

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 21/2012 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om Tullens organisation och till vissa lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 6 november 2012 regeringens proposition med förslag till lag om Tullens organisation och till vissa lagar som har samband med den (RP 145/2012 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

- ordförande Markku Kosonen, Tullförbundet rf
- vice förtroendeman Reino Kaario, Tullin Akavalainen Yhdistys ry
- ordförande Jari Nieminen, Tulltjänstemannaförbundet
- professor Olli Mäenpää.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Ismo Mäenpää, finansministeriet
- lagstiftningsråd Marietta Keravuori-Rusanen, justitieministeriet
- överdirektör Jarkko Saksa, Tullstyrelsen
- direktör Leo Nissinen, Södra tulldistriktet
- FD, laboratoriedirektör, professor Janne Nieminen, Tulllaboratoriet

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- inrikesministeriet, polisavdelningen
- Gränsbevakningsväsendet
- Polisstyrelsen
- Tullstyrelsen
- brottsbekämpningschef Sami Rakshit, Tullstyrelsen
- Ålands tulldistrikt
- Östra tulldistriktet
- Västra tulldistriktet
- Norra tulldistriktet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en lag om Tullens organisation som upphäver den gällande lagen om tullverket. Enligt förslaget revideras organisationen av det nuvarande tullverket, som för närvarande bygger på en förvaltning i två steg, så att Tullstyrelsen, dess underlydande fem tulldistrikt och tulllaboratoriet bildar en ny myndighet inom finansministeriets förvaltningsområde under namnet Tullen. Den nya myndighetens verksamhetsområde ska omfatta hela landet. Förslaget gör

det möjligt att organisera Tullens uppgifter så att de handhas av en rikstäckande enhet.

Tullen ska ledas av en generaldirektör. Närmare bestämmelser om enheterna inom Tullen och deras uppgiftsfördelning utfärdas genom förordning av statsrådet. Bestämmelser om ledningen av enheterna utfärdas dock genom lag. Om tullens interna organisation och arbetsordning föreskrivs i arbetsordningen för Tullen och

enheten i fråga. Tullens arbetsordning ska publiceras i författningssamlingen.

Regeringen föreslår inga ändringar i Tullens uppgifter. Tullen ska fortfarande sköta tullbeskattningen, tullövervakningen av varor som importerats och exporteras och av utlandstrafiken samt övriga tullåtgärder och statistikföringen över utrikeshandeln. Tullen ska fortsatt verkställa beskattning och undersöka tullbrott i enlighet med vad som särskilt bestäms genom lag.

Dessutom föreslår regeringen att de ändringar av teknisk natur som den nya lagen om Tullens organisation förutsätter görs i tullagen och vissa skattelagar och andra lagar. Till den del som föredragningen av lagarna inte hör till finansministeriets förvaltningsområde träder i regel en övergångsbestämmelse som gäller de föråldrade hänvisningarna i kraft i och med den nya lagen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2013.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Reformbehov

Bestämmelser om tullverket finns för närvarande i lagen om tullverket (228/1991) och statsrådets förordning om tullverket (205/2008). I tvåstegsorganisationen finns Tullstyrelsen som har hand om centralförvaltningen och för den regionala förvaltningen är landet indelat i fem tulldistrikt. Dessutom finns vid tullverket ett fristående laboratorium. Tullverket leds av generaldirektören, som utnämns av statsrådet och som har den högsta beslutanderätten också i Tullstyrelsen. Tulldistriktet och tulllaboratoriet sorterar administrativt under Tullstyrelsen men utövar självständig beslutanderätt när de avgör ärenden som ingår i deras befogenheter. Tulldistriktet och tulllaboratoriet arbetar som självständiga resultatenheter med de resurser och de resultatmål som tilldelats dem.

Enligt vad utskottet erfarit har utvecklingen lett till att tullverkets mål, arbetsmetoder och resursdimensionering allt mindre sammanfaller med tulldistriktsindelningen. Tullverkets omvärld har förändrats när utvecklingen gått mot en allt mer globaliserad varuhandel och det blivit allt vanligare med elektronisk handel. Samtidigt har tullverkets kundkrets blivit mer internationell. I dagens globala ekonomi får företagets varuleveranser inte i onödan bromsas upp av tulldeklarationsprocedurer. Dessutom växer handeln på internet stadigt och inom tullövervakningen accentueras riskanalysens betydelse när

ärendena hos tullen sköts elektroniskt och sker via nätet. Tulldeklarationerna görs numera till övervägande del elektroniskt och behandlas vid elektroniska servicecentraler. Tullverket erbjuder telefon- och nätrådgivning för enskilda deklarerationer.

