

## FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 8/2002 rd

### Regeringens proposition med förslag till region- utvecklingslag

#### INLEDNING

##### **Remiss**

Riksdagen remitterade den 23 april 2002 en proposition med förslag till regionutvecklingslag (RP 55/2002 rd) till förvaltningsutskottet för beredning.

##### **Utlåtande**

I enlighet med riksdagens beslut har grundlagsutskottet lämnat utlåtande i ärendet. Utlåtandet (GrUU 21/2002 rd) ingår som bilaga till betänkandet.

##### **Sakkunniga**

Utskottet har hört

- överdirektör Veijo Kavonius och lagstiftningsråd Kari Parkkonen, inrikesministeriet
- lagstiftningsråd Eija Siitari-Vanne, justitieministeriet
- konsultative tjänstemannen Tuomas Pöysti, finansministeriet
- konsultative tjänstemannen Juha Mäntyvaara, undervisningsministeriet
- överinspektör Marja Kokkonen, jord- och skogsbruksministeriet
- konsultative tjänstemannen Riitta Viren, kommunikationsministeriet
- industriråd Liisa Mieskylä, handels- och industriministeriet
- direktör Anssi Paasivirta, arbetsministeriet
- regionplaneringsråd Ulla Koski, miljöministeriet
- avdelningschef Arja Ylönen, länsstyrelsen i Uleåborgs län

- direktör Raimo Harjunen, Södra Österbottens arbetskrafts- och näringscentral
- direktör Pekka Savolainen, Tavastlands arbetskrafts- och näringscentral
- direktör Marketta Ahtiainen, Norra Karelen miljöcentral
- landskapsombudsman Antti Iso-Koivisto, Finlands Kommunförbund
- landskapsdirektör Timo Puttonen, Etelä-Karjalan liitto
- landskapsdirektör Hannu Penttilä, Hämeen liitto
- utvecklingschef Hannu Huikuri, Pohjois-Karjalan liitto
- landskapsråd, ordförande Risto Koivisto, Pirkanmaan liittos landskapsstyrelse
- landskapsdirektör Hannu Vesa, samarbetsgruppen för Södra Savolax landskap
- landskapsdirektör Altti Seikkula, samarbetsgruppen för Mellersta Österbottens landskap
- ombudsman Risto Lammi, Helsingfors stad
- näringsdirektör Mikko Karvo, Uleåborgs stad
- kommundirektör Stig Östdahl, Kronoby kommun
- direktör Pentti Mäkinen, Centralhandelskammaren
- programdirektör Jukka Alasentie, Valkeakosken seudun kehitys VASKE Oy
- näringspolitiska sekreteraren Outi Ervasti, AKAVA ry
- direktör Olli-Pekka Väänänen, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK

## FvUB 8/2002 rd — RP 55/2002 rd

- projektchef Eine Mikkonen, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC r.f.
- direktör Antti Neimala, Företagarna i Finland r.f.
- avdelningschef Hannele Pohjola, Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund r.f.
- organisationssekreterare Sari Paatsama-Korvenkontio, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC r.f.
- styrelseledamot, rektor Juha Kettunen, Rådet för Yrkehögskolornas Rektorer ARENE r.f.
- ledamoten, rektor Markku Lukka, Finlands Universitetsrektorers råd
- professor Liisa Horelli
- professor Olli Mäenpää
- professor Kaarlo Tuori.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Ålands landskapsstyrelse
- Sametinget
- Vägförvaltningen
- direktör Pirkko Nieminen, Lapplands arbetskrafts- och näringscentral
- Servicearbetsgivarna.

### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår en ny regionutvecklingslag som skall ersätta lagen om regional utveckling från 1993.

Syftet med regionutvecklingslagen föreslås bli ändrat för att bättre motsvara kraven till följd av förändringarna i omvärlden.

I lagen föreslås bestämmelser om ett planeringssystem för den regionala utvecklingen och om de myndigheter som har hand om uppgifter gällande den regionala utvecklingen. Dessutom föreslås i lagen ingå bestämmelser om beviljande av bidrag inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Den regionala utvecklingen skall fortfarande ske utifrån tidsbundna program. Samordningen av de olika programmen skall bli bättre för att de regionala och rikstäckande målen skall kunna beaktas i större utsträckning när programmen görs upp.

