

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 31/2010 rd

Regeringens proposition med förslag till revidering av lagstiftningen om parkeringsövervakning

Till lagutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 10 november 2010 en proposition med förslag till revidering av lagstiftningen om parkeringsövervakning (RP 223/2010 rd) till lagutskottet för beredning och bestämde samtidigt att förvaltningsutskottet ska lämna utlåtande till lagutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Jaakko Rautio, justitieministeriet
- lagstiftningsråd Pertti Normia, inrikesministeriet
- jurist Jenny Koivisto, Finlands Kommunförbund.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— kommunikationsministeriet
— Polisstyrelsen.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagstiftningen om parkeringsövervakning ses över. Propositionen syftar till att förebygga felparkeringar och ge mångsidigare och effektivare medel att ingripa mot dem samt förbättra fastighetsägarnas och fastighetsinnehavarnas möjligheter att besluta om användningen av en fastighet med beaktande också av rättsskyddet för förarna, ägarna och innehavarna av fordon.

Enligt förslaget till lag om offentlig parkeringsövervakning ska polisen och, om det i kommunen har anordnats kommunal parkeringsövervakning, kommunala parkeringsövervakare och parkeringskontrollanter sörja för offentlig parkeringsövervakning. Lagens tillämpningsområde omfattar överträdelser av bestämmelserna om

stannande, parkering och användning av parkeringsskiva samt tomgång.

För en felparkering kan tas ut en felparkeringsavgift på 20—80 euro. För samma fortsatta felparkering får högst tre felparkeringsavgifter påföras. Ett fordon får klampas för att hindra att det flyttas, om det stått felparkerat i två dygn eller om det med samma fordon har begåtts fem olika felparkeringar för vilka lagakraftvunna parkeringsavgifter har påförts. För tomgångsförseelse kan påföras felparkeringsavgift. För en ringa felparkering eller tomgångsförseelse kan ges en anmärkning eller meddelas åtgärdseftergift.

Begäran om omprövning av ett beslut om felparkeringsavgift eller klampning ska få göras

hos parkeringsövervakaren, vars beslut kan överklagas hos förvaltningsdomstolen. Efter det kan beslutet överklagas hos högsta förvaltningsdomstolen, om den beviljar besvärstillstånd.

Enligt den föreslagna lagen om privat parkeringsövervakning har fastighetens ägare eller innehavare rätt att övervaka parkeringen på privat område och i terrängen. Ägaren eller innehavaren kan också överföra rätten till en annan person. En anmälan om privat parkeringsövervakning ska göras till regionförvaltningsverket. Verket kan för brott mot skyldigheterna ge den som sörjer för parkeringsövervakningen en anmärkning, förplikta denne att rätta till sitt fel eller förbjuda verksamheten för viss tid.

För olovlig parkering får debiteras en övervakningsavgift som får vara högst lika stor som

den parkeringsavgift som tas ut på motsvarande område. För samma fortsatta olovliga parkering får debiteras tre övervakningsavgifter. Parkeringsvillkoren och övervakningsavgiften för olovlig parkering ska anges entydigt på ett sätt som lätt kan observeras. Om övervakningsavgiften inte betalas frivilligt, ska talan väckas vid tingsrätten för att få in avgiften.

Regeringen föreslår dessutom ändringar i miljöskyddslagen, lagen om flyttning av fordon och lagen om förvaltningsdomstolarna.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft hösten 2011. På grund av de åtgärder som verkställigheten av lagarna kräver kan de dock träda i kraft tidigast sex månader från det att de har antagits och blivit stadfästa.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Enligt förslaget till lag om parkeringsövervakning fortsätter polisen och den kommunala parkeringsövervakningen, om sådan finns i kommunen eller delar av den, att sköta parkeringsövervakningen, dvs. övervaka stannande, parkering, användning av parkeringsskiva och tomgång. Precis som nu är det den kommunala parkeringsövervakaren som ansvarar för den kommunala parkeringsövervakningen. För det praktiska arbetet har parkeringsövervakaren under sig parkeringskontrollanter, som tidigare gick under tjänstebenenämningen övervakningsbiträde.

Utskottet anser att polisen bör koncentrera sig på att förebygga och undersöka brott och på att upprätthålla allmän ordning och säkerhet. Alltså bör parkeringsövervakningen såvitt möjligt företrädesvis handhas av den kommunala parkeringsövervakningen, låt vara att uppgiften i den nya lagen fortfarande är frivillig för kommunen. Polisen bör involveras i parkeringen bara när ett felparkerat fordon äventyrar trafiksäkerheten eller på annat sätt hotar den allmänna ordningen eller säkerheten. Lagen om flyttning av fordon (828/2008) utgår från att polisen fattar beslut om flyttning av ett fordon endast i det fall att fordo-

net har parkerats så att det äventyrar trafiksäkerheten (5 § 3 mom.).

Det är viktigt att den nya lagen föreskriver om skyldighet att meddela polisen om felparkeringar som har medfört eller kunnat medföra allvarlig fara eller olägenheten och om parkering på räddningsvägar. Polisen ska då kunna ge ett straffanspråk även om felparkeringsavgift redan påförts. I så fall ska avgiften givetvis återkallas.

När det gäller klampning och flyttning av fordon vill utskottet utifrån erhållen utredning uppmärksamma lagutskottet på fall där samma person upprepade gånger felparkerar t.ex. på en gata eller gård ett och samma företags bilar under en mycket kort tid. Ett faktum är dessutom att felparkeringsavgiften knappast biter på felparkerade fordon med utländska registreringskyltar, eftersom den inte kan drivas in utomlands.

Enligt förslaget till lag om offentlig parkeringsövervakning bestäms genom förordning av inrikesministeriet närmare om bl.a. den kommunala övervakningspersonalens tjänstemärke, tjänstedräkt och emblem (23 §). Vidare bestäms genom inrikesministeriets förordning om de egenskaper som krävs av hjulblock. Utskottet

påpekar att den kommunala förvaltningen och ekonomin inte längre sorterar under inrikesministeriet utan under finansministeriet. Därför framkastar utskottet att lagutskottet kunde överväga att ändra befogenheten att utfärda förordning i 3 § 1 mom. och 23 § 2—5 punkten i lagförslag 1 så att det är finansministeriet som utfärdar de närmare bestämmelserna. När det åter gäller vägtrafik och trafikleder ligger ansvaret hos kommunikationsministeriet. Följaktligen skulle de falla sig naturligt att det är kommunikationsministeriet som är behörigt enligt 23 §

1 punkten att utfärda förordning om de egenskaper som krävs av hjulblock.

Vad den privata parkeringsövervakningen beträffar måste ett särskilt fokus sättas dels på rättssäkerheten, dels på kvalitetskraven för och övervakningen av den privata verksamheten, understryker utskottet.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet föreslår

att lagutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors den 23 november 2010

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Antti Rantakangas /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Marko Asell /sd
Thomas Blomqvist /sv
Maarit Feldt-Ranta /sd
Juha Hakola /saml
Rakel Hiltunen /sd

Heli Järvinen /gröna
Elsi Katainen /cent
Petri Pihlajaniemi /saml
Raimo Piirainen /sd
Lenita Toivakka /saml
Unto Valpas /vänst
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Ossi Lantto.