

Jord- och skogsbruksutskottet

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fiske

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fiske (RP 285/2022 rd): Ärendet har remitterats till jord- och skogsbruksutskottet för betänkande.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- fiskeriråd Eija Kirjavainen, jord- och skogsbruksministeriet
- specialsakkunnig Irena Pirhonen, jord- och skogsbruksministeriet
- gruppchef Ari Leskelä, Naturresursinstitutet
- överinspektör, jakt- och fisketjänster Olli Urpanen, Forststyrelsen
- fiskmästare Vesa Vanninen, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland
- verksamhetsledare Vesa Karttunen, Centraförbundet för Fiskerihushållning
- verksamhetsledare Olli Saari, Finlands Fritidsfiskares Centralorganisation rf.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- justitieministeriet
- miljöministeriet
- sametinget
- Närings-, trafik- och miljöcentralen i Lappland
- Centraförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK
- Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF rf
- Finlands Fiskeguide gille rf
- Finlands naturskyddsförbund rf
- Vesialueomistajat VEALO
- WWF Finland.

PROPOSITIONEN

Regeringen föreslår att lagen om fiske ändras. Enligt förslaget ska det i lagen om fiske införas bestämmelser med stöd av vilka fritidsfiskare kan åläggas att anmäla sina fångster och tillhörande uppgifter till Naturresursinstitutet, om det behövs för att planera och ordna ett hållbart nyttjande och en hållbar vård av arten eller stammen i fråga, för att säkerställa en naturlig livscykel för ar-

Betänkande JsUB 23/2022 rd

ten eller stammen eller för att ordna uppföljning av en främmande art. Vidare föreslås det att Naturresursinstitutet vart tredje år ska utarbeta en rapport om fiskbeståndens tillstånd och fisket i Finland, både i havsområdet och i inlandsvatten. I propositionen föreslås dessutom ändringar i innehållet i fiskeriförvaltningens informationsresurser och användningen av dem, begreppen som används, ansvaren för informationsresursernas personuppgiftsansvariga och påföljderna vid underlåtenhet att anmäla uppgifter.

Det centrala syftet med de föreslagna ändringarna är att säkerställa tillgången på tillräcklig och högkvalitativ data för ändamålet att ordna nyttjandet och vården av fiskbestånden. Målet är att skapa bättre förutsättningar för att data om fångst och fiske inom fritidsfisket ska nå beslutsfattare, i synnerhet i fråga om sådana hotade arter eller arter med en geografiskt omfattande livscykel som nuvarande metoder inte ger tillräckligt med information om.

Regeringens proposition förtydligar och preciserar ansvaret för informationsresurserna och förande av register och nyttjandet av uppgifter inom fiskeriförvaltningen. I propositionen granskas dessutom lagen om fiske med avseende på kraven i EU:s dataskyddslagstiftning och enskilda bestämmelser om fiskeövervakning och fiskeförseelser preciseras för att effektivisera tillsynen över efterlevnaden av EU:s senaste bestämmelser.

Propositionen genomför skrivningen i regeringsprogrammet för regeringen Marin om att införa en fångstanmälan om fiske av vandringsfisk i fråga om all fisk som fångats (informationssystemet Omakala). Propositionen genomför också i enlighet med regeringsprogrammet den nationella strategin för lax och havsöring samt främjar tryggheten av livskraftiga och hållbara fiskbestånd vid bedrivande av fiske. Genom propositionen främjas dessutom de övriga målen för återställandet av bestånden av vandringsfisk, fritidsfiske och fisketurism som nämns i regeringsprogrammet.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2024.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Sammantaget anser utskottet att propositionen behövs och fyller sitt syfte. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande smärre ändringar.

