

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 5/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om civilpersonals deltagande i krishantering och av lagen om Räddningsinstitutet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 29 april 2008 en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om civilpersonals deltagande i krishantering och av lagen om Räddningsinstitutet (RP 46/2008 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringssekreterare Tommi Viljanen, inrikesministeriet

- direktör för Krishanteringscentret Ari Kerkänen, Räddningsinstitutet.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- utrikesministeriet
- försvarsministeriet
- finansministeriet
- Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorn utbildade FOSU rf
- Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf
- Löntagarorganisationen Pardia.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om civilpersonals deltagande i krishantering och lagen om Räddningsinstitutet ändras. Staten som arbetsgivare för den civilpersonal som skickas utomlands ska i fortsättningen i regel företräddas av Krishanteringscentret vid Räddningsinstitutet. Centret ska svara för personalrekryteringen och den materiella och logistiska beredskapen. Det ska också fortsatt ordna utbildning i krishantering för civilpersonal. Räddningsinstitutet ska således sva-

ra för operativa uppgifter som anknyter till den nationella beredskapen för civil krishantering.

Inrikesministeriet ska svara för den strategiska styrningen och tillsynen av den i lagen angivna nationella beredskapen för civil krishantering. I arbetsfördelningen mellan ministerierna i ärenden som gäller civil krishantering föreslås inga ändringar.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Krishanteringscentret vid Räddningsinstitutet ska enligt propositionen svara för rekrytering av civil personal till krishanteringsuppdrag och den civila personalens materiella och logistiska beredskap. Institutet kommer fortsatt att ordna krishanteringsutbildning för civil personal. Det är viktigt att Räddningsinstitutets ställning stärks som den instans som svarar för operativa uppgifter när det gäller nationell beredskap för civil krishantering, anser utskottet.

Syftet med propositionen är att Räddningsinstitutet i fortsättningen ska representera staten i dess egenskap av arbetsgivare när det gäller civil personal som deltar i krishantering utomlands. Utrikesministeriet ska precis som nu representera arbetsgivaren när det är utrikes- och säkerhetspolitiskt lämpligt. Inrikesministeriet ska dessutom fortsatt kunna representera staten i dess egenskap av arbetsgivare, om uppdraget är betydelsefullt med tanke på den nationella beredskapen. Utskottet understryker att det i princip är den professionella organisationen, Krishanteringcentret, som ska ha rollen av arbetsgivare.

Utskottet konstaterar att den civila personal som deltar i krishantering inte står i tjänsteförhållande till staten i egentlig mening, utan i s.k. annat offentligrättsligt anställningsförhållande. Enligt gällande lagstiftning går det inte att avtala om deras anställningsvillkor genom tjänstekollektivavtal. Utskottet har redan tidigare påpekat bl.a. att det ligger i statens intresse i dess egenskap av arbetsgivare att se till att villkoren

är konkurrenskraftiga för att en tillräckligt yrkeskunnig och kompetent personal ska kunna rekryteras för civil krishantering (FvUB 26/2004 rd).

Förvaltningsutskottet hänvisar till utrikesutskottets betänkande UtUB 1/2006 rd om militär krishantering och förutsätter att regeringen ser till att de statliga huvudavtalsorganisationer som företräder personalen har tillgång till sådana förhandlings- och medbeslutandesystem som garanterar dem genuina möjligheter att påverka anställningsvillkoren för den civila krishanteringspersonalen (*Utskottets förslag till uttalande*).

Förslag till beslut

Förvaltningsutskottet föreslår

att lagförslagen godkänns utan ändringar och

att ett förslag till uttalande godkänns (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att de statliga huvudavtalsorganisationer som företräder personalen har tillgång till förhandlings- och medbeslutandesystem som garanterar dem en genuin möjlighet att påverka anställningsvillkoren för den civila krishanteringspersonalen.

Helsingfors den 21 maj 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölli /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Thomas Blomqvist /sv
Maarit Feldt-Ranta /sd
Juha Hakola /saml
Rakel Hiltunen /sd
Oiva Kaltiokumpu /cent
Elsi Katainen /cent
Timo Korhonen /cent

Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Petri Pihlajaniemi /saml
Pirkko Ruohonen-Lerner /saf
Lenita Toivakka /saml
Unto Valpas /vänst
Tuula Väättäinen /sd
ers. Veijo Puhjo /vänst.

utskottsråd Ossi Lantto.