

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 17/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av fastighetsskattelagen

Till finansutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 8 september 2009 en proposition med förslag till lag om ändring av fastighetsskattelagen (RP 119/2009 rd) till finansutskottet för beredning och bestämde samtidigt att förvaltningsutskottet ska lämna utlåtande i ärendet till finansutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- finansråd Elina Pylkkänen och konsultativ tjänsteman Rainer Alanen, finansministeriet
- specialmedarbetare Henrik Rainio, Finlands Kommunförbund.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att fastighetsskattelagen ska ändras. De lägsta och högsta procentsatserna ska höjas så att den allmänna fastighetsskatteprocentsatsen höjs från intervallet 0,50—1,00 till 0,60—1,35 procent och skatteprocentsatsen för byggnader som används för stadigvarande boende höjs från intervallet 0,22—0,50 till 0,32—0,75 procent. Dessutom föreslås den högsta

gränsen för skatteprocentsatsen för byggnader och konstruktioner som hör till ett kraftverk eller en slutförvaringsanläggning för använt kärnbränsle bli höjd från 2,50 till 2,85 procent.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2010 och den tillämpas första gången vid fastighetsbeskattningen för 2010.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Regeringen föreslår att den nedre gränsen för den allmänna fastighetsskatteprocentsatsen ska höjas med 0,10 procentenheter och den övre gränsen med 0,35 procentenheter, vilket ger ett nytt intervall på 0,60—1,35. Nedre gränsen för fastighetsskatten för permanenta bostadsbyggnader föreslås bli höjd med 0,10 procentenheter

och övre gränsen med 0,25 procentenheter, vilket i sin tur ger ett intervall på 0,35—0,75. Övre gränsen för fastighetsskatteprocentsatsen för kraftverksbyggnader och kärnkraftsanläggning ska höjas med 0,35 procentenheter och då är den nya övre gränsen 2,85.

Syftet med propositionen är att befästa fastighetsskattens ställning som ett element i kommu-

nernas inkomstfinansiering. Det är nödvändigt för att den kommunala ekonomin enligt beräkningar kommer att försämrast i snabb takt under de närmaste åren till följd av lågkonjunkturen. Inkomsterna av fastighetsskatten var 923 miljoner euro 2008. Men den utgjorde bara omkring 5 procent av kommunernas skatteinkomster. Det beräknas att kommunernas skatteinkomster i år minskar med mer än 400 miljoner euro medan omkostnaderna förväntas öka med omkring 4,5 procent. Också i det fall att bara de kommuner höjer skatteprocentsatsen där fastighetsskatten i detta nu ligger under de föreslagna nedre gränserna ökar de föreslagna höjningarna kommunernas fastighetsskatteinkomster med minst 50 miljoner euro.

Att höja fastighetsskatteprocentsatsen är en effektiv form av finansiering för kommunerna. Skatteavkastningen är stabil utan att vara konjunkturkänslig som förvärvs- och samfundsskatten. Avkastningen kan förutses och det är svårt att kringgå skatten. Fastighetsskattens betydelse varierar från kommun till kommun. Störst roll spelar den i stora tillväxtcentra och kommuner där det finns kraftverk eller sommarstugor. Minst roll spelar den för den kommunala ekonomin i utflyttningskommuner. Fastighetsskatten är en betydelsefull inkomstkälla lokalt bl.a. i Förenta staterna, Frankrike och Danmark.

Förvaltningsutskottet noterar att de nu föreslagna höjningarna av de nedre och övre gränserna för fastighetsskatteprocentsatsen drabbar egnehemsboendet hårdast. Inte minst för egnehemsägare med låga inkomster kan skattehöjningen bli kännbar i relation till inkomstnivån. En orsak är att beskattningsvärdena varierar från kommun till kommun. Därför vill utskottet att man ger akt på hur grunderna för beskattningsvärdet på fastigheter bestäms och att man tar större hänsyn till användningsändamålet.

Avslutningsvis vill utskottet fästa uppmärksamhet vid hur kraftverksbyggnader som befinner sig i havsområdet behandlas i fastighetsbeskattningen. Vid utfrågningen av sakkunniga har det kommit fram att om ett kraftverk byggs i havsområdet utan någon egentlig tomt, tas fastighetsskatt bara ut på byggnaden eller en del av konstruktionen, eftersom vattenområden är befriade från skatt. Det betyder att kommunerna går miste om den allmänna fastighetsskatten för kraftverken och det är inte en skattepolitiskt lämplig lösning, anser utskottet.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet anser

att finansutskottet bör beakta det som sägs ovan.

Helsingfors den 15 oktober 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölli /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Thomas Blomqvist /sv
Juha Hakola /saml
Lasse Hautala /cent
Rakel Hiltunen /sd
Heli Järvinen /gröna
Pietari Jääskeläinen /saf
Oiva Kaltiokumpu /cent

Timo V. Korhonen /cent
Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Petri Pihlajaniemi /saml
Raimo Piirainen /sd
Lenita Toivakka /saml
Unto Valpas /väns
ers. Satu Taiveaho /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Sivonen.

AVVIKANDE MENING

Motivering

I rådande konjunkturläge ser vi inga skäl till den föreslagna ändringen av fastighetsskatten eftersom den skulle höja boendekostnaderna. Kommunernas ekonomiska marginaler borde stärkas genom ökade statsandelar till kommunerna.

Ståndpunkt

Med stöd av det som sägs ovan anför vi

att förvaltningsutskottet borde ha föreslagit för finansutskottet att lagförslaget förkastas.

Helsingfors den 15 oktober 2009

Rakel Hiltunen /sd
Valto Koski /sd
Satu Taiveaho /sd

Raimo Piirainen /sd
Pietari Jääskeläinen /saf
Unto Valpas /vänst