Utöver det ovan uppräknade planeras och genomförs bl.a. tullövervakning, riskbedömning och brottsbekämpning i allt större utsträckning på riksnivå. Tullverkets brottsförebyggande insatser och praktiska brottsundersökning hör till de funktioner som kan ordnas effektivt genom att tidsmässigt och geografiskt skrida till åtgärder när behov av brottsbekämpning föreligger. Utskottet vill med hänvisning till propositionen poängtera att resurser bör avsättas och användas flexibla på riksnivå för att tillgodose prioriterade behov. Enligt propositionen har även kraven på kundbetjäning, samhällsskydd och den opartiskhet och tillförlitlighet som ingår i god förvaltning ökat och de kraven kan lättast och flexibelast tillmötesgå av en riksorganisation.

Regeringens förslag att det nuvarande tullverket ersätts med en ennivåmyndighet med namnet Tullen är motiverat, menar utskottet. I förslaget till lag om Tullens organisation har regeringen plockat över lösningar från lagen om Skatteförvaltningen (503/2010) bl.a. när det gäller verkets ledning och konceptet för en organisation i en nivå.

Utskottet noterar med tillfredsställelse att representanter under sakkunnigutfrågningen rapporterat att lagförslagen beretts i god samrådsan-

da särskilt när den nuvarande generaldirektören suttit på sin post. En sådan beredning är exemplarisk, låt vara att man kanske inte alltid är överens om sakfrågor. Det är av största vikt att samarbetet fortsätter i samma anda för att reformen ska utfalla väl.

Tullens organisation och uppgifter

Hädanefter finns inte tullverket utan i stället Tullen, en ennivåmyndighet som är underställd finansministeriet och har hela landet som sitt verksamhetsområde. Tullen leds av en generaldirektör. Vid Tullen kommer att finnas direkt under generaldirektören lydande enheter som bestäms genom förordning av statsrådet. Tullens organisation och enheternas uppgifter kan utformas utifrån en funktionsindelning på riksnivå eller regionalt.

Enligt den föreslagna lagen om Tullens organisation finns Tullen för tullverksamheten. Med detta som plattform föreskrivs exaktare än förr Tullens uppgifter, som förblir oförändrade. Tullen ska fortsättningsvis 1) sköta tullbeskattningen och tullförfarandena, 2) ta ut punkt- och bilskatt samt mervärdsskatt på varuimport enligt vad som bestäms i skattelagstiftningen och 3) förhindra tullbrott och utföra förundersökning av dem. Dessutom ska Tullen sköta statistikföringen av utrikeshandeln och annan statistikföring inom sitt verksamhetsområde plus laboratorieundersökningar som den behöver i sin verksamhet. Vidare kan finansministeriet ge Tullen utrednings-, försöks-, kontroll- och planeringsuppgifter och andra motsvarande uppgifter.

Utskottet har fäst sig vid att regeringen i propositionsmotiven talar om att Tullens uppgift är att verkställa tulllagstiftningen. För tydlighetens skull bör det påpekas att Tullens arbetsfält de facto är avsevärt bredare än så. I likhet med tullverket verkställer Tullen förutom uppgifterna inom finansministeriets förvaltningsområde även lagstiftningen inom nio ministeriers ansvarsområde, främst för att trygga hälsa och säkerhet. Den föreslagna lagen om Tullens organisation anger att Tullen finns för tullverksamheten. Lagen definierar inte vad som avses med tullverksamhet, men samma uttryck finns i den

gällande lagstiftningen. I varje händelse ingår i Tullens mångfacetterade arbetsfält uppgifter som enligt utskottets mening inte lätt uppfattas som tullverksamhet.

Av det utkast till förordning som utgör bilaga till propositionen framgår det att Tullen är tänkt att ha sex enheter. För tullens primära uppgifter finns enligt propositionen tre enheter, utrikeshandels- och beskattningsavdelningen, bevakningsavdelningen och avdelningen för tullkontor. Tulllaboratoriet är en expertenhet som stöder Tullen vid övervakning och beskattning men också kommer att ha särskilda laboratorie- och undersökningsuppgifter. För Tullens gemensamma uppgifter finns en förvaltningsavdelning och en stabsenhet. Utskottet understryker att Tullens och enheternas verksamhet ska organiseras så att tillgången till tjänster och de språkliga rättigheterna tillgodoses.