I propositionen föreslås att det i enlighet med regeringsprogrammet införs en fångstanmälan över fiske av vandringsfisk i form av informationssystemet Omakala. Propositionen genomför också i enlighet med regeringsprogrammet den nationella strategin för lax och havsöring samt främjar tryggheten av livskraftiga och hållbara fiskbestånd vid bedrivande av fiske. Det motsvarar också syftet enligt 1 § lagen om fiske, som är att med utgångspunkt i bästa tillgängliga information ordna nyttjandet och vården av fiskresurserna på ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbart sätt. Jord- och skogsbruksutskottet påpekar att fritidsfiskare får största delen av fångsterna av de flesta arter. Utan uppgifter om fritidsfiskarnas fångster och fiske är det inte möjligt att på ett evidensbaserat sätt reglera fritidsfisket och vårda fiskbestånden. Inom regleringen av fisket är behovet av information störst när det gäller hotade och försvagade fiskbestånd samt arter med en omfattande geografisk livscykel, som sällan fångas. Det är svårt att med hjälp av traditionella fiskeenkäter

Betänkande JsUB 23/2022 rd

göra en bedömning av fångsterna i fråga om dessa arter. Syftet med propositionen är att införa anmälningsskyldighet endast i fråga om noggrant övervägda arter, och propositionen förpliktar inte till att rapportera om all fångst som fåtts vid fritidsfiske. Utskottet påpekar att det i flera tidigare utlåtanden har betonat behovet av att effektivisera uppföljningen av fritidsfisket och fångstanmälningarna och att regeringens proposition om skyldighet att rapportera fångst svarar mot detta behov (se JsUU 19/2021 rd — E 98/2021 rd, E 108/2021 rd).

Det föreslås att det i lagen om fiske införs en skyldighet för alla 16 år fyllda fritidsfiskare att anmäla sina fångster och tillhörande uppgifter. Enligt propositionen utfärdas genom förordning av statsrådet bestämmelser om de arter och fångstuppgifter som anmälningsskyldigheten gäller. Av vandringsfiskarna har man vid beredningen lyft fram arter som lax, insjölox, öring, ål och röding i Vuoksens vattendrag. Öring har i beredningen omfattat alla arter av öring, det vill säga havs-, insjö- och bäcköring. Utifrån remissvaren kan det dessutom vara motiverat att anmälningsskyldigheten också omfattar puckellax. Utskottet påpekar att man genom fångstanmälningarna inte kommer att samla in uppgifter om fångsten av allmänna arter inom fritidsfisket, såsom gös, abborre och sik. Enligt den föreslagna 62 a § gäller anmälningsskyldigheten om den är nödvändig för att ett hållbart nyttjande och en hållbar vård av arten eller beståndet i fråga ska kunna planeras och ordnas eller för att säkerställa artens eller beståndets naturliga livscykel eller för att ordna övervakning av en främmande art. Genom förordning av statsrådet utfärdas också närmare bestämmelser om anmälan om fångstområde, fiskeredskap, fiskstorlek, eventuell fenklippning och om anmälnans geografiska tillämpningsområde, form och annat sådant innehåll av teknisk natur som anmälan förutsätter. Bestämmelser utfärdas också om tidsfristen för anmälan. Utskottet påpekar att den insamlade informationen kan vara till stor nytta vid beslut om fångstmått och fredning samt vid planeringen av nyttjandet och vården av fiskbestånden och vid bevakningen av konsekvenserna av planerna för nyttjande och vård. Fångstanmälningarna kan också ge värdefull information om exempelvis fångsternas inverkan på fisketurismen i regionen.

