

FÖRVALTNINGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 7/2007 rd

Statsrådets skrivelse om ett förslag till rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (Prümfördraget)

Till stora utskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagens talman sände den 4 maj 2007 statsrådets skrivelse om ett förslag till rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (Prümfördraget) (U 8/2007 rd) till stora utskottet för behandling och bestämde samtidigt, att förvaltningsutskottet ska lämna utlåtande om ärendet till stora utskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överdirektör Antti Pelttari, inrikesministeriet
- dataombudsman Reijo Aarnio
- professor Tuomas Ojanen.

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— justitieministeriet.

SKRIVELSEN

Förslagets huvudsakliga innehåll

Förslaget till beslut (rådets dokument 7273/07) innefattar ett förslag till rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet. I och med förslaget har medlemsstaterna för avsikt att fördjupa det gränsöverskridande samarbetet, särskilt i fråga om utbyte av information mellan myndigheter som är ansvariga för förebyggande och utredning av brott.

Bestämmelserna i förslaget grundar sig på bestämmelserna i Prümfördraget av den 27 maj 2005. Bestämmelserna i Prümfördraget har berö-

ringspunkter med det samarbete som utförs inom ramen för unionen, fastän fördraget inte har slutits inom unionens strukturer. De åtgärder som avses i fördraget hör till Europeiska unionens behörighet och i enlighet med vad som uttryckligen anges i fördraget är avsikten att integrera bestämmelserna i fördraget i EU:s rättsordning. EU-rättsakter har dessutom på grundval av fördraget företräd i förhållande till bestämmelserna i fördraget.

Riksdagen har vid sin session den 13 februari 2007 godkänt en regeringsproposition om Prümfördraget (RP 243/2006 rd, RSv 301/2006 rd). Republikens president fattade den 16 mars 2007

beslut om att Finland ansluter sig till Prümfördraget. Fördraget träder för Finlands vidkommande i kraft efter 90 dagar från det att godkännandeinstrumenten har deponerats hos Förbundsrepubliken Tysklands regering som är deponent, dvs. den 17 juni 2007.

Genom förslaget ska vissa bestämmelser i Prümfördraget integreras i EU:s rättsordning. Förslaget till rådets beslut motsvarar i huvudsak i fråga om sakinhåll bestämmelserna om det informationsutbyte som hör till området för den s.k. tredje pelaren i Prümfördraget samt de bestämmelser som gäller annat samarbete mellan de fördragsslutande parterna. Dessutom motsvarar dataskyddsbestämmelserna i förslaget bestämmelserna i Prümfördraget. I förslaget har gjorts vissa språkliga korrigeringar och enskilda bestämmelser har anpassats så att de är förenliga med EU:s rättsordning och EU-instansernas struktur.

Förslaget har utarbetats på initiativ av tretton medlemsstater (Belgien, Tyskland, Spanien, Frankrike, Luxemburg, Nederländerna, Österrike, Slovenien, Italien, Finland, Portugal, Rumänien och Sverige). Av dessa är sju länder (Tyskland, Österrike, Belgien, Nederländerna, Lux-

emburg, Spanien och Frankrike) sådana som ursprungligen tecknade under Prümfördraget och de övriga är sådana som har uttryckt sitt intresse för att ansluta sig till fördraget.

Regeringens ståndpunkt

Finland är en av initiativtagarna i förslaget till rådets beslut om integrering av Prümfördraget i EU:s rättsordning. Det förslag till rådets beslut som läggs fram i dokumentet 7273/07 CRI-MORG 50 ENFOPOL 41 motsvarar i fråga om sakinhåll bestämmelserna i Prümfördraget, vilka hör till den tredje pelaren. Några språkliga korrigeringar har gjorts i förslaget. Vissa bestämmelser har också anpassats så att de är förenliga med EU:s rättsordning och EU-instansernas struktur. Artiklarna i förslaget kan sålunda godkännas av Finland. Den nationella lagstiftningen motsvarar innehållet i beslutet när republikens president beslutade om Finlands anslutning till Prümfördraget den 16 mars 2007 och stadfäste de lagar som hänför sig till Finlands anslutning.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Prümfördraget är ursprungligen ett fördrag som ingicks 2005 mellan sju medlemsstater. Fördraget utgör en rättslig ram för ett fördjupat gränsöverskridande praktiskt samarbete mellan de brottsbekämpande myndigheterna i de avtalsslutande staterna. Alla EU-medlemsstater kan ansluta sig till fördraget. Fördraget ska göra samarbetet mellan de fördragsslutande staterna effektivare och lättare, inte minst för bekämpning av terrorism, gränsöverskridande brottslighet och olaglig migration.