Enligt den föreslagna lagen om Tullens organisation fastställer generaldirektören Tullens arbetsordning, som också publiceras i Finlands författningssamling. I arbetsordningen finns närmare bestämmelser om Tullens organisation, enheter och uppgifter och hur uppgifterna ska organiseras. Varje enhet vid Tullen har en egen arbetsordning med närmare bestämmelser om enhetens interna organisation, verksamhetsenheter och uppgifter och hur uppgifterna ska organiseras. Den arbetsordningen fastställs av chefen för respektive enhet.

I lagförslaget ingår en explicit bestämmelse om att Tullen har ett tullkontor i landskapet Åland. Bestämmelser om tullkontoren vid rikets landgräns föreslås bli utfärdade genom förordning av statsrådet. Tullen beslutar om de övriga tullkontoren.

Konsekvenser för personalen

Det är viktigt, menar utskottet, att personalens ställning tryggas i reformen så att de som nu är anställda vid tullverket fortsatt har behörighet vid Tullen för den tjänst de sköter när lagen om Tullens organisation träder i kraft, eller för motsvarande tjänst. Tjänsterna är redan nu gemensamma för tullverket, inte placerade vid specifika enheter. På den punkten leder den nya lag-

stiftningen inte till några ändringar. Enligt information till utskottet kommer några direkta omplaceringar av personalen inte att ske till följd av organisationsreformen.

Eftersom omstruktureringen företrädesvis tar fasta på nya arbetsformer och en ny ledningsmodell, kommer också uppgiftsinnehållet att behöva ändras och nya uppgiftsbeskrivningar formuleras. Tullstyrelsen uppger att man gått in för principen att en uppgift ska förklaras ledig, om mer än hälften av uppgiftsinnehållet förändras. Bedömningen just nu är att 50–100 nya eller ändrade uppgifter kommer att utlysas. Omstruktureringen får absolut inte leda till uppsägningar eller permitteringar, understryker utskottet. Tullverket har redan tidigare gjort sig av med mer personal än vad statens produktivhetsprogram krävt. Tullverket rapporteras som ett led i reformen redan preliminärt ha placerat personalen i de nya enheterna. Personalen har beretts tillfälle att föreslå ändringar i denna preliminära inplacering. Utskottet vill inskräpa vikten av att ändringar som påverkar personalens ställning måste göras i gott samarbete med personalen.

Slutsatser

Trots att förslaget till lag om Tullens organisation är relativt generellt utformat anser utskottet att det uppfyller minimikravet i grundlagens 119 § på reglering av statsförvaltningens organ och strukturer. Vissa detaljer måste dock lyftas fram.

Enligt lagförslag 1 om Tullens organisation är det i princip Tullen som för statens talan. Det är Tullen som kårar och svarar på statens vägnar och bevakar statens intresse vid nationella domstolar, vid skiljeförfarande, hos övriga myndigheter och vid förrättningar i alla ärenden som gäller Tullen. Finansministeriet har emellertid rätt att besluta att ministeriet för talan i stället för Tullen vid allmän domstol i sådana principiellt viktiga ärenden i anslutning till tolkningen av Europeiska unionsrätten som gäller statens ersättnings- eller återbetalningsskyldighet.

Utskottet anser att det i de olika processtyperna bör finnas bestämmelser om överklaganderätt som är så entydiga som möjligt även med

tanke på statens intressebevakning. Därför är det enligt utskottets mening inte bra om det råder oklarhet om överklaganderätten eller om överklaganderätten är beroende av finansministeriets prövning. Eftersom ministeriets rätt att föra talan endast gäller allmänna domstolar, måste man försäkra sig om att intressebevakningsbestämmelserna i de accessoriska lagarna är samstämmiga med organisationslagens regler för förande av talan. Utskottet föreslår i detaljmotiven ändringar i såväl lagen om Tullens organisation som de accessoriska lagarna när det gäller att föra statens talan.

Lagförslag 1 om Tullens organisation saknar sådana bestämmelser om tullmäns rättsliga ställning och behörighet som exempelvis ingår i polislagen (493/1995 och 872/2011) och polisförvaltningslagen (110/1992) om polismän som delvis har hand om liknande uppgifter. För gränsbevakningsmän gäller lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005). En tullman utövar betydande offentlig makt i sitt uppdrag och hör till de få tjänstemän som staten vid sidan av poliser och gränsbevakningsmän utbildar till uppdraget. Utskottet anser att det behövs en ny särskild beredning för att komplettera lagstiftningen med bestämmelser om tullmän och deras utbildning. Det här är viktigt bl.a. med hänsyn till kravet på Tullens brottsbekämpningsinsats och en objektiv brottsundersökning.