Enligt lagförslaget ska anmälan om fångst göras till Naturresursinstitutet. Som primär kanal för fångstanmälan har man utvecklat mobiltjänsten Omakala, som togs i bruk sommaren 2022. Utöver applikationen ska Naturresursinstitutet också utveckla ett system med hjälp av vilket personer som inte har någon mobil enhet eller tillgång till applikationen kan lämna de uppgifter som krävs. Utskottet understryker att det är viktigt att propositionen tar fasta på att alla inte har möjlighet att använda smarta enheter och det ges möjlighet att anmäla uppgifterna också på annat sätt. Det ska vara tillräckligt enkelt och smidigt att göra anmälan, till exempel genom sms. För att anmälningsförfarandet ska vara flexibelt är det också viktigt att fiskaren inte behöver göra anmälan genast efter att fångsten har fångats, utan en tidsfrist för anmälan fastställs genom förordning av statsrådet. Utskottet betonar att särskild uppmärksamhet bör fästas vid att tjänsten Omakala ska vara lätt att använda och att man i samband med ibrukttagandet av applikationen måste säkerställa tillräckliga satsningar på informationsförmedling. Man har redan nu strävat efter att skapa incitament för att Omakala ska tas i bruk som en fiskeloggbok med vilken fritidsfiskaren kan följa med sina egna fångster och enkelt få tillgång till information om gällande fiskebegränsningar. Tjänsten kan i fortsättningen också användas som en kommunikationskanal från förvaltningen till dem som utövar fiske. Vid utvecklingen av tjänsten har man också dragit nytta av viltförvaltningens goda erfarenheter av tjänsten Oma riista. För att säkerställa ett lyckat införande av tjänsten bör man särskilt under 2023 satsa på att aktivt informera fritidsfiskarna. Information om tjänsten Omakala och anmälan om fångst kan exempelvis riktas till dem som betalar den nationella fiske-

Betänkande JsUB 23/2022 rd

vårdsavgiften. I informationen är det också skäl att i stor utsträckning samarbeta med branschorganisationerna.

Enligt 62 a § i lagförslaget ska fångstanmälan också göras för all frisläppt fisk som tillhör sådana arter som omfattas av anmälningsskyldigheten. Jord- och skogsbruksutskottet anser att anmälningsskyldigheten i fråga om hotade och fredade arter är nödvändig, och utskottet ställer sig positivt till förslaget. Skyldigheten att anmäla fisk under minimimåttet ger mer information för bedömningen av fiskedödligheten och dimensioneringen av hållbart fiske. Utskottet påpekar dessutom att skyldigheten att anmäla om bifångst enligt lagförslagets 62 § i fortsättningen utöver tumlare också omfattar alla andra valar. Genom ändringen stöds målen för både naturvårdslagen och lagen om skydd av valar och arktiska sälar. I propositionen föreslås också att det i 62 § införs bestämmelser om anmälan om bifångst när en saimenvikare har fastnat i fångstredskapen. Anmälan ska i en sådan situation, till skillnad från andra anmälningar om bifångst, göras till Forststyrelsen. I åtgärdsprogrammet för Finlands havsförvaltningsplan konstateras det att det inte finns systematiskt insamlad information om bifångstproblemets omfattning för fåglarnas del. Uppfattningen är att mängden fåglar som dör i fiskeredskap i Finlands havsområde inte är särskilt stor. Utskottet framhåller att det är viktigt att man vid utvecklingen av tjänsten Omakala beaktar möjligheten att i framtiden utvidga tjänsten till att vid behov också omfatta fåglar som fås som bifångst.

Det föreslås också att bestämmelserna om informationssystem i lagen om fiske ses över till vissa delar. Ansvar för informationsresurserna fördelas på flera myndigheter, det vill säga Naturresursinstitutet, Forststyrelsen och närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna). Det föreslås att det i lagen anges att Naturresursinstitutet ansvarar för informationsresursen över fritidsfiskares fångstuppgifter. Naturresursinstitutet utarbetar årligen en rapport om tillståndet för de viktigaste fiskbestånden i havsområdet. Uppgifter som fås via tjänsten Omakala kan inte helt och hållet ersätta fångstuppgifter som samlats in med traditionella metoder, utan Naturresursinstitutets årliga utredningar utifrån fiskeenkäter behövs även i fortsättningen. Utskottet anser det viktigt att Naturresursinstitutet enligt lagförslaget vart tredje år ska utarbeta en rapport om fiskbeståndens tillstånd och fisket i Finland, både i havsområdet och i insjöarna. Insjöarnas betydelse för det kommersiella fisket har ökat under de två senaste årtiondena, och de är också viktiga för fritidsfisket. Således är det motiverat att ta fram en regelbunden rapport om fiskbeståndens och fiskets tillstånd också i insjöarna. Samtidigt ändras anmälningarna om de kommersiella fiskarnas fångster så att de ska göras till NTM-centralerna i stället för till Naturresursinstitutet.