Republikens president beslutade om Finlands anslutning till Prümfördraget den 16 mars 2007. För Finlands del träder fördraget i kraft den 17 juni 2007.

Det aktuella förslaget till rådets beslut gäller integrering av vissa bestämmelser i Prümfördraget integreras i unionens lagstiftning. Tanken om att överföra fördraget eller delar av det i EU:s rättsordning ingår i själva Prümfördraget. Finland är en av de tretton medlemsstater som har tagit initiativet till förslaget.

Förvaltningsutskottet konstaterar att det i sitt betänkande om godkännande av Prümfördraget och lag om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget (FvUB 36/2006 rd — RP 243/2006 rd) har förhållit sig positivt till förslaget att införliva bestämmelserna i Prümfördraget i unionens rättsliga system. Utskottet hänvisar till denna del också till sitt ställningstagande med samma inne-

börd i samband med E-skrivelsen (E 164/2006 rd, HaVP 130/2006 rd).

Förslaget till rådets beslut täcker huvuddelen av Prümfördraget. I förslaget till beslut ingår frågor som hör till området för den tredje pelaren, det vill säga informationsutbyte om DNA-profiler, fingertrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister samt det praktiska operativa samarbetet. Frågor som samarbetet angående flygsäkerhetsvakter, räddningstjänster och gemensamma insatser för återsändande som hör till området för den första pelaren har lämnats utanför förslaget till beslut.

Förslaget till rådets beslut motsvarar i huvudsak i fråga om sakinhåll bestämmelserna i Prümfördraget. I förslaget har gjorts vissa språkliga korrigeringar och enskilda bestämmelser har anpassats så att de är förenliga med EU:s rättsordning och EU-instansernas struktur. I fråga om sakinhållet och själva Prümfördraget hänvisar utskottet till det ovan nämnda betänkandet.

I sitt utlåtande om Prümfördraget har grundlagsutskottet ansett att bestämmelserna i fördraget överensstämmer med Finlands grundlag och utskottet har inte sett några problem visavi suveränitetsbestämmelserna när det gäller för-

dragsbestämmelserna (GrUU 56/2006 rd — RP 243/2006 rd).

När presidenten beslutade om Finlands anslutning till Prümfördraget fastställde hon lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget samt vissa andra lagar som har samband med det. Lagarna träder i kraft genom förordning av statsrådet. Lagarna avses träda i kraft samtidigt som Prümfördraget träder i kraft för Finlands del. När dessa lagar har trätt i kraft motsvarar Finlands nationella lagstiftning således innehållet i fördraget.

Förvaltningsutskottet konstaterar att det i samband med behandlingen av ärendet inte har kommit fram någonting nytt som skulle ge anledning till att bedöma förslagets förhållande till Finlands nationella lagstiftning på annat sätt.

Med stöd av det ovan sagda anser förvaltningsutskottet att Finland kan godkänna artiklarna i förslaget till rådets beslut.

Utlåtande

Förvaltningsutskottet meddelar

att utskottet omfattar regeringens ståndpunkt i ärendet.

Helsingfors den 6 juni 2007

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Tapani Tölli /cent
vordf. Tapani Mäkinen /saml
medl. Maarit Feldt-Ranta /sd
Juha Hakola /saml
Heli Järvinen /gröna
Oiva Kaltiokumpu /cent

Elsi Katainen /cent
Valto Koski /sd
Outi Mäkelä /saml
Lenita Toivakka /saml
Tuula Väättä /sd
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Minna-Liisa Rinne.