I detta sammanhang vill utskottet också lyfta fram det viktiga PTG-samarbetet. Polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet är centrala myndigheter för den inre säkerheten. Samarbetet måste vara fungerande och effektivt för att de begränsade resurserna ska kunna utnyttjas maximalt. Med hjälp av kunskapen och kompetensen hos de enskilda PTG-myndigheterna och genom samverkan blir det möjligt för myndigheterna i fråga att förbättra resultaten i sina ökande arbetsuppgifter.

Förutom förslaget till lag om Tullens organisation ingår i propositionen förslag till ändringar i lagar för finansministeriets förvaltningsområde som beror på omorganiseringen av Tullen. Dessutom behövs det vissa tekniska justeringar i dessa accessoriska lagar, som lämpligen bör

uppdateras på grund av redan gjorda ändringar i annan lagstiftning.

Samband med andra propositioner

Samtidigt med denna proposition har riksdagen behandlat regeringens proposition med förslag till bestämmelser om prejudikatbesvär, beskattningsförfarandet och sökande av ändring i beskattningen (RP 76/2012 rd). Finansutskottet godkände den 23 november 2012 sitt betänkande FiUB 29/2012 rd om den propositionen. Förvaltningsutskottet föreslår i samordningssyfte i detaljmotiven närmare angivna ändringar i RP 145/2012 rd.

Avslutningsvis

Sammantaget sett anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslag 4, 6—11, 16, 17 och 19 utan ändringar och lagförslag 1—3, 5, 12—15 och 18 med ändringar.

Detaljmotivering

1. Lag om Tullens organisation

2 §. Uppgifter. Paragrafen anger vilka Tullens uppgifter är. Enligt det föreslagna 2 § 3 mom. kan finansministeriet ge Tullen utrednings-, försöks-, kontroll- och planeringsuppgifter samt andra uppgifter. Bestämmelsen kan emellertid inte lämnas öppen i fråga om andra uppgifter och därför föreslår utskottet det tydligare uttrycket "andra motsvarande uppgifter".

4 §. Organisationens utformning. Enheternas uppgifter ska enligt det föreslagna 4 § 2 mom. organiseras så att tillgången på tjänster och de språkliga rättigheterna tillgodoses. För att ge bestämmelsen en större räckvidd föreslår utskottet att skyldigheten att tillgodose tillgången på tjänster och de språkliga rättigheterna utsträcks till organiseringen av Tullens verksamhet över lag.

8 §. Förande av statens talan. Enligt 1 mom. kärar och svarar Tullen på statens vägnar och bevakar statens intresse vid nationella domstolar, vid skiljeförfarande, hos övriga myndigheter och vid förrättningar i alla ärenden som gäller Tullen. Tullen representeras av ett tullombud.

Paragrafens 2 mom. ger emellertid finansministeriet rätt att besluta att ministeriet för talan i stället för Tullen vid allmän domstol i sådana principiellt viktiga ärenden i anslutning till tolkningen av Europeiska unionsrätten som gäller statens ersättnings- eller återbetalningsskyldighet.

Med hänvisning till de allmänna motiven konstaterar utskottet att det i de olika processtyperna bör finnas bestämmelser om överklaganderätt som är så entydiga som möjligt även med tanke på statens intressebevakning. Utskottet föreslår följaktligen att 2 mom. ändras så att finansministeriet har rätt att i stället för Tullen föra talan vid allmän domstol i ärenden som anges i momentet.

2. Lag om ändring och temporär ändring av tullagen

37 §. Enligt det föreslagna 1 mom. får ändring i Tullens beslut sökas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Den som bevakar statens intresse enligt 8 § i lagen om Tullens organisation föreslås ha besvärsrätt på statens vägnar över Tullens beslut. Utskottet föreslår med hänvisning till de allmänna motiven att det i 1 mom. explicit ska föreskrivas att det är ett tullombud som har besvärsrätt över Tullens beslut.

40 §. Besvär ska enligt paragrafen anföras inom 60 dagar från delfåendet av förvaltningsdomstolens beslut. Besvärsskriften ska inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller Helsingfors förvaltningsdomstol. Också här ger propositionen den som bevakar statens intresse enligt 8 § i lagen om Tullens organisation besvärsrätt på statens vägnar. Med hänvisning till de allmänna motiven föreslår utskottet att det uttryckligen är ett tullombud som har besvärsrätt på statens vägnar.

3. Lag om ändring av mervärdesskattelagen

210 §. För att samordna bestämmelserna i proposition RP 76/2012 rd (FiUB 29/2012 rd) och proposition RP 145/2012 rd föreslår utskottet att de föreslagna 1 och 2 mom. i 210 § ändras så att de motsvarar de nu aktuella nya bestämmelserna om Tullens organisation.