Landskapsförbunden skall fortfarande vara regionutvecklingsmyndighet i respektive landskap. Förbunden skall göra upp ett landskapsprogram. Programmet skall uppta utvecklingsmål utifrån landskapets möjligheter och behov, de för landskapets utveckling väsentliga åtgärder som behövs för att målen skall nås samt en plan för finansiering av programmet. I landskapsprogrammet samordnas de av statsrådet godkända rikstäckande regionala utvecklings-

målen och övriga program för landskapets regionala utveckling. Landskapsprogrammet görs upp för en fullmäktigeperiod i sänder.

Enligt förslaget skall utifrån landskapsprogrammet årligen göras upp en genomförande plan. Denna plan skall innehålla förslag till de åtgärder som främst behövs för att genomföra landskapsprogrammet och specialprogrammen samt en finansieringskalkyl. Möjligheten till programavtal för genomförande av landskapsprogrammen kvarstår.

Statsrådet skall i början av regeringsperioden godkänna de rikstäckande målen för utveckling av regionerna. Statsrådet kan besluta att särskilda program skall utarbetas för att målen skall kunna nås. De särskilda programmen samordnas med landskapsprogrammet. Regeringen föreslår programavtal för genomförande av de särskilda programmen.

De ministerier som utsetts genom beslut av statsrådet fastställer för sitt förvaltningsområde målen och åtgärderna för regionutvecklingen. Planeringen av regionutvecklingen integreras med förvaltningsområdets övriga planering. Planeringen skall även omfatta principerna för den regionala inriktningen och finansieringen av åtgärderna. Ministerierna skall också årligen bestämma den regionala finansieringen av åtgärderna.

I lagen föreslås bestämmelser om beredning, godkännande och ändring av Europeiska gemenskapens regionala strukturfondsprogram.

I lagen ingår också bestämmelser om ansökningsförfarandet, om beviljandet och utbetalningen av stöd samt om övervakning och granskning av användningen av stödet.

I propositionen har dessutom beaktats vissa ändringsbehov till följd av ändringar i den nationella lagstiftningen och i Europeiska gemenskapens lagstiftning.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2003.

## UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

### *Allmän motivering*

#### *Allmänna synpunkter*

Det främsta syftet med revideringen är att stärka den nationella regionpolitiken bl.a. genom att effektivisera och förbättra den regionalpolitiska planeringen och programpolitiken och därmed reducera överlappningar. Behovet av effektiva åtgärder motiveras i propositionen med den regionala utveckling som har skett under det senaste decenniet. En annan orsak är att Europeiska gemenskapens strukturfondsprogram delvis har åsidosatt det programarbete för utveckling av regionerna som uteslutande finansieras med nationella medel. Meningen är att regionerna utifrån den nya lagen skall utvecklas med beaktande av de möjligheter och utvecklingsbehov som sammanhänger med olikheterna i deras befolknings- och näringsstruktur samt i deras regionala struktur. Dessutom bör målen för Europeiska gemenskapens regionala och strukturella politik beaktas.

Propositionens ambition är att styra samarbetet mellan olika instanser på såväl landskaps- som riksnivå så att utvecklingsarbetet tillsammans med region- och centralförvaltningens åtgärder och de övriga aktörerna en interaktiv helhet och samtidigt en fortlöpande process.

På riksplanet sker den politiska styrningen av regionutvecklingen genom de rikstäckande mål som statsrådet beslutar. På regionplanet sker styrningen centraliserat så att landskapsförbundets högsta beslutande organ, landskapsfullmäktige, godkänner landskapsprogrammet.

Tidsmässigt anpassas programarbetet till statsrådets och landskapsfullmäktiges arbets-

rytm och uppgörandet av de årliga statsbudgetarna samt verksamhets- och ekonomiplanerna.

Av de orsaker som framgår av propositionen och med stöd av erhållen utredning finner utskottet propositionen behövlig och befogad. Utskottet tillstyrker lagförslaget med anmärkningarna och ändringsförslagen nedan.

#### *Det regionala utvecklingsarbetet*

I lagen föreslås bestämmelser om ett landskapsprogram, som är av vital betydelse för den regionala utvecklingen. Programmet skall enligt propositionen uppta utvecklingsmål som är baserade på landskapets möjligheter och behov, för landskapets utveckling väsentliga åtgärder för att uppnå målen samt en plan för finansiering av programmet (10 § 1 mom.).

