

## GRUNDLAGSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 8/2006 rd

### Regeringens proposition med förslag till lagar om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet och om ändring av 70 § i inkomstskattelagen

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Riksdagen remitterade den 6 september 2006 en proposition med förslag till lagar om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet och om ändring av 70 § i inkomstskattelagen (RP 93/2006 rd) till grundlagsutskottet för beredning.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- understatssekreterare Heikki Aaltonen, statsrådets kansli
- professor Mikael Hidén
- professor Veli-Pekka Viljanen.

#### PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att det stiftas en ny lag om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet. En ministers arvode motsvarar det arvode som betalas till riksdagens vice talman. Det arvode som betalas till statsministern motsvarar det arvode som betalas till riksdagens talman. Lagförslaget innehåller också bestämmelser om olika förmåner och ersättningar

som medlemmarna av statsrådet för närvarande har rätt till. Inkomstskattelagen föreslås också bli ändrad.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt. Bestämmelserna om arvoden tillämpas på medlemmarna av det statsråd som bildas först efter att lagen trätt i kraft.

#### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

##### *Motivering*

Enligt 1 § i lagförslag 1 betalas till medlemmarna av statsrådet ett arvode av sådan storlek att uppdraget kan skötas på behörigt sätt. Arvodet motsvarar till sitt belopp det arvode som betalas till riksdagens vice talman. Det arvode som betalas till statsministern motsvarar emellertid det

arvode som betalas till riksdagens talman. Bestämmelserna behöver revideras, för ministrarnas arvode kan inte längre bindas till löneklasser efter lönereformen inom statsförvaltningen.

I den föreslagna bestämmelsen finns en hänvisning till lagen om riksdagsmannaarvode. I den ingår nu bestämmelser om hur riksdagsleda-

möternas — och alltså också riksdagens talmans och vice talmäns — arvoden fastställs men inte om hur stora de är. Enligt 1 § i lagen fastställs riksdagsledamöternas arvoden av arvodeskommissionen, som väljs av riksdagens presidium. Med stöd av den föreslagna lagen fastställer alltså kommissionen indirekt också statsrådsmedlemmarnas arvoden.

När lagstiftningen om riksdagsmannaarvoden reviderades ansåg grundlagsutskottet att det i stor utsträckning beror på lagstiftarens prövning hur noggrant det lagstiftas om riksdagsmannaarvodet. Konstitutionen ställde inte något hinder för att det i lagen bara föreskrivs om förfarandet med att bestämma arvodet men inte om grunderna för dess storlek (GrUU 15/2000 rd, s. 2/I, GrUU 2/2003 rd, s. 1).

Med tanke på grundlagen finns det inget problem med att på det föreslagna sättet koppla ministrarnas arvode till förfarandet med att bestämma riksdagsmannaarvodet, anser utskottet. Om arvodet binds till talmannens och vice talmännens arvoden tryggas tillbörligen statsrådets verksamhetsbetingelser, i synnerhet då hela 1 § i förslaget beaktas (se GrUU 15/2000 rd, s. 2/I). Enligt lagförslaget får ministrarna ett arvode som till sitt belopp motsvarar arvodet i dagsläget.

Lagförslag 1 innehåller dessutom befogade bestämmelser bl.a. om när utbetalningen av ar-

vodet börjar och slutar, ministrarnas rätt till en ledighet som jämställs med semester, ersättning för tjänsteresor, olycksfallsersättning samt sjukvårdstjänster och andra hälsovårdstjänster, statsministerns bostadsförmån såväl som ersättning till ministrar för skäliga tilläggskostnader som föranletts av skötseln av uppdraget. Statsrådets kansli beslutar om ersättningarna för dessa kostnader, tjänstebilar för medlemmarna av statsrådet samt om transport- och säkerhetsarrangemang. Det är då fråga om beslutanderätt och bestämmande inflytande över praktiska arrangemang som nämns i bestämmelserna.

Det är motiverat att gratis resor i samband med skötseln av uppdraget som statsrådsmedlem och bostadsförmånen i samband med skötseln av uppdraget som statsminister är skattefria så som regeringen föreslår.

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning anser utskottet att propositionen är behövlig och motiverad. Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

#### ***Förslag till beslut***

Med stöd av det ovan anförda föreslår grundlagsutskottet

*att lagförslagen godkänns utan ändringar.*

Helsingfors den 26 september 2006

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kimmo Sasi /saml  
vordf. Arja Alho /sd  
medl. Heidi Hautala /gröna  
Hannu Hoskonen /cent  
Roger Jansson /sv  
Johannes Koskinen /sd  
Annika Lapintie /vänst  
Outi Ojala /vänst

Klaus Pentti /cent  
Markku Rossi /cent  
Arto Satonen /saml  
Seppo Särkiniemi /cent  
Ilkka Taipale /sd  
Jan Vapaavuori /saml  
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Sami Manninen.