

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 10/2004 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skogscentraler och skogs- brukets utvecklingscentral

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 13 oktober 2004 en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (RP 193/2004 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning.

- regeringssekreterare Vilppu Talvitie, jord- och skogsbruksministeriet
- konsultativ tjänsteman Seija Kivinen, finansministeriet
- vice skogsdirektör Timo Nyrhinen, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK.

Sakkunniga

Utskottet har hört

Dessutom har skriftligt utlåtande lämnats av
— justitieministeriet.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår ändringar i lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral för att samordna lagen med statsunderstödslagen (688/2001). Avsikten är att i lagen också ta

in bestämmelser om tillsyn över skogscentralernas och skogsbrukets utvecklingscentralers ekonomi utom i fråga om statsunderstöd.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2005.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Under sakkunnigutfrågningen påpekades det att enligt lagförslaget är jord- och skogsbruksministeriet per definition statsbidragsmyndighet (11 a §). Av denna definition och statsunderstödslagens 34 § om ändringssökande följer att det först ska sökas rättelse i ett beslut som jord- och skogsbruksministeriet fattat i egenskap av statsbidragsmyndighet varefter ministeriets beslut med anledning av rättelseyrkandet överkla-

gas hos högsta förvaltningsdomstolen som enda rättsinstans. Besvärsordningen kommer sig av hänvisningen i statsunderstödslagens 34 § 2 mom. som föreskriver att förvaltningsprocesslagen (586/1996) tillämpas på sökande av ändring i beslut som en statsbidragsmyndighet fattat med anledning av ett rättelseyrkande. Besvär över beslut som fattats av ministerier anförs enligt förvaltningsprocesslagen hos högsta förvaltningsdomstolen.

Experter hävdar därför att en förvaltningsdomstol och inte högsta förvaltningsdomstolen bör vara första rättsinstans när det gäller sådana ministeriebeslut som i allmänhet normalt hör till en central statlig förvaltningsmyndighets behörighet. Efter att förvaltningsprocesslagen trädde i kraft (den 1 december 1996) har ambitionen varit att decimera fallen där högsta förvaltningsdomstolen är den enda fullföljdsinstansen och att över lag låta bli att bygga upp sådana fullföljdsförfaranden.

Utskottet konstaterar att lagförslaget handlar om att samordna lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral med statsunderstödslagen. Av statsunderstödslagen följer att beslut som ministeriet fattat om statsbidrag liksom också andra beslut av ministeriet överklagas hos högsta förvaltningsdomstolen. Samtidigt vill utskottet påpeka att de nu aktuella statsbidragsbesluten inte är sedvanliga beslut som en central förvaltningsmyndighet fattar. Det statsbidrag de tretton skogscentralerna och skogsbrukets utvecklingscentral får 2004 uppgår till

44 510 000 euro. Statsbidraget fördelas med ett enda beslut. Fördelningen av statsbidraget för skogscentralernas och utvecklingscentralens omkostnader dikteras i många stycken av politisk ändamålsenlighet (bl.a. skogspolitiska och regionalpolitiska omständigheter). På grund av det ovan sagda anser utskottet det motiverat att i linje med propositionen bibehålla den i statsunderstödslagen föreskrivna rätten att överklaga beslut av ministerier och statsrådet direkt hos högsta förvaltningsdomstolen.

Med hänvisning till propositionen och övrig utredning finner utskottet propositionen behövlig och angelägen. Utskottet tillstyrker, med anmärkningarna ovan, lagförslaget utan ändringar.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår jord- och skogsbruksutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 19 november 2004

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Sirkka-Liisa Anttila /cent
vordf. Harry Wallin /sd
medl. Nils-Anders Granvik /sv
Pertti Hemmilä /saml
Matti Kauppila /vänst
Katri Komi /cent
Risto Kuisma /sd
Lauri Kähkönen /sd

Esa Lahtela /sd
Eero Lämsä /cent
Reijo Paaanen /saml
Erkki Pulliainen /gröna
Kimmo Tiilikainen /cent
Pekka Vilkuna /cent
Lasse Virén /saml
ers. Klaus Pentti /cent.

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.