Lagförslaget ger en allmän beskrivning av landskapsprogrammets innehåll. Närmare bestämmelser om strukturen är tänkta att ingå i en förordning. Utskottet har haft tillgång till ett utkast till förordning, daterat den 24 april 2002. Enligt utkastet skall landskapsprogrammets åtgärder specificeras enligt verksamhetslinje.

Det är viktigt att observera att landskapsprogrammet också innefattar en finansieringsplan. Enligt motiveringen är huvudregeln den att de olika förvaltningsområdenas åtgärder skall beskrivas på ett allmännare plan i programmet, även om det kan innehålla projekt som är väsentliga för landskapets utveckling.

För att det viktigaste utvecklingsdokumentet på regionnivå också de facto skall vara av fundamental betydelse för den regionala utvecklingen, bör det ses till att landskapsprogrammet inte håller en alltför generell nivå. För att program-

met skall få några effekter bör det enligt utskottet absolut också innehålla de viktigaste projekten och projektkomplexen i ett fyraårsperspektiv. Landskapsprogrammets tyngd beror i stor utsträckning på hur utvecklingsmålen men också de för landskapets utveckling viktigaste projekten och andra väsentliga åtgärder för att nå målen och finansieringsplanen läggs fram i programmet.

De statliga myndigheterna skall enligt 10 § 4 mom. i förslaget i sin verksamhet beakta landskapsprogrammen, främja genomförandet av dem samt bedöma och utvärdera sina åtgärders betydelse för regionutvecklingen. Förvaltningsutskottet vill understryka vikten av denna bestämmelse. Landskapsprogrammet är till sin karaktär en manifestation av regionernas behov och viljeyttringar, som alla statliga myndigheter skall uppmärksamma på behörigt sätt. På ett mer allmänt plan påverkas landskapsplanen också av de rikstäckande målen för regional utveckling, de förvaltningsspecifika strategierna för utveckling av regionerna och de särskilda program för landskapen som avses i denna lag.

Det föreslås att en genomförandeplan för landskapsprogrammen skall upprättas årligen under ledning av landskapsförbundet. Denna plan godkänns enligt 12 § av landskapets samarbetsgrupp. Genomförandeplanen innehåller förslag till de viktigaste åtgärderna som behövs för att genomföra landskapsprogrammet och de särskilda programmen samt en finansieringskalkyl. Meningen är att man genom planen skall kunna påverka statsbudgeten för det följande året och fördelningen av budgetanslagen mellan regionerna. Närmare bestämmelser om genomförandeplanens struktur föreslås ingå i en förordning. Enligt det utkast till förordning utskottet haft tillgång till skall i planen ingå en kalkyl över hur mycket statliga pengar som behövs för landskapsprogrammet, en kalkyl över den privata finansieringen. Utskottet anser att också de viktigaste projekten för regionen bör framgå av planen, som därmed blir en driftsplan med projekt och anknytande anslag för följande år.

Utskottet understryker vikten av att landskapsprogrammet och dess genomförandeplan

bereds i ett genuint samarbete mellan olika parter, inbegripet exempelvis s.k. sociala partner samt universitet och högskolor. Regeringen speglar i motiveringen till lagförslaget bl.a. den regionala konkurrensförmågan mot internationell konkurrensförmåga. Det är viktigt att företag och näringslivet är med i det regionala utvecklingsarbetet, understryker utskottet.

I 25 § i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) talas det om en landskapsöversikt. Enligt paragrafen omfattar planeringen på landskapsnivå en landskapsöversikt, en landskapsplan som styr annan områdesplanering och ett regionalt utvecklingsprogram. I landskapsöversikten, som spänner över en tid på 20—30 år, anges den utveckling som eftersträvas i landskapet.

Av propositionsmotiveringen framgår att avsikten är att de framtidsprognoser och den långsiktiga målsättning som ingår i landskapsöversikten skall styra de närmaste årens åtgärder i landskapsprogrammet. Avsikten är också att processerna för utarbetande av landskapsöversikten, landskapsplanen och landskapsprogrammet skall kunna integreras med varandra samt bygga på samma faktaunderlag och utnyttja samma informationskanaler. Härigenom kan också landskapsprogrammet och landskapsplanen kopplas till varandra. Utskottet menar att landskapsöversiktens lagfästa normgrund inte enbart bör vara förankrad i markanvändnings- och bygglagen, utan att det landskapsprogram som avses i det aktuella lagförslaget bör bygga på landskapsöversikten.

