

GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDE 29/2005 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om posttjänster

Till kommunikationsutskottet

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 31 maj 2005 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om posttjänster (RP 67/2005 rd) till kommunikationsutskottet för beredning och bestämde samtidigt att grundlagsutskottet ska lämna utlåtande i ärendet till kommunikationsutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- konsultativ tjänsteman Elina Normo och konsultativ tjänsteman Juha Perttula, kommunikationsministeriet
- regeringsråd Kirsi Seppälä, finansministeriet
- juris licentiat Maija Sakslin
- professor Kaarlo Tuori
- professor Veli-Pekka Viljanen.

PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås en sådan ändring av lagen om posttjänster, att bestämmelserna om tillsynsavgift för postverksamhet, som för närvarande ingår i förordning, skrivs in i lag. Syftet är att klargöra och precisera bestämmelserna så att de uppfyller de krav som grundlagen ställer på skattelagar.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2006.

I propositionens motiveringar för lagstiftningsordningen bedöms regleringen på grundval av bestämmelserna om statliga skatter och avgifter i 81 § i grundlagen. Enligt motiveringen har beredningen starkt påverkats av grundlagsutskottets riktlinjer om vissa avgifters konstitutionella skattekaraktär. Regeringen anser att lagförslaget kan behandlas i vanligt lagstiftningsordning.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Tillsynsavgiften för postverksamhet är i konstitutionellt hänseende en skatt såsom konstateras i propositionens motiveringar. Bestämmelserna i lagförslaget om skattskyldighet, dvs. skyldighet

att erlägga tillsynsavgift, grunderna för skattens storlek och rättsskyddet uppfyller de krav som grundlagsutskottet i sin praxis uppställt för en skattelag (GrUU 67/2002 rd, GrUU 41/2004 rd) och ger därför inte anledning till konstitutionel-

GrUU 29/2005 rd — RP 67/2005 rd

la anmärkningar med hänsyn till 81 § 1 mom. i grundlagen.

Utlåtande

Grundlagsutskottet anför

att lagförslaget kan behandlas i vanlig grundlagsordning.

Helsingfors den 29 september 2005

I den avgörande behandlingen deltog

vordf. Arja Alho /sd
medl. Hannu Hoskonen /cent
Roger Jansson /sv
Irina Krohn /gröna
Annika Lapintie /vänst
Outi Ojala /vänst

Reino Ojala /sd
Klaus Pentti /cent
Arto Satonen /saml
Ilkka Taipale /sd
Jan Vapaavuori /saml
ers. Veijo Puhjo /vänst.

Sekreterare var

utskottsråd Petri Helander.