

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 3/2011 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om främjande av integration, 91 och 93 § i utlänningslagen och 7 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 oktober 2011 en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om främjande av integration, 91 och 93 § i utlänningslagen och 7 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (RP 73/2011 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Utlåtande

I enlighet med riksdagens beslut har arbetslivs- och jämställdhetsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (AjUU 5/2011 rd) återges efter betänkandet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Olli Sorainen, arbets- och näringsministeriet
- migrationsdirektör Kristina Stenman, regeringsråd Riitta Koponen och överinspektör Paula Karjalainen, inrikesministeriet
- konsultativ tjänsteman Seija Kivinen och arbetsmarknadsjurist Miia Kannisto, finansministeriet
- jurist Pekka Pietinen, Löntagarorganisationen Pardia rf.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Migrationsverket
- Finlands Kommunförbund
- Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade FOSU rf.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår ändringar i lagen om främjande av integration, utlänningslagen och lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd. Ändringarna behövs på grund av att ansvaret för integrationsfrågor flyttas från inrikesministeriet till arbets- och näringsministeriet.

Propositionen hänför sig till budgetspropositionen för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Allmän motivering

Regeringen föreslår en rad ändringar som behövs för att flytta integrationsfrågorna från inrikesministeriet till arbets- och näringsministeriet. Propositionen uppfyller en skrivning i regeringsprogrammet om att arbetsministern tar över ledningsansvaret för integrationsfrågor. Regeringen har utfäst sig att halvera arbetslösheten bland invandrare, höja sysselsättningen bland dem och se till att integrationspolitiken får bättre genomslag. Genom förslagen vill regeringen göra integrationen effektivare och främja invandrades sysselsättning på den öppna arbetsmarknaden.

Förvaltningsutskottet tillstyrker lagändringarna. Också arbetslivs- och jämställdhetsutskottet har ställt sig bakom dem. Att integrationsfrågor flyttas över och införlivas med insatserna för att främja sysselsättning och företagsamhet kan anses bidra till en mer arbetslivstillvänd integration och till bättre möjligheter att utnyttja arbetskrafts- och näringsförvaltningens tjänster fullt ut. Att styrningsansvaret koncentreras till arbets- och näringsministeriet stöder för sin del arbetskrafts- och näringsförvaltningens styrprocesser och möjligheterna att förbättra uppföljningen av integrationsprocesser och integrationsutbildningen. Förvaltningsutskottet anser att förslaget ger bättre beredskap för att främja invandrades integration.

Integrationsarbetet är uttalat tväradministrativt och tvärfackligt och inbegriper också integrering av invandrare som står utanför arbetsmarknaden, som barn, unga, föräldrar som sköter sina barn hemma och äldre. Integrationen är dessutom invävd i den övriga migrationspolitiken. Av de här skälen är det viktigt att lyfta fram hur viktigt det är att ministerierna har ett nära samarbete också i fortsättningen. För att integrationsmålen ska nås är det utomordentligt viktigt att ministerier, regionala och lokala myndigheter, kommuner och aktörer på det praktiska planet intensifierar sitt samarbete och sin inbördes samordning och att adekvata resurser avsätts för ändamålet. Med tanke på integrationspolitikens

resultat är det nödvändigt att verksamheten är långsiktig och kontinuerlig.

Att integrationsuppgifterna flyttas betyder att anslag och personal också flyttas på det sätt som regeringen beskriver i propositionen. Den personal som flyttar behöver få sina kollektivavtalsenliga villkor omsedda. På den flyttande personalen tillämpas bestämmelserna om anställningsvillkor och lönegaranti i underteckningsprotokollet till statens tjänste- och arbetskollektivavtal för 2010—2012. Om det övertagande ämbetsverket enligt 18 § i protokollet har ett lönesystem och en persons månadslön i euro vid överflyttningen är högre än månadslönen vid det mottagande ämbetsverket, har personen rätt till ett lönetillägg motsvarande skillnaden i lönerna.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsutskottet att propositionen är behövlig och uppfyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslagen men med följande preciseringar och tekniska justeringar.

Detaljmotivering

3. Lag om ändring av 7 § i lagen mottagande av personer som söker internationellt skydd

7 §. Ersättning för kostnader. I 3 mom. föreslås att bemyndigandet att utfärda förordning ändras så att förordningar i framtiden utfärdas av statsrådet, inte inrikesministeriet. I samma sammanhang har uttrycket "en minderårig som saknar vårdnadshavare" utan vidare kommentarer ändrats till "ett barn som saknar vårdnadshavare". Enligt utredning har avsikten bara varit att korrigera bestämmelsen så att den stämmer överens med begreppsapparaten i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011). För övrigt har utskottet inga invändningar mot propositionen.

Ikraftträdelsebestämmelser

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2012. Utskottet föreslår att ikraftträdandetidpunkten i

ikraftträdandebestämmelsens 1 mom. i lagförslag 1—3 i enlighet med allmän praxis ändå lämnas öppen.

Utskottets förslag till beslut

Riksdagen

godkänner lagförslag 1—3 enligt propositionen men ikraftträdandebestämmelserna med ändringar (Utskottets ändringsförslag).

Utskottets ändringsförslag

Lagförslag 1

Denna lag träder i kraft den 20 .
(2 mom. som i RP)

Lagförslag 2

Denna lag träder i kraft den 20 .
(2 mom. som i RP)

Lagförslag 3

Denna lag träder i kraft den 20 .
(2 mom. som i RP)

Helsingfors den 18 november 2011

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Maarit Feldt-Ranta /sd
medl. Heikki Autto /saml
Rakel Hiltunen /sd
Reijo Hongisto /saf
Elsi Katainen /cent
Timo V. Korhonen /cent

Antti Lindtman /sd
Tapani Mäkinen /saml
Markku Mäntymaa /saml
Ulla-Maj Wideroos /sv
ers. Martti Mölsä /saf
Johanna Ojala-Niemelä /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.