För att de rikstäckande målen för regionutvecklingen skall nås föreslås i 14 § särskilda tidsbegränsade program, som samordnas med landskapsprogrammen. Programmen skall godkännas av statsrådet. Kommuner eller andra offentlighetsrättsliga sammanslutningar, offentlighetsrättsliga stiftelser eller privaträttsliga sammanslutningar eller stiftelser kan ta fram förslag till sådana program. Innehållsligt påverkas de särskilda programmen också av de kriterier som arbetsgrupper enligt 17 § bestämmer för beredningen av programmen.

Landskapsprogrammen skall ta upp alla program som avses bli genomförda inom landskapet. Eftersom inga landskapsprogram än så länge har kunnat upprättas, tar samspelet i programarbetet sig uttryck bl.a. i att existerande särskilda program skall beaktas när landskapsprogram upprättas. Dessutom hör till samarbetsgruppernas uppgift att samordna genomförandet och finansieringen av landskapsprogrammen och de särskilda programmen.

I den föreslagna 16 § föreskrivs att det kan upprättas programavtal för genomförande av de program som avses i lagen. I dem kan avtalas om genomförande av programenliga åtgärder och projekt. Programavtal som hör samman med landskapsprogram upprättas under ledning av landskapsförbundet. I fråga om programavtal i anknytning till särskilda program är det däremot statsrådet som i samband med godkännandet av programmet bestämmer vem som skall ansvara för genomförandet.

Landskapsförbundens roll i de särskilda programmen kommer till synes när förbundet leder arbetet på att ta fram finansiering för genomförandeplanen, som omfattar alla program som avses bli genomförda inom landskapet.

#### *Andra överväganden*

Lagförslagets övergripande, samordnade utvecklingsprocess med sina olika delområden ger ett ypperligt tillfälle att effektivisera och vitalisera i synnerhet den nationella regionpolitiken. Sedan beror det på de regionala aktörerna, planernas och programmens materiala innehåll samt de till buds stående resurserna om målen uppnås.

Planeringssystemet i den nya lagen måste absolut beaktas i statsbudgeten, menar utskottet. Det betyder bl.a. att det av budgeten bör framgå hur stora anslag de olika förvaltningarna fått för utveckling av regionerna, vilken effekt allokeringen haft och hur pengarna utifrån budgeten fördelas under verksamhetsåret på regionala grunder. Det gäller också i övrigt att noga följa hur lagen fungerar för att kunna bedöma effekterna av den.

#### *Detaljmotivering*

*1 §. Mål.* Ett av målen för den föreslagna lagen är att minska skillnaderna mellan regionerna när det gäller utvecklingsnivå och därmed få den regionala utvecklingen i balans. Europeiska gemenskapens strukturfonder har också de som primärt mål att utjämna skillnaderna i utvecklingsnivån. I målsättningen ingår också att regionernas elementära infrastruktur och tillgången på olika former av service samt moderna data- och trafikförbindelser tryggas. Avsikten är att minska skillnaderna mellan regionerna också genom att förbättra befolkningens levnadsförhållanden. Detta mål accentueras i regioner som har blivit eller håller på att bli efter i utvecklingen eller där det ekonomiska utgångsläget drar ned på utvecklingstakten. Inom sådana regioner är arbetslösheten och den sociala utslagningen stora problem. Utskottet föreslår följaktligen att det, som fallet är i dag, uttryckligen sägs att ett av målen för lagstiftningen är att främja en balanserad regional utveckling.

Enligt första meningen i 2 mom. genomförs åtgärderna för att utveckla regionerna med beaktande av de möjligheter som olikheterna i regionernas befolknings-, närings- och regionstruktur erbjuder samt de därmed förknippade utvecklingsbehoven. För att skärpa regeln föreslår utskottet uttrycket "skall hänsyn tas till".

*4 §. Ansvar för regionutvecklingen.* Regionutvecklingsmyndighet i respektive landskap är enligt 2 mom. landskapsförbundet, som regionens kommuner skall vara medlemmar i. För att tydliggöra saken föreslår utskottet att lagen kompletteras med att landskapsförbundet är en samkommun enligt kommunallagen (365/1995).

