

Förvaltningsutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 150 § i kommunallagen

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 150 § i kommunallagen (RP 212/2016 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Ritva Partinen, social- och hälsovårdsministeriet
- regeringsråd Auli Valli-Lintu, finansministeriet
- överinspektör Tarja Sinivuori-Boldt, arbets- och näringsministeriet
- chefsjurist Pirkka-Petri Lebedeff, Finlands Kommunförbund
- expert Jarno Talvitie, Terveyspalvelualan Liitto ry.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- Konkurrens- och konsumentverket
- Arbete och Hälsa rf.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås det att övergångsbestämmelserna som gäller bolagiseringsskyldigheten i kommunallagen ändras så, att bestämmelsen som gäller den skyldigheten tillämpas på tillhandahållande av sjukvårdstjänster och andra hälsovårdstjänster inom företagshälsovården från ingången av 2019. Dessutom föreslås det att kommunen och samkommunen i bokföringen särredovisar företagshälsovårdstjänsterna från kommunens övriga hälso- och sjukvårdstjänster under den föreslagna övergångsperioden.

Det föreslås att giltighetstiden för övergångsbestämmelsen som gäller personalens pensionskydd förlängs så att den på motsvarande sätt tillämpas även på överföringar av uppgifter som genomförs under den föreslagna övergångsperioden. Dessutom föreslås det att befrielsen från överlåtelseskatt som hänför sig till bolagiseringsskyldigheten även ska gälla överlåtelser som utförts under övergångsperioden.

Betänkande FvUB 24/2016 rd

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2017.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Regeringen föreslår att övergångsperioden för företagshälsovårdens sjukvårdstjänster och andra hälsovårdstjänster enligt den nya kommunallagen (410/2015) ska förlängas med två år så att bolagiseringsskyldigheten i kommunallagen tillämpas på tjänsterna först från och med den 1 januari 2019. För närvarande bereds en vård- och landskapsreform där kommunernas skyldigheter att ordna social- och hälsovård huvudsakligen enligt planerna ska överföras på landskapen vid ingången av 2019.

Utskottet anser att propositionen fyller sitt syfte. Utan en förlängning av övergångsperioden skulle kommunerna tvingas att antingen bolagisera tjänsterna för två år eller avstå från att producera dem på en konkurrensutsatt marknad. Utöver kostnaderna för bildandet av ett bolag skulle bolagiseringen också orsaka kommunen kostnader för nedläggning av verksamhet, för en eventuell upplösning av bolaget och för personalen. Om kommunerna i stor utsträckning drar sig bort från marknaden blir det avsevärt svårare för landskapen att återuppta verksamheten.

Dessutom föreslås lagen få en ny bestämmelse där det föreskrivs att om en kommun som under övergångsperioden i ett konkurrensläge på marknaden tillhandahåller i 14 § i lagen om företagshälsovård (1383/2001) avsedda sjukvårdstjänster och andra hälsovårdstjänster inom företagshälsovården, ska bokföringen i fråga om företagshälsovården hållas åtskild från kommunens bokföring av övriga hälso- och sjukvårdstjänster. Genom bestämmelsen tillgodoses konkurrensneutraliteten under övergångsperioden. Dessutom ska kommunen enligt 128 § i kommunallagen tillämpa en marknadsmässig prissättning av verksamheten när den bedriver verksamhet i ett konkurrensläge på marknaden. Det är beaktansvärt att Europeiska kommissionen har förhållit sig positiv till förlängningen av övergångsperioden. Det bör konstateras att Konkurrens- och konsumentverket fortfarande också under övergångsperioden, enligt 4 a kap. i konkurrenslagen (948/2011) kan ingripa i förfaranden som snedvrider eller förhindrar konkurrensen.

Det är också befogat, menar utskottet, att övergångsperioden förlängs med två år för att pensionskyddet ska kvarstå för den personal inom företagshälsovården som har varit anställd hos kommunen eller samkommunen men som överförs till ett nytt företag och för att skattefrihet som gäller överlåtelse av fastigheter och värdepapper fortsätter under övergångsperioden

FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 212/2016 rd utan ändringar.

Helsingfors 1.12.2016

Betänkande FvUB 24/2016 rd

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Juho Eerola saf
medlem Anders Adlercreutz sv
medlem Elsi Katainen cent
medlem Kari Kulmala saf
medlem Sirpa Paatero sd
medlem Juha Pylväs cent
medlem Joona Räsänen sd
medlem Vesa-Matti Saarakkala saf
medlem Matti Semi vänst
medlem Mari-Leena Talvitie saml
ersättare Pertti Hakanen cent
ersättare Lasse Hautala cent
ersättare Reijo Hongisto saf
ersättare Ilkka Kantola sd.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.