

GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 25/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 37 § utlänningslagen

Till förvaltningsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 21 maj 2002 en proposition med förslag till lag om ändring av 37 § utlänningslagen (RP 66/2002 rd) till förvaltningsutskottet för beredning och bestående samtidigt att grundlagsutskottet skall lämna utlåtande i saken till förvaltningsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultative tjänstemannen Tiina Sinkkanen, inrikesministeriet
- professor Olli Mäenpää
- juris licentiat Kirsi Neiglick
- professor Veli-Pekka Viljanen.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att till utlänningslagen fogas en ny grund för avvisning av en utlänning. Enligt den skall en utlänning kunna avvisas när vissa förutsättningar uppfylls även när en annan medlemsstat av Europeiska unionen fattar ett beslut om att avvisa eller utvisa honom eller henne. Propositionen innebär genomförande av rådets direktiv.

Lagen avses träda i kraft den 1 december 2002.

I propositionens motivering till lagstiftningsordning redogörs för grundlagsutskottets ståndpunkter om direktivförslaget och anses att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Regeringen har dock ansett befogat att riksdagen överväger om det finns anledning att begära utlåtande av grundlagsutskottet om lagstiftningsordningen.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Det föreslås att till 37 § 1 mom. 7 punkten fogas en ny grund för avvisning. Enligt den får en utlänning avvisas, om det i en annan medlemsstat i EU har fattats ett sådant beslut om avvisning el-

ler utvisning av honom eller henne som avses i artiklarna 1—3 i direktivet.

Grundlagsutskottet har tidigare konstaterat om direktivförslaget att direktivet inte kommer att kräva ett erkännande av till exempel sådana beslut vars verkställighet innebär ett kränkande

av det skydd för privatlivet som regleras i 10 § 1 mom. grundlagen eller brott mot återsändningsförbudet i 9 § 4 mom. grundlagen (GrUU 35/2000 rd, s. 2/II). Lagförslaget innebär inte ett automatiskt erkännande av ett beslut som fattats i ett annat land utan endast att ett sådant beslut kan vara en godtagbar grund för avvisning. Enligt direktivet skall den verkställande medlemsstaten först utreda den berördas ställning för att säkerställa att verkställigheten av avvisningsbeslutet inte strider mot relevanta internationella rättsakter eller gällande nationell lagstiftning. Med detta avses till exempel flyktingkonventionen och Europeiska människorättskonventionen samt grundlagen och utlänningslagen.

Orsakerna till de författningsrättsliga anmärkningar som utskottet gjorde under bered-

ningen av direktivet finns inte längre i det slutliga direktivet. Lagförslaget som innehållsmässigt motsvarar direktivet kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Utskottet understryker dock att det är nödvändigt att den nya avvisningsgrunden tillämpas i enlighet med människorättskonventioner och bestämmelserna om de grundläggande fri- och rättigheterna på ett sätt som motsvarar direktivets syfte.

Utlåtande

Grundlagsutskottet anför

att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Helsingfors den 5 juni 2002

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Paula Kokkonen /saml
vordf. Riitta Prusti /sd
medl. Tuija Brax /gröna
Klaus Hellberg /sd
Esko Helle /vänst
Gunnar Jansson /sv
Jouko Jääskeläinen /kd
Saara Karhu /sd
Jouni Lehtimäki /saml

Johannes Leppänen /cent
Pekka Nousiainen /cent
Heli Paasio /sd
Osmo Puhakka /cent
Pekka Ravi /saml
Markku Rossi /cent
Petri Salo /saml
Ilkka Taipale /sd.

Sekreterare var

utskottsråd Jarmo Vuorinen.