*5 §. Planering av regionutvecklingen.* Med hänvisning till det som sägs under den allmänna motiveringen föreslår utskottet en ny mening i början av 5 § 1 mom., som föreskriver att landskapsförbundet skall göra en landskapsöversikt som anger den utveckling som eftersträvas i landskapet.

6 §. *Inrikesministeriets uppgifter.* Utskottet föreslår att uttrycket "maakuntien liitot" i 6 § 1 och 3 mom. i den finska lagen byts ut mot "maakunnan liitot". Ändringen påverkar inte den svenska texten.

7 §. *Landskapsförbundens uppgifter.* Med hänvisning till nedanstående motivering till 12 § föreslår utskottet att 7 § 3 punkten skall kompletteras med att landskapsförbundet också godkänner landskapsprogrammets årliga genomförandeplan.

10 §. *Landskapsprogram.* Med hänvisning till den allmänna motiveringen föreslår utskottet att 10 § 1 mom. preciseras med att landskapsprogrammet även skall uppta de främsta projekten för utveckling av landskapet.

Till följd av ändringen i 5 § föreslår utskottet att hänvisningen till markanvändnings- och bygglagen i 10 § 2 mom. stryks. Samtidigt föreslår utskottet med tanke på systematiken att landskapsöversikten skall nämnas först bland de faktorer som skall beaktas i 2 mom.

I 3 mom. föreslår utskottet ifrån det syfte som framgår av propositionens motivering att avsnittet om samekulturen i landskapet Lapplands landskapsprogram skall beredas av sametinget.

11 §. *Landskapsprogrammets genomförandeplan.* Med anknytning till det som sägs i den allmänna motiveringen föreslår utskottet att landskapsprogrammets genomförandeplan också skall innehålla ett förslag till de viktigaste projekten för genomförande av landskapsprogrammet och de särskilda programmen.

12 §. *Landskapets samarbetsgrupp och dess uppgifter.* Utskottet föreslår att procedurerna kring godkännande av landskapsprogrammets genomförandeplan ändras så att planen behandlas av landskapets samarbetsgrupp och godkänns för egen del av landskapsförbundet och behöriga statliga myndigheter. Beredningen sker enligt den föreslagna 11 § och godkännandeförfarandet medger inte på någon punkt en ny eller avvikande beredning. Godkännandet sker genom ovan nämnda instansers likalydande beslut

utan några anmärkningar eller reservationer. I praktiken får genomförandeplanen sitt slutliga innehåll när landskapets samarbetsgrupp behandlar den. Därmed garanteras de sociala partnerna möjligheter till medinflytande på behörigt sätt utifrån partnerskapsprincipen.

13 §. *Europeiska gemenskapens regionala strukturfondsprogram.* Med hänvisning till det som sägs under 6 § föreslår utskottet ändringar i 13 § 1 och 2 mom. Ändringarna påverkar inte den svenska texten.

17 §. *Samarbetsgrupper.* I paragrafen sägs att det kan tillsättas samarbetsgrupper för utarbetande, samordning, bedömning och utvärdering av särskilda program som avses i lagförslaget. I samarbetsgrupperna skall finnas företrädare för ministerierna samt för sådana juridiska personer som har en avsevärd betydelse för regionutvecklingen. Samarbetsgruppernas ordförande och övriga medlemmar utses av statsrådet.

Av grundlagsutskottets utlåtande framgår att sättet att tillsätta en samarbetsgrupp gör att gruppen måste ses som ett statligt organ, trots att den också omfattar företrädare för enskilda juridiska personer. Organet skall i sin verksamhet iaktta allmänna förvaltningsrättsliga författningar om statliga myndigheter. För att göra reglerna helt klara föreslår förvaltningsutskottet ett nytt 2 mom. med bestämmelser om att allmänna förvaltningsrättsliga författningar skall gälla för samarbetsgruppens verksamhet. Till följd av ändringen blir 2 mom. i propositionen 3 mom.

18 §. *Bedömning och utvärdering och övervakning av programmen.* Med hänvisning till 6 § föreslår utskottet en ändring i 18 § 2 mom. Ändringen påverkar inte den svenska texten.