Avslutningsvis lyfter utskottet fram att den uppgift om fångstplats som ska ingå i fångstanmälan kan vara mycket känslig information. Kunskapen om fångstplatser som varierar enligt årstid, fiskart och fångstredskap överförs ofta från generation till generation. Utskottet har uppmärksamats om att det inte är önskvärt att den informationen blir allmänt tillgänglig i form av exakt geografisk information. I propositionsmotiven nämns att uppgifter om fångstplatser för fiskeguider har karaktär av företagshemligheter. Det framförs också att uppgifter om samernas traditionella fiskeplatser hör till samesamfundet. I propositionen uttrycks dessutom oro över att fritidsfiskare kan låta bli att göra fångstanmälan eller skriva in fel fångstplats, om inte fångstplatsen anges ungefärligt. Utskottet betonar att avsikten inte är att med stöd av den föreslagna 62 a § om fångstanmälan samla in exakta uppgifter om fångstplatser. Det här tydliggörs också genom att begreppet fångstområde används i bestämmelsen i stället för fångstplats. För att införandet av tjänsten Omakala ska ske smidigt är det viktigt att fångstuppgifterna och personuppgifterna lagras separat

Betänkande JsUB 23/2022 rd

och att platsuppgifterna anges på ungefärlig nivå så att den exakta fångstplatsen inte ska vara synlig för någon annan än fiskaren själv. Naturresursinstitutet som tar emot fångstanmälningarna har utifrån sin omfattande sakkunskap och erfarenheterna av användningen av tjänsten Omakala möjlighet att i fortsättningen bedöma om uppgifterna i anmälningarna är tillförlitliga och korrekta.

DETALJMOTIVERING

Lagen om ändring av lagen om fiske

12 kap. Tillsyn och övervakning samt påföljder

118§. Fiskeförseelse. Regeringen föreslår flera ändringar i paragrafen om fiskeförseelse i lagen om fiske. Ändringarna gäller dels den nya anmälningsskyldigheten enligt 62 a §, dels säkerställandet av verkställigheten av regleringen som gäller tillsyn och påföljder i EU:s gemensamma fiskeripolitik. Utskottet föreslår att hänvisningen i 1 mom. 16 punkten till Europeiska unionens råds förordning om fastställande av fiskemöjligheter för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön preciseras så att den överskridning av fångstkval som nämns uttryckligen avser överskridning av den fångstkval som gäller lax. Utskottet föreslår också tekniska korrigeringar, nämligen ändring av benämningen på EU-förordningen på finska samt strykning av ordet ”eller” i 13 punkten och tillägg av ”tai” i slutet av 15 punkten i den finska versionen.

I lagförslaget föreslås det att paragrafen kompletteras med ett nytt 4 mom. med bestämmelser om straffbarheten för uppsåtlig försummelse av anmälningsskyldigheten enligt 62 a §. Utskottet föreslår att ordalydelsen i 4 mom. preciseras så att det i momentet blir klart att det gäller försummelse av anmälningsskyldigheten enligt 62 a § och inte enbart försummelse att anmäla uppgifter enligt en förordning som statsrådet utfärdar med stöd av 62 a § 3 mom.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Jord- och skogsbruksutskottets förslag till beslut:

Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 285/2022 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)

Utskottets ändringsförslag

Lag

om ändring av lagen om fiske

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om fiske (379/2015) 98 §,
ändras 19 § 3 mom., 62 §, rubriken för 90 §, 90 § 1 och 3 mom., 92—96 §, 99 § 3 mom. samt
118 § 1 mom. 10 **och 13** punkten,
av dem 92 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 92/2019 och 118 § 1 mom. 10 **och 13** punkten
sådana de lyder i lag 177/2017, samt
fogas till lagen nya 19 a, 62 a och 95 a §, till 118 § 1 mom., sådant det lyder i lag 177/2017, nya
15 och 16 punkter samt till 118 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 997/2016 och 177/2017,
ett nytt 4 mom. som följer:

3 kap

Fiskeriorganisationer och deras uppgifter

19 §

Fiskerimyndigheter

På ett statsägt vattenområde svarar Forststyrelsen för de uppgifter, rättigheter och skyldigheter
som enligt denna lag hör till ägaren av vattenområdet.