5. Lag om ändring av punktskattelagen

107 a §. *Överklagande* Enligt det föreslagna 1 mom. får Tullens beslut överklagas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärshöjden på statens vägnar har en sådan statlig intressebevakare som avses i 107 §.

Med hänvisning till de allmänna motiven föreslår utskottet att 1 mom. ändras så att det är ett tullombud som har besvärshöjden på statens vägnar. Dessutom bör 2 mom. ändras så att besvärstiden gäller ett tullombud i stället för en statlig intressebevakare.

108 §. *Överklagande till högsta förvaltningsdomstolen*. Utskottet föreslår en motsvarande ändring i 108 § 4 mom. som i 107 § 2 mom.

12. Lag om ändring av bilskattelagen

55 §. Med argumenten i de allmänna motiven föreslår utskottet en ändring även i 55 § 1 mom. i denna lag, som innebär att det också här är ett tullombud som bevakar statens intresse.

13. Lag om ändring av fordonsskattelagen

53 §. *Bevakning av statens intresse*. Enligt det föreslagna 1 mom. bevakas statens intresse i ärenden som gäller fast skatt och konsumtions-skatt enligt 38 § i fordonsskattelagen av Tullen eller en annan statlig intressebevakare i enlighet med vad som föreskrivs i lagen om Tullens organisation.

Utskottet förslår med hänvisning till de allmänna motiven att det uttryckligen är ett tullombud som i detta fall bevakar statens intresse.

14. Lag om ändring av lagen om bränsleavgift som betalas för privata fritidsbåtar

20 §. *Rättelseyrkande*. I 2 mom. föreskrivs det att den som med stöd av 24 § bevakar statens intresse har rätt att söka ändring på statens vägnar. Av det föreslagna 24 § 1 mom. framgår det att bestämmelser om statlig intressebevakare i ärenden som gäller ändringssökande och rättelse finns i lagen om Tullens organisation.

Utskottet föreslår att det i 20 § 2 mom. föreskrivs att det är ett tullombud som har rätt att söka ändring på statens vägnar.

21 §. *Anförande av besvär hos förvaltningsdomstolen*. Utskottet föreslår i 2 mom. en motsvarande bestämmelse om besvärshöjden som utskottet föreslagit i 20 § 2 mom.

22 §. *Anförande av besvär hos högsta förvaltningsdomstolen*. Utskottet föreslår med hänvisning till kommentarerna under 20 och 21 § att 22 § 4 mom. ändras.

15. Lag om ändring av lagen om grunderna för avgifter för vissa förhandsbeslut

Rubriken och ingressen. För att samordna proposition RP 76/2012 rd och proposition RP 145/2012 rd föreslår utskottet en ändring av rubrik och ingress i lagförslag 15 som får lydelsen lag om ändring av lagen om grunderna för avgifter för vissa förhandsavgöranden.

18. Lag om ändring av 25 och 26 § i lagen om farledsavgift

25 §. *Ändringssökande* I 1 mom. står det att ändring i beslut som gäller farledsavgift eller återbäring av farledsavgift eller i andra beslut av Tullen som meddelats med stöd av lagen om farledsavgift får sökas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Propositionen ger den som bevakar statens intresse enligt 8 § i lagen om Tullens organisation besvärshöjden på statens vägnar. Med hänvisning till de allmänna motiven föreslår utskottet att 1 mom. ändras så att det

är ett tullombud som även i detta fall har besvärsmått på statens vägnar.

26 §. *Anförande av besvär hos högsta förvaltningsdomstolen.* Med hänvisning till kommentarerna under 25 § föreslår utskottet en motsvarande ändring i 26 §.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 4, 6—11, 16, 17 och 19 utan ändringar och

godkänner lagförslag 1—3, 5, 12—15 och 18 med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

1.

Lag

om Tullens organisation

I enlighet med riksdagens besluts föreskrivs:

1 §
(Som i RP)

2 §

Uppgifter

(1 och 2 mom. som i RP)

Finansministeriet kan ge Tullen utrednings-, försöks-, kontroll- och planeringsuppgifter samt andra *motsvarande* uppgifter.

3 §
(Som i RP)

4 §

Organisationens utformning

(1 mom. som i RP)

Tullens verksamhet ska organiseras så att tillgången på tjänster och de språkliga rättigheterna tillgodoses.