21 §. *Tillämpning av statsunderstödslagen.* Utskottet föreslår en språklig korrigerings så att ordet "iaktas" byts ut mot "tillämpas".

26 §. *Stödets belopp.* Enligt 1 mom. skall stödtagaren själv delta i kostnaderna för ett projekt. Av särskilda skäl kan dock avvikelser från denna regel göras. Att universitet och högskolor med-

verkar i utvecklingsarbetet bygger på kompetens, som allmänt erkänns vara en faktor som främjar utvecklingen. Bland annat denna omständighet bör betraktas som lagens särskilda skäl.

29 §. *Beviljande av stöd enligt gemenskapsinitiativprogrammen Interreg eller Urban och enligt Europeiska regionutvecklingsfondens program för innovativa åtgärder.* Med hänvisning till 6 § föreslår utskottet ändringar i 29 § 2 mom. Ändringarna påverkar inte den svenska texten.

32 §. *Återkrav av stöd.* I 3 mom. sägs att det som i 1 och 2 mom. föreskrivs om landskapsförbundet gäller i tillämpliga delar inrikesministeriet när det beslutar om återkrav i samband med användningen av medel som avses i denna lag. Utskottet föreslår att orden "i tillämpliga delar" stryks för att bestämmelsen skall bli mer exakt.

33 §. *Inrikesministeriets återkravsskyldighet.* I paragrafen föreslås bestämmelser om inrikesministeriets skyldighet att besluta om återkrav av pengar som betalats till ett landskapsförbund. Men för att så skall ske krävs bl.a. att regionutvecklingsmyndigheten har brutit mot bestämmelserna om användningen av medlen eller mot villkoren i beslutet om anvisande av medlen. Lagförslaget motsvarar på denna punkt 10 c § i den gällande lagen om regionalutveckling (1135/1993), en paragraf som trädde i kraft den 1 juli 2001.

Trots att den föreslagna bestämmelsen gäller en myndighet, vill förvaltningsutskottet i likhet med grundlagsutskottet med tanke på proportionaliteten i återkravsåtgärderna fästa uppmärksamheten på förseelsens allvarlighet. Förvaltningsutskottet föreslår följaktligen att inrikesministeriet i stället för att vara skyldig att kräva pengarna tillbaka i stället har rätt att göra det. Meningen är att åtgärder för återkrav inte skall

vidtas i enskilda fall om förseelsen är ringa. Men huvudregeln är trots allt att stödet krävs tillbaka i klara förseelsefall.

36 §. *Frist för återkrav samt preskriptionstid.* I fråga om tiden för och preskriptionen av återkrav som avses i paragrafen tillämpas Europeiska gemenskapens lagstiftning eller vad som föreskrivs med stöd av den. Hänvisningen till bestämmelser som utfärdas med stöd av gemenskapslagstiftningen är oklar och därför föreslår utskottet att den stryks i lagförslaget.

37 §. *Remiss- och förhandlingsförfarande.* Utskottet föreslår med hänvisning till det som sägs under 6 § en ändring i 37 § 2 mom. Ändringen påverkar inte den svenska texten.

38 §. *Områdesindelningar.* Utskottet föreslår med hänvisning till 6 § att 38 § 1 mom. ändras.

Utskottet föreslår en precisering av 2 och 3 mom. Paragrafens 2 mom. föreslås bli kompletterad med en bestämmelse att det genom förordning av statsrådet också skall förordnas vilka ekonomiska regioner som skall ingå i stödområdena.

Sista meningen i 3 mom. föreslås bli ändrad så att också bestämmelser om vilka kommuner som skall ingå i de områden som avses i momentet utfärdas genom förordning av statsrådet.

