

JORD- OCH SKOGSBRUKSUTSKOTTETS BETÄNKANDE 15/2002 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av djurskyddslagen

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 23 oktober 2002 en proposition med förslag till lag om ändring av djurskyddslagen (RP 209/2002 rd) till jord- och skogsbruksutskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- kanslichef Jarmo Vaittinen, veterinärråd Pirkko Skutnabb och lantbruksöverinspektör Pekka Sandholm, jord- och skogsbruksministeriet
- riksdagsledamot Mauri Salo, riksdagen
- direktör Sirpa Ali-Yrkkö, Livsmedelsverket, Filialen i Åbo

- överdirektör Tuula Honkanen-Buzalski, Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel
- direktionsmedlem Hannele Luukkainen, Djurskyddsförbundet Animalia rf
- veterinär Eeva Rudbäck, Finlands Vetrinärförbund rf
- djurparkschef Seppo Turunen, Högholmens djurpark
- cirkusdirektör Carl-Gustaf Jernström, Oy Fincirk Ab.

Skriftliga utlåtanden har lämnats av

- Centraförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK
- Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbund.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att djurskyddslagen ändras så att djurparker åläggs en skyldighet att bidra till att skydda den vilda faunan och bevara den biologiska mångfalden. Enligt förslaget skall djurparkerna informera allmänheten om de djurarter som förevisas och deras naturliga livsförhållanden. Därutöver skall djurparkerna delta i en uppgift i anknytning till att skydda och bevara djurarterna. Förslaget bottnar i rådets direktiv om hållande av vilda djur i djurparker, som skall genomföras med den föreslagna lagändringen. Samtidigt skall bestämmelserna om djurparker, djurutställningar och cirkusar göras klarare.

Verksamheten kräver, såsom fallet är nu, tillstånd av länsstyrelsen. Emellertid skall bestämmelserna om att söka och bevilja tillstånd och förutsättningarna för att återkalla tillstånd preciseras.

Enligt lagförslaget skall produktionsenheter som producerar hönsägg som släpps ut på marknaden som livsmedel registreras i ett hönsgårdregister, som upprätthålls av jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. Förslaget innehåller bestämmelser om de uppgifter som skall anmälas till registret och som skall införas i det. Enligt förslaget skall registre-

ringen ske när de begärda uppgifterna har anmälts till registermyndigheten. Förslaget botten i rådets och kommissionens direktiv om registrering av anläggningar som håller värphöns.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 31 mars 2003.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Motivering

Utskottet konstaterar att syftet med propositionen är att genomföra djurparksdirektivet till den del detta förutsätter reglering på lagnivå. Samtidigt förtydligas lagen så att bestämmelserna om djurparker och permanenta djurutställningar separeras från bestämmelserna om cirkus och ambulerande djurutställningar. Verksamheten skall fortsättningsvis vara tillståndspliktig för att göra det möjligt att på förhand se till att verksamheten är godtagbar från djurskyddssynpunkt. Avsikten är också att precisera villkoren för godkännande av tillstånd för djurparker, permanenta eller ambulerande djurutställningar samt cirkus genom att i lagen ta in en bestämmelse om vilka uppgifter som skall framgå av en tillståndsansökan och genom att ge klarare bestämmelser om villkoren för beviljande och återkallande av tillstånd.

Rådet gav 1999 ett direktiv 1999/74/EG om miniminormer för skyddet av värphöns. Enligt artikel 7 skall medlemsstaterna registrera alla produktionsenheter som omfattas av direktivet och tilldela dem särskiljande nummer, med hjälp av vilka hönsägg som släpps ut på marknaden som livsmedel kan sparas. Direktivet tillämpas inte på produktionsenheter med färre än 350 värphöns eller med avelvärphöns.