(3 mom. som i RP)

5—7 §
(Som i RP)

8 §

Förande av statens talan

(1 mom. som i RP)

Finansministeriet har rätt att (*utesl.*) i stället för Tullen *föra talan* vid allmän domstol i sådana principiellt viktiga ärenden i anslutning till tolkningen av Europeiska unionsrätten som gäller statens ersättnings- eller återbetalningsskyldighet.

9—11 §
(Som i RP)

2.

Lag

om ändring och temporär ändring av tullagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i tullagen (1466/1994) 1 och 2 §, temporärt 3 § 1 mom., 4—8 §, 9 § 1, 3 och 4 mom., mellanrubriken före 13 §, 14 § 1 och 3 mom., 14 a, 18—20 och 20 b §, temporärt 20 d § 1 mom., temporärt 20 g § 3 mom., 20 h § 2 mom., mellanrubriken före 21 §, 21 §, 22 § 1 och 2 mom., 23 § 1 mom., 23 a § 1, 2 och 3 mom., 23 b § 5 mom., 23 c §, 23 d § 1, 2 och 4 mom., 24 § 1 och 3 mom., 25 § 3 och 4 mom., det inledande stycket i 26 § 1 mom., 26 a §, det inledande stycket i 27 § 1 mom., det inledande stycket i 28 § 1 mom. samt 28 § 2 och 4 mom., 28 a § 1 och 2 mom., 29 och 30 §, 30 a § 3 mom., 32 §, 33 § 1 och 2 mom., 34 §, 37 § 1 och 2 mom., 38 §, 40 § 4 mom., temporärt 43 § 2 mom., 43 § 3 mom., 43 a §, 46 § 2 mom., 47 § 4 mom., temporärt 47 a §, 49 § 1 mom., 50 § 1 mom. samt 52 a och 53 a §,

av dem 2 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 331/1996, 8 §, 14 § 3 mom. och 20 b § sådana de lyder i lag 331/1996, 3 § 1 mom. sådant det lyder delvis ändrat i lag 331/1996, 241/2001 och 774/2003, 7 § sådan den lyder i lag 1240/2001, 9 § 1 mom. sådant det lyder i lag 715/2003, 9 § 3 mom. och 23 b § 5 mom. sådana de lyder i lag 1104/1998, 9 § 4 mom. sådant det lyder i lag 764/1999, mellanrubriken före 13 § och det inledande stycket i 27 § 1 mom. sådana de lyder i lag 241/2001, 14 § 1 mom. sådant det lyder i lag 65/2003, 14 a § sådan den lyder i lag 482/2010, 18 § och 49 § 1 mom. sådana de lyder delvis ändrade i lag 1299/2003, 20 d § 1 mom., 25 § 3 och 4 mom., 28 a § 1 och 2 mom., 32 §, 37 § 1 mom., 40 § 4 mom., 43 § 3 mom., 46 § 2 mom., 50 § 1 mom. samt 52 a och 53 a § sådana de lyder i lag 1299/2003, 20 g § 3 mom., 20 h § 2 mom. 21 §, 23 a § 1, 2 och 3 mom., 23 c §, 23 d § 1, 2 och 4 mom., 24 § 1 och 3 mom., det inledande stycket i 26 § 1 mom., 26 a § samt 28 § 1, 2 och 4 mom. sådana de lyder i lag 774/2003, 22 § 2 mom. sådant det lyder i lag 690/2009, 23 § 1 mom. sådant det lyder delvis ändrat i lag 1104/1998, 30 § och 30 a § 3 mom. sådana de lyder i lag 179/2003, 37 § 2 mom. sådant det lyder i lag 1378/1997, 38 § sådan den lyder i lag 1378/1997 och 1299/2003, 42 § 1 mom. sådant det lyder i lag 584/1998, 43 a § sådan den lyder i lag 844/2006 samt 47 a § sådan den lyder i lag 331/1996, som följer:

1—9 §
(Som i RP)

Tullens befogenheter

14, 14 a, 18—20, 20 b, 20 d, 20 g och 20 h §
(Som i RP)

Tullens personregister

21—23, 23 a—23 d, 24—26, 26 a, 27, 28, 28 a,
29, 30, 30 a, 32, 33 och 34 §
(Som i RP)

37 §

Ändring i Tullens beslut får sökas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärsrätt på statens vägnar över Tullens beslut har *ett tullombud*.

(2 mom. som i RP)

38 §

(Som i RP)

40 §

Besvär ska anföras inom 60 dagar från delfåendet av förvaltningsdomstolens beslut. Besvärsskriften ska inom besvärstiden tillställas

högsta förvaltningsdomstolen eller Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärsmålsrätt på statens vägnar har *ett tullombud*.

43, 43 a, 46, 47, 47 a, 49, 50, 52 a och 53 a §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen

(Som i RP)

3.