#### **Lagstiftningsordning**

Enligt grundlagsutskottets utlåtande kan lagförslaget behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

#### **Förslag till beslut**

Med stöd av det ovan anförda föreslår förvaltningsutskottet

*att lagförslaget godkänns med följande ändringar:*

## **Regionutvecklingslag**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

### Allmänna bestämmelser

1 §

#### Mål

Syftet med denna lag är att utgående från kunskande och en hållbar utveckling skapa förutsättningar för ekonomisk tillväxt, för utveckling av näringsverksamheten och för förbättring av samsättningsläget samt att därigenom garantera regionernas konkurrenskraft och välfärd. Målet är vidare att minska skillnaderna mellan regionernas utvecklingsnivåer och att förbättra befolkningens levnadsförhållanden *samt att främja en balanserad utveckling av regionerna.*

*I arbetet på att realisera målen skall hänsyn tas till de möjligheter som olikheterna i regionernas befolknings-, närings- och regionstruktur erbjuder samt de därmed förknippade utvecklingsbehoven. Dessutom skall de mål beaktas som Europeiska gemenskapens region- och strukturpolitik ställer.*

2 och 3 §  
(Som i RP)

4 §

#### Ansvar för regionutvecklingen

(1 mom. som i RP)

För skötseln av regionutvecklingsuppgifterna i landskapen svarar *ett* förbund på landskapsnivå, nedan landskapsförbund, *i egenskap av regionutvecklingsmyndighet. Landskapsförbunden är samkommuner*, som regionens kommuner skall vara medlemmar i.

5 §

#### Planering av regionutvecklingen

*För att ange den utveckling som eftersträvas i landskapet gör landskapsförbundet en landskapsöversikt.* För utvecklingen av landskap utarbetas landskapsprogram vari målen för utveck-

lingen av landskapet anges. För regionutvecklingen utarbetas dessutom Europeiska gemenskapens regionala strukturfondsprogram.

(2 och 3 mom. som i RP)

2 kap.

### Myndigheter

6 §

(Som i RP. Utskottets förslag påverkar inte den svenska texten.)

7 §

#### Landskapsförbundens uppgifter

Landskapsförbunden

(1 och 2 punkten som i RP)

3) utarbetar på basis av landskapsprogrammet årligen en genomförandeplan för landskapsprogrammet i samverkan med staten, kommunerna och andra som deltar i finansieringen av landskapsprogrammet *samt godkänner för egen del landskapsprogrammets genomförandeplan,* (4—8 punkten som i RP)  
(2 mom. som i RP)

8 §

(Som i RP)

3 kap.

### Programarbete

9 §

(Som i RP)

10 §

#### Landskapsprogram

Landskapsförbunden utarbetar tidsbegränsade landskapsprogram. Landskapsprogrammet skall uppta utvecklingsmål som är baserade på landskapets möjligheter och behov, *de för landskapets utveckling viktigaste projekten och andra väsentliga åtgärder som behövs för att upp-*



*nå målen samt en plan för finansiering av programmet. Programmet för landskapet Lappland skall innehålla ett avsnitt om samekulturen.*

Landskapsprogrammet skall utarbetas med beaktande av *landskapsöversikten*, de rikstäckande målen för regionutvecklingen, planering av regionutvecklingen inom olika förvaltningsområden *och andra* program för landskapet som avses i denna lag (*utesl.*).

Landskapsprogrammet skall beredas i samverkan med kommunerna och de statliga myndigheterna samt med de sammanslutningar och organisationer som deltar i regionutvecklingen och med övriga motsvarande parter. *I landskapet Lappland bereds avsnittet om samekultur av sametinget.* Landskapsprogrammet skall utarbetas för kommunfullmäktiges mandatperiod, för fyra år i sänder. Landskapsprogrammet skall godkännas av landskapsförbundets högsta beslutande organ. Landskapsprogrammet justeras vid behov.

(4 och 5 mom. som i RP)

#### 11 §

##### *Landskapsprogrammets genomförandeplan*

Årligen bereds under ledning av landskapsförbundet en genomförandeplan för landskapsprogrammet. Planen innehåller förslag till de *viktigaste projekten och andra åtgärder som behövs för att genomföra landskapsprogrammet och de särskilda programmen* samt en finansieringskalkyl. Planen bereds i samverkan med staten, kommunerna och andra som deltar i finansieringen av landskapsprogrammet.

(2 mom. som i RP)

#### 12 §

##### *Landskapets samarbetsgrupp och dess uppgifter*

Landskapets samarbetsgrupp, som avses i 17 § strukturfondslagen, samordnar genomförandet och finansieringen av landskapsprogrammet och de särskilda program som avses i 14 § i denna lag. Landskapets samarbetsgrupp *behandlar* den genomförandeplan som avses i 11 §. *Planen*

*skall godkännas av landskapsförbundet och behöriga statliga myndigheter.*

#### 13 §

(Som i RP. Utskottets förslag påverkar inte den svenska texten.)