Utskottet konstaterar att också detta direktiv genomförs genom föreliggande proposition. I djurskyddslagen intas enligt förslaget en skyldighet för produktionsenheter som producerar hönsägg som släpps ut på marknaden som livsmedel att registrera sig. Registret upprätthålls av jord- och skogsbruksministeriets informations-tjänstcentral, som upprätthåller landsbyggsnäringsregistret. På registret skall tillämpas lagen om landsbyggsnäringsregistret, varvid bl.a. frågan om skydd för personuppgifter i registret

blir korrekt beaktad. Eftersom en totalrevidering av lagen om landsbyggsnäringsregistret för närvarande pågår är avsikten att den bestämmelse om hönsgårdsregister som nu föreslås bli intagen i djurskyddslagen överförs till lagen om landsbyggsnäringsregistret i samband med totalrevideringen av nämnda lag. Med beaktande av tidtabellen för å ena sidan totalrevideringen av lagen om landsbyggsnäringsregistret och å andra sidan behovet av ett hönsgårdsregister, föreslås det att bestämmelserna om hönsgårdsregistret i detta skedet tas in i djurskyddslagen.

Enligt rådets förordning (EEG) nr 1907/90 skall från början av 2004 alla ägg av klass A försees med en kod av vilken framgår bl.a. ursprungsland, produktionssätt och producent. Märkningen gäller emellertid inte ägg som producenten har sålt direkt till konsumenten på produktionsstället, en lokal offentlig marknad, bortsett från auktionsmarknader, eller i ambulerande handel för konsumentens eget bruk. Enligt samma artikel gäller märkningstvånget inte heller vissa specialområden i Finland, nämligen Lapplands, Uleåborgs, Norra Karelen och Kuopio län och inte heller Åland.

Av utredningen till utskottet har det framgått att om hönsgårdar med färre än 350 värphöns nu lämnas utanför registreringstvånget, blir det ändå nödvändigt att skapa ett register för dem då den obligatoriska märkningen av hönsägg träder i kraft. Finland producerar nämligen sådana hönsägg för marknaderna som omfattas av den obligatoriska märkningen också i hönsgårdar med färre än 350 värphöns. Det är därför ändamålsenligt att som märkningsregister använda det register som nu måste inrättas med stöd av direktivet om miniminormer för skyddet av värphöns. Med beaktande särskilt av de små packeriernas ställning finner utskottet det vik-

tigt att kostnaderna för obligatorisk märkning av hönsägg hålls på så låg nivå som möjligt. Enligt utredning från jord- och skogsbruksministeriet är det möjligt att i viss utsträckning utnyttja redan existerande märksystem. Det finns också nya system på marknaderna som vad beträffar storlek och kostnader lämpar sig för små packerier. Utskottet finner det viktigt att utvecklingen av system för märkning av hönsägg som lämpar sig för små packerier främjas. Dessutom förutsätter utskottet att det vid den pågående beredningen av nationella bestämmelser om gårdsbruksinvesteringar beaktas möjligheten att bevilja understöd och räntestödslån till små packerier för anskaffning av märksystem för hönsägg (*Utskottets förslag till uttalande*).

Med stöd av det som framgår av motiveringen till propositionen och den utredning som utskottet fått finner utskottet propositionen nödvändig och ändamålsenlig. Utskottet förordar lagförslaget oförändrat men med ovan framförda anmärkningar.

Helsingfors den 4 februari 2003

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Timo Kalli /cent
medl. Nils-Anders Granvik /sv
Pertti Hemmilä /saml
Matti Kangas /vänst
Tapio Karjalainen /sd
Marja-Leena Kemppainen /kd
Lauri Kähkönen /sd

Sekreterare var

utskottsråd Carl Selenius.

Förslag till beslut

Med stöd av det ovan anförda föreslår jord- och skogsbruksutskottet

att lagförslaget godkänns utan ändringar och

att ett uttalande godkänns (Utskottets förslag till uttalande).

Utskottets förslag till uttalande

Riksdagen förutsätter att de nationella bestämmelserna om investeringar på gårdsbruksenheter, som för närvarande bereds, möjliggör beviljande av stöd och räntestödslån för anskaffning av system för märkning av hönsägg på gårdspackerier.

Esa Lahtela /sd
Pertti Mäki-Hakola /saml
Olli Nepponen /saml
Erkki Pulliainen /gröna
Lasse Virén /saml
ers. Aulis Ranta-Muotio /cent.