Lag

om ändring av mervärdesskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i mervärdesskattelagen (1501/1993) 95 e § 2 mom., 160 §, 190 § 5 mom. och 210 § 1 och 2 mom.,
av dem 95 e § 2 mom. sådant det lyder i lag 737/2008, 190 § 5 mom. sådant det lyder i lag 529/2010 och 210 § 1 och 2 mom. sådana de lyder i lag 246/2008, som följer:

95 e, 160 ja 190 §
(Som i RP)

Finansministeriet kan överta avgörandet av ett principiellt viktigt ärende som handläggs av
(utesl.) Tullen.

210 §

När Tullen har uppburit skatten, *kan den* av särskilda skäl på ansökan nedsätta eller avlyfta sådana mervärdesskatter *som* har betalats eller ska betalas *samt dröjsmålspåföljder och andra påföljder*.

Ikraftträdandebestämmelsen

(Som i RP)

5.

Lag

om ändring av punktskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i punktskattelagen (182/2010) 4 §, 19 § 2 mom., 31 § 1—4 och 6 mom., 32 §, 41 § 2 och 3 mom., 47 §, 70 § 1 mom., 98 §, 104 § 1 och 3 mom., 105 § 1—4 mom., 107 § samt 108 § 4—6 mom., och
fogas till lagen en ny 107 a § som följer:

4, 19, 31, 32, 41, 47, 70, 98, 104, 105 ja 107 §
(Som i RP)

107 a §

Överklagande

Tullens beslut får överklagas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Beslut genom vilket Tullen har beslutat att inte ge ett förhandsavgörande får emellertid inte överklagas genom besvär. Besvärsrätt på statens vägnar har *ett tullombud*. Besvärsskriften ska tillställas Tullen inom besvärstiden.

Besvärstiden i ärenden som gäller fastställande av punktskatt och skatteåterbetalning är tre år räknat från ingången av kalenderåret efter det år då skatten eller återbetalningen fastställdes, dock alltid minst 60 dagar från delfäendet av beslutet. När andra beslut överklagas är besvärstiden 30 dagar från delfäendet av beslutet.

För *ett tullombud* är besvärstiden 30 dagar från beslutet.

(3—7 mom. som i RP)

108 §

Överklagande till högsta förvaltningsdomstolen

— — — — —
Besvär ska anföras inom 60 dagar från delfäendet av förvaltningsdomstolens beslut. Besvärsskriften ska inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärsrätt på statens vägnar har *ett tullombud*.

(5 och 6 mom. som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen

(Som i RP)

12.

Lag

om ändring av bilskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i bilskattelagen (1482/1994) 96 § och

ändras 2 § 2 mom., 27 b § 1 mom. 5 punkten, 30 § 3 mom., 32 § 1 mom., 34 b § 2 mom., 34 c § 3 mom., 39 §, 40 § 2 mom., 50 § 1 och 3 mom., 51 § 1 och 2 mom., 52 § 1 mom., 54 § 1 och 3 mom., 55 §, 67 § 1 och 4 mom., 69 § 2, 3 och 5 mom., 70 § 1—4 mom., 71 § 4 mom., 73, 78 och 84 § samt 86 § 3 mom.,

av dem 27 b § 1 mom. 5 punkten sådan den lyder i lag 193/2011, 30 § 3 mom. sådant det lyder i lag 421/2001, 34 b § 2 mom. sådant det lyder i lag 1277/2004, 34 c § 3 mom. sådant det lyder i lag 1450/2006, 39 § sådan den lyder i lag 5/2009 och 1316/2011, 40 § 2 mom. och 54 § 1 mom. sådana de lyder i lag 5/2009, 50 § 1 och 2 mom., 52 § 1 mom., 54 § 3 mom., 67 § 1 och 4 mom., 69 § 2 mom., 70 § 2—4 mom., 71 § 4 mom., 73, 78 och 84 § samt 86 § 3 mom. sådana de lyder i lag 1324/2009, 51 § 1 och 2 mom. sådana de lyder i lag 925/2001, 55 § sådan den lyder i lag 248/2008, 267/2008 och 1324/2009 samt 69 § 3 och 5 mom. och 70 § 1, 3 och 4 mom. sådana de lyder i lag 267/2008, som följer:

2, 27 b, 30, 32, 34 b, 34 c, 39, 40, 50—52 och 54
§

(Som i RP)

55 §
Vid sådan beskattning som avses i 54 § 1 mom. bevakas statens intresse av ett tullombud (*utesl.*). Dessutom tillämpas lagen om Tullens organisation (/) på statens intressebevakning. Vid den bilbeskattning som ankommer på Trafiksäkerhetsverket bevakas statens intresse av Skatteförvaltningens Enhet för bevakning av skattetagarnas rätt.
(2 mom. som i RP)

67, 69—71, 73, 78, 84 ja 86 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

13.