#### 14—16 §

(Som i RP)

#### 17 §

##### *Samarbetsgrupper*

(1 mom. som i RP)

*Samarbetsgruppernas medlemmar handhar de uppgifter som avses i 1 mom. under tjänsteansvar. När samarbetsgrupperna sköter sina uppgifter tillämpas på dem lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), lagen om delgivning i förvaltningsärenden (232/1966), lagen om över-sändande av handlingar (74/1954) och språklagen (148/1922). När det gäller offentligheten i fråga om samarbetsgruppernas handlingar och verksamhet gäller dessutom lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). (Nytt 2 mom.).*

(3 mom. som 2 mom. i RP)

#### 18 §

(Som i RP. Utskottets förslag påverkar inte den svenska texten.)

#### 4 kap.

##### **Stöd som beviljas inom inrikesministeriets förvaltningsområde**

#### 19 och 20 §

(Som i RP)

#### 21 §

##### *Tillämpning av statsunderstödslagen*

Gällande stöd som avses i denna lag skall *det* som föreskrivs i statsunderstödslagen *tillämpas*, om inte någonting annat bestäms nedan.

22—28 §  
(Som i RP)

29 §  
(Som i RP. Utskottets förslag påverkar inte den svenska texten.)

30 och 31 §  
(Som i RP)

32 §  
*Återkrav av stöd*

(1 och 2 mom. som i RP)  
Det som i 1 och 2 mom. föreskrivs om landskapsförbundet gäller (*utesl.*) inrikesministeriet när det beslutar om återkrav i samband med användningen av medel som avses i denna lag.

33 §  
*Inrikesministeriets återkravs rätt*

Inrikesministeriet *kan besluta* att strukturfondsmedel eller motsvarande statliga medel eller enbart nationella statliga medel som har utbetalats till ett landskapsförbund skall återkrävas helt eller delvis, om regionutvecklingsmyndigheten har använt medlen till något annat ändamål än de som medlen beviljats för eller brutit mot bestämmelserna om användningen av medlen eller mot villkoren i beslutet om anvisande av medlen.

34 och 35 §  
(Som i RP)

36 §  
*Frist för återkrav samt preskriptionstid*

I fråga om tiden för och preskriptionen av återkrav av strukturfondsmedel och av motsvarande statliga medfinansiering tillämpas Europeiska gemenskapens lagstiftning (*utesl.*).

5 kap.

### Särskilda bestämmelser

37 §  
(Som i RP. Utskottets förslag påverkar inte den svenska texten.)

38 §

### Områdesindelningar

(1 mom. som i RP)  
Statsrådet kan utse landets svagast utvecklade regioner till utvecklingsområde på basis av deras utvecklingsnivå och utvecklingsbehov. Utvecklingsområdet indelas i stödområde I, II och III, utgående från de ekonomiska regionerna. Genom förordning av statsrådet utfärdas föreskrifter om grunderna för att utse områden till utvecklingsområden och för att dela in utvecklingsområden i stödområden *samt om att utse de ekonomiska regioner som hör till stödområdena.*

För inriktningen och graderingen av stödåtgärder för landsbygdens utveckling kan utses även andra områden än utvecklingsområden. Dessa områden utses på grund av kommunindelningen. *Bestämmelser om grunderna för hur dessa områden skall bildas och om vilka kommuner som skall ingå i de områden som avses i detta moment utfärdas genom förordning av statsrådet (utesl.).*

(4 mom. som i RP)

39 och 40 §  
(Som i RP)

6 kap.

### Ikraftträdande

41 och 42 §  
(Som i RP)

Helsingfors den 6 juni 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Matti Väistö /cent  
vordf. Pertti Turtiainen /vänst  
medl. Janina Andersson /gröna  
Valto Koski /sd  
Esko Kurvinen /saml  
Lauri Kähkönen /sd  
Kari Kärkkäinen /kd

Paula Lehtomäki /cent  
Pekka Nousiainen /cent  
Aulis Ranta-Muotio /cent  
Pekka Ravi /saml  
Petri Salo /saml  
Arto Seppälä /sd  
Marja Tiura /saml.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.

**FvUB 8/2002 rd — RP 55/2002 rd**