

GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 12/2009 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete

Till förvaltningsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 21 april 2009 en proposition med förslag till lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (RP 56/2009 rd) till förvaltningsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att grundlagsutskottet ska lämna utlåtande om ärendet till förvaltningsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- regeringsråd Pekka Järviö, arbets- och näringsministeriet
- professor Olli Mäenpää
- professor Tuomas Ojanen.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås att det stiftas en lag om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete. Lagen kompletterar EU:s förordning med bestämmelser om finländska sammanslutningars deltagande i en europeisk gruppering för territoriellt samarbete och om sammanslutningar som registreras i Finland. I lagförslaget finns bestämmelser bland annat om behöriga myndigheter, medlemskapsvillkor för finländska sammanslutningar, anslutningsförfarandet, registrering

av finländska grupperingar, likvidation och upplösning.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart den godkänts och stadfästs.

I motiveringen till lagstiftningsordningen har samarbetet bedömts i skenet av grundlagens bestämmelser om suveränitet, behörighet att ingå avtal, kommunal självstyrelse och överföring av offentliga myndighetsuppdrag. Regeringen anser att den föreslagna lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Den föreslagna lagen är avsedd att komplettera Europaparlamentets och rådets förordning (EG)

nr 1082/2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete, nedan grupperingsförordningen, som lägger grunderna för möjligheten

att bilda sådana grupperingar som avses i förordningens rubrik. Nu föreslås kompletterande bestämmelser om finländska sammanslutningars deltagande i grupperingar och om grupperingar som registreras i Finland. Den direkt tillämpliga EU-förordningen och den föreslagna lagen utgör en helhet som tillämpas på finländska grupperingar och på finländska sammanslutningars deltagande antingen i finländska eller utländska grupperingar.

Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande GrUU 26/2005 rd kommenterat kommissionens ursprungliga förslag till grupperingsförordning. Utskottet ansåg då att det i förslaget ingick flera sådana bestämmelser som det av statsförvaltningsrättsliga skäl vore motiverat att försöka ändra. Under den fortsatta beredningen i rådet av förslaget till förordning beaktades de på grundlagsutskottets utlåtande baserade anmärkningar som Finland framställt.

I lagförslagets 3 § avgränsas och preciseras grupperingens uppgifter utifrån formuleringarna i artikel 7 i grupperingsförordningen. Bestämmelserna gäller såväl grupperingar som re-

gistreras i Finland som finländska sammanslutningars deltagande i utländska grupperingar. I lagförslagets 6 § finns bestämmelser om villkoren för finländska sammanslutningars anslutning till en gruppering och om godkännande av anslutningen. I lagförslagets 11 § föreskrivs det om vilka bestämmelser som är tillämpliga på ändringssökande, straffrättsligt tjänsteansvar och skadeståndsansvar när det gäller finländska grupperingar och om hur de allmänna förvaltningslagarna ska tillämpas. Bestämmelserna kompletterar grupperingsförordningen och bidrar till att lösa upp de konstitutionella problem som utskottet uppmärksammade när det utvärderade det ursprungliga förslaget till grupperingsförordning. Det finns därför inte några hinder för att behandla lagförslaget i vanlig lagstiftningsordning.

Utlåtande

Grundlagsutskottet anför

att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Helsingfors den 14 maj 2009

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Kimmo Sasi /saml
vordf. Jacob Söderman /sd
medl. Tuomo Hänninen /cent
Ulla Karvo /saml
Elsi Katainen /cent
Esko Kiviranta /cent

Tuula Peltonen /sd
Veijo Puhjo /vänst
Tapani Tölli /cent
Tuulikki Ukkola /saml
Antti Vuolanne /sd
ers. Johannes Koskinen /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Petri Helander.