Lag **om ändring av fordonsskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i fordonsskattelagen (1281/2003) 50 § 1 mom., 53 §, 56 § 1 och 2 mom. samt 61 § 1 mom., sådana de lyder, 50 § 1 mom. och 53 § i lag 249/2008 samt 56 § 1 och 2 mom. och 61 § 1 mom. i lag 1327/2009, som följer:

50 §
(Som i RP)

sumtionsskatt enligt 38 § bevakas av ett tullombud.
(2 mom. som i RP)

53 §
Bevakning av statens intresse

Statens intresse i ärenden som gäller ändringssökande och rättelse bevakas av Enheten för bevakning av skattetagarnas rätt. Statens intresse i ärenden som gäller fast skatt och kon-

56 och 61 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

14.

Lag

om ändring av lagen om bränsleavgift som betalas för privata fritidsbåtar

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om bränsleavgift som betalas för privata fritidsbåtar (1307/2007) 9 § 2 och 3 mom., 11 §, 12 § 3 mom., 13 och 14 §, 16 § 2 mom., 17—19 §, 20 § 1, 2 och 4 mom., 21 § 2, 4 och 5 mom., 22 § 4 mom., 23 och 24 §, 27 § 1 mom. och 28 § som följer:

9, 11—14 och 16—19 §
(Som i RP)

20 §

Rättelseyrkande

(1 mom. som i RP)

Rätt att söka ändring på statens vägnar har *ett tullombud*.

(4 mom. som i RP)

21 §

Anförande av besvär hos förvaltningsdomstolen

Rätt att på statens vägnar överklaga Tullens beslut har *ett tullombud*.

(4 och 5 mom. som i RP)

22 §

Anförande av besvär hos högsta förvaltningsdomstolen

Besvär ska anföras inom 60 dagar från delfäendet av förvaltningsdomstolens beslut. Besvärsskriften ska inom besvärstiden lämnas in till högsta förvaltningsdomstolen eller den förvaltningsdomstol som har fattat beslutet. Besvärsrätt på statens vägnar har *ett tullombud*.

23, 24, 27 och 28 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen

(Som i RP)

15.

Lag

om ändring av lagen om grunderna för avgifter för vissa förhandsavgöranden

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om grunderna för avgifter för vissa *förhandsavgöranden* (1209/2006) 1 § 2 mom., 5 § och 8 § 2 mom.,
av dem 1 § 2 mom. och 5 § sådana de lyder i lag 1328/2009, som följer:

1, 5 och 8 §
(Som i RP)

Ikraftträdandebestämmelsen
(Som i RP)

18.

Lag

om ändring av 25 och 26 § i lagen om farledsavgift

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om farledsavgift (1122/2005) 25 § 1 och 2 mom. samt 26 § 2 mom. som följer:

25 §

Ändringssökande

Ändring i beslut som gäller farledsavgift eller återbäring av farledsavgift eller i andra beslut av Tullen som meddelats med stöd av denna lag får sökas genom besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Ändring får dock inte sökas genom besvär i ett beslut om att förhandsavgörande inte meddelas. Besvärsrätt på statens vägnar har *ett tullombud*. Ändring ska sökas skriftligen och besvärsskriften ska inom besvärstiden ges in till Tullen.

(2 mom. som i RP)

26 §

Anförande av besvär hos högsta förvaltningsdomstolen

— — — — —
Besvär ska anföras inom 60 dagar från delfäendet av förvaltningsdomstolens beslut. Besvärsskriften ska inom besvärstiden tillställas högsta förvaltningsdomstolen eller Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärsrätt på statens vägnar har *ett tullombud*.
— — — — —

Ikraftträdandebestämmelsen

(Som i RP)

FvUB 21/2012 rd — RP 145/2012 rd

Helsingfors den 4 december 2012

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Pirkko Mattila /saf
medl. Heikki Autto /saml
Jussi Halla-aho /saf
Rakel Hiltunen /sd
Reijo Hongisto /saf
Risto Kalliorinne /vänst
Mika Kari /sd

Timo V. Korhonen /cent
Markus Lohi /cent
Outi Mäkelä /saml
Tapani Mäkinen /saml
Osmo Soininvaara /gröna
Ulla-Maj Wideroos /sv
ers. Lasse Hautala /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.