tillämpas både vid behandlingen av ärenden som kräver särskild expertis och vid exempelvis tillfälliga arbetstoppar.

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 1—7 utan ändringar.

Helsingfors den 20 november 2013

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pirkko Mattila /saf
vordf. Maarit Feldt-Ranta /sd
medl. Rakel Hiltunen /sd
Reijo Hongisto /saf
Risto Kalliorinne /vänst
Elsi Katainen /cent

Timo V. Korhonen /cent
Antti Lindtman /sd
Markus Lohi /cent
Outi Mäkelä /saml
Tapani Mäkinen /saml
Ulla-Maj Widenroos /sv.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.