

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 24/2008 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer

Till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 20 maj 2008 en proposition med förslag till lag om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer (RP 55/2008 rd) till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att förvaltningsutskottet ska lämna utlåtande i ärendet till arbetslivs- och jämställdhetsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringssekreterare Elina Isoksela och konsultativ tjänsteman Marja-Riitta Pihlman, arbets- och näringsministeriet
- utredningsman, minister Ole Norrback och överinspektör Henri Helo, inrikesministeriet

- regeringsråd Tarja Hyvönen, finansministeriet
- regeringsråd Tanja Viljanen, jord- och skogsbruksministeriet
- resultatenhetschef Tutta Tuomainen, Migrationsverket
- specialmedarbetare Jarkko Huovinen, Finlands Kommunförbund
- jurist Pekka Pietinen, Löntagarorganisationen Pardia rf
- chef för forskning och samhällspolitik Ilkka Alava, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av

- Egentliga Finlands arbetskrafts- och näringscentral
- Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorn utbildade FOSU rf.

PROPOSITIONEN

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer.

Genom den föreslagna lagen uppdateras lagstiftningen om arbetskrafts- och näringscentraler samt arbetskraftsbyråer för att bättre svara mot ändringsbehov som inrättandet av arbets- och näringsministeriet föranlett och mot grund-

lagens krav. Av grundlagsreformen följer att vissa frågor som förut har reglerats genom förordning ska regleras på lagnivå.

Arbetskrafts- och näringscentralerna ändras till arbets- och näringscentraler och arbetskraftsbyråerna till arbets- och näringsbyråer. I propositionen föreslås dessutom en del ändringar som

förtydligar den administrativa styrningen och ökar flexibiliteten.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt och senast under hösten 2008.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Lagen om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer syftar till en övergripande reform av arbetskrafts- och näringscentralerna och arbetskraftsbyråerna under dem. Den regionala förvaltningen ska anpassas till organisationsmodellen för ministeriet. Dessutom omorganiseras styrningen av centralerna och byråerna och det innebär att arbets- och näringsministeriet kommer att samordna styrningen från de berörda förvaltningsområdena. Utan en ministerieliknande struktur på lokal- och regionalförvaltningen skulle reformen sakna behövliga verktyg för att nå de uppställda målen. De frågor som har ansetts hänga samman med det regionala reformprojektet ALKU har lämnats vilande för att avgöras i samband med det projektet.

Arbetskrafts- och näringscentralerna sköter numera också inom ramen för inrikesministeriets styrning och övervakning och med stöd av lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av mottagningen av asylsökande. Dessutom handhar de andra särskilt föreskrivna uppgifter. Arbetskraftsbyråerna och kommunerna samarbetar när det gäller att ordna integrationsfrämjande service och informerar tillsammans om den. I propositionens 1 § nämns invandringen som ett område som ska handhas av arbets- och näringscentralerna och i 7 § konstateras att arbets- och näringsbyråerna ska främja invandrades integration.

I 3 § 2 mom. i lagförslaget sägs det att arbets- och näringsministeriet, inrikesministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, Tekes, Evira och Landsbygdsverket styr och övervakar centralens verksamhet inom sina egna ansvarsområden. Förvaltningsutskottet betonar vikten av att åtgärderna koordineras. Det kan uppkomma situa-

tioner där exempelvis arbets- och näringsministeriets och inrikesministeriets målsättningar eller normstyrning avviker från varandra. Inrikesministeriet bör i sådana fall ha reella påverkningssmöggheter för att nå målen för integrationen.

Utskottet finner det viktigt att de nya arbets- och näringsbyråernas basservice på lokalplanet förbättras så att tillgången på arbetskraft samt sysselsättningen blir bättre och rådgivningen till företag effektivare. Samtidigt konstaterar utskottet bl.a. att nätverket FöretagsFinland erbjuder näringslivet och företagandet mångsidig service. Enligt utskottets mening bör nätverket och arbets- och näringsbyråerna samarbeta aktivt och undvika överlappande verksamhet.

Den föreslagna reformen avviker från inrättandet av arbets- och näringsministeriet så till vida att arbets- och näringscentralerna inte läggs ner. Det inrättas inte heller nya ämbetsverk i deras ställe utan de existerande centralerna fortsätter sin verksamhet men under ett nytt namn. Även tjänsteförhållandena fortgår på samma villkor som förr. Den gamla avdelningsindelningen slopas däremot och i stället får vi nya ansvarsområden och enheter som förenar ansvarsområdena. I detta sammanhang får de anställda nya uppgiftsbeskrivningar och kravnivåer. Den nuvarande personalen bereds mögghet att uppgä vilka uppgifter de skulle önska sköta inom den nya organisationen. Man kan anmäla sig till nya uppgifter inom en och samma central men inte mellan de olika centralerna eller byråerna. Förvaltningsutskottet stöder den utgångspunkten att personalens ställning tryggas så att kontinuiteten i arbetet bibehålls och lönenivån garanteras. För att nå de produktivitetsmål som staten ställer är det nödvändigt att engagera personalen i utvecklingen av förvaltningen.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet anför

att lagförslaget godkänns.

Helsingfors den 15 oktober 2008

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölli /cent

vordf. Tapani Mäkinen /saml

medl. Thomas Blomqvist /sv

Maarit Feldt-Ranta /sd

Heli Järvinen /gröna

Oiva Kaltiokumpu /cent

Timo Korhonen /cent

Valto Koski /sd

Outi Mäkelä /saml

Petri Pihlajaniemi /saml

Pirkko Ruohonen-Lerner /saf

Lenita Toivakka /saml

Tuula Väättäinen /sd

ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Tuula Sivonen.