

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 26/2006 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om grunderna för utvecklan- de av den statliga lokalförvaltningen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 14 maj 2006 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om grunderna för utvecklande av den statliga lokalförvaltningen (RP 74/2006 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- statssekreterare Kari Salmi och utvecklingschef Teemu Eriksson, inrikesministeriet
- utsokningsdirektör Timo Heikkinen, justitieministeriet
- biträdande chef Tero Kurenmaa, Centralkriminalpolisen
- avdelningschef Ilkka Salmi, skyddspolisen
- förvaltningschef Tapani Paavola, rörliga polisen
- landshövding Eino Siuruainen, länsstyrelsen i Uleåborgs län
- poliskommendör Jukka Riikonen, polisinrättningen i Helsingfors härad
- länspolischef Kauko Aaltomaa, länsstyrelsen i Södra Finlands län
- länspolischef Pentti Saira, länsstyrelsen i Lapplands län
- länspolischef Mikko Paatero, länsstyrelsen i Västra Finlands län

- polischef Tapio Saarni, polisinrättningen i Villmanstrands härad
- polischef Bo-Erik Hanses, polisinrättningen i Närpes härad
- polischef Pekka Nykänen, polisinrättningen i Varkaus
- stadsstyrelsens ordförande, polischef Antero Rytkölä, Ikalis stad
- stadsdirektör Antti Rantakokko, Kauhajoki stad
- vice ordförande, polischef Ossi Lähdesmäki, Poliisi-, ulosotto-, syyttäjä- ja maistraattilakimiesten edunvalvontajärjestö PUSH ry
- polischef Jaakko Kares, Suomen Nimismiesyhdistys ry
- ordförande Yrjö Suhonen, Finlands Polisorganisationers Förbund
- styrelseledamot Kai Haatainen, Suomen Kansallinen Kivääriyhdistys NRA ry
- professor Olli Mäenpää
- professor Kaarlo Tuori.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Sametinget
- Fackorganisationen för Offentliga Arbetsområden FOA rf
- Löntagarorganisationen Pardia
- Suomen Henkikirjoittajayhdistys ry

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås ändringar i lagen om grunderna för utvecklande av den statliga lokalförvaltningen. Syftet är framför allt att stödja samarbete inom lokalförvaltningen. Vidare före-

slås befogenheten att besluta om häradsämbeternas servicebyråer bli överförd från länsstyrelserna till inrikesministeriet.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Totalreformen av statens lokalförvaltning trädde i kraft den 1 december 1996. Syftet var att samordna statens lokalförvaltning på häradsbasis. I lagtekniskt hänseende har reformen genomförts så att man först har stiftat en lag om grunderna för utvecklande av den statliga lokalförvaltningen (126/1992). Det är en ramlag som i långa stycken kan karaktäriseras som en utvecklingslag. Reformen har genomförts genom separata lagar och lagändringar inom olika förvaltningsområden, som polisen, åklagarväsendet, utsköningen och magistraterna.

Förvaltningsutskottet har tidigare behandlat häradsförvaltningen samt utvecklingen och förändringarna i den i sina betänkanden om två olika redogörelser från statsrådet (FvUB 6/2000 rd — SRR 1/1999 rd och FvUB 2/2006 rd — SRR 2/2005 rd).

Under pågående riksmöte har förvaltningsutskottet behandlat tre propositioner om ändring av speciallagstiftningen om statens lokalförvaltning. Vad gäller förvaltningen av åklagarväsendet hänvisar utskottet till sitt utlåtande till lagutskottet (FvUU 38/2006 rd — RP 84/2006 rd) och vad gäller förvaltningen av utsköningsverksamheten till sitt utlåtande FvUU 47/2006 rd — RP 83/2006 rd). Om polisförvaltningen har förvaltningsutskottet gett sitt betänkande (FvUB 24/2006 rd — RP 72/2006 rd) den 23 november 2006.

Ramlagen om statens lokalförvaltning har förlorat i betydelse på grund av speciallagarna

om olika förvaltningsområden. De viktigaste övervägandena om lokalförvaltningen med tanke på medborgarnas tillgång till tjänster finns i betänkandet FvUB 24/2006 rd.

Förvaltningsutskottet konstaterar i sitt betänkande FvUB 24/2006 rd att det för tillfället finns 90 polisinsättningar och härad. Det befattar sig inte med antalet härad i sammanhanget. Även om varje härad inte har sin egen polischef måste alla härad tillhandahålla behöriga tjänster.

I sitt betänkande FvUB 24/2006 rd om ett förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen (110/1992) har förvaltningsutskottet tagit in en explicit bestämmelse om att polisens högsta ledning har till uppgift att se till att medborgarna har tillgång till polistjänster på lika villkor och av samma kvalitet i olika delar av landet. Också detta stöder förvaltningsredogörelsen på den punkten att de egentliga besluten om lokalförvaltningens verksamhetsställen i syfte att trygga tillgången till tjänster ska fattas på ministerienivå (SRR 2/2005 rd — FvUB 2/2006 rd).

Med hänvisning till propositionens motivering och annan utredning finner utskottet propositionen behövlig och lämplig. Utskottet tillstyrker lagförslaget utan ändringar.

Förslag till beslut

Förvaltningsutskottet föreslår

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 29 november 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent
vordf. Veijo Puhjo /vänst
medl. Janina Andersson /gröna
Sirpa Asko-Seljavaara /saml
Nils-Anders Granvik /sv
Lasse Hautala /cent
Hannu Hoskonen /cent

Esko Kurvinen /saml
Lauri Kähkönen /sd
Heli Paasio /sd
Satu Taiveaho /sd
Tapani Tölli /cent
Ahti Vielma /saml
Tuula Väättäin /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.