19 a §

Naturresursinstitutets uppgift som informationsproducent

Naturresursinstitutet producerar information om fiskbestånden och fisket och utför uppgifter
som hänför sig till uppföljningen av dessa. Naturresursinstitutet utarbetar vart tredje år en rapport
om fiskbeståndens tillstånd och fisket i Finland, både i havsområdet och i inlandsvatten.

Betänkande JsUB 23/2022 rd

6 kap

Styrning och begränsning av fisket

62 §

Anmälan om bifångst

Innehavaren av ett fångstredskap ska utan dröjsmål underrätta Naturresursinstitutet om en säl eller val fastnat i fångstredskapet. Innehavaren av ett fångstredskap ska utan dröjsmål underrätta Forststyrelsen om en saimenvikare fastnat i fångstredskapet.

Närmare bestämmelser om anmälsans form, innehåll och tidsfristen för anmälan får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

62 a §

Anmälan om fångst i fritidsfiske

Varje 16 år fylld utövare av fritidsfiske ska inom det område som omfattas av anmälnings-skyldigheten inom utsatt tid göra en fångstanmälan om fångad fisk, om fiskeredskap som använts och om fångstområde, om det behövs för att planera och ordna ett hållbart nyttjande och en hållbar vård av arten eller stammen i fråga eller för att säkerställa en naturlig livscykel eller för att ordna uppföljning av en främmande art. Fångstanmälan ska lämnas till Naturresursinstitutet. Fångstanmälan ska också göras för tillbakasläppt fisk.

Den som ordnar en tillställning inom fisketurismen kan med avvikelse från 1 mom. anmäla kundens eller kundgruppens fångst per fiskeresä.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om de fiskarter och fiskbestånd för vilka en fångstanmälan ska göras samt om anmälan om fångstområde, fiskeredskap, fiskstorlek, eventuell fenklippning och om anmälsans geografiska tillämpningsområde, form och annat sådant innehåll av teknisk natur som anmälan förutsätter och tidsfristen för anmälan.

10 kap

Kommersiellt fiske

90 §

Skyldighet att anmäla fångster från kommersiellt fiske i inlandsvatten

Kommersiella fiskare är skyldiga att journalföra det fiske de bedriver annanstans än på havsområdet och att minst en gång per kalenderår till närings-, trafik- och miljöcentralen anmäla de fångster de har fångat eller de fångster som har fångats för deras räkning enligt fiskart, fångstområden, fiskefartygets registerbeteckning, landningsplatser för fångster samt de fångstredskap som

Betänkande JsUB 23/2022 rd

använts vid fisket och den tid de använts för fångst. Anmälan ska också göras om kommersiellt fiske inte har bedrivits under kalenderåret i fråga.

Närmare bestämmelser om den journal som avses i 1 mom. och om de uppgifter som ska lämnas till närings-, trafik- och miljöcentralen samt om tidpunkterna för lämnande av uppgifter utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

11 kap

Fiskeriförvaltningens register

92 §

Informationsresurs för nyttjande och vård av fiskresurserna

Med informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna avses de register och datamängder som avses i 94 § och som har anknytning till skötseln av fiskeriförvaltningsmyndigheternas uppgifter.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna, Forststyrelsen, Naturresursinstitutet och fiskeriområdena är personuppgiftsansvariga för informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna. Varje personuppgiftsansvarig svarar för att de register som den för är uppdaterade, för de uppgifter som den har fört in i registren och för uppgifternas riktighet.

Närings-, trafik- och miljöcentralen och fiskeriområdet är gemensamt personuppgiftsansvariga för de register som avses i 94 § 1 mom. 3 och 6 punkten. Närings-, trafik- och miljöcentralen ansvarar för den personuppgiftsansvariges skyldigheter, allmänna verksamhet och tillgänglighet, uppgifternas integritet samt skydd eller bevaring av uppgifterna. Med avvikelse från det som sägs ovan är det dock fiskeriområdet som ansvarar för den personuppgiftsansvariges skyldigheter, om de personuppgifter som behandlas gäller en av fiskeriområdets uppgifter som fastställs i denna lag.

Varje personuppgiftsansvarig svarar för driften och utvecklingen av det informationssystem som är nödvändigt för förvaltningen av det register som den i enlighet med 94 § ansvarar för. Närings-, trafik- och miljöcentralen svarar tillsammans med jord- och skogsbruksministeriet för driften och utvecklingen av närings-, trafik- och miljöcentralernas informationssystem. Livsmedelsverket producerar förvaltningstjänster och andra informationsförvaltningstjänster för de informationssystem som närings-, trafik- och miljöcentralen ansvarar för.

Jord- och skogsbruksministeriet svarar för driften och utvecklingen av informationsresursen samt de informationssystem som behövs för förvaltningen av den samt i enlighet med lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019) för styrningen av interoperabiliteten mellan dem.

Om inte något annat föreskrivs i denna lag, ska lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas på offentligheten för uppgifterna i informationsresursen och de handlingar som anknyter till dem samt på utlämnandet av uppgifter och handlingar och avgifterna för utlämnandet, och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) och dataskyddslagen

Betänkande JsUB 23/2022 rd

(1050/2018) tillämpas på behandlingen av personuppgifter. På behandling av personuppgifter tillämpas dock inte det som anges i artikel 18.1 a och b i den förordningen.

93 §

Syftet med informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna

Informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna används för

- 1) fiskeövervakning och tillsyn över fiskeövervakarna,
- 2) planering och effektivisering av nyttjandet och vården av fiskresurserna,
- 3) uppföljning av fiskevårdsavgifterna och verifiering av betalningar i en i 92 § avsedd personuppgiftsansvarigs eller myndighets tjänst,
- 4) att ta reda på det totala antalet personer som har betalat fiskevårdsavgift,
- 5) fördelning av de medel som influtit i form av fiskevårdsavgifter,
- 6) myndigheternas informationsverksamhet,
- 7) fiskerirådgivning,
- 8) skötseln av andra uppgifter som hänför sig till fiske och vård av fiskbestånden, samt
- 9) forskning och upprättande av statistik samt för myndigheternas planerings-, tillsyns- och utredningsuppdrag.

94 §

Strukturen hos och innehållet i informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna

Informationsresursen består av

- 1) ett register över kommersiella fiskare som närings-, trafik- och miljöcentralerna är personuppgiftsansvariga för; i registret förs in kommersiella fiskares namn och personbeteckning, företags- eller organisationsnummer samt modersmål, uppgifter om den kommersiella fiskarens hem- eller bosättningsort samt kontaktuppgifter, uppgift om till vilken i 88 § avsedd grupp av kommersiella fiskare fiskaren hör, uppgift om huruvida den kommersiella fiskaren bedriver fiske i inlandsvatten eller i havsområdet, uppgifter om fångstanmälningar samt uppgift om registreringens begynnelse- och sluttidpunkt,
- 2) ett register över fiskevårdsavgifter som Forststyrelsen är personuppgiftsansvarig för; i registret förs in namn, adress och födelsetid för de i Finland stadigvarande bosatta personer för vars räkning fiskevårdsavgift har betalats, beloppet av betald fiskevårdsavgift, tid för betalningen samt tid för vilken fiskevårdsavgift har betalats, dessutom kan även andra kontaktuppgifter föras in,
- 3) ett register över ägarersättningar som närings-, trafik- och miljöcentralerna och fiskeriområdena är gemensamt personuppgiftsansvariga för; i registret förs in de uppgifter som avses i 84 §, kontaktuppgifterna för vattenområdets ägare eller kontaktpersoner,
- 4) ett utplanteringsregister som närings-, trafik- och miljöcentralerna är personuppgiftsansvariga för; i registret förs för varje utplantering av fisk in kontaktuppgifter till utplanteraren, anmälan och mottagaren av det utplanterade partiet, den art och det bestånd som utplanterats, det utplanterade partiets ursprung, sättfiskarnas storlek, ålder och antal samt plats och tid för utplanteringen,

Betänkande JsUB 23/2022 rd

5) ett register över fiskevårdsskyldigheter och fiskerihushållningsavgifter som närings-, trafik- och miljöcentralerna är personuppgiftsansvariga för; i registret förs in uppgifter om planer som avses i 3 kap. 15 § i vattenlagen,

6) ett register över fiskeriområden som närings-, trafik- och miljöcentralerna och fiskeriområdena är gemensamt personuppgiftsansvariga för; i registret förs in fiskeriområdets namn, geografiska omfattning, ansvarspersoner, kontaktuppgifter och uppgifter som behövs för att ordna den stämma som utövar fiskeriområdets beslutanderätt,

7) ett register över fiskeövervakare som närings-, trafik- och miljöcentralerna är personuppgiftsansvariga för; i registret förs in fiskeövervakarnas namn och fotografi samt födelsedatum, personbeteckning, godkännandets giltighetstid, fullmaktsgivaren, verksamhetsområdet och fullmaktens giltighetstid,

8) en datamängd som hänför sig till fiskereglering och som närings-, trafik- och miljöcentralerna är personuppgiftsansvariga för; i datamängden förs i fråga om fiskebegränsningar som grundar sig på denna lag och fiskebegränsningar som en myndighet meddelat med stöd av den in uppgifter om begränsningens typ och innehåll, begränsningsområdet och begränsningens varaktighet, samt

9) ett fångstregister för fritidsfiske som Naturresursinstitutet är personuppgiftsansvarigt för; i registret förs på basis av en fångstanmälan enligt 62 a § in fiskarens namn och adressuppgifter eller namnet på den som arrangerat en tillställning inom fisketurismen och arrangörens kontaktuppgifter, uppgifter om den fångade fisken, fångstredskapet, datumet och fångstområdet; Naturresursinstitutet ska bevara de personuppgifter som det fört in i registret åtskilt från övriga uppgifter som bevaras i registret; personuppgifter får behandlas i identifierbar form endast av de personer vid Naturresursinstitutet för vars uppgifter de är nödvändiga; Naturresursinstitutet ska utse dessa personer eller fastställa deras uppgifter.

I registren får föras in också andra uppgifter som är nödvändiga för skötseln av de uppdrag som avses i 93 § samt sådana uppgifter som behövs med avseende på informationsresursens syfte, dock inte personuppgifter.

Närmare bestämmelser om strukturen hos informationsresursen för nyttjande och vård av fiskeresurserna samt om säkerställandet av registrens och datamängdernas interoperabilitet får utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

95 §

Rätt för de personuppgiftsansvariga för de register som ingår i informationsresursen att få uppgifter av myndigheter

Personuppgiftsansvariga har trots sekretessbestämmelserna rätt att av de myndigheter som för fiskefartygsregistret, trafik- och transportregistret och Ålands fartygsregister få sådana uppgifter om de i registren inskrivna fiskefartygen och om deras ägare och innehavare som är nödvändiga för skötseln av uppdrag som avses i 93 §.

Betänkande JsUB 23/2022 rd

95 a §

Utlämnande av uppgifter ur informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna

Uppgifter i informationsresursen får trots sekretessbestämmelserna lämnas ut för obligatorisk kontroll enligt vattenlagen eller miljöskyddslagen (527/2014) eller för lärdomsprov, om utlämnandet av uppgifterna kan anses vara behövligt med stöd av forsknings- eller kontrollplanen och om forskningsarbetet har en ansvarig ledare eller en grupp som ansvarar för det. En förutsättning för att uppgifter ska få lämnas ut är dessutom att uppgifter om enskilda personer inte röjs för utomstående och att personuppgifterna förstörs när de inte längre behövs för forskningen eller för att säkerställa riktigheten av forskningsresultaten.

Varje personuppgiftsansvarig som avses i 94 § får trots sekretessbestämmelserna lämna ut nödvändiga uppgifter ur informationsresursen enligt 94 § till jord- och skogsbruksministeriet, Naturresursinstitutet, närings-, trafik- och miljöcentralen, Forststyrelsen och Livsmedelsverket för forskning, uppföljning och planering av användningen av fiskbestånden och fisket samt för övervakning och framställning av statistik.

Forststyrelsen får i egenskap av personuppgiftsansvarig för registret över fiskevårdsavgifter trots sekretessbestämmelserna lämna ut uppgifter om betalda fiskevårdsavgifter till Naturresursinstitutet.

De personuppgiftsansvariga beslutar var för sig om utlämnande av uppgifter när det gäller det egna ansvarsområdet. Närings-, trafik- och miljöcentralen beslutar om utlämnande av uppgifter ur de register som avses i 94 § 1 mom. 3 och 6 punkten.

96 §

Utlämnande av uppgifter till utländska myndigheter och internationella organ

Uppgifter som ingår i informationsresursen för nyttjande och vård av fiskresurserna får trots sekretessbestämmelserna lämnas ut till myndigheter i medlemsstater i Europeiska unionen eller i stater inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, till Europeiska kommissionen, till Europeiska fiskerikontrollbyrån och till de myndigheter som avses i internationella överenskommelser för fullgörande av de förpliktelser som följer av Europeiska unionens lagstiftning eller internationella överenskommelser som är bindande för Finland.

De personuppgiftsansvariga beslutar var för sig om utlämnande av uppgifter när det gäller det egna ansvarsområdet. Jord- och skogsbruksministeriet får i enlighet med 1 mom. lämna ut uppgifter som ministeriet fått av de personuppgiftsansvariga.

Betänkande JsUB 23/2022 rd

12 kap

Tillsyn och övervakning samt påföljder

99 §

Tillsynsmyndigheter och fiskeövervakare

En fiskeövervakare som avses i 1 mom. 5 punkten är dock inte behörig att övervaka efterlevnaden av Europeiska unionens lagstiftning om den gemensamma fiskeripolitiken för kommersiellt fiske eller av den nationella lagstiftning som genomför den.

118 §

Fiskeförseelse

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

10) bryter mot den skyldighet att anmäla fångster som föreskrivs i 90 §, det förbud mot första försäljning som föreskrivs i 91 § eller det förbud mot försäljning av fredad fisk som föreskrivs i 55 §,

13) bryter mot förbud, villkor eller begränsningar enligt bestämmelser som utfärdats med stöd av 78 §, ~~eller~~

15) åsidosätter sin anmälningsskyldighet enligt 74 § i fråga om utplanteringar, eller

16) vid fritidsfiske fångar lax under en tid då fiske har förbjudits eller överskrider den fångstkot för lax som fastställts för fiskaren i strid med bestämmelserna i Europeiska unionens råds förordning om fastställande av fiskemöjligheterna i Östersjön,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för fiskeförseelse dömas till böter.

Den som uppsåtligen försummar anmälningsskyldigheten enligt 62 a § eller att anmäla uppgifter enligt en förordning av statsrådet som utfärdats med stöd av den paragrafen ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för fiskeförseelse dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Betänkande JsUB 23/2022 rd

Helsingfors 26.1.2023

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Anne Kalmari cent
vice ordförande Ritva Elomaa saf
medlem Markku Eestilä saml
medlem Seppo Eskelinen sd
medlem Satu Hassi gröna
medlem Janne Heikkinen saml
medlem Mikko Kärnä cent
medlem Mikko Lundén saf
medlem Anders Norrback sv
medlem Jenni Pitko gröna
medlem Juha Pylväs cent
medlem Piritta Rantanen sd
medlem Jenna Simula saf
medlem Peter Östman kd.

Sekreterare var

utskottsråd